



## 生物多样性公约

Distr.  
GENERAL

UNEP/CBD/SBSTTA/18/16  
1 May 2014

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

科学、技术和工艺咨询附属机构  
第十八次会议  
2014年6月23日至28日，蒙特利尔  
临时议程\*项目 9.6

### 生物多样性的可持续利用：食用森林猎物 and 可持续野生生物管理

执行秘书的说明

#### 一. 引言

1. 在第 XI/25 号决定中，缔约方大会欢迎食用森林猎物问题联络小组的修订建议作为《关于生物多样性的可持续利用的亚的斯亚贝巴原则和准则》对于热带和亚热带国家野生生物可持续管理的可能补充，并邀请各缔约方、其他国家政府和相关组织执行这些建议（第 11 段和第 13(a)段）。在同一决定中，缔约方大会请执行秘书同有关组织联络，以期推动尽早建立可持续野生生物管理合作伙伴关系，初步的重点是食用森林猎物（第 15(f)段）。
2. 同一决定的第 15(a)段请执行秘书在资金允许的情况下，支持在土著和地方社区全面和切实的参与下，为可持续习惯使用而管理野生生物的能力建设举措，并探讨将土著和地方社区管理下的生物多样性的可持续利用所获得的货物和产品的公平和公正的商业化的机会。
3. 另外，缔约方大会还请执行秘书促进有关可持续野生生物管理的信息和经验交流，包括关于土著和地方社区的倡议、行动和经验的交流（第 15(c)段）。
4. 本说明第三节介绍可持续野生生物管理合作伙伴关系的建立及其工作的最新情况，第四节介绍秘书处其他协作活动的最新情况。第五节总结概括了各缔约方在可持续野生生物管理方面汲取的经验，包括土著和地方社区可持续习惯使用方面的相关举措、活动和经验，以及生物多样性的可持续利用所获得的货物和产品的公平和公正的商业化的机会。

\* UNEP/CBD/SBSTTA/18/1。

5. 将按照第 XI/25 号决定第 15(d)和(e)段的要求，向缔约方第十二届会议报告可持续野生生物管理方面的进展情况，特别是食用森林猎物物种管理、可持续习惯使用和相关的能力建设需求方面的进展。

## 二. 背景

6. 生物多样性组成部分的持久利用是《公约》的三项目标之一，并在第 10 条中述及，该条请缔约方采取关于使用生物资源的措施，以避免或尽量减少对生物多样性的影响。《公约》第 2 条将持久利用界定为“使用生物多样性组成部分的方式和速度不会导致生物多样性的长期衰落，从而保持其满足今世后代的需要和期望的潜力”。

7. 各项爱知生物多样性目标也与可持续野生生物管理问题密切相关：

(a) 爱知生物多样性目标 12 侧重野生生物的保护：“到 2020 年，防止了已知濒危物种免遭灭绝，且其保护状况（尤其是其中减少最严重的物种的保护状况）得到改善和维持；”

(b) 爱知生物多样性目标 14 强调了野生生物在粮食保障和生计、生态系统复原力和人类健康方面发挥的作用：“到 2020 年，带来重要的服务，包括同水相关的服务以及有助于健康、生计和福祉的生态系统得到了恢复和保障，同时顾及了妇女、土著和地方社区以及贫穷和脆弱群体的需要。”此项目标确认，野生生物与世界范围内包括土著和地方社区在内的最贫穷人口和脆弱群体尤为相关，这些群体依靠野生生物满足其基本需要。例如，当地的动物和植物分别为这些群体提供肉类蛋白和燃料，并为他们提供传统的药材。在相互关联的景观中，物种也是一个重要的组成部分，从而确保生态系统健康、有复原力并富有生产力；

(c) 爱知生物多样性目标 18 侧重于可持续习惯使用和传统知识的作用：“到 2020 年，土著和地方社区的同保护和可持续利用遗传资源有关的传统知识、创新和做法及其对于生物资源的习惯性利用，根据国家立法和相关国际义务得到了尊重，并在土著和地方社区在各国相关层次上的有效参与下，充分地纳入和反映在《公约》的执行工作中；”

(d) 其他爱知生物多样性目标涉及减少对野生生物的威胁，诸如目标 5 和目标 7：“到 2020 年，使所有自然生境、包括森林的丧失速度至少减少一半，并在可行情况下降低到接近零，同时大幅度减少退化和破碎情况；”以及“到 2020 年，农业、水产养殖及林业覆盖的区域实现可持续管理，确保生物多样性得到保护；”

(e) 爱知生物多样性目标 2 和 4 也涉及市场背景下的可持续消费：“至迟到 2020 年，生物多样性的价值已被纳入国家和地方发展和减贫战略及规划进程，并正在被酌情纳入国家会计系统和报告系统；”以及“至迟到 2020 年，所有级别的政府、商业和利益攸关方都已采取步骤实现可持续的生产和消费，或执行了可持续生产和消费的计划，并将使用自然资源的影响控制在安全的生态限度范围内。”

8. 其他相关的缔约方大会决定包括第 VII/12 号决定，其中载有《关于生物多样性的可持续利用的亚的斯亚贝巴原则和准则》。第 XI/14 F 号决定第 8 段强调了把生物多样性的可持续习惯使用纳入国家生物多样性战略和行动计划的重要性。

9. 根据第 XI/14 F 号决定第 2 段，第 8(j)条工作组在第八次会议上推进了在其工作方案中新增关于第 10(c)条的一个组成部分的工作，并编制了生物多样性可持续习惯使用行动计划草案，供缔约方大会第十二届会议通过（建议 8/2）。行动计划草案包括四节：目标、总原则、考虑特殊的相关性以及理由。草案还说明了行动计划草案第一阶段的要点，其中涉及三项任务和两项子任务，主要行为者、可能的行动、分阶段实施时间表及可能的指标和核实的手段。计划草案所载行动确定了宣传和落实土著和地方社区全面和有效参与生物多样性（特别是食用森林猎物物种）可持续利用管理办法的最佳做法，从而可向为可持续习惯使用而管理野生生物的举措提供信息依据和支持。例如，这将确保纳入关于食用森林猎物在土著和地方社区饮食和文化中的作用的传统知识。

### 三. 可持续野生生物管理合作伙伴关系

10. 可持续野生生物管理合作伙伴关系<sup>1</sup>根据第 XI/25 号决定第 15(f)段建立。它是一个国际组织<sup>2</sup>自愿联盟，这些组织拥有促进可持续利用和保护野生生物资源的实质性任务和方案。联合国粮食及农业组织提供伙伴关系秘书处。伙伴关系现任主席为生物多样性公约执行秘书。可持续野生生物管理合作伙伴关系的使命是加强其成员间的合作，以促进可持续管理所有生物群落和地理区域的陆生脊椎动物野生生物，从而推动保护和可持续利用生物多样性，并推动人类粮食保障、生计和福祉。该组织为解决需予以国家和超国家应对的野生生物管理问题提供一个平台

11. 可持续野生动物管理合作伙伴关系第一次会议由生物多样性公约秘书处和联合国粮食及农业组织在濒危野生动植物种国际贸易公约缔约方大会第十六届会议间隙于 2013 年 3 月 10 日在曼谷共同举办。会议审议了包括业务程序在内的伙伴关系的职权范围，以及 2013-2014 年工作计划，其中包括在此期间可能开展的活动和项目。<sup>3</sup>

12. 可持续野生动物管理合作伙伴关系第二次会议在联合国粮食及农业组织非洲林业和野生生物委员会第十九届会议间隙于 2013 年 9 月 30 日至 10 月 1 日在温得和克举行。伙伴关系通过了其共同的 2013-2014 年工作计划，以协调其成员之间的活动，促进土著和地方社区代表的参与，并汇编和传播增进对可持续野生生物管理的了解的最佳做法。2013-2014 年，伙伴关系将侧重于以下主题领域：

(a) 野生生物、粮食保障和生计（目标：向各成员和各国提供知识和后备支持，以期解决食用森林猎物问题及与野生生物、粮食保障和可持续生计有关的其他问题）；

(b) 人与野生生物之间的矛盾（目标：以更大的陆生脊椎动物野生生物为侧重点进一步了解造成世界各区域人与野生生物间矛盾的直接和根本原因；传播成功的应对机制）；以及

(c) 非法/不可持续捕猎（目标：确定和宣传成功的战略、政策和管理制度，从而推动减少非法捕猎，并能够提供支持打击偷猎的激励措施）。

<sup>1</sup> [www.fao.org/forestry/wildlife-partnership](http://www.fao.org/forestry/wildlife-partnership)。

<sup>2</sup> 可持续野生生物管理合作伙伴关系由 12 个成员组成：生物多样性公约、国际猎物和野生生物保护理事会、林业中心、濒危物种贸易公约、养护野生动物移栖物种公约、粮农组织、国际生物多样性问题土著论坛、自然保护联盟、全球森林专家小组、自然保护联盟/世界大自然基金、环境规划署和动物卫生组织。自 2014 年 4 月起，国际贸易中心加入了该伙伴关系。

<sup>3</sup> [www.fao.org/forestry/wildlife-partnership/en](http://www.fao.org/forestry/wildlife-partnership/en)。

13. 其第三次会议还界定了伙伴关系及其外联战略的目标。根据外联战略的要点，可持续野生动物管理合作伙伴关系成员在 2014 年 3 月 3 日庆祝世界野生动植物日之际印发了第一份联合公报。

14. 可持续野生动物管理合作伙伴关系第三次会议在国际猎物和野生生物保护理事会大会第六十一次会议和题为“联合捕猎者打击野生生物犯罪”的全球首脑会议间隙于 2014 年 4 月 23 日至 24 日在意大利米兰举行。会议讨论了与第 12 段提及的主题领域有关的举措，讨论的重点是成员捐款和资源需求问题。例如，伙伴关系商定的一项举措是编制食用森林猎物原始资料集，这项工作可能在于 2014 年 11 月 12 日至 19 日在悉尼举行的自然保护联盟世界公园大会上启动。其他举措包括野生生物词汇举措；可持续野生生物管理对当地经济和生计的经济贡献评估报告；以及可持续野生生物管理概况介绍系列。此外，还提出了新的举措，以改善信息管理，并评估野生生物和野生生物资源管理的价值及其对实现爱知生物多样性目标的贡献。另外，国际贸易中心于 2014 年 4 月加入了可持续野生动物管理合作伙伴关系，成为了其新的成员。

#### 四. 其他合作活动

15. 执行秘书通过参与非洲林业和野生生物委员会第十九届会议和近东林业委员会第二十一届会议，与联合国粮食及农业组织区域农业委员会开展了合作。联合国粮食及农业组织林业司的后续工作有望推动实现一系列爱知生物多样性目标，特别是目标 4、5、7、11、15 和 18。

16. 根据第 XI/25 号决定第 12 段，生物多样性公约秘书处和濒危野生动植物种国际贸易公约（濒危物种贸易公约）秘书处探讨了加强食用森林猎物相关活动方面的合作的机会。在濒危物种贸易公约中，相关活动主要以关于食用森林猎物的第 13.11 号决议为指导，该决议在缔约方大会第十三届会议上获得通过，此后未作任何修订。在第十六届会议上，濒危物种贸易公约缔约方通过第 16.149 号决定指示常设委员会在秘书处援助下，并同所涉缔约方、生物多样性公约、养护野生动物移栖物种公约、联合国粮食及农业组织、国际热带木材组织、相关联合国方案、相关缔约方、动物委员会和植物委员会（酌情）、政府间组织和非政府组织以及其他专家和利益攸关方协商，审查关于食用森林猎物的第 13.11 号决议，同时考虑到根据生物多样性公约制订的决定和指南、濒危物种贸易公约/多样性公约关于食用森林猎物的联合会议的成果，以及供濒危物种贸易公约缔约方第十七届会议审议的其他相关信息来源。

17. 濒危物种贸易公约常设委员会有望在 2014 年 7 月 7 日至 11 日于日内瓦举行的第六十五次会议上成立一个工作组，审查第 13.11 号决议。常设委员会还将着手审查关于保护和买卖大型类人猿的第 13.4 号决议（Rev.CoP16）。第 16.67 号决定指示常设委员会在秘书处援助下，并同相关缔约方、大型类人猿生存伙伴关系、养护野生动物移栖物种公约、联合国粮食及农业组织、动物委员会和其他机构（酌情）协商，审查这一决议，以期建立非法买卖报告机制，并在濒危物种贸易公约缔约方第十七届会议上提交其结论和建议摘要。生物多样性公约秘书处将在缔约方通过其第五次国家报告、经修订的国家生物多样性战略和行动计划和其他来源提供的信息基础上，提供信息，介绍保护和买卖大型类人猿方

面的最新发展态势。截至 2014 年 4 月 14 日，6 个国家<sup>4</sup> 在其第五次国家报告中报告了大型类人猿的情况。

## 五. 土著和地方社区可持续野生生物管理方面的经验和举措

### A. 基于第五次国家报告及国家生物多样性战略和行动计划的经验 缔约方经验

18. 编制本说明时已审查 41 份提交秘书处的第五次国家报告。<sup>5</sup>10 个缔约方<sup>6</sup> 明确提及了食用森林猎物<sup>7</sup>问题；24 个缔约方<sup>8</sup>介绍了野生生物保护和管理相关做法；以及 21 个缔约方<sup>9</sup>报告了非法捕猎和偷猎相关挑战及生境丧失和破碎、入侵物种等造成的有关威胁。

19. 例如，厄瓜多尔国家报告强调了野生生物的现状，同时指出该国有 530 种陆生脊椎动物物种面临一些类型的威胁。与厄瓜多尔向生物多样性公约提交的第四次国家报告相比，面临一些类型威胁的物种在过去四年间增加 154 种。南非也报告了其濒临灭绝物种方案，其危急清单评估表明五分之一的陆生哺乳动物物种濒临灭绝。

20. 国家报告中还指出了因特定生态、经济和文化意义需要特别关注的物种。在南非，需关注的 3 种陆生脊椎动物物种包括（但不仅限于）出现前所未有的偷猎量的犀牛，以及为非消耗生态旅游提供基础的物种。

21. 喀麦隆的第五次国家报告载有一项 2012-2017 年跨界偷猎问题行动计划，制定该计划是为了应对非法捕猎和其他野生生物犯罪。报告载有筹措经济和人力资源及让保护区外的地方和土著社区参与的各项措施。马来西亚的第五次国家报告提及了其 2010 年《野生生物保护法》，该法载有涉及以下罪行的若干规定：违反许可要求，违反野生生物禁捕区和保护区内针对某些行为的禁令，未经合法授权捕猎、加工、交易或持有野生生物，以及涉及虐待野生生物的各种其他犯罪。

22. 另一方面，通过为保护野生物种及其生境提供经济激励，私人所有捕猎场和保护区的合法捕猎也可促进野生生物管理的经济可行性。乌干达的第五次国家报告强调了在土著和地方社区参与下为保护保护区外野生生物实施的捕猎运动方案的积极成果。关于可持续管理方法，南非还指出了合法捕猎做法，即每年从既定数量的动物中清除数量有限的动物，以保持其生育数量并确保处在安全区域。乌干达还报告，在实施捕猎运动方案的区域，大型哺乳动物的数量已有所增长。此外，乌干达报告地方政府做出了各项努力，监测

<sup>4</sup> 这些国家包括：布隆迪、喀麦隆、刚果民主共和国、马来西亚、卢旺达和乌干达。

<sup>5</sup> 比利时、布隆迪、喀麦隆、中国、哥伦比亚、刚果、科特迪瓦、古巴、丹麦、多米尼克、厄瓜多尔、德国、印度、伊拉克、意大利、日本、马达加斯加、马来西亚、摩尔多瓦、蒙古、缅甸、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、尼日利亚、纽埃、巴基斯坦、帕劳、波兰、卢旺达、塞内加尔、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、苏丹、瑞典、乌干达。

<sup>6</sup> 喀麦隆、哥伦比亚、刚果、科特迪瓦、厄瓜多尔、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达、索马里、乌干达。

<sup>7</sup> 食用森林猎物问题联络小组把食用森林猎物（或野生肉类）猎捕界定为为食用目的和为包括医用目的在内的非食用目的捕获热带和亚热带森林中野生动物的行为。

<sup>8</sup> 比利时、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、古巴、丹麦、厄瓜多尔、德国、印度、日本、马达加斯加、马来西亚、蒙古、缅甸、纳米比亚、荷兰、巴基斯坦、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、苏丹、瑞典、乌干达。

<sup>9</sup> 喀麦隆、哥伦比亚、刚果、科特迪瓦、厄瓜多尔、印度、伊拉克、马达加斯加、马来西亚、蒙古、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼日尔、纽埃、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、所罗门群岛、南非、苏丹、乌干达。

和执行可持续捕猎相关法律。在南非和纳米比亚之类的其他南部非洲国家，私营部门根据条例捕获的动物销售给保护机关和野生生物行业创造了重要的收入。

23. 采取可行的替代食品、收入和生计做法的生计观点，也可推动野生生物管理方法取得成功。纳米比亚在其第五次国家报告中报告称，2012年，社区保护为地方社区带来了5 830万纳米比亚元的收入，同时促使创造了与自然资源有关的6 477个工作岗位和99家企业。取得这一成果的主要方法是战利品捕猎、住宿设施，以及自然资源产品和工艺品的收获和销售。

24. 几乎所有的国家生物多样性战略和行动计划均把可持续利用保护区外缓冲区的生物资源定为了优先的行动领域。将野生生物管理相关目标纳入国家生物多样性战略和行动计划，可帮助把生物多样性价值纳入其他部门工作的主流。例如，关于国家生物多样性战略中与爱知生物多样性目标有关的目标，德国报告该国与爱知生物多样性目标7的各个方面相对应的目标旨在，到2015年，具有农业用途的文化景观的多数典型物种（特别是野生物种）的数量得到保障和增加。与爱知生物多样性目标11相对应的目标旨在在德国出台一项有代表性且运作正常的相互关联生物群落系统，该系统涵盖其10%的国土，并可作为欧洲相互关联生物群落系统的一个组成部分用于永久性保护野生物种的生境。另一项目标是到2020年，在阿尔卑斯山脉和其他山区指定栖息区和野生区。该国还通过了涉及爱知生物多样性目标12、13和18的国家野生生物管理目标。

25. 喀麦隆的国家生物多样性战略和行动计划强调了食用森林猎物及木材资源的社会经济价值，以及可持续习惯使用在依赖这些资源获得收入和生计的当地民众中的作用。通过1994年1月20日的《森林法》，喀麦隆政府通过了允许当地民众通过社区森林拥有政府土地上的森林资源的措施。该过程使当地民众得以砍伐其社区森林中种植的树木或自然生长的树木。同样，该法允许地方民众管理社区捕猎区中的野生生物。

### **B. 提交的文件报告的信息**

26. 执行秘书印发了第2013-114号通知（参考号：SCBD/SAM/DC/CS/ac/82981），邀请各国政府和相关组织，特别是土著和地方社区提交信息，介绍可持续野生生物管理方面的经验及相关的能力建设需求，尤其是以下方面的信息：（一）执行食用森林猎物问题联络小组订正建议方面的经验（第XI/25号决定附件）；（二）土著和地方社区的相关举措、行动和经验；以及（三）将土著和地方社区管理下的生物多样性的可持续利用所获得的货物和产品的公平和公正的商业化的机会。针对这一通知，收到了10份来文，其中9份来自国家政府（澳大利亚、玻利维亚、加拿大、哥伦比亚、法国、洪都拉斯、纳米比亚、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国<sup>10</sup>），1份来自联合国粮食及农业组织。来文采用了中部非洲及南部和东部非洲区域办事处提供的信息，并载有中部非洲森林委员会和南部非洲发展共同体成员国的经验和采取的行动。

27. 总体而言，来文提供了与私营部门的接触、国家政策和法律框架、科学、传统和土著知识及监测、以及能力建设、培训、教育和提高认识方面的信息。

---

<sup>10</sup> 伦敦会议《关于非法野生生物贸易的宣言》。

### *与私营部门的接触*

28. 收到的来文几乎都强调了保护组织、发展机构、政府机构、土著和地方社区与私营部门之间的多方利益攸关方伙伴关系，以及其干预框架。

29. 加拿大在其来文中报告了政府机构、私营部门与土著和地方社区之间建立有效伙伴关系的实例。法国报告了为中部非洲森林委员会成员国建立可持续野生生物贸易监测站的其他伙伴关系安排。刚果林业经济部、刚果木材工业公司和野生生物保护协会在刚果 Nouabalé-Ndoki 国家公园附近开展的合作也被视为一种独特的伙伴关系。

30. 哥伦比亚强调了该国为进一步了解各地区绿鬣蜥物种的需求和用途而与哥伦比亚石油公司开展合作的进展情况。哥伦比亚石油公司的徽标是绿鬣蜥，因此该公司为搜集关于该物种及其用途的信息提供了资源。这一经验加紧了与被用于蛋白质摄取或一些部位用于制作产品的其他野生生物有关的举措的推广。

### *国家政策和法律框架*

31. 各份来文提到了采用法律框架，保护和管理重要的植物、动物和生态群落。

32. 纳米比亚报告了其规范野生生物使用的框架，该框架承认土著和地方社区的既定权利。该国允许特定社区使用弓箭等传统工具捕猎，以确保可持续利用野生生物物种。纳米比亚还表明已为保护区管理及其他保护区居民协会等基于社区的组织制定了标准作业程序。

33. 纳米比亚还实施了基于社区和社区驱动的保护区方案，以考虑到土著和地方社区关于食用森林猎物在其饮食和文化方面发挥的作用的看法。使用权视土地类型（自由保有或公有）和这片土地周边围栏的类型而定。在公有保护区，各社区对野生生物权利具有限制条件的权利，环境和旅游部针对该区域规定了野味使用配额。此外，从健康角度而言，猎物肉食店须每年依法申请营业许可，申请时须提交显示野味来源的许可证副本，从而对这些野味进行注册登记。为确保遵守这些规定，环境和旅游部官员定期开展检查。

34. 洪都拉斯提交了为管制和使用野生生物而正在编制的一份技术手册的信息。该手册将载有在国家和国际各级建立供消费和市场销售的野生动物饲养场的监管要求。

35. 新西兰在来文中提到了其 1953 年的《野生生物法》，<sup>11</sup>该法保护大多数本土物种免遭捕猎（一些物种可在一年的某段时间被捕猎），列出了可捕猎的物种（主要为引进的物种），并规定须经保护部许可才能在公共保护区域捕猎。新西兰的来文还载有该国鹿类管理条例<sup>12</sup>的实例。

36. 澳大利亚的来文提及了其 1999 年的《环境保护和生物多样性保护法》，该法确认土著和地方社区在保护和可持续利用澳大利亚自然环境和土著遗产方面发挥着作用。在另一些情况下，没有明确界定的土地保有条例和获取自然资源的权利——如新西兰毛利族的情况——对当地使用者在可持续习惯使用基础上采用可持续做法构成了挑战。

37. 澳大利亚还报告制定了儒艮和海龟保护方案，这是多个机构为加大对远北昆士兰海龟和儒艮的保护而采取的一项对策，其中涉及大堡礁海洋公园、澳大利亚犯罪问题委员会

---

<sup>11</sup> <http://www.legislation.govt.nz/act/public/1953/0031/latest/DLM276814.html>。

<sup>12</sup> <http://www.doc.govt.nz/Documents/about-doc/concessions-and-permits/conservation-revealed/deer-lowres.pdf>。

以及联邦和州政府部门。为此，还为保护北昆士兰一带的海洋制定了专门的土著看守员方案，以增强看守员的执行能力。

38. 加拿大的来文指出了作为食物来源对野生生物的依赖，以及若干土著群体为将物种捕获商业化所做的努力。加拿大可持续野生生物捕获管理及其商业化包括努纳武特野生生物管理委员会管辖范围内的努纳武特的野生生物捕猎。野生生物管理做法旨在承认因努伊特人传统的捕获权利，并让因努伊特人参与其中，同时推动保护野生生物及其生境。与此相关的是为努纳武特居民创造就业和收入机会。

39. 玻利维亚在其来文中强调，该国提出了一项生态系统管理办法，并努力实行一项联合缓解和适应做法，以全面和可持续管理森林。根据生态系统做法，玻利维亚允许地方和土著社区生产可被纳入基于市场的机制的货物和产品，以创造收入。在保护和可持续利用骆马及在国家和国际市场范围内将骆马毛商业化方面，玻利维亚的经验提供了若干教训。

40. 哥伦比亚报告了野生生物使用和确定其管理方面的重要考虑因素相关政策手段分析研究的进展情况。分析表明了可持续性有限及有效控制贸易的政治措施方面的不足。哥伦比亚还正在修订其关于合法和可持续利用的规范框架，并正制定一项国家野生生物政策。该国还报告了处理其特定地区卫生问题和无节制使用的技术条例。

41. 哥伦比亚还指出其为《濒危野生动植物种国际贸易公约》和《生物多样性公约》规定的可持续利用生物多样性和替代生计选择的全球政策进程做出了贡献。哥伦比亚全球一级的经验调动了国家一级的讨论，以调整针对土著和地方社区可持续利用野生生物机会的政治框架和监管框架。

#### *科学、传统和土著知识及监测*

42. 在其来文中，哥伦比亚指出其采用 2000 年至 2011 年间的數據开展了一项全国性研究，监测食用森林猎物的捕获和消费情况及其对粮食保障的贡献。研究结果为完善政策和规划提供了基线信息，并为可持续管理野生生物资源提供了参考。该分析有助于界定一项业务框架，监测食用森林猎物及其对人类福祉的贡献。分析还有助于确定不可持续的食用森林猎物捕获和贸易对土著和地方社区及其生计的影响。该国开展了讲习班，探讨哥伦比亚两个地区（奥里诺科和哥伦比亚-委内瑞拉共有的亚马逊地区）的替代生计做法和经验。Tropenbos 国际基于地方知识开展的研究侧重地方对替代生计选择的看法。

43. 哥伦比亚的这些努力有助于提高该国不同社会和地理区域对食用森林猎物在人类福祉方面发挥的作用的注意。该国还在奥里诺科和哥伦比亚的亚马逊地区建立了促进土著和地方社区充分和有效参与的机制，从而使人们更好地了解野生生物在许多弱势人口的饮食和文化方面发挥的作用，以及不可持续利用食用森林猎物对生计和传统做法的影响。

44. 纳米比亚环境和旅游部也增强了其监测全国野味捕获情况的能力。虽尚未掌握全国的消费统计数据，但纳米比亚已收集了特定年份作为野味捕猎的物种的数量。

#### *能力建设、培训、教育和提高认识*

45. 一些来文承认提供食用森林猎物贸易影响相关信息的重要性，这些信息能够使个人就其购买行为做出知情决定。地方语言、习俗和历史也在制定任何公共宣传运动方面发挥着重要作用。哥伦比亚已做出协同努力，提高认识及承认土著和非裔社区的集体土地，并

将这些社区的文化知识纳入可持续利用过程。通过社会和参与性准则，采用文化间对话探讨野生生物消费的可持续管理。

46. 另外，全球媒体也有助于进行覆盖广泛人群的新闻报道。例如，2014年2月12日至13日在伦敦举行的关于非法野生生物贸易的伦敦会议的成果，强调了野生生物非法贸易的严重程度及对经济、社会和环境产生的有害后果。会议吁请国际社会共同行动提高认识并改变行为，以确保减少对非法野生生物产品的需求和供应。还促请努力将偷猎、野生生物贩运和相关违法行为定为犯罪，并加强执法。关于生物多样性公约的工作，会议要求通过共同承担管理责任促进在保护野生生物方面建立创新伙伴关系，从而提高地方社区追求可持续生计机会和消除贫穷的能力。

47. 关于能力建设，纳米比亚向社区提供各种类型的培训，诸如记账、野生生物管理、水管理、工艺品制作、猎物求偶和旅游管理等。

48. 减少偷猎的能力建设举措还获得了国际和区域组织的支持。例如，在中部非洲，联合国粮食及农业组织正同中部非洲森林委员会一道实施一项中部非洲野生生物和食用森林猎物部门管理项目。该项目旨在解决目前缺乏野生生物资源管理制度的问题及立法框架中制约野生生物管理目标的因素，并制定一项次区域战略，促进刚果盆地的可持续野生生物利用。2014年1月，在布拉柴维尔举行了关于制定中部非洲野生生物管理战略的专家协商。

49. 在“潘瑟拉”动物保护组织牵头下，联合国粮食及农业组织南部非洲次区域办事处与野生生物保护协会、伦敦动物学会和国际野生生物贸易研究委员会合作，为南部非洲发展共同体（南共体）区域的食用森林猎物问题专家报告提供了支持。该报告在于2012年10月举行的食用森林猎物问题区域讲习班上向南非发展共同体各成员国提出，题为“非洲稀树草原的非法捕猎和食用森林猎物贸易：问题的驱动因素、影响和解决办法”。<sup>13</sup>会议为应对该区域的野生肉类非法使用和贸易问题编制了一套指导原则。<sup>14</sup>

50. 在联合国粮食及农业组织支助下，在中部非洲开展的活动包括为加蓬制定了一项人与野生生物矛盾管理国家战略，该战略于2012年10月获得加蓬政府核准。通过借鉴这一经验，为该次区域编写了经改编的人与野生生物冲突管理工具包，喀麦隆、加蓬、刚果和刚果民主共和国参与了对工具包的测试。在全球环境基金“中部非洲野生生物和食用森林猎物部门可持续管理”项目框架内，制定了其他活动。该项目侧重制定促进参与性野生生物管理的工具。还报告努力纳入了中部非洲森林委员会经修订的汇合计划、中部非洲森林委员会关于促进粮食保障和营养的森林和野生生物产品的工作方案，以及保护区和野生生物工作组。

51. 国际热带木材组织也一直支助热带木材生产国，促进可持续森林管理并保护热带森林的生物多样性。国际热带目标组织支助的活动包括，减少森林管理对特许使用的森林中及周边野生生物的影响，并在当地民众中推广可持续捕获做法。

52. 在圭亚那庇护基金和联合国开发计划署（开发计划署）的资助下，哥伦比亚洪堡研究所一直在 Mataven Jungle 实施一项传统知识和治理项目。<sup>15</sup>该项目发展了当地的监测和

<sup>13</sup> <http://www.panthera.org/sites/default/files/bushmeat%20report%20v2%20lo.pdf>。

<sup>14</sup> 粮农组织就第 2013-114 号通知提交的来文。

<sup>15</sup> 哥伦比亚就第 2013-114 号通知提交的来文。

研究能力、增强了对习惯和传统使用生物多样性的支助，并制定一项财务机制，动员各方保护生态系统和发展地方社区。食用森林猎物问题联络组的建议已被纳入这些方面的工作，从而为与地方社区就相关举措交流经验和教训提供了机会。

### C. 结论

53. 截至 2014 年 4 月 28 日提交的第五次国家报告列举了一些缔约方在可持续野生生物管理方面的经验。各缔约方采取了多种活动，其中许多载于缔约方的国家生物多样性战略和行动计划。报告的活动包括社区保护和森林、监管和捕猎运动方案、打击偷猎和非法贸易努力、可持续利用生物资源的措施，以及野生生物管理的其他社会经济方面。

54. 缔约方和有关组织的来文也提供了涉及以下方面的良好做法的信息和实例：与私营部门接触；国家政策和法律框架；科学、传统和土著知识及监测；以及能力建设、培训、教育和提高认识。

55. 缔约方和有关组织提供的实例可指导其他缔约方努力落实第 XI/25 号决定附件所载食用猎物问题联络小组的建议，特别是关于以下方面的建议：让私营部门和采掘业参与；权利和保有权及传统知识；审查国家政策和法律框架；科学、传统和土著知识及监测；以及能力建设、培训、教育和提高认识。为进一步汇编可持续野生生物管理方面的经验，应加大努力搜集土著和地方社区的经验并征求其看法。

-----