



Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

A/44/351  
~~E/1989/122~~  
20 July 1989

RUSSIAN  
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/  
ENGLISH/FRENCH/  
RUSSIAN/SPANISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок четвертая сессия  
Пункт 83g первоначального перечня\*  
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО: ОПУСТЫНИВАНИЕ И  
ЗАСУХА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Вторая очередная сессия 1989 года  
Пункт 7g повестки дня  
РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
ОПУСТЫНИВАНИЕ И ЗАСУХА

Осуществление резолюций 42/189 А, В и С Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 42/189 А от 11 декабря 1987 года, озаглавленной "Осуществление плана действий по борьбе с опустыниванием", Генеральная Ассамблея просила Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) представить ей на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о ходе осуществления мер, одобренных Советом управляющих, с целью активизации работы Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием, а также доклад о ходе осуществления Плана действий.
2. В своей резолюции 42/189 В от той же даты Ассамблея просила Совет управляющих ЮНЕП представить ей на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о ходе осуществления в Судано-сахелианском районе Плана действий.

\* A/44/50/Rev.1.

3. В своей резолюции 42/189 С по вопросу о финансировании и других мерах в поддержку Плана действий по борьбе с опустыниванием Генеральная Ассамблея просила Директора-исполнителя ЮНЕП изучить пути и средства повышения эффективности Консультативной группы по борьбе с опустыниванием. Она просила также Генерального секретаря постоянно следить за мерами на национальном и региональном уровнях, а также за вопросами, касающимися финансирования Плана действий.

4. И наконец, в своей резолюции 42/189 D Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении резолюций 42/189 А, В и С. Прилагаемый доклад Совета управляющих ЮНЕП представляется во исполнение вышеуказанных просьб.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде\* о Специальном счете для финансирования осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием и дополнительных мерах и средствах финансирования Плана действий, способах и средствах повышения эффективности Консультативной группы по борьбе с опустыниванием, мерах по активизации деятельности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием, осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием и осуществлении Плана действий в Судано-сахелианском регионе в 1987-1988 годах

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	5
II. СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ И СРЕДСТВА ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ .....	4 - 8	5
A. Специальный счет .....	4 - 6	5
B. Дополнительные меры и средства для финансирования Плана действий .....	7	6
C. Выводы .....	8	7
III. СПОСОБЫ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ .....	9 - 14	7
IV. МЕРЫ ПО АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ .....	15 - 22	9
V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ	23 - 50	13
A. Техническая помощь правительствам .....	28 - 34	14

\* Настоящий доклад основан на документе UNEP/GC.15/9/Add.4, представленном Совету управляющих ЮНЕП на его пятнадцатой сессии. В своем решении 15/23 D от 25 мая 1989 года Совет управляющих уполномочил Директора-исполнителя препроводить этот доклад от его имени через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Региональные сети и субрегиональные меры .....	35 - 37	16
С. Подготовка кадров .....	38	17
Д. Оценка процесса опустынивания и составление соответствующих карт .....	39 - 42	17
Е. Информация и база данных .....	43 - 44	18
Ф. Выводы .....	45 - 50	19
VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В СУДАНО-САХЕЛИАНСКОМ РЕГИОНЕ В 1987-1988 ГОДАХ .....	51 - 105	21

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Опустынивание по-прежнему представляет собой крупную экологическую проблему, и масштабы его продолжают расти. С учетом серьезности данной проблемы успехи в деле сдерживания опустынивания представляются ограниченными. Хотя с тех пор, как Генеральная Ассамблея приняла в 1977 году План действий по борьбе с опустыниванием 1/, осознание остроты проблемы опустынивания возросло, а организационные усилия по ее решению значительно активизировались, сегодня это явление распространено шире, чем 10 лет назад. Крупные препятствия на пути борьбы с опустыниванием сохраняются. Здесь следует отметить низкий приоритет проектов по борьбе с опустыниванием, общую нехватку ресурсов, выделяемых на такие проекты, и дефицит экономически оправданных и социально приемлемых подходов к проблемам деградации земель.

2. На своей тринадцатой сессии в 1985 году Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принял важное решение по осуществлению Плана действий - решение 13/30 2/, - утвердив в одном из положений этого решения меры по активизации деятельности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием. На своей четырнадцатой сессии в 1987 году Совет принял решение по опустыниванию 14/15 3/, состоящее из четырех частей, в котором, в частности, он просил Директора-исполнителя дать оценку программе ЮНЕП в этой области, включая работу Консультативной группы по борьбе с опустыниванием и использование Специального счета для финансирования осуществления Плана действий. Совет призвал ЮНЕП мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы через организации системы Организации Объединенных Наций и другие финансовые учреждения, а также работать в более тесном контакте с правительствами при разработке стратегий, конкретных планов и проектов борьбы с опустыниванием. Директора-исполнителя просили также обсудить с правительствами вопрос о целесообразности принятия нового подхода, который побуждал бы правительства и международные финансовые учреждения вносить в прямой или косвенной форме взносы на Специальный счет.

3. На своей сорок второй сессии в 1987 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/189 от 11 декабря 1987 года по Плану действий, в которой непосредственно затронуты проблемы, вызывающие обеспокоенность Совета управляющих, и содержится просьба Ассамблеи к Совету представить ей через Экономический и Социальный Совет на ее сорок четвертой сессии доклад по широкому кругу вопросов опустынивания. В настоящем докладе содержится обзор работы Директора-исполнителя в этих областях, а также осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием в мире в целом и конкретно в Судано-сахелианском районе.

## II. СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ И СРЕДСТВА ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

### A. Специальный счет

4. Специальный счет для финансирования осуществления Плана действий был создан в соответствии с резолюцией 32/172 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1977 года с целью содействия мобилизации дополнительных ресурсов для осуществления Плана действий. На 31 декабря 1988 года правительствами Австралии, Мексики, Панамы, Судана, Сьерра-Леоне и Чили на счет было внесено в целом 166 886 долл. США. С учетом накопившихся процентов в настоящее время на Счету имеется 245 157 долл. США.

5. В ответ на доклад Директора-исполнителя (UNEP/GC.14/15), в котором он предложил принимающим правительствам открыть национальные счета по борьбе с опустыниванием, Совет управляющих в своем решении 14/15 просил его обсудить с правительствами вопрос о возможности принятия такого нового и реалистичного подхода. В своей резолюции 42/189 С Генеральная Ассамблея приняла эту просьбу к сведению. Новый подход, согласованный Советом управляющих ЮНЕП, подразумевает следующие меры:

а) страны, имеющие национальные планы действий по борьбе с опустыниванием, должны открыть национальные счета, где будут регистрироваться все усилия, предпринимаемые правительством, местными организациями и национальными неправительственными организациями по финансированию действий по борьбе с опустыниванием, предпочтительно в рамках национальной стратегии, программы или плана борьбы с опустыниванием;

б) национальный счет призван стимулировать капиталовложения со стороны доноров, действующих на двусторонней и многосторонней основе;

с) Специальный счет должен контролировать поток ресурсов, направляемых на действия по борьбе с опустыниванием, которые регистрируются в национальных счетах, и оказывать дальнейшую поддержку национальным и региональным программам.

6. В июле 1988 года Директор-исполнитель созвал в Женеве консультацию на высоком уровне с участием представителей правительств стран-доноров и страдающих от опустынивания стран-реципиентов, а также различных организаций системы Организации Объединенных Наций с целью обсуждения, в частности, вопроса о Специальном счете и общей проблеме средств, необходимых для финансирования осуществления Плана действий. Участники поддержали предложения, предусмотренные новым подходом. Однако на момент подготовки настоящего документа ответов на письмо Директора-исполнителя от 30 августа 1988 года, в котором он просил страны, страдающие от опустынивания, и крупнейшие страны-доноры изложить свою точку зрения на новый подход, не поступило.

#### В. Дополнительные меры и средства для финансирования Плана действий

7. В 1979, 1980 и 1981 годах три группы высококвалифицированных специалистов по международному финансированию проектов представили Генеральной Ассамблее ряд исследований о мерах и средствах для финансирования осуществления Плана действий, в которых они предложили подготовить подробное экономическое обоснование создания международной корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием, а также ряд новых средств финансирования мировых программ, помимо регулярных бюджетов и традиционных внебюджетных источников (см. A/35/396). На женеvской консультации, состоявшейся в июле 1988 года, были вынесены следующие замечания по данным предложениям:

а) создание государственной международной корпорации целесообразно; ее можно создать либо в качестве новой организации, либо в качестве нового счета или специальной операции в рамках одной из уже действующих финансовых организаций. Можно провести международную встречу для обсуждения технических аспектов создания такого нового механизма;

b) различные предложения о новых средствах финансирования, включая обобщенные торговые налоги, были сочтены технически обоснованными. Однако некоторые участники сочли, что эти предложения неосуществимы по политическим причинам. Другие высказали мнение, что данные предложения заслуживают серьезного рассмотрения.

### С. Выводы

8. Ввиду вышеизложенного Директор-исполнитель полагает, что пришло время рассмотреть следующие варианты финансирования осуществления Плана действий в общемировом масштабе в дополнение к национальным ресурсам и предоставляемой международной помощи:

a) рассматривать Специальный счет в качестве механизма учета национальных специальных счетов по борьбе с опустыниванием, а также контроля за потоком ресурсов, направляемых на осуществление программ борьбы с опустыниванием;

b) принять решение о целесообразности учреждения государственной международной корпорации для выделения дополнительных финансовых ресурсов на осуществление Плана действий. Эта корпорация будет обеспечивать сочетание "твердых" ресурсов (коммерческие займы) с "мягкими" ресурсами (фонды помощи). Она может быть создана в качестве: i) независимого (нового) механизма или ii) нового счета или специальной операции какой-либо из существующих международных финансовых организаций.

### III. СПОСОБЫ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

9. В пункте 5 своей резолюции 42/189 С Генеральная Ассамблея просила Директора-исполнителя в контексте оценки, предусмотренной в решении 14/15 С Совета управляющих, изучить пути и средства повышения эффективности Консультативной группы по борьбе с опустыниванием в соответствии с ее мандатом. Этот мандат, изложенный в резолюциях Генеральной Ассамблеи 32/172 от 19 декабря 1977 года и 33/89 от 5 декабря 1978 года, предусматривает три основные функции Консультативной группы: a) оказание помощи Директору-исполнителю в мобилизации ресурсов для деятельности в рамках осуществления Плана действий; b) обмен информацией о политике и программах по борьбе с опустыниванием, осуществляемых участниками Группы; c) консультирование Директора-исполнителя по смежным вопросам, включая выявление сдерживающих факторов, возможные решения проблем и меры, необходимые для повышения эффективности осуществления Плана действий в региональном и мировом масштабе.

10. Способность Консультативной группы обеспечить финансирование представленных ей проектов оказалась недостаточной для осуществления Плана действий. За восьмилетний период 1978-1985 годов Группе было в общей сложности представлено 74 проекта, из которых лишь 29 были осуществлены частично или полностью. Общая форма финансирования составила 47,3 млн. долл. США, тогда как сметная стоимость всех 74 проектов составляет 540,6 млн. долл. США.

11. В попытке активизировать свою работу Консультативная группа на своей шестой сессии, состоявшейся в Женеве в марте 1986 года, создала Специальную рабочую группу в составе представителей стран-доноров и стран-реципиентов (Федеративная Республика Германия, Кувейт, Свазиленд, Чили и Швейцария), а также нескольких организаций системы Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ЮНЕП) с целью критического обзора опыта Консультативной группы и вынесения предложения о конкретных путях и способах совершенствования и активизации ее работы. В своем докладе (DESCON 6/15), опубликованном в феврале 1988 года, Рабочая группа, в частности, рекомендовала Консультативной группе оказывать помощь страдающим от опустынивания развивающимся странам в разработке и принятии всеобъемлющих национальных планов борьбы с опустыниванием, в рамках которых при помощи международного сообщества можно находить, разрабатывать и принимать конкретные меры. Рабочая группа также предложила рассмотреть возможность подключения ФАО и ЮНЕП к деятельности совместного технического секретариата Консультативной группы и создать группу-ядро с участием некоторых членов Консультативной группы, включая Всемирный банк, ПРООН и организации-доноры.

12. Как отмечалось в пункте 6 выше, в июле 1988 года Директор-исполнитель провел в Женеве консультацию высокого уровня, повестка для которой включала обзор и вынесение рекомендаций по вопросу о путях и способах совершенствования работы Консультативной группы. Участники женевской консультации признали необходимость структурных и функциональных перемен в механизме Консультативной группы и поддержали общую направленность предложений Специальной рабочей группы. Участники сочли подготовку национальных планов действий по борьбе с опустыниванием, призванных стать неотъемлемой частью национальных планов развития, необходимой предпосылкой для финансирования программ борьбы с опустыниванием за счет ресурсов, выделяемых на национальное экономическое развитие в целом. Участники консультации сочли также полезным проведение совещаний за "круглым столом" на уровне стран (мини-Консультативные группы), которые можно было бы организовывать в каждой стране в форме встреч с традиционными донорами для объявления последними взносов в поддержку национальных планов борьбы с опустыниванием. В качестве альтернативы подобные встречи доноров можно было бы организовать в виде секций специальных "круглых столов" в поддержку национальных планов развития таких организаций, как ПРООН и Всемирный банк.

13. Директор-исполнитель 21-22 ноября 1988 года созвал в Женеве специальную сессию Консультативной группы, предназначенную для дальнейших консультаций. В сессии участвовали представители одиннадцати правительств, семи организаций системы Организации Объединенных Наций и двух межправительственных организаций (см. DESCON/SS.1/1). Участники обсудили необходимость перестройки и активизации деятельности Консультативной группы, с тем чтобы она смогла выполнить свой мандат. Они согласились с рекомендацией Рабочей группы о том, чтобы Консультативная группа оказывала помощь, пострадавшим странам в подготовке национальных планов по борьбе с опустыниванием, а также с принятыми на женевской консультации рекомендациями об использовании встреч за "круглым столом" для сбора средств среди двусторонних и многосторонних организаций в целях финансирования таких планов. Три из четырех делегаций развитых стран высказали мнение о том, что ряд других механизмов, в частности Межправительственное ведомство по проблемам засухи и развития (МВЗР), Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), Конференция по координации развития юга Африки (ККРЮА) и Конференция по опустыниванию на уровне министров (КОМИДЕС), которые были образованы на основе



международных, региональных, и субрегиональных процедур в целях мобилизации ресурсов, обмена информацией и облегчения координации, по сути взяли на себя функции Консультативной группы. Данные страны указали, что в силу этого любая попытка перестройки и переориентации механизма Консультативной группы в целях совершенствования ее работы вряд ли увенчается успехом и, соответственно, функционирование Консультативной группы в качестве мирового механизма следует прекратить. Тем не менее они сочли, что для координации деятельности международного сообщества по борьбе с опустыниванием на региональном и национальном уровне через такие организации, как МВЗР, ККРЮА или КИЛСС, необходим такой механизм, как технический консультативный орган. Однако делегация одной из развитых стран и делегации почти всех развивающихся стран высказали свое несогласие с рекомендацией о роспуске Консультативной группы, заявив, что в силу глобального характера проблемы опустынивания такой мировой орган, как существующий механизм, необходим.

14. Консультативная группа остается единственным мировым механизмом оказания помощи в деле мобилизации ресурсов в поддержку осуществления Плана действий. В ходе дискуссий были предложены следующие варианты:

а) проводить сессии Консультативной группы один раз в два-три года с целью получения докладов о национальных программах, включая встречи за "круглым столом" (на национальном уровне); рассмотрения вопроса о консультациях и оказании помощи при сборе остаточных средств для финансирования национальных и региональных программ; рассмотрения хода осуществления Плана действий и обмена информацией по этому вопросу; предоставления консультаций по дальнейшим мерам борьбы с опустыниванием; или

б) ликвидировать Консультативную группу.

#### IV. МЕРЫ ПО АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

15. В пункте 5 своей резолюции 42/189 А Генеральная Ассамблея просила Совет управляющих представить ей на сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о ходе осуществления мер, одобренных решением 13/30 А Совета, с целью активизации деятельности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием. Меры, указанные Межучрежденческой рабочей группой по борьбе с опустыниванием в 1984 году и впоследствии поддержанные Административным комитетом по координации (АКК) в его докладе Совету управляющих (см. UNEP/GC.13/5, пункты 20-21), а также утвержденные Советом управляющих, включают следующее:

а) сокращение периодичности регулярных совещаний Группы до одного раза в год, причем второе совещание заменяется тематическим совместным программированием по конкретным темам в рамках Плана действий;

б) возможное обсуждение осуществления Плана действий руководящими органами членов Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием и последующее включение выводов в качестве определяемого пункта в их утвержденные программы;

/...

с) сотрудничество с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций посредством эффективного использования группы региональных комиссий, занимающихся координацией деятельности в области окружающей среды, и их совместных с ФАО подразделений по вопросам сельского хозяйства;

д) представление членами Группы ежегодных письменных докладов о своей текущей и запланированной деятельности в целях облегчения проводимого Группой анализа вклада системы Организации Объединенных Наций в выполнение Плана действий;

е) существенное увеличение финансовых ресурсов, выделяемых ЮНЕП и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, на содействие деятельности Группы;

ф) назначение каждым членом одного или более представителей в группу, которые служили бы выделенным центром или центрами по вопросам опустынивания.

Кроме того, своим решением 13/30 А Совет управляющих просил Директора-исполнителя принять надлежащие меры, с тем чтобы пригласить международные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, участвовать в совещаниях Рабочей группы в тех случаях, где их присутствие может благоприятно сказаться на обсуждении.

16. По просьбе Директора-исполнителя большинство членов Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием назначили представителей, которые будут выступать в качестве координаторов по вопросам опустынивания и регулярно представлять свои организации на совещаниях Рабочей группы. На совещаниях Рабочей группы за период 1985-1988 годов были представлены Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), ФАО, Международная организация труда (МОТ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Управление координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), ПРООН/Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО), ЮНЕП, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Мировая продовольственная программа (МПП) и Всемирный банк. Экономическая и социальная комиссия для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) не смогла направить представителя ни на одно из очередных совещаний за отчетный период, но тем не менее в полной мере участвовала в подготовке кадров и создании сетей. Директор-исполнитель также пригласил несколько международных органов и межправительственных организаций участвовать в деятельности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием. В ответ Арабский центр по исследованию аридных зон и засушливых земель (АКСАД), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международный институт по окружающей среде и развитию (МИОР) и ККРЮА приняли участие в специальных совещаниях Рабочей группы по тематическому программированию, а также в принятых на этих совещаниях программах подготовки кадров и исследований.

17. Специальные совещания, проводимые вместо прежних вторых ежегодных очередных совещаний Рабочей группы, оказались эффективными. На трех специальных совещаниях, состоявшихся за период 1985-1988 годов, Группа выявила серьезные недостатки в текущих программах подготовки кадров, согласовала области, в которых необходимо обеспечить подготовку, а также меры по привлечению международных учреждений к

подготовке кадров; она наметила также целевые группы в целях подготовки кадров. Группа, кроме того, подробно обсудила концепции, структуры и функции региональных сетей и рекомендовала принять меры по созданию таких сетей для региональных учреждений, занимающихся исследовательской и учебной деятельностью, проблемами облесения и закрепления барханов. В результате этих обсуждений члены Рабочей группы добились существенных сдвигов в деле создания региональных сетей, о чем говорится в пункте 38 ниже. Кроме того, за период 1985-1988 годов более 6200 слушателей (1175 технических специалистов плюс жители деревень и члены низовых организаций) приняли участие в организованных членами Группы программах подготовки по таким темам, как планирование развития на засушливых землях; контроль за опустыниванием и его оценка; планирование землепользования на засушливых землях; информирование общественности о борьбе с опустыниванием. Это вполне удовлетворительный результат, учитывая, что показатель, предложенный Директором-исполнителем в его докладе (UNEP/GC.12/9) и утвержденный решением 12/10 Совета управляющих, был почти удвоен, т.е. было подготовлено 600 технических специалистов из развивающихся стран, страдающих от опустынивания, за период 1985-1987 годов. Именно на этом фоне, комментируя полезность специальных совещаний Рабочей группы, АКК в своем докладе Совету управляющих (UNEP/GCSS.I/5, пункт 27) с удовлетворением отметил результаты, достигнутые членами Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием в деле развития региональных сетей, и указал, что подход, связанный с созданием сетей, представляет собой эффективное средство осуществления Плана действий.

18. Успешное создание региональной сети исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в странах Азии и Тихого океана было обеспечено в первую очередь ЭСКАТО в сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ВМО, Комиссией СССР по делам ЮНЕП (ЮНЕПКОМ) и Международным советом женщин (МСЖ). ЭСКЗА через свое совместное с ФАО отделение по сельскому хозяйству сотрудничает с ЮНЕП в оказании технической помощи правительствам Иордании, Йемена по подготовке проектов национальных планов действий по борьбе с опустыниванием. Предусматривается и дальнейшее сотрудничество с ЭСКЗА в целях воплощения планов действий в конкретные проекты, осуществляемые в рамках этих национальных планов развития.

19. За период 1985-1988 годов Межучрежденческая рабочая группа по борьбе с опустыниванием провела четыре очередных совещания по обзору вопросов координации осуществления Плана действий. Дискуссии значительно выиграли от постоянной представленности большинства членов Группы. Рабочая группа утвердила принципы представления докладов о деятельности ее членов, с тем чтобы в таких докладах содержалась сводная информация о деятельности по борьбе с опустыниванием и чтобы общим знаменателем для вкладов всех членов в осуществление Плана действий служил общесистемный среднесрочный план по окружающей среде. Это облегчило компьютеризованный ввод данных в Сборник проектов Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и освоению засушливых земель, который представляет собой одну из баз данных ЮНЕП.

20. Члены Группы представили доклады о проделанной работе по осуществлению Плана действий, однако соответствующие руководящие органы пока не обсудили План действий как таковой. Хотя борьба с опустыниванием фигурирует в соответствующих программах в рамках мандатов членов Группы, сотрудничество между ними в области осуществления конкретных совместных проектов на местах могло бы активизироваться, если в этих программах был бы более четко отражен сам План действий. Кроме того, прямые финансовые вклады членов Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с

опустыниванием в осуществление Плана действий ограничиваются тем, что их руководящие органы установили иные приоритеты, а также общей нехваткой финансовых ресурсов, которая в настоящее время характерна для всей системы Организации Объединенных Наций.

21. Участие организаций, действующих вне системы Организации Объединенных Наций, положительно сказалось на работе Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием благодаря выявлению иных источников средств для осуществления Плана действий. Это прояснило и укрепило элемент взаимодополняемости в деятельности системы Организации Объединенных Наций, с одной стороны, и в деятельности других международных и неправительственных организаций, с другой стороны. Такая взаимодополняемость могла бы еще более повыситься за счет помощи тех неправительственных организаций, которые все шире включаются в деятельность по борьбе с опустыниванием. К примеру, объединение усилий таких неправительственных организаций с деятельностью региональных и международных исследовательских и учебных заведений могло бы обеспечить условия для рентабельной подготовки кадров и распространения информации в таких ключевых областях, как облесение. Такое объединение может оказаться особенно эффективным в региональном контексте, особенно если учесть, что в силу своего транснационального характера проблема опустынивания требует осуществления региональных программ.

22. В целом Межучрежденческая рабочая группа по борьбе с опустыниванием а) успешно осуществляет свои операции в соответствии с мерами, утвержденными Советом управляющих на его тринадцатой сессии, и б) прояснила свою роль как механизма, обеспечивающего, чтобы деятельность, связанная с засушливыми землями и опустыниванием, о которой говорится в общесистемном среднесрочном плане по окружающей среде, была включена в программы организаций-членов. Тем не менее все члены Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с опустыниванием должны интенсифицировать свои усилия по совершенствованию работы Группы. Поэтому можно было бы просить Группу принять следующие меры:

а) включить в повестку своих очередных совещаний представление докладов о деятельности членов Группы, связанной с осуществлением Плана действий, обзор деятельности других структур, имеющих отношение к осуществлению Плана действий, например Консультативной группы по борьбе с опустыниванием, Специального счета, и таких региональных органов, как КИЛСС, КОМИДЕС, МОЗР и ККРЮА. Таким образом, Группа могла бы проводить подлинно эффективный обзор осуществления Плана действий;

б) сделать свои специальные совещания постоянной формой работы и посвящать все такие совещания составлению совместных тематических программ;

в) принять совместные межучрежденческие меры по мобилизации технических и финансовых ресурсов в поддержку национальных мер по развитию и осуществлению национальных планов и программ борьбы с опустыниванием;

г) наладить сотрудничество с Межучрежденческой рабочей группой Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров с особым упором на работу Африканского комитета по пустыням и засушливым землям.

## V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

23. В пункте 6 своей резолюции 42/189 А Генеральная Ассамблея просила Совет управляющих представить ей на сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о ходе осуществления Плана действий.

24. Некоторые препятствия на пути борьбы с опустыниванием, в частности недостаточный приоритет, уделяемый проектам по борьбе с опустыниванием, общая нехватка ресурсов, выделяемых непосредственно на такие проекты, и дефицит экономически оправданных и социально приемлемых подходов к проблемам деградации земель на низовом уровне, были отмечены во введении к настоящему докладу. Кроме того, как говорилось выше, транснациональный характер проблемы опустынивания обуславливает необходимость осуществления программ на региональном уровне. Настоящий раздел посвящен рассмотрению упомянутых проблем и других серьезных препятствий, которые объясняются, главным образом, неправильными и неадекватными концепциями борьбы с опустыниванием, а также усилиям по решению проблем в этой области.

25. Как отмечал Директор-исполнитель в своем ежегодном докладе за 1987 год (глава III, пункт 264), факторы, способствующие опустыниванию, в частности чрезмерная эксплуатация и неправильное использование базы природных ресурсов, продолжают действовать практически без каких-либо ограничений. Для устранения этих факторов необходимо перейти от традиционных экономических моделей развития к моделям, основанным на концепции устойчивого развития. Это в свою очередь ведет к восприятию борьбы с опустыниванием как неотъемлемой части национального развития.

26. В большинстве страдающих от опустынивания стран борьба с этим явлением по-прежнему ведется на основе изолированных отраслевых проектов, эффективность которых серьезно ограничивается отсутствием четко определенной основы борьбы с опустыниванием, которая была бы реально заложена в национальные планы развития. Национальные организации, решающие проблемы опустынивания, не обладают достаточной силой из-за нехватки ресурсов, что отмечалось выше, а также в силу того, что отраслевая структура правительственных органов затрудняет координацию.

27. В такой обстановке ЮНЕП предприняла в 1987-1988 годах целенаправленные усилия, с тем чтобы подключить доноров и правительства стран, страдающих от опустынивания, к диалогу, направленному на поиск эффективных организационных механизмов интеграции программ борьбы с опустыниванием в общие планы и приоритеты национального развития. Ввиду важности надлежащей технологии для борьбы с опустыниванием ЮНЕП по просьбе АКК (см. UNEP/GC.15/8/Add.3) выступила также с инициативой по разработке и оценке простых видов технологии, применимых в регионах, которые подвержены опустыниванию. Кроме того, ЮНЕП оказывает помощь в разработке и совершенствовании методов оценки процесса опустынивания (его масштабов, темпов и опасности) и составления соответствующих карт, поскольку знание всех этих параметров необходимо для эффективного планирования борьбы с опустыниванием. Была начата или продолжалась работа и в таких областях, как создание региональных сетей, субрегиональные проекты и разработка глобальной базы данных.

## A. Техническая помощь правительствам

### 1. Национальные планы и программы

28. В решении 14/15 С Совет управляющих предложил Директору-исполнителю провести оценку содержания, целесообразности и осуществимости интеграции в планы национального развития каждой страны планов действий по борьбе с опустыниванием. В этой связи ЮНЕП вступила в переговоры с правительствами, имеющими или разрабатывающими национальные планы борьбы с опустыниванием, в целях оказания им помощи в деле интеграции этих планов в национальные планы развития и их финансирования в рамках ресурсов, выделяемых на экономическое развитие. В ноябре 1987 года на основе совместных усилий ЭСКЗА/ФАО/ЮНЕП правительству Йемена была оказана техническая помощь в подготовке проекта национального плана борьбы с опустыниванием. В соответствии с просьбой правительства Аргентины ЮНЕП предоставила ему консультативную помощь в подготовке проекта национального плана действий по борьбе с опустыниванием, который был представлен на национальном совещании экспертов в сентябре 1988 года. Кроме того, с правительством Пакистана был обсужден вопрос об оказании помощи Ведомству по освоению синдской аридной зоны правительства провинции Синд в подготовке программы борьбы с опустыниванием в этой провинции; существующая специальная программа развития для Синдской аридной зоны была признана хорошей основой для осуществления проектов в области борьбы с опустыниванием, включая подготовку кадров.

29. ЮНЕП провела консультации с правительствами Мали, Мавритании, Сирийской Арабской Республики и Судана. Все они подготовили национальные планы развития и согласились в дальнейшем включить планы борьбы с опустыниванием в национальные планы развития. Правительство Мавритании достигло определенного прогресса в этом направлении, подготовив генеральный план борьбы с опустыниванием при помощи ЮНСО (от имени ЮНЕП) в тесном сотрудничестве с ФАО, ПРООН, Всемирным банком и двусторонними донорами. В мае 1989 года в Мавритании планируется провести "круглый стол" доноров. Предполагается, что правительства Мали, Судана и Йемена будут готовы представить свои национальные программы на совещания доноров, которые пройдут в течение 1989 года. Такой подход к интеграции программ борьбы с опустыниванием и их финансирования в рамках ресурсов, выделяемых на социально-экономическое развитие, получил поддержку на консультациях, проведенных Директором-исполнителем в Женеве в июле 1988 года с участием высокопоставленных должностных лиц и экспертов из развитых и развивающихся стран.

30. Кроме того, в своем решении 14/15 С Совет управляющих рекомендовал ориентировать национальные планы действий и характер их осуществления на широкие массы, что будет содействовать их интеграции в национальные экономические системы. В 1987-1988 годах центр деятельности ЮНЕП по программе борьбы с опустыниванием оказывал помощь ряду африканских стран в подготовке экспериментальных проектов восстановления деревень и устойчивого развития зон скотоводства в полупустынных районах в рамках Каирской программы сотрудничества африканских стран. Эти проекты направлены на стимулирование участия в них широких масс населения, самостоятельности и самообеспечения. Правительства Ганы, Гвинеи, Джибути, Египта, Заира, Замбии, Зимбабве, Кении, Мали, Мавритании, Объединенной Республики Танзании, Сенегала, Судана, Уганды и Эфиопии определили деревни и полупустынные зоны скотоводства, а также подготовили плановые показатели и/или другие добровольные взносы в целях их развития. ЮНЕП откликнулась на просьбы этих стран о помощи в подготовке проектов. Финансовая помощь была предоставлена Норвежским агентством

международного развития (НОРАД) через механизм посредничества ЮНЕП в целях подготовки экспериментальных проектов в Уганде и Судане. Комиссия СССР по делам ЮНЕП (ЮНЕПКОМ) оказала техническую помощь в подготовке двух экспериментальных проектов развития деревень в Мали. Некоторые другие страны также подготовили свои предложения по проектам.

31. На совещании доноров, состоявшемся в Найроби в марте 1988 года, доноры и правительства обсудили вопрос о возможной поддержке донорами конкретных экспериментальных проектов, представленных на совещании правительствами. На совещании присутствовали представители Бельгии, Дании, Европейского сообщества, Италии, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Федеративной Республики Германии, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии. В целом большинство доноров указали, что они рассмотрят вопрос о предоставлении помощи по обычным каналам двустороннего сотрудничества или на основе многосторонних договоренностей. В Сенегале и Уганде началось осуществление экспериментальных проектов развития деревень при финансовой помощи ЮНЕП, а в Гане и Заире - при финансовой поддержке ПРООН.

## 2. Надлежащая технология

32. Оценка помощи на нужды развития, направлявшейся в Сахель за последние десятилетия, свидетельствует о потребности в технологии, пригодной для традиционных общин. К примеру, ЮНЕП в сотрудничестве с одной из французских промышленных компаний разработала и построила опытный образец эффективного насоса на живой тяге. После испытаний насоса в мастерских во Франции в 1987 году был учрежден проект его полевых испытаний в одной из малийских деревень. Для этих полевых испытаний была избрана именно Мали, поскольку условия в этой стране типичны для центральной части Сахеля, а правительственные органы и население внесли соответствующие вклады и взяли на себя определенные обязательства. Опытный образец насоса разрабатывается и распространяется через механизм Каирской программы, а также через проекты ПРООН в Сенегале, Мали и Судане в интересах применения в целях малой ирригации пастбищ, для снижения плотности выпаса на естественных пастбищах и модификации меняющегося характера традиционного сельского хозяйства в этих областях.

33. Другие примеры связаны с проблемами восстановления плодородия почв, улучшения их водонакопительной способности и обработки сахельских почв, бедных фосфором, кальцием и азотом. Фосфаты, обнаруженные в некоторых странах Сахеля, в потенциале могут отчасти покрыть этот дефицит. Исходя из этого, ЮНЕП выступила с инициативой по оказанию странам помощи в производстве на местах и применении дешевых добавок, улучшающих качество почвы. При финансовой поддержке ЮНЕП в 1988 году в Судане и Уганде было начато исследование с целью выявления местных источников минерального сырья и оценки возможностей его применения в качестве дешевых почвенных добавок и удобрений. Выводы этого исследования станут основой для подготовки экспериментальных проектов производства этих материалов и их испытания в соответствующих странах в рамках экспериментальных проектов для деревень в соответствии с Каирской программой.

34. По просьбе правительства Уганды ЮНЕП провела в 1988 году исследование в области производства дешевого кирпича и кровельной черепицы из укрепленного грунта. Эта простая технология производства кирпича из укрепленного грунта/известки может в значительной мере сократить вырубку деревьев, связанную с традиционным производством кирпича из глины методом обжига. Данная технология в настоящее время

применяется МОТ в рамках финансируемого ЮНЕП экспериментального проекта в рамках Каирской программы в трех деревнях Уганды, а также в одном из финансируемых ПРООН проектов по улучшению положения.

#### В. Региональные сети и субрегиональные меры

35. В соответствии с решением Совета управляющих 12/10 в 1985-1988 годах ЮНЕП со своими партнерами по Межучрежденческой рабочей группе по борьбе с опустыниванием осуществляла координацию деятельности ряда региональных сетей учреждений, осуществляющих программы подготовки кадров и исследований в области закрепления барханов и лесонасаждений, а также неправительственными организациями (НПО) в Африке, Азии и Латинской Америке. ФАО координировала работу сетей по закреплению барханов и лесонасаждениям на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в Сахелианской и Северосуданской зонах Африки, а также в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Эти сети занимаются ключевыми вопросами борьбы с опустыниванием, включая подготовку кадров, обмен информацией и ее распространение, мероприятия по оценке и составлению карт, организационное строительство. Региональная сеть исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в странах Азии и Тихого океана была создана ЭСКАТО, ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНЕП. Она объединяет 17 правительств и международных организаций этого региона. В сотрудничестве с ЮНЕПКОМ эта сеть осуществляет программу подготовки кадров, финансируемую ЮНЕП и ЭСКАТО. Двухгодичная рабочая программа Региональной сети на 1989-1990 годы включает подготовку карты опустынивания Азии при содействии ЭСКАТО, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ВМО и ЮНЕПКОМ. Сеть экологической подготовки для стран Латинской Америки и Карибского бассейна была создана при поддержке правительств данного региона и при начальном финансировании со стороны ЮНЕП. В частности, эта сеть обеспечивает подготовку кадров в области борьбы с опустыниванием. В соответствии со своей программой "Человек и биосфера" ЮНЕП также создала исследовательские и учебные сети в засушливых и полузасушливых зонах Латинской Америки, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в Северной Африке и Западной Азии.

36. В своих решениях 12/10 и 13/30 Совет управляющих ЮНЕП признал значительную роль НПО в борьбе с опустыниванием и рекомендовал более активно подключать их к работе в этой области. Соответственно, ЮНЕП финансировала экспериментальные проекты для деревень в рамках Каирской программы, которые будут осуществлять сеть африканских НПО по окружающей среде (АНЕН) в сотрудничестве с НПО на низовом уровне в Ботсване, Буркина-Фасо, Кении и Сенегале. В рамках сопряженного проекта, рассчитанного на три года, ЮНЕП и Международный институт окружающей среды и развития (МИОСР) вместе с АНЕН приступили к созданию исследовательско-информационной сети, охватывающей страны Судано-сахелианского региона. Данная сеть предназначена для совершенствования моделей развития путем повышения осведомленности о потенциальных стратегиях устойчивого развития засушливых и полузасушливых зон Африки. На совещании, состоявшемся в сентябре 1988 года, 16 НПО из Буркина-Фасо, Кении, Мали, Нигера, Сенегала, Судана, Уганды и Эфиопии, а также две региональные и две международные НПО утвердили пакет предложений, касающихся взаимного обмена информацией и опытом, укрепления сотрудничества между НПО и правительствами и установления более тесных связей между НПО и научными кругами, занимающимися вопросами развития. Кроме того, в рамках своих новых инициатив в области рационального и всеобъемлющего использования природных ресурсов ЮНСО подготовило с правительствами Нигера и Судана два крупных проекта комплексного



землепользования, поручив их осуществление международной неправительственной организации Объединение американских благотворительных обществ (ОАБО) (см. пункт 102 ниже).

37. В Азии ЮНЕП оказывала помощь успешной деятельности НПО в области облесения и подготовки кадров на юге Индии. Программа была начата в 1985 году и осуществлялась Мемориальным учебным центром сельского хозяйства и облесения сельских районов им. Дж.Дж. Сонса. В 1987 году существовало 45 "народных питомников", где на участках, выделенных для пяти проектов, выращивалось 3,7 млн. саженцев. В целом было высажено более миллиона деревьев с коэффициентом выживания 95 процентов. Программа получила поддержку Норвежского агентства международного развития (НОРАД) и ОКСФМ.

#### С. Подготовка кадров

38. ЮНЕП сотрудничает с правительствами, а также региональными учебными и исследовательскими учреждениями в осуществлении программ подготовки кадров по борьбе с опустыниванием. Широкие цели подготовки кадров заключаются в укреплении технического потенциала стран, подверженных опустыниванию, по борьбе с этим явлением, а также в повышении осведомленности об угрозе опустынивания. В 1987-1988 годах ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНЕПКОМ, Арабским центром по исследованию аридных зон и засушливых земель (АКСАД), Аргентинским институтом изучения аридных зон, а также правительствами Аргентины, Ботсваны, Бразилии, Китая, Мали и Сирийской Арабской республики организовала 11 учебных курсов и семинаров, на которых 224 слушателя получили подготовку по рациональному использованию засушливых земель, мониторингу и оценке опустынивания, а также по распространению общественной информации. Члены Межучрежденческой рабочей группы, а именно: ЭКА, ЭСКЗА, АКСАД, ФАО, ЮНЕСКО, ВМО, ЮНСО, ККРЮА и МИОСР отчитались о подготовке 950 человек по различным аспектам борьбы с опустыниванием.

#### Д. Оценка процесса опустынивания и составление соответствующих карт

39. Общая оценка масштабов опустынивания часто дается на основе географических данных. До сих пор ощущается потребность в адекватном, простом и рентабельном методе измерения процесса опустынивания. В порядке подготовки к проведению в 1992 году второй общей оценки хода осуществления Плана действий согласно решению 12/10 Совета управляющих ЮНЕП наладила сотрудничество с правительствами Кении, Мали, Союза Советских Социалистических Республик и Франции, организовав экспериментальные проекты, направленные на использование надлежащих методов оценки процесса опустынивания.

40. В Кении и Мали эксперты применяют уточненную временную методологию ЮНЕП/ФАО для оценки и составления карт опустынивания на основе сбора и оценки данных, полученных на местах в 1987-1988 годах на площади 20 000 кв. км в Кении и 27 000 кв. км в Мали.

41. В 1987 году начат экспериментальный проект по разработке методологии оценки опустынивания в засушливых, полусухих и субгумидных экозонах южной части Сахары. Проект финансируется ЮНЕП и правительством Франции и направлен на выработку малозатратных методов оценки процесса опустынивания с применением ранее полученных материалов аэрофотосъемки (некоторые материалы были получены 30 лет назад) и новых

аэрофотоснимков в сочетании с визуальными материалами дистанционного зондирования с целью изучения деградации почвы и растительности, а также эволюции ландшафта в нескольких выборочных меридианальных срезах экосон юга Сахары. Первоначальные полевые изыскания проводились в региональном срезе площадью около 500 000 кв. км в Мали и Мавритании. В ходе второго этапа исследования в течение трехлетнего периода будут распространены на Мавританию и Кот-д'Ивуар, с одной стороны, а также на Мали и Буркина-Фасо, с другой стороны.

42. В своем докладе АКК отметил, что "в решении важной задачи более точной оценки нынешнего состояния и тенденций опустынивания в мировом масштабе по-прежнему встречаются серьезные проблемы, связанные с методологией и нехваткой финансовых ресурсов" (там же). С целью подготовки более точной и обоснованной оценки процесса опустынивания в рамках общей оценки, запланированной на 1992 год, АКК призвал ЮНЕП "расширить свои усилия по сотрудничеству с соответствующими органами ООН и компетентными учреждениями вне системы ООН" с целью изыскания и проверки относительно простых методов оценки и составления карт зон опустынивания. Соответственно, в 1989 году ЮНЕП организует ряд консультаций с национальными, региональными и международными учреждениями, занимающимися исследованиями в области мониторинга и оценки, с целью мобилизации их усилий на работу по оценке, которая будет проводиться в 1992 году.

#### Е. Информация и база данных

43. Система информации об опустынивании ЮНЕП, созданная в соответствии с решением 12/10 Совета управляющих, предназначена для поиска, сбора, классификации и распространения всевозможной информации, связанной с освоением засушливых земель и процессами опустынивания. Подготовленные и автоматизированные базы данных включают справочник по организациям, занимающимся борьбой с опустыниванием и освоением засушливых земель, перечень проектов ООН по борьбе с опустыниванием и освоению засушливых земель и справочник по программам ЮНЕП в области борьбы с опустыниванием. Справочник по организациям и перечень проектов опубликованы и распространены по организациям системы ООН, международным учебным и исследовательским институтам, библиотекам, правительственным природоохранным ведомствам, университетам, учреждениям, занимающимся оказанием помощи в целях развития, и межправительственным организациям. Раз в два года эти справочники будут обновляться и распространяться в печатном виде. Совместно с управлением по исследованию засушливых земель Аризонского университета, Соединенные Штаты Америки, ЮНЕП готовит базу библиографических данных о засушливых землях. Кроме того, создана библиография литературы по вопросам ветровой эрозии.

44. Помимо выпуска бюллетеня "Desertification Control Bulletin" и нескольких изданий по проблемам опустынивания ЮНЕП в сотрудничестве с Телевизионным концерном для окружающей среды (ТВЕ) финансировала съемку телевизионных фильмов в Колумбии, Вьетнаме и Таиланде. В 1987 году ЮНЕП также оказала помощь ТВЕ в съемках фильма о засолении почв в Китае. Этот фильм был снят совместно с американской компанией "Нэшнл Джиографик Телевизион". Кроме того, распространение информации осуществлялось на основе радиointервью, пресс-конференций и статей сотрудников ЮНЕП, публиковавшихся в газетах, журналах и научных изданиях.

F. Выводы

45. Правительства стран, подверженных опустыниванию, должны на самом высоком уровне принять решения, обеспечивающие, чтобы борьба с опустыниванием стала неотъемлемой частью национальных приоритетов развития. Признание необходимости в комплексном, многоотраслевом подходе к борьбе с опустыниванием имеет особое значение в силу широкого круга проблем опустынивания, решение которых требует взаимодополняющих действий. Исходя из этого, правительствам рекомендуется принять следующие меры для интеграции борьбы с опустыниванием в процесс планирования развития на всех уровнях:

а) На местном уровне необходимо выделять больше ресурсов на комплексное развитие сельских районов и оказание помощи на уровне сельских общин, а также на разработку соответствующей методологии и технологии.

б) На национальном уровне необходимо выделить четко определенные ресурсы на осуществление национальных планов действий по борьбе с опустыниванием, а также на оценку основных природных ресурсов и способов их использования в настоящее время. Подготовка долгосрочных программ развития в целях борьбы с опустыниванием должна предусматривать создание или укрепление национальных механизмов эффективной координации деятельности между министерствами и разработку технических средств оценки и мониторинга экологической деградации, включая опустынивание.

46. В частности, правительствам стран, подверженных опустыниванию, настоятельно предлагается предпринять следующие усилия для подготовки и проведения мероприятий по борьбе с опустыниванием, включая восстановление утративших плодородие земель и комплексные программы действий в связи с систематическими засухами:

а) подготовить национальную программу борьбы с опустыниванием в рамках национальных планов освоения природных ресурсов и восстановления нарушенных экосистем;

б) обеспечить, чтобы эти программы носили экологически обоснованный, технически осуществимый и социально приемлемый характер;

с) ассигновать в рамках ресурсов, выделенных на осуществление национальных планов развития, средства, необходимые для реализации программы борьбы с опустыниванием;

д) создать или укрепить (если таковые существуют) центральные национальные механизмы, способные мобилизовать национальные организационные ресурсы, которые требуются для проведения национальной программы борьбы с опустыниванием и контроля за ходом выполнения смежных мероприятий;

е) учредить в соответствии с действующей финансовой системой национальные специальные счета для борьбы с опустыниванием, в рамках которых бы велся учет национальных фондов, ресурсов, выделяемых в виде помощи, и других международных ресурсов (займов и т.п.), выделяемых на программы борьбы с опустыниванием;

f) определить средства координации двусторонней и многосторонней помощи, а также ресурсов технического содействия в поддержку национальной программы борьбы с опустыниванием, например, путем проведения специальных "круглых столов" или организации секций в рамках "круглых столов" по национальным программам развития.

47. Процесс подготовки национальной программы борьбы с опустыниванием и создания национальных механизмов ее осуществления на многоотраслевой основе в рамках общих целей национального развития требует проведения национальных консультаций для обеспечения единогласия и участия всех правительственных ведомств.

48. В результате разработки программы, соответствующего пакета проектов и необходимых механизмов, а также обеспечения принятия на национальном уровне политических обязательств будут заложены основы для проведения кампании по сбору финансовых средств для осуществления программы действий в соответствии с национальным планом. В этой связи правительствам страдающих от засухи стран рекомендуется в контексте существующих двусторонних соглашений рассмотреть вопрос о созыве специальных встреч доноров за "круглым столом" в форме "миниконсультативных групп по борьбе с опустыниванием", с тем чтобы заручиться финансовой поддержкой в деле осуществления программ борьбы с опустыниванием. Это обеспечит координацию двусторонних источников помощи в целях развития в рамках осуществления национального плана действий по борьбе с опустыниванием.

49. На международном уровне доноров и международные агентства следует поощрять к:

a) координации их действий в соответствии с подходами стран, получающих помощь, рекомендованными в пунктах 45 и 46 выше;

b) оказанию поддержки в первую очередь долгосрочным программам, а не краткосрочным отраслевым проектам.

50. В частности, донорам предлагается:

a) уделять первоочередное внимание в своих двусторонних программах помощи национальным программам борьбы с опустыниванием и восстановления истощенных земельных угодий;

b) согласовывать положения программ помощи с временными рамками долгосрочных программ экологической и социальной реабилитации в районах, подверженных опустыниванию;

c) принимать участие в консультативных встречах ("круглых столах" и т.п.) учреждений-доноров, проводимых на национальном уровне в целях координации ресурсов, выделяемых в порядке оказания помощи в осуществлении национальных программ борьбы с опустыниванием;

d) положительно рассмотреть вопрос о добровольных взносах в местные, национальные и региональные механизмы (специальные счета и т.п.) для финансирования программ борьбы с опустыниванием;

e) рассмотреть вопрос о средствах ослабления негативных последствий ухудшения условий торговли, проблемы задолженности и ее погашения для стран, подверженных опустыниванию, а также создать такие экономические и финансовые условия, которые позволят этим странам выделять часть имеющихся ресурсов на борьбу с опустыниванием;

f) положительно рассмотреть вопрос об оказании поддержки в создании международной корпорации для финансирования и осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием в общемировом масштабе.

#### VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В СУДАНО-САХЕЛИАНСКОМ РЕГИОНЕ В 1987-1988 ГОДАХ

51. В 1987 году в большинстве стран региона вновь выпало недостаточно осадков, причем наиболее остро это ощущалось в Восточной Африке. Опустынивание продолжалось вызывающими беспокойство темпами, равно как и ухудшение физической окружающей среды региона. В 1988 году во многих районах прошли ливневые дожди, которые привели к серьезным наводнениям, особенно в Буркина-Фасо, Мали и Судане. Сильные наводнения сочетались с обезлесением и потерями поверхностного растительного покрова вследствие чрезмерного выпаса и нерационального земледелия. Поверхностный сток и наводнения привели к эрозии почвы в массовых масштабах, усугубляя тем самым проблемы опустынивания в регионе и усиливая необходимость развития экологически рациональных методов землепользования.

52. Таким образом, события вновь подтвердили растущую потребность в целенаправленной борьбе с опустыниванием, которую ведет в регионе Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО) в соответствии со своим мандатом по осуществлению Плана действий в Судано-сахелианском регионе. Будучи Агентством, ответственным за осуществление Плана действий по линии ЮНЕП и под совместной эгидой ЮНЕП/ПРООН, ЮНСО оказывает поддержку программе борьбы с опустыниванием в 22 странах Судано-сахелианского региона, которая на сентябрь 1988 года состояла из 64 текущих проектов с общим объемом средств примерно в 71 млн. долл. США, в результате чего общая стоимость всех проектов, финансируемых ЮНСО, составляла около 96 млн. долл. США.

53. Во второй половине 1987 и в начале 1988 года в соответствии с инструкциями, полученными от Администратора ПРООН, было проведено внутреннее исследование об оперативных условиях и содержании деятельности ЮНСО. В ходе исследования был сделан ряд важных выводов и рекомендаций, что позволило уточнить роль ЮНСО, включив в нее следующие виды деятельности:

a) координация и согласование широкого круга мероприятий Организации Объединенных Наций, связанных с засухой и борьбой с опустыниванием;

b) оказание помощи в мобилизации дополнительных внешних финансовых ресурсов, необходимых для осуществления среднесрочных и долгосрочных программ, связанных с засухой и борьбой с опустыниванием в странах Судано-сахелианского региона;

c) управление Целевым фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в Судано-сахелианском районе;

d) укрепление и поддержание максимально широкой осведомленности общественности о положении стран Судано-сахелианского региона, а также активного интереса и неизменного участия международного сообщества, включая организации системы Организации Объединенных Наций, в успешном осуществлении программ Судано-сахелианских стран;

e) поддержание прямых и тесных контактов с КИЛСС и МВЗР по вопросам, касающимся участия Организации Объединенных Наций и ее вклада в программы восстановления и реабилитации, связанные с засухой, а также в борьбу с опустыниванием.

54. Авторы исследования пришли к выводу, что функции ЮНСО должны включать:

a) сотрудничество с правительствами стран, обслуживаемых Бюро, в планировании и координации их деятельности, включая предоставление на постоянной основе консультативной помощи по техническим вопросам и вопросам планирования;

b) выявление, разработку, финансирование программ и проектов, а также контроль за их осуществлением с особым упором на конкретные категории и области деятельности, в частности связанные с рациональным использованием природных ресурсов, окружающей средой и экологией;

c) мобилизацию ресурсов, включая неликвидные ресурсы, вклады частных лиц и коммерческих организаций;

d) содействие координации деятельности на уровне организаций системы Организации Объединенных Наций и других организаций, а также на местном уровне;

e) выполнение функций координационного центра системы Организации Объединенных Наций для КИЛСС и МВЗР, а также их членов;

f) информирование и повышение осведомленности общественности, включая подготовку научно-популярной литературы, учебных материалов, помощь в проведении кампаний в области общественной информации и другие меры, направленные на углубление знаний по вопросам засухи и опустынивания.

55. Ввиду такой новой ориентации ЮНСО был сделан дальнейший вывод о необходимости значительного укрепления его деятельности на местах и существенной активизации его отношений и сотрудничества с ЮНЕП. С учетом этих целей после консультаций с соответствующими государствами, обслуживаемыми Бюро, КИЛСС и МВЗР, а также с заинтересованными организациями системы Организации Объединенных Наций было принято решение о создании регионального отделения ЮНСО и размещении его в Найроби со следующим кругом ведения: a) выполнять в Найроби функции связующего звена между ЮНЕП и ЮНСО с целью активизации их сотрудничества и оперативных взаимоотношений; b) выступать в роли филиала ЮНЕП в Восточной Африке в осуществлении положений и целей Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; и c) осуществлять связь между Организацией Объединенных Наций и МВЗР и его государствами-членами (Джибути, Кенией, Сомали, Суданом, Угандой и Эфиопией), оказывая им помощь в разработке и осуществлении их среднесрочных и долгосрочных программ восстановления и реабилитации, связанных с засухой, а также в их деятельности по борьбе с опустыниванием. Кроме того, Региональное отделение будет обслуживать Объединенную Республику Танзанию и, возможно, другие страны региона. Отделение начало свою работу в феврале 1989 года.

Планирование и составление программ

56. Деятельность ЮНСО в 1987 и 1988 годах все больше отражала первоочередное значение, уделяемое оказанию помощи правительствам стран региона в области планирования и координации с целью интеграции природоохранных мероприятий в процесс развития.

57. После проведения в Мали в 1985 году "круглого стола" доноров ЮНСО выделило в 1987 году 51 700 долл. США на оказание помощи правительству этой страны с целью осуществления его национального плана действий по борьбе с опустыниванием. Следующее заседание "круглого стола" доноров состоялось в июне 1987 года для обсуждения выработанных предложений по программе и проектам. ЮНСО будет и впредь оказывать помощь правительству этой страны в целях дальнейшей координации действий и предоставления консультативных услуг; следующая встреча намечена к проведению при поддержке ЮНСО в марте 1989 года.

58. Используя фонды совместных предприятий, ЮНСО в 1988 году начало осуществление подготовительного проекта по оказанию правительству Кении помощи в его усилиях, направленных на создание системы борьбы с опустыниванием, которая призвана контролировать и оценивать этот процесс, а также выработать предложения о мерах по предотвращению дальнейшей деградации почвы. Был создан Научный консультативный комитет, и в настоящее время ЮНСО дорабатывает документ по проекту, в котором будут содержаться предложения о методах контроля, оценки и практической деятельности в области борьбы с опустыниванием на районном уровне.

59. В июне 1987 года ЮНСО направило в Объединенную Республику Танзанию миссию для обсуждения с правительством возможных проектов. В качестве первоочередного проекта правительство определило создание отдела по борьбе с засухой и опустыниванием в рамках Национального совета по рациональному использованию окружающей среды, и в феврале 1988 года ЮНСО направило в эту страну миссию с целью доработки проектного документа. Этот документ уже подписан, и его осуществление должно начаться в начале 1989 года на средства правительства Норвегии в размере 323 629 долл. США.

60. В марте 1987 года трехсторонняя миссия, организованная КИЛСС, Клубом Сахеля и ЮНСО, посетила Чад и обсудила с правительством страны вопрос о содействии разработке проекта национального плана действий по борьбе с опустыниванием. В декабре в Нджамене состоялся первый в стране национальный семинар по опустыниванию, финансируемый ЮНСО. На семинаре были рассмотрены способы интеграции мер по борьбе с опустыниванием во все виды деятельности, связанной с развитием. После этого семинара ЮНСО оказало помощь правительству в организации в декабре 1988 года совещания со странами-донорами.

61. Деятельность ЮНСО в 1987 и 1988 годах включала оказание помощи в разработке оперативных и многоотраслевых национальных планов действий по борьбе с опустыниванием в Мавритании и Сомали. В порядке продолжения работы, связанной с выполнением национального плана действий в Сомали, был сформулирован проект по мониторингу окружающей среды, который, как предполагается, будет осуществлен в 1989 году.

62. В своей деятельности по составлению программ ЮНСО наладило особые отношения сотрудничества с КИЛСС и МВЗР. Оно было представлено на совещаниях этих организаций и представляло систему ПРООН на встречах глав государств - членом КИЛСС и МВЗР в 1988 году в Нджамене и Джибути, соответственно.

63. С целью обзора планов и программ, представляющих общий интерес, была создана система регулярных консультаций с Исполнительным секретарем и персоналом КИЛСС. Конкретная поддержка КИЛСС оказывалась путем финансирования или подготовки проектов (например, "Координация действий в области защиты растений и сельскохозяйственных культур" и "Сахельская программа экологического обучения в рамках среднего образования"). Приняты меры по налаживанию аналогичной системы сотрудничества с МВЗР, в фонд которого ЮНСО внесло средства на разработку проектов по борьбе с опустыниванием.

64. Непосредственная поддержка оказывалась МВЗР также путем финансирования экспериментальной программы ознакомительных поездок, в результате которой семь должностных лиц МВЗР смогли ознакомиться с программами КИЛСС и региональными институтами в Западной Африке. Поездка способствовала обмену информацией и идеями между этими двумя организациями.

65. В 1988 году ЮНСО вновь наладило сотрудничество с Институтом Сахеля, который является органом КИЛСС, ответственным за координацию исследований в субрегионе.

66. ЮНСО также оказало помощь в подготовке совещания стран Магриба и государств, расположенных на южной и восточной окраинах пустыни Сахара, путем проведения Конференции по опустыниванию на уровне министров (КОМИДЕС).

#### Облесение и лесовосстановление

67. В 1987 году Шведское агентство международного развития (СИДА) внесло примерно 980 000 долл. США на обеспечение технической поддержки двух текущих шведских проектов в Буркина-Фасо, направленных на борьбу с обезлесением путем насаждения лесных массивов около деревень и распределения среди населения кухонных плит с низким расходом топлива. Завершение этих двух проектов намечено на середину 1989 года, но по просьбе правительства этой страны ЮНСО разработало проекты следующего этапа.

68. Кроме того, в конце 1987 года в Буркина-Фасо было начато осуществление нового проекта по развитию агролесоводства на основе восстановления *Acacia albida* и других местных пород деревьев. Цель данного проекта, финансируемого Норвегией, состоит в восстановлении 11 000 га посадок *Acacia albida* и 300-400 га разнообразных местных пород деревьев в течение последующих пяти лет. Проект также направлен на создание секции по агролесоводству в министерстве по делам окружающей среды и туризма.

69. В сотрудничестве с ЮНСО Фонд стран Персидского залива для организаций системы ООН по вопросам развития (АГФОНД) финансирует за счет взносов из общих ресурсов рассчитанный на шесть лет комплексный проект облесения силами деревенских общин и семей в районе Базега в Буркина-Фасо. По состоянию на июнь 1987 года на площади в 500 га было высажено около 400 000 саженцев. Работники лесного хозяйства и сельскохозяйственных консультативных служб, а также примерно 120 жителей деревень обучались методам создания питомников и высадки саженцев. Около 260 женщин,



обученных производству кухонных плит с малым расходом древесного топлива, изготовили 36 000 плит. В 1988 году ЮНСО финансировало разработку плана лесного хозяйства для района Базега.

70. В 1986 году правительство Норвегии согласилось финансировать проект восстановления плантаций сенегальской акации в Мали в течение пятилетнего периода и выделило на его осуществление 1,6 млн. долл. США. Осуществление проекта началось в конце 1987 года проведением опытного проекта высадки акации в районе Кайес. Защищая и обогащая почву, акация сенегальская дает смолу, которая находит широкое коммерческое, промышленное и фармацевтическое применение и служит ценным источником получения наличных средств и иностранной валюты.

71. В декабре 1987 года Нигер посетила совместная миссия Шведского агентства международного развития (СИДА) и ЮНСО с целью продления на три года проекта развития агролесоводства в департаменте Досо. За период осуществления этого проекта естественными методами было восстановлено 300 000 саженцев *Acacia albida* на площади около 6000 га и искусственными методами - 60 000 саженцев. На нынешнем этапе, начатом в январе 1987 года после внесения Шведским агентством дополнительного взноса в сумме около 2 млн. долл. США, деятельность по проекту распространена на 30 деревень и охватывает не только восстановление *Acacia albida* и других пород деревьев, но и социально-экономические и экологические исследования данного района, изучение и разработку надлежащих видов технологии, методов ведения сельского, лесного и пастбищного хозяйства и подготовку кадров. Рассмотрев ход выполнения проекта в октябре 1987 года, Шведское агентство согласилось финансировать третий этап, который будет определен в начале 1989 года. Кроме того, в 1987 и 1988 годах в Нигере продолжался второй этап проекта создания и расширения зеленого пояса вокруг города Ниамей за счет взноса в сумме 442 003 долл. США, полученного от правительства Норвегии. Одним из результатов данного проекта стала подготовка плана охраны посадок акации на пятилетний период 1989-1993 годов. В настоящее время этот документ находится на рассмотрении правительства страны и ЮНСО.

72. В мае 1987 года был начат первый этап планирования крупного проекта облесения и лесовосстановления в северном районе Судана. Финансируемый за счет взноса в Целевой фонд в сумме 2,8 млн. долл. США, полученного от Датского агентства международного развития (ДАНИДА), этот проект предусматривает устройство защитных лесополос вокруг 40 деревень и прилегающих сельскохозяйственных угодий. Помимо испытания местных и завезенных пород деревьев с точки зрения особенностей их роста и потенциальных экономических выгод, проект обеспечивает защиту 2500 га небольших земельных участков, расположенных на государственных угодьях, и 3000 га в аграрном районе и Латти. Проект включает также подготовку местных кадров.

73. В 1988 году были завершены переговоры с правительством Норвегии о проекте восполнения насаждений на участках акациевого массива в суданской провинции Дарфур. Лесопосадочные работы будут проводиться вокруг 200 деревень, и затраты на них составят 2,1 млн. долл. США, при этом финансовые средства поступят также от АГФОНД и ПРООН. Предполагается, что работы начнутся в 1989 году.

74. В суданском районе Кордофан ЮНСО продолжало финансировать три проекта, затрагивающих различные аспекты борьбы с опустыниванием. Один из проектов, финансируемый Нидерландами и направленный на восполнение акациевого пояса путем лесовосстановления на основе высадки акации сенегальской, в настоящее время находится на втором этапе своего осуществления. Другой проект финансируется ДАНИДА

и состоит в стимулировании производства топливных брикетов и разработки усовершенствованных кухонных плит с целью сокращения расхода древесного топлива путем переработки сельскохозяйственных отходов в брикеты. В 1988 году была произведена окончательная оценка обоих проектов, и в настоящее время планируются новые этапы. Третий проект, финансируемый Швецией, связан с рациональным использованием пастбищных угодий и направлен на сохранение необходимых для животноводства растительных ресурсов.

75. Основное направление программы ЮНСО в Эфиопии состоит в облесении и лесовосстановлении в целях воссоздания деградировавшей окружающей среды и частичного решения проблемы хронической нехватки дров. Площадь лесных массивов в этой стране резко сократилась с 40 процентов территории в начале века до 2,7 процента в настоящее время.

76. В 1987 году ЮНСО приступило к осуществлению нового пятилетнего проекта (1987-1991 годы) стоимостью 5,4 млн. долл. США, выделяемых ДАНИДА, который направлен на охрану отдельных участков водосборного бассейна Голубого Нила в Эфиопии. Составлены карты этого района, и проведен обстоятельный анализ экологических и социально-экономических последствий. Основные лесопосадочные работы начнутся в начале 1989 года после корректировки проекта с учетом результатов такого анализа.

77. Начиная с 1983 года, ЮНСО оказывает помощь в создании двух плантаций топливной древесины в Назрете и Дэбрэ-Бырхане при финансовой поддержке со стороны ДАНИДА. К концу 1988 года в Назрете лесонасаждение было проведено на общей площади в 4120 гектаров, а в Дэбрэ-Бырхане - 2850 гектаров. Кроме того, в районах осуществления этих двух проектов построено в целом 181 км сельских дорог.

78. В рамках обоих проектов проведены социально-экономические исследования с целью изучения их последствий для населения и выработки подходов, которые следует применять на запланированных этапах последующих мероприятий. Завершена разработка планов лесоустройства для обоих проектов, подготовлено пособие по устройству плантаций топливной древесины, которое было переведено на амхарский язык и в настоящее время используется в различных лесотехнических учебных заведениях Эфиопии. Кроме того, работники лесничеств, задействованные в обоих проектах, прошли подготовку по вопросам лесоустройства, составления карт, учета деревьев и прогнозирования выхода древесины. Двум бывшим руководителям проектов были предоставлены стипендии, и в настоящее время они проходят курс обучения в университете, дающий право на получение ученой степени бакалавра лесотехнических наук.

79. В 1987 году завершен проект создания плантаций топливной древесины в целях удовлетворения потребностей города Дезе. В ходе этого проекта, финансировавшегося Финским агентством международного развития (ФИННИДА), было высажено 4,19 млн. саженцев топливных пород деревьев на площади 1226 гектаров, что значительно превышает первоначальные планы облесения 200 гектаров. Плантации хорошо развиваются, и ФИННИДА будет продолжать осуществление проекта на двусторонней основе.

Проекты ЮНЕСКО по производству семян деревьев

80. С учетом взаимодополняющих целей сохранения генетических семенных фондов деревьев и устранения проблем, возникавших при осуществлении программ лесонасаждения в регионе, в 1988 году ЮНЕСКО подготовило проекты производства семян деревьев для Джибути, Сомали, Судана, Уганды и Эфиопии. Документы по этим проектам были рассмотрены соответствующими правительствами, и ЮНЕСКО предполагает, что в начале 1989 года будет утверждено финансирование по линии ДАНИДА.

81. В 1987 году ЮНЕСКО внесло 13 000 долл. США для оказания помощи правительству Бенина в проведении национального дня леса в целях пропаганды лесопосадочных и лесозащитных мероприятий, а также распределения 320 000 саженцев деревьев. В 1988 году ЮНЕСКО внесло 20 000 долл. США на осуществление подобного проекта. Кроме того, ЮНЕСКО выделяло в 1987 и 1988 годах по 20 000 долл. США на аналогичный проект в Того. Каждый год распространялось около 800 000 саженцев деревьев.

Альтернативные источники энергии и сохранение топливной древесины

82. В Кабо-Верде к концу 1987 года были достигнуты цели первоначального варианта экспериментального проекта по использованию энергии ветра, который финансировался Данией. Срок действия проекта был продлен до 1989 года, а дополнительное финансирование Датским агентством международного развития составило 280 560 долл. США, которые были использованы для последующей деятельности в связи с созданием ветровой/дизельной системы, предназначенной для сельских районов, для испытаний этой системы и подготовки дополнительных технических специалистов. Такое продление проекта также позволит обеспечить плавный переход от экспериментального проекта к осуществлению крупномасштабной двусторонней программы по использованию энергии в Кабо-Верде, переговоры о которой ведутся в настоящее время.

83. В Сомали, которая, как и Кабо-Верде, расположена в поясе постоянных ветров, в ноябре 1985 года при финансовом содействии ДАНИДА началось осуществление проекта использования энергии ветра в целях электрификации. В 1987-1988 годах на четырехсторонней основе были проведены обзоры этого проекта. В сочетании с этим проектом и при финансовом содействии ДАНИДА в размере 142 568 долл. США ЮНЕСКО в 1988 году приступило к осуществлению проекта измерений режима ветров во внутренних районах Сомали в качестве основы для планирования дальнейшей деятельности.

84. В Гамбии в рамках проекта, финансируемого ДАНИДА, были проведены конструкторские разработки для изготовления на местной основе высокоэффективных печей. К октябрю 1988 года было изготовлено и продано около 40 000 печей; был создан центр по производству гончарных печей. Кроме того, была осуществлена подготовка гончаров и металлургов, а также местного персонала; по всей стране продолжается кампания информирования населения о преимуществах использования более эффективных печей.

85. В Судане в рамках проекта, финансируемого ДАНИДА, организовано производство топливных брикетов из скорлупы арахиса и отходов хлопкового производства. Обзор этого проекта, который предусматривает рекламу и использование кухонных плит с низким расходом топлива, был проведен в 1987 году, а окончательная оценка - в 1988 году.

86. В Сенегале в 1987 году было завершено финансируемое Данией технико-экономическое обоснование для оценки запасов и качества торфа нийайеских месторождений, в том числе экономических и технических аспектов их возможной эксплуатации для производства топлива внутри страны; элемент проекта, направленный на расширение применения усовершенствованных кухонных плит, был завершен в 1988 году.

87. В июне 1987 года миссия Всемирного банка посетила Мавританию и предложила включить в текущий проект распределения усовершенствованных кухонных плит исследование по проблемам национальной энергетической стратегии страны. Правительство Норвегии выделило на этот проект дополнительные средства в размере 216 000 долл. США для покрытия расходов на это исследование. В 1988 году страну посетила исследовательская миссия Всемирного банка, которая разработала энергетическую стратегию для домашних хозяйств. Предложен краткосрочный план действий (1989-1990 годы), содержащий комплекс рекомендаций, расходы на осуществление которых оцениваются в 2,5 млн. долл. США.

88. В Нигере Всемирный банк от имени ЮНСО осуществил проект, на финансирование которого 343 441 долл. США был выделен Норвегией и 20 000 долл. США - Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Проект предусматривал проведение исследований по проблемам альтернативных отечественных источников энергии, изготовление опытных образцов усовершенствованных кухонных плит и изучение роли женщин в сбыте топливной древесины. Рекомендации, сделанные при разработке энергетических исследований, были использованы при разработке энергетической стратегии для домашних хозяйств в рамках Второй энергетической программы, финансируемой Всемирным банком.

89. С 1987 года осуществляются проекты по производству и распространению печей с низким расходом топлива в Мавритании (стоимостью в 667 000 долл. США, из которых 504 923 долл. США было внесено правительством Норвегии и 500 000 долл. США - Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин); в Буркина-Фасо (за счет взноса СИДА в 1986 году в размере 885 000 долл. США); для региона Кайес, Мали (при финансовом содействии Норвегии в размере 450 000 долл. США и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в размере 40 000 долл. США); и для Судана в качестве элемента проекта по производству топливных брикетов (финансируемого ДАНИДА с дополнительным взносом в 43 841 долл. США). Распространение новых типов печей требует принятия мер в целях организации производства на местах и подготовки и размещения консультантов для демонстрации преимуществ таких печей.

#### Рациональное использование пастбищ и водные ресурсы

90. В Сенегале продолжил свою деятельность финансируемый ДИНАДА новый центр по контролю за состоянием экосистем и передвижениями скотоводческого населения в более засушливом северном регионе страны. Центр значительно активизировал свою деятельность и приближается к такому уровню, который может позволить ему стать примером для аналогичной деятельности в других странах этого региона. В 1988 году ДАНИДА выделило на этот проект для поставок вспомогательного оборудования дополнительные фонды в объеме 189 000 долл. США. В настоящее время ЮНСО и правительство страны рассматривают вопрос о расширении деятельности центра.

91. Второй этап проекта комплексного развития озерной зоны Мали, предусматривающий проведение крупномасштабных мероприятий по восстановлению пастбищ, где произрастает бургу. Бургу - *Echinichloa stagnina* - является в этом регионе одним из основных источников кормов для скота. Проект также направлен на предотвращение чрезмерного стравливания качественных пастбищных угодий в богатом растительностью внутреннем регионе дельты.

92. В Гамбии в 1987 году был завершен финансируемый ПРООН и ЮНЕП проект восстановления пастбищных угодий и развития водных ресурсов для скотоводства. Этот проект пользовался активной поддержкой местных общин, причем и мужчины, и женщины с энтузиазмом участвовали в мероприятиях по облесению районов, прилегающих к местам водопоя.

93. В Судане при финансовом содействии СИДА осуществляется проект, направленный на поддержание и повышение продуктивности пастбищных угодий в районе мест водопоя скота.

94. В Джибути в июне 1988 года ЮНСО завершило первый этап финансируемого ЮНСО, АГФОНД, ЮНЕП, ПРООН и ФАО проекта по рациональному использованию природных ресурсов и борьбе с опустыниванием на равнинной территории прибрежных районов страны. Во второй половине 1988 года правительство Джибути и ЮНСО при поддержке ЮНЕП разработали второй этап проекта, затраты на который составят 1,2 млн. долл. США и который, как предполагается, будет осуществляться до середины 1992 года.

95. ЮНСО также оказывает помощь в осуществлении проектов, предусматривающих строительство небольших земляных дамб, расширение использования грунтовых вод и рационализацию использования водных ресурсов для целей ирригации, бытовых нужд и скотоводства. Цель проекта, осуществляемого в Гамбии и финансируемого Австралией при участии Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, состоит в строительстве водозаборной плотины и ирригационной системы на Профу-Болон, притоке реки Гамбия. В Того ЮНСО выделило 61 560 долл. США на проведение предварительных технических и социально-экономических исследований по 30 существующим плотинам, в ходе которых были определены меры, необходимые для их восстановления.

#### Защита почв и стабилизация песчаных дюн

96. В отдельных зонах региона предпринимаются усилия по стабилизации движущихся песчаных дюн, которые, пожалуй, являются наиболее ярким проявлением интенсивного опустынивания. Крупнейшие проекты в этой области с использованием методов фитомелиорации и вспомогательных механических средств в целях стабилизации как прибрежных, так и континентальных дюн осуществлялись в 1986 году в Мавритании, Сенегале и Сомали.

97. В Мавритании движущиеся песчаные дюны - как прибрежные, так и континентальные - встречаются весьма часто и создают угрозу для дорог, городов, оазисов и сельскохозяйственных угодий. ЮНСО оказывает помощь в осуществлении общенациональной программы стабилизации песчаных дюн. В ходе первого этапа, завершенного в 1986 году, были проведены работы по стабилизации дюн на 15 внутриконтинентальных участках общей площадью 850 га. Были проведены исследования и опыты в отношении видов растений, а также физических характеристик ветров и движения песков, кроме того, были осуществлены программы по повышению осознания важности этого вопроса и по подготовке кадров. Были также подготовлены

планы по стабилизации песчаных дюн на 103 дополнительных участках, а также комплексные программы для трех зон. Большая часть таких участков и зон расположены вдоль или в районе "дороги надежды". По проведению углубленной оценки ЮНСО получило от ДАНИДА взнос в 5 млн. долл. США на осуществление второго этапа проекта, который был начат в 1987 году и будет продолжаться в течение четырех лет. Мероприятия второго этапа программы, которые будут проводиться в основном на юге страны, где возможно ведение сельского хозяйства, предусматривают, наряду со стабилизацией песчаных дюн, также меры по развитию сельского, лесного и пастбищного хозяйства. Таким образом, данный проект приобрел характер комплексной программы рационального использования земельных ресурсов, хотя в центре внимания по-прежнему остаются вопросы борьбы с движущимися дюнами. Эти крупномасштабные мероприятия проводятся за счет взносов правительств Мавритании и Алжира, ДАНИДА, ПРООН, Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и МПП.

98. В Сенегале до конца 1988 года было продлено осуществление интегрированной программы по стабилизации вторичных дюн и защите бассейнов, в которых ведется сельское хозяйство. Программа предусматривает закрепление как прибрежных, так и континентальных песчаных дюн, строительство ветрозащитных сооружений, восстановление почв *dior*, защиту дорог, высаживание плантаций вокруг населенных пунктов и подготовку местного персонала. Миссия ЮНСО по разработке программы посетила страну в апреле-мае 1988 года и подготовила проект второго этапа, рассчитанный на три года.

99. В Сомали в районе Шалламбод, где на города и поселки надвигались крупные дюны, было стабилизировано более 1200 га движущихся песков. Стабилизация дюн была успешно проведена путем фитомелиорации: посадки молочая, кактусов, бальзамоносных растений и различных пород деревьев. Опыт, накопленный в Шалламбод, в настоящее время применяется в рамках двух других проектов по стабилизации прибрежных дюн в районах Брава и Адале. Окончательная оценка проекта Брава была проведена в 1988 году, и в настоящее время рассматривается вопрос об осуществлении второго этапа.

100. В Кабо-Верде защита почвы в долине Сан-Жуан-Батиста занимает основное место в осуществляемой комплексной программе, включающей проект освоения подземных вод, финансируемый Норвегией. В 1987 году в соответствии с основным планом, содержащим положения о полном участии местных общин, начался второй этап осуществления данной программы.

#### Комплексное землеустройство

101. В октябре 1986 года началось осуществление трехгодичного проекта комплексного освоения системы озера Фагибин в Мали. Данный проект, на осуществление которого 1,9 млн. долл. США внесла Норвегия, 125 000 долл. США - ПРООН и 276 000 долл. США поступили в виде продовольствия от МПП, направлен на достижение самообеспеченности продовольствием с помощью рыболовства, скотоводства и интенсивного ведения сельского хозяйства. На первоначальном этапе был проведен анализ технической осуществимости в целях сопоставления имеющихся сведений об экосистеме озера и определения наиболее оптимальных методов регулирования системы водоснабжения озера в различных условиях. Одновременно были проведены мероприятия по закреплению песчаных дюн вдоль каналов, питающих озеро, и по биологической защите каналов вместе с мероприятиями по их очистке в целях улучшения водотока. В 1988 году анализ технической осуществимости был завершен. Его весьма положительные выводы послужили основой для разработки мероприятий на втором этапе, который

начнется в 1989 году и предусматривает осушение канала Конди (который сам по себе обеспечит надлежащее ежегодное пополнение озера), продолжение работ по биологической защите и очистке каналов и проведение ряда последующих исследований.

102. В рамках своих новых инициатив, направленных на принятие целостного и комплексного подхода к землеустройству, Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района (ЮНСО) совместно с правительством Нигера и в сотрудничестве с ОАБО - международной неправительственной организацией - разработало в 1987 году проект комплексного землеустройства в стране. Финансовые средства в размере 8 428 634 долл. США гарантировала в 1988 году ДАНИДА. Этот проект будет осуществлять ОАБО в сотрудничестве с лесным управлением Нигерии, и впервые при осуществлении такого проекта ЮНСО участвует в такого рода мероприятии и сотрудничает в таких масштабах с международной неправительственной организацией. Эти проекты направлены на совершенствование сельского и агролесного хозяйства с помощью широких программ экологической пропаганды, применения экологически безопасных агрономических методов в механизированном земледелии, охраны лесных заповедников, насаждений и укрепления государственных систем лесного хозяйства. Все это будет способствовать защите окружающей среды в стране.

103. В Мали в течение шести месяцев проводился анализ технической осуществимости при финансовой поддержке ЮНСО в размере 155 000 долл. США и ПРООН - в размере 278 000 долл. США в целях изучения мер, необходимых для осуществления программы "Зеленый пояс". Этот проект, который является одним из основных элементов Малийского национального плана действий по борьбе с опустыниванием, охватывает огромный район, простирающийся от границы с Мавританией, через Томбукту до Гао, в обход Мопти и Сегу. Как видно из самого термина "зеленый пояс", речь идет о том, что основное внимание уделяется лесопосадкам; проект охватывает весь спектр работ по землеустройству.

104. В Буркина-Фасо изыскиваются 5 млн. долл. США для осуществления проекта по освоению региона Себба, который войдет составной частью в более крупную программу комплексного развития сахелианского района страны.

105. За рассматриваемый период ЮНСО достигло похвальных успехов в деле предоставления технической и финансовой помощи в борьбе с опустыниванием в 22 странах Судано-сахелианского района, значительно укрепив свою программную и оперативную деятельность по решению вопросов бережливого использования природных ресурсов, окружающей среды и вопросов экологии и в разработке своих мероприятий, руководствуясь концепцией устойчивого долговременного развития. В то же время ЮНСО усовершенствовало свои оперативные формы работы и в связи с этим приняло меры для улучшения своей деятельности на местах и укрепления сотрудничества с ЮНЕП, о чем свидетельствует создание нового регионального отделения в Найроби.

Таблица 1. Проекты в целях борьбы с опустыниванием,  
1987 и 1988 годы

Страна-получатель/ название проекта	Взносы в целевой фонд (в долл. США)*		Общая сто- имость проекта	Донор
	1987 год	1988 год		
<u>Буркина-Фасо</u>				
Техническая поддержка мероприятий по строительству печей с низким расходом топлива и созданию плантаций в сельских районах Булкиемде и Санги <u>б/</u>	983 333 <u>е/</u>	16 000 <u>д/</u>	999 333	Швеция
Комплексное развитие района Себры	-	5 000 000 <u>д/</u>	5 000 000	Дания
<u>Кабо-Верде</u>				
Использование энергии ветра <u>а/</u> , <u>б/</u>	12 500 <u>с/</u>	280 560 <u>с/</u>	293 060	Дания
<u>Эфиопия</u>				
Создание плантаций для получения топливной древесины в Дебре Бирхан <u>а/</u>	12 800 <u>с/</u>	-	12 800	Дания
Создание плантаций для получения топливной древесины в Назрете <u>б/</u>	-	91 000 <u>с/</u>	91 000	Дания
Создание плантаций для получения топливной древесины в северо-западной зоне <u>б/</u>	-	202 660 <u>с/</u>	202 660	Дания
<u>Гамбия</u>				
Сельские дороги в Гамбии <u>б/</u>	-	526 662 <u>с/</u>	526 662	Гамбия

\* Взносы в национальной валюте переводятся в доллары США по обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на день выплаты. Объявленные, но еще не выплаченные взносы, фиксируются в долларах США по обменному курсу Организации Объединенных Наций, действовавшему на 31 декабря 1988 года.



Таблица 1 (продолжение)

Страна-получатель/ название проекта	Взносы в целевой фонд (в долл. США)*		Общая стоимость проекта	Донор
	1987 год	1988 год		
<b>Мавритания</b>				
Кухонные плиты улучшенной конструкции а/	216 126 ц/	-	216 126	Норвегия
<b>Нигер</b>				
Строительство сельских дорог, имеющих первостепенное значение, Майахи-Корнака а/	6 744 331 ц/	-	6 744 331	АФБР
Программа ЮНСО/ОАБО землеустройства в Нигере	-	8 428 634 ц/	8 428 634	Дания
Экспериментальный проект создания агролесного департамента в Доссо	1 000 000	-	1 000 000	Швеция
Техническая поддержка агролесного департамента в Доссо	983 333 е/	-	983 333	Швеция
<b>Сенегал</b>				
Экспериментальный проект восстановления засоленных почв а/	37 645 ц/	-	37 645	Канада
Программа строительства сельских дорог в Касамансе а/, б/	1 000 000 ц/	1 052 000 ц/	2 052 000	Италия
Программа строительства сельских дорог в Сенегале б/	-	59 584 ц/	59 584	Сенегал
<b>Сомали</b>				
Измерение силы ветра	-	142 568 ц/	142 568	Дания

/...

Таблица 1 (продолжение)

Страна-получатель/ название проекта	Взносы в целевой фонд (в долл. США)*		Общая стоимость проекта	Донор
	1987 год	1988 год		
<u>Судан</u>				
Производство топливных брикетов и налаживание производства более совершенных кухонных плит <u>б/</u>	-	43 841 <u>с/</u>	43 841	Дания
Лесонасаждение и лесовосстановление в северной части Судана <u>б/</u>		234 995 <u>с/</u>	234 995	Дания
Проект ЮНСО/ОАВО землеустройства в Южной Кассале		6 700 300 <u>с/</u>	6 700 300	Дания
Восстановление каучукового пояса в Северном Дарфуре		1 721 696 <u>с/</u>	1 721 696	Норвегия
<u>Объединенная Республика Танзания</u>				
Создание отдела по борьбе с засухой и опустыниванием		323 629 <u>с/</u>	323 629	Норвегия
Итого	<u>10 990 068</u>	<u>19 824 129</u>	<u>30 814 197</u>	

а/ Дополнительное финансирование осуществляемых мероприятий, утвержденное в 1987 году.

б/ Дополнительное финансирование осуществляемых мероприятий, утвержденное в 1988 году.

с/ Ассигнованные средства.

д/ Взносы в целевой фонд в соответствии с постоянным соглашением о целевом фонде.

е/ Соглашение об услугах в области управления.

Таблица 2. Резюме общих ресурсов, мобилизованных  
 в 1987 и 1988 годах  
 (в долл. США)

	<u>1987 год</u>	<u>1988 год</u>	<u>Всего</u>
Мобилизованные ассигнованные средства на проект	8 023 402	19 808 129	27 831 531
Мобилизованные средства на проект из целевого фонда	1 000 000	16 000	1 016 000
Объявленные взносы в общие ресурсы ЮНКО	<u>6 834 870</u>	<u>7 582 571</u> а/	<u>14 417 441</u>
Общий объем ресурсов, мобилизованных через целевой фонд	15 858 272	27 406 700	43 264 972
Мобилизованные ресурсы на услуги в области управления	<u>1 966 666</u>	<u>0</u>	<u>1 966 666</u>
Итого	<u>17 824 938</u>	<u>27 406 700</u> а/	<u>45 231 638</u>

а/ Не включает 1 414 784 долл. США, объявленных в ноябре 1988 года на 1989 год.

Таблица 3. Резюме общих ресурсов, мобилизованных в 1987 и 1988 годах  
 для выполнения мандата на борьбу с опустыниванием  
 (в долл. США)

	<u>1987 год</u>	<u>1988 год</u>	<u>Всего</u>
Мобилизованные ассигнованные средства на проект	279 071	18 169 883	18 448 954
Мобилизованные средства на проект из целевого фонда	1 000 000	16 000	1 016 000
Объявленные взносы в общие ресурсы ЮНКО	<u>6 834 870</u>	<u>7 582 571</u> а/	<u>14 417 441</u>
Общий объем ресурсов, мобилизованных через целевой фонд	8 113 941	25 768 454	33 882 395
Мобилизованные ресурсы на услуги в области управления	<u>1 966 666</u>	<u>0</u>	<u>1 966 666</u>
Итого	<u>10 080 607</u>	<u>25 768 454</u>	<u>35 849 061</u>

а/ Не включает 1 414 784 долл. США, объявленных в ноябре 1988 года на 1989 год.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, Найроби, 29 августа-9 сентября 1977 года (A/CONF.74/36), глава I.

2/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сороковая сессия, Дополнение № 25 (A/40/25), приложение.

3/ Там же, сорок вторая сессия, Дополнение № 25 (A/42/25 и Corr.1), приложение I.

-----