



联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2704(2023)号和第 2366(2017)号决议提交，安理会在前一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，在后一项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2024 年 3 月 27 日至 6 月 26 日。

二. 主要事态发展

2. 在本报告所述期间，为加强参与执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的各实体之间的协调一致做出了显著努力。与此同时，不同部门越来越多地就落实和平工作和政府社会政策发表不同意见，突出表明需要寻求共识，共同努力克服巩固和平方面持续存在的挑战。

3. 5 月 14 日，在司法宣誓仪式上，哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗公开重申国家有责任履行其执行 2016 年签署的《最终协议》的义务。总统强调不仅是行政部门，而且整个国家都有责任执行《最终协议》，称在这方面的承诺不足。他列举了这一进程中需要特别关注的三个方面，即实施全面农村改革、变革受冲突影响的地区以确定冲突期间所发生事件的真相。他申明打算将这一信息带给安全理事会。另外，在总统就此问题发表若干意见后，国内就《最终协议》是否要求召开制宪会议展开了激烈辩论。

4. 自签署《最终协议》以来，各方首次于 3 月在最终协议后续行动、促进和核查委员会内启动了审查《执行最终协议框架计划》的进程。该《计划》是一个战略工具，用以规划、设定目标和指标、推动政策建议和确定未来几年的必要执行措施。对该《计划》的审查需要政府机构的参与，为加强它们在执行《最终协议》方面的协调提供了独特的机会。



5. 为加速执行《最终协议》，国家计划部和最终协议执行局(负责领导机构间协调)制定了一项快速反应计划，以实现《最终协议》中规定的目标。此外，国家计划部与和平事务顾问专员(前和平事务高级专员)办公室努力促进在重点地区采取协调一致的机构间干预措施。

6. 与和平特别司法管辖机制工作有关的紧张局势持续存在。大众党代表继续指出，和平特别司法管辖机制在开展了7年活动后正在偏离其预期目标，即迅速为受害者伸张正义并为其管辖下的个人提供法律确定性。6月7日，大众党议员在参议院举行听证会，期间他们重申了对前战斗人员缺乏法律确定性的担忧，并描述了这些挑战如何影响和平特别司法管辖机制管辖下人员的日常生活。和平特别司法管辖机制表示愿意进行对话。但它明确说明与这些目标有关的一些方面与正在进行的司法程序有关，呼吁尊重其自主性和独立性。负责哥伦比亚问题秘书长特别代表兼联合国哥伦比亚核查团团长卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌以及保证国古巴和挪威与所有有关行为体保持密切联系，以帮助它们在《最终协议》建立的框架内通过对话克服已查明的障碍。

7. 和平特别司法管辖机制继续推进作出第一批判决，包括在第01号案件(关于哥人民军劫持人质、其他严重剥夺自由和同时犯下的罪行)中作出重要裁决。该裁决正式批准在调查阶段对7名哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)秘书处前成员提出的战争罪和危害人类罪起诉。被起诉者对裁决提出了实质性和程序性异议。虽然被起诉者先前承认对冲突期间发生的事件负有责任，但他们就和平特别司法管辖机制对归咎于他们的一些行为做出的法律界定持有异议。作出恢复性判决的下一阶段将由申诉结果决定。

8. 政府继续与非法武装团体单独开展六个谈判进程，取得了不同程度的进展，也遇到了不同程度的挑战。在本报告所述期间，佩特罗总统公开承认追求全面和平的复杂性。

9. 5月25日，政府与民族解放军之间的和平对话达到了一个重要的里程碑，双方签署了关于社会参与建设和平的协议，这是会谈议程上的第一个项目。双方之间持续时间最长的全国双边停火大体上得到了遵守。监测和核查机制通过协助双方部队隔离，帮助防止了18次武装冲突。然而，谈判最近面临严峻挑战。双方在纳里尼奥省的争端持续存在，政府继续在区域和平倡议框架内与一个民族解放军阵线(南方起义者阵线)进行双边接触。民族解放军在5月6日发表的一份声明中宣布将取消其在2024年1月第五轮会谈期间承诺的暂停绑架勒索的决定，此举遭到广泛批评。

10. 政府与被称为哥伦比亚革命武装力量-人民军中央参谋部(中央参谋部)的团体之间的对话进程也面临重大挑战，一些阵线选择退出这一进程。这主要发生在考卡省、纳里尼奥省和考卡山谷省。在该团体对平民、特别是土著人民实施暴力行为后，政府于3月20日单方面取消了在这些省份的停火。这引发了关于这些阵线参与和平进程的核心目标的辩论。该地区、特别是考卡省的暴力冲突加剧，其中包括中央参谋部数次袭击了公共安全部队。

11. 在政府与中央参谋部之间正在进行的谈判中，讨论取得了进展，重点关注地区变革举措，以促进受影响最严重地区的发展，最初在卡克塔省、瓜维亚雷省、梅塔省和北桑坦德省，包括与这些地区的社区代表举行初步会议。这些进程的目的在于确定正式保有权可以促进卫生保健和教育中心等社会基础设施发展的土地。

12. 在本报告所述期间，监督、监测和核查机制继续按照各方商定的方式在仍然保持停火的地区运作，重点是加强对话，防止对抗。2月至5月期间，至少有22名被中央参谋部扣押为人质的人获释。该机制还报告说，在国家一级并通过其5个地区和地方分支机构开展的协调工作防止了双方间9次潜在的武装冲突。

13. 6月24日，政府和被称为马奎塔利亚第二军的团体在加拉加斯开始正式和平对话。4月，应政府请求，总检察长办公室暂时撤销了对9名马奎塔利亚第二军成员的逮捕令，总统已认可该团体任命这些成员为即将与政府举行的会谈的谈判者。

14. 在本报告所述期间，支持和反对政府提议的改革的大规模抗议活动动员了数千名公民走上街头，反映了哥伦比亚社会内部的分裂。示威活动基本上是和平的。佩特罗总统呼吁达成支持他提出的改革的全国协议。

15. 国会继续讨论与执行《最终协议》有关的法案草案。5月，国会批准了一项修正2011年《受害者和土地归还法》的法案。该法案目前仍待总统核可，其中载有可使全国900多万登记受害者受益的司法、行政和预算措施。该法案旨在加强包括对受害者的援助和综合赔偿在内的各项措施。6月，国会通过了一项法案，将土地管辖权纳入哥伦比亚司法框架并界定了其结构。现在将对其进行宪法审查。然而，在本报告所述期间，另一项规范土地管辖权运作和程序内容的法案没有得到讨论，也没有列入立法日程。因此，第一法庭和5个专门法庭的设立被推迟。

三. 主要活动和优先事项

A. 核查《最终协议》的执行情况

16. 在执行《最终协议》方面出现了一些令人鼓舞的事态发展。然而，仍需政府和所有相关国家实体采取果断行动并作出高度协调和全面的反应。最近颁布了一项法令，旨在激励由部长和负责落实和平的其他国家实体组成的和平内阁，通过界定相关政府实体的作用、责任和行动，在这方面提供了切实的机会。

农村综合改革

17. 要在实施农村综合改革方面取得进展，就需要政府和国家机构协同努力。最高机构层面的积极参与是协调、战略性、有效和及时执行分配给农村改革的空前资源得以落实的关键。

18. 由农业部推动的国家土地改革系统制定了相关的政策准则，规划了协调一致的国家干预措施，包括在地方一级设立了200个计划的农村改革委员会中的

100 个。要取得进一步进展，就需要农业部门以外的国家机构和部委的全面参与。5 月，佩特罗总统参加了一次关于落实国家土地改革系统的高级别活动，期间启动了一项预算为 6.57 亿美元的全国方案，以促进农村生产伙伴关系。

19. 政府继续与主要利益攸关方对话。与可可和甘蔗生产者达成了协议，以提高其生产能力，促进落实农村改革。农民团体与国家机构就土地所有权的归属、农民保留区的分配和生产项目的界定达成了协议。然而，安全问题仍然令人关切。农业生产者谴责领地上暴力行为增加，财产的法律安全受到影响。农民组织和农村妇女团体肯定实施农村改革的努力，但呼吁取得具体成果，包括在安全保障方面。一些地区发生了影响农民领袖、要求归还土地者和妇女的事件。

20. 国家土地管理局的新领导层调整了土地购置标准，优先考虑大规模土地购置。管理局签署了向特别资产管理局和受害者赔偿基金购买 200 个大型地块的协议。此外，管理局在与哥伦比亚牧民联合会达成的协议中承诺购买 100 个地块。

21. 要实现政府 2024 年的目标，必须加快土地购置和正规化进程的步伐。据国家土地管理局称，在本报告所述期间为《最终协议》设立的土地基金购置的土地达 12 194 公顷，在本届政府执政期间共购置了 266 156 公顷；其中 85 002 公顷土地已得到裁定。此外，在本报告所述期间，35 902 公顷土地得到正式确定，自 2022 年 8 月以来的总数为 1 128 982 公顷。尽管取得了这些进展，仍需加大努力，推动对具有生产性资产的土地的正式裁定。

22. 一个积极的事态发展是，农村发展局与国家土地管理局建立了一个协调委员会，在哥伦比亚加勒比地区确定了 27 个市镇开展综合行动。科尔多瓦省是受冲突动态影响最严重的地区之一，因此，向该省当地社区提供土地和生产项目具有特别的象征意义。

23. 农村发展局和领土重建局宣布投资 4 450 万美元用于以领地为重点的发展方案。此外，农村发展局为农村妇女项目拨款 780 万美元。该局还制定了一个新方案，即全国农业粮食联盟，以促进总体区域粮食生产和商业化。

24. 土地归还股正在采取新的战略，加快向受害者归还土地。例如，该股为受大规模流离失所影响的农民组织建立了一个集体轨道，在全国范围内确定了 17 个试点案例，其中包括一个全妇女组织。新提出的归还申请涉及超过 45 950 公顷土地，另有 13 777 公顷土地已移交给受益人。

25. 与以领地为重点的发展方案有关的参与进程达到了一个重要阶段。在与新当选的地方和地区当局进行了数月对话后，以领地为重点的发展方案举措被纳入 170 个重点市镇的 97% 的发展计划。2024 年，正在实施 66 个以领地为重点的发展方案项目，投资额为 9 200 万美元。

26. 在 10 000 多名基层代表参与下，完成了以领地为重点的发展方案行动计划的第一修订阶段。这一进程最后将制定投资计划，解决阻碍执行的一个关键不足。作为这项工作的一部分，33 000 项举措中的 4 800 项已被列为优先事项，其中包括《国家发展计划》中确定的 24 个变革项目。在这一审查进程中，为保障

少数族裔有效参与以领地为重点的发展方案而设立的特别协商机制要求更多地参与商定方法的设计，并加强对其成员的安全保障。在北桑坦德省、卡塔通博和纳里尼奥省，变革项目的设计已取得进展。要在实现《最终协议》设想的地区变革方面取得决定性进展，必须全面协调执行以领地为重点的发展方案和国家农村改革计划。

27. 16 项国家农村改革计划对减少农村贫困和改善粮食安全至关重要。国家计划部和最终协议执行局发布了政策准则，以加强这些计划的执行和后续行动。因此，已为其中 10 项计划制定了 2024 年行动计划。据国家计划部称，就《执行框架计划》指标而言，进展最大的计划是连通性、互助经济、食物权、社会保护和电力。关于住房和饮用水的计划则是进展不足。虽然农村卫生保健计划仍有待批准，但在本届政府执政期间，保健基础设施取得了进展，在大多数以领地为重点的发展方案次区域修建了新的医院和卫生保健中心。

前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员重返社会

28. 政府确定各方为更好地组织进程而商定的《全面重返社会方案》和旨在促进各国家实体之间协调的国家重返社会系统是数千名男女前战斗人员可持续重返社会进程的关键支柱。虽然已在重返社会和正常化事务局预算中提供了资金，但正式确立《方案》和建立国家重返社会系统所需的法令尚待若干政府机构核可。由于没有这项法令，事务局执行预算的能力受到严重影响。该《方案》和系统对于实现方案一致性并扩展机构支助来协助前哥人民军成员至关重要。

29. 在本报告所述期间，国家重返社会理事会举行了两次会议，讨论重返社会的战略问题。各方就《全面重返社会方案》基准达成共识，以界定个人是否成功完成重返社会进程。商定了一个重返社会指数，以跟踪实现自主的进展，并监测提供使能性机构支助的情况。将根据在个人重返社会计划方面实现最低进展的情况发放每月津贴。政府承诺继续为个人重返社会福利提供资金，直至其任期结束。在卡利举行的一次旨在解决西南地区前战斗人员需求的会议上，安全问题以及获得肥沃土地和可持续项目的问题成为首要关切。

30. 经最终协议后续行动、促进和核查委员会同意，重新启动了机构间机制，以满足前训练和重返社会区异地安置的需求。正在寻找从安蒂奥基亚省、瓜维亚雷省和普图马约省搬迁前训练和重返社会区的地块。重返社会和正常化事务局宣布计划至年中关闭考卡省的 2 个前训练和重返社会区，因为大多数前战斗人员已因不安全而离开。随着前训练和重返社会区转移或不复存在，必须解决留守社区的安全和其他需求。

31. 获得土地、财产权和住房对重返社会进程的可持续性至关重要，因为这些因素有助于确保生计。这些因素在一项仍有待颁布的法令草案中被列为优先事项，其中规范了特殊集体性重返社会区的建立以及合并前训练和重返社会区的标准。

32. 尽管在国家土地管理局、重返社会和正常化事务局和前战斗人员之间进行了协调努力，但在确定选择标准、程序和获取土地购置资源的机会方面进展有

限，导致前哥人民军成员的不满情绪日益增加。目前，有 286 项土地申请正等待国家土地管理局处理，另有 23 项在特别资产管理局等待处理。核查团正在与政府机构以及大众党和经济社会联合体的代表接触，以监测这些土地申请的状况，因为注意到为重返社会目的购置土地的情况减少。农村发展局正在设计项目，为梅塔省新地块的前战斗人员农业、畜牧业和水产养殖举措提供技术援助。

33. 核查团已敦促住房部按照《最终协议》的设想分配资源，用于为前训练和重返社会区内外的前战斗人员提供农村和城市补贴。与重返社会和正常化事务局重新建立一个住房工作组可改善协调和获得各种住房选项的机会，包括在塞萨尔省前训练和重返社会区推广的自建住房等创新解决方案。住房部重点关注在 4 个前训练和重返社会区执行住房项目。值得注意的是，在考卡省 Caldono 建造了 74 所房屋，将在阿劳卡省 Araucanía 启动招标程序。重返社会和正常化事务局在梅塔省 3 个最近搬迁的前训练和重返社会区着手提供临时住房。目前正在安排，为瓜维亚雷省一个前训练和重返社会区制定带有居住解决方案的搬迁计划。

34. 在重新融入经济生活方面，许多前战斗人员仍优先将集体经济可持续性作为促进社会凝聚力的一种手段。重返社会和正常化事务局作出具有里程碑意义的决定，直接与前战斗人员合作社签订合同，以加强其组织能力，重点是生产性资产、财务和信息管理。这包括与经济社会联合体及和平联合会协调员签订价值 70 万美元的合同。

35. 重返社会和正常化事务局为集体生产项目可持续性战略拨款约 700 万美元。然而，业务和程序方面的延误阻碍了合作社参与执行该战略。迄今为止，已有包括 3 个由妇女领导的合作社在内的 65 个合作社根据该战略申请援助，但只有 6 个合作社受益于可持续性计划。有 16 个面临安全风险的生产项目已进入快速通道。确保基层执行和基于性别的可持续性行动方法仍然至关重要。

36. 一个旨在以对性别问题具有敏感认识的方式促进社区行动的项目继续在 12 个市镇取得进展。继续为女性前战斗人员和社区之间的联合地方举措提供实物支持。重返社会和正常化事务局还和地方当局共同努力，促进将性别问题纳入国土开发计划。重新启动了国家重返社会理事会性别问题工作组，由重返社会和正常化事务局领导，这可以加强机构协调，将性别问题纳入公共政策的主流。

37. 2023 年启动的基于社区的重返社会战略已进入一个重要阶段，确定了 66 个市镇的 10 000 名前战斗人员和社区成员的联合行动计划。继续实施该战略将帮助防止对前战斗人员的污名化，加强和解进程。

38. 重返社会承诺已被纳入重返社会和正常化事务局优先重视的 147 个市镇的约 100 个国土开发计划。为履行这些承诺分配资源对于把地方当局的政治意愿转化为重返社会进程的具体行动至关重要。

39. 大众党在国会中仍然活跃，支持政府在养老金和卫生保健制度、土地问题、农民权利和社会服务方面的立法改革。其还举行了国家执行委员会第十七次全体会议，审查方案优先事项。

安全保障

40. 一个可喜的事态发展是，政府颁布了正式通过解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策的法令，以及相关的行动计划。这是《最终协议》一项仍未兑现的重要承诺，旨在解决持续暴力的结构性驱动因素。相关政府实体举行了一次会议，讨论执行该政策的战略优先事项，包括地理优先事项，以准备在国家安全保障委员会即将举行的会议上予以核可。

41. 与上一季度相比，在本报告所述期间，杀害前哥人民军战斗人员的案件减少(从 11 起减少到 5 起)，据报杀害人权维护者和社会领袖的案件减少(从 42 起减少到 25 起)。然而，在非法武装团体活动的安蒂奥基亚省、阿劳卡省、玻利瓦尔省、卡克塔省、考卡省和乔科省，总体暴力情况仍令人关切。在执行《最终协议》优先重视的民众保护和安全以及解散非法武装团体方面的关键机构间框架、公共政策和决策进程方面取得进一步进展，可以显著改善这一状况。

42. 自《最终协议》签署以来，据报有 421 名前战斗人员(包括 11 名妇女、51 名土著人和 57 名非洲裔哥伦比亚人)被杀，142 人是未遂谋杀的幸存者，40 人据报失踪。针对前战斗人员的暴力活动继续集中在阿劳卡省、卡克塔省、考卡省、乌伊拉省和普图马约省。失踪、流离失所、招募企图和非法武装团体的威胁继续影响前战斗人员的安全。位于卡克塔省、考卡省和梅塔省等非法武装团体力量强大地区的前训练和重返社会区继续需要加强预防性部署公共安全部队和集体保护措施。自 2023 年 11 月撤离规程获得核准以来，阿劳卡省、考卡省和塞萨尔省等地面临严重风险的前战斗人员及其家人(5 名妇女和 6 名儿童)等 30 人已成功得到异地安置。

43. 在整个报告所述期间，总检察长办公室特别调查股继续对总共 524 起针对前战斗人员的犯罪案件进行调查，促成启动两起审判和三起定罪。令人关切的是，仍有 234 份逮捕令尚未执行，在逮捕犯罪人方面进展有限。共有 451 起案件仍在讯问或调查中，其中包括 26 起有性别针对性的案件。在考卡省、卡克塔省、梅塔省和普图马约省等省份，加强地区部署战略和促进与司法警察的协调对于加快调查和执行逮捕令仍然至关重要。

44. 5 月 8 日，和平特别司法管辖机制在其前哥人民军成员安全防范措施框架内召集了和平事务顾问专员，请其详细说明前战斗人员安全方面的进展。和平特别司法管辖机制还要求提供信息，说明作为政府全面和平政策的一部分，如何在正在进行的谈判中解决这一问题。其目的是加强源自《最终协议》、全面和平政策和《国家发展计划》的各项政策之间的协调。

45. 鉴于持续存在的安全挑战，协调一致和战略性地利用《最终协议》设立的机构间机构，对于实现有效应对至关重要。为此，安全保障机制的运作需要有效利用根据《最终协议》设立的行使政治权利综合安全保护制度高级别股。

46. 由于《最终协议》概述的安全保障条款执行率低，宪法法院宣布事态违宪，法院又对此发布了后续裁决。法院的新命令侧重于有效执行安全保障框架，包

括加强总检察长办公室特别调查股、战略安全计划和前战斗人员全面保护方案，以及解散非法武装团体的公共政策。

47. 联合国人权事务高级专员办事处提供的 2024 年上半年(1 月 1 日至 5 月 31 日) 汇总数字显示，与 2023 年上半年相比，报告的杀害人权维护者事件下降了 13%(从 95 起降至 82 起)。同时，非法武装团体暴力严重影响了乔科省的社会领袖和人权维护者、阿劳卡省的社区行动委员会代表、考卡省北部的土著当局以及参与农村改革的农民领袖。人权高专办记录了 82 项关于杀害领袖和人权维护者(包括 6 名妇女、8 名土著人、6 名非洲裔哥伦比亚人和 23 名农民领袖)的指控(26 份已核实，23 份正在核实，33 份尚不确定)。人权高专办报告了 13 起屠杀事件，其中 4 起已得到核实(在大西洋省、考卡省、北桑坦德省和考卡山谷省)，7 起正在核实中，2 起尚不确定。已核实的案件共有 15 名受害者(14 名男子和 1 名儿童)，与上一个报告所述期间相比减少 45.8%。半年度的累计数字显示减少 47%。

48. 2024 年 1 月至 5 月，人道主义事务协调厅记录 11 个省 52 个市镇有 28 151 人受到大规模流离失所的影响，53 065 人受到监禁，主要在玻利瓦尔省、考卡省、乔科省和纳里尼奥省。此外，还记录 32 000 人流离失所。少数族裔受到流离失所和监禁的影响特别严重(61%)。监察员办公室最近在其预警系统中强调，在考卡省和乔科省，所有武装行为体继续针对妇女和女童实施性别暴力和与冲突有关的性暴力。在少数族裔地区，特别是在哥伦比亚西南部地区，安全局势继续令人深感关切，存在招募儿童、暴力侵害妇女、境内流离失所、监禁和使用地雷的情况。要解决这些问题，需要采取纳入性别和族裔视角的战略。

49. 使用地雷继续影响脆弱社区。1 月至 4 月 30 日，和平事务顾问专员办公室登记了 48 名地雷受害者，其中 33 人为平民(68.75%)，21 人为少数族裔成员(43.75%)。这些数字比 2023 年同期增长了 20%。考卡省、乔科省、纳里尼奥省和北桑坦德省仍是雷患最严重的省份。几乎所有与地雷有关的事件都发生在农村地区。

50. 内政部继续与政府实体和妇女组织合作，以最终确定《妇女领导人的人权维护者综合保障方案》的第二个行动计划。该方案为解决妇女面临的特定风险及其保护需求提供了机会。

51. 在本报告所述期间，监察员办公室向考卡省、乔科省、科尔多瓦省、乌伊拉省、桑坦德省和考卡山谷省发出了预警。加强机构对预警的反应仍是需要优先解决的问题。

恢复性判决

52. 最近举行了突显武装冲突受害者的公开审讯，强调了他们在捍卫其获得正义、真相、赔偿和不重犯保证的权利方面的重要作用及其力量和毅力。4 月在托利马省 Ibagué 举行的第 01 号案件的一次公开审讯就是如此，意在使哥人民军联合中央指挥部 10 名前指挥官承认真相和责任。这是针对哥人民军前中级指挥官举行的第一次地区性审讯，在审讯期间，受害者描述了遭受的伤害，询问了具体案件情况，谈到了他们对赔偿和寻找失踪亲属的期望。被起诉者承认他们对在乌伊拉省、金迪奥省和托利马省犯下的战争罪和危害人类罪负有责任。审讯

在紧张的安全环境下举行，因为据报存在威胁。和平特别司法管辖机制和宪法法院发布命令，要求有关当局对经核证的受害者和被起诉者采取紧急保护措施。

53. 5月，和平特别司法管辖机制和平法庭对安蒂奥基亚省 Dabeiba 第 03 号和 04 号联合案件中被控犯有战争罪和危害人类罪的 8 名前公共安全部队成员行使管辖权，此前承认真相和责任法庭确认 8 人(包括一名上校在内)承认其责任，提供了全面、详细和详尽的证词，因此可以获得恢复性判决。另外 2 名拒绝承担责任的上校被移交给和平特别司法管辖机制调查和指控股，以根据对抗程序进行起诉，如果罪名成立，可能面临最高 20 年的监禁。

54. 恢复性司法程序取得成功的关键仍是促进真相和对受害者的承诺。据和平特别司法管辖机制称，迄今为止，大约有十几个人没有为提供真相做出贡献，也没有承认负有责任，他们都是公共安全部队的成员，包括数名将军。因此，根据《最终协议》的规定，他们将被转入对抗程序。

55. 为增强针对其管辖范围内的前哥人民军成员的法律确定性，5月，和平特别司法管辖机制公开命令有关当局兑现 2017 年和 2018 年政府通过 9 600 多项赦免准予的惠益。其中包括清除与政治犯罪有关的犯罪记录。这是一项可喜的进展，尽管在解决涉及前战斗人员的法律确定性问题之前，仍存在大量工作和程序性挑战。

56. 支持个人在和平特别司法管辖机制出庭对恢复性司法的成功至关重要。在与和平特别司法管辖机制管辖下的公共安全部队成员进行广泛协商后，重返社会和正常化事务局正努力为这些人建立一条支持路线，最初于 2022 年 4 月设计，并被纳入 2022-2026 年《国家发展计划》。综合援助将针对数千人的具体需求，包括卫生保健、教育、资助生产项目、促进他们成功参与恢复性司法程序的措施以及心理社会关注。迅速有效地实施这一路线是使和平特别司法管辖机制管辖下的公共安全部队成员能够继续履行其对受害者的义务的关键。

57. 执行恢复性判决的准备工作仍在继续。政府与和平特别司法管辖机制之间处理这一问题的协调机制的第五次会议于 5 月举行。在确定和提供国家资助的恢复性项目方面的总体进展仍然有限。只有少数举措(如重返社会和正常化事务局、土地归还股和环境部的举措)被初步认为在短期内适合这些目的。仍必须加倍努力，确保为执行恢复性判决创造适当条件，政府高级官员参与以确保取得更大进展也是如此。

58. 5月，和平特别司法管辖机制、考卡山谷省省长和卡利市市长签署了一项协议，以推进恢复性活动的设计，此前在 3 月与安蒂奥基亚省省长和麦德林市市长签署了类似倡议。这表明各级政府当局在促成恢复性判决的执行方面发挥重要作用。

59. 4月，和平特别司法管辖机制启动了恢复性系统，旨在为其管辖下的个人进行恢复性活动提供机会。这涉及未被视为罪大恶极的人员以及承认对严重罪行负有责任的人员。恢复性活动不一定与特定案件、犯罪模式或受害者群体挂钩，而是有助于相关宏观案件下的总体恢复性程序。一些受害者组织抱怨缺乏协商以及恢复性活动与冲突期间所犯罪行的性质之间缺乏联系。这些组织强调需要

确保其切实参与。和平特别司法管辖机制管辖下那些未被视为对冲突相关罪行负有最大责任的个人也提出了关切，他们声称，除其他问题外，《最终协议》没有规定要在严格的制约性制度内开展恢复性活动，以及没有明确说明如何根据服刑情况衡量被判刑个人的参与。

60. 在本报告所述期间，和平特别司法管辖机制管辖下的前哥人民军成员和公共安全部队成员继续呼吁进一步澄清他们认为妨碍其享有法律确定性权利的问题。这突出表明，亟需努力解决这一影响到数千名在和平特别司法管辖机制出庭的个人的根本问题。

族裔章节

61. 在成功实现族裔章节推进少数族裔享有发展、赋权和正义的总体目标方面，加强协调和高效的资源分配是关键的先决条件。关于政府 2023 年 11 月签署的加强族裔章节执行的协议，工作仍处于进程的早期阶段，仅限于从负责执行的实体收集信息。该协议的目标是到 2026 年落实 60% 的族裔章节工作，因此，向前迈进并在 2024 年年底取得切实成果对于在族裔地区启动期待已久的变革至关重要。

62. 5 月，宪法法院宣布，创设由副总统弗朗西亚·马尔克斯领导的平等部的法律因程序缺陷而违宪。法院裁定，该部可继续运作至 2026 年 6 月 20 日。在有关当局处理法院查明的这一问题时，政府必须继续注重加强促进性别平等的协调努力，制定与妇女和少数族裔有关的关键政策和行动。

63. 在本报告所述期间，最终协议执行局和国家计划部敦促根据族裔章节负有责任的所有实体更新其信息，并在综合信息系统中共享其 2024 年目标。在 23 个实体中，11 个实体尚未遵守，从而妨碍了进展情况监测和资源分配。

64. 全国土著领地委员会报告说，国家土地管理局只落实了不到 6% 的分配给土著领地的资源。只有 30% 的侧重于少数族裔的以领地为重点的发展方案举措获得了资金，而没有这一侧重点的项目获得资金的比例为 50%。虽然领土重建局按照协议商定将 30% 的资源指定用于族裔举措，但这些资源尚未拨付。这些资源支助的举措可帮助推动变革，例如在太平洋地区。

65. 在申请期延长一年后，许多少数族裔群体作为武装冲突受害者申请集体赔偿。受害者问题小组登记了 1 454 起新案件。在瓜维亚雷，1 143 名努卡克族土著人被正式登记为武装冲突受害者，他们在 2002 年至 2012 年期间经历了 11 次被迫大规模流离失所。他们的登记是获得集体赔偿的重要一步，努卡克人被列为族裔章节的优先对象。

66. 4 月，和平特别司法管辖机制集体认可巴里土著人民为第 07 号案件(关于在武装冲突中招募和使用儿童)的受害者，给予他们参与和平特别司法管辖机制程序的权利，包括在整个过程中提出意见。截至 5 月 10 日，和平特别司法管辖机制在其 11 个案件中集体认可了超过 201 000 名土著人和 126 000 名非洲裔哥伦比亚人，占集体认可受害者总数的 96%。

67. 土地保有权长期以来一直是少数族裔的主要诉求之一。正在接受司法审查的积压土地达到近 1 000 万公顷，向少数族裔归还土地是国家机构面临的一项挑战。最近设立了 5 个专门处理族裔地区土地归还问题的法庭，以协助完成这项任务。

68. 最近成立了一个全国少数族裔前战斗人员协会，以加强他们在重返社会进程中的代表性。该协会可发挥重要作用，确保《全面重返社会方案》和《特别协调方案》(旨在恢复被参加武装冲突的成员破坏的社区和谐)的实施充分考虑到这些前战斗人员的意见和需求。

性别平等问题

69. 在执行《最终协议》性别平等条款方面取得的进展仍然有限。需要加强负责协调和监测其执行情况的机构实体，即平等部下属的妇女事务副部级单位和由民间社会组织领导的性别平等问题特别论坛，使其获得必要的资源和能力以推动执行性别平等条款。

70. 在政府最后确定妇女与和平与安全国家行动计划之际，妇女组织重申，必须为妇女事务副部级单位提供适当的资源、监测和后续机制，以确保其影响力，特别是在地方一级。这些组织继续强调需要与全面和平政策协调，以进一步推动妇女参与并将妇女与和平与安全议程纳入哥伦比亚的和平缔造工作。

71. 在第 05 号案件(关于考卡省北部和考卡山谷省南部的局势)中，和平特别司法管辖机制举办了两次讲习班，土著和非洲裔哥伦比亚受害者参加了讲习班，讨论如何设计一个满足性暴力和性别暴力受害者需求的恢复性项目。此外，和平特别司法管辖机制与受害者代表就第 11 号案件(关于性别暴力、性暴力和生殖暴力以及其他基于对不同性取向、性表达和/或性认同者的偏见的犯罪)的认证和参与程序举行了两次提高认识会议。

与执行《最终协议》有关的其他事态发展

72. 随着各方在最终协议后续行动、促进和核查委员会内推进审查《执行框架计划》，政府、少数族裔高级别论坛和性别平等问题特别论坛开始共同努力，确保《计划》准确反映少数族裔和妇女的需求和要求。此外，4 月，委员会在普图马约省举行了自签署《最终协议》以来的首次地方分散式会议，族裔社区、前战斗人员和受害者参加了会议。与会者在保证国、国际社会代表和核查团在场的情况下，与地方和国家当局讨论了其对普图马约执行进程的承诺和关切。发表了一项政治声明，重申签署方致力于以全面和侧重地区的方式执行《最终协议》的不同方面，以促进扩大该区域的安全和机遇。

73. 继续努力加强以机构间方法寻找冲突期间的失踪人员。一项重要的事态发展是，政府启动了《国家发展计划》规定的全国失踪人员搜寻系统。全国系统由司法部和《最终协议》设立的失踪人员搜寻股共同领导，力求将公共、私营和民间社会行为体聚集在一起，共同实施该股的国家搜寻计划。它还旨在集中人力、经济和技术资源，搜寻并查明据报失踪的 111 000 多人。

74. 4月，和平特别司法管辖机制发布了更多预防措施，旨在保护强迫失踪受害者的记忆权和了解真相权利。强迫失踪是贯穿和平特别司法管辖机制正在调查的所有11起案件的一个因素。这些措施旨在加强国家、区域和地方各级相关实体工作的协调与效率，以更好地满足受害者的要求。

75. 5月，政府任命了新的非法作物替代问题主任，新主任概述了2023-2033年国家禁毒政策的优先事项。其中包括履行2017年对《替代非法作物国家综合方案》99 097名受益人作出的承诺。

B. 与民族解放军有关的事态发展

76. 虽然对话谈判面临许多挑战，但政府和民族解放军继续执行迄今为止达成的部分协议，包括社会参与缔造和平和停火。

77. 双方在加拉加斯举行了两次特别会议。第一次会议于4月15日至22日举行，重点是纳里尼奥的局势。政府在5月8日的声明中指出，将把南方起义者阵线与民族解放军分开对待。在5月20日至25日举行的第二次会议上，各方审查了参与进程第一阶段的成果，包括全国参与委员会提交的一份载有社会参与和平进程的拟议模式的文件。该成果是78次区域和部门会议的产物，有8 500人参加，其中包括妇女、青年和族裔群体。各方努力将私营部门等持不同意见的部门的评论和建议纳入其中。经过这一阶段参与进程，最终于5月25日签署了社会参与协议。同样值得注意的是，在加拉加斯会议期间，代表团团长首次与受害者平台代表举行了讨论。各方同意在6月组织一次会议，听取受害者对参与模式的意见。

78. 关于在纳里尼奥发生的涉及政府与民族解放军南方起义者阵线双边接触的事件，民族解放军公开表示，区域对话构成违反商定的停火条件和背信的行为。

79. 双方正在就纳里尼奥局势进行的讨论影响了监测和核查机制四方国家一级体系的顺利运作。这种情况导致该机制日常工作的重要领域出现停滞和积压，如联合分析和核查潜在的违反停火行为。此外，这阻碍了联合停火评价报告的编写，也限制了后续跟进民族解放军对暂停绑架勒索的单方面承诺。核查团监测了双边停火的执行情况，双方于2024年2月6日将停火延长了180天，并开展了属于其在机制中职责的进一步活动。

80. 尽管该机制自2024年3月1日以来没有在国家一级召开会议，但重要职能仍得以维持，如接收关于潜在事件的信息和保持24小时通信渠道的运作。此外，核查团和天主教会继续在实地开展主要监测活动，与地方和区域社区保持联络，开展提高认识活动。在此期间，该机制的9个区域机构和22个地方机构仍在运作，举行了282次工作会议，处理并分析潜在事件。

81. 尽管存在这些挑战，但双方大体上遵守了停火条款，这极大地促进了公共安全部队与民族解放军之间对抗的缓和。虽然这最终使许多受冲突影响地区的社区受益，但在阿劳卡省、玻利瓦尔省和乔科省，涉及其他武装行为体的暴力活动持续，使总体人道主义局势继续受到不利影响。5月25日在北桑坦德省库库塔发生了一起事件，一名民族解放军成员被打死，两名成员被捕，这是迄今为止最严重的事件之一，可能违反了停火。

82. 在本报告所述期间，妇女和男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者代表以及儿童和青年在全国参与委员会和其他论坛内为他们充分切实地参与和平进程进行倡导。

四. 与联合国国家工作队的协调

83. 国家工作队和核查团继续通过建设和平基金即时反应机制协调对正在进行的和平对话的支助。在本报告所述期间，支持民族解放军参与进程的即时反应机制项目指导委员会召开会议，决定 2024 年下半年即时反应机制的战略优先事项。国家工作队与核查团通过这一项目，在政府与民族解放军对话框架内，为全国参与委员会第一阶段工作提供了资金和技术支持。

84. 6 月，在访问瓜维亚雷省期间，联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金指导委员会核准了 500 多万美元，用于支持落实和平。其中包括提供技术支持，协助部署土地管辖权；推进 4 个具有象征意义向族裔群体和农民归还土地的案例，在考卡设计并实施地方变革举措。

五. 行为和纪律

85. 核查团优先注重加强包括性剥削和性虐待问题在内的不当行为预防战略，举办“团结一致，尊重他人”讲习班以及关于本组织对性剥削和性虐待的零容忍做法的每月复习培训课程。核查团的性剥削和性虐待问题工作队考虑到核查团扩大的任务、部署和已查明的风险，努力更新其职权范围，加强核查团防止性剥削和性虐待的机构能力。

86. 3 月 22 日，核查团收到一项性剥削和性虐待指控。在本报告所述期间，核查团还收到了另外三项关于严重不当行为、骚扰、欺诈和对举报不当行为进行报复的指控。

六. 意见

87. 《最终协议》以其创新和全面的建设和平方法被国际社会公认为典范。哥伦比亚国内外、特别是受冲突影响的社区对其寄予厚望。我欢迎佩特罗总统确认他对全面执行《最终协议》负有历史责任。我鼓励他以及哥伦比亚各界共同努力，将这一值得称赞的愿望转化为切实成果，造福于受冲突影响最严重的人。

88. 正在努力实施快速反应计划，以加快执行进度，这令人鼓舞，对《执行框架计划》及其更长期目标的审查进程也是如此。所有政府实体都必须明确承诺将努力和资源用于执行工作。

89. 正如我曾指出，全面执行《最终协议》与正在通过对话解决持续冲突的努力相辅相成。《最终协议》旨在解决冲突的根源，推动期待已久的变革，包括使农民、妇女、青年和少数族裔受益。与其他武装团体的对话为解决农村地区持续不断的暴力提供了明确的机会，这样的暴力活动阻碍了《最终协议》的更全

面执行。同样，政府和国家实体履行其在《最终协议》中的义务本身固然至关重要，而这也为正在进行或未来的和平倡议树立了重要的先例。

90. 武装冲突和暴力行为继续严重影响该国某些地区的民众，特别是妇女以及土著和非洲裔哥伦比亚人社区。虽然为促进与武装团体对话所作的值得赞扬的努力以及由此产生的停火减少了公共安全部队与这些团体之间的暴力，但仍有许多工作要做，以改善继续遭受不同武装行为体争夺领地控制权后果影响的社区的日常生活。为此，我谨回顾，必须加强保护平民承诺，并立即采取有利于社区的具体措施来补充停火。此外，迅速落实《最终协议》的安全保障机制以及在全国境内综合有效地部署国家力量至关重要。

91. 我欢迎政府与民族解放军之间的停火得到广泛遵守，成为双方持续时间最长的休战。这对双方建立信任至关重要。我鼓励双方进一步延长停火协议，并继续努力考虑扩大其范围，以进一步改善领土的安全。我欢迎全国参与委员会取得的进展以及各方通过关于社会参与建设和平进程的协议。鉴于目前的挑战，我鼓励各方继续通过谈判解决分歧。

92. 尽管当地局势复杂，但政府和中央参谋部各阵线继续进行对话，推进确定具体举措，以促进发展并向该国东部某些受冲突影响的地区提供国家资助的商品和服务。我鼓励各方继续注重这一进程对所有有关各方的远期惠益。

93. 联合国将继续大力支持通过对话解决冲突的努力。这样的努力需要所有各方的诚意以及和平与人道的姿态。我再次促请所有武装行为体尊重平民和社区居民的生命、健全、自由和福祉，避免采取任何对其产生不利影响的行动。

94. 我在上一次报告中承认，对作为《最终协议》过渡期正义架构支柱的和平特别司法管辖机制的工作范围存在不同意见。我的特别代表将继续进行斡旋，帮助在《最终协议》的既定框架内找到共同点。我鼓励所有各方展现必要的开放态度和意愿，通过对话达成解决方案，继续努力实现民族和解的更大利益。

95. 过渡期正义进程要求共担维护受害者权利的责任。我促请政府不遗余力地及时创造必要条件，以执行和平特别司法管辖机制将作出的恢复性判决。我还敦促冲突各方人员履行义务，促进查明真相，承认对冲突期间所犯罪行的责任。我相信，和平特别司法管辖机制将继续侧重于在《最终协议》框架内促进和平与和解的总体目标。

96. 哥伦比亚和平进程取得了重大成果，为取得更大进展奠定了基础。哥伦比亚人民现在有机会巩固并扩大该国的和平范围。这将需要政治意愿、社会各界的积极参与和具体行动。我敦促有关各方着眼于和平的未来，在这些来之不易成果的基础上再接再厉。联合国将继续与哥伦比亚人民并肩开展这一重要努力。

