



安全理事会

第七十九年

第九六七八次会议

2024年7月2日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	涅边贾先生/波利扬斯基先生	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加什卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	拜里斯微尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	沙利文女士

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以俄语发言): 我谨借此机会代表安理会赞扬大韩民国常驻代表黄浚局大使阁下在2022年6月份担任安理会主席期间提供的服务。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以俄语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请根据第2720 (2023) 号决议任命的加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请卡格女士发言。

卡格女士 (以英语发言): 自2023年10月7日哈马斯对以色列发动骇人听闻的恐怖袭击以来, 将近9个月已经过去。那一天留下深深的创伤, 人质的痛苦及其家人所受的煎熬不断令人想起以色列人民及其政治生活。同一时期, 加沙的巴勒斯坦平民坠入痛苦的深渊。他们的家园被摧毁, 生活被搅得天翻地覆。这场战争不仅造成了最严重的人道主义危机, 而且还使人们陷入巨大的苦难漩涡。如各位成员所知, 公共卫生系统已经崩溃, 学校被摧毁, 教育系统遭破坏, 严重危及后代。随着夏季气温不断飙升, 加上废物管理、卫生设施和供水等基本服务严重短缺, 传染病疫情的幽灵日益逼近。

在以色列自5月6日以来对拉法发动进攻之后, 100多万人再次流离失所, 绝望地寻求庇护和安全之所。加沙各地目前共有190万人流离失所。我对据报在汗尤尼斯地区发布的新撤离令深感关切, 这些命令会给平民造成严重影响。在加沙, 没有一个地方是安全的。每个统计数字背后都是一个涉及希望、尊严和抱负的人类故事。在访问加沙时, 我听到的声音都在重复一个令人痛心的问题: 我们的苦难会否结束?

有一点再怎么重复也不为过, 那就是, 我们需要在加沙立即实现全面彻底停火。我们要求根据第2735 (2024) 号决议, 立即无条件释放所有人质, 并允许不受阻碍地持续通行, 以便大规模提供援助。各方在任何情况下都必须尊重国际人道法和国际人权法。当前头等优先事项依然是保护平民。必须允许联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发挥授权其发挥的作用。

自我上次通报情况 (见S/PV.9617) 以来, 我继续在最高政治级别与关键国家的政府和其他区域利益攸关方接触。两周前, 继第2720 (2023) 号决议通过之后, 我再次会见了以色列总理本雅明·内塔尼亚胡和主要内阁成员。该决议建立了一个框架, 以推动、简化和加快加沙全境的人道主义援助运送工作。如所预料的那样, 这一努力困难重重。然而, 可实现的目标包括开辟更多供应路线以及已经进行的精简和便利化, 而加速的空间在很大程度上仍然取决于政治意愿以及有利的环境和实地条件。政治意愿不可替代。

此外, 该决议还授权建立一个监测和核查人道主义援助的机制。该机制目前正在收集从约旦、塞浦路斯、以色列和西岸运入加沙的人道主义援助物资的情况, 确保在某些时候——我强调, 在某些时候——有更大的运送量, 并确保透明度和优先次序。在联合国项目事务厅的大力协作和支持下, 该机制在几个月内就得以设立。预计监测从埃及运入的物资的机制将于7月中旬启动。联合国监测员已准备好部署到该机制在加沙新设立的办事处, 但签证尚待批准。目前正在讨论各种备选方案, 其中涉及建立可长期直接进入加沙的塞浦路斯海上走廊的可行性和长远规划。

最后, 按照决议的构想, 该机制还将整合现有做法, 成为一个主要平台, 为所有重要人道主义物品进入加沙提供便利。我鼓励会员国继续预先储备物资, 并向人道主义机构划拨资金。急需更多捐款来消除和弥补25亿美元紧急呼吁的缺口。如该决议所预期的那样, 我将在9月份向安理会提交最后一份报告, 届时我还将提出更全面的看法。

我在上次通报中报告称, 4月5日, 以色列战时内阁作出了与第2720 (2023) 号决议有关的几项承诺。我的团队一直在监测这些承诺和其他承诺的执行情况, 其中一些已得到落实。其中包括: 人道主义援助从北部通过齐基姆和埃雷兹过境点直接进入加沙, 以及使用阿什杜德港进入; 批准恢复接入汗尤尼斯海水淡化设施的电线供电——虽然纳哈勒奥兹供水线也已开通, 但我注意到今天上午有报道称, 供水线不幸在昨晚的敌对行动中再次受损; 允许某些医疗物件进入, 例如联合国人口基金的产科病房和加沙北部的野战医院; 对加沙境内联合国人道主义行动和更广泛的人道主义行动至关重要的其他关键通信和保护设备最近已获批准并运往加沙, 而关于其他必需品的讨论仍在进行中; 继续使用96号门让人道主义补给和燃料进入。我们看到进入加沙的商业货物数量有所增加——尽管未成常态——我们也在开展讨论, 以确保商业补给品民众当下的需要, 并满足人道主义要求。

内塔尼亚胡总理进一步承诺加快运送水、环境卫生、废物管理以及医疗和教育所需的基本用品。需要采取紧急行动。继上周身患重病的21名巴勒斯坦儿童及其随行成人通过凯雷姆沙洛姆/卡雷姆阿布萨勒姆过境点从加沙撤离到埃及后, 目前正在开展讨论, 以便在世界卫生组织的协助下, 建立一个更加常规和可预测的病人医疗后送系统。鉴于需求巨大, 我认为这是一个优先事项, 并请各位成员紧急关注和支持。

根据该决议, 援助需要持续流入加沙, 以便通过包括拉法过境点在内的所有陆地和海上过境点运送必要数量和质量的货物。这需要持续的关注。鉴于风险与日俱增, 联合国和人道主义伙伴在加沙安全运作的的能力同样重要。自从以色列在拉法开始军事行动以及随后在5月初关闭拉法过境点以来, 进入加沙或在加沙分发的援助数量大幅下降。加沙内部的军事活动和缺乏安全路线继续对人道主义行动产生严重影响。此外, 社会秩序几乎完全崩溃, 导致了无法无天的犯罪环境。

这一令人担忧的趋势进一步阻碍了联合国完成任务的能力。许多成员会很熟悉在凯雷姆沙洛姆/卡雷姆阿布萨勒姆过境点物资堆积的画面。联合国已要求以色列找到解决办法, 使援助能够安全运送, 包括分发——援助应该送达整个加沙地带的巴勒斯坦平民手中。自5月26日以来, 来自埃及的卡车被临时改道, 途经凯雷姆沙洛姆/卡雷姆阿布萨勒姆。为了进一步重新开放拉法过境点, 我的团队根据所提供的备选方案, 就重新开放拉法过境点的可能性向各方提出了建议。

仍然需要在以下方面采取紧急行动: 在整个加沙建立一个有效、可信和可预测的化解冲突和协调系统——正如成员们所知, 目前正在就此事进行讨论; 为所有安全和通信设备以及提供或维修基本服务所需的关键人道主义用品确保持续的准入; 清除路线上的地雷和未爆弹药, 并为执行这些任务作出迫切需要的批准; 预先存储和移动每日所需的燃料; 进口零件和有关维修设备。

关于路线的多样化和补给物资的可持续性, 我们需要以下做法: 进一步扩大大约旦走廊; 增加分别通过齐基姆和埃雷兹过境点进入的援助数量; 开放更多过境点, 特别是通往加沙南部的过境点; 考虑将援助从加沙北部转移到南部; 最后但同样重要的是, 紧急重新开放拉法过境点, 以期恢复和重建作出重要规划。

尽管今后数年仍将需要人道主义援助, 但为加沙的早期恢复和重建进行规划和准备是至关重要的。当巴勒斯坦平民在最不人道的情况下坚持自己的人类尊严时, 我们不能要求他们将自己的未来先放一放。制定早期恢复和重建的框架和优先事项既是政治问题, 也是技术问题。当地的政治和条件或许决定了这些努力的速度和性质, 但准备工作不应等待。我们也要看看现在可以做些什么来补充和支持人道主义应对措施。加沙的巴勒斯坦人, 无论老幼, 都不应该被要求继续等待。

巴勒斯坦权力机构在加沙地带可以发挥关键作用。它是为落实加沙恢复和重建所作规划的必要部分, 国际社会必须确保其金融稳定, 支持其改革、治理和其他能力, 这是巴勒斯坦权力机构重新承担它在加沙的责任所需要的。我还要强调, 在整个加沙地带创造现代地方经济应该是一个优先事项。不能指望巴勒斯坦人仅仅依靠人道主义援助。商业活动必须增长, 私营部门必须振兴。第2720 (2023) 号决议所设机制可用于促进扩大、加速和加快运送加沙早期恢复和重建所需的所有物品, 这是目前人道主义焦点之外的目标。

雄心勃勃的重建规划也需要雄心勃勃的慷慨资助。这意味着国际社会必须考虑一系列筹资选项和工具, 从传统的发展筹资到建立新的信托基金和经过实际检验的创新筹资工具, 目标是保持必要的投资水平并保证资金流动, 包括来自私营部门的资金流动。

我们在谈论恢复、重建或筹资时, 它看似抽象, 但如果我们从人类角度, 即我们人类同胞的角度来看, 它意味着以下内容: 体面的住所, 同时建造和/或翻新更多的永久住房; 恢复保健、卫生和供水系统的基本运作; 紧急修复学校或建立其他与教育相关的学习场所; 创造创收就业机会; 提供持续和专门的精神健康和社会心理支持服务; 支持当地民间社会组织或非政府组织, 尤其是我每次走访都会遇到的加沙那些鼓舞人心的青年或坚强的妇女领导的组织; 因为单单这一场战争就成为孤儿的约17000名儿童需要的特别关注和支持; 此外, 为了恢复人们的尊严和生活质量, 我们必须紧急向残疾人——包括截肢并需要持续支持的大量青年和老年平民——伸出援手, 包括通过进口假肢。尽管实地条件不佳, 但其中一些工作现在就应该开始, 这应该得到坚定不移的国际支持。

第2720 (2023) 号决议取得了预期的重大进展, 但正如我提到的那样, 政治意愿、充分遵守国际人道法——特别是在保护平民方面——以及用来确保有效分发的安全和有利环境是不可替代的。意图和承诺或许会有说服力, 但衡量变化和进展的唯一可信指标是加沙巴勒斯坦平民生活和福祉的改善。要实现这一

目标, 还有很长的路要走, 也有更多工作要做, 以免我们辜负加沙地带的巴勒斯坦人。当然, 我们仍然有责任倡导一个安全、有保障的以色列与一个完全独立、有生存能力的主权巴勒斯坦国持久和平共处。

最后, 我想分享一名加沙的巴勒斯坦女孩的几句话, 这是她在我一次实地访问中告诉我的。我平常或许不会这样做, 但我想对安理会读这几句话。

(以阿拉伯语发言)

我叫法蒂玛·马斯里。我今年8岁。我来自加沙。我爱我的国家。我爱我的朋友。我住在营地里。我想像所有其他孩子一样住在自己家里。

(以英语发言)

我们应该让所有儿童都能如愿。

主席 (以俄语发言): 我感谢卡格女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

志野夫人 (日本) (以英语发言): 我感谢人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士提供宝贵的最新情况, 描述了人类的苦难。正如她所说, 这种苦难甚至对子孙后代都产生了负面影响。我也感谢她发表宝贵意见并呼吁采取紧急行动。

加沙人道局势仍堪称灾难, 而且尚无结束迹象。随着敌对行动的持续, 巴勒斯坦人一再流离失所、挨饿, 几乎无法获得基本商品和服务。冲突多一天, 带来的伤亡、破坏、创伤和毁灭就只会更多。我们必须竭尽全力满足加沙苦难者的迫切需求。

在这方面, 日本欢迎为加速向加沙提供人道援助而专门设立的第2720 (2023) 号决议机制全面投入运作。以色列的军事行动仍在继续, 但我们欣慰地听到, 加沙人道援助的协调和管理取得重大进展。我们高度评价卡格女士及其团队与各方和包括以色列政府在内的相关利益攸关方进行的广泛、不懈的接触。我们还赞扬塞浦路斯、埃及和约旦等地区国家以及美国密切合作, 通过最大限度地利用相关通道, 包括海上和其他陆上走廊, 扩大运送援助的规模。与此同时,

我们仔细聆听了卡格女士的发言, 她描述了她和她的团队面临的许多持续挑战, 例如缺乏安全、加沙各地缺乏冲突机制以及拉法过境点持续关闭等。日本全力支持卡格女士和第2720 (2023) 号决议机制的努力, 并愿意与安全理事会其他成员合作, 切实履行该机制的授权, 解决人道援助面临的剩余障碍。

鉴于加沙的需求规模巨大、范围广泛, 包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 在内的联合国作为加沙人道主义应对措施支柱, 其工作在减轻民众苦难方面发挥着至关重要的作用, 因此需要获得更多资金支持和其他资源。就日本而言, 自2023年10月以来, 日本已通过多个国际组织和日本非政府组织在食品、水、环境卫生和个人卫生、健康和医疗保健等领域提供了价值逾1.2亿美元的人道援助。我们还向近东救济工程处和其他援助组织提供了大量的实物捐助, 包括毯子、塑料桶、塑料床单和睡垫。我们将继续提供必要帮助, 并鼓励其他人提供更多支持。然而, 归根结底, 现在比以往任何时候都更需要的是, 执行第2735 (2024) 号决议。该决议可为释放人质和立即停火铺平道路, 从而得以在整个加沙安全、不受阻碍地分发人道援助。日本强烈敦促哈马斯立即根据第2735 (2024) 号决议秉持诚意开展工作。

最后, 我们要强调, 国际法在任何时候都必须得到各方尊重。特别是, 必须保护平民, 并确保联合国和其他人道主义工作人员及房舍的安全。我们必须继续为拯救无辜者的生命尽自己的一份力量, 努力实现该地区的和平与稳定。

傅聪先生 (中国): 我祝贺俄罗斯轮任本月安理会主席, 中国代表团将全力支持你和你的同事的工作。我也赞赏韩国完成上个月安理会主席工作。

我感谢卡格高级协调员的通报。卡格女士的通报再次表明, 加沙的人道灾难空前恶化, 生存物资极度短缺、卫生条件严峻恶劣, 上百万民众在饥饿、疾病和痛苦、绝望中挣扎。加沙的人道灾难是一场人为灾难, 一幕幕惨状严重突破国际法和国际人道法底线。

我们看到, 加沙遭封锁长达9个月, 水、电、食品、药品、燃料被切断供应, 200多万民众宛如生活在露天监狱当中, 朝不保夕、衣食无着、艰难度日。

我们看到, 最重要的拉法口岸已经因为以色列军事行动被迫关闭2个月, 上千辆满载人道物资的卡车只能排起长龙等待。现有过境点远远无法满足人道援助的需要。有关国家搭建的海上浮台投入巨大, 使用起来一波三折, 再次说明陆路运输通道是大规模扩大人道准入的关键, 其作用无法替代。

我们看到, 人道物资进入加沙遭到层层设障, 大量民众急需的最基本生存物资被无理拒绝准入。人道工作者不仅得不到有效配合, 还面临不合理的刁难和指责。

我们还看到, 人道机构设施一再成为袭击目标, 人道工作者无法得到安全保障。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处设施屡屡遭到袭击, 红十字会等人道机构因战火陷入危险境地。冲突已导致超过200名人道工作者丧生, 历史上绝无仅有, 令人震惊。去冲突化机制形同虚设, 人道工作者甚至还被拒绝携带无线电等必须的通讯设备。

所有以上种种, 只是加沙人道灾难的冰山一角。我们重申, 饥饿不能成为武器, 人道问题不能政治化, 人为加剧人道灾难的做法不可接受。中方敦促以色列履行国际人道法义务, 听取国际社会的压倒性呼声, 采取切实行动保障人道物资快速、安全、大规模进入加沙, 保障人道物资在加沙境内安全有序分发, 同联合国等人道机构开展全面合作。

安理会通过第2720号决议的初衷是大规模扩大人道物资准入, 但很显然没有实现。有必要审查决议未得到有效落实的原因。我们呼吁有关国家做出更大努力, 推动当事方拿出政治意愿, 切实消除人道物资大规模进入加沙的障碍。我们支持卡格高级协调员继续开展工作, 期待她朝着安理会决议的要求、国际社会的期待、加沙民众的迫切需要带来看得见的进展。

缓解人道灾难、拯救无辜生命的根本出路是立即实现持久停火, 尽早重启“两国方案”。中方呼吁国际

社会继续为此做出不懈努力, 支持安理会尽快采取进一步的必要行动。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我要感谢卡格女士的通报。我再次保证法国将给予全力支持并呼吁全面执行第2712 (2023)、2720 (2023)、2728 (2024) 和2735 (2024) 号决议。

卡格女士的通报证实了加沙局势处于灾难性状态, 看不到一线希望。平民伤亡人数继续不断上升。人们需要援助才能生存。饥荒已经开始, 80%的民用基础设施, 包括95%的教育设施遭到破坏或摧毁。成千上万的儿童死亡、失踪、被困在废墟下、被拘留或孤立无助。整整一代儿童被剥夺了受教育的机会, 并将遭受长期创伤。

因此, 务必消除所有人道准入障碍。必须能够使用所有过境点运送援助。法国呼吁以色列立即重新开放通往埃及的拉法口岸。我们再次呼吁以色列采取一切必要措施, 确保在整个加沙地带提供基本服务和人道主义援助。以色列必须按照国际法院的命令, 准许立即、安全和不受阻碍的人道准入。这意味着向包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在内的所有人道主义方案和机构发放必要的许可证。

我感谢特别协调员实施了一个协调援助的机制, 以便进入加沙的物资符合实际需要并送达受益者手中。必须增加援助量的同时, 还必须能在整个加沙地带运输和安全分发援助物资。

对于哪些物品和食物可进入加沙, 仍有诸多限制, 特别是涉及医疗服务、水、环境卫生和废物处理的基础设施方面。至关重要的是, 联合国和人道主义行为体能获得适当设备来开展行动, 防止局势恶化。由于天气炎热, 疾病传播风险增加, 这将导致更多平民伤亡。

还必须在所有情况下都保证对人道主义工作者的保护。安理会于5月通过第2730 (2024) 号决议, 重申了这方面的承诺。这是适用于每个人的道义和法律责任。法国向所有在加沙遇难的人道主义人员致敬。

必须遵守战争法以及敌对行动中预防和相称的人道主义原则。我们呼吁所有行为体保证消除冲突机制的有效性。在这方面, 联合国的协调作用至关重要。

法国要求立即停火并释放所有人质。我们再次谴责哈马斯2023年10月7日实施的恐怖袭击。法国反对当前在拉法的行动。根据国际法院的命令, 以色列必须立即停止在拉法省的军事进攻和任何其他行动。法国将继续努力在两国解决方案的基础上迅速结束危机。以色列人民必须得到安全保障, 我们必须努力为巴勒斯坦人建立一个国家。改革后的巴勒斯坦权力机构将在这一进程中发挥核心作用, 无论是在西岸还是在将成为巴勒斯坦国一部分的加沙。亟需为此采取行动。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 主席先生, 我要感谢大韩民国担任上月主席国, 我祝愿你担任本月主席期间取得成功。我还感谢你组织这次通报会, 感谢卡格女士介绍了她根据第2720 (2023) 号决议规定的任务授权所做工作的最新情况。她的通报让我们再次思考巴勒斯坦人民继续遭受的深重苦难以及在减轻其苦难方面的巨大挑战。与此同时, 希望依然渺茫。

圭亚那注意到, 人道主义工作者试图在复杂的工作环境中向患病的巴勒斯坦人民提供救济, 而援助并没有大规模地送达巴勒斯坦人手中。尤其令人关切的是, 人道主义工作者看起来成了被有系统攻击的目标, 这可能属于一个大战略的一部分, 即利用剥夺援助等手段消灭尽可能多的巴勒斯坦人。

缺乏大规模援助的原因除其他外, 包括没有足够多的进入加沙的可用入境点, 以及缺乏保障在加沙工作的人道主义工作者安全的有效通知和消除冲突机制。再加上平民获取援助时缺乏安全保障, 法律和秩序几近崩溃导致服务提供者的交付能力受到影响, 情况因此更加复杂。卡格女士今天也证实了这一点。挑战持续不断, 所带来的后果是多方面的。

我着重强调其中两个最令人担忧的方面。

加沙的最新粮食安全阶段综合分类报告表明, 96%的人口处于重度粮食不安全状态, 达到或超过危机水平, 近50万人生活在灾难程度的条件下。圭亚那还注意到, 加沙至少有55.7万名妇女处于严重的粮食不安全状态, 母亲和成年妇女的处境更加不稳定, 因为她们往往优先考虑为他人提供食物, 且据报比男性更难获得食物。在不同阶段都观察到的一点是, 改善人道准入有助于适度改善粮食安全指标和改善儿童饮食。这使充分准入与改善人道主义局势之间的重要联系得到加强。

正如卡格女士指出的那样, 医疗卫生系统崩溃是另一个令人担忧的严重后果。据世界卫生组织称, 由于疏散令以及安全状况不断恶化、人们流离失所, 医疗服务的提供正受到影响。由于加沙地带医院燃料、药品和卫生用品的短缺, 救生医疗服务的提供正受到阻碍。此外, 没有水、环境卫生和个人卫生服务, 造成传染病病例上升以及小伤和慢性病导致死亡人数上升等问题。

在此背景下, 圭亚那重申三项重要呼吁。

第一, 必须增加对加沙的人道准入。进入加沙的过境点太少, 因此阻碍了人道主义援助的供应。以色列必须根据其国际法律义务, 为人道主义援助提供便利。圭亚那回顾国际法院于1月26日、3月28日和5月24日发布的命令。我们特别回顾, 法院在5月发布的命令中指出:

“为使有关各方能大规模、不受阻碍地提供急需的基本服务和人道主义援助, [以色列] 必须保持陆路过境点, 特别是拉法过境点的开放。”

圭亚那支持尽一切努力扩大人道主义援助的同时也特别强调, 陆路通道不可替代。因此, 圭亚那支持加沙高级人道主义和重建协调员为此开展工作。

第二, 圭亚那呼吁各方确保在加沙开展工作的人道主义人员的安全。已有空前数量的人道主义工作者在这场战争中伤亡。这主要是因为, 尽管国际人道法规定, 消除冲突和通报机制应适当运作, 使人道主义工作者能安全行动, 但国际人道法并未得到遵守。圭

亚那回顾, 安理会最近通过了关于人道主义和联合国人员安全的第2730 (2024) 号决议, 并呼吁各方充分遵守该决议的规定。

第三, 圭亚那要求立即停火, 并结束这场已夺走加沙地带近4万平民生命的战争。经过近九个月的无休止战争, 破坏是灾难性的, 且日益加剧。这种情况必须停止, 巴勒斯坦人必须能够重建其生活。这是一个关键因素。此外, 国际社会必须为加沙的重建提供帮助。这是推进“两国方案”的一个关键因素。为此, 圭亚那认可并支持第2720 (2023) 号决议中概述的卡格女士的任务。我们强调, 各方必须合作, 以成功执行该决议。我们还强调, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在加沙的任何重建努力中都可发挥关键作用, 因为它有着几十年为该地区巴勒斯坦人提供服务的经验。

最后, 安理会绝不能对巴勒斯坦人民受苦受难的报道习以为常或无动于衷, 特别是当新闻周期转向不同问题, 安理会的目光投向别处时。我们采取行动的渴望决不能减弱。因此, 我最后重申, 圭亚那致力于同安理会合作, 以迅速结束这场战争, 使平民能够得到解脱, 使加沙的重建能够认真开始。

拜里斯微尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 我谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士的报告。对我而言, 主要收获有两点: 一是认识到维护人格尊严的紧迫性; 二是得到一些非常具体的建议, 涉及从儿童教育到重建等一系列问题。

自2023年12月通过第2720 (2023) 号决议以来, 卡格女士及其团队一直在尽一切努力加快向平民提供援助。然而, 我们在加沙继续面临难以形容的人道主义灾难。瑞士坚决谴责2023年10月7日的恐怖行为。在该事件发生9个月后的今天, 我们依然对中东冲突、特别是加沙骇人听闻的人道主义局势深感关切。我们谴责敌对行动继续导致许多平民受害, 特别是加沙地带的儿童和170万流离失所者。

新的综合粮食安全阶段分类报告证实了这一已经非常严峻的情况。加沙地带约有 96%的人口面临程

度严重的重度粮食不安全,15%的人口面临最严重——即灾难性——的粮食不安全,而且这一比例还可能进一步上升。只要冲突继续下去,人道主义准入受到阻碍,发生饥荒的巨大风险就将继续存在。

瑞士呼吁各方严格遵守国际法,特别是国际人道法和人权法规定的义务。国际人道法规定,各方有义务允许和便利向有需要的平民提供人道主义援助,并禁止将饥饿作为一种战争方法。平民必须能够获得其生存所必需的物品和服务,如饮用水、食品和电力。

国际法院在其命令中确认,迫切需要向整个加沙地带提供人道主义援助。然而,面对巨大的需求,援助的数量显然仍远远不够。如特别协调员所指出的那样,能否安全、迅速、不受阻碍地通过所有过境点,仍然是一大挑战。这种情况急需改变。必须向需要援助的人提供足够的援助。冲突各方和其他利益攸关方必须行动起来。

我们感谢约旦、埃及和联合国本月早些时候在安曼举行关于向加沙提供紧急人道主义援助的会议,发出了强烈的政治信号。在那次会议和安理会会议上,瑞士也再次紧急呼吁立即停火,立即无条件释放所有人质。瑞士还要求各方遵守其根据国际法对被扣押人员所承担的义务。所有这些人人都必须能够得到红十字国际委员会的探视,并得到人道对待。

瑞士呼吁全面执行安全理事会通过的相关决议,特别是第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议。此外,如瑞士提出的第2730(2024)号决议所重申的那样,冲突各方都有义务尊重和保护人道主义人员、联合国人员和有关人员以及他们的房地和财产。

我们都知道,增加人道主义援助本身不能持久解决中东冲突。必须停止敌对行动,紧急重建政治前景。因此,我们重申坚定支持“两国方案”。事实上,两个民主国家,即以色列和巴勒斯坦——加沙是后者必不可少的一部分,在公认的安全边界内和平毗邻共处,是该区域人民享有和平、安全和尊严的唯一途径。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):塞拉利昂祝贺并表示全力支持俄罗斯联邦担任7月份主席。我们还赞扬并祝贺大韩民国成功主持6月份工作。我感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士介绍她对加沙人道主义局势的评估及其为执行第2720(2023)号决议所做的努力。

加沙地带的人道主义局势仍然是一个高度优先事项,特别是就应对严重的安全和行政挑战而言,因为这些挑战危及全面执行第2720(2023)号决议和安理会关于这一问题所有其他相关决议的努力。

在过去八个月里,加沙地带的巴勒斯坦人经历了一场毁灭性的战争,其后果是灾难性的:大量人员死亡;一次次流离失所;住房不足;水、卫生设施、药品和其他日常必需品短缺;粮食不安全,甚至发生了饥荒。绝不能让这一切成为常态,我们必须拒绝使这一巨大的人类悲剧成为常态。妇女和儿童仍然难以获得适当数量和质量的援助,其困境尤其令人震惊。如我们在卡格女士的通报中听到的那样,人道主义事务协调厅(人道协调厅)最近报告说,加沙的基本性健康和生殖健康服务极为有限,因为在医疗保健设施遭多轮袭击之后,只有少数医院仍在部分运作。同样,儿童也没有专门的医疗保健设施,这依然是一个主要关切。

几个月来,紧张局势和不安全状况的加剧继续阻碍援助机构开展行动,使人道主义援助无法在这片巴勒斯坦领土上不受阻碍地运往各地。尽管这些机构尽了最大努力,但冲突的不断升级影响了它们有效开展工作、向平民提供生存援助的能力。此外,如人道协调厅报告的那样,在这场冲突期间,至少已有193名联合国人员以及其他人道主义工作者被杀害。

为支持联合国努力应对在加沙地带有效提供人道主义支助需克服的挑战,塞拉利昂谨强调以下两点。

首先,我们重申对人道主义和重建高级协调员办公室的支持,并赞赏她持续努力,与相关利益攸关方进行有意义的接触和协商,以改进对进入加沙的所有

救济物资的协调、监测和核查并为之提供更大的便利。我们欢迎她最近访问加沙北部并与以色列当局进行讨论, 以推进这项任务。在这方面, 我们认为, 目前与以色列政府进行的讨论以及旨在解决以色列和巴勒斯坦之间旷日持久冲突的更广泛接触, 应当把畅通无阻地提供并使人们能够获得加沙地带和巴勒斯坦被占领土迫切需要的人道主义援助和基本服务这一问题作为优先事项。因此, 我们也欢迎6月11日在约旦举行的题为“行动呼吁: 向加沙提供紧急人道主义援助”的高级别会议。

第二, 我们再次呼吁冲突各方严格遵守国际法, 特别是国际人道法、安理会所有相关决议以及国际法院下令采取的具有约束力的临时措施规定的义务, 以保护包括人道主义工作者在内的平民和民用基础设施。必须建立有效的消除冲突机制, 以保障所有人道主义工作人员的安全和安保, 并使人道主义救济工作得以迅速展开。

我们欢迎该联合国机制投入运作, 并通过西埃雷兹过境点改善北部的准入情况。然而, 我们指出, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和其他伙伴在当地储存、运输和向加沙南部及中部发放援助时遇到制约。我们呼吁提供准入, 允许通过所有可能的路线进入加沙地带, 并减少这些障碍以及检查站和援助清关程序造成的延误和限制。

我们认为, 立即和持续停战, 并最终停止敌对行动, 将大大改善当地的人道主义局势。我们重申联合国秘书长的话, 呼吁抓住目前由最近的和平倡议所带来的机遇: “现在是停火以及无条件释放人质的时候了”。

最后, 塞拉利昂呼吁继续支持人道主义和重建高级协调员的任务, 她正在为改善加沙地带巴勒斯坦人的生活开展协作。我们呼吁加强与其他联合国机构和顾问的协作与协调。归根结底, 遵守要求立即停火的呼吁将大大有助于达成协议, 最终结束目前的暴力和苦难循环。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 鉴于这是安理会本月的第一次会议, 我同大家一道赞扬大韩民国在6月份所完成的大量工作, 我也要向担任7月份主席的俄罗斯联邦致以最美好的祝愿; 它可以指望厄瓜多尔给予充分支持。

首先, 我感谢联合国加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士刚才向我们作的报告, 并重申我国支持她的领导。

两个多月前(见S/PV.9617), 在听取关于第2720(2023)号决议执行情况最新报告时, 我回顾说, 自2023年10月加沙战争开始以来, 我国一再强调, 加沙平民必须能够以持续和可预测的方式获得足够数量的人道主义援助。今天, 尽管卡格高级协调员及其团队和其他利益攸关方作出了努力, 但仍无法确保畅通无阻地提供和发放必要规模的人道主义援助, 以确保加沙民众能够获得对其生存至关重要的粮食、水、卫生设施、电力、电信和医疗服务。人道主义工作继续受到各种限制的影响。拉法的军事行动影响了本已不足的援助物资的进入。发放工作仍然是一项复杂和极其危险的任务。同时, 生活条件正在恶化, 饥荒的风险并未减少。

厄瓜多尔重视为落实第2720(2023)号决议机制所作的努力, 并鼓励在遇到各种问题和挑战的情况下仍继续开展这一努力。这些问题和挑战源于缺乏政治意愿。正如卡格协调员4月份指出的那样, 必须在政治意愿的基础上进行范式转变。没有政治意愿, 就不可能提高援助的质量和数量, 不可能采取措施, 使援助能够在加沙境内安全、畅通无阻地发放, 也不可能规划和筹备早期恢复和重建工作。我国敦促各方回顾, 第2720(2023)号决议要求冲突各方立即与卡格协调员合作, 不要施加障碍, 并在这方面和冲突的所有领域展示其政治意愿。

最后, 我重申, 厄瓜多尔谴责哈马斯于2023年10月7日开始的恐怖行径以及所有针对平民的暴力行径, 我必须再次呼吁立即无条件释放所有人质, 并遵照安理会决议立即停止敌对行动。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 主席先生, 首先, 莫桑比克谨热烈祝贺你和贵国俄罗斯联邦担任安全理事会7月份主席这一重要职务。我们谨向你保证, 我们将给予最充分的合作。我们也赞扬大韩民国非常成功地完成6月份主席工作。我们感谢主席俄罗斯联邦召开本次关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的重要通报会。我们深切感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士就加沙局势, 特别是就遵守2023年12月22日第2720(2023)号决议的情况所作的富有见地的、非常感人的通报。

安理会在加沙地带爆发危机三个月后通过第2720(2023)号决议, 迈出了重要的一步。我们动员起来, 决心有效应对加沙地带和巴勒斯坦人民所遭受的灾难性人道主义局势。通过这项决议, 设想并建立了重要的机制, 以便能够针对危机开展人道主义应急工作, 同时注意充分尊重巴勒斯坦人民的人格尊严。

自第2720(2023)号决议通过以来, 已经过去了六个月时间。从刚才听到的报告来看, 我们今天在安理会开会时, 该决议的既定目标还远未实现。相反, 我们每天都在加沙境内目睹大规模的死亡。另一方面, 人质尚未获释, 人道主义援助没有送达数百万需要帮助的加沙人。我们深信, 当前巴勒斯坦人民在加沙蒙受没有道理、无法忍受的痛苦没有任何说得通的理由。我们要求立即制止这种人道主义灾难。作为安理会成员, 我们有义务继续把加沙局势作为一个紧急事项加以处理。

莫桑比克赞扬加沙人道主义和重建高级协调员的努力以及她的团体为确保这项重要决议得到执行所开展的不懈工作。我们大力鼓励同有关各方和整个国际社会协作, 以执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议, 甚至执行第2728(2024)号决议的精神。我们认为, 安理会必须团结一致地支持西格丽德·卡格女士及其团队和其它利益攸关方的工作, 以期处理当前加沙的人道主义危机。

加沙的人道主义努力需要一种坚实的停火。同时, 必须为释放人质、充分的人道主义准入与援助、

对话、和平、重建加沙以及落实两国解决方案从而使以色列和巴勒斯坦在安全的国际公认的边界内和平地毗邻共存做出努力。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言): 我谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员卡格女士的通报和她的努力。

第2720(2023)号决议寻求处理加沙的人道主义灾难。令人深感震惊的是, 这场冲突已持续九个月, 加沙地带的状况依然严峻, 并且在继续恶化。2023年10月7日以来, 已有3.7万多人在以色列的军事行动中死去, 受伤者不计其数。加沙75%的人口在境内流离失所——其中多数人不止一次流离失所。几乎全体民众面临严重的粮食无保障问题, 令人担忧的报告详述了把饥饿用作战争手段的做法。儿童继续首当其冲地受到战争的影响。以色列继续开展军事行动, 并将其扩大到拉法, 包括夺取至关重要的拉法过境点, 该过境点仍无法运作, 进一步加剧了平民现有的风险, 破坏了人道主义应急工作。

执行安全理事会的相关决议和充分、立即、有效地执行国际法院的命令依然至关重要。确保人道主义援助畅通无阻和安全地进入加沙并在加沙各地分发, 包括解除对大规模提供人道主义援助设置的所有障碍依然举足轻重。

我们鼓舞地从卡格高级协调员的通报中注意到, 第2720(2023)号决议所设的机制现已投入运作, 并且正在为改进援助送达加沙的协调一致的努力做出贡献。我们认为, 陆上线路仍是确保规模空前的援助现在进入加沙地带的最可行和有效的方式。

令人不安的是, 燃料短缺的问题持续存在, 阻碍了援助行动和诸如水、保健和卫生设施等关键民用设施的运作, 在夏季气温不断升高的情况下, 增加了传染性疾病的风险。商业货物也必须被作为优先事项, 因为加沙人民不能仅仅依赖援助。此外, 马耳他对据报不安全、包括无法治状态、犯罪以及抢掠问题增多导致援助在加沙内部的分发面临更多挑战深感关切。实地

局势的恶化给联合国及其伙伴继续开展各自的救济努力带来了沉重的压力。

根据第2720 (2023) 号决议中的要求和国际人道法, 联合国和人道主义工作人员的安全与安保必须得到有力的保证。上周无国界医生组织的一名工作人员遇难再次悲惨地显示出人道主义工作者和保健工作者继续付出的惨重代价, 而肇事者却不受惩罚。

各方必须充分遵守和利用消除冲突机制。还必须对导致联合国和人道主义工作人员遇难的所有事件进行独立的调查。此外, 联合国的工作绝不能被政治化。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处是一个不可替代的行为体, 没有它, 就不可能在加沙开展有意义的全面援助行动。该处在极其困难的条件下运作, 至关重要, 国际社会要确保该处得到所需的资金与支持。

值此我们再次举行有关加沙局势的会议之际, 我们承受不起把这种状况正常化的风险。这种持续的绝望不能成为巴勒斯坦平民和仍被哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织扣押的人质的固有状态。在这方面, 我们再次呼吁立即无条件释放所有人质。

马耳他再次呼吁立即实行永久停火。我们敦促哈马斯和以色列接受在第2735 (2024) 号决议中概述的提议, 结束人类的痛苦。这是能够大幅增加进入加沙并在加沙各地分发的援助的唯一方式。它还必不可少的大规模恢复与重建努力营造空间。至关重要的是, 停火将使我们距离关键的政治前景更近一步。这是实现两国解决方案和以色列人与巴勒斯坦人之间的持久和平的一个根本要求。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我祝贺你担任安全理事会7月份的主席, 我祝你履职取得圆满成功。我也感谢西格丽德·卡格女士的通报。

对加沙手无寸铁的民众启用野蛮的杀人机器9个月之后, 人道主义局势是灾难性的。世界粮食计划署执行主任辛迪·麦凯恩曾指出,

“加沙人民正处在饿死的边缘。这场人为的饥饿与营养不良危机正以惊人的速度撕裂加沙……要防止发生全面饥荒, 只剩下一个很小的窗口, 为此, 我们需要进入加沙地带北部的立即和充分的准入。”如果我们等到宣布饥荒, 那就太晚了。还会有成千上万的人死去”。

去年12月, 安全理事会通过了第2720 (2023) 号决议, 建立一个旨在促进和简化向加沙提供人道主义援助的程序的机制——提出该机制是为了解决以色列占领当局设置的障碍问题。那么, 当前情况如何? 稍微看一下联合国的最新统计数据, 就会发现一个无可争议的结论: 第2720 (2023) 号决议已被证明无效。该决议通过时, 每天约有100辆卡车进入加沙。10月7日之前, 有500辆。如今, 尽管有卡格女士的努力, 同样的问题依然存在, 人道主义行为体进入加沙继续面临大量困难。

根据粮食安全阶段综合分类报告, 加沙地带及其内部极其有限的人道援助准入继续阻碍安全、公平地提供对预防和应对饥荒至关重要的多部门人道主义救生援助。这包括货物和零备件以及基本服务的供应所受的严重限制。6月, 每天通过的卡车不超过73辆。这么小的数字是以色列占领者将饥饿作为战争手段的蓄意政策的结果。我们如何解释摧毁和焚烧拉法过境点——它现已停止使用——的行为? 我们如何解释占领当局对人道援助准入设置的所有官僚障碍? 1200多辆卡车在埃及一侧的巴勒斯坦边境排队的画面展现了具有威慑力的复杂行政程序。卡车进入的频率在4月份增加到每天170辆, 证明援助的畅通进入只与国际压力和占领者的意愿有关, 这令人遗憾。我们一再指出, 加沙的粮食危机是人为的; 它不是国际社会或联合国机制失败的后果。这是因为占领者的政策导致的, 它在针对巴勒斯坦人的肮脏战争中将饥饿用作一种手段。

如今, 分配人道主义援助仍然是一个重大关切。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 是加沙人道主义行动的支柱, 却无法在整个加沙地带运作。令人无法接受的是, 即使在内部监督事

务厅的报告和科隆纳女士的报告之后, 近东救济工程处继续受到攻击。我们注意到, 我们今天听取的通报中几乎没有提到近东救济工程处。此外, 也没有提到关于它在加沙分发和重建工作中的作用的规定。在这方面, 应该就针对该机构的计划提出合理问题, 它的任务授权对巴勒斯坦人民至关重要。

我们认为, 近东救济工程处是不可替代的, 选择非政府组织承担其任务已证明是无效的。此外, 与分发有关的安全问题也在意料之中。以色列占领军在援助物资运送过程中系统性地袭击巴勒斯坦当地警察。当前, 没有人会冒险护送援助车队, 因为他们会成为占领国的目标。这是一项蓄意政策的一部分, 旨在破坏社会秩序, 将加沙人赶出家园。

当我们在辩论进入加沙的卡车数量以及如何迫使以色列占领者遵守国际人道法规定的义务时, 加沙人民正在饿死。这是有史以来最恶劣的情况。加沙没有人的粮食有保障——没有人。社交媒体上人们吃树叶的视频反映了阻止人道援助进入加沙的影响, 一些报道称, 树叶已经成为一种商品, 不是用来喂牲畜, 而是给人吃的。根据粮食安全阶段综合分类的报告, 封锁援助的后果表现在全体加沙人民——220万人——的脸上, 他们正在因饥荒而受苦。

最后, 我们不知道我们安全理事会是否真的能够强制推行一个结束巴勒斯坦人苦难的办法。加沙巴勒斯坦人的生命受到饥饿和疾病的威胁。若不采取紧急行动, 世界将目睹一场人道悲剧, 这场悲剧会被作为黑暗的一页载入史册。

沙利文女士 (美利坚合众国) (以英语发言): 我们感谢卡格高级协调员的通报, 并感谢她的团队为缓解加沙严峻的人道主义局势继续开展工作和恪尽职守。联合国的人道应对能力和领导力至关重要。

粮食安全阶段综合分类最近预测, 从现在到9月底, 加沙96%的人口, 即200多万人, 可能会经历危机、紧急状况或灾难性的粮食无保障状况。由于加沙大部分人口面临灾难性的饥饿, 局势有可能迅速恶化, 特别是在援助持续中断的情况下。我们一直向以色列高

级领导人表示, 需要为人道援助通过所有路线进入加沙提供持续和不受阻碍的准入。扩大和加快阿什杜德的人道主义进口以及开放所有进入加沙的现有陆路口岸 (包括拉法口岸) 是至关重要的步骤。

与此相关的是, 我们赞赏卡格协调员介绍在加沙境内分发援助、使援助能够送达包括母亲和儿童在内的最弱势群体的最新情况。在这方面, 我们欢迎以色列承诺满足联合国的具体要求, 并继续与联合国官员就如何最好地满足联合国机构的进一步需求以及为其工作提供便利进行建设性对话。

人道组织要想能够继续安全开展拯救生命的工作, 以色列国防军就必须履行保护人道人员并改善加沙境内整体安全环境的具体承诺。我们重申, 在冲突已持续近九个月的情况下仍无有效的冲突消除机制, 这一点不可接受, 并会继续使人道行为体面临巨大风险。

我们继续敦促以色列改善人道主义准入, 同时我们也知道, 解决危机的最佳办法是 Hamas 接受安理会第2735 (2024) 号决议认可的停火提案。这样做将为支持向巴勒斯坦人提供大规模救济、采取措施恢复基本服务和启动加沙早期恢复工作创造条件。若行动条件得到改善, 人道主义界就可向最弱势群体, 包括许多无人陪伴和失散的儿童、孕妇、老人以及许许多多忍饥挨饿、因为可以预防的感染和疾病而濒临死亡的家庭提供救生援助。停火还将使加沙的商业活动增加, 为民众和市场提供所需的物资。不幸的是, Hamas 无视安理会和整个国际社会的呼吁, 在第2735 (2024) 号决议所述框架之外提出了新要求。

我们继续与以色列、埃及和卡塔尔合作, 努力弥合分歧, 正如我们本周听到的那样, 以色列仍然参与其中。我们敦促安理会所有成员继续敦促 Hamas 立即无条件接受这项协议, 并释放人质以实现停火。

与此同时, 美国仍然致力于提供人道援助和维持人道准入。6月, 我们宣布追加4.04亿美元的救生人道援助, 通过提供食品、安全饮用水、医疗保健和保护来支持加沙、西岸和该地区的巴勒斯坦平民。我们还

随时准备继续支持卡格高级协调员的努力, 并敦促安理会其他成员也这样做。

日博加尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我要感谢卡格高级协调员今天的通报。

我们对上周发布的《粮食安全综合阶段分类报告》的调查结果深感不安, 今天已有人多次提及该报告。报告强调, 加沙几乎所有人口 (约96%) 都面临严重的粮食短缺。整个加沙地带仍然存在很高的饥荒风险。尽管有四项决议, 尽管有国际法院的命令, 尽管有这个机制, 尽管作出了种种通报和承诺, 人道局势并未好转。需求不断增加, 人道行动环境正在崩溃。疾病正在蔓延。公共秩序已经崩溃。犯罪团伙正在接管。社会结构正在瓦解。

我们无权感到惊讶。加沙的饥饿和饥荒是人为造成的, 在这一点上我们同意阿尔及利亚的观点。这是一个选择——哈马斯的选择, 它愿意牺牲其人民, 而不是同意我们的决议——第2735 (2024) 号决议——中规定的停火。这也是以色列的选择, 那就是不履行其作为占领国的首要义务。以色列有义务确保其占领领土上的居民获得粮食和医疗用品, 而不仅仅是允许援助物资通过。我们无法理解为什么以色列不遵守《日内瓦公约》、安理会决议和国际法院的命令。我们强调, 国际法禁止利用饥饿作为战争手段, 这样做可能构成战争罪。

我们从以色列获悉, 援助进入加沙不存在任何限制。我们发现这很难相信。几个月来, 我们一直收到有关加沙平民饥饿和迫切需求的、得到核实和值得信赖的报告。如果对援助运入加沙没有任何限制, 为什么有5万名儿童需要接受急性营养不良的治疗? 我们谴责针对人道工作者以及联合国人道机构房舍和车队的持续袭击, 这包括针对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、红十字国际委员会等机构的袭击。出于对工作人员生命的担忧, 一些机构已经停止活动。

270多名人道工作者在加沙丧生, 还有人面临诸多行动困难和障碍。我们再次呼吁采取一切措施确保人道工作者的安全。这包括能够完全正常运作的冲

突消除机制以及履行其他承诺, 例如战术上的暂停战斗。我们也再次呼吁立即释放所有人质, 允许红十字国际委员会不受限制地探视他们。过去九个月将他们关在哈马斯地道里完全不人道。

我们欢迎约旦和埃及等国为缓和危机所作的持续努力, 并欢迎在安曼召开人道主义会议。

我们高度赞赏卡格女士及其团队所做的努力。我们重视她为保持世界对这场人道危机的关注所开展的高层接触和宣传工作。我们相信, 该机制工作的启动可以为我国、人道组织和捐助方提供关于加沙援助物资抵达和分发的总体情况和分析。然而, 还看不到加快向加沙每个角落安全运送援助的主要目标。我们缺少该机制成功的主要因素, 那就是停火。

结束轰炸和实现停火并不能神奇地解决加沙平民的问题。它将只是结束他们苦难的开始。它既不会自动带来持续、不受阻碍的人道准入, 也不会减少发生饥荒的风险。它既不会自动恢复公共秩序, 也不会打开重建的大门。它既不会自动开启一个促成两国方案的政治进程, 也不会确保塞拉利昂代表所描述的极其深重的人间惨剧不再发生。

我们同意法国的看法, 即安全理事会亟需开始思考停火之后的加沙问题, 即使今天看来停火还遥遥无期。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 请允许我借此机会真诚感谢安理会所有成员在上月大韩民国担任主席国期间给予的支持。主席先生, 我们祝贺俄罗斯联邦担任7月份主席, 祝你本月一切顺利。我感谢高级协调员西格丽德·卡格所作详细而有见地的通报。

大韩民国谨对卡格女士和她的团队以及相关国家努力推进第2720 (2023) 号决议所设人道主义机制表示诚挚的赞赏和支持。我们欢迎卡格女士所详细介绍的对人道主义援助进程的改进, 包括加快人道主义货物入境程序和启用一些进入加沙的陆路和海上走廊。我们希望该机制能继续为有效监测和跟踪人道主义援助和商业物资作贡献。

然而, 我们深感担忧的是, 即使该机制于5月启动, 加沙人道主义局势仍在恶化, 特别是自以色列5月开始拉法军事行动以来。约110万巴勒斯坦人正处于灾难性的粮食不安全状态, 加沙67%的水和环卫系统被摧毁, 同时, 高温和脱水现象激增。非常令人担忧的是, 如秘书长上周所述, 加沙处于毫无法治的状态, 让援助无法送达有需要的人。必须采取切实步骤结束这一悲剧。

第一, 我们特别强调, 根据国际法, 恢复和确保加沙的公共秩序和安全是占领国以色列的义务, 而不是联合国或非政府组织的义务。若平民得不到援助, 过境进入加沙的卡车数量就只是统计数字而已, 毫无意义。

第二, 人道主义物资应优先于商业物资。当然, 仅靠人道主义援助无法满足加沙230万平民的需求。正因此, 我们呼吁让商业物资进入加沙, 这是两个月前开始的。然而, 允许商业物资进入加沙不应导致进入加沙的人道主义物资减少。鉴于当前持续的敌对行动所造成的经济崩溃, 应确保并优先迅速、安全地提供基本人道主义援助, 特别是向最弱势群体, 他们获得商业物资的机会有限。

第三, 以色列应做更多工作来保护人道主义工作者。已有太多援助工作者被杀, 包括193名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作人员。应实施更完善的通知以及更有效的消除冲突机制。以色列国防军与人道主义机构之间的协调会议应成为分享所有相关信息和防范任何安全事件的有效平台。关于保护人道主义人员和平民的第2730 (2024) 号决议应得到忠实执行。

第四, 必须开放通往加沙地带每个角落的所有陆路过境点。这不仅会增加进入加沙的援助数量, 还会缩短入境点与分发点之间的距离。开放拉法过境点至关重要, 因为它不仅是一个重要的人道主义入境点, 也是加沙人民, 特别是需要医治的人的主要出入境点。

为确保满足所有这些要求, 亟需立即停火并释放所有人质。世界各地的人们都在热切期盼着最终敲定第2735 (2024) 号决议中详细规定的协议。因此, 应继续外交努力, 各方, 特别是哈马斯, 必须毫不拖延地接受协议条件。然后, 需要在停火基础上开始重建, 这是高级协调员的另一项关键任务, 随后应就两国解决方案的愿景展开谈判。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 在俄罗斯担任主席国之初, 请允许我正式表明联合王国的强烈观点, 即安理会所有成员——特别是常任理事国, 安理会主席国尤其如此——都有责任维护《联合国宪章》的原则。我们要予以痛斥的是, 俄罗斯可耻地并没有在乌克兰做到这点。

首先, 我要同其他人一样, 感谢加沙人道主义和重建高级协调员为减轻加沙巴勒斯坦平民的苦难所做重要工作, 包括对妇女和儿童的重点关注。他们仍在遭受日益恶化的毁灭性人道主义危机。已经死了太多人了。

我们再次强烈谴责哈马斯2023年10月7日的袭击, 我们呼吁立即释放所有剩余人质, 归还所有关押期间死亡的人的遗体。我们对发生性暴力和性虐待的报告感到震惊。联合王国坚决谴责这些令人发指的行为。谈判达成暂停战火以实现可持续停火, 是确保人质获释和大幅增加人道主义援助的最佳途径。为实现这些目标, 现在已有一项得到安理会支持的协议。现在责任在于哈马斯接受该协议。

我们还继续呼吁以色列履行承诺, 增加进入加沙的援助数量, 并履行义务, 为畅通无阻的人道准入提供便利。粮食安全阶段综合分类饥荒风险评估的结论表明, 没有足够的援助进入加沙并到达有需要的人手中。我们还呼吁立即重新开放拉法过境点, 以经由所有其他过境点扩大援助规模。

加沙境内的援助分发也需改善。一个有保障、运作良好的消除冲突机制对此至关重要。我们呼吁以色列支持联合国各机构的最低运作要求, 及时批准签证, 允许装甲车和个人防护设备入境。

第2720 (2023) 号决议规定了一个将说明援助是否送达需要者的机制。我感谢卡格高级协调员及其团队为建立该机制所做的工作, 并敦促她继续努力, 以确保该机制能够全面和及时地运送援助。

主席 (以俄语发言): 我现在谨以俄罗斯联邦代表的身份发言。

(以英语发言)

在我宣读发言稿之前, 我只想说, 我们注意到联合国代表在发言一开始的声明。我们还想指出, 联合国没有资格对安理会成员、包括常任理事国进行维护国际法方面的说教。联合国和其它西方伙伴为了基于规则的国际秩序早就背离了国际法。联合国就是2022年4月冲突正要停止时燃起冲突之火并且火上浇油的国家。正是联合国首相阻止俄罗斯和乌克兰缔结一项经过谈判达成的条约, 该条约本可以在当时就结束冲突, 本可以拯救无数不幸的乌克兰人的生命。

(以俄语发言)

我们谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士有关该地局势的通报和她根据第2720 (2023) 号决议为确保该地人道主义准入所做的努力。

今天的通报非常清楚地表明, 以色列国防军在加沙地带开展的得到华盛顿全力支持的近9个月的军事行动把旨在可持续和充分地加沙人民提供必要援助的一切努力变成无用功。实地局势不仅仅是在恶化, 而且在把加沙人推向饿死的边缘。这不是一种修辞, 而是悲惨的现实。

具体而言, 世界粮食计划署的估计清楚表明, 96%的加沙人即200万民众需要粮食援助。近50万人已经在遭受饥荒, 处于粮食安全阶段综合分类的最高一级, 即第5阶段。

持续的军事行动和以色列的袭击已夺走3.8万人的生命, 其中多为妇女和儿童, 8.7万多人受伤。成千上万的人失踪。民用基础设施、包括医院、学校和住

宅楼几乎被摧毁。拉法的局势极为严重, 自从遭到安全理事会成员明确反对的以色列的行动开始以来, 那里聚集了150多万难民。现在, 这些民众再次被迫逃离, 逃往能去的任何地方。没有任何理由可为占领国的这些行为开脱。

由于完全缺乏安全, 谈论人道主义组织工作的有效性极其困难。人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 倡导的消除冲突机制和人道主义通知系统没有起到作用。这是事实。5月13日, 联合国的车辆遇袭, 导致联合国安全和安保部的一名成员遇难, 另一名成员受伤。以色列方面报告称, 正在进行调查, 但是我们完全不了解该调查的结果。也许联合国的代表可就该事宜介绍一些情况, 提供一些答复。

自危机开始以来, 已有274名人道主义工作者遇难。其中197人是联合国工作人员, 大多数即193人是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的工作人员。此外, 有报告称, 已有500名保健工作者遇难。

尽管卡格女士用词慎重地描述了她与冲突各方的接触和根据第2720 (2023) 号决议为加沙建立的特别人道主义机制, 但是现实是, 人道主义准入没有得到保证。援助运送的主要渠道运作能力受到限制, 只在得到以色列当局准许时才短暂开放。但是, 即使在开放时, 它们的能力也不能充分满足平民的需求。近东救济工程处的主任专员拉扎里尼先生表示, 即使在以色列国防军宣布在援助运送路线一带实行战术暂停之后, 实地仍未发生任何变化。

我们深感关切的是, 加沙卫生部的最新报告称, 用于医院运作的燃料供给将在48小时内耗尽。我们必须明白, 病重患者的生命岌岌可危。

这种情况不能归咎于卡格女士。从一开始就很清楚, 在激烈的交战中, 安全和可持续地触及需要帮助者的人道主义准入得不到保证。我们已多次这样说过, 并且一再呼吁停火。

我们想明确表示的是, 我们赞扬人道主义组织的努力和人道主义援助工作者继续冒着生命危险工作并

为巴勒斯坦人提供帮助的英勇气概。我们认为, 任何援助、即使是少量援助也至关重要, 可以拯救生命, 或者至少可以减轻痛苦。我们必须继续同巴勒斯坦和以色列双方共同努力, 寻找运送人道主义援助的办法。

与此同时, 卡格女士及其团队、人道协调厅以及整体人道主义组织必须冷静地评估实地局势, 妥善制订其人道主义工作的优先事项。例如, 应该承认, 塞浦路斯和加沙地带之间的海上走廊以及美国在加沙海岸搭建的临时码头没有达到期望值。自该码头于5月17日开放以来, 它已多次因为天气恶劣而遭到破坏, 经由它运送的援助数量微不足道。在码头最近一次被毁后, 尚不清楚是否有重建的计划。它的修建与运作花费了数亿美元。我们认为, 华盛顿本可以要求以色列放松对加沙的封锁, 准许真正大规模地运送援助, 而不是修建这个码头。我们认为, 继续依赖海上路线、把它定位为帮助巴勒斯坦人的主要渠道只不过是一厢情愿的想法。

就我们而言, 我们将竭尽所能为巴勒斯坦人提供援助。自危机开始以来, 俄罗斯联邦紧急情况部已向埃及的边界城镇阿里什空投500多吨人道主义援助, 随后通过埃及红新月会运往被围困的巴勒斯坦飞地。

最近一批援助于6月19日交付。除政府机构之外, 为数众多的俄罗斯非政府组织和民间社会组织以及个人一直积极参加为需要帮助的巴勒斯坦人收集人道主义援助的工作。在他们的努力下, 俄罗斯各地收集了数百吨的药品、暖和的衣物、帐篷、食品以及其它必需品, 将运往冲突地区, 并随后分发给加沙人民。

我们相信, 鉴于巴勒斯坦-以色列冲突地区的暴力不断升级, 安全理事会必须继续对以色列及其美国盟友施压, 以确保立即实行无条件的永久停火。这是创造条件以使冲突走上政治与外交轨道的唯一方式。首先也最重要的是, 这要求巴勒斯坦人和以色列人就所有一系列最终地位问题开展直接对话。该进程将使国际公认的两国解决方案得到落实, 使以色列和巴勒斯坦于1967年的边界内和平安全地共存。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。