

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
3 October 2024  
Russian  
Original: French

**Письмо Постоянного представителя Швейцарии при  
Организации Объединенных Наций от 1 октября 2024 года  
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Швейцарии Совет Безопасности планирует провести ежегодные открытые прения Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которые будут посвящены теме «Женщины-миростроители в условиях меняющегося мира». Эти открытые прения высокого уровня начнутся в четверг, 24 октября, в 10 ч 00 мин и будут проходить под председательством президента Швейцарской Конфедерации Виллы Амерд.

К настоящему документу прилагается концептуальная записка, которой следует руководствоваться при проведении обсуждений (см. приложение). Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Паскаль Берисвиль  
Постоянный представитель Швейцарии при  
Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Швейцарии при Организации Объединенных Наций  
от 1 октября 2024 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для ежегодных открытых прений  
Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и  
безопасности, посвященных теме «Женщины-миростроители  
в условиях меняющегося мира» и запланированных на  
четверг, 24 октября 2024 года**

**Контекст**

В современном мире, в котором полыхают более 120 вооруженных конфликтов и в котором гражданское население несет на себе основную тяжесть сопутствующих конфликтам насильственных действий, вынужденных перемещений и гуманитарных кризисов, построение прочного мира остается одновременно и неотложной, и трудной задачей. Во многих ситуациях нарушения универсальных нормативных положений, таких как положения международного гуманитарного права и международного права прав человека, остаются безнаказанными.

Почти четверть века назад Совет Безопасности принял прогрессивную резолюцию [1325 \(2000\)](#), в которой признал важнейшую роль женщин в урегулировании конфликтов и посредничестве. В течение последующих 20 лет принятие других резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также осуществление различных программ помогли установить всеобъемлющую международную нормативную базу. Благодаря этим рамкам укрепилось представление о том, что полноценное, равноправное, конструктивное и безопасное участие женщин в мирных процессах и их руководящая роль в них, а также поощрение прав женщин и их защита от всех форм насилия и посягательств, включая сексуальное и гендерное насилие, являются неременными условиями построения устойчивого мира.

Как показывает опыт, мирные соглашения, подписанные по итогам всеохватных процессов, носят более всеобъемлющий характер. С помощью таких соглашений, которые выходят за рамки военных аспектов и соображений безопасности, можно с большей вероятностью отыскать долгосрочные решения. Например, положения мирных соглашений, в подписании которых участвуют женщины, имеют более высокие показатели осуществления через 10 лет после подписания, чем положения соглашений, в подписании которых женщины не задействованы. В среднем показатель выполнения мирных соглашений, в подписании которых участвуют женщины, составляет почти 90 процентов, тогда как в остальных случаях он составляет 77 процентов<sup>1</sup>.

Женщины играют самые разные роли в процессах мирного посредничества и мирных переговоров, а также в более широких мероприятиях по построению и сохранению мира. Каждая женщина по-своему вносит вклад в общие усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов и установлению прочного мира. Женщины выступают в качестве участниц переговоров в составе

---

<sup>1</sup> Jana Krause, Werner Krause et Piia Bränfors, «Women's participation in peace negotiations and the durability of peace», *International Interactions*, vol. 44, no 6 (2018). В период с 1990 по 2014 год из 130 мирных соглашений только 13 были подписаны женщинами. В этом исследовании учитываются только те женщины, которые действительно подписали соглашение, что является явным признаком того, что они были способны повлиять на ход переговоров.

официальных делегаций, представительниц гражданского общества, технических экспертов, наблюдателей, поручителей, координаторов или посредников. Они также задействованы в мирных процессах и в других качествах, например в качестве участников альтернативных и неформальных мирных инициатив и диалогов, в рамках которых они, среди прочего, проводят кампании в поддержку мира или выступают в роли проводников мнений местных общин, добиваясь того, чтобы их голоса были услышаны посредниками и переговорщиками. Именно такие многосторонние подходы, сотрудничество между этими заинтересованными сторонами и группами, а также разнообразие вопросов, выносимых на стол переговоров, позволяют сделать мирные соглашения более качественными и жизнеспособными.

Несмотря на это, в последние годы приходится констатировать увеличение разрыва между этими разработанными международными нормами, предусматривающим как участие, так и защиту женщин, и их осуществлением на местах. В недавних докладах Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности отмечаются тревожные тенденции, касающиеся представленности женщин в мирных процессах. Кроме того, несмотря на то что распространение и все более широкое использование современных технологий может открывать новые возможности, в частности возможность для активизации участия женщин, эти технологии также несут в себе серьезные риски, включая риск подорвать участие женщин в этих процессах и затруднить их доступ к ним, например в тех случаях, когда женщины становятся объектами преследования в интернете в общественном и политическом пространствах. Более того, за последние 10 лет под контролем Организации Объединенных Наций прошло как минимум 10 переходных процессов в сложных политических и оперативных условиях, при этом в последнее время ускорилось сокращение персонала и вывод миссий, что вызывает опасения по поводу дополнительного воздействия на права женщин и гендерное равенство.

По мере приближения в 2025 году двадцать пятой годовщины принятия знаковой резолюции [1325 \(2000\)](#) государствам-членам следует обратить вспять эту тенденцию и возродить свою решимость воплотить в жизнь нормативные положения, касающиеся женщин и мира и безопасности. Это позволит Совету Безопасности и международному сообществу внести значительный вклад в соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и международного права, а также в создание более мирной международной обстановки в интересах нынешнего и будущих поколений.

### **Цели прений**

Проводимые в этом году открытые прения высокого уровня предоставляют государствам-членам возможность подтвердить свою политическую приверженность осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в преддверии двадцать пятой годовщины принятия резолюции [1325 \(2000\)](#). Организации Объединенных Наций, государствам-членам и представителям гражданского общества предлагается поделиться передовым опытом в области расширения участия и укрепления руководящей роли женщин, определить возможные направления совместных действий и продемонстрировать новые и инновационные инструменты, служащие подспорьем в выполнении свода нормативных положений, разработанных за последние 25 лет. Особого внимания заслуживают три аспекта:

- политическая воля к осуществлению существующих положений, будь то с помощью конкретных мер по расширению участия и соблюдению прав женщин или с помощью национальных планов действий;

- структуры, позволяющие интегрировать и развивать специфические навыки и заслуги женщин в различных сферах на местном, национальном, региональном или международном уровнях, а также укреплять сотрудничество с гражданским обществом и женщинами, участвующими в мирных процессах;
- практическое использование существующих инструментов, а также новых инновационных подходов, учитывающих нынешние и возникающие проблемы, с которыми сталкиваются посредники и миротворцы в меняющихся условиях.

В рамках подготовки к этим прениям Швейцария организовала в июле 2024 года двухдневный выездной семинар с участием представителей 10 региональных сетей женщин-посредников. Участницы представляли все многообразие ролей и реалий, которые женщины привносят в эту дискуссию. По итогам обсуждений, состоявшихся на этом выездном семинаре, были намечены следующие направления работы:

- улучшение подготовки к мирным переговорам: анализ, составление карт и документирование конфликтов на основе более полного учета гендерных аспектов в целях обеспечения эффективного участия женщин в мирных переговорах;
- переосмысление методов посредничества: разработка многоплановых мирных процессов, предусматривающих привлечение экспертов по гендерным вопросам, участие женщин в миростроительстве на местном уровне и наличие технических знаний по всем обсуждаемым на переговорах вопросам. Параллельно с этим необходимо содействовать полноценному, равноправному, конструктивному и безопасному участию женщин в официальных мирных процессах, в том числе с помощью постановки конкретных задач, принятия мер по их выполнению и создания стимулов;
- признание труда и усилий женщин по укреплению мира: признание и организационное оформление сетей женщин-посредников в интересах их более эффективной интеграции в мирные процессы;
- инвестирование в дело мира: политическая и финансовая поддержка осуществляемой под руководством женщин деятельности по миростроительству и созданию альянсов.

С докладом, в котором подробно изложены выводы по итогам этих обсуждений, можно ознакомиться по следующему адресу: <https://www.aplusforpeace.ch/fr/retreat-report-women-building-peace-changing-environment>.

### **Ориентировочные вопросы для обсуждения**

1. Какие обязательства следует взять на себя Совету Безопасности, Организации Объединенных Наций, региональным организациям, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, чтобы продвинуться дальше одной лишь политической воли и способствовать практическому применению существующих нормативных положений, касающихся женщин и мира и безопасности?
2. Какие конкретные инициативы могут предпринять Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций, региональные организации и государства-члены, чтобы обратить вспять нынешние негативные тенденции, сказывающиеся на участии женщин в мирных процессах и инклюзивности мирных процессов?

3. Какие инструменты могут помочь справиться с текущими проблемами? Как можно использовать новые технологии для содействия участию женщин в мирных процессах и предотвращения того, чтобы они становились жертвами угроз, кибертравли и кампаний по дезинформации?

#### **Докладчики**

- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
- Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)
- Представители гражданского общества (будет подтверждено дополнительно)

#### **Формат**

Открытые прения высокого уровня будут проходить под председательством президента Швейцарской Конфедерации Виолы Амерд. Приветствуется участие глав государств и правительств, а также министров.

Государствам-членам, желающим принять участие в прениях, предлагается записаться в список ораторов с помощью модуля eSpeakers на портале e-deleGATE. Им необходимо также загрузить с помощью этого модуля письмо на имя Председателя Совета Безопасности, должным образом подписанное постоянным представителем или временным поверенным в делах, с просьбой об участии на основании правила 37 временных правил процедуры Совета.

Для того чтобы прения были целенаправленными и ориентированными на конкретные результаты, докладчиков просят ограничить свои выступления максимум тремя минутами.