



大会

Distr.: General
18 July 2024
Chinese
Original: English

第十届紧急特别会议

议程项目 5

以色列在被占领的东耶路撒冷和被占领
巴勒斯坦领土其他地区的非法行动

2024 年 7 月 8 日秘书长给大会主席的信

谨根据大会 [ES-10/17](#) 号决议第 6(h)段，随函转递联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会 2024 年 5 月 31 日的进度报告(见附件)。

请提请大会会员国注意本信及其附件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



附件

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会
2024年5月31日给秘书长的信

谨根据大会 [ES-10/17](#) 号决议第 6(h)段，提交联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会的进度报告(见附文)。

请将本进度报告作为大会文件分发给为荷。2009、2010、2011、2012、2013、2014、2015、2016、2017、2018、2019、2020 和 2023 年进度报告分别载于 [A/ES-10/455](#)、[A/ES-10/498](#)、[A/ES-10/522](#)、[A/ES-10/598](#)、[A/ES-10/599](#)、[A/ES-10/658](#)、[A/ES-10/683](#)、[A/ES-10/730](#)、[A/ES-10/756](#)、[A/ES-10/801](#)、[A/ES-10/821](#)、[A/ES-10/839](#) 和 [A/ES-10/949](#) 号文件。

委员会成员

弗拉基米尔·戈里亚耶夫(签名)

委员会成员

玛丽安娜·萨拉查·阿尔沃诺斯(签名)

委员会成员

杰里米·夏普(签名)

附文

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会的进度报告

1. 根据大会 ES-10/17 号决议第 6(h)段, 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会提交进度报告, 涵盖 2023 年 5 月 17 日至 2024 年 5 月 31 日期间。2009、2010、2011、2012、2013、2014、2015、2016、2017、2018、2019、2020 和 2023 年进度报告分别载于 [A/ES-10/455](#)、[A/ES-10/498](#)、[A/ES-10/522](#)、[A/ES-10/598](#)、[A/ES-10/599](#)、[A/ES-10/658](#)、[A/ES-10/683](#)、[A/ES-10/730](#)、[A/ES-10/756](#)、[A/ES-10/801](#)、[A/ES-10/801](#)、[A/ES-10/821](#)、[A/ES-10/839](#) 和 [A/ES-10/949](#) 号文件。进度报告以及涉及损失登记册的其他基本文件, 见登记册网站(www.unrod.org)。
2. 在本报告所述期间, 损失登记册办公室继续在被占领巴勒斯坦领土开展外联活动和收集索赔表格, 按照《索赔登记细则和条例》处理和审查这些表格, 以便列入登记册。自 2008 年启动以来, 社区外联和受理索赔工作已在所有九个受影响省份开展: 杰宁、图巴斯、图勒凯尔姆、盖勒吉利耶、萨尔菲特、拉马拉、希伯伦、伯利恒和耶路撒冷, 这些省份共有 130 多万居民。在 25 个城市进行了外联活动, 包括面对面会议及电话和视像会议。
3. 2023 年 10 月 7 日事件发生后, 巴勒斯坦被占领土安全局势恶化, 导致旅行受到限制, 损失登记册业务受到严重影响。然而, 在这困难时期, 损失登记册办公室继续在实地履行任务。它收集了 F 类(公共资源和其他)索赔要求, 并将其重点转移到不需要前往被占领巴勒斯坦领土限制地区的问题上, 从而纠正了几个地点的 450 多项索赔要求。
4. 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之前, 损失登记册办公室通常每年为受影响社区的当地市长和其他官员举办一到两次培训课程, 告知他们填写索赔表格的要求, 为其社区的索赔受理准备表格。考虑到安全情况, 本报告所述期间计划在被占领巴勒斯坦领土举行的亲自培训课程不得不推迟。相反, 该办公室举办了四次虚拟培训班, 重点是接受 F 类(公共资源和其他)损失索赔的法律和组织方面。会议分别于 2023 年 12 月(两次)、2024 年 4 月和 2024 年 5 月举行, 为祖布巴、盖勒吉利耶、尼林和拜图尼亚社区的市长和地方议会官员组织。
5. 截至 2024 年 5 月 31 日, 在 299 个已完成或正在修建隔离墙的影响社区, 269 个社区共收到了 73 785 项索赔要求。在本报告所述期间, 损失登记册小组在实地收集了 550 项索赔要求, 其中包括杰宁省祖布巴社区和图勒凯尔姆省舒法社区的两项 F 类索赔要求。
6. 在本报告所述期间, 损失登记册办公室处理了 1 590 项索赔要求。鉴于资格标准的进一步发展, 对 3 374 项索赔要求作了技术调整。因此, 收集的索赔表格数目与办公室处理的索赔表格数目之间的差距已进一步缩小, 尽管仍有 29 155 份索赔要求积压。委员会成员在维也纳举行了四次会议, 审查决定了办公室已

处理的总共 3 608 项索赔要求，其中包括：(a) 在 2023 年 9 月 4 日至 15 日举行的会议上提出的 1 542 项索赔要求；(b) 2023 年 11 月 27 日至 12 月 1 日会议上提出的 794 项索赔要求；(c) 2024 年 2 月 19 日至 23 日会议上提出的 559 项索赔要求；(d) 2024 年 5 月 20 日至 31 日会议上提出的 713 项索赔要求。在本报告所述期间，委员会决定将总共 3 414 件索赔要求列入登记册，未列入不符合《细则和条例》规定的资格标准的 194 件索赔要求。在报告所述期间委员会审查决定的索赔中，2 018 件属于与牲畜索赔有关的 A 类(农业)损失；553 项属于 B 类(商业)损失，涉及失去或限制接触供应商、市场和顾客，导致收入损失或减少；1 035 人属于 D 类(就业)损失，与以色列或巴勒斯坦被占领土内就业有关；2 个属于 F 类(公共资源和其他)与公共道路有关的损失。

7. 在本报告所述期间，委员会审查并决定了相当数量的 A 类(农业)索赔要求，这是较不复杂的案件。委员会正逐步把重点放在较为复杂和耗时的索赔要求上，这很可能导致审查和决定索赔要求的速度放慢。

8. 自设立损失登记册以来，截至 2024 年 5 月 31 日，委员会决定将 43 189 件索赔要求中所列的部分或全部损失列入登记册，不包括 1 441 件不符合资格标准的索赔要求，使已决定的索赔要求总数达到 44 630 件。

9. 委员会在审查索赔要求时，继续按照《细则和条例》第 11 条适用资格标准。鉴于时间有限，而且损失登记册办公室执行主任提交给委员会的索赔表格中载有大量损失索赔，委员会继续采用《规则和条例》第 12(3)条规定的抽样方法。在本报告所述的四次会议期间，委员会成员详细审查了提交审查的表格中所列约 10%的损失索赔要求。如委员会 2012 年报告所示，这一抽样水平在执行主任先前咨询的统计学家确定的可靠性统计参数范围内。不符合资格标准的索赔要求要么从登记册中删除，要么退回索赔人澄清。

10. 委员会在审查本报告所述期间的索赔要求时，查明并处理了若干问题。以下是委员会根据其任务规定作出的决定：

(a) 同一索赔人就不同地方的牲畜损失提出多项索赔。如果索赔人就不同地区的牲畜损失提出一项以上的索赔，而没有提及拥有多个畜群，则每项索赔都应单独处理。这种索赔可列入登记册，如果：(一) 每项损失都得到有关地方当局证明文件的证实；(二) 各地牲畜损失索赔被认为可信的；(三) 索赔符合所有其他资格要求；

(b) 记录损失日期。如果索赔人指明了损失的年份而没有指明损失的月份，则这些损失应从相应年份的 1 月 1 日开始记录，但 2002 年除外，因为 2002 年开始建造隔离墙，就此，这些损失应从 2002 年 7 月 1 日开始记录；

(c) 雇工人数与提出 D 类(雇用)索赔要求的个人人数之间的差异。如声在公司或农场工作的人数多于雇主报告的雇员人数，这种差异不影响这些个人提交 D 类索赔的权利，如果：(一) 雇主(或类似实体)确认个人索赔人的就业情况；(二) 差异在其他方面不影响索赔可信度；(三) 索赔符合所有其他资格要求。

11. 委员会满意地注意到，执行主任继续同有关的巴勒斯坦和以色列官员以及联合国在实地的高级代表保持建设性接触。2024 年 1 月，执行主任访问了巴勒斯坦被占领土和以色列。
12. 在巴勒斯坦被占领土上进行的索赔受理和外联活动由预算外捐助资助，自愿捐助来自阿尔及利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、文莱达鲁萨兰国、芬兰、法国、约旦、哈萨克斯坦、马来西亚、马耳他、摩洛哥、荷兰王国、挪威、菲律宾、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士和土耳其政府，以及欧洲联盟委员会、石油输出国组织(欧佩克)国际发展基金和阿拉伯经济和社会发展基金。自损失登记册设立以来，捐款已超过 890 万美元。若干国家政府以及欧佩克基金至少两次向损失登记册捐款。委员会谨对这些捐助者为执行 [ES-10/17](#) 号决议的规定提供资金和政治支持深表感谢。
13. 令人遗憾的是，预算外资金几乎耗尽，这危及到损失登记册在实地进行根本重要的活动。委员会呼吁以前和潜在捐助者紧急向该办公室提供资金，确保在余下 30 个受影响社区不间断地开展外联和受理索赔的活动。
14. 同以前一样，委员会感谢巴勒斯坦损失登记全国委员会提供的必不可少的合作，以及地方长官、市长和村委会成员在许多实际方面所提供的支助，没有这些支助，就不可能成功地开展外联和受理索赔活动。在本报告所述期间，损失登记册办公室执行主任继续与以色列有关代表保持建设性接触，该办公室在出入、运送所需材料或获得旅行许可方面没有遇到任何问题。
15. 损失登记委员会满意地注意到，按照 [ES-10/17](#) 号决议第 14 段的要求，它同驻在被占领巴勒斯坦领土的联合国机构和办事处进行了良好合作。委员会特别赞赏联合国项目事务署在后勤、采购、人力和财政资源以及管理等领域为支助损失登记册作出的切实有效的贡献。在本报告所述期间，损失登记册还继续得到政治和建设和平事务部包括其副秘书长和主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长的咨询和协助。
16. 委员会对执行主任和损失登记册办公室工作人员在筹备本报告所述期间举行的四次委员会会议方面所作的勤奋和奉献的工作表示赞赏，这些会议使委员会能够顺利履行职能，就大量索赔作出决定。
17. 损失登记册委员会将继续提供定期报告。