



安全理事会

Distr.: General
3 October 2024
Chinese
Original: French

2024年10月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在瑞士担任安全理事会轮值主席期间，安全理事会计划就“妇女在不断变化的世界中为和平而努力”的主题举行安全理事会关于妇女与和平与安全的年度公开辩论。公开辩论将于10月24日星期四上午10时举行，由瑞士联邦主席薇奥拉·阿姆赫德主持。

谨随函附上一份概念说明，以指导讨论(见附件)。请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

瑞士常驻联合国代表

帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)



2024 年 10 月 1 日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信的附件

定于 2024 年 10 月 24 日星期四就“妇女在不断变化的世界中为和平而努力”主题举行的安全理事会关于妇女与和平与安全的年度公开辩论

概念说明

背景

世界上有 120 多场武装冲突，平民在随之而来的暴力、流离失所和人道主义危机中首当其冲地受害，建设可持续和平仍然是一项紧迫而复杂的任务。在许多情况下，包括国际人道法和国际人权法在内的普遍规范框架遭到违反而不受惩罚。

将近四分之一世纪前，安全理事会在其开创性的第 1325(2000)号决议中承认妇女在解决冲突和调解中的关键作用。在过去 20 年中，安全理事会此后通过的关于妇女与和平与安全的各项决议以及各种方案进一步巩固了强有力的国际规范框架。这些动态加强了人们的认识，即妇女充分、平等、有意义和安全地参与和领导和平进程，促进妇女权利并保护她们免受一切形式的暴力和攻击，包括性暴力和性别暴力，对于建设持久和平至关重要。

事实证明，通过包容各方的进程达成的和平协定更加全面。由于这些和平协定超越了军事和安全考虑，因此更有可能提供可持续的解决办法。有妇女共同签署的和平协定条款在协定缔结 10 年后的执行率要高于那些没有妇女签署的协定。平均而言，有妇女签署的协定执行率接近 90%，而没有妇女签署的协定执行率为 77%。¹

妇女在正式的和平调解和谈判进程中以及在建设和保持和平的更广泛努力中发挥着各种作用。每个妇女都以自己的方式为预防和解决冲突以及建设持久和平的集体努力作出贡献。她们担任官方代表团的谈判者、民间社会代表、技术专家、观察员、担保人、促进者和调解人。妇女还更广泛地参与和平进程，包括参与非正式和替代性的和平倡议和对话。例如，妇女可以担任和平倡导者，或将当地社区的观点和声音传达给调解人和谈判者。这些不同的角色、此类行为体和团体之间的协作以及带到谈判桌上的各种议题，都提高了和平协定的质量和持久性。

然而，近年来，关于妇女与和平与安全的完善的国际规范框架(包括妇女的参与和对她们的保护)与其在实地执行情况之间的差距越来越大。秘书长关于妇女与和平与安全的最新报告着重指出了妇女在和平进程中的代表性方面令人担忧的趋势。此外，虽然新技术的使用和传播日益广泛，可以带来机遇，包括增强妇女参与的潜力，但新技术也带来了严重的风险，可能会破坏妇女的参与和

¹ Jana Krause, Werner Krause and Piia Bränfors, “Women’s participation in peace negotiations and the durability of peace”, *International Interactions*, vol. 44, No.6(2018). 在 1990 年至 2014 年期间，在 130 项和平协定中，妇女只签署了 13 项。研究只包括实际签署了协定的妇女，这是她们能够影响谈判的一个具体表现。

机会，例如，当妇女在公共和政治空间成为网上攻击的目标时。此外，过去 10 年中联合国在政治和业务上复杂的环境中管理了至少 10 次过渡，人员缩编和撤离的速度一直在加快，这进一步影响了妇女权利和性别平等。

在 2025 年具有里程碑意义的第 1325(2000)号决议通过 25 周年之前，会员国必须扭转这些趋势，努力以新的活力执行妇女与和平与安全框架。这样，安全理事会和国际社会就有机会发挥有意义的作用，维护《联合国宪章》和国际法，为今世后代创造一个更加和平的全球环境。

辩论目标

今年的高级别公开辩论为会员国提供了一个机会，它们可借机在第 1325(2000)号决议通过 25 周年之际重申对妇女与和平与安全议程的政治承诺。邀请联合国、会员国和民间社会代表分享关于如何加强妇女参与和领导作用的最好做法，确定可能采取共同行动的领域，并重点介绍现有的和新的创新工具，以加强对过去 25 年来建立的规范框架的执行工作。有三点特别突出：

- 执行现有框架的政治意愿，包括在执行国家行动计划的同时采取具体措施，促进妇女的参与和权利；
- 在地方、国家、区域和国际各级整合和加强妇女的专门知识和贡献，并加强与民间社会和妇女和平行为体的合作；
- 有效利用现有的和新的创新工具和办法，在不断变化的环境中应对调解人和建设和平者当前所面临的挑战和新出现的挑战。

为准备辩论，2024 年 7 月，瑞士与 10 个区域女性调解员网络的代表举行了为期两天的务虚会。与会者体现了妇女的角色和背景的多样性。务虚会讨论的主要成果包括以下几点：

- 加强和平谈判的准备工作：需要加强促进性别平等的冲突分析、摸底和文件编制，以作为妇女有效参与和平谈判的基础；
- 重新思考调解方法：和平进程的设计应允许多轨进程，具备性别平等方面的专门知识，并纳入对所有谈判议题具有技术专长的当地妇女和平建设者，同时通过具体目标、执行措施和激励措施等手段，推动妇女充分、平等、有意义和安全地参与正式和平进程；
- 承认妇女的和平工作和努力：承认妇女调解人网络并酌情使其制度化，以更有效地融入和平进程；
- 对和平进行投资：为妇女领导的和平与联盟建设提供政治和财政支持。

记录这些讨论的更详细结果的报告可查阅：<https://www.aplusforpeace.ch/fr/retreat-report-women-building-peace-changing-environment>。

指导性问題

1. 安全理事会、联合国、区域组织、会员国和其他行为体应作出哪些承诺，以超越单纯的政治意愿，促进具体执行现有的妇女与和平与安全框架？
2. 安全理事会、联合国、区域组织和会员国可采取哪些具体举措来扭转目前在妇女参与和平进程和这些进程的包容性方面的消极趋势？
3. 需要哪些工具来应对当前的挑战？如何利用新技术促进妇女参与和平进程，并保护妇女在公共领域免受威胁、网上骚扰和虚假宣传？

通报人

- 联合国秘书长；
- 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任；
- 民间社会代表(待确认)。

形式

高级别公开辩论将由瑞士联邦主席薇奥拉·阿姆赫德主持。鼓励国家元首或政府首脑及部长出席。

希望参加公开辩论的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 模块在发言名单上登记。应向 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 模块上传一封由常驻代表或临时代办正式签署的致安理会主席的信，请求根据安理会暂行议事规则第 37 条出席会议。

为了进行重点突出和面向行动的辩论，请发言者将发言时间限制在三分钟之内。
