



2024年7月24日秘书长给安全理事会主席的信

在2024年6月24日给我的信中，黎巴嫩看守外交和移民部长请求安全理事会完全按照第1701(2006)号决议的措辞和规定，在不修改其任务规定、作战概念和交战规则的情况下，将联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务期限再延长一年。因此，继我2024年7月12日向安全理事会提交关于安理会第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2024/548)之后，我在此请安理会考虑延长联黎部队将于2024年8月31日到期的任务期限。

我相信，安全理事会与我一样，对2023年10月8日以来蓝线两侧持续交火深感关切，这一再违反停止敌对行动和第1701(2006)号决议。2023年10月8日至2024年6月30日期间，联黎部队探测到15 101个弹道轨迹，其中12 459个轨迹是从蓝线南向北，2 642个轨迹是从蓝线北向南。虽然大多数交火局限在蓝线两侧几公里以内，但一些袭击深入了黎巴嫩130公里和以色列30公里的领土。

蓝线沿线以及远远超出蓝线地区的交火日益加剧，造成了严重伤亡。据报道，黎巴嫩至少有107名平民死亡，其中包括16名儿童和28名妇女、3名记者和21名医护人员。在以色列，据报交火造成12名平民死亡。在蓝线两侧，数以万计的平民流离失所，民用基础设施、农田和森林遭到广泛破坏，遗留爆炸物造成污染，所有这些都将产生长期的负面影响。交火加剧，范围扩大，好战言论和全面战争威胁日益加剧，令人深感震惊。紧张局势不断升级对黎巴嫩、以色列和整个区域的稳定构成严重威胁，并突出表明必须采取紧急步骤，实现黎巴嫩和以色列之间的永久停火。

双方均尚未履行第1701(2006)号决议为其规定的义务。交火表明，真主党和其他非国家武装团体违反决议。除黎巴嫩政府和联黎部队的武装人员、资产或武器之外，在利塔尼河和蓝线之间地区存在国家权力管辖范围以外的武装人员、资产和武器。黎巴嫩政府必须采取一切必要行动，通过全面执行《塔伊夫协议》及第1559(2004)和1680(2006)号决议的有关规定(这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装)等手段，确保黎巴嫩境内除黎巴嫩国家的武器或权力外不存在其他武器或权力。必须解决第1701(2006)号决议的未决内容，包括国



防战略问题。依然重要的是，应执行早先全国对话作出的决定，特别是关于解除非黎巴嫩团体的武装、拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织的基地的决定。

以色列必须从盖杰尔北部和蓝线以北的毗邻地区撤兵，并停止侵犯黎巴嫩领空。2023年10月8日至2024年6月20日期间，联黎部队发现约3 426起此类违规行为，以及868起空袭。我再次谴责一切从以色列侵犯黎巴嫩主权的行为，并再次促请以色列政府停止一切飞越黎巴嫩领土的行为。我也谴责任何从黎巴嫩侵犯以色列主权的行为。双方必须重新承诺执行第1701(2006)号决议，包括充分尊重蓝线。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和其他主要合作伙伴密切协调，正在与各方合作，以履行其尚未履行的义务，恢复稳定，并着手寻求长期解决办法。

2023年10月8日之前，联黎部队行动区的局势一直紧张，但相对稳定。紧张局势主要集中在被占领的沙巴阿农场地区，包括真主党在巴斯塔拉附近蓝线以南安置的帐篷(见S/2023/522，第7段)，直到10月8日这些帐篷被摧毁。9月，以色列国防军和黎巴嫩武装部队人员在以色列国防军或黎巴嫩人的建筑工程中多次用武器相互指着对方。联黎部队与各方进行了互动，以缓和与这些事件有关的紧张局势。

10月8日之前，盖杰尔北部(东区)也是紧张局势发生地。联黎部队记录到7月6日发生了一起爆炸，以色列国防军随后发射炮弹，炮弹落在蓝线以北的舒巴村附近。10月8日之前，以色列国防军继续在蓝线附近进行建筑和工程施工，包括在蓝线以南修建36.75公里的T型墙，发生了几起黎巴嫩武装部队和以色列国防军人员相互用武器指着对方的相关事件。联黎部队每次都采取行动缓和了紧张局势。

在国家管制之外未经许可的射击场内出现武器，而且武器使用情况活跃，这严重违反了第1701(2006)号决议。截至2023年10月7日，在联黎部队行动区内观察到5个此类靶场，身着军装、手持武器的人员多次聚集在此。尽管一再向黎巴嫩政府提出请求，但该国政府仍未为访问这些地点提供便利。关于进入其他有关地点，包括靠近蓝线和行动区其他地方的设施的请求也没有得到答复。由于持续交火以及未爆弹药和战争遗留物对地面的污染，联黎部队在2023年10月8日之后无法系统地监测有关地点。但是，联黎部队评估认为，10月8日以来，许多有关地点，包括绿色无国界组织的基础设施，仍然处于摧毁或损坏状态。黎巴嫩当局必须履行其义务，为联黎部队要求进入的所有地区提供便利。

自10月8日以来，由于部队保护问题，联黎部队进行巡逻的能力受到影响，维和人员和黎巴嫩武装部队在受炮击影响的地区躲在掩体中，最初的时间很长。与各方的联络有助于确保特派团有能力开展业务活动。特派团的重点是蓝线巡逻和反火箭发射巡逻，以及在联黎部队行动区入境点设立检查站，以支

持黎巴嫩武装部队，同时大幅减少徒步巡逻，暂停直升机巡逻。在可能的情况下，包括在 10 月 8 日之后，与黎巴嫩武装部队密切协调开展了行动。

联黎部队行动自由受到限制的问题仍然令人极为关切。在 2023 年 10 月至 2024 年 6 月期间，联黎部队平均每月 13 596 次业务活动中，平均每月 9 次行动自由受到限制。联黎部队在整个行动区和整条蓝线沿线的行动自由，对于执行其任务仍然至关重要。我重申黎巴嫩政府必须处理任何此类事件。

我谴责一切危及维和人员安全保障的行为，并对维和人员受伤和联黎部队阵地受到炮击影响感到严重关切。我敦促所有各方确保联合国人员的安全和安保，并在任何时候都尊重联合国房地的不可侵犯性。

2023 年 10 月 8 日至 2024 年 6 月 30 日期间，联黎部队记录了 91 起联合国阵地受到炮击影响的事件，主要是由于附近发生的事件，但有些是在直接火力下发生的。有 7 名维和人员受伤。联黎部队继续优先重视维和人员的安全和安保，并加强了安保措施。2023 年 10 月 31 日，非方案关键国际和本国联合国人员临时迁往利塔尼河以北地区的提议获得核准。对文职人员实行了灵活的工作安排，此后特派团的行动足迹有所减少。自 2024 年 1 月以来，受影响最严重的 14 个联合国阵地和靠近蓝线的 1 个观察点以及激烈交火地点的人员人数暂时减少了三分之一。4 月 12 日，提尔被国际公务员制度委员会指定为不带家属工作地点。

必须追究袭击联黎部队的施害者的责任，包括 2022 年 12 月 14 日在阿吉比耶附近杀害 1 名维和人员和打伤另外 3 名维和人员的施害者。在帮助防止今后发生袭击联黎部队人员的事件，包括帮助消除关于联黎部队任务的错误信息和虚假信息方面，东道国政府的作用仍然至关重要。

联黎部队与双方建立的联络和协调机制是缓解紧张局势和防止进一步升级的重要工具。自 10 月 8 日以来，一直在积极进行行动和战术层面的联络和协调，包括传达信息，以便利人道主义活动(包括在发生伤亡的情况下)、支持平民生计的活动和部队保护。在 10 月 8 日之前，三方论坛是一个独特的论坛，讨论了沿蓝线发生的事件和违反第 1701(2006)号决议的行为。虽然联黎部队于 2023 年 8 月和 9 月召开了两次此类会议，但自 2023 年 10 月以来没有召开任何会议。联黎部队随时准备按照双方的商定召开一次会议。我敦促双方有效利用联络机制，避免冲突进一步升级，以便能够采取步骤，在第 1701(2006)号决议框架下恢复停止敌对行动。

一旦恢复停止敌对行动，我鼓励双方恢复在实地划定蓝线的进程，并就黎巴嫩“保留区”进行讨论。这些措施可以作为建立信任和主动缓解冲突的措施，而不影响今后的边界谈判，并作为实现第 1701(2006)号决议所设想的长期解决办法的步骤。

一支强大、资源充足的黎巴嫩武装部队仍然是全面执行第 1701(2006)号决议这项工作的组成部分。根据第 1701(2006)号决议，加强黎巴嫩武装部队在利塔

尼河以南以及海上的存在和能力，始终是一项重要的建立信任措施。黎巴嫩武装部队没有越过蓝线进行交火，但我关切地注意到，他们多次受到交火的影响。

联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的合作与协调对于成功执行第 1701(2006)号决议仍然至关重要。黎巴嫩武装部队继续面临资源限制，这影响到行动能力，也影响到其与联黎部队进行战略对话的进展，该对话旨在增加黎巴嫩武装部队在黎巴嫩南部的部署，并扩大国家权力。我再次感谢国际社会继续支持黎巴嫩的国家安全机构，我还强调黎巴嫩当局需要进一步明确承诺在黎巴嫩南部有效、持久地部署黎巴嫩武装部队。

在海上，我注意到，黎巴嫩武装部队海军在联黎部队海事工作队的支持下，继续逐步承担海上拦截行动的指挥职能。在这方面，黎巴嫩武装部队海军越来越多地在中央海上走廊承担拦停和跟踪任务。

战略宣传是支持执行特派团已获授权的业务活动的一项基本活动。联黎部队继续积极主动地解释联黎部队在黎巴嫩南部的任务和作用，同时强调双方必须履行各自的义务。打击有关特派团任务的错误信息和虚假信息一直是特派团战略传播策略的重点。此外，联黎部队还通过访谈和与媒体和相关国家当局就背景问题的互动，处理了不准确或误导性的报道，包括有关特派团对当地社区的支持和与当地社区的关系、特派团在安全局势恶化情况下的准备情况或特派团公正性的报道。

我指出双方有责任执行第 1701(2006)号决议，而且双方最重要的优先事项是紧急再次承诺在该决议框架下恢复停止敌对行动，并利用包括联合国斡旋在内的外交渠道，以避免更多的痛苦和更大范围的毁灭性战火的风险。一旦恢复停止敌对行动，首要之急仍是双方按照第 1701(2006)号决议的要求，采取必要步骤，实现永久停火并为冲突找到长期解决方案。联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协作，随时准备在这一进程中向双方提供全力支持。

截至 7 月 4 日，联黎部队共有 10 024 名军事人员，其中 869 名为女性。联黎部队海事工作队由 5 艘船只组成，有 554 名部队军事人员，包括 42 名妇女。此外，来自联合国停战监督组织的 49 名军事观察员，包括 10 名妇女，在联黎部队的行动指挥和控制下为黎巴嫩观察员小组服务。联黎部队的文职部分有 242 名国际工作人员和 547 名本国工作人员。我感谢 49 个部队派遣国，并继续鼓励这些国家增加部署到联黎部队的妇女人数。

我要感谢联黎部队特派团团长兼指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯少将以及联黎部队全体军事和文职人员，感谢他们在黎巴嫩南部开展的工作以及对和平事业的付出。我向所有受到违反停止敌对行动协议的持续交火影响的群体表示慰问。

大会 2024 年 6 月 28 日第 78/305 号决议批款 5.368 亿美元，用作部队 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2024 年 7 月 17 日，联黎部

队特别账户未缴摊款为 2.118 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 34.458 亿美元。部队费用已偿还至 2024 年 3 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 12 月 31 日。

我谨对安全理事会继续坚定一致地支持联黎部队及其授权活动表示感谢。考虑到上述情况，我建议安理会将联黎部队的任期再延长 12 个月，至 2025 年 8 月 31 日。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)
