



## 人权理事会

### 第五十七届会议

2024年9月9日至10月9日

议程项目2和9

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，  
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

**通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和  
非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用  
武力和其他侵犯人权行为侵害**

### 联合国人权事务高级专员的报告

#### 概要

根据人权理事会第47/21号决议，联合国人权事务高级专员在本报告中解构了打击系统性种族主义以及应对奴役制和殖民主义遗留问题的重要框架——交叉性的各关键要素。高级专员引述了各类数据和各种现实经历，揭示了不同区域非洲人和非洲人后裔面临的系统性种族主义以及多重和交叉形式的歧视，说明了不同群体以及群体中的个人，鉴于他们多元化的身份，是如何遭受性质不同的歧视的。本报告还介绍了各国和其他方面采取的旨在融合交叉性分析、交叉性视角或角度以及其他行动以推进种族正义和平等的各项措施。

高级专员认为，在长期的领导和倡导下，特别是在非洲裔妇女的领导和倡导下，一些政府和其他方面越来越多地寻求采用交叉性框架应对歧视和不平等问题。然而，重大挑战依然存在，全面实施交叉性框架各要素的工作仍然有所欠缺。

高级专员得出结论认为，全面完整地适用交叉性框架可以彻底改变局面，并呼吁各国以多管齐下的方式实施交叉性框架。他呼吁全面转变思维方式，敦促各国展现新的热情和更强的政治意愿，抓住未来的机遇，实现转型变革，使非洲人和非洲人后裔享有种族正义和平等。要实现这一目标，必须针对各种情况的现实经历采取应对措施；解决多重交叉形式歧视的根本原因和驱动因素，包括导致歧视顽固存在的各种结构、机构、法律、政策和行为。



## 一. 引言

1. 本报告根据人权理事会第 47/21 号决议提交。报告以高级专员的前三份报告和《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》为基础。<sup>1</sup> 人权理事会在第 47/21 号决议中承认，系统性种族主义在社会各部门蔓延，本质上具有交叉性，因此为解决系统性种族主义和歧视，应对措施也应具有交叉性。高级专员解构了打击系统性种族主义的基本框架——交叉性的各关键要素，并着重强调了各类数据和各种现实经历，以揭示不同区域非洲人和非洲人后裔面临的系统性种族主义以及多重和交叉形式的歧视。本报告还介绍了各国和其他方面采取的旨在融合交叉性分析、交叉性视角或角度以及其他行动以推进种族正义和平等的各项措施。

2. 本报告参考了响应征集材料通知而提交的 41 份材料<sup>2</sup>，还参考了与 22 个欧洲、拉丁美洲和加勒比以及北美国家 160 多位个人(多数是非洲人后裔)面对面磋商和线上磋商的内容。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对提交资料和参加磋商的各方表示感谢。

## 二. 交叉性

### A. 交叉性：打击系统性种族主义的基本框架

3. 当两种或两种以上的理由相互作用，造成不同、独特和复合歧视时，交叉形式的歧视就会产生。歧视的理由可能包括种族、肤色、血统或民族或族裔；年龄；生理性别；社会性别；性取向；性别认同；性别表达；性特征；社会经济地位；移民身份；残疾状况；少数群体身份；土著血统；健康状况；政治或其他见解；宗教或信仰；其他状况。<sup>3</sup>

4. 在非洲裔女权主义妇女几十年来积极反对种族主义和性别歧视的基础上，金柏莉·坎秀创造了“交叉性”一词，用以描述“因种族歧视和因性别歧视而产生的综合影响”，交叉性可能导致“因身为黑人妇女，不单纯只是种族歧视再加上性别歧视，而是因身为黑人妇女”而遭到歧视。<sup>4</sup> 交叉性可以被理解为一个“概念和理论框架，有助于认识社会身份是如何交叉重叠，造成复合歧视和并行存在的多种形式的压迫”。<sup>5</sup>

<sup>1</sup> A/HRC/47/53，附件，以及随附的会议室文件，可查阅 <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>；A/HRC/51/53 和 A/HRC/54/66。

<sup>2</sup> 见 [www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-preparation-2024-report-united-nations-high-commissioner-human](http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-preparation-2024-report-united-nations-high-commissioner-human)。

<sup>3</sup> 经济、社会和文化权利委员会，第 20 号一般性意见(2009 年)；残疾人权利委员会，第 6 号一般性意见(2018 年)。关于被禁止理由的更全面阐述，见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>。

<sup>4</sup> 见 <https://chicagounbound.uchicago.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1052&context=uclf>。

<sup>5</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>。

5. 人们提出了各种不同的要素，解释交叉性概念和框架的构成。交叉性分析、视角或角度考虑通常被描绘为同一群体和社群内部的多元化身份；承认身份、经历和需求是多维度、不断变化、因特定背景和时间而异的。交叉性分析、视角或角度还有助于揭示并探讨各领域的机构、结构、系统、做法和行为；社会文化规范和固有观念；以及历史、社会和政治背景是如何影响相关经历的，特别是当若干身份或状态在权力结构内部相互交叉时，以及在多重且相互关联的特权、压迫和压制下相互交叉时。交叉性分析、视角或角度揭示了反歧视相关的法律、政策框架和相关方法中可能隐藏或被忽视的歧视模式。交叉性分析、视角或角度还有助于查明法律、体制和政策框架的不足之处。此外，交叉性分析、视角或角度还在决策和决策有效性评估时对受影响者的现实经历和他们提出的解决办法给与核心考虑。<sup>6</sup>

6. 因此，交叉性框架可以为决策者提供信息，使他们全面了解并认识交叉形式歧视带来的现实经历，并在此基础上制定有针对性的政策，更有效地应对情况各异的非洲人后裔的需求。交叉性框架与确保非洲人后裔有意义、包容和安全地参与公共事务密切相关，也与收集并使用按种族或族裔血统和其他因素分列的数据，以解释相互交叉和系统性的歧视形式密切相关。<sup>7</sup>

## B. 国际人权框架

7. 禁止歧视是《世界人权宣言》和一切国际人权条约的核心内容。联合国和区域人权机制已经明确表示，禁止歧视包括禁止多重、严重或交叉形式的歧视；着重强调了多项歧视的理由；并将交叉性问题的各个方面纳入报告进程。<sup>8</sup>

8. 《德班宣言和行动纲领》高度重视多重、严重和交叉形式的歧视问题。<sup>9</sup> 在落实非洲人后裔国际十年活动方案中，大会强调，非洲人后裔可能因多个理由遭受多重、严重或交叉形式的歧视。大会呼吁各国通过并实施相关政策和方案，为

<sup>6</sup> 例如，见 <https://ajph.aphapublications.org/doi/10.2105/AJPH.2012.300750> , <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf> 和 <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-02/Intersectionality-resource-guide-and-toolkit-large-print-en.pdf>。

<sup>7</sup> 见 A/HRC/54/66； <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/hc-visionstatement-2024.pdf> , <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight> , <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/disaggregated-data-advance-human-rights-people-african-descent> 和 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>。

<sup>8</sup> 消除种族歧视委员会，第 25 号一般性建议(2000 年)、第 32 号一般性建议(2009 年)、第 34 号一般性建议(2011 年)和第 36 号一般性建议(2020 年)；消除对妇女歧视委员会，第 28 号一般性建议(2010 年)、第 33 号一般性建议(2015 年)和第 34 号一般性建议(2016 年)；残疾人权利委员会，第 6 号一般性意见(2018 年)；A/HRC/30/56。见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide> , <https://achpr.au.int/en/node/871> , <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/ViolenceWomenGirls.pdf> 和 <https://hudoc.echr.coe.int/eng/?i=001-112459>。

<sup>9</sup> 见 [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban\\_text\\_en.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_text_en.pdf)。

面临多重、严重或交叉形式歧视的非洲人后裔提供有效保护，以及审查并废除所有可能对他们造成歧视的政策和法律。<sup>10</sup>

9. 高级专员关于《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》立足交叉性分析，为消除系统性种族主义和解决奴役制和殖民主义的遗留问题描绘了一个整体全面的愿景。<sup>11</sup> 此外，人权高专办和联合国各机构还制定了指南，将交叉分析和交叉办法嵌入各项规划、方案编制、政策制定和项目实施工作。<sup>12</sup>

## C. 系统性种族主义：对非洲人和非洲人后裔的多重和交叉形式歧视

### 1. 对特定群体的交叉形式歧视

10. 磋商期间，一名非洲裔男子表示，“交叉性是我们每天都在经历的”。欧洲联盟基本权利署 2023 年公布的一项对非洲人后裔的调查显示，在进行调查前的 5 年时间里，有 63% 的受访者感到因肤色和族裔或移民背景而受到歧视。<sup>13</sup>

#### 女性

11. 非洲裔妇女的生活是种族、肤色、血统、民族或族裔出身、性别以及其他因素相互交织的生活。在美洲，非洲裔妇女和女童在获得性健康和生殖健康服务，包括孕产妇保健等服务方面面临巨大的不平等，孕产妇死亡率很高，不同收入水平、不同国家以及不同区域的孕产妇健康水平差异也很大。<sup>14</sup> 非洲裔妇女在医疗过程中也会受到虐待，如产科暴力，包括在多民族玻利维亚国，其中生活在农村和偏远地区的妇女受影响尤为严重。<sup>15</sup> 在美利坚合众国，据报告非洲裔妇女是不能自由选择堕胎的群体<sup>16</sup>，也是孕产妇死亡率最高的群体。<sup>17</sup> 欧洲议会在 2022 年通过的一项决议中指出，在一些欧洲国家，“黑人妇女死于分娩的可能性是白人妇女的 4 倍，且尽管非洲裔妇女患危及生命疾病的风险较白人妇女更低，但她们死于此类疾病的风险更高”。<sup>18</sup>

<sup>10</sup> 大会第 69/16 号决议，附件，第 5 和 26 段。

<sup>11</sup> A/HRC/47/53，附件，以及随附的会议室文件。

<sup>12</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/30th-anniversary/2022-09-22/GuidanceNoteonIntersectionality.pdf>, <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-02/Intersectionality-resource-guide-and-toolkit-large-print-en.pdf>, <https://migrationnetwork.un.org/resources/intersectionality-resource-guide-and-toolkit> 和 <https://www.fao.org/3/cc2823en/cc2823en.pdf>。

<sup>13</sup> 欧洲联盟基本权利署提交的材料。

<sup>14</sup> 见 [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA\\_MM\\_Analysis-July2023.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf)。

<sup>15</sup> 见 A/HRC/54/34，CAT/C/BRA/CO/2 和 CERD/C/BOL/CO/21-24；<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/colombia-must-be-accountable-people-african-descent-conditions-risk-and>。

<sup>16</sup> A/HRC/56/68/Add.1.

<sup>17</sup> CCPR/C/USA/CO/5.

<sup>18</sup> 见 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf)。

12. 在圭亚那，据报告非洲裔妇女比其他圭亚那妇女更容易遭受家庭暴力或性虐待。<sup>19</sup> 在墨西哥，非洲裔妇女遭受暴力的风险很高。<sup>20</sup> 在也门等许多国家，非洲裔妇女都面临或可能面临性别暴力的风险。<sup>21</sup>

13. 在一些拉丁美洲国家，非洲裔妇女无论在线上还是线下都更有可能被禁言或被排斥，<sup>22</sup> 她们在公共以及私营部门领导和决策岗位的代表性不足或很低。<sup>23</sup> 在毛里塔尼亚，哈拉廷妇女和非洲黑人妇女在司法、外交和高级公职岗位的代表性不足。<sup>24</sup>

14. 各类报告、磋商和提交的材料都强调，不同国家的非洲裔妇女在教育、就业、代际财富、经济独立和经济赋权、执法、刑事司法系统和诉诸司法方面都面临不平等。<sup>25</sup> 在一些国家，非洲裔妇女难以接触到关于现有补救措施的信息，无法对交叉形式的歧视提出申诉。<sup>26</sup>

### 儿童、青年和老年人

15. 种族、年龄和其他因素相互交织，影响着非洲裔儿童和青年的生活。联合国2022年发布的一份报告强调，非洲裔儿童在生活的各个领域，包括司法、执法、教育、卫生、家庭管理制度和发展领域都面临种族歧视和不平等问题。<sup>27</sup>

16. 在澳大利亚，南苏丹裔澳大利亚青年，特别是黑皮肤的非洲裔青年报告称，他们受到严重的污名化、公共场所的种族虐待、种族定性、媒体诽谤、在学校被教师严密监视、被假定属于帮派成员并从事非法活动。<sup>28</sup> 在巴西，据报告，2022年蓄意暴力导致死亡的11岁以下受害者中67.1%是黑人，12至17岁受害者中85.1%是黑人。<sup>29</sup> 在爱尔兰和瑞典，人们指出需要加强措施，以消除对非洲裔儿童的歧视。<sup>30</sup> 在挪威，据报告存在儿童福利机构将非洲裔儿童带离父母身边

<sup>19</sup> 见 GUY 1/2023 号函件。本报告提到的所有函件均可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。

<sup>20</sup> CERD/C/MEX/CO/22-24.

<sup>21</sup> E/C.12/YEM/CO/3，A/HRC/45/44/Add.1，CEDAW/C/GTM/CO/10，CCPR/C/USA/CO/5 和 CAT/C/BRA/CO/2；特立尼达和多巴哥基金会以及 ICESI 大学非洲人后裔研究中心提交的材料。

<sup>22</sup> A/HRC/53/25.

<sup>23</sup> CERD/C/MEX/CO/22-24，CERD/C/URY/CO/24-26，CEDAW/C/NIC/CO/7-10 和 CCPR/C/PER/CO/6。

<sup>24</sup> CCPR/C/MRT/CO/2.

<sup>25</sup> 见 CAT/C/BRA/CO/2，CEDAW/C/CRI/CO/8，CEDAW/C/VEN/CO/9，A/HRC/56/52/Add.2，A/HRC/54/67 和 A/HRC/55/21；Geledés 黑人妇女研究所、种族和平等研究所以及 REVA 大学提交的材料；[https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020/07/women\\_and\\_girls\\_of\\_african\\_descent\\_web.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020/07/women_and_girls_of_african_descent_web.pdf) 和 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf)。

<sup>26</sup> CEDAW/C/BRA/CO/8-9 和 A/HRC/56/52/Add.2。

<sup>27</sup> A/HRC/51/54.

<sup>28</sup> A/HRC/54/67/Add.2。另见澳大利亚人权委员会提交的材料。

<sup>29</sup> 见 <https://forumseguranca.org.br/wp-content/uploads/2023/07/anuario-2023.pdf> (葡萄牙文)。

<sup>30</sup> CRC/C/IRL/CO/5-6 和 CRC/C/SWE/CO/6-7。

的情况。<sup>31</sup> 磋商指出，其他国家也存在类似的关切。此外，寄养和收养系统也存在暴力和种族偏见问题。磋商还重点提到海地裔儿童在一些国家面临的挑战。

17. 据报告，意大利和毛里求斯存在教育系统和校园环境中非洲裔儿童遭歧视的情况：在一些拉丁美洲国家，非洲裔儿童的辍学率很高；在葡萄牙，非洲裔儿童的不及格率和分流接受职业教育的比例很高。<sup>32</sup> 在牙买加和巴拿马，一些学校据报告仍然限制天然或特定发型的学生进入校园，这显然影响到非洲裔学生。<sup>33</sup> 在美国，据报告受学校纪律处分、停学或开除的黑人儿童人数尤其多，一些黑人儿童还因此而最终走上违法犯罪的道路。<sup>34</sup> 非洲裔女童受教育机会尤其有限，她们的文盲率很高。<sup>35</sup>

18. 非洲裔老年人因种族、年龄和其他因素而面临交叉形式的歧视。<sup>36</sup>

#### 男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者(LGBTIQ+人士)

19. 非洲裔 LGBTIQ+人士的种族与性取向、性别认同、性别表达和性特征交叉，他们面临独特形式的歧视，例如在特立尼达和多巴哥。<sup>37</sup> 应该注意的是，在能够获得统计数据的领域，数据强烈表明，“反黑人和 LGBT 恐惧症的交叉”导致“黑人 LGBT 人士充分融入社会面临额外的障碍”。<sup>38</sup> 在美洲，非洲裔 LGBTI 人士据报告遭受暴力的比例很高。<sup>39</sup> 在巴西，据报告针对女同性恋、双性恋、跨性别和间性妇女，特别是非洲裔妇女的性别暴力，包括杀害的发生率很高。<sup>40</sup> 在古巴，非洲裔 LGBTI+人士据报告面临虐待、骚扰、歧视、暴力(包括警方暴力)、仇恨和排斥。<sup>41</sup>

#### 残疾人

20. 非洲裔残疾人因种族、残疾状况和其他因素而遭受交叉形式的歧视和排斥。与此同时，一些国家强调，在这方面缺少信息。<sup>42</sup>

<sup>31</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/wgeapd/statements/20240312-eom-stm-wgepad.pdf>。

<sup>32</sup> CERD/C/ITA/CO/21，A/HRC/52/31/Add.1，CERD/C/BOL/CO/21-24，E/C.12/BRA/CO/3，CEDAW/C/NIC/CO/7-10 和 E/C.12/PRT/CO/5。

<sup>33</sup> CERD/C/JAM/CO/21-24 和巴拿马非洲裔妇女之声提交的材料。

<sup>34</sup> 南方贫困法律中心提交的材料。

<sup>35</sup> A/HRC/54/71。

<sup>36</sup> 见 A/HRC/52/49 和 CERD/C/ZAF/CO/9-11；<https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf>。

<sup>37</sup> 见 GUY 1/2023 号函件和特立尼达和多巴哥基金会提交的材料。另见 Geledés 黑人妇女研究所提交的材料。

<sup>38</sup> 见 [www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/05/states-must-tackle-racism-and-stigma-against-lgbt-persons](http://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/05/states-must-tackle-racism-and-stigma-against-lgbt-persons)。

<sup>39</sup> 见 [www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf](http://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf)。

<sup>40</sup> CEDAW/C/BRA/CO/8-9。

<sup>41</sup> 种族和平等研究所提交的材料。

<sup>42</sup> 见 <https://www.naacpldf.org/disability-rights-and-racial-justice>；CEDAW/C/NIC/CO/7-10 和 CRPD/C/PER/CO/2-3。

## 流动人口

21. 磋商和提交的材料着重指出了非洲和非洲裔移民面临的挑战，其中无证移民面临更多的不稳定性。<sup>43</sup> 西班牙表示，有申诉提出关于体制性种族主义，包括移民程序的问题，还有报告称，寻求庇护者被剥夺自由，庇护场所过度拥挤、不够卫生。<sup>44</sup> 有关切认为，随着歧视性言论和种族主义言论越来越多，在美洲流动的海地裔人的人权据称受到侵犯和践踏，来自撒哈拉以南非洲的移民在摩洛哥和突尼斯受到歧视性或不相称的待遇。<sup>45</sup> 在埃及，一个着重指出的问题是逃离苏丹暴力的苏丹人民，特别是苏丹妇女面临仇恨言论和种族主义。<sup>46</sup> 白俄罗斯和波兰边防人员的据称暴力行为对非洲裔移民的影响最大。<sup>47</sup> 在葡萄牙，一个提出的问题是非洲裔移民农场工人的剥削。<sup>48</sup> 在卡塔尔，据报告存在针对撒哈拉以南非洲人的结构性种族歧视。<sup>49</sup>

22. 联合国人权专家提到了达连峡谷地区非洲裔移民妇女和女童面临的暴力行为和其他关切问题，涉及哥伦比亚、哥斯达黎加和巴拿马三个国家；非洲裔移民妇女和女童据报告在利比亚特别容易遭受暴力。<sup>50</sup> 在多米尼加共和国，据报告包括孕产妇在内的海地裔移民妇女得不到医疗服务，并遭到大规模拘留和驱逐。<sup>51</sup> 在南非，一个强调的问题是必须保护南非黑人和移民妇女家政工人和农场工人免受虐待和剥削。<sup>52</sup>

## 人权维护者

23. 在哥伦比亚，2023年1月至2024年5月期间，人权高专办核实发生了18起杀害非洲裔人权维护者的事件(14名男子、2名妇女和2名LGBTIQ+人士)，其中包括非国家武装团体所为的杀害事件，以及据称对非洲裔人民当局和领袖的袭击，对非洲裔人民的人身安全和文化生存产生了负面影响。

24. 在洪都拉斯，2023年6月至2024年4月期间，人权高专办记录了多起针对15名捍卫土地、领地和环境的非洲裔人权维护者(10名男性和5名女性)的事件，其中9起事件涉及谋杀未遂；其他事件涉及囚禁、人身攻击、恐吓或骚扰，以及据称毫无根据的刑事指控。在至少10起事件中，人权高专办的观察显示，暴力行为与种族歧视直接相关。此外，一个重点强调的问题是对维护加里富纳人民权

<sup>43</sup> 艾丽斯卡救济基金会和南方贫困法律中心提交的材料。另见儿童权利委员会，C.C.O.U., C.C.A.M.和A.C.C.诉丹麦案(CRC/C/94/D/145/2021)；GRC 2/2023号函件。

<sup>44</sup> 西班牙提交的材料和ESP 2/2024号函件(西班牙文)。

<sup>45</sup> 见

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2F9755&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCERD%2F9755&Lang=en) 和 CERD/C/MAR/CO/19-21。

<sup>46</sup> 一个非政府组织提交的材料(名称有记录)。

<sup>47</sup> A/HRC/53/26/Add.1 和 A/HRC/53/26/Add.2。

<sup>48</sup> A/HRC/52/33/Add.1。

<sup>49</sup> CERD/C/QAT/CO/22-23。

<sup>50</sup> 见 PAN 1/2023、CRI 1/2023 和 COL 8/2023 号函件 (西班牙文)；A/HRC/53/36/Add.2。

<sup>51</sup> 见 DOM 1/2023 号函件 (西班牙文)。

<sup>52</sup> CERD/C/ZAF/CO/9-11。

利，包括土地权的人权维护者米丽亚姆·米兰达的保护措施不足以及她面临安全风险。<sup>53</sup>

25. 在巴西，有报告表明，基隆布人人权维护者和黑人妇女人权维护者普遍面临风险，并受到国家和非国家行为者的暴力袭击。<sup>54</sup> 在法国，有人表示关切的是，记者和人权维护者罗卡亚·迪亚洛据称因从事与妇女和非洲人后裔权利相关的工作而受到骚扰、监视、恐吓和诽谤。<sup>55</sup> 在危地马拉，加里富纳和非洲裔危地马拉妇女组织强调，她们长期受到歧视、排斥、被忽视。<sup>56</sup> 在尼加拉瓜，有报告指出，非洲裔妇女环境活动家被定罪、遭到报复和威胁。<sup>57</sup>

26. 磋商强调，非洲裔民间社会活动人士面临巨大压力和挑战，而资金不足使得他们的情况进一步恶化。2023 年对全球黑人女权组织资金情况进行的一项非政府审查表明，黑人女权组织获得的供资普遍不足且多为短期项目，难以获得核心供资。例如，2018 年，黑人女权运动获得的年度赠款仅占全球各基金会的 0.1% 至 0.35%。<sup>58</sup>

#### 行使宗教或信仰自由者

27. 在欧洲，一些穿宗教服饰的非洲裔穆斯林妇女表示，她们被“不适当地盯着看”，有人对她们做出冒犯性的手势或评论，她们受到语言侮辱和身体攻击。<sup>59</sup> 有人指出，巴西存在对非洲裔巴西宗教领袖、黑人妇女和女童以及信奉传统宗教的基隆布人的歧视，圭亚那存在对非洲裔拉斯塔法里人的歧视。<sup>60</sup> 在乌拉圭，对非洲人后裔宗教和信仰的歧视性描述据报告助长了宗教不容忍现象。<sup>61</sup>

## 2. 特定背景和因素

### 社会经济地位

28. 社会经济地位在涉及歧视的经历中起着至关重要的作用，其中贫困与种族交织地尤为紧密。一份 2023 年的联合国报告指出，在厄瓜多尔，贫困对非洲人后裔的影响尤为严重，其中女性的贫困率高于男性。<sup>62</sup> 在牙买加，社会经济劣势

<sup>53</sup> A/HRC/55/22 和 HND 3/2023 号函件(西班牙文)。

<sup>54</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/defenders/statements/20240419-Brazil-eom-statement.pdf>。

<sup>55</sup> 见 FRA 11/2023 号函件(法文)。

<sup>56</sup> A/HRC/52/23.

<sup>57</sup> CEDAW/C/NIC/CO/7-10.

<sup>58</sup> 见 [www.hrfn.org/resources/the-dire-state-of-funding-for-black-feminist-movements-and-what-donors-can-do-about-it](http://www.hrfn.org/resources/the-dire-state-of-funding-for-black-feminist-movements-and-what-donors-can-do-about-it) 和 <https://static1.squarespace.com/static/63e021d24b58945e72d0b01c/t/6455c25b760af64b44a3a2f9/1683341918324/Where+is+the+Money+for+Black+Feminist+Movements.pdf>。

<sup>59</sup> 见 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf)。

<sup>60</sup> CCPR/C/BRA/CO/3, A/HRC/55/74 和 GUY 1/2023 号函件。

<sup>61</sup> CERD/C/URY/CO/24-26.

<sup>62</sup> A/HRC/56/61/Add.2.



长期存在，主要受影响的是肤色较深的牙买加人。<sup>63</sup> 在美国，非政府数据显示，2022 年经历粮食不安全的黑人人数众多，“每三个黑人儿童中就有一个儿童没有可靠的食物来源”。<sup>64</sup> 种族和贫困交叉是影响其他问题，包括大规模监禁、警方暴力和剥夺投票权的一个重要因素。<sup>65</sup>

#### 气候变化和土地

29. 据报告，环境不公正和气候灾害对非洲人后裔，包括加勒比地区的非洲人后裔造成了尤为严重的影响。<sup>66</sup> 在哥斯达黎加、危地马拉和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，气候变化和自然资源丧失据报告对非洲裔妇女的影响格外严重。<sup>67</sup> 在尼加拉瓜，据报告国家开采自然资源特许权对非洲裔妇女和女童的生计产生不利影响，加重了她们面临的气候风险。<sup>68</sup> 一份材料指出，沿海居民，特别是克里奥尔人和加里富纳人受土地、生计和发展问题的影响。

30. 磋商强调了环境退化以及土地保有权、所有权和土地承认等长期存在的问题，并强调了这些问题对民众健康、粮食安全和人民生计的影响，特别是对非洲裔妇女和女童的影响。<sup>69</sup> 在一些国家，非洲裔妇女据报告被强行逐出由她们传统占有或使用的土地，随后这些土地被私人行为者使用。<sup>70</sup> 2023 年，美洲人权法院判决对洪都拉斯圣胡安的加里富纳社区及其成员进行赔偿。法院认定，洪都拉斯未能履行在土地所有权、划界和标界方面的义务，也未能履行在保证使用和享有土地方面的义务。<sup>71</sup>

### 3. 执法和刑事司法系统中的多重和交叉形式歧视

#### 执法

31. 非洲人和非洲人后裔在一些国家执法行动中遇到的问题持续引发关切，<sup>72</sup> 特别是种族定性问题，意大利、墨西哥和俄罗斯联邦都存在这个问题。<sup>73</sup> 在厄瓜多尔，15 至 30 岁的非洲裔厄瓜多尔男性据报告受影响尤为严重；在西班牙，

<sup>63</sup> CERD/C/JAM/CO/21-24.

<sup>64</sup> 见 <https://www.feedingamerica.org/hunger-in-america/black-communities>。

<sup>65</sup> 南方贫困法律中心提交的材料。

<sup>66</sup> 见 A/HRC/55/41 和 <https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20Climate%20Change%20Brief.pdf>。

<sup>67</sup> CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/GTM/CO/10 和 CEDAW/C/VEN/CO/9。另见 A/HRC/53/41。

<sup>68</sup> CEDAW/C/NIC/CO/7-10.

<sup>69</sup> 另见 A/HRC/52/33。

<sup>70</sup> CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/GTM/CO/10 和 CEDAW/C/VEN/CO/9。

<sup>71</sup> 见 [www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_496\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_496_esp.pdf) (西班牙文)。

<sup>72</sup> 国际社群组织提交的材料。

<sup>73</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/italy-un-experts-racial-justice-law-enforcement-warn-racial-profiling-risk>; CERD/C/MEX/CO/22-24, CERD/C/RUS/CO/25-26, CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/BOL/CO/21-24, CERD/C/PRT/CO/18-19, CERD/C/QAT/CO/22-23, CCPR/C/IRL/CO/5, CCPR/C/PAN/CO/4 和 CCPR/C/USA/CO/5; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/statement-france-un-committee-elimination-racial-discrimination>。

16 至 40 岁的男性，包括“被视为……黑人”的男性，据报告受影响最大。<sup>74</sup> 2024 年，欧洲人权法院裁定瑞士违反《保护人权与基本自由公约》（《欧洲人权公约》），原因是申诉人据信在身份检查和随后的司法程序中受到歧视性待遇，他因肤色而被歧视的申诉有一定道理，而瑞士未能对该申诉作出反驳。<sup>75</sup>

32. 欧洲联盟基本权利署 2022 年对来自撒哈拉以南非洲国家的移民和移民后裔进行的一项调查表明，男性被警察拦截的比例远高于女性，年轻人被警察拦截的比例远高于老年人。<sup>76</sup> 在法国，最高行政法院 2023 年在非政府组织提起的一场集体诉讼中认定，以真实或假定出身相关的身体特征为由进行身份检查的情况不仅限于个案，而是已经构成对禁止歧视性做法相关规定的公然漠视。尽管如此，最高行政法院还是驳回了集体诉讼，因为法院认为申诉人要求采取的措施不属于其职权范围。<sup>77</sup> 同样是 2023 年，审计法院认为，尽管身份检查是警察和宪兵开展公共安全行动的核心工作，但总监察局没有任何工具用以监测身份检查是否具有歧视性，并指出这个缺陷十分不利于执行公共安全任务，特别是鉴于法国禁止进行族裔统计的情况。<sup>78</sup> 在联合王国，一项对 1 万多名英国黑人的非政府调查显示，79% 的受访者认为，警方仍然不公平地针对他们进行拦截搜查。<sup>79</sup>

33. 在巴西，学校、企业和诊所在警方行动期间长期关闭，据报告影响了负责护理工作的妇女。<sup>80</sup> 在加拿大，安大略省人权委员会 2023 年得出结论认为，“黑人在与多伦多警方的接触中遭到系统性的种族歧视、种族定性和反黑人种族主义……”，多重和交叉的身份可能会使种族主义发生的原因、频率和强度相互叠加。<sup>81</sup> 在哥伦比亚，与执法人员接触的妇女以及不同性别认同和性别表达的人士认为，他们没有发言权，在某些公共场所受到过度监管、被骚扰、被拒绝，不同性别认同和性别表达人士的身份不被承认，以及受到带有种族主义、厌恶女性和心理暴力性质的侮辱。<sup>82</sup> 在一些国家，非洲裔儿童，特别是非洲裔女童，受到“成人化”的侵害，歧视和偏见导致人们认为她们比实际年龄大，影响了执法人员和刑事司法人员对待她们的方式。<sup>83</sup> 此外，一份材料指出，当种族与其他

<sup>74</sup> AZÚCAR 非洲裔厄瓜多尔社会发展基金会和西班牙权利国际提交的材料。

<sup>75</sup> 见 <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-231080> (法文)。

<sup>76</sup> 见 [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2024-addressing-racism-in-policing\\_en.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2024-addressing-racism-in-policing_en.pdf)。

<sup>77</sup> 见 <https://www.conseil-etat.fr/actualites/contrôles-d-identité-discriminatoires-la-détermination-d-une-politique-publique-ne-releve-pas-du-juge-administratif> (法文)。

<sup>78</sup> 见 [https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2023-12/20231206\\_contrôles-identité.pdf](https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2023-12/20231206_contrôles-identité.pdf) (法文)。另见 <https://www.defenseurdesdroits.fr/contrôles-d-identité-que-dit-le-droit-et-comment-mettre-fin-aux-contrôles-discriminatoires-565#content-nav-target-8> (法文)。

<sup>79</sup> 见 <https://www.cam.ac.uk/stories/black-british-voices-report>。

<sup>80</sup> 大赦国际提交的材料。

<sup>81</sup> 见 <https://www.ohrc.on.ca/en/book/export/html/33461>。

<sup>82</sup> Ilex 法律行动、Temblores 非政府组织和黑人经济学家协会提交的材料。

<sup>83</sup> 见国际减低危害协会和“释放”组织提交的材料；  
<https://www.prisonpolicy.org/reports/pie2024women.html>。

因素交叉时，与执法人员接触期间遭受酷刑或其他形式虐待的风险，包括遭受身心暴力、非法拘留或死亡的风险就会加大。<sup>84</sup>

34. 强调的关切包括执法人员使用面部识别和其他技术对非洲人后裔造成的歧视性和过度影响。测试表明，人脸识别算法在识别黑人方面明显错误率更高；作为面部识别技术基础的计算机视觉模型更有可能在标记和定性黑人男女时发生错误。<sup>85</sup>

### 刑事司法系统

35. 一份 2024 年发布的联合国报告强调，打击毒品相关的法律、政策和警务行动对面临多重和交叉形式歧视的个人，包括黑人造成的影响尤为严重。<sup>86</sup> 非洲人和非洲人后裔据报告在一些国家因毒品犯罪被逮捕和判刑的比例非常高。<sup>87</sup> 在加拿大，非洲人后裔，包括非洲裔青年被监禁的比例很高，且在拘留期间和法律程序中被差别对待。<sup>88</sup> 在联合王国，刑事司法系统中的非洲裔儿童据报告人数过多，其中许多儿童生活贫困。<sup>89</sup> 在美国，非洲人后裔被审前拘留和判处严厉判决，包括死刑的比例很高；此外，非洲人后裔在监狱系统中的人数占比过高，非洲裔囚犯被强迫和剥削性劳动，延续了历史上的不公正现象。<sup>90</sup>

### 执法人员造成的死亡和相关问责

36. 2021 年，人权高专办分析了 190 多名非洲人和非洲人后裔在与执法人员接触期间或接触之后死亡的案例，发现大多数受害者是男性(80%)，特别是年轻男性(30 岁以下)，约 16% 是妇女，11% 是儿童，4% 是 LGBTIQ+ 人士。<sup>91</sup>

37. 在以前的报告中，高级专员介绍了 7 起案件相关问责措施的最新进展，以说明与警方有关的死亡发生的主要背景。<sup>92</sup> 根据本报告定稿时收到的信息，最新情况概要如下。各相关国家都应人权高专办的要求提供了最新情况，各国的答复和意见见下文。

38. 在美国，2020 年乔治·弗洛伊德之死成为执法部门对非洲人后裔，特别是非洲裔男性使用武力相关的侵犯行为的象征。所有 4 名涉案警官都被联邦法院和州法院认定在乔治·弗洛伊德死亡一案中有罪，并被判刑。2023 年 11 月和 2024

<sup>84</sup> 防止酷刑协会提交的材料。

<sup>85</sup> 公民自由组织国际网络提交的材料。另见 A/HRC/53/45 和 A/HRC/54/71；  
[https://www.hrw.org/sites/default/files/media\\_2023/10/AI%20Letter%20to%20Congress\\_0.pdf](https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2023/10/AI%20Letter%20to%20Congress_0.pdf)。

<sup>86</sup> A/HRC/56/52。

<sup>87</sup> 国际减低危害协会和“释放”组织提交的材料。

<sup>88</sup> 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/detention-wg/statements/20240524-wgad-eom-ca-pf.pdf>。

<sup>89</sup> CRC/C/GBR/CO/6-7。

<sup>90</sup> CCPR/C/USA/CO/5；USA 12/2023 号函件；REVA 大学，南方贫困法律中心和 Worth Rises 提交的材料。

<sup>91</sup> 高级专员“关于促进和保护非洲人和非洲人后裔人权与基本自由以使其不受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害”的会议室文件，可查阅人权高专办网站  
[https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A\\_HRC\\_47\\_CRP\\_1.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf)。

<sup>92</sup> 同上，A/HRC/47/53，A/HRC/51/53 和 A/HRC/54/66。

年 1 月，最高法院分别驳回了两名警官的复审理求。关于更广泛的问责措施，2023 年 6 月，司法部对明尼阿波利斯市和明尼阿波利斯警察局的民事调查得出结论<sup>93</sup>，目前正在进行联邦法院可强制执行的同意判决书的谈判。2023 年 3 月，明尼苏达州人权部与明尼阿波利斯市达成了州法院可强制执行的和解协议以“支持并责成该市和明尼阿波利斯警察局通过加强公共安全来解决基于种族的警务问题”，目前正由一名独立评估员对该协议进行监督。<sup>94</sup>

39. 同样在美国，2020 年布伦娜·泰勒之死是正在开展的“禁毒战争”有关事件的典型例证，在这场战争中，非洲人后裔，包括非洲裔妇女经常被卷入相关的警方行动，造成严重的、可能是不可逆转的后果。2023 年 11 月，联邦法院陪审团未能就一名警官“因向泰勒的公寓开枪”而被控侵犯公民权利的指控达成一致裁决。<sup>95</sup> 对该控罪的重审将于 2024 年 10 月进行。一名警官已对联邦指控表示认罪，正在等待判决，另外两名警官正在等待审判。关于更广泛的问责措施，司法部、路易斯维尔市政府和路易斯维尔市警察局已于 2024 年 2 月开始磋商，以达成一项可由法院强制执行的同意判决书，以就司法部的认定结果提供补救，司法部认为，市政府和警察局的“行为模式或做法违反了《美国宪法》和联邦法律”。<sup>96</sup> 美国表示，司法部民权司目前正在对各执法机构进行 13 项公开调查。

40. 在法国，2016 年阿达马·特拉奥雷之死是典型例证，说明了一场拦截搜查行动是如何造成一名贫困社区的非洲裔青年男子死亡的。2024 年 5 月，上级法院决定维持 2023 年 8 月的司法判决，即没有理由对涉案宪兵提起诉讼。同月，受害者家属向最高上诉法院提出上诉。

41. 在联合王国，2018 年凯文·克拉克之死说明了警方作为应急响应人员处理有精神健康危机人士的情况，提出了种族和残疾交叉的问题。2023 年 5 月，警方行为独立办公室完成了对克拉克先生死亡情况的重新调查。2023 年 8 月，该办公室宣布决定不向皇家检察署提交证据档案以发起刑事指控。该办公室还宣布，两名大都会警察局的警官将因严重不当行为而被起诉，第三名警官将因严重渎职而被起诉。该办公室还建议对第四名警官在克拉克先生被送上救护车时的行为进行反思性做法审查。<sup>97</sup> 联合王国表示，大都会警察局正在就此进行听证。

42. 在哥伦比亚，2020 年汉内尔·加西亚·帕洛米诺之死是非洲裔青年死于帮派相关的警方介入行动的例证。2023 年 6 月，一名警察被控谋杀罪。2023 年 11 月，关于普通法院还是军事刑事法院应具有管辖权的初步法律问题被提交宪法法院。2024 年 3 月至 5 月，法院就民事索赔问题举行了听证。关于涉案警官的现状目前没有进一步信息。

<sup>93</sup> 见 [https://www.justice.gov/d9/2023-06/minneapolis\\_findings\\_report.pdf](https://www.justice.gov/d9/2023-06/minneapolis_findings_report.pdf)。

<sup>94</sup> 见 <https://mn.gov/mdhr/mpd/monitor>。

<sup>95</sup> 见 <https://www.justice.gov/opa/pr/current-and-former-louisville-kentucky-police-officers-charged-federal-crimes-related-death>。

<sup>96</sup> 见 <https://louisvilleky.gov/news/doj-and-metro-government-begin-preliminary-consent-decree-negotiations> 和 <https://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-finds-civil-rights-violations-louisville-metro-police-department-and>。

<sup>97</sup> 见 <https://www.policeconduct.gov.uk/news/three-met-police-officers-face-hearings-following-reinvestigation-kevin-clarkes-death>。

43. 在巴西，2016 年卢安娜·巴尔博扎·多斯雷斯·桑托斯在一次拦截搜查行动中死亡是非洲裔女同性恋者面临交叉形式歧视的典型例证，而贫穷又使得歧视进一步加剧。2023 年 8 月，高等法院恢复对三名宪兵的杀人指控适用加重情节。2023 年 9 月，高等法院驳回了被告对该决定的上诉。2023 年 10 月，一名被告向最高法院提出上诉，称此案应由军事司法系统管辖，或者应驳回可适用加重情节的决定。该上诉有待裁决。对涉案宪兵的行政纪律处分程序因证据不足而被存档。关于民事索赔，2022 年 8 月关于多斯雷斯·桑托斯女士的母亲和儿子应获得精神损害经济赔偿的裁决仍有待执行，特别是赔偿金额仍在核算。2023 年 10 月，多斯雷斯·桑托斯女士的儿子开始每月领取抚恤金直至 25 岁。

44. 同样在巴西，2020 年若昂·佩德罗·马托斯·平托之死证明，在一个贫困社区开展的缉毒行动，以及一些特定的公共安全政策对以非洲人后裔为主的社区，包括对非洲裔儿童产生了尤为严重的影响。2024 年 1 月，三名警察被控双重杀人罪一案第一阶段审判进行了终结辩论。2024 年 7 月 9 日，法官宣判三名警察的行为属于自卫行为，当庭释放。家属宣布将提出上诉。<sup>98</sup> 2023 年 9 月，暂停三名警察执行职务的预防性措施被撤销。关于民事索赔，2023 年 10 月，法官下令里约热内卢州向受害者家属支付精神损害经济赔偿，但驳回了家属关于承认责任、进行道歉和树立纪念碑的非经济索赔要求。2024 年 1 月，双方均对该决定提出上诉。关于更广泛的问责措施，2024 年 3 月，一项法律宣布 5 月 18 日为“感受黑人青年斗争日——若昂·佩德罗·马托斯”，并规定里约热内卢州应在每年 5 月举行关于种族主义问题的活动和辩论。<sup>99</sup>

45. 据报告，许多国家都存在执法人员过度使用武力<sup>100</sup>，以及非洲人后裔在执法期间死亡的情况。<sup>101</sup> 在巴西，据称高度军事化的警察突袭贫民区期间进行了法外处决和酷刑，造成以非洲裔巴西人为主的伤亡，其中包括孕妇和儿童。<sup>102</sup> 在联合王国，据报告，“2012/13 年至 2021/22 年期间，尽管黑人仅占人口的 4%，但在警方使用武力相关的死亡中，黑人占 19.5%……不成比例……在眩晕手榴弹、警棍和泰瑟枪造成的死亡中比例尤其高”。<sup>103</sup> 在美国，非政府数据显示，2013 至 2023 年，黑人平均而言“死于警方行动的可能性比白人高出近三倍”，如果受害者手中没有武器，则可能性高出近四倍。<sup>104</sup>

<sup>98</sup> 见 <https://defensoria.rj.def.br/noticia/detalhes/29947-Nota-Caso-Joao-Pedro> (葡萄牙文)。

<sup>99</sup> 见 <https://leisestaduais.com.br/rj/lei-ordinaria-n-10298-2024-rio-de-janeiro-institui-o-dia-18-de-maio-como-o-dia-de-luta-jovem-preto-vivo-joao-pedro-matos-pinto?origin=instituicao> (葡萄牙文)。

<sup>100</sup> 见 CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/MAR/CO/19-21, CERD/C/NIC/CO/15-21 和 CERD/C/PRT/CO/18-19; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/statement-france-un-committee-elimination-racial-discrimination>。

<sup>101</sup> 在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制访问美利坚合众国的会议室文件，可在人权高专办网站上查阅：<https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp7-international-independent-expert-mechanism-advance-racial>；大赦国际，非洲人后裔国际十年大会(圭亚那)以及 Ilex 法律行动、Temblores 非政府组织和黑人经济学家协会提交的材料。

<sup>102</sup> CAT/C/BRA/CO/2。另见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/brazil-government-must-intensify-efforts-ensure-racial-justice-and-redress>。

<sup>103</sup> INQUEST 提交的材料。

<sup>104</sup> 见 <https://mappingpoliceviolence.org>。

46. 对于过度使用武力和使用致命武力的行为，受害者及其家人仍然没有获得问责。<sup>105</sup> 警方暴力受害者的母亲和其他女性亲属往往在寻求正义和补救的过程中承受了主要压力，对她们的身心健康造成负面影响，且她们没有获得足够的国家支持。<sup>106</sup> 此外，据报告，许多国家在调查涉及国家的死亡事件时，不会调查死者的种族或种族主义是否可能在其中产生了一定影响。<sup>107</sup>

#### D. 根本原因和驱动因素

47. 针对非洲人和非洲人后裔的系统性种族主义以及多重和交叉形式歧视的根本原因是奴役制和殖民主义的遗留问题，以及性别歧视、父权制、厌女症、仇外心理、同性恋恐惧症、健全主义和其他形式的压迫。此外，没有一个国家能够充分正视过去，全面考虑历史对今天非洲人和非洲人后裔生活的影响，也没有彻底消除产生这种情况的根本原因、驱动因素和诱因。<sup>108</sup> 磋商指出，赔偿性正义必须包括“权力和财富的根本转变”，也必须包括国家、企业和其他方面的政策转变和做法转变。哥斯达黎加在提交的材料中承认，对非洲人后裔交叉歧视的原因和驱动因素包括奴役制等历史因素、相关的结构性种族歧视、固有观念以及领地和社会经济条件方面长期存在的平等和不公平。此外，磋商还强调了手握大量资源并与政府官员有关联的人等一些行为者的作用，他们在一些国家煽动仇恨、种族紧张、分裂和暴力，使种族主义长期存在并阻碍变革。

48. 对非洲裔妇女和女童而言，历史遗留下来的制度性种族阶梯，再加上所谓妇女低人一等的观念和做法，给她们造成了“双重枷锁”。<sup>109</sup> 磋商还着重强调了可追溯到殖民主义和奴役时期的有害的种族偏见和性别偏见以及与父权制、仇视同性恋和跨性别者有关的歧视性待遇和做法，并强调了这些偏见以及歧视性待遇和做法是如何持对非洲裔妇女和 LGBTIQ+ 人士，包括在相关群体内部产生影响的。<sup>110</sup> 据报告，当黑人女童被认定为性欲旺盛时，“黑人女童的年龄、身体成熟度和性成熟度被高估(成人化)，导致成年人在惩罚她们时更为严厉……且给予她们的同情、爱护和免受性伤害的保护比给予白人女童的更少”<sup>111</sup>，从而助长了性暴力。被认定为身体强壮助长了对她们的暴力行为，包括警方暴力；而被认定为不可信则限制了她们诉诸司法的机会。<sup>112</sup>

<sup>105</sup> CCPR/C/BRA/CO/3, CCPR/C/USA/CO/5 和“母亲反对警察暴行”组织提交的材料。另见 <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/brazil-government-must-intensify-efforts-ensure-racial-justice-and-redress>。

<sup>106</sup> 高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，防止执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为的会议室文件；大赦国际和“母亲反对警察暴行”组织提交的材料。

<sup>107</sup> 大赦国际和 INQUEST 提交的材料。

<sup>108</sup> 高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，防止执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为的会议室文件。

<sup>109</sup> 见 [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA\\_MM\\_Analysis-July2023.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf)。

<sup>110</sup> 另见 A/78/227。

<sup>111</sup> 见 [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA\\_MM\\_Analysis-July2023.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf)。

<sup>112</sup> Illex 法律行动、Temblores 非政府组织和黑人经济学家协会提交的材料。

## E. 旨在纳入交叉分析和交叉方法的措施

49. 各国和其他方面在提交的材料中着重介绍了旨在纳入交叉分析或交叉方法的立法措施和其他措施。<sup>113</sup> 巴西介绍了“2024 年黑人青年生存计划”，该计划在协商的基础上制定，旨在采取跨领域行动，以减少影响黑人青年的致命暴力行为和其他社会脆弱性；以及“国家执法记录仪项目”，该项目旨在帮助预防和查明警察干预引发的死亡事件。<sup>114</sup> 哥伦比亚回顾了关于在数据收集和数据传播中全面纳入差异化和交叉方法的准则，并强调了实施该准则的必要性。西班牙提到了关于平等待遇和不歧视的第 15/2022 号法，该法反映了欧洲相关法律打击一切歧视理由所用的跨领域办法，并提到了多重和交叉形式的歧视；以及《反对种族主义和仇外心理的公民身份和包容性战略框架(2023–2027 年)》对于交叉形式歧视的规定。

50. 在加拿大，一些近期通过的战略或行动计划承认，黑人群体的经历是多样化的，并制定了有针对性的行动，以满足不同黑人群体的需求。<sup>115</sup> 2022 年，苏格兰对于如何在制定政策和分析中应用交叉性进行了探讨，指出关于成果的交叉数据很少，且在制定政策时很少采用交叉的方法。<sup>116</sup> 欧洲议会在 2022 年通过的一项决议中着重强调了交叉形式的歧视和社会经济状况问题，特别是对于非洲裔妇女的交叉歧视和她们的社会经济状况。决议强调，欧洲联盟在制定政策时应注重解决并消除交叉形式的歧视，包括通过欧洲联盟的立法和政策措施实现上述目标；欧盟各国应采取措施收集关于平等的数据。<sup>117</sup>

51. 一些法院已经开展了交叉分析。2020 年，在一起涉及巴西的案件中，美洲人权法院认定，“歧视理由的交叉……增加了据称受害者的相对劣势……这些人因为属于贫困人口、妇女和非洲人后裔等共同的特定因素而遭受歧视，但不仅如此，他们还因所有上述因素的相互交织而遭受特定形式的歧视，以及在某些情况下，因为她们是孕妇、女童，或者因为她们是怀孕的年轻女孩而遭受歧视。”<sup>118</sup> 2020 年，南非宪法法院强调指出，主要由黑人妇女构成的家政工人由于种族、性别和阶级等原因相互交叉而遭受歧视，这种交叉性问题要求法院对个人或群体的性质和背景进行审查，并对整个社会对待该群体的社会和法律历史进行审查。<sup>119</sup>

<sup>113</sup> 国家人权委员会(尼日利亚)提交的材料。

<sup>114</sup> 另见 [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2023-2026/2024/decreto/d11956.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2024/decreto/d11956.htm) (葡萄牙文)。

<sup>115</sup> 见 <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/anti-racism-strategy/vision.html>, <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/anti-racism-strategy/value.html> 和 <https://www.toronto.ca/wp-content/uploads/2022/11/9875-EDC-TORONTO-ACTION-PLAN-TO-CONFRONT-ANTI-BLACK-RACISM.pdf>。

<sup>116</sup> 见 <https://www.gov.scot/publications/using-intersectionality-understand-structural-inequality-scotland-evidence-synthesis/pages/2>, <https://www.gov.scot/publications/fairer-scotland-anti-racism-employment-strategy/pages/6> 和 <https://www.gov.scot/publications/scottish-government-race-recruitment-retention-action-plan-instigation-change/pages/5>。

<sup>117</sup> 见 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf) 和 [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0389\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0389_EN.html)。

<sup>118</sup> 见 [https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_407\\_esp.pdf](https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_407_esp.pdf) (西班牙文)，引自 <https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/desca-afro-en.pdf>。

<sup>119</sup> 见 <https://www.saflii.org/za/cases/ZACC/2020/24.pdf>。

## 运用交叉性方面的挑战

52. 挑战依然存在，例如一些国家对使用“交叉形式的歧视”一词存在不同的看法。<sup>120</sup> 人权高专办和联合国人权机制指出，法律缺乏对种族歧视的定义，或者缺少涵盖公共和私人领域的直接、间接和交叉形式歧视的反歧视法律；特别呼吁各国通过全面的反歧视法。<sup>121</sup> 另一个指出的问题是打击针对妇女的交叉形式歧视的现行法律和政策的执行工作有欠缺。<sup>122</sup>

53. 缺乏按种族或族裔出身和其他因素分列的数据因而无法进行交叉分析依然是一个主要挑战；这个问题不利于制定有针对性的政策和干预措施，并使得一些问题得以隐藏。<sup>123</sup> 据报告，即便数据在收集时是分类收集的，但提交时也是合并提交的，这不利于对数据进行交叉分析。<sup>124</sup> 还有人强调，定性数据对于准确解读定量数据至关重要。<sup>125</sup>

54. 其他挑战包括：缺乏充分的措施以应对普遍存在的有害的种族偏见和针对非洲裔妇女和其他非洲裔群体的性别偏见和其他偏见；<sup>126</sup> 缺乏暂行特别措施、现有措施执行不力或停止执行；<sup>127</sup> 财政、人力和技术资源不足，无法确保在非洲人后裔有效参与的情况下有效执行并监测相关机制，以评估机制的效果。<sup>128</sup>

55. 磋商着重指出的一个问题是，许多国家和其他方面依然否认系统性种族主义的存在及其带来的影响。另一个指出的问题是，有越来越多的努力企图压制强调系统性种族主义及其历史根源的声音，抹去奴役制和殖民主义的历史，并将奴役制和殖民主义与非洲人和非洲人后裔的现实经历进行切割。磋商的参与者强调，现行的政治和经济制度与结构是造成压迫和屈从相互关联、长期存在的根源。此

<sup>120</sup> [A/HRC/55/75](#).

<sup>121</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>; CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/RUS/CO/25-26, E/C.12/BRA/CO/3, E/C.12/PRT/CO/5, CEDAW/C/HUN/CO/9, CEDAW/C/JAM/CO/8, CEDAW/C/NIC/CO/7-10 和 CCPR/C/KOR/CO/5。另见 [https://equineteurope.org/wp-content/uploads/2022/03/Expanding-the-List-of-Grounds-in-Non-discrimination-Law\\_Equinet-Report.pdf](https://equineteurope.org/wp-content/uploads/2022/03/Expanding-the-List-of-Grounds-in-Non-discrimination-Law_Equinet-Report.pdf)。

<sup>122</sup> CEDAW/C/CRI/CO/8, CEDAW/C/GTM/CO/10, CEDAW/C/URY/CO/10 和 CEDAW/C/VEN/CO/9。

<sup>123</sup> [A/HRC/54/71](#)；在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制访问美利坚合众国的会议室文件；ICESI 大学非洲人后裔研究中心，阿根廷非洲裔侨民组织，Ilex 法律行动、Temblores 非政府组织和黑人经济学家协会，以及西班牙权利国际提交的材料。见 [https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA\\_MM\\_Analysis-July2023.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/UNFPA_MM_Analysis-July2023.pdf), [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0289_EN.pdf) 和 <https://www.canada.ca/en/canadian-heritage/campaigns/anti-racism-engagement/what-we-heard.html>。

<sup>124</sup> 国际减低危害协会和“释放”组织提交的材料。

<sup>125</sup> [A/HRC/54/71](#)。

<sup>126</sup> CERD/C/BOL/CO/21-24, CEDAW/C/CRI/CO/8 和 CEDAW/C/VEN/CO/9。

<sup>127</sup> 见 CEDAW/C/GTM/CO/10, CEDAW/C/NIC/CO/7-10, CEDAW/C/URY/CO/10, CEDAW/C/VEN/CO/9 和 E/C.12/YEM/CO/3; [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CERD/SWA/9854&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CERD/SWA/9854&Lang=en)。

<sup>128</sup> CERD/C/BOL/CO/21-24 和 CEDAW/C/CRI/CO/8。



外，磋商还强调，决策者往往将交叉方法视为一种障碍，并仅从一个角度看待问题，所制定的政策往往不能考虑人口的复杂差异，不能充分服务于社会的各个阶层。<sup>129</sup>

## F. 推进种族正义和平等的其他行动的例证

56. 在提交的材料中，阿根廷、古巴和摩洛哥等国着重介绍了为应对种族主义和种族歧视而采取的立法措施和其他措施。<sup>130</sup> 哥伦比亚指出，2018 年人口普查的技术错误对公共政策的制定产生了不利影响，为纠正这些错误，国家采取了一些行动，使被认定为黑人、非洲裔哥伦比亚人、Raizal 人和 Palenquera 的人数从总人口的 6% 上升到超过 9%。哥伦比亚还介绍了《国家发展计划(2022-2026 年)》，该计划提议改变国家与上述群体之间的关系，以推进对他们权利的保障，克服结构性不平等，并加强他们的参与度。哥斯达黎加提到，司法机构正在根据一项平权行动法，为非洲人后裔设计一个协商和共建程序。

57. 关于应对殖民主义和奴役制的遗留问题，2023 年《关于赔偿的阿克拉宣言》载有各项承诺，包括对于赔偿问题的法律和司法选择的探讨。<sup>131</sup> 2023 年，欧洲联盟以及拉丁美洲和加勒比国家共同体的国家元首和政府首脑，欧洲理事会主席以及欧洲联盟委员会主席承认并深感遗憾的是，“跨大西洋奴隶贸易……造成了难以言喻的痛苦”。他们表示“完全支持《德班宣言和行动纲领》所载的相关原则和内容，包括承认……奴隶制和奴隶贸易是一种危害人类罪”。<sup>132</sup>

58. 德国为“殖民者给坦桑尼亚联合共和国带去的苦难道歉”。<sup>133</sup> 在美国，试图设立委员会以研究和制定非裔美国人赔偿提案的联邦法案 H.R.40 未能推进，但州一级的各项举措仍在继续。<sup>134</sup> 2023 年 7 月，一项为 1921 年塔尔萨种族大屠杀幸存者寻求赔偿的诉讼被驳回，原告提出了上诉。<sup>135</sup> 在巴西，检察官对该国一家银行涉奴役问题的历史关联展开了民事调查。<sup>136</sup> 在乌拉圭，为解决 1973 至 1985 年期间侵犯非洲人后裔权利行为的措施据报告未能提供全面的赔偿。<sup>137</sup>

<sup>129</sup> 另见 [https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/documents/2023-05/Transformative%20power%20of%20intersectionality%20\\_%20Robert%20Bosch%20Stiftung.pdf](https://www.bosch-stiftung.de/sites/default/files/documents/2023-05/Transformative%20power%20of%20intersectionality%20_%20Robert%20Bosch%20Stiftung.pdf)。

<sup>130</sup> 阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、摩洛哥和西班牙提交的材料。

<sup>131</sup> 见 [https://au.int/sites/default/files/decisions/43383-Declaration\\_-\\_CIDO\\_.pdf](https://au.int/sites/default/files/decisions/43383-Declaration_-_CIDO_.pdf)。

<sup>132</sup> 见 <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12000-2023-INIT/en/pdf>。

<sup>133</sup> 见 <https://www.auswaertiges-amt.de/en/newsroom/news/mangi-meli/2647600>。

<sup>134</sup> 见 <https://oag.ca.gov/ab3121/report>, <https://wshfc.org/covenant>, <https://www.sf.gov/sites/default/files/2023-07/AARAC%20Reparations%20Final%20Report%20July%207%2C%202023.pdf> 和 <https://www.nysenate.gov/legislation/bills/2023/A7691>。

<sup>135</sup> 见 <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/united-states>。

<sup>136</sup> 见 <https://www.theguardian.com/world/2023/sep/29/brazil-bank-banco-do-brasil-slavery-ties-reparations> 和 <https://www.bb.com.br/pbb/pagina-inicial/imprensa/n/67706/bb-anuncia-acoas-para-promover-a-igualdade-etnico-racial-e-combater-o-racismo-estrutural-no-pais#/> (葡萄牙文)。

<sup>137</sup> CERD/C/URY/CO/24-26.

59. 2023 年，关于跨大西洋奴役赔偿问题的《布拉特尔报告》试图对美洲和加勒比地区奴役制问题的赔偿要素以及奴役后时代的持续伤害进行量化。<sup>138</sup> 民间社会组织呼吁成立一个独立委员会，对法国在归还以前被奴役人民为换取承认海地独立而支付的款项方面开展的工作进行监督。<sup>139</sup> 在阿根廷、德国和葡萄牙等国，一直有声音呼吁进行课程改革，讲授殖民主义历史和奴役史，并讲授非洲人后裔的历史、文化和贡献。<sup>140</sup> 工商企业、宗教团体和博物馆相关的举措仍在继续。<sup>141</sup>

### 三. 人权高专办在推进种族正义和平等方面的工作

60. 积极倾听非洲人后裔的意见并与他们开展双向对话始终是人权高专办开展种族正义和平等工作的核心，这确保人权高专办的工作以非洲人后裔的现实经历为基础，并反映非洲人后裔的知识和专长。人权高专办在 2023 年 10 月和 12 月以及 2024 年 5 月与来自美洲的非洲裔民间社会活动者举行了面对面磋商，并与主要来自北美、拉丁美洲和加勒比以及欧洲的非洲裔民间社会活动者举行了线上磋商。

61. 人权高专办依靠打击种族歧视和保护少数群体问题区域顾问、非洲裔高级研究员并通过让哥伦比亚和联合王国的直接受影响个人参与人权理事会的联合强化互动对话等方式开展能力建设工作，提高问题能见度，并倡导就推进种族正义和平等采取行动。<sup>142</sup> 人权高专办还发布并推广了关于“如何有效落实参与公共事

<sup>138</sup> 见 <https://www.brattle.com/insights-events/publications/brattle-consultants-quantify-reparations-for-transatlantic-chattel-slavery-in-pro-bono-paper>。

<sup>139</sup> 见 <https://www.theguardian.com/world/2024/apr/18/haiti-france-reparations>。

<sup>140</sup> 见 CERD/C/ARG/CO/24-26, CERD/C/DEU/CO/23-26, CERD/C/PRT/CO/18-19, CERD/C/ITA/CO/21, CERD/C/MEX/CO/22-24, CERD/C/QAT/CO/22-23 和 CERD/C/URY/CO/24-26; MULUMBA 国际非洲人后裔基金会提交的材料; <https://rm.coe.int/ecri-factsheet-anti-black-racism-19032024-eng/1680aef79b>。

<sup>141</sup> 见 <https://www.lloyds.com/news-and-insights/news/lloyds-announces-inclusive-futures-to-create-more-equitable-market-and-society>, <https://www.churchofengland.org/sites/default/files/2024-03/church-commissioners-for-england-oversight-group-report-to-the-board-of-governors.pdf>, <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/23/spain-to-review-museums-and-enable-them-to-move-past-colonial-framing> 和 <https://www.theguardian.com/world/2024/jan/19/france-germany-research-provenance-african-objects-national-museums>。

<sup>142</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/deputy-hails-permanent-forum-african-descents-formidable-convening>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/turks-global-update-human-rights-council>, <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/03/recognition-justice-and-development-people-african-descent-must-be-pursued-more>, <https://www.ohchr.org/en/stories/2024/04/podcast-breaking-racial-stereotypes>, <https://www.ohchr.org/en/stories/2024/03/reflecting-journey-towards-equality>, <https://unarc.org/news/events/black-migrants-in-europe-law-enforcement-identity-and-politics>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/systemic-racism-and-use-force-policing-and-justice> 和 <https://www.ohchr.org/en/stories/2023/10/participation-key-ending-systemic-racism>。

务的权利：聚焦非洲人后裔”以及“促进非洲人后裔人权的分类数据：进展和挑战”的工具和指南。<sup>143</sup>

62. 人权高专办作为组织方之一举办了涉及交叉性主题的 2023 年少数群体艺术家国际竞赛。<sup>144</sup> 人权高专办危地马拉办事处开展了公共宣传活动<sup>145</sup>，人权高专办洪都拉斯办事处向洪都拉斯政府和洪都拉斯黑人兄弟组织提供了技术援助，以推动执行美洲人权法院关于恢复和归还若干加里富纳社群祖传领地的判决。

#### 四. 结论和建议

63. 分类数据和现实经历依然表明，不同地区的非洲人和非洲人后裔面临系统性的种族主义。非洲裔妇女和各类非洲裔群体以及群体中的个人，由于身份不同而经历着性质不同的歧视。在长期的领导和宣传下，特别是在非洲裔妇女的领导和宣传下，交叉性作为重要框架可以为分析和决策提供参考的价值开始得到关注。因此，一些政府和其他方面越来越多地在反种族主义或反歧视对策中提到交叉性问题，并采取了一些措施，在工作中纳入交叉性分析、交叉性视角或观点。

64. 尽管如此，重大挑战依然存在，部分是因为上述努力往往是局部性的，或者只是使用了“交叉性”一词，而没有全面落实框架中的各组成部分。努力不够充分的方面包括：查明能够反映边缘化群体独特经历的歧视模式；制定法律和政策应对措施解决有关问题；评估应对措施是否有效地产生具体变化，特别是对那些最“隐形”的人而言。

65. 然而，显而易见的是，全面整体地运用交叉性框架可以彻底扭转局面。它可以促进对各种情况的非洲人和非洲人后裔所面临的相互关联的人权关切进行多维度分析，确保没有人被落下；可以分析根本原因，包括体制、结构和历史因素。这种分析必须推动各国更好地应对系统性种族主义和相关权力结构和压迫制度。

66. 适用交叉性框架时，需要采取多管齐下的方法。值得注意的是，各国应制定并通过法律和政策，包括全面的反歧视法，禁止直接、间接和交叉形式的歧视。打击种族歧视和不平等的各类措施应反映不同身份和地位的非洲人和非洲人后裔的需求，且需求可能会随着背景和时间的变化而变化。此外，各国应在严格的保障措施下，以符合国际人权法和基于人权的数据处理方法，收集并公布按种族或族裔血统、生理性别、社会性别、年龄和其他因素分列的全面数据，以此作为反映多重和交叉形式歧视的重要手段；并以此为依据制定政策和分配资源。各国必须确保非洲人后裔，特别是妇女和青年在国家机构的各个层级都享有代表性，并确保他们有意义、包容和安全地参与公共事务。非洲人和非洲人后裔在各个方面的现实经历和他们的专门知识必须在决策过程中起核心作用。各国还必须认识

<sup>143</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/how-effectively-implement-right-participate-public-affairs-spotlight>, <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/disaggregated-data-advance-human-rights-people-african-descent>, <https://webtv.un.org/en/asset/k1t/k1tkgxjmn9>, <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/10/advancing-full-participation-people-african-descent-public-affairs> 和 <https://webtv.un.org/en/asset/k1m/k1m5wbg5ow>。

<sup>144</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-artists-voice-and-dissidence>。

<sup>145</sup> A/HRC/55/21.

到，系统性种族主义的当代表现及其相互交叉的各个方面是根深蒂固的权力结构和制度以及有害的固有观念造成的，根本原因是历史上的不公正。只有正视这些遗留问题，实现补偿性正义，才能实现有意义的变革。法院、企业以及国际和区域组织等行为体也可以发挥作用，将交叉性作为运行框架。

67. 高级专员《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》可以为运用交叉办法提供支持。该议程列出了需要采取的行动：扭转一贯否认现实的文化，消除系统性的种族主义，加快行动的步伐；确保非洲人后裔和反对种族主义者的声音得到倾听，他们的关切得到响应；正面面对奴役制和殖民主义的遗留问题。此外，人权高专办的建议和指南<sup>146</sup>，以及联合国和区域人权机制都是取得进展的重要工具。

68. 人权高专办随时准备协助各国运用交叉性框架，有效履行各国的人权义务和承诺，特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》之下的义务和承诺，并实现不让任何人掉队的可持续发展。

69. 未来的几个月展现了新的前景。高级专员敦促各国宣布第二个非洲人后裔国际十年，在迄今取得的成果基础上再接再厉，承诺将大力和迅速消除系统性种族主义，并提供补偿性正义。未来峰会将是一个重要场合，以推动关于改革和振兴全球治理和国际金融架构的讨论，使其造福所有人，例如减免债务，并确保气候行动能够响应非洲裔群体的需求。拟定关于尊重、保护和实现非洲人后裔人权的联合国宣言为各国提供了一个机会，可以在交叉分析的基础上制定并通过一项强有力的文书，并回应当前的紧迫关切和对正义的诉求，包括补偿性正义。

70. 只有全面转变思维方式，才能最终取得实质性进展。各国必须展现新的热情和更强的政治意愿，抓住机遇，实现转型变革，使非洲人和非洲人后裔享有种族正义和平等。各国必须加紧努力，针对各种情况的现实经历采取应对措施，同时解决造成多重和交叉形式歧视的根本原因和驱动因素，包括造成歧视顽固存在的各种结构、机构、法律、政策和行为。

---

<sup>146</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/protecting-minority-rights-practical-guide>。