



Consejo de Seguridad

Distr. general
1 de julio de 2024
Español
Original: inglés

Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. En el presente informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de enero y el 30 de junio de 2024, se ofrece una reseña de la evolución de la situación y las tendencias en África Occidental y el Sahel y de las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel (UNOWAS). También se destacan los progresos realizados en la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel y se ofrece información actualizada sobre la situación en la cuenca del lago Chad, de conformidad con la resolución [2349 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad.

II. Evolución de la situación y tendencias en África Occidental y el Sahel

2. El período que se examina estuvo marcado por la continuación de los procesos de transición en países que han experimentado cambios de gobierno inconstitucionales, por procesos electorales en algunos Estados costeros y por un entorno de seguridad y humanitario que sigue siendo precario. La decisión anunciada el 28 de enero por Burkina Faso, Malí y el Níger de retirarse, con efecto inmediato, de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) generó más dudas sobre el futuro de la agenda de regionalismo de la CEDAO. Los tres países criticaron a la CEDEAO por no ayudarlos a luchar contra el terrorismo y la inseguridad, e imponerles en cambio sanciones severas e inhumanas. La CEDEAO ha realizado intentos de reconciliación, como el levantamiento de algunas sanciones y el llamado a dialogar, con el fin de evitar la salida definitiva de los tres países tras el período de un año estipulado para la notificación formal. Mientras tanto, la decisión de los tres países de retirarse de la CEDEAO ha reducido aún más el impulso de retorno al orden constitucional, puesto que los diálogos nacionales recientemente concluidos en Burkina Faso y Malí finalizaron con recomendaciones de apoyar la prórroga de la transición hasta 2029 y 2027, respectivamente. En un contexto de restricciones estrictas al espacio cívico y político, las autoridades de transición en Guinea también han confirmado que no se cumplirá el plazo para la restitución del orden constitucional, lo que ha provocado un aumento de las tensiones con la oposición política. Además, se observó un resurgimiento de las tensiones entre



Estados, como lo demuestran las crisis bilaterales entre Benin y el Níger y entre Burkina Faso y Côte d'Ivoire.

3. Entre los avances positivos, la transferencia democrática de poder en las elecciones de Liberia y el Senegal dio paso a nuevos líderes que están articulando políticas para traducir en acciones tangibles las aspiraciones populares de cambio. Por ejemplo, tras las tensiones previas a las elecciones en el Senegal, el nuevo Gobierno ha anunciado un programa de reformas, que incluye la ambición de participar en las reformas de la CEDEAO.

4. En cuanto a la seguridad, la situación general en la región, a pesar de algunas mejoras localizadas, siguió siendo precaria, en particular en la región central del Sahel, lo que llevó a una reconfiguración de sus alianzas internacionales. En cuanto a la situación de derechos humanos, el espacio cívico y político en varios países se ha visto cada vez más restringido a causa de las graves restricciones impuestas a la libertad de expresión y de reunión. La situación humanitaria sigue siendo preocupante, ya que la población civil continúa sufriendo gravemente por la inseguridad, y ha aumentado el número de desplazados. Muchas escuelas y servicios sanitarios han dejado de funcionar debido a la inseguridad.

A. Política y gobernanza

5. En Benin, tras una sentencia del Tribunal Constitucional del 4 de enero que ponía de manifiesto incoherencias en el código electoral, la Asamblea Nacional aprobó el 5 de marzo un código electoral revisado. El código modificado exige que los candidatos presidenciales tengan el patrocinio de al menos el 15 % (frente al 10 % anterior) de los parlamentarios o alcaldes en al menos tres quintas partes de los distritos electorales. Además, para obtener escaños en el Parlamento o en las asambleas municipales, un partido político debe obtener ahora el 20 % de los votos emitidos a nivel nacional (frente al 10 % anterior). Los partidos de la oposición y las organizaciones de la sociedad civil han expresado su preocupación por que las modificaciones puedan perjudicar la inclusividad y la representatividad del proceso electoral. Está previsto que Benin celebre sus primeras elecciones generales en 2026.

6. En Burkina Faso, las autoridades de transición siguieron dando prioridad a restablecer la seguridad y recuperar el control del territorio perdido a manos de grupos militantes, y en consecuencia no han anunciado una nueva fecha para las elecciones, previstas inicialmente para julio de 2024. El 27 de marzo, 11 organizaciones de la sociedad civil pidieron a las autoridades de transición que respetaran la Constitución y pusieran en libertad sin condiciones a las personas detenidas arbitrariamente, tras mensajes similares de sindicatos, partidos políticos, personalidades destacadas y movimientos de la diáspora. El 11 de mayo, otros grupos de la sociedad civil declararon que seguían apoyando a las autoridades de transición. El 25 de mayo, las autoridades de transición convocaron un proceso de diálogo nacional que concluyó con la firma de una nueva carta de transición que prorrogaba la transición 60 meses más, hasta julio de 2029.

7. En Cabo Verde, el Gobierno siguió centrándose en el desarrollo sostenible y el 5 de febrero firmó un marco de cooperación con empresarios para promover el crecimiento y el empleo. Los días 8 y 9 de abril, el Gobierno celebró una conferencia internacional sobre cómo mejorar la democracia, la buena gobernanza y las libertades fundamentales. En su calidad de patrocinador de la Alianza para el Decenio de los Océanos de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Presidente José Maria Pereira Neves hizo el 10 de abril un llamamiento a la acción para hacer frente al cambio climático, la pesca ilegal y la trata de personas,

entre otros problemas acuciantes, en el contexto de la Conferencia de la Década de los Océanos 2024, celebrada en Barcelona.

8. Del 1 al 30 de abril, la Comisión Electoral Independiente de Côte d'Ivoire actualizó el mapa de los distritos electorales con vistas a las elecciones presidenciales de 2025. Si bien esa actualización precede a la del padrón electoral, la oposición ha criticado el resultado, alegando que se han generado desequilibrios territoriales. Además, el Partido de los Pueblos Africanos-Côte d'Ivoire designó al ex-Presidente Laurent Gbagbo como candidato, a pesar de que se encuentra inhabilitado para presentarse a las elecciones debido a una condena penal. El 22 de febrero de 2024, el Presidente Alassane Ouattara indultó a 51 personas condenadas en el contexto de la crisis poselectoral de 2020. La mayoría de los indultados eran partidarios del Sr. Gbagbo y del ex-Presidente de la Asamblea Nacional Guillaume Soro.

9. En Gambia, se siguió avanzando en la aplicación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. El 29 de febrero, Gambia y la CEDEAO crearon un Comité Técnico Conjunto para establecer un tribunal híbrido encargado de enjuiciar a los responsables de las violaciones graves de los derechos humanos cometidas durante el mandato del ex-Presidente Yahya Jammeh. Además, el 22 de abril, la Asamblea Nacional aprobó dos proyectos de ley para crear una Fiscalía Especial y un Mecanismo Especial de Rendición de Cuentas. En medio de esos acontecimientos, el 15 de marzo, el Presidente Adama Barrow reestructuró su Gabinete, lo que afectó a seis ministerios, y solo conservó a tres mujeres en el Gabinete. También avanzó el proceso de reforma constitucional. El 28 de mayo, el Gabinete inició el examen de las propuestas de reforma del proyecto de constitución de 2020, presentadas por el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral tras celebrar consultas con los partidos políticos y otras partes interesadas. Aún no se sabe con certeza si el Gobierno podrá cumplir el plazo que ha estipulado para celebrar un referéndum constitucional antes de finales de 2024, teniendo en cuenta los trámites legales necesarios para su celebración.

10. En Ghana, el Congreso Nacional Democrático volvió a formar parte del Comité Asesor Interpartidista de la Comisión Electoral el 22 de enero, tras haberlo boicoteado durante tres años por considerar que la Comisión Electoral no era imparcial. La participación del Congreso Nacional Democrático en el Comité ha infundido una nueva confianza en el proceso electoral de cara a las próximas elecciones generales de diciembre. El 7 de marzo, la Comisión Electoral publicó el calendario electoral. Ese mismo día, el candidato del Congreso Nacional Democrático, el ex-Presidente John Mahama, eligió a Naana Jane Opoku-Agyemang, ex Ministra de Educación, como compañera de fórmula.

11. En Guinea, el nuevo Primer Ministro, Amadou Oury Bah, nombrado el 27 de febrero, declaró que las autoridades de transición debían permanecer en el poder "al menos hasta 2025", lo que invalida el calendario acordado para celebrar elecciones a todos los niveles en 2024. A pesar de que las manifestaciones públicas siguen prohibidas desde 2022, la declaración del Sr. Bah provocó la ira de la opinión pública, convocatorias de protestas y una enérgica condena por parte de los principales partidos de la oposición. El 20 de marzo, representantes políticos y de la sociedad civil reiteraron sus llamamientos a que se convocara un diálogo inclusivo y se respetara el calendario de la transición, y advirtieron que no reconocerían a las instituciones de transición más allá del 31 de diciembre de 2024. Mientras tanto, la represión imperante de los derechos civiles y políticos desencadenó violentas protestas en Conakry el 1 de febrero y en Kindia el 12 de marzo y provocó la suspensión temporal de las clases en escuelas y universidades, además de agravar los desafíos socioeconómicos.

12. En Guinea-Bissau persistieron las tensiones políticas después de que el Presidente, Umaro Sissoco Embaló, disolvió el Parlamento en diciembre de 2023. El 21 de febrero, el ex Primer Ministro Nuno Nabiam dimitió de su cargo de asesor especial del presidente, alegando, entre otros motivos, “la constante interferencia del Presidente en el funcionamiento de las instituciones democráticas del país”. En medio de la incertidumbre sobre el calendario electoral, el Ministerio de Administración del Territorio emprendió la actualización ordinaria del padrón electoral en el país y en la diáspora el 25 de marzo. Tras distanciarse públicamente del Presidente Embaló, el Partido de Renovación Social (PRS), la Asamblea Popular Unida-Partido Democrático de Guinea-Bissau y el Movimiento para la Alternancia Democrática (MADEM-G15) anunciaron el 28 de marzo un nuevo Foro para la Salvación de la Democracia. El Foro se unió a los llamamientos del Partido Africano de la Independencia de Guinea-Bissau y Cabo Verde (PAIGC) para lograr, entre otras cosas, la plena reapertura del Parlamento; y la celebración de elecciones únicamente presidenciales en 2024.

13. En Liberia, el Presidente Joseph Boakai prestó juramento el 22 de enero. Tras declarar prioritaria la lucha contra la corrupción, el 6 de marzo decretó la creación de un equipo de tareas para recuperar los activos del Estado. Luego de una resolución parlamentaria conjunta, el 2 de mayo el Presidente Boakai firmó un decreto por el que se creaba la Oficina de un Tribunal de Crímenes de Guerra y Económicos de Liberia. Antes de la votación parlamentaria, el Senador y antiguo caudillo Prince Johnson advirtió de “riesgos de desestabilización”, pero más tarde se retractó.

14. En Malí, el 25 de enero, el Gobierno de transición anunció la terminación inmediata del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. Tras el aplazamiento indefinido de las elecciones presidenciales previstas inicialmente para el 27 de febrero, el Gobierno de transición inició algunos preparativos técnicos, incluida la puesta en marcha de un sistema de registro biométrico. Con motivo de la fecha de conclusión del período de transición acordada previamente con la CEDEAO, el 26 de marzo los partidos políticos y los agentes de la sociedad civil hicieron un llamamiento para que se restableciera el orden constitucional. Los días 10 y 11 de abril, las autoridades de transición suspendieron la actividad de los partidos políticos “hasta nuevo aviso”. Posteriormente, los principales partidos políticos y agentes de la sociedad civil boicotearon el diálogo intermaliense iniciado por las autoridades el 13 de abril. El diálogo finalizó el 10 de mayo con la aprobación de 300 recomendaciones, entre ellas la de prorrogar durante tres años la transición dirigida por los militares. Varios partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, que boicotearon el diálogo, denunciaron esas recomendaciones y acusaron a las autoridades de transición de abusar del diálogo para mantenerse en el poder.

15. En Mauritania, los preparativos de las elecciones presidenciales previstas para el 29 de junio se desarrollaron pacíficamente, tras las consultas nacionales organizadas por el Gobierno del 9 al 15 de marzo para promover un proceso inclusivo y transparente. El 15 de abril, en visita oficial a Nuakchot, una delegación ministerial maliense conversó con el Presidente Mohamed Ould Cheikh El Ghazouani, entre otros temas, sobre los incidentes de seguridad transfronterizos. El 20 de abril, una delegación mauritana encabezada por el Ministro de Defensa viajó a Bamako para protestar oficialmente por los múltiples incidentes que tuvieron como blanco a civiles mauritanos durante operaciones militares supuestamente llevadas a cabo por las fuerzas armadas malienses y sus asociados extranjeros. Mientras tanto, durante el 37º período de sesiones ordinario de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana, celebrado el 17 de febrero, el Presidente El Ghazouani fue elegido oficialmente Presidente de la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Africana para 2024.

16. En el Níger, el 8 de enero, un tribunal militar concedió la libertad provisional a Saleh Bazoum, el hijo del ex-Presidente Mohamed Bazoum, de 22 años de edad, que abandonó el país, mientras que el ex-Presidente, su esposa y otras personas siguen detenidos ilegalmente en la residencia presidencial. El 4 de abril, el General Abdourahamane Tiani, Presidente de Transición del Níger y Jefe del Consejo Nacional de Salvaguarda de la Patria (CNSP), firmó un decreto por el que se disolvían los consejos municipales, regionales y de las ciudades. El 14 de junio, el Tribunal del Estado decidió levantar la inmunidad del ex Jefe de Estado, que se enfrenta a cargos de “conspiración y ataque destinados a menoscabar la seguridad del Estado o la autoridad del Estado, y el delito de alta traición”.

17. En Nigeria, ante el aumento de la inseguridad y de los secuestros extorsivos, incluso en el Territorio de la Capital Federal, el Gobierno pidió el 15 de febrero que se crearan fuerzas policiales a nivel de los estados, a la espera de modificaciones constitucionales que permitieran su establecimiento. El 25 de febrero, el Presidente Bola Ahmed Tinubu creó un grupo consultivo tripartito en materia económica, formado por el Gobierno federal, los gobiernos estatales y el sector privado, a fin de estabilizar la economía y hacer frente a las dificultades agravadas por el aumento de la inflación en el contexto de las reformas económicas. El 26 de febrero, la Cámara de Representantes constituyó un comité de 45 miembros encargado de proponer, antes de diciembre de 2025, una revisión constitucional en varios ámbitos, incluida la estructura de seguridad nacional, así como reformas judiciales, electorales y de otro tipo.

18. En el Senegal, el 3 de febrero, el Presidente Macky Sall promulgó un decreto por el que se cancelaban las elecciones presidenciales previstas inicialmente para el 25 de febrero, alegando como justificación los debates parlamentarios en curso sobre el próximo proceso electoral y las denuncias de irregularidades en la validación de los candidatos presidenciales por el Consejo Constitucional. El 5 de febrero, la Asamblea Nacional aprobó una modificación constitucional que aplazaba las elecciones presidenciales hasta el 15 de diciembre de 2024. En respuesta, la oposición y diferentes agrupaciones de la sociedad civil organizaron una serie de manifestaciones en todo el país para protestar por el aplazamiento. El 15 de febrero, el Consejo Constitucional anuló el decreto del 3 de febrero y la modificación constitucional del 5 de febrero, declarando inconstitucionales ambos actos legislativos. En una segunda sentencia, de fecha 7 de marzo, decretó que el proceso electoral debía concluir antes de que finalizara el mandato del Presidente Sall, el 2 de abril. Paralelamente, la Asamblea Nacional aprobó el 6 de marzo una ley de amnistía para los delitos relacionados con protestas o de motivación política cometidos desde 2021 hasta 2024. En consecuencia, el líder de la oposición Ousmane Sonko y el candidato presidencial Bassirou Diomaye Faye quedaron en libertad el 14 de marzo. Las elecciones presidenciales se celebraron pacíficamente el 24 de marzo, y Faye obtuvo la victoria en la primera vuelta con el 54 % de los votos. Los 19 candidatos presidenciales reconocieron la victoria de Faye antes de que el Consejo Constitucional validara los resultados el 29 de marzo. Tras su toma de posesión el 2 de abril, el Presidente Faye nombró Primer Ministro a Sonko, quien presentó el 8 de abril un nuevo Gobierno de 25 miembros. El nuevo Gobierno, que incluye a cuatro mujeres, declaró que sus prioridades serán el empleo, la reducción del costo de vida, la soberanía económica y las reformas electorales, judiciales e institucionales.

19. En Sierra Leona, el 3 de enero, el ex-Presidente Ernest Bai Koroma fue acusado de traición y otros cargos relacionados con el presunto intento de golpe de Estado del 26 de noviembre de 2023. Tras la intervención de la CEDEAO, viajó a Abuja el 19 de enero por motivos médicos. Mientras tanto, el comité interpartidista para la reforma de los sistemas electorales y los órganos de administración, creado en virtud

del Acuerdo para la Unidad Nacional de 18 de octubre de 2023, inició sus actividades el 18 de enero en medio de constantes disputas entre los representantes del Gobierno y el principal partido de la oposición, el Congreso de Todo el Pueblo, con respecto a los resultados de las elecciones de 2023.

20. En el Togo, la Asamblea Nacional aprobó el 19 de abril un proyecto de ley de modificación de la Constitución que prevé un cambio de un sistema de gobierno presidencialista a uno parlamentario. En virtud de la reforma, el Presidente de la República, elegido por el Parlamento para un mandato de cuatro años, renovable una sola vez, conserva los poderes de representación y actúa como garante de la unidad nacional, mientras que los poderes ejecutivos recaen en el nuevo cargo de Presidente del Consejo de Ministros. El cargo de Presidente del Consejo de Ministros, elegido por la Asamblea Nacional para un mandato de seis años, se otorga al líder del partido mayoritario. La medida encontró una fuerte resistencia por parte de los partidos de la oposición y las organizaciones de la sociedad civil, que destacaron que no se realizó un proceso de consultas inclusivo previo a la aprobación del proyecto de ley de modificación constitucional. Las elecciones legislativas y regionales, previstas inicialmente para el 13 de abril pero aplazadas posteriormente al 29 de abril, se celebraron pacíficamente, y la Unión por la República, que se encuentra actualmente en el poder, obtuvo 108 de los 113 escaños de la Asamblea Nacional. El 6 de mayo, el Presidente Faure Essozimna Gnassingbé promulgó la modificación constitucional.

B. Situación de la seguridad

21. La situación de la seguridad en la región siguió caracterizándose por una actividad terrorista persistente y una respuesta regional fragmentada, en medio de una dinámica política que afectó el entorno de seguridad. Diversos grupos extremistas violentos, como Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin, afiliado a Al-Qaida, y el Estado Islámico en el Gran Sáhara, mantuvieron una fuerte capacidad operacional, especialmente en la región de Liptako-Gurma, donde atacaron objetivos civiles y militares.

22. En el período posterior a la retirada de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) y la reconquista de Kidal por las Fuerzas Armadas Malienses, estas siguen llevando a cabo operaciones contra agentes no estatales armados y respondiendo a ataques complejos. Adoptando una postura más defensiva, el Marco Estratégico Permanente para la Paz, la Seguridad y el Desarrollo, compuesto por varios grupos armados del norte de Malí, anunció en febrero que levantaría el bloqueo de las principales carreteras desde la frontera con Argelia, tras una ofensiva del ejército maliense. Según informes, del 3 al 27 de enero, Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y la milicia dozo mataron a 45 civiles, entre ellos niños, en cuatro ataques distintos ocurridos en las regiones de Mopti y Segú, en el centro de Malí. También se produjeron incursiones esporádicas de Malí en Mauritania en el contexto de sus operaciones antiterroristas. El 7 de abril, una incursión antiterrorista maliense en territorio mauritano hirió a tres civiles mauritanos.

23. Burkina Faso siguió siendo el país más afectado por la actividad terrorista, especialmente por parte de Jama'a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara. Si bien se produjo una reorganización de las fuerzas militares, la introducción de unidades especiales de intervención y la adquisición de equipo militar avanzado, el Gobierno siguió afrontando desafíos para recuperar el control de amplias franjas de su territorio. Entre los principales incidentes ocurridos en el período que abarca el informe figuran ataques contra civiles en Komonkuy, provincia de Kossi, el 4 de febrero, que causaron 21 muertes; en Kaldiouani, provincia

de Gurma, el 7 de febrero, que causaron 50 muertes; en tres aldeas de la provincia de Yatenga, el 25 de febrero, que causaron 170 muertes, y en dos aldeas de la provincia de Komondjari, el 28 de febrero, en las que murieron más de 60 civiles. Las autoridades rechazaron un informe de Human Rights Watch según el cual las fuerzas de seguridad estaban implicadas en los homicidios de Yatenga, y anunciaron el inicio de una investigación.

24. En el Níger aumentó el número de víctimas mortales, lo que indica la presencia de un contexto de seguridad altamente inestable. Según datos del Armed Conflict Location and Event Data Project, en el primer trimestre de 2024 se produjeron 361 muertes relacionadas con conflictos, frente a 250 en el mismo período de 2023. El 5 de enero, murieron más de 50 civiles durante un ataque aéreo para repeler un atentado de militantes en Tiawa, región de Tillabéri, según se informó. Asimismo, según se informó, los enfrentamientos del 19 de marzo entre agentes no estatales armados y una patrulla militar se saldaron con la muerte de unos 30 militantes y 23 soldados, lo que pone de manifiesto las graves consecuencias de esos enfrentamientos. Tras la retirada de los contingentes franceses, el Níger anunció el 16 de marzo la rescisión de sus acuerdos militares con los Estados Unidos de América, y ambos países acordaron un cronograma de retirada que finalizará el 15 de septiembre. Mientras tanto, el Níger ha reforzado sus lazos militares con la Federación de Rusia, la República Islámica del Irán y Türkiye y ha intensificado los esfuerzos militares coordinados dentro de la Alianza de los Estados del Sahel, al tiempo que ha mantenido cerrada su frontera con Benin, a pesar del levantamiento de las sanciones de la CEDEAO.

25. La cuenca del lago Chad experimentó un deterioro de su entorno de seguridad, que se vio afectado por la interrupción de las operaciones militares conjuntas en el marco de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional tras el golpe militar en el Níger. Al mismo tiempo, se informó de un repunte de las actividades militantes y extremistas en el noreste de Nigeria, lo que suscitó preocupación por un posible resurgimiento de grupos militantes y extremistas violentos que utilizaran las tácticas de atentados suicidas empleadas anteriormente por Boko Haram. Nigeria también fue testigo de un aumento de los secuestros extorsivos en todo el país. A finales de febrero y principios de marzo se produjeron dos secuestros a gran escala en los estados de Borno y Kaduna, respectivamente, cada uno de los cuales afectó a más de 200 personas, entre ellas mujeres y niños desplazados internos y estudiantes.

26. La situación en los países costeros del golfo de Guinea siguió siendo preocupante, en particular en el norte de Benin y el Togo, debido a la continua amenaza que suponían los grupos extremistas violentos que operaban desde la región central del Sahel. El 5 de marzo, en el Togo, un atentado perpetrado por presuntos terroristas en Nagudi, región de Savanes, causó la muerte de ocho civiles. Los días 16 y 17 de abril, en Benin, un ataque de personas armadas no identificadas contra el puesto aduanero de Monkassa causó tres muertos, a saber, dos civiles y un miembro de las fuerzas de seguridad y defensa de Benin. En respuesta a esa amenaza, los Estados costeros siguieron reforzando sus fronteras septentrionales, en particular Ghana y Côte d'Ivoire, los cuales han elaborado un enfoque amplio que integra esfuerzos civiles y militares. Sin embargo, la migración procedente de los países del Sahel está ejerciendo una presión adicional sobre sus ya vulnerables regiones septentrionales, donde contribuye a las tensiones sociales y a las dificultades económicas.

27. Los esfuerzos por forjar una respuesta regional coordinada a la creciente amenaza del terrorismo y la delincuencia organizada siguieron siendo fragmentarios. En un contexto de alineamientos cambiantes, la Iniciativa de Accra, la Fuerza de Reserva de la CEDEAO y diversos esfuerzos de colaboración se han enfrentado a

importantes obstáculos, entre otras cosas debido a la divergencia de las prioridades nacionales y a las limitaciones de financiación.

28. Las fuerzas del orden incautaron una cantidad récord de drogas. En marzo se incautaron 10,6 toneladas de cocaína en un pesquero de pabellón brasileño en el golfo de Guinea, lo que constituyó la mayor incautación de cocaína en África Occidental en más de 10 años. En abril, el Senegal incautó 1,1 toneladas de cocaína en un camión en Kidira, en la frontera con Malí, mientras que algunas personalidades políticas de Guinea-Bissau, a saber, el Fiscal Eduardo Mancaña y un Miembro del Parlamento, Manuel Irénio Nascimento Lopes, fueron detenidas en Lisboa en relación con el narcotráfico. El 7 de mayo, en Côte d'Ivoire, 13 personas fueron condenadas por tráfico de drogas y sentenciadas a 10 años de prisión tras incautarse 2 toneladas de cocaína en Abiyán y San Pedro en abril de 2022.

29. En cuanto a la piratería marítima y el robo a mano armada, continuó la tendencia de disminución de los incidentes que se viene observando en años recientes. En el período de referencia, hasta el 31 de marzo, se ha registrado un solo caso.

C. Contexto socioeconómico

30. En un informe publicado en abril, el Fondo Monetario Internacional (FMI) pronosticó una mejora de los resultados económicos de África Occidental y el Sahel y una tasa de crecimiento del 4,1 % en 2024. No obstante, las previsiones siguen dependiendo de factores regionales y mundiales, incluidas las consecuencias de la retirada anunciada por Burkina Faso, Malí y el Níger de la CEDEAO y, posiblemente, de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental. Aunque esa tasa de crecimiento es superior a la media de los años anteriores, puede que siga siendo insuficiente para aliviar la pobreza de la región y encarrilarla hacia un desarrollo sostenible. Además, los efectos socioeconómicos previstos de una eventual retirada de la CEDEAO pueden tener diversas repercusiones, sobre todo en el comercio entre los países sin litoral y sus vecinos, la libre circulación de mano de obra y la movilidad de capitales, así como en los ingresos públicos, dada la fuerte dependencia que tienen esos países de los impuestos al comercio internacional. Según el FMI, la relación entre la deuda pública y el producto interno bruto (PIB) de los países tiende a estabilizarse, pero sigue siendo elevada. Tras dos años sin acceso a los mercados internacionales de capitales, Côte d'Ivoire lanzó con éxito en enero de 2024 un nuevo eurobono, y luego lo hizo Benin, aunque los tipos de interés siguen siendo elevados.

31. En general, los avances en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la región siguen siendo lentos. Además, los países del Sahel siguen ocupando los últimos puestos en el Índice de Desarrollo Humano¹ de las Naciones Unidas. Conjuntamente, esas condiciones económicas y sociales representan factores contextuales cruciales que perpetúan las dificultades políticas y de seguridad de la región.

D. Contexto humanitario

32. La situación humanitaria en África Occidental y el Sahel siguió deteriorándose, y una serie de crisis multidimensionales e interconectadas causaron un leve aumento del número de personas en situación de necesidad. Según la Oficina de Coordinación

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *Sahel Human Development Report 2023* (disponible en <https://www.undp.org/africa/publications/sahel-human-development-report-2023>); Índice de Desarrollo Humano (véase <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI>).

de Asuntos Humanitarios, 25,8 millones de personas de Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria necesitan asistencia humanitaria y protección en 2024.

33. En toda la región, 32,9 millones de personas padecieron inseguridad alimentaria desde marzo hasta mayo, frente a 28,4 millones durante el mismo período en 2023, debido principalmente a un agravamiento de la situación en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria. En proporción, los mayores aumentos se produjeron en Nigeria y Guinea, donde fueron de un 41 % y un 67 %, respectivamente.

34. Según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), también ha aumentado la magnitud de los desplazamientos, tanto internos como transfronterizos. Al 31 de marzo, había más de 6,2 millones de desplazados internos en Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, frente a los cerca de 5 millones del informe anterior. Además, al 19 de abril, había alrededor de 630.000 refugiados y solicitantes de asilo en estos cuatro países, además de alrededor de 127.000 en Mauritania y alrededor de 120.861 en Benin, Côte d'Ivoire, Ghana y el Togo combinados.

35. La inseguridad también afectó al acceso a los servicios básicos. Al 23 de mayo, el número de escuelas cerradas seguía siendo elevado (8.216 en Burkina Faso, Malí y el Níger, más de la mitad de ellas en Burkina Faso), y afectaba a casi 1,62 millones de niños. Además, 478 centros de salud de los tres países no funcionaban.

36. Sigue siendo prioritario asegurar el acceso a los servicios básicos, especialmente para los más vulnerables, como las mujeres y las niñas, los niños y los desplazados. El contexto operacional para las agencias humanitarias era difícil debido a la inseguridad, las limitaciones de acceso y otras restricciones logísticas, especialmente en la región central del Sahel. Además, de los 3.200 millones de dólares necesarios para los planes de respuesta humanitaria para Burkina Faso, Malí, el Níger y Nigeria, destinados a 15 millones de personas, al 23 de mayo solo se había recibido el 13 %. Sin financiación adicional, millones de personas vulnerables se quedarán sin un apoyo vital.

E. Derechos humanos

37. La situación general de los derechos humanos siguió marcada por la continua erosión del espacio cívico y político, especialmente en los países en transición política. En los países siguientes se prohibieron las protestas y se restringieron cada vez más las libertades de expresión. En el Níger, el 31 de enero se suspendieron las actividades de la Maison de la Presse. En Guinea, el 28 de febrero, el secretario general del Syndicat des professionnels de la presse de Guinée, Sekou Jamal Pendessa, fue condenado en la etapa de apelación a tres meses de prisión, de los que debió cumplir un mes y seis días de prisión efectiva y el resto de la condena en suspenso, por participar en una reunión pública no autorizada y atentar contra el orden y la seguridad públicos. Fue liberado el 28 de febrero. El anuncio de su condena desencadenó una manifestación de dos días para exigir su liberación. En cuanto a la situación en Malí, el experto independiente sobre la situación de los derechos humanos en el país denunció un entorno de “represión sistemática”. Lo hizo en respuesta a la decisión del Gobierno de prohibir la creación de asociaciones sin autorización previa, suspender las actividades de los partidos políticos para “mantener el orden público” y ordenar a todos los medios de comunicación que dejaran de “emitir y publicar las actividades” de los partidos y las asociaciones políticas. Varios otros agentes expresaron públicamente su preocupación por las decisiones del Gobierno, entre ellos la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Malí, la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana, la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos y varios partidos políticos de Malí. En Burkina Faso se

documentaron varios casos de desapariciones forzadas y detenciones arbitrarias. Los defensores de los derechos humanos también afirmaron que, en el marco de la movilización general del país, se reclutó por la fuerza a activistas de la sociedad civil y a opositores políticos.

38. Asimismo, el derecho a la libertad de reunión fue objeto de restricciones en Gambia, Mauritania, el Senegal y el Togo. Según fuentes oficiales, al menos 50 personas murieron en Guinea y 4 en el Senegal en el contexto de protestas no autorizadas. En Guinea-Bissau se prohibieron las manifestaciones en todo el país a partir del 15 de enero. El 18 de mayo, casi 100 manifestantes fueron detenidos por la Policía de Orden Público por celebrar una marcha pacífica, convocada por el Frente Popular. La mayoría de los detenidos quedaron en libertad en 24 horas, salvo nueve personas que fueron liberadas el 27 de mayo después de que un juez ordenara su puesta en libertad inmediata el 24 de mayo. Algunos de los detenidos denunciaron haber sido maltratados física y psicológicamente en prisión por las fuerzas de seguridad. La Relatora Especial sobre la independencia de los magistrados y abogados expresó su honda preocupación por la intimidación de abogados, fiscales y jueces que participaban en el juicio de los detenidos en relación con el frustrado golpe de Estado de febrero de 2022. Uno de los detenidos murió mientras estaba detenido, el 31 de mayo.

39. Gambia y Liberia dieron pasos importantes para establecer mecanismos de lucha contra la impunidad en el contexto de la justicia transicional. El juicio en Guinea por los crímenes cometidos durante la masacre del estadio de Conakry el 28 de septiembre de 2009 ha registrado avances significativos y se acerca a la fase del veredicto. La reclasificación de los crímenes como crímenes de lesa humanidad se examinará en el momento del veredicto tras una petición presentada por la fiscalía el 7 de marzo. El juicio también se enfrenta a desafíos en cuanto a la protección de las víctimas y los testigos, especialmente porque uno de los sospechosos principales, Claude Pivi, sigue en libertad tras haberse fugado de prisión en noviembre de 2023. Las autoridades de Guinea están en proceso de dictar una ley de reparaciones administrativas para las víctimas en situación de necesidad urgente. En el Senegal, la ley de amnistía aprobada por la Asamblea Nacional el 6 de marzo permitió poner en libertad a numerosos detenidos. Sin embargo, la ley suscitó preocupación por la impunidad y la falta de recursos judiciales adecuados para las aproximadamente 44 personas muertas desde 2021 hasta 2024 en el contexto de manifestaciones políticas. En Gambia, el 30 de mayo, dos miembros del opositor Partido Democrático Unido, Ebrima Dibba y Bakary Sillah, fueron detenidos y reclusos, acusados de sedición. Posteriormente, el 4 de junio, quedaron en libertad bajo fianza. Su caso se encuentra en los tribunales, y se están realizando las audiencias correspondientes.

F. Género

40. En el período que abarca el informe no se produjeron avances destacables en la representación de las mujeres en los órganos de toma de decisiones. La proporción de mujeres en los Gobiernos recién nombrados en Guinea y el Senegal disminuyó en comparación con las administraciones anteriores. Organizaciones de la sociedad civil y mujeres líderes abogaron por una mayor representación política de las mujeres en los países que celebran elecciones en 2024. Por ejemplo, en una reunión con el Presidente de Benin, Patrice Talon, las 29 miembros mujeres del Parlamento exigieron una cuota del 30 % de representación femenina en la Asamblea Nacional y los gobiernos locales. En la región central del Sahel, las organizaciones de mujeres pidieron una mayor participación de las mujeres en las estructuras de transición.

41. En Gambia, las deliberaciones parlamentarias en curso sobre un proyecto de ley de un diputado particular que pretendía derogar la prohibición de la mutilación genital femenina de 2015 suscitaron preocupación por las amenazas a los derechos humanos, el bienestar y la autonomía corporal de las mujeres y las niñas en un contexto de retroceso general de los derechos de las niñas y mujeres. En Ghana, el Parlamento aprobó un proyecto de ley de un diputado sobre “los derechos sexuales humanos y los valores de la familia ghanesa”, que establecería amplias restricciones a los derechos de las personas LGBTIQ+. El Presidente aún no ha tomado ninguna medida al respecto, alegando que hay causas pendientes en el Tribunal Supremo que cuestionan la constitucionalidad de la ley.

III. Actividades de la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel

A. Buenos oficios y tareas especiales del Representante Especial del Secretario General para África Occidental y el Sahel

42. En el contexto de una situación regional en rápida evolución, el Representante Especial emprendió actividades regionales e internacionales de promoción y buenos oficios, colaborando estrechamente con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países para apoyar las iniciativas de mediación dirigidas por la CEDEAO en contextos de transición y ayudar a los países de la región a promover la gobernanza democrática, fomentar el desarrollo sostenible, atender las necesidades humanitarias y consolidar la paz.

43. A lo largo del período, el Representante Especial colaboró estrechamente con el Presidente de la Comisión de la CEDEAO para facilitar el acercamiento entre la organización y los tres Estados Miembros del Sahel en transición, a saber, Burkina Faso, Malí y el Níger. Tras el anuncio por parte de esos tres Gobiernos de transición de que se retiraban de la CEDEAO, el Representante Especial abogó por un diálogo constructivo en interés de la paz y de las necesidades de las poblaciones afectadas. También participó en el período de sesiones ministerial extraordinario del Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO y en la cumbre extraordinaria de la Autoridad de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO, celebradas en Abuya los días 8 y 24 de febrero, respectivamente, en las que advirtió de que la retirada podría exacerbar las dificultades políticas, de seguridad y socioeconómicas existentes en la subregión y celebró las medidas reconciliadoras aprobadas por la Autoridad de la CEDEAO. Posteriormente, los Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO levantaron gran parte de las sanciones contra el Níger y las restricciones contra Malí e invitaron a los cuatro países en transición política a asistir a las reuniones técnicas y relacionadas con la seguridad, aunque mantuvieron su suspensión en las principales estructuras de toma de decisiones.

44. A fin de facilitar el diálogo entre los países de la región central del Sahel y la CEDEAO, el Representante Especial visitó Burkina Faso, el Níger y Malí del 5 al 8 de marzo, del 25 al 29 de marzo y del 29 al 31 de mayo, respectivamente, para celebrar consultas con las autoridades nacionales, los asociados diplomáticos y de las Naciones Unidas y la sociedad civil. En los tres países, el Representante Especial reconociendo su soberanía nacional, alentó a las autoridades a que entablaran un diálogo con la CEDEAO para salvaguardar los logros de la integración regional. También subrayó la importancia primordial del acceso humanitario para aliviar el sufrimiento y reafirmó el compromiso de las Naciones Unidas de permanecer y cumplir. En Niamey, destacó la necesidad de contar con un ministerio dedicado a las cuestiones de género, dadas las advertencias de las organizaciones de mujeres sobre

sus temores con respecto a un retroceso en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

45. Con el telón de fondo de las tensiones preelectorales en el Senegal, el Representante Especial celebró consultas con una amplia gama de partes interesadas del ámbito político y electoral senegalés para ayudar a restablecer la coexistencia pacífica y evitar una nueva escalada de protestas violentas. El Representante Especial también se reunió con el Coordinador Residente para garantizar un enfoque coherente entre las entidades nacionales y regionales de las Naciones Unidas en Dakar. En sus reuniones con las partes interesadas, el Representante Especial destacó la necesidad de asegurar que las elecciones se celebraran puntualmente de conformidad con las disposiciones constitucionales, mediante un diálogo inclusivo entre los agentes políticos y las instituciones. También subrayó la necesidad de preservar las credenciales democráticas del Senegal como activo fundamental para la estabilidad regional.

46. Paralelamente a la cumbre de la Organización de Cooperación Islámica celebrada en Banjul los días 3 y 4 de mayo, el Representante Especial se reunió con los Ministros de Relaciones Exteriores y de Justicia de Gambia, entre otros asociados, para promover el apoyo al proceso de justicia de transición. Los Ministros dieron garantías de que harían todo lo posible para asegurar que no se aprobara el proyecto de ley sobre la despenalización de la mutilación genital femenina.

47. El Representante Especial siguió promoviendo las buenas prácticas en relación con el compromiso de Cabo Verde con la gobernanza democrática. Los días 8 y 9 de abril, asistió a la Conferencia Internacional sobre Libertad, Democracia y Buena Gobernanza en Sal, donde reafirmó el apoyo de las Naciones Unidas a una plataforma regional de jóvenes que dé seguimiento al “Llamamiento a la acción de Mindelo para empoderar las mujeres y hombres jóvenes en el mantenimiento de la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel”, aprobado en el Foro de la Juventud de África Occidental y el Sahel, organizado por Cabo Verde, la CEDEAO y la UNOWAS en 2023.

B. Comisión Mixta Camerún-Nigeria

48. En su calidad de Presidente de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, el Representante Especial celebró consultas bilaterales los días 6 de febrero y 5 y 6 de marzo en Nigeria y el Camerún, respectivamente, durante las cuales las partes acordaron no remitir a la Corte Internacional de Justicia los ámbitos de desacuerdo restantes, como había sido su intención anteriormente, y reiteraron en cambio su compromiso de cooperación. La demarcación física de la frontera también avanzó según lo previsto, con la instalación de 254 pilares adicionales, de modo que aún quedan por construir 229 pilares de un total previsto de 2.696. En cuanto a la consolidación de la paz y el desarrollo comunitario, la Organización Internacional para las Migraciones apoyó la finalización de evaluaciones de necesidades que beneficiaron a 169 aldeas de los dos países.

C. Fortalecimiento de las alianzas regionales y subregionales para hacer frente a las amenazas transfronterizas e intersectoriales a la paz y a la seguridad

49. La UNOWAS redobló sus esfuerzos de colaboración en África Occidental y el Sahel con las Naciones Unidas y otros asociados regionales. Los días 8 y 9 de febrero, la UNOWAS celebró reuniones con la Oficina Regional de las Naciones Unidas para

África Central (UNOCA) en Libreville, en las que se examinaron planes de trabajo conjuntos en torno a iniciativas relativas a la seguridad climática, los derechos humanos y la estabilización de la cuenca del lago Chad, entre otras cosas. Los días 22 y 23 de febrero, la UNOWAS participó en una reunión consultiva regional en Abuya para establecer el Consejo Económico, Social y Cultural en África Occidental, cuyo objetivo es reforzar el papel de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones de la CEDEAO.

50. El 21 de marzo, la UNOWAS participó en un diálogo regional sobre seguridad nacional y protección de los refugiados en Lomé, organizado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y el Gobierno del Togo, en el que se subrayó la necesidad de reforzar la cooperación entre los Estados de la región y los asociados. Los días 9 y 10 de mayo, la UNOWAS y la CEDEAO celebraron reuniones entre servicios homólogos en Dakar, que incluyeron un intercambio a nivel de directores, de conformidad con las disposiciones de su memorando de entendimiento firmado el 8 de febrero, así como una reunión conjunta con los directores regionales de las Naciones Unidas.

1. Dinámica entre agricultores y pastores

51. La UNOWAS siguió manteniendo una estrecha colaboración con la UNOCA y la CEDEAO con el fin de responder a los desafíos interregionales relacionados con la dinámica entre agricultores y pastores. Además, la UNOWAS, la UNOCA y sus asociados elaboraron un repositorio multilingüe de buenas prácticas y un manual para agricultores y pastores, que se han presentado a la CEDEAO para su aprobación.

2. Cuenca del lago Chad

52. Luego de que el comité directivo de la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram presentara sus decisiones en septiembre de 2023, comenzó en marzo la evaluación de la aplicación quinquenal de la Estrategia.

3. Estrategia de seguridad transfronteriza en la Unión del Río Mano

53. Tras las dos reuniones del Representante Especial con el Secretario General de la Unión del Río Mano en 2023, la UNOWAS y la Unión firmaron un marco de cooperación 2024-2026 el 1 de marzo. El marco tiene por objeto apoyar la aplicación de la estrategia de seguridad transfronteriza de la Unión.

4. Actos de piratería y robo a mano armada en el mar en el golfo de Guinea

54. La UNOWAS siguió colaborando con sus asociados en la evaluación de la puesta en marcha de la arquitectura de seguridad marítima de Yaundé. El 9 de abril, el Representante Especial visitó el Centro Multinacional de Coordinación Marítima de Cabo Verde, que acababa de entrar en funcionamiento, elogió a las autoridades de Cabo Verde por su compromiso de luchar contra las actividades marítimas ilícitas y prometió más apoyo de las Naciones Unidas.

55. El 18 de abril, la UNOWAS participó en la cuarta reunión anual de altos funcionarios de las instituciones del Centro Interregional de Coordinación para la Aplicación de la Estrategia Regional de Seguridad Marítima en África Central y Occidental, que se celebró en Abuya y en la que se evaluaron las actividades del Centro y los ámbitos en los que podrían revitalizarse. Como documentos finales clave, en la reunión se aprobaron y adoptaron los planes de acción propuestos para que la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) apoyara la revisión del Código de conducta relativo a la represión de la piratería y los robos a

mano armada contra los buques en el océano Índico occidental y el golfo de Adén (Código de Conducta de Yaundé), y para que la UNOCA y la UNOWAS apoyaran la evaluación de la Arquitectura de Yaundé. El 23 de abril, la UNOWAS, la UNOCA y la UNODC celebraron una reunión de coordinación para proponer el camino a seguir en esos ejercicios.

5. Terrorismo y extremismo violento

56. En su cumbre del 24 de febrero, la Autoridad de la CEDEAO decidió poner en funcionamiento la Fuerza de Reserva de la CEDEAO para luchar contra el terrorismo. Ello incluiría un enlace con la Fuerza Especial Conjunta Multinacional contra Boko Haram y la fuerza emergente en el marco de la Iniciativa de Accra como herramientas operacionales. Posteriormente, los días 19 y 20 de marzo, la Comisión de la CEDEAO envió una misión técnica a la Secretaría Ejecutiva de la Iniciativa de Accra, situada en esa ciudad, para seguir profundizando en la colaboración operacional. Mientras tanto, el 6 de marzo, los Jefes de Estado Mayor de la Defensa de Burkina Faso, Malí y el Níger se reunieron en Niamey para analizar un marco coordinado de lucha contra el terrorismo entre los tres países.

57. En cooperación con la UNODC, la UNOWAS llevó a cabo del 12 al 16 de febrero una misión en Côte d'Ivoire para evaluar los desafíos y las mejores prácticas en la prevención del extremismo violento. El equipo visitó la Academia Internacional de Lucha contra el Terrorismo en Jacquville y otras entidades y destacó el papel que puede desempeñar Côte d'Ivoire como aliado clave en la lucha contra el terrorismo en la región, aprovechando su enfoque integral.

58. A fin de reforzar la cooperación regional y la creación de instituciones para hacer frente a la amenaza cambiante del terrorismo en África, el Gobierno de Nigeria organizó una reunión africana de alto nivel sobre la lucha contra el terrorismo, con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas contra el Terrorismo, que se celebró en Abuja los días 22 y 23 de abril. El Representante Especial participó en ese evento y celebró reuniones bilaterales paralelas con representantes de alto nivel de Ghana, Nigeria, la CEDEAO y la Unión Africana, y obtuvo su apoyo para aprovechar la Iniciativa de Accra con el fin de fomentar las relaciones entre el Sahel central y los países costeros.

6. Consecuencias nocivas del cambio climático

59. La UNOWAS siguió avanzando en la aplicación del Llamamiento a la Acción de Dakar 2022, centrándose en mejorar las alianzas y la investigación analítica. Del 7 al 10 de febrero, la UNOCA y la UNOWAS elaboraron un plan de acción conjunto sobre clima, paz y seguridad que prevé la realización de actividades a lo largo de 2024, por ejemplo, evaluaciones de riesgos conjuntas en los países del golfo de Guinea y de la cuenca del lago Chad. La UNOWAS y la UNOCA también apoyaron a la CEDEAO y la Comunidad Económica de los Estados de África Central, respectivamente, en la revisión y elaboración de protocolos sobre la trashumancia. Además, durante un taller celebrado en Abuja del 13 al 15 de febrero, la UNOWAS contribuyó a elaborar la Estrategia de Resiliencia Regional para África Occidental de la CEDEAO, que abarca políticas a nivel regional, nacional y comunitario.

60. En mayo, la UNOWAS elaboró un documento estratégico titulado *Pathways from climate change to conflicts and the disturbance of peace*, en el que se esbozan las interrelaciones entre el cambio climático y la paz y la seguridad y se identifican vías clave para la colaboración de la UNOWAS con sus asociados.

61. Con el objeto de fortalecer las alianzas mediante la colaboración, la UNOWAS participó en el primer diálogo estratégico de alto nivel de las Naciones Unidas sobre

la paz y la seguridad en relación con el clima, celebrado del 3 al 5 de mayo en Estocolmo, donde los debates se centraron en los puntos de entrada para los buenos oficios, la mediación, la resolución de conflictos basada en la comunidad, el uso de la diplomacia del agua, el acceso a la financiación para la acción climática y las formas de fortalecer las iniciativas y los análisis a nivel regional. También en Estocolmo, del 6 al 8 de mayo, la UNOWAS participó en el foro sobre paz y desarrollo, donde presentó algunas buenas prácticas de integración de las iniciativas de acción climática de la Oficina aplicadas en África Occidental y el Sahel. Durante un foro regional celebrado en Abuya los días 25 y 26 de mayo, la UNOWAS contribuyó a elaborar las previsiones meteorológicas estacionales de 2024 para las zonas sahelianas de África Occidental. El foro también estableció un grupo de trabajo regional sobre cambio climático y seguridad, coordinado por la Autoridad de Liptako-Gurma, la CEDEAO y la UNOWAS, entre otros.

7. Reforma del sector de la seguridad, tráfico de drogas y delincuencia organizada transnacional

62. El 17 de abril, la UNOWAS y la UNODC presentaron un informe de investigación sobre el tráfico de drogas en el Sahel como parte del proyecto de evaluación de las amenazas que plantea la delincuencia organizada transnacional en el Sahel. En el informe se destaca el número cada vez mayor de incautaciones importantes de cocaína en países del Sahel, que han pasado de una media de 13 kg al año en el período 2015-2020 a 1.466 kg en 2022, y la mayor parte de las cuales se han notificado en Burkina Faso, Malí y el Níger. En el informe también se documenta la implicación de diversos grupos armados en el tráfico de drogas, que menoscaba la paz y la estabilidad en la región.

D. Aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel

63. La UNOWAS siguió colaborando con la Oficina del Coordinador Especial para el Desarrollo en el Sahel y otras entidades de las Naciones Unidas en reforzar la estructura de gobernanza de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. La mejora de la capacidad de las Naciones Unidas para poner en práctica el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo, la paz y la seguridad llevó a que se estableciera una plataforma para el diálogo político oficioso entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales en el Sahel y a que se creara en enero una comunidad de prácticas sobre el nexo. Además, del 23 al 29 de marzo, el Coordinador Especial y el Administrador Auxiliar del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo llevaron a cabo misiones en Burkina Faso, Guinea, Malí y Mauritania destinadas a promover la participación de los Gobiernos en iniciativas de desarrollo alineadas con la agenda 2030. Los días 24 y 25 de junio se celebró en Dakar la 16ª reunión del Comité Directivo de la estrategia. El Comité Directivo analizó las implicaciones de los cambios significativos en toda la región respecto a la colaboración con los Estados Miembros, así como la huella y el modelo de actuación de las Naciones Unidas. Además, examinó el papel de la estrategia como estrategia global para guiar a las Naciones Unidas en sus alianzas, en particular, con las instituciones financieras, para hacer frente a los desafíos transfronterizos, y en sus enfoques para la movilización de recursos.

E. Promoción de la buena gobernanza, respeto del estado de derecho, derechos humanos e incorporación de la perspectiva de género

64. La UNOWAS siguió colaborando con sus asociados en la promoción de la buena gobernanza, los derechos humanos, el estado de derecho y la incorporación de la perspectiva de género. El 25 de enero, la UNOWAS organizó, en cooperación con la Oficina Regional del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Dakar, una reunión sobre los desafíos en materia de derechos humanos en el contexto de los procesos electorales. En preparación de las elecciones legislativas en el Togo, la UNOWAS prestó apoyo técnico a la Comisión Nacional de Derechos Humanos del Togo al respecto de la defensa de los derechos a la libertad de expresión y de reunión. Además, del 26 de febrero al 1 de marzo, la UNOWAS y el Consejo Nacional de la Juventud del Togo organizaron un taller en Lomé, que dio lugar a la aprobación por más de 100 partes interesadas de una declaración de compromiso con unas elecciones pacíficas.

65. Del 25 al 27 de abril en Dakar, la UNOWAS facilitó la participación de organizaciones no gubernamentales en el primer Foro Conjunto de los Mecanismos Especiales de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos. Del 11 al 13 de mayo en Banjul, la Oficina apoyó la organización del foro de organizaciones no gubernamentales que precedió al 79º periodo de sesiones de la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos.

66. En cuanto a la incorporación de la perspectiva de género, el 4 de marzo, la UNOWAS, el Banco Africano de Desarrollo y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) organizaron un foro en línea sobre el empoderamiento económico de las mujeres y las niñas, en el que se determinaron estrategias y medidas de colaboración para promover el emprendimiento y la inclusión económica de las mujeres. La UNOWAS siguió prestando apoyo al Grupo de Trabajo sobre las Mujeres, la Juventud, la Paz y la Seguridad en África Occidental y el Sahel. En una reunión virtual con la ONU-Mujeres celebrada el 27 de febrero, el Grupo destacó la necesidad de defender los derechos de las mujeres y la juventud en medio de las transiciones en curso derivadas de cambios inconstitucionales de gobierno y los desafíos a la seguridad en el Sahel, al tiempo que recordó la importancia del compromiso de la sociedad civil. En dos sesiones de intercambio temático, el 18 de abril y el 21 de mayo, se examinó, entre otras cosas, la aplicación del mandato de integración de la perspectiva de género de la UNOWAS. Del 22 al 24 de abril, la UNOWAS participó en la primera reunión anual del Grupo Directivo Regional sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad de la CEDEAO, con el objetivo de avanzar en el seguimiento y la presentación de informes al respecto de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad.

67. En cuanto a la juventud y la paz y la seguridad, del 27 al 29 de mayo, la UNOWAS, la CEDEAO y la Red de África Occidental para la Consolidación de la Paz organizaron en Cotonú la Cumbre Youth Voices for Change, centrada en la innovación digital para promover la inclusividad en consonancia con los marcos políticos pertinentes de la CEDEAO y la Unión Africana. Los días 6 y 7 y 13 a 14 de junio, en el marco del proyecto del fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la paz y el desarrollo dedicado a mejorar las capacidades nacionales relativas a la juventud y la paz y la seguridad en África Occidental, la UNOWAS y el UNFPA pusieron en marcha las coaliciones nacionales sobre la juventud y la paz y la seguridad en Liberia y Benin, respectivamente. Las coaliciones, que están integradas por autoridades nacionales y grupos de jóvenes, coordinarán los esfuerzos a nivel de los países en la elaboración de planes de acción nacionales sobre la juventud y la paz y la seguridad, a fin de aplicar enfoques localizados para la implementación de las resoluciones [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#) y [2535 \(2020\)](#).

IV. Observaciones y recomendaciones

68. Si bien la región de África Occidental y el Sahel se enfrenta a desafíos complejos marcados por la inseguridad en amplias franjas del Sahel, avances insuficientes en el desarrollo sostenible y retrocesos democráticos, junto con la falta de progresos en el retorno al orden constitucional en los países que están atravesando una transición política, me sigue alentando el fortalecimiento constante de la gobernanza democrática en algunos países, especialmente en el Senegal, donde el papel del Consejo Constitucional en la resolución de las tensiones preelectorales ha demostrado una vez más la importancia fundamental de contar con instituciones fuertes, inclusivas y con rendición de cuentas dentro de un estado de derecho. Ghana también ha demostrado la fortaleza de sus instituciones democráticas, en particular a través de los procesos de nominación dentro de los partidos. Celebro los esfuerzos de reconciliación nacional en Côte d'Ivoire y hago un llamamiento a las partes interesadas nacionales y a los órganos de administración electoral para que aseguren que los preparativos de las próximas elecciones de 2025 sean inclusivas y participativas.

69. Reitero mi llamamiento a los agentes políticos de Sierra Leona para que participen constructivamente en la plena aplicación de la letra y el espíritu del Acuerdo de Unidad Nacional a fin de seguir consolidando la paz. Las tensiones en torno al proceso de reforma constitucional en el Togo son un recordatorio de que la gobernanza democrática depende de un proceso de deliberación inclusivo que confiera legitimidad al proceso, fortalezca las instituciones y refuerce el contrato social entre los Gobiernos y los ciudadanos.

70. También insto a las partes interesadas políticas de Guinea-Bissau a que entablen un diálogo constructivo para restablecer las instituciones nacionales, con el fin de crear un entorno propicio para la reanudación de reformas cruciales que refuercen la cohesión y la estabilidad nacionales.

71. Acojo con satisfacción los importantes avances en la reforma constitucional de Gambia y exhorto a las partes interesadas políticas y nacionales para que concluyan el proceso y den paso a una nueva Constitución que represente las aspiraciones de su pueblo. Mientras el proceso de justicia transicional de Gambia sigue avanzando con paso firme, hago un llamamiento a los asociados internacionales para que presten todo su apoyo a esta importante labor de reconciliación nacional.

72. Si bien es encomiable la consolidación de sus instituciones democráticas, el establecimiento del Tribunal de Crímenes de Guerra y Económicos en Liberia, más de 20 años después del final de la guerra civil, pone de relieve la necesidad esencial de justicia y rendición de cuentas. Exhorto a todos los agentes nacionales para que cooperen de buena fe en el proceso y a los asociados internacionales para que presten el apoyo necesario. En Guinea, insto a que se redoblen los esfuerzos para fomentar la confianza en el juicio en curso sobre la masacre del estadio del 28 de septiembre de 2009, especialmente asegurando la protección de las víctimas, los testigos y otras personas en situación de riesgo y la adecuada administración de reparaciones a las víctimas que necesiten atención urgente.

73. Sigue siendo preocupante que en los países que están atravesando una transición política se retrase el restablecimiento del orden constitucional. Reitero mi llamamiento a los países pertinentes para que refuercen su colaboración con los organismos regionales e internacionales, y a ese respecto tomo nota de la cumbre especial propuesta por la CEDEAO sobre el futuro de la integración regional. El Representante Especial seguirá colaborando con todos los asociados para apoyar los esfuerzos nacionales y regionales en beneficio de las poblaciones afectadas, el restablecimiento del orden constitucional y la consolidación a largo plazo de la democracia, el estado de derecho y la estabilidad.

74. A pesar de las mejoras en algunas zonas, la inseguridad generalizada sigue teniendo efectos negativos sobre la situación humanitaria y de los derechos humanos, y agrava aún más el sufrimiento humano. Es preocupante que las reestructuraciones regionales hayan reducido la capacidad de respuesta de la Fuerza Especial Conjunta Multinacional, tras la disolución del Grupo de los Cinco del Sahel y su Equipo de Tareas Conjunto, mientras que los nuevos mecanismos y capacidades de coordinación, en particular en el marco de la Iniciativa de Accra, aún no han entrado en funcionamiento. Acojo con satisfacción el nuevo impulso proporcionado por la Reunión Africana de Alto Nivel de Lucha contra el Terrorismo, la creación declarada de un centro regional de lucha contra el terrorismo en Abuya, el acuerdo para mejorar la cooperación entre el Consejo de Mediación y Seguridad de la CEDEAO y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, y la renovada determinación de la CEDEAO de poner en funcionamiento su Fuerza de Reserva para combatir el terrorismo en consonancia con su plan de acción 2020-2024 para eliminar el terrorismo en África Occidental. Insto a que se acelere la aplicación de esas iniciativas.

75. En ese contexto, exhorto a los Gobiernos de la región y a los asociados internacionales a que aumenten el apoyo a la Estrategia Regional para la Estabilización, la Recuperación y la Resiliencia de las Zonas de la Cuenca del Lago Chad Afectadas por Boko Haram, a fin de asegurar los avances en esa zona tan inestable. Las Naciones Unidas seguirán apoyando los esfuerzos para hacer frente a las condiciones que conducen al terrorismo y el extremismo violento, las preocupaciones en materia de derechos humanos y las necesidades humanitarias, entre otras cosas mediante la aplicación de la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. A ese respecto, será fundamental aumentar las inversiones en el desarrollo sostenible para afrontar muchos de los principales desafíos en materia política, humanitaria y de seguridad en la región.

76. Más allá de la necesidad de enfoques holísticos, es imperioso que las fuerzas de seguridad de la región respeten sistemáticamente el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos durante las operaciones antiterroristas, cuya eficacia depende de desarrollar una relación de confianza con la población. Para asegurar la rendición de cuentas, las autoridades competentes deben establecer sin demora mecanismos creíbles para investigar las denuncias de violaciones de derechos humanos y llevar a los autores ante la justicia.

77. La falta de avances en la representación de las mujeres en cargos electos y designados sigue siendo desalentadora. Exhorto a todas las partes interesadas, en particular los Gobiernos y los partidos políticos, para que promuevan normas legislativas sobre el empoderamiento de las mujeres y garanticen la aplicación efectiva de los planes de acción relevantes, en particular mediante la prestación de recursos para su aplicación efectiva.

78. Acojo con satisfacción los progresos continuos realizados por la Comisión Mixta Camerún-Nigeria y aliento a todas las partes interesadas a que aceleren sus esfuerzos de buena fe para llevar a término el mandato de la Comisión.

79. Las Naciones Unidas siguen decididas a fortalecer su alianza con la CEDEAO y otras entidades subregionales a fin de impulsar la consolidación de la paz y la gobernanza democrática en África Occidental y el Sahel. Deseo expresar mi agradecimiento a la CEDEAO, a la Unión Africana y a todos los asociados de la región por su continua cooperación con la UNOWAS. Asimismo, quisiera expresar mi agradecimiento al Representante Especial y al personal de la UNOWAS y de la Comisión Mixta Camerún-Nigeria, por sus incansables esfuerzos por promover la paz y la seguridad en África Occidental y el Sahel.