



贸易和发展理事会

方案计划和方案业绩工作组

第八十八届会议

2024 年 10 月 7 日至 11 日，日内瓦

临时议程项目 3

审查贸发会议的技术合作活动及其供资情况

概要

2023 年，贸发会议的技术合作势头继续增强。经过连续三年增长，技术合作支出总额再创新高，达到 5,727 万美元。“一体行动”供资机制下的支出增加了 15%，首次超过 600 万美元，占技术合作支出的 11%。2023 年，技术合作支出总额的 42% 惠及最不发达国家。

对贸发会议技术合作信托基金的自愿供资有所回升，达到 4,990 万美元，是 2018 年以来的第二高水平，仅比 2021 年的历史最高水平低 3%。这一增长的主要原因是发达经济体、欧洲联盟以及公共和私营部门提供的资助大幅增加。

关于技术合作的管理，贸发会议继续加强其工作三大支柱之间的协同作用，利用内部和外部伙伴关系，以提高技术合作的效率和成效，及时更新请求数据库，在总体成果框架的设计方面取得稳步进展，以加强贸发会议工作的问责。此外，贸发会议通过加强与驻地协调员系统的合作，以及 2023 年通过国家一级多捐助方信托基金获得创纪录的 289 万美元，表明了对参与联合国发展系统改革作出的承诺。



导言

1. 为方便贸易和发展理事会对贸发会议技术合作活动开展年度政策审评，特编写本报告。根据《阿克拉协议》第 220 段和理事会 2008 年至 2023 年一系列决定所载的规定，本报告将提交方案计划和方案业绩工作组，用于审查贸发会议的技术合作活动。理事会在上述决定中建议，秘书处、潜在受益方和捐助方应在该工作组(供成员国就所有技术合作问题开展磋商的主要机制)的框架内开展更为系统的互动。
2. 本报告概述 2023 年贸发会议的技术合作活动及其供资情况。报告分析此种合作活动供资和交付的主要趋势，重点说明贸发会议为改善技术合作的结构和运作而采取的关键行动。报告还介绍了一些良好范例和经验教训，最后提出结论和对未来工作的建议。
3. 贸发会议继续在联合国可持续发展集团内倡导将非驻地机构纳入国家一级联合国可持续发展合作框架，并倡导对联合国在贸易和相关领域的援助给予更多重视。

一. 资金来源

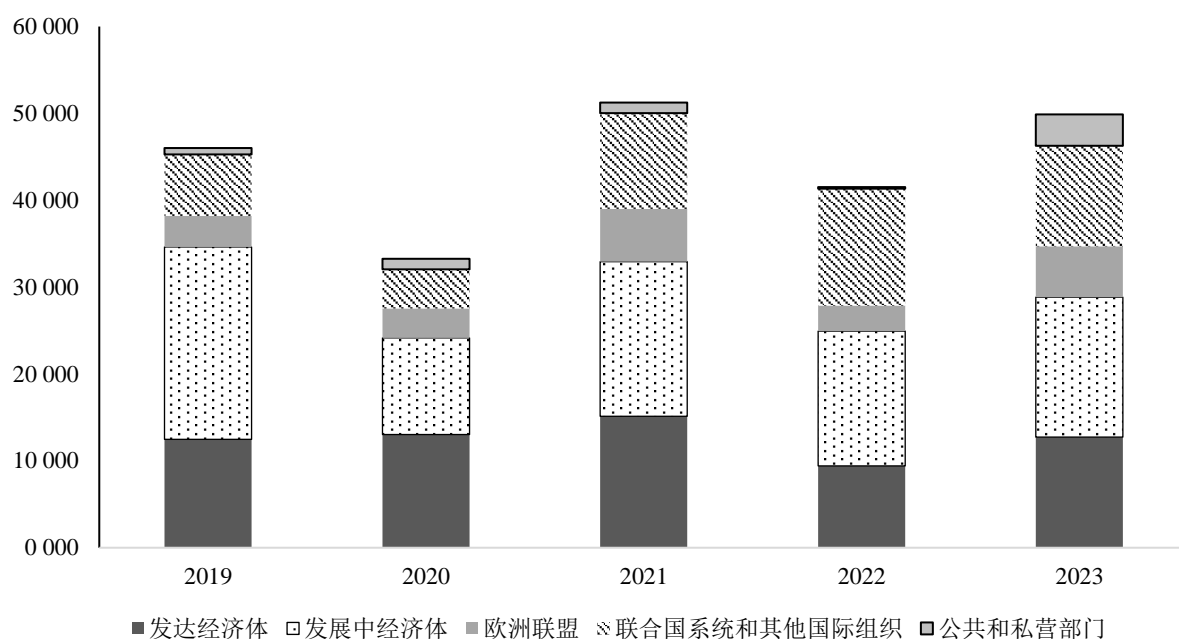
4. 贸发会议的技术合作活动有两大资金来源：
 - (a) 信托基金收到的资金，指贸发会议技术合作信托基金从各国政府、欧洲联盟、联合国系统和其他国际组织以及私营和公共部门收到的资金；
 - (b) 联合国技术合作经常方案和发展账户。
5. 在“一体行动”倡议下收到的支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的捐款列入了信托基金的资金总额。鉴于机构间小组对联合国发展系统重新定位以更好地支持《2030 年可持续发展议程》的重要性，本报告第一章 C 节报告了贸发会议从“一体行动”供资机制获得资金的情况。对联合国初级专业干事方案的捐款未列入贸发会议信托基金的资源，在第一章 D 节单独列报。

A. 信托基金的资源

6. 对贸发会议技术合作信托基金的自愿供资继续波动。2023 年，技术合作预算外资源总额为 4,990 万美元，年同比增长 20%，比 2018-2022 年的五年平均水平高 21%。这一增长是由于四类资金来源的增加，特别是来自发达经济体、欧洲联盟以及公共和私营部门的资金增加(图 1)。¹

¹ 按发展状况对经济体进行分类是为了便于统计，并不表示对某一国家或地区所达到的发展阶段作出判断。自 2021 年 12 月起，联合国统计司不再维持用于统计目的的国家或地区标准编码(M49 标准)中对发展中区域和发达区域的分类，但这一分类仍可继续适用。根据贸发会议采用的分类，大韩民国属于发达国家组(贸发会议贸易和发展理事会第六十八届会议记录(见 TD/B/68/3))；详情见贸发会议数据库的分类。

图 1
贸发会议信托基金的资源来源
(千美元)

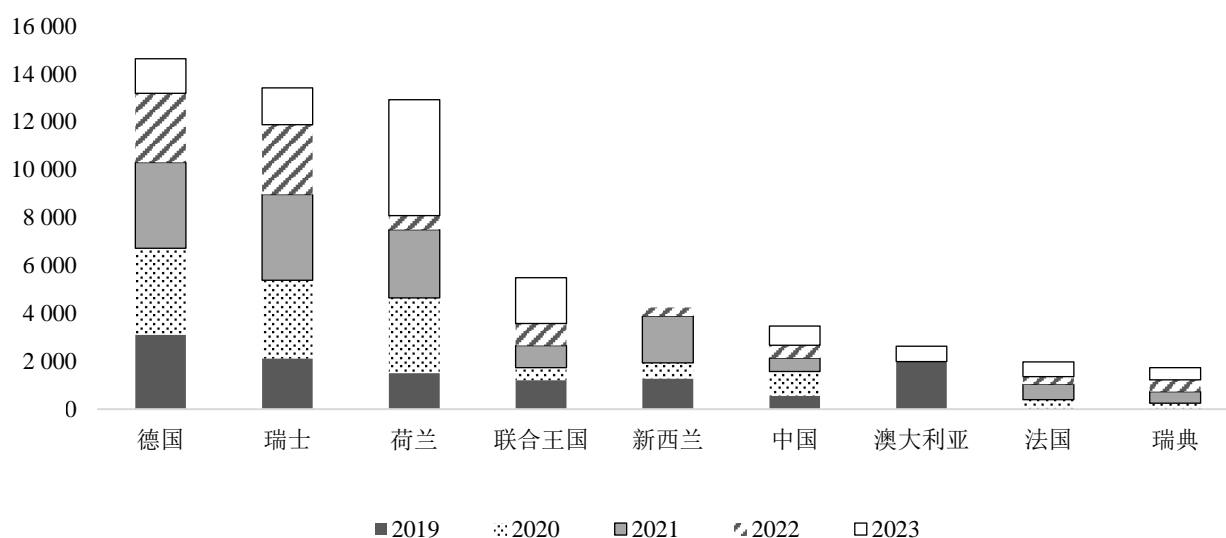


资料来源：贸发会议。

注：总额不包括对联合国初级专业干事方案的捐款。发展中经济体的供资大部分用于自筹资金项目，例如，供资可能来自国际金融机构的贷款或赠款，用于在供资国开展的活动(见 TD/B/WP/332/Add.2, 表 15)。发达经济体和发展中经济体 2019-2020 年的捐款按照新分类进行了订正。

7. 发达经济体对技术合作信托基金的捐款大幅回升，从 2022 年的 943 万美元增至 2023 年的 1,274 万美元，增长了 35%，在自愿供资总额中的份额也有所增加，从 23% 增至 26%。2023 年，荷兰王国是最大的发达经济体捐助方，捐款 484 万美元。德国、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国各捐助了 140 万至 200 万美元不等。这四个捐助方的捐款合计占发达经济体对贸发会议技术合作捐款总额的 76%。发达经济体的捐款约有 4% 为自筹资金，如阿尔巴尼亚为在海关管理方面实施海关数据自动化系统项目而提供的捐款。就最近五年的累积捐款总额而言，德国、瑞士和荷兰王国仍是迄今为止捐款最多的三个发达国家，每一国的捐款额在 1,290 万美元至 1,500 万美元之间(图 2)。其次是联合王国和新西兰，其累计捐款额分别为 549 万美元和 424 万美元。2023 年，发达经济体的捐款主要用于技术合作产品，如海关数据自动化系统、商业便利化、债务管理和金融分析系统、电子商务和数字经济、可持续贸易与环境以及贸易便利化。

图 2
主要发达经济体和发展中经济体捐助方的累计捐款
(千美元)



资料来源：贸发会议。

8. 发展中经济体在 2023 年的供资比 2022 年水平增长了 4%，达到 1,610 万美元，占信托基金总额的 32%。值得注意的是，在发展中经济体的供资中，有 93% 被划拨用于本国的活动，主要用于实施海关数据自动化系统(77%)以及债务管理和金融分析系统(4%)方案。另外 7%(113 万美元)用于支持惠及其他发展中经济体的贸发会议技术合作。在这一类别中，中国仍是最大的捐助方。

9. 欧洲联盟对贸发会议技术合作的捐款翻了一番，从 2022 年的 292 万美元增至 2023 年的 587 万美元，接近 2021 年 607 万美元的高水平。因此，欧洲联盟在技术合作信托基金资源总额中的份额从 2022 年的 7% 增至 2023 年的 12%。捐款主要用于支持国际投资协定和便利化方面的能力建设项目，摩尔多瓦共和国以及非洲、加勒比和太平洋国家组织太平洋成员国的海关数据自动化系统项目，债务管理和金融分析系统，以及欧洲联盟-贸发会议安哥拉联合方案。欧洲联盟及其成员国在 2023 年共向贸发会议捐款 1,381 万美元，在贸发会议信托基金资源总额中所占比例从 2022 年的 19% 升至 28%。

10. 经过两年连续增长，联合国系统和其他国际组织的捐款在 **2023 年降至 1,157 万美元**，比 2022 年的高水平下降了 14%，但仍比 2018-2022 年的五年平均水平高 36%。在这一类别中，最大的三个捐助方是联合国开发计划署(开发署)、开发署多伙伴信托基金办公室和世界银行。开发署捐助了 322 万美元，主要用于资助阿富汗和土库曼斯坦的两个海关数据自动化系统项目。

11. 2023 年，公共和私营部门的供资达到 362 万美元，为十年来的最高水平，是 2018-2022 年平均水平 83 万美元的近四倍。这一增长的主要原因是从私营部门收到了新的捐款，包括联合国一家私营发展公司在世界银行资助的创新私营部门发展项目框架内提供的 88 万美元，以支持在巴勒斯坦国实施一个商业便利化项目，该公司是这一框架的一个执行机构。

B. 联合国技术合作经常方案和发展账户

12. 联合国经常预算中用于技术合作活动的资源来自联合国技术合作经常方案和发展账户，分别列在联合国方案预算第 23 和第 35 项之下。2023 年，技术合作经常方案和发展账户下的支出下降了 24%，降至 364 万美元，主要原因是发展账户下的支出减少。因此，2023 年，上述支出在技术合作支出总额中的份额由 2022 年的 9% 降至 6%。

13. 2023 年，技术合作经常方案下的支出总额为 199 万美元，主要用于咨询服务和培训活动，较 2022 年增长了 17%。利用技术合作经常方案下的资源开展的能力建设活动之一是贸发会议关于国际经济议程关键问题的课程，即“第 166 段课程”。2023 年，贸发会议为驻日内瓦的代表举办了六次短期课程，为东欧以及中东和北非举办了两次区域课程。技术合作经常方案下的资源还用于支持发展中国家进行电子商务就绪程度评估和制定电子商务战略；支持最不发达国家组在世界贸易组织开展关于原产地规则相关问题的的工作，包括提供培训课程，以讨论、筹备和模拟原产地规则谈判；以及支持将从最不发达国家类别毕业的国家。2023 年，编写了柬埔寨脆弱性概况，并提供了咨询服务和能力建设讲习班，以帮助柬埔寨应对与毕业有关的贸易相关变化。

14. 发展账户是一项重要的供资机制，支持包括贸发会议在内的联合国秘书处 10 个经济和社会实体实施能力发展项目。2023 年，贸发会议实施了 17 个发展账户项目，包括贸发会议参与的联合项目。这些项目的总支出为 165 万美元，较 2022 年减少了 46%。有多种因素导致支出减少，特别是 2020-2022 年实施的与疫情有关的四个联合项目结束，以及实施的若干联合项目的很大一部分项目资金分配给其他执行实体，导致贸发会议记录的支出减少。

15. 新的发展账户第 17 批项目以气候变化为核心主题，其中发展账户指导委员会已核准向贸发会议的三个项目提供资金，预算总额为 247 万美元。这些项目涵盖的问题包括：气候智能型贸易便利化；使生产能力更加强大和更加环保，以促进公正转型；可持续产品出口战略和可追溯性，以实现绿色、可持续和包容性经济。此外，贸发会议将与经济和社会事务部联合实施一个通过人工智能和数据创新采取循证气候行动的项目。这些项目预计将在大会核准发展账户预算后于 2025 年开始实施。

16. 结构薄弱和脆弱的经济体，包括最不发达国家和小岛屿发展中国家，是贸发会议发展账户项目的优先受益者。例如，在贸发会议领导并由发展账户资助的第 13 至第 16 批的 14 个正在进行的项目中，有 4 个项目专门针对小岛屿发展中国家，7 个项目部分针对小岛屿发展中国家。插文突出强调了贸发会议对一些小岛屿发展中国家的技术援助和主要成果。

贸发会议与小岛屿发展中国家的技术合作：建设韧性和推进可持续发展

贸发会议利用发展账户下的资金，支持小岛屿发展中国家应对系统脆弱性问题，促进经济多样化，建设抵御外部冲击的韧性，实现国内和国际发展目标。

在太平洋地区，贸发会议与美拉尼西亚先锋集团合作，提高其四个成员国，即斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图的能力，以确定促进绿色贸易与国家可持续发展战略之间的协同联系并予以加强。2023 年底这一项目结束时，有 346 个利益攸关方参加了国家和区域讲习班。在区域一级，美拉尼西亚先锋集团秘书处及其成员国批准了促进绿色和可持续贸易的分区域行动计划。在国家一级，项目建议已带来政策变革。例如，巴布亚新几内亚在 2024 年 3 月发布了新的香草可持续性自愿标准，这是项目实施工作的一项直接成果。

在加勒比地区，贸发会议支持巴巴多斯、伯利兹和哥斯达黎加通过设计和实施海洋经济和贸易战略，促进海洋经济行业产品和服务的可持续贸易。该项目的一项成就是在哥斯达黎加推出并注册了可持续和责任鱼类和海鲜产品的“Pura vida 海鲜和水产”集体商标，这是加勒比和中美洲地区的首个此类商标。在疫情期间，项目活动不得不进行调整，以帮助利益攸关方评估疫情对主要鱼类和海鲜价值链的影响，并就重建、可持续性和韧性提出建议。

在非洲，贸发会议正在实施若干项目，涵盖技术评估、可持续智能港口、电子商务和数字经济以及在疫情后调动外部资金等领域。

这些是贸发会议在发展账户下向小岛屿发展中国家提供援助的一些例子。2023 年共有 28 个专门针对小岛屿发展中国家的项目，这些项目的总支出为 967 万美元，占 2023 年技术合作支出总额的 17%。

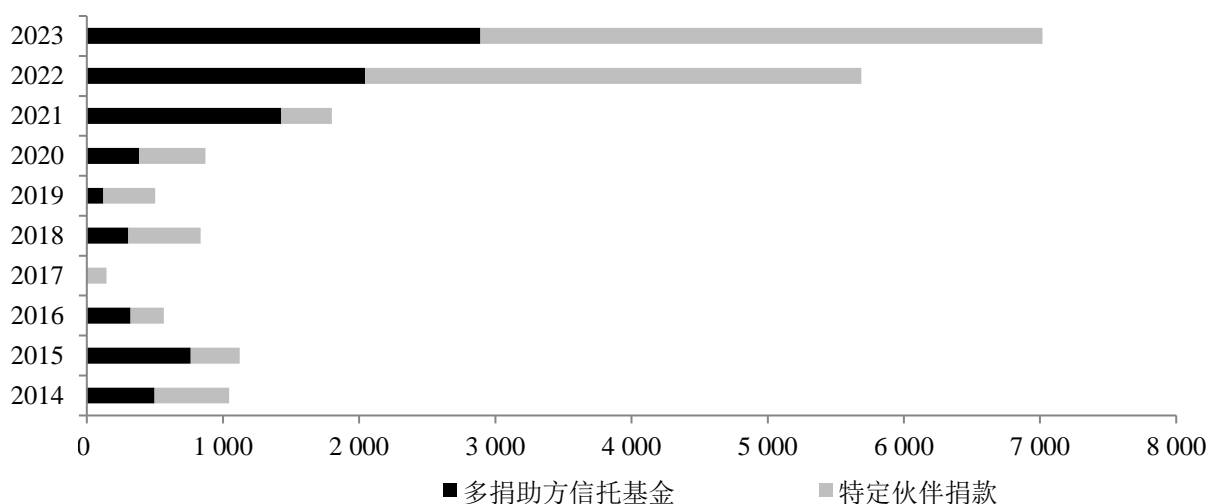
资料来源：贸发会议。

C. 支持联合国机构间贸易和生产能力小组联合方案的“一体行动”供资机制

17. 联合国机构间贸易和生产能力小组(机构间小组)是一个机构间机制，专门负责协调国家一级的贸易和发展业务，该小组由贸发会议牵头，有 15 个驻地和非驻地联合国机构参加。机构间小组在指定国家内协调机构间业务，并利用“一体行动”供资机制等创新融资机制，为联合国发展系统改革作出具体和直接的贡献。

18. 2023 年，贸发会议从包括特定伙伴捐款和多捐助方信托基金的“一体行动”供资机制获得的资金创下新高，达到 702 万美元，强劲增长 23%(图 3)。

图 3
贸发会议从“一体行动”供资机制获得的资金
(千美元)



资料来源：贸发会议。

1. 特定伙伴捐款

19. 特定伙伴捐款是一个或多个捐助方为支持机构间行动而向一个或多个机构提供的直接捐款。2023年，贸发会议收到413万美元的捐款。这其中包括机构间小组的其他机构通过联合国对联合国转移协定提供的几项捐款，包括开发署为在阿富汗和土库曼斯坦实施贸易便利化项目而提供的捐款。

2. 多捐助方信托基金

20. 多捐助方信托基金是由开发署多伙伴信托基金办公室管理的集合供资机制，在组织结构上涉及联合国系统、各国政府和捐助方的代表。2023年，贸发会议获得的此类资金继续增加，特别是贸发会议收到的年度拨款创下新高，达到289万美元，比2022年增加了41%。这些捐款将支持贸发会议参与一些联合项目，包括继续在阿富汗实施的贸易便利化项目、科摩罗数据革命联合倡议和太平洋数字经济方案。

D. 初级专业干事的供资情况

21. 除上述资金来源以外，还有一些捐助方支持在联合国初级专业干事方案下执行的贸发会议初级专业干事方案。

22. 2023年，在贸发会议工作的初级专业干事人数继续增加，达到9人，而2022年为8人，2021年为5人。他们为贸发会议五个司的工作作出了贡献，其中技术和物流司有4名干事，国际贸易及初级商品司有2名干事，其他三个司各有1名干事。² 2023年，六个国家为该方案提供了捐款：中国、德国和日本各赞助了两名干事，法国、意大利和联合王国各赞助了一名干事。2023年，法国恢复了对

² 见 TD/B/WP/332/Add.2, 表 9。

该方案的支持，并赞助了海关数据自动化系统方案的一名初级专业干事。在日本的资助下，贸发会议自 2017 年接收了首批来自日本的两名初级专业干事。

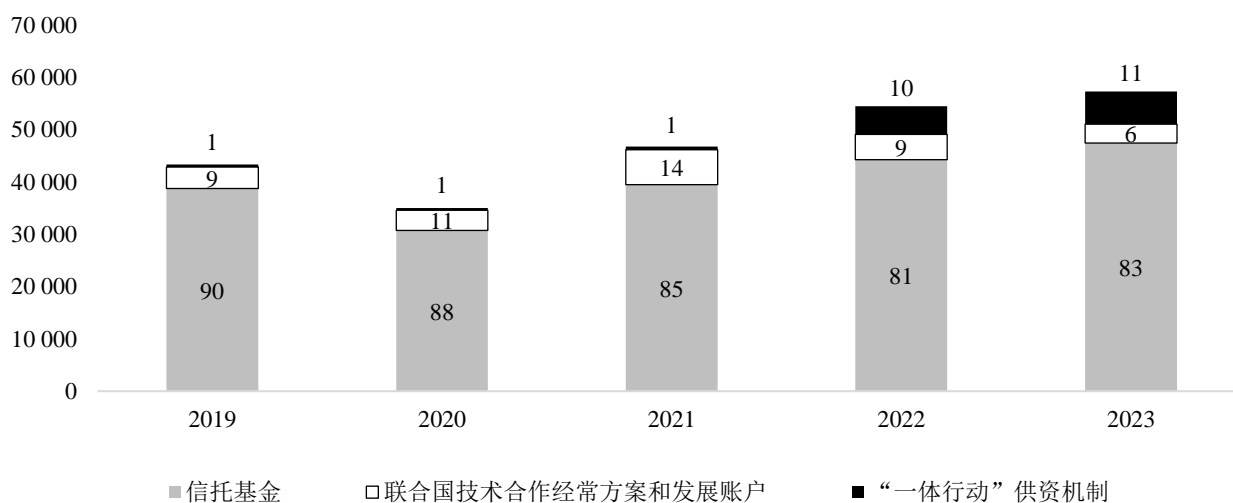
23. 初级专业干事方案为年轻专业人员参与贸发会议的分析 and 业务工作提供了独特机会。对其中许多人来说，在贸发会议接受的训练为后来的职业发展起到了助推作用。贸发会议秘书处对初级专业干事的需求远远超过供给。因此，秘书处再次请有能力的捐助方考虑赞助初级专业干事，特别是来自发展中国家的初级专业干事。

二. 技术合作资源的支出和分配

24. 继 2022 年大幅增长后，2023 年技术合作支出总额进一步增长，达到 5,727 万美元的新高，比 2022 年增长 5%。³ 信托基金下的支出增长 7%，达到 4,742 万美元，占 2023 年支出总额的 83%。“一体行动”供资机制下的支出为 621 万美元，在 2023 年支出总额中所占比例高达 11%。相反，联合国技术合作经常方案和发展账户下的支出减至 364 万美元，部分原因是发展账户下与疫情有关的联合项目结束。相应地，在支出总额中的份额由 2022 年的 9% 降至 2023 年的 6% (图 4)。

图 4

按资金来源分列的技术合作支出
(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

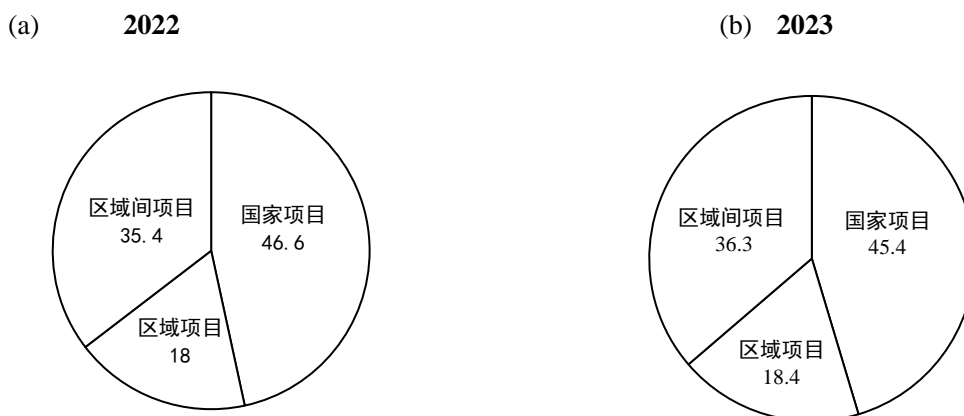
A. 各类型项目的支出情况

25. 贸发会议技术合作项目在区域间、区域和国家这三个层级交付。2023 年，这三种类型的支出都有所增加。从技术合作支出总额中的占比来看，2022 年到

³ 见 TD/B/WP/332/Add.2, 表 2。

2023 年没有重大变化。国家项目的份额从 46.6% 降至 45.4%；区域项目的份额增至 18.4%；国际项目的份额增至 36.3%(图 5)。

图 5
各类型项目支出在技术合作支出总额中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

26. 国家项目下的支出在 2022 年大幅增长后，2023 年达到 2,598 万美元，小幅增长 2%。国家项目大都是自筹资金，包括捐助方通过双边援助方案提供的资源，重点用于海关现代化和改革以及债务管理。2023 年，国家项目下 53% 的支出，即 1,369 万美元用于在最不发达国家实施项目。

27. 区域项目下的支出增长了 7%，从 2022 年的 982 万美元增至 2023 年的 1,051 万美元，主要原因是除非洲以外所有区域的区域项目支出增长(北美洲在 2022 年和 2023 年没有区域项目)。

28. 区域间项目是可惠及一个以上地理区域的专题项目。2023 年，这一类别下的支出增长了 8%，达到 2,078 万美元。区域间项目下的支出促进了各类技术合作产品的交付。

B. 各产品的支出情况

29. 在 2023 年技术合作支出总额增加的情况下，贸发会议 28 个技术合作产品的支出增长 7%，达到 5,198 万美元，占年度技术合作产出交付支出总额的 91%(见下表)。迄今为止，海关数据自动化系统仍然是最大的技术合作产品，占 2023 年技术合作支出总额的 47%。其次是债务管理和金融分析系统以及电子商务和数字经济方案，分别占交付支出总额的 11% 和 10%。2023 年，最大的三个技术合作产品都加强了交付，海关数据自动化系统增长 12%，债务管理和金融分析系统增长 7%，电子商务和数字经济增长 8%。9 个产品的支出各占交付支出总额的 1-5%。这些产品的支出共占技术合作支出总额的 19%。其余 16 个产品各占交付支出总额的不到 1%，其中 3 个产品在 2023 年没有支出(“投资指南”产品已终止，

相关工作已归入“商业便利化”产品)。一些支出很少或没有支出的产品将在最新版的贸发会议工具箱中予以合并。

按专题和产品分列的 2023 年技术合作支出

产品	相关可持续 发展目标	2023 年支出 (千美元)	在支出总额中 所占份额 (百分比)
经济转型，促进可持续发展			
投资政策审评	8, 17	78	0.14
服务政策审评	8, 9, 17	-	0.00
贸易政策框架审评	17	86	0.15
科学、技术和创新政策审评	9	34	0.06
电子商务和数字经济	8, 9, 17	5 869	10.25
投资指南	9, 17	-	0.00
非关税措施	3, 8, 17	1 336	2.33
贸易谈判和国际贸易体系	10, 17	448	0.78
可持续贸易与环境	12, 13, 14, 15	1 396	2.44
投资促进和便利化	9, 17	461	0.80
克服脆弱性，建设韧性			
支持脱离最不发达国家地位	8	105	0.18
债务管理和金融分析系统(DMFAS)	17	6 476	11.31
贸发会议对强化综合框架的贡献	9, 17	874	1.53
最不发达国家的市场准入、 原产地规则和地理标志	8, 10, 17	5	0.01
打破初级商品依赖的束缚	8, 9	-	0.00
可持续、具有韧性的运输和物流服务	8, 9, 13, 14	135	0.24
提高经济效益，改善治理			
竞争和消费者保护法律与 政策自愿同行审评	8, 10	29	0.05
商业便利化	8, 16	2 772	4.84
贸易便利化	10, 16	1 245	2.17
海关数据自动化系统(ASYCUDA)	9, 15, 17	26 663	46.56
统计数据	17	871	1.52
支持核算和报告私营部门对实现可持续 发展目标的贡献	12, 17	209	0.36
投资和公共卫生	3, 9	352	0.61
国际投资协定	17	20	0.04
竞争和消费者保护政策与框架	8, 9, 10, 12, 17	197	0.34
赋权人民，投资未来			
贸易、性别与发展	5, 8	645	1.13
创业促进可持续发展	4, 8	716	1.25
贸易培训	8, 9, 14, 17	952	1.66
		51 975	90.75

资料来源：贸发会议。

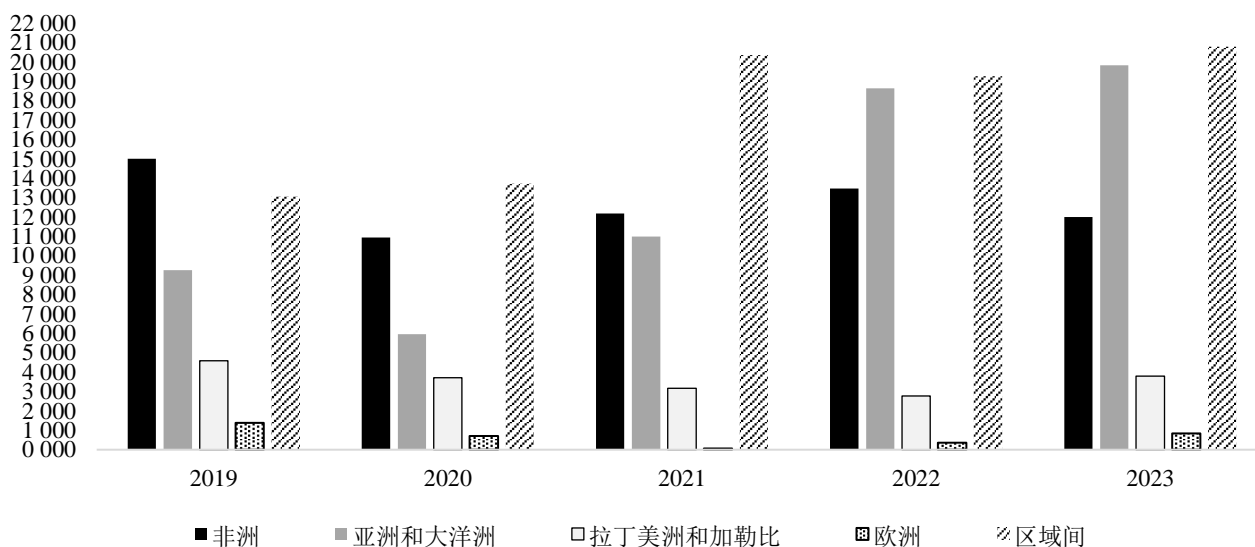
30. 按支出衡量，贸发会议技术合作与四项可持续发展目标的实现特别相关，即关于促进经济增长和生产性就业及体面工作的目标 8；关于建设基础设施、促进工业发展和鼓励创新的目标 9；关于保护、恢复和促进陆地生命的目标 15；以及关于可持续发展全球伙伴关系的目标 17。2023 年，估计有 2,091 万美元直接用于实现目标 17，占支出总额的 37%；1,244 万美元用于实现目标 9，占支出总额的 22%；16% 用于实现目标 15；9% 用于实现目标 8。⁴

C. 各区域的支出情况

31. 2023 年，区域和国家项目下的支出为 3,649 万美元，占支出总额的 64%。在这些支出中，有 1,201 万美元用于非洲，比 2022 年减少 11%。因此，非洲的国家和区域项目在技术合作支出总额中所占份额从 2022 年的 25% 降至 2023 年的 21% (图 6 和图 7)。贸易、性别与发展，贸发会议对强化综合框架的贡献，投资和公共卫生以及可持续贸易与环境等一些产品的支出增加，并没有抵消其他产品，特别是贸易便利化、统计数据、商业便利化和非关税措施的交付减少。

图 6

按区域分列的区域和国家项目的技术合作支出
(千美元)

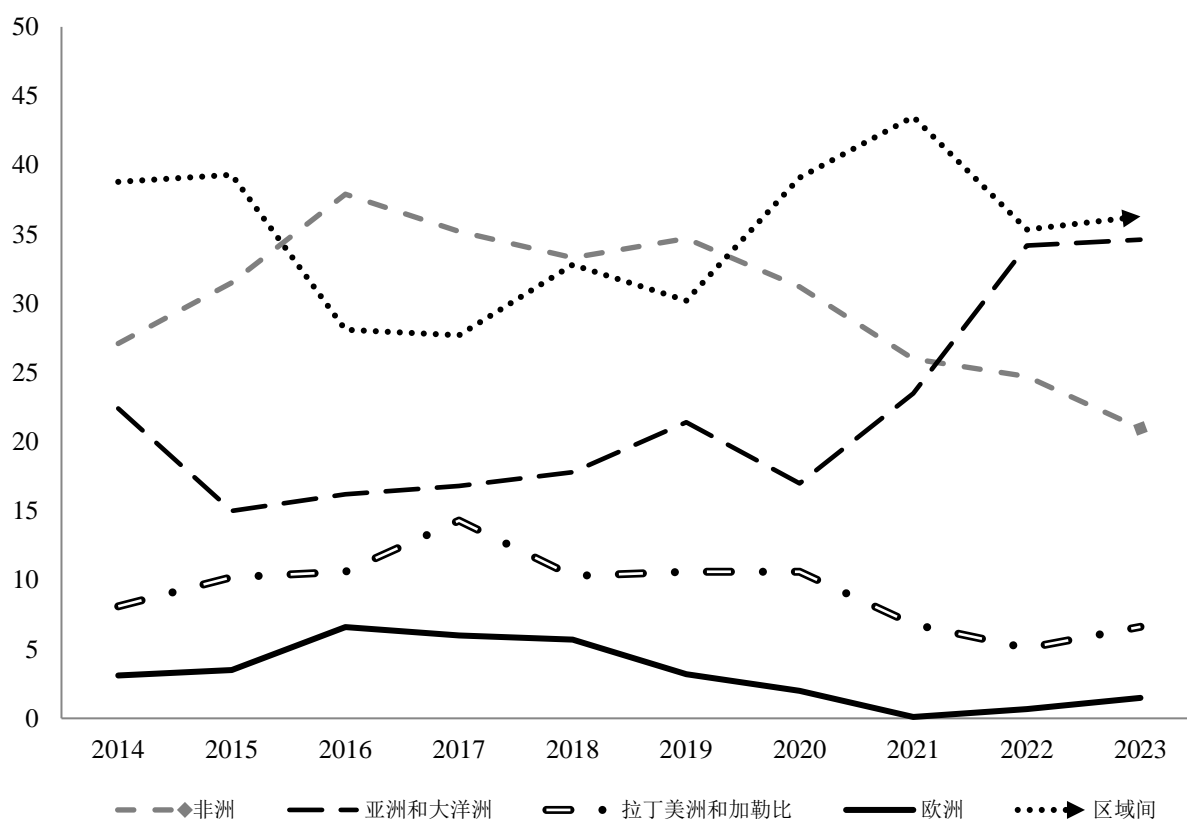


资料来源：贸发会议。

注：2023 年北美支出共计 22,795 美元。

⁴ 见 TD/B/WP/332/Add.2, 表 5。

图 7
各区域在年度技术合作支出总额中所占份额
(百分比)



资料来源：贸发会议。

注：仅考虑了区域项目和国家项目的支出，由于 2023 年北美支出共计 22,795 美元，其份额未予列入。

32. 经过连续两年增长，2023 年，亚洲和大洋洲区域和国家项目下的支出又增长 6%，达到 1,982 万美元。在支出总额中的对应份额略有增加，达到 35%。2023 年，该区域一些产品的支出有所增加，特别是海关数据自动化系统，年同比增长 8%，占亚洲和大洋洲区域和国家项目支出的 79%。

33. 拉丁美洲和加勒比区域和国家项目支出在连续三年下降后，2023 年回升至 379 万美元，比 2022 年增长 37%。在支出总额中的对应份额从 2022 年的 5% 升至 2023 年的 7%，增长主要来自海关数据自动化系统，该产品占 2023 年拉丁美洲和加勒比区域和国家项目支出的 93%。与 2022 年相比，该区域的海关数据自动化系统支出增加了 68%。

34. 2023 年，欧洲区域和国家项目的支出增加了一倍多，达到 85 万美元，占支出总额的 1.5%，主要用于实施一个区域项目，以支持关于消除中欧自由贸易协定缔约方之间非关税壁垒的争端解决机制改革的谈判，以及在阿尔巴尼亚和摩尔多瓦共和国实施海关数据自动化系统项目。

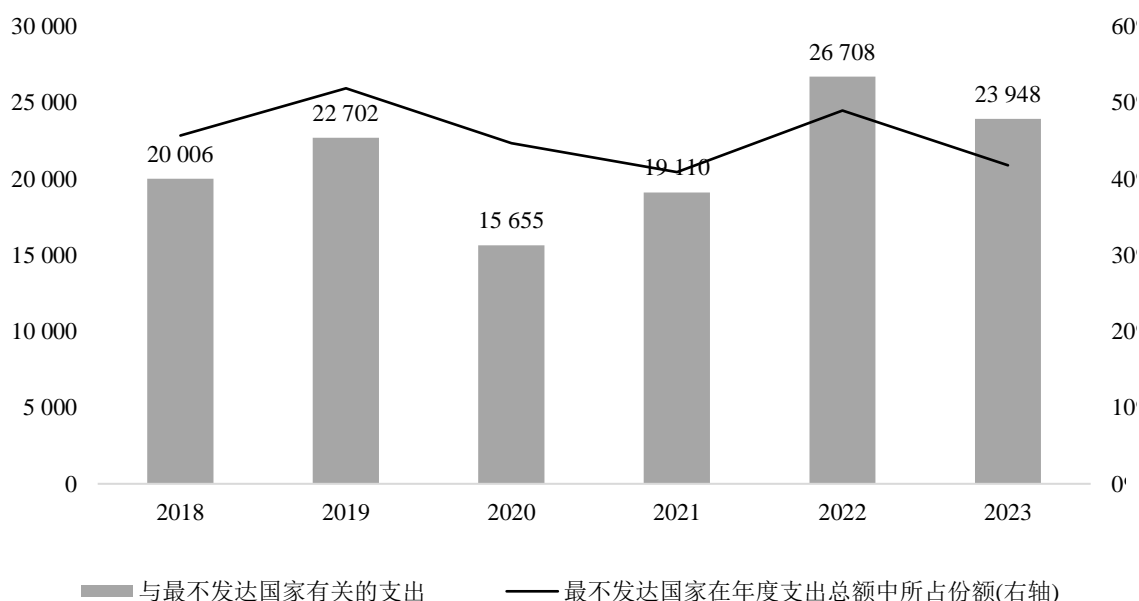
35. 北美 2023 年记录的支出为 22,795 美元，用于在圣皮埃尔和密克隆实施海关数据自动化系统项目。

D. 用于支持最不发达国家的支出

36. 在贸发会议技术合作中，最不发达国家仍然是优先考虑的国家群体。在 2022 年达到新高之后，用于支持最不发达国家的技术合作支出在 2023 年下降了 10%，为 2,395 万美元，但仍比 2018-2022 年的五年平均水平高 15%。在 2023 年技术合作支出总额中占 42%，低于 2022 年的 49%(图 8)。在这些支出中，有 1,369 万美元，即 57% 用于在最不发达国家实施国家项目，涵盖海关数据自动化系统及债务管理和金融分析系统等产品。

图 8

用于支持最不发达国家的技术合作支出
(千美元和百分比)



资料来源：贸发会议。

37. 2023 年，在强化综合框架的资助下，贸发会议继续为最不发达国家提供与贸易有关的技术援助和机构能力建设。例如，在一个关于过境、运输和贸易的区域项目下，贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥的贸易和运输部长签署了一项关于运输、中介、过境和贸易框架法律趋同的四方宣言，以加强西非的区域贸易，从而加强了受益国之间在实施实用过境方案方面的协调。受益国指出，为最不发达国家的投资促进机构实施能力发展方案是有益和相关的。

38. 2023 年，最不发达国家多捐助方信托基金仅收到了葡萄牙的捐款(21,575 美元)。尽管会员国越来越多地要求优先开展惠及最不发达国家群体的活动，但由于缺乏可持续的供资，可开展的支持最不发达国家的活动范围受到限制。这也妨碍了贸发会议制定更加系统和长期的支持最不发达国家的方案。鼓励有能力的发达国家和其他发展伙伴向最不发达国家专项信托基金提供捐款。

三. 结构和运行

A. 政府间决定的后续行动

1. 贸发会议对联合国发展系统改革的参与

39. 2023 年，贸发会议继续努力与驻地协调员系统合作，并使贸发会议的技术合作活动与联合国发展系统改革的目标保持一致，以使其胜任使命，更好地支持成员国实施《2030 年议程》。⁵ 贸发会议在贸易和发展以及金融、投资、技术和可持续发展领域的相关问题上可提供独特专长，为联合国国家工作队的工作增加价值，有效地促进国家一级的可持续发展。

40. 2023 年，贸发会议加强了与联合国机构间贸易和生产能力小组下各实体的联系，参与了 39 个联合国可持续发展合作框架，并参加了 18 项共同国家分析的编制工作。例如，在坦桑尼亚联合共和国，驻地协调员在可持续发展合作框架的评估中介绍国家合作框架主要成果时强调了贸发会议的援助。贸发会议在国家一级对多捐助方信托基金资源的利用继续呈上升趋势。2023 年，贸发会议从包括可持续发展目标联合基金在内的多捐助方信托基金获得 289 万美元拨款，而 2022 年为 204 万美元，2021 年为 143 万美元。

41. 贸发会议努力更好地利用驻地协调员系统，以使技术合作项目与合作框架更加一致。贸发会议工作人员继续受益于定期培训或信息材料，这些培训或材料的目的是使他们熟悉驻地协调员系统，方便与驻地协调员办公室和联合国国家工作队进行合作，并为可持续发展合作框架和共同国家分析作出贡献。2023 年，贸发会议业务活动被纳入 39 个国家的合作框架联合工作计划。贸发会议加强了在联合国全系统信息平台对国家一级技术合作活动成果的报告，在该平台直接或通过 22 个国家的驻地协调员办公室间接为报告提供投入，并为实现综合成果作出了有效贡献。为了帮助贸发会议项目管理人员更好地了解按照联合国发展系统改革来设计、开展和报告国家活动的方法，贸发会议提供了有针对性的咨询意见，促进了与驻地协调员办公室的沟通，并提供了培训。贸发会议全系统培训计划于 2024 年下半年进行。

42. 贸发会议增加了利用多捐助方信托基金的机会，但收到的资金低于分配给一些大型驻地机构的水平。贸发会议将继续宣传其独特专长，并与联合国发展协调办公室、多捐助方信托基金管理人和机构间小组下的实体积极合作，以便贸发会议能够增加其在多捐助方信托基金下的资金份额，并扩大对可持续发展合作框架的参与。贸发会议还将为项目管理人员进一步提供知识和工具，以便更好地与驻地协调员办公室和国家工作队合作制定、实施和报告国家一级的业务活动。

2. 贸发会议工作三大支柱之间的协同作用

43. 《内罗毕共识》指出，建立共识、研究分析和技术合作这三大支柱始终具有同等的战略重要性，需要进一步努力加强它们之间的联系和互补性。⁶ 《布里奇

⁵ 见 <https://reform.un.org/content/un-development-system-reform-101>。

⁶ 见 TD/519/Add.2，第 92 段。

顿协定》强调，贸发会议应当以《内罗毕共识》为基础，以《布里奇顿协定》的政策分析为依据，继续通过三大支柱开展工作。⁷

44. 2023 年，贸发会议继续促进其工作的三大支柱之间的协同作用。例如，技术合作项目“为绿色新政调动资源：冠状病毒时代亚洲行动十年伙伴关系”的设计借鉴了贸发会议研究和政府间会议关于新政以及金融政策和产业政策作用的讨论。2022 年和 2023 年，项目产出为《贸易和发展报告》提供了投入。2022 年，项目成果为“加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议”第五届会议的讨论作出了贡献。2023 年，项目成果为塑料污染问题政府间谈判委员会的谈判进程提供了支持。

45. 关于可持续性和可持续发展目标相关报告，在非洲和拉丁美洲企业可持续性和可持续发展目标相关报告扶持性政策框架项目下汲取的经验教训为国际会计和报告准则政府间专家组会议的讨论以及 2023 年印发的出版物《应对可持续性报告挑战：政策指南》提供了信息。成员国赞赏因项目实施而在非洲和拉丁美洲建立的区域伙伴关系，认为这是促进可持续性报告的重要途径。在该项目成果的基础上，针对成员国对可持续性报告能力建设日益增长的要求，2023 年设计了一个新项目，并将于 2024-2027 年实施，以加强公共和私营利益攸关方在可持续性报告方面的能力，并进一步促进区域伙伴关系。

3. 司际和机构间合作

46. 在联合国发展系统改革的背景下，贸发会议项目团队在技术合作项目的设计和交付中越来越多地纳入司际和机构间合作。这种内部和外部伙伴关系对于汇集技术专长、调动额外资源、接触更广泛的受众以及加强贸发会议业务活动的协同作用十分重要，贸发会议的业务活动已经并将继续支持发展中国家实施《2030 年议程》，并建设抵御未来冲击的能力。

47. 2017 年启动的“欧洲联盟-贸发会议安哥拉联合方案：贸易培训第二期”仍是最大的司际项目之一。2023 年，该方案继续提供培训和技术咨询，以支持安哥拉促进生产能力和结构转型，并与全球和区域价值链挂钩。在非洲、最不发达国家和特别方案司的领导下，该方案使四个司能够在安哥拉关注的若干贸易和发展领域开展一体行动，并通过召集 23 个部委以及公共和私营机构，为改进政策协调、制定和执行工作作出了贡献。2022 年，该方案被选为实现可持续发展目标的全球成功案例，并启发了关于加快实现可持续发展目标的“贸易转型”高影响力倡议。

48. 在统计数据领域，2023 年，统计处与贸易培训方案继续共同努力，与联合国统计司和世界贸易组织合作，提供关于国际商品贸易统计和国际服务贸易统计的两项网络课程。发展中国家对这些课程的需求很大，来自发达国家的参加者也日益增加。2023 年，来自 174 个经济体的 2,494 名参加者接受了培训(其中 42% 为妇女)，满意率达 90%。

49. 2023 年在机构间合作方面有多个实例。例如，债务管理和金融分析系统方案支持与债务管理领域的其他技术援助提供方，如国际货币基金组织、世界银行和区域组织等，采取协调一致的办法，以避免重复并分享最佳做法。2023 年的

⁷ 见 TD/541/Add.2，第 127 段。

行动包括就技术援助活动定期交流信息，以及组织联合讲习班和参加活动。为确保联合国各机构之间的协调，该方案加强了与驻地协调员办公室的信息交流，并在 2023 年与开发署合作，包括提供持续的后勤支持，以及管理三个国家的第 7 版债务管理和金融分析系统开发团队的当地工作人员。

4. 发展中国家的请求

50. 根据 2024 年 6 月 18 日从贸发会议(内部)请求数据库中检索到的数据，2023 年，贸发会议收到 42 个国家及 3 个区域组织和国际组织的 67 项正式技术合作请求。收到请求数量最多的两种产品是电子商务和数字经济以及竞争和消费者保护政策和框架。在 2019-2023 年期间，共收到 224 项需要供资的请求，其中需要供资的请求数量最多的三种产品是投资政策审查、电子商务和数字经济以及竞争和消费者保护政策和框架。

51. 调动资金是处理待决请求的关键。贸发会议继续积极探索新的资金来源，同时巩固现有的供资基础。例如，电子商务和数字经济继续获得核心捐助方的支持，并引起了新捐助方的兴趣。2023 年，澳大利亚加入德国、荷兰王国、瑞典和瑞士的行列，成为该方案核心捐助方咨询委员会的第五个成员。澳大利亚和荷兰王国分别承诺提供 300 万澳元和 600 万美元的非专用资金，用于支持 2023-2026 年的方案。新西兰和欧洲联盟与澳大利亚一道支持太平洋数字经济方案。特立尼达和多巴哥为一个新的电子商务就绪程度评估项目自筹资金，该项目将于 2024 年开始。2023 年电子商务周标志着贸发会议与非洲进出口银行开始合作。

52. 为了更好地处理发展中国家的请求，贸发会议调整了能力建设的交付模式，提供从线下、线上和混合讲习班到网络课程的全面支持。自疫情以来，线上讲习班和网络课程的数量有所增加，有助于降低成本和接触更广泛的受众。各个方案和项目，包括海关数据自动化系统等主要技术合作方案和较小的方案将网络课程作为能力建设的一个组成部分，其中包括完善的线上培训课程，如关于港口管理、贸易与性别、贸易便利化、非关税措施以及中小企业发展和竞争政策的课程。为方便成员国使用，贸发会议建立了一个网络课程门户网站，为获得广泛的贸易相关线上培训资源提供了入口。

5. 加强成果管理制

53. 2023 年，贸发会议制定一项包括绩效指标的总体成果框架的工作取得稳步进展。2023 年底，已对变革理论、涵盖三大支柱的成果框架和 2021-2023 年指标进行了界定和衡量。下一步将强制要求所有技术援助项目就选定的关键绩效指标进行报告，以帮助确保总体产出和成果报告的一致性，并清楚确定各个项目对贸发会议目标，即《布里奇顿协定》所确定的四项转型作出的贡献。

54. 在项目层面，除了将逻辑框架纳入所有技术合作项目以外，还努力加强了受益方对政策建议和改革的实施。2023 年，启动或开展了若干实施工作审查，开发或使用了各种在线工具，以加强对实施进展的监测，并支持实施工作。例如，2023 年，在消费者保护法律和政策自愿同行审评方面，贸发会议开始对自 2018 年以来所提建议的实施情况进行首次评估；在投资政策审查方面，贸发会议评估了 21 个经济体的建议实施情况，包括 2023 年进行的两项审查，其结果表明，迄今已有 550 多项建议得到实施，并向受益国提供了实施矩阵，以加强对改革的跟

踪和问责；在贸易便利化方面，贸易便利化改革跟踪系统已在约 25 国部署，为更好地履行贸易便利化义务作出了有效贡献。

55. 在电子商务和数字经济方面，为了更好地监测伙伴国家在实施电子商务就绪程度评估所提建议方面的进展，2023 年发布了第三次实施情况审查报告，并开发了新的工具，即电子商务改革跟踪系统，用于跟踪任务执行情况，报告有时限的交付成果的进展，促进对资源调动工作的监测。在方案层面，考虑到新的 2024-2027 年方案计划，编写了经过更新的监测和评估计划，其中包括一些改进，如将注重结果的指标作为优先事项，酌情列入更多定性指标，以及力求更好地利用贸发会议电子商务和数字经济统计数据库，以更好地掌握影响和成果。

6. 性别平等和增强妇女权能

56. 贸发会议认为，性别平等和增强妇女权能是一个贯穿各领域的问题，应列入所有技术合作项目。2023 年，贸发会议完成了由统计处领导的关于贸易中性别统计数据的司际和机构间项目，该项目对于制定更多注重性别问题的贸易政策十分重要。在这一项目下，两个区域的六个试点国家首次汇编了衡量国际贸易中性别平等的指标。2023 年，贸发会议印发了《衡量贸易中性别统计数据汇编指南》，旨在支持感兴趣的国家和地区。项目成果将有助于贸发会议在 2024 年发布贸易中的性别关键指标的首个全球数据集，以及将性别问题纳入联合国系统贸易统计数据手册的主流，作为 2025 年更新的一部分。

57. 贸发会议的许多项目团队努力将性别层面纳入没有将性别平等作为主要目标的技术合作项目。例如，在非洲、最不发达国家和特别方案司 2020-2023 年实施的一个关于生产能力发展协调战略的项目下，将性别考虑纳入了以下活动：鼓励受益国政府和联络点将妇女列入讲习班被提名者名单；在讲习班中列入关于性别问题的课程，并邀请妇女专家担任顾问；发布一份关于如何利用性别潜力实现生产转型的全面政策研究报告。这些努力使讲习班上的对话更具包容性和富有成效，并为这一项目的成功作出了贡献。

58. 通过总体成果框架和指标，性别平等被进一步纳入技术合作的主流。贸发会议成果框架包括一个产出层面的指标，反映了通过贸发会议能力建设接受培训的妇女比例不断增加，该指标下的数据是在 2021-2023 年对衡量了妇女参与情况的培训课程收集的。将强制要求所有技术援助项目报告这一指标，从而为贸发会议的所有培训提供更加准确和全面的数据。此外，以下成果与性别平等和实现可持续发展目标 5 有关：“贸易、投资和发展政策更加注重性别问题，促进性别平等和包容”。

7. 更新贸发会议工具箱

59. 作为更新贸发会议工具箱工作的一部分，列入了新的方案，合并了支出或需求水平较低的现有方案，导致方案数量减少，从而加强了贸发会议技术合作支持的重点。根据四个新的专题性标题对方案进行了重新分组，以使利益攸关方和受益方更容易确定感兴趣的方案。列入了包括一揽子方案和区域方案的新章节，以及《布里奇顿协定》下四项转型的关联。更新版预计将于 2024 年底发布。

B. 对联合国全系统一致性的贡献

60. 本节着重介绍贸发会议通过在全球、区域和国家各级采取举措，为加强联合国机构间贸易和生产能力小组在开展“一体行动”方面的作用所作的主要贡献。机构间小组协调贸发会议对联合国可持续发展集团的参与，并为制定协调一致的贸易和贸易相关问题机构间援助模式提供适当的渠道，以更好地支持目标国家实现《2030年议程》。

61. 在国家一级，贸发会议 2023 年参与了以下 39 个联合国可持续发展合作框架：

(a) 非洲(东部、南部、西部和中部)：佛得角、科摩罗、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加蓬、莱索托、马达加斯加、莫桑比克、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦；

(b) 阿拉伯国家、中东和北非：埃及、伊拉克、沙特阿拉伯；

(c) 亚洲和太平洋：阿富汗、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、缅甸、东帝汶、越南；

(d) 欧洲和中亚：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦；

(e) 拉丁美洲和加勒比：古巴、危地马拉、海地、牙买加、乌拉圭。

62. 在区域一级，机构间小组继续与联合国发展协调办公室区域主任、驻地协调员和区域委员会联络。例如，2023 年，贸发会议在加勒比多国可持续发展合作框架内加强了机构间小组内的伙伴关系。

63. 在全球一级，机构间小组继续制定举措，就机构间小组在共同实现《2030年议程》目标方面在联合国系统内的增值作用提高认识。2023 年，贸发会议通过为代表提供高级政策课程，进一步加强了与世界贸易组织的伙伴关系，还通过为意大利都灵国际培训中心的发展管理硕士课程授课，进一步加强了与国际劳工组织的伙伴关系。

四. 结论和前进方向

64. 2023 年，贸发会议技术合作继续兑现承诺，这体现在技术合作支出创下历史新高，达到 5,727 万美元。2023 年为技术合作调动的预算外资源有所回升，达到 4,990 万美元，是 2018 年以来的第二高水平，仅低于 2021 年的历史最高水平 5,123 万美元。这些成就表明了捐助方的信任以及贸发会议长期保持较高交付水平的能力。

65. 距离 2030 年的最后期限还有六年，国际社会必须加快实现《2030 年议程》。贸发会议在贸易和发展以及金融、投资、技术和可持续发展领域相关问题方面的专长比以往任何时候都更能在加快实现可持续发展目标方面发挥重要作用。贸发会议将在支持发展中国家 60 年经验的基础上，继续以灵活和创新的方式提供技术合作，包括结合不同的提供模式，以更好地满足发展中经济体，特别是结构薄弱和脆弱经济体的技术援助需求。

66. 由于资金限制，仍有许多请求尚未得到满足。尽管 2023 年自愿供资有所增加，但用于技术合作的预算外资源仍不稳定，难以预测。贸发会议呼吁更多捐助方向贸发会议技术合作，包括向最不发达国家信托基金提供可持续和可预测的资金，例如减少指定用途的多年期捐款。这可以帮助贸发会议更好地规划技术合作活动，迅速响应发展中国家的需求，并加强其工作的协同作用。

67. 贸发会议对联合国发展系统改革的积极参与取得了成果。2023 年，“一体行动”供资机制下收到和支出的资金均创下历史新高。为扩大成果，贸发会议将进一步利用通过联合国机构间贸易和生产能力小组建立的伙伴关系，加强对国家一级的发展援助规划进程的参与，并与驻地协调员系统进一步合作设计和实施技术合作项目。
