

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 June 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций**

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

**Техническая помощь и создание потенциала в целях
улучшения положения в области прав человека в Ливии****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека, и в нем содержится обзор мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала, которые Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека осуществляло с апреля 2023 по март 2024 года в рамках взаимодействия с ливийскими властями. В докладе представлены некоторые проблемы в области прав человека в Ливии в контексте осуществления резолюции 52/41 Совета. В конце доклада приводится ряд рекомендаций, адресованных ливийским властям и международному сообществу.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала для улучшения положения в области прав человека в Ливии. В этой резолюции Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в тесной консультации с ливийскими властями оказать техническую помощь и содействие в создании потенциала с целью дальнейшего улучшения положения в области прав человека в Ливии, помочь стране в исполнении ее международных обязательств и обязанностей в области прав человека, принимая во внимание работу, проделанную Независимой миссией по установлению фактов в Ливии, ее доклады и рекомендации, в соответствующих случаях, и оказать поддержку Ливии в поощрении и защите прав человека, предотвращении нарушений и обеспечении ответственности за нарушения и ущемления прав человека согласно национальному плану. Совет также просил УВКПЧ представить на его пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции с последующим проведением интерактивного диалога.

2. Доклад охватывает период с апреля 2023 года по март 2024 года, и в нем описываются техническая помощь и поддержка в создании потенциала, оказанные УВКПЧ ливийским властям в сотрудничестве со Службой по правам человека, верховенству права и правосудию переходного периода Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). В докладе представлены основные проблемы в области прав человека в Ливии в контексте осуществления резолюции 52/41 Совета по правам человека. В нем содержатся рекомендации для ливийских властей и международного сообщества, направленные на укрепление деятельности по поощрению и защите прав человека в Ливии.

II. Основные достижения в области технического сотрудничества и создания потенциала в целях улучшения положения в области прав человека в Ливии

3. В соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека УВКПЧ, в тесном сотрудничестве с МООНПЛ, оказывало техническую помощь и поддержку в создании потенциала ливийским властям и другим заинтересованным сторонам. Несмотря на потенциальную отдачу от этой деятельности в результате постоянных усилий, на осуществление резолюции Совета серьезно повлияли различные факторы. К ним относятся нестабильная ситуация в области безопасности и спорадические столкновения между вооруженными группами и ополченцами на всей территории Ливии, что ограничило доступ УВКПЧ и МООНПЛ в восточные и южные районы страны. Это сопровождалось отказом предоставить доступ к критически важным местам, включая места содержания под стражей, по всей стране, а также проблемами безопасности, связанными с арестом и задержанием сотрудников Организации Объединенных Наций в восточной Ливии. Кроме того, с июля 2023 года ситуация с ликвидностью в отношении регулярного бюджета Секретариата Организации Объединенных Наций ограничивает средства регулярного бюджета УВКПЧ и сужает его возможности по набору новых сотрудников. Это напрямую повлияло на способность УВКПЧ и МООНПЛ оказывать техническую помощь в полном объеме, предусмотренном резолюцией; в частности, это потребовало сокращения первоначально предусмотренного объема работ. В связи с вышеуказанными проблемами не удалось в полной мере выполнить задачи, поставленные Советом.

4. Осуществление резолюции происходило на фоне сохраняющихся проблем в области прав человека в Ливии, включая произвольные задержания, насильственные исчезновения и нарушения прав человека в контексте лишения свободы; грубые и широко распространенные нарушения прав человека и злоупотребления в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища; нападки на гражданское пространство и участие гражданского общества; ухудшение верховенства права и непривлечение к

ответственности; и сохраняющиеся препятствия в процессе правосудия переходного периода и примирения, о чем подробнее говорится ниже.

5. В начале отчетного периода УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, провело работу по определению потребностей ливийских учреждений и других заинтересованных сторон в технической помощи и создании потенциала с учетом положения в области прав человека в стране и основных проблем, а также выводов и рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии. На основе этого анализа были определены области деятельности, в которых необходимо оказать техническую помощь и поддержку в создании потенциала: укрепление верховенства права, усиление ответственности и расширение гражданского пространства в рамках примирения и правосудия переходного периода; продвижение национального плана действий в области прав человека и укрепление национальных правозащитных механизмов; поддержка судебных и институциональных реформ, включая процедуры проведения экспертизы на предмет соответствия и текущие усилия по реформированию системы уголовного правосудия.

6. В течение отчетного периода УВКПЧ и Служба по правам человека, верховенству права и правосудию переходного периода, в сотрудничестве с другими компонентами МООНПЛ, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, провели — в сотрудничестве с ливийскими властями — в общей сложности 13 мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала в указанных областях. В числе бенефициаров были 312 человек, в том числе 126 женщин, и многочисленные ливийские учреждения. Кроме того, почти 400 человек, в том числе около 120 женщин, приняли участие в 8 дополнительных консультациях для жертв и их представителей. Властям и другим заинтересованным сторонам было предложено учитывать необходимость обеспечения гендерного баланса при назначении участников мероприятий.

A. Укрепление верховенства права и привлечения к ответственности как часть правосудия переходного периода и примирения

7. УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, поддерживало усилия по укреплению верховенства права и привлечения к ответственности в рамках зарождающегося процесса примирения и правосудия переходного периода в Ливии в соответствии с просьбами Совета по правам человека о расширении возможностей ливийской судебной системы в отношении расследования нарушений прав человека и преследования за их совершение в судебном порядке, а также в отношении повышения ответственности и об укреплении потенциала и повышении навыков ливийских учреждений в области ведения мониторинга, расследования и сбора доказательств нарушений прав человека¹. Учитывая важность продвижения подхода, который ориентирован на жертв, усиливает голоса жертв и укрепляет национальную ответственность путем расширения возможностей местных учреждений стимулировать усилия по примирению, эти усилия были направлены на расширение возможностей жертв отстаивать свои права с помощью будущих механизмов и на создание потенциала ливийских учреждений и сотрудничества между ними для преодоления проблем, связанных с правосудием и привлечением к ответственности.

8. В мае 2023 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, организовало в Бенгази и Триполи серию инклюзивных консультаций с участием более 400 жертв нарушений прав человека, в том числе около 120 женщин, из Таварга, Гарьяна, Марзука, Триполи, Бенгази, Тархуны и других мест. Эти консультации были направлены на выяснение мнений жертв относительно привлечения к ответственности, установления истины и возмещения ущерба. Опираясь на предыдущие усилия по созданию потенциала для групп жертв, эти консультации обеспечили жертвам безопасное пространство, позволяющее узнать о текущих инициативах в области примирения и правосудия переходного периода, а также о своих правах и укрепить потенциал общин для участия в будущих процессах. Мнения, потребности и требования жертв были впоследствии

¹ Резолюция 52/41 Совета, п. 1 b) и c).

использованы в информационно-пропагандистской работе с соответствующими органами власти и при оказании МООНПЛ технической помощи Президентскому совету, в том числе в отношении проекта закона о примирении, о котором говорится в пункте 55 ниже.

9. Обеспечение привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права в значительной степени зависит от способности и готовности национальных властей расследовать такие преступления и преследовать виновных. С 13 по 15 июня 2023 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, Международной комиссией по без вести пропавшим лицам и Международным центром по вопросам правосудия переходного периода, организовало семинар, в ходе которого десять участников, включая двух женщин, обменялись передовым опытом расследования грубых нарушений и ущемлений прав человека в городе Тархуне, относительно которого имеются достаточные основания полагать, что в период с 2013 по 2022 год там были совершены преступления по международному праву. В этом семинаре, который был направлен на укрепление сотрудничества между субъектами системы уголовного правосудия, приняли участие представители жертв, специальной прокурорской группы по Тархуне, Военной прокуратуры и Главного управления по розыску и установлению личности пропавших без вести лиц. Были выработаны рекомендации относительно решения таких проблем, как недоверие жертв к системе правосудия и отсутствие доступа к юридической, административной и психиатрической помощи, а также отсутствие координации между судебно-медицинскими учреждениями из-за конкуренции, связанной с дублированием мандатов. Этот семинар помог расширить знания и улучшить координацию в области расследований, касающихся массовых захоронений, а также предоставил представителям жертв безопасное пространство для взаимодействия с властями в отношении текущих процессов расследования, что способствовало восстановлению институционального доверия.

10. На этом семинаре также была заложена основа для будущей подготовки в конкретных приоритетных областях, включая передовую практику и стандарты сбора и сохранения доказательств для целей идентификации человеческих останков. 28 и 29 февраля 2024 года были организованы два последующих семинара для 32 представителей, в том числе 16 женщин, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Департамента уголовного розыска, Главного управления по розыску и установлению личности пропавших без вести лиц и Центра судебной экспертизы и исследований Министерства юстиции. Из-за напряженности в отношениях, сложившихся между судебно-медицинскими органами, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, провело отдельные обсуждения для каждого из этих представителей. Семинары, проведенные в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом судебной антропологии Гватемалы, были направлены на оказание властям поддержки в установлении личности пропавших без вести и исчезнувших лиц в различных сценариях, в том числе в контексте зверских преступлений, миграции и бедствий. Участники расширили свои знания и достигли консенсуса в отношении необходимости общей методологии, касающейся сбора и транспортировки различных типов доказательств, имеющих решающее значение для идентификации человеческих останков, на основе судебной археологии, антропологии, генетики и практики сбора доказательств.

11. Такая междисциплинарная методология имеет особое значение в контексте продолжающихся расследований в отношении массовых захоронений в Тархуне на востоке Ливии после шторма «Даниэль», а также в контексте миграции на юго-западе Ливии. Эта методология может способствовать сотрудничеству и координации между соответствующими органами, участвующими в крупномасштабных усилиях по идентификации человеческих останков. Важно, чтобы эти органы конструктивно работали над устранением институциональных разногласий, которые связаны с дублированием мандатов и препятствуют в настоящее время координации. Этот аспект имеет и будет иметь важное значение для получения потенциальной отдачи от усилий по наращиванию потенциала, предпринимаемых в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека.

В. Укрепление гражданского пространства с целью создания благоприятных условий для отправления правосудия переходного периода и примирения

12. В дополнение к вышеупомянутым усилиям, направленным на укрепление роли привлечения к ответственности в процессе примирения и отправления правосудия переходного периода, и в соответствии с просьбой Совета по правам человека определить возможные пути укрепления роли гражданского общества и местных сообществ в достижении примирения и правосудия переходного периода, а также в поощрении прав человека² УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, уделяло дальнейшее внимание укреплению гражданского пространства с целью обеспечения диалога, повышения прозрачности и расширения прав и возможностей общин и жертв для эффективного и значимого участия в работе будущих механизмов.

13. 13 января 2024 года в Триполи была организована инклюзивная консультация с участием 31 представителя, в том числе 6 женщин, правозащитных организаций, работающих с жертвами по всей Ливии, включая мигрантов и внутренне перемещенных лиц. Обсуждение было сосредоточено на текущих усилиях, предпринимаемых Президентским советом, и на проекте закона о примирении, подготовленном Палатой представителей, а также на выявлении препятствий для участия гражданского общества, учитывая текущую ситуацию в области безопасности и нападки на гражданское пространство. Участники сформулировали рекомендации относительно учета мнений и потребностей организаций гражданского общества, жертв и маргинализированных общин в текущих усилиях.

14. Отзывы участников легли в основу представленного МООНПЛ в Палату представителей юридического анализа ее проекта закона о примирении, который был признан не полностью соответствующим международным нормам и стандартам правосудия переходного периода и в итоге отклонен Комитетом по вопросам правосудия и примирения Палаты представителей. Таким образом, консультации позволили организациям гражданского общества выступить в поддержку процесса примирения и отправления правосудия переходного периода, который отвечает интересам, потребностям и ожиданиям жертв и всего ливийского общества. Проинформировав представителей о текущих инициативах государства по защите прав жертв и предоставив им безопасное пространство для выражения своих взглядов, консультации также дали возможность организациям гражданского общества более эффективно выступать на местном и национальном уровнях для формирования будущих инициатив. Чтобы поддержать Палату представителей в принятии единого закона о правосудии переходного периода и примирении, соответствующего международным нормам и стандартам, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, возглавило дальнейшие информационно-пропагандистские усилия по согласованию законопроектов Президентского совета и Палаты представителей, о чем подробнее говорится в пункте 55 ниже. Эти усилия увенчались принятием единого законопроекта, который был передан в Комитет по вопросам правосудия и примирения Палаты представителей, но еще не представлен на рассмотрение парламента.

15. Консультация для организаций гражданского общества, которая должна была состояться в городе Сабхе, была отменена из-за материально-технических трудностей, а другая консультация, которая должна была быть проведена в Бенгази, не состоялась, поскольку власти в восточной части страны отказались предоставить доступ.

16. Усилия УВКПЧ, предпринимаемые в сотрудничестве с МООНПЛ и направленные на укрепление гражданского пространства в целях создания благоприятных условий для правосудия переходного периода и примирения, были дополнены недавними инициативами Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, направленными на принятие законодательной базы, обеспечивающей право на свободу ассоциации, в соответствии

² Там же, п. 1 а).

с Конституционной декларацией 2011 года и международными обязательствами страны в области прав человека. В феврале 2024 года Специальный докладчик организовал, при поддержке МООНПЛ, технический круглый стол по этому вопросу с ливийскими властями и организациями гражданского общества.

С. Национальный план действий в области прав человека и национальные правозащитные механизмы

17. Архитектура прав человека в Ливии состоит из трех межведомственных комитетов, возглавляемых Министерством юстиции, а именно: национального комитета по правам человека, комитета по составлению докладов по правам человека и комитета по международному гуманитарному праву, а также подкомитетов Палаты представителей и Высшего государственного совета. Существует также национальное правозащитное учреждение — Национальный совет по гражданским свободам и правам человека. В течение отчетного периода и в соответствии с просьбами Совета по правам человека определить краткосрочные и долгосрочные потребности в наращивании потенциала ливийских национальных учреждений и оказать Ливии поддержку в поощрении и защите прав человека, предотвращении их нарушений и обеспечении привлечения к ответственности за нарушения и ущемления прав человека согласно национальному плану³, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, работало с вышеупомянутыми комитетами над определением их потребностей в создании потенциала и над разработкой национального плана по выполнению международных обязательств и обязанностей Ливии в области прав человека. Среди бенефициаров были и другие ливийские органы власти и организации гражданского общества; однако из-за продолжающихся нападков на гражданское пространство и риска репрессий были проведены отдельные встречи с представителями гражданского общества, чтобы обеспечить их защиту.

18. 4 и 5 октября 2023 года был организован первый семинар для государственных учреждений. В нем приняли участие 37 представителей, в том числе 4 женщины, из 3 вышеупомянутых комитетов по правам человека, Генеральной прокуратуры и Военной прокуратуры. На семинаре также присутствовали министр юстиции и министр иностранных дел. Участники договорились разработать национальный план действий в области прав человека, направленный на выполнение ряда рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии, в том числе рекомендаций, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции, внутренних перемещений, насильственных исчезновений, сексуального насилия, военных судов над гражданскими лицами, криминализации миграции, условий содержания под стражей и закрытия неофициальных и тайных центров содержания под стражей⁴. Дополнительным результатом семинара стало соглашение об индикаторах успеха для измерения прогресса, о том, какие организации несут ответственность за реализацию, и о сроках. Государственные учреждения приняли решение регулярно встречаться для предоставления обновленной информации о ходе реализации.

19. 2 и 3 марта 2024 года в ходе второго семинара 35 участников, включая 7 женщин, из 3 межведомственных комитетов (см. пункт 17 выше), а также подкомитетов Высшего государственного совета и Палаты представителей собрались для обсуждения прогресса и проблем в разработке национального плана действий, а также реформ законодательства, необходимых для выполнения приоритетных рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии. По истечении срока действия мандата Миссии власти обязались сформировать руководящий комитет для изучения ее рекомендаций. В ходе встречи участники договорились о создании такого комитета, в состав которого войдут по одному представителю от каждого межведомственного комитета по правам человека, а также от подкомитетов Палаты представителей и Высшего государственного совета. 17 марта 2024 года в Министерстве юстиции состоялось заседание, на котором было официально

³ Там же, п. 1.

⁴ A/HRC/52/83, пп. 101 и 102.

оформлено его создание. В задачи нового органа будет входить выполнение национального плана действий, инициирование соответствующих правовых реформ и мониторинг прогресса, однако для его создания требуется официальное решение Министерства. Требуется дополнительная, постоянная информационно-пропагандистская работа, чтобы гарантировать, что новый орган начнет функционировать и сможет достичь своей цели — активизировать национальный план действий по дальнейшему осуществлению рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии.

20. Отдельные семинары с представителями гражданского общества позволили УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, объединить рекомендации ливийского гражданского общества и ливийских властей и свести воедино предпринимаемые на национальном уровне усилия с целью разработки национального плана действий, направленного на выполнение рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии. 18 и 19 декабря 2023 года в Тунисе был проведен семинар с участием 33 представителей гражданского общества со всей Ливии, в том числе 5 женщин, с целью достижения консенсуса в отношении наиболее важных рекомендаций, требующих выполнения, и роли гражданского общества в этом процессе. Эти обсуждения заложили основу для последующей встречи с представителями властей для оценки прогресса в разработке национального плана действий.

21. 5 и 6 марта 2024 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, провело в Тунисе последующий семинар, в котором лично и в режиме онлайн приняли участие 17 человек, в том числе 6 женщин, из 25 организаций гражданского общества со всей Ливии. Эксперты-организаторы помогли участникам обсудить шаги, предпринятые властями для разработки национального плана действий, и разработать стратегии преодоления трудностей на пути выполнения рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии. Семинары способствовали укреплению сотрудничества и координации между организациями гражданского общества для эффективной пропаганды приоритетов в области прав человека в Ливии. Однако необходима дополнительная поддержка для того, чтобы эти организации могли разработать свои собственные планы по информационно-пропагандистской деятельности и мониторингу выполнения рекомендаций, а также продолжать обеспечивать безопасное пространство для обмена мнениями с властями.

D. Судебные и институциональные реформы и процедуры проведения экспертизы на предмет соответствия

22. После череды гражданских войн и широких дискуссий по этому вопросу Ливия все еще не приступила к реформированию сектора безопасности, реформированию сектора правосудия и разоружению, демобилизации и реинтеграции, о чем подробнее говорится в пунктах 51–55 ниже. В течение отчетного периода УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, провело три мероприятия, направленные на оказание поддержки властям в разработке основанной на правах человека системы проведения экспертизы на предмет соответствия персонала в секторах безопасности и правосудия. С учетом текущей обстановки в сфере безопасности и напряженности в отношениях между представителями силовых и судебных структур для каждого из них были проведены отдельные целевые обсуждения.

23. 24 и 25 октября 2023 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, организовало семинар по реформированию сектора безопасности с упором на опыт учреждений в западной части Ливии, в котором принял участие 31 человек, в том числе 7 женщин, из различных секторов, таких как департаменты подготовки, людских ресурсов и набора кадров Министерства обороны и Министерства внутренних дел, судебная полиция и гражданское общество, для определения приоритетов, потребностей и рекомендаций в области экспертизы на предмет соответствия персонала в рамках реформирования сектора безопасности и правосудия переходного периода. Участники определили основные потребности в реформировании сектора безопасности и согласовали рамки для повышения добросовестности и ответственности и координации усилий в этом направлении. Они также подготовили проект анкеты для

экспертизы на предмет соответствия, которую должны заполнять кандидаты в органы безопасности, и рекомендовали разработать национальный стратегический план подготовки сотрудников органов безопасности в области прав человека, а также механизмы для устранения существующего дефицита добросовестности и усиления внутреннего и внешнего надзора за персоналом, в том числе со стороны гражданского общества. УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, провело несколько совещаний по выполнению этих рекомендаций в сотрудничестве с Отделом по вопросам органов безопасности МООНПЛ, уделив особое внимание созданию потенциала в области прав человека и разработке анкеты для экспертизы на предмет соответствия и кодекса поведения. Замечания по механизму экспертизы на предмет соответствия и институциональных реформ, предложенному в проекте закона Президентского совета о примирении, были также направлены в Президентский совет, Военную прокуратуру, Министерство внутренних дел, Министерство обороны и Генеральную прокуратуру.

24. На семинаре, организованном в Триполи 26 и 27 ноября 2023 года, 20 участников, в том числе 2 женщины, из отделов набора и подготовки кадров Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Военной прокуратуры, Управления административного контроля и Судебной полиции, а также члены Палаты представителей обсудили необходимость проведения целевых проверок в секторе правосудия для повышения компетентности, профессионализма и добросовестности работников судебной системы. Эта встреча позволила повысить осведомленность о международных стандартах экспертизы на предмет соответствия и о правозащитных основах реформирования сектора правосудия. Участники договорились разработать кодекс поведения для работников судебной системы и обсудили другие меры, направленные на повышение компетентности и добросовестности работников этого сектора, включая реестр персонала и национальную базу данных об экспертизе на предмет соответствия. В ходе последующих встреч с представителями Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, предложило техническую поддержку в разработке кодекса поведения.

25. Хотя отказ властей предоставить доступ не позволил провести семинары по вопросу проведения экспертизы на предмет соответствия в восточной части Ливии, УВКПЧ, в сотрудничестве со Службой по правам человека, верховенству права и правосудию переходного периода и Отделом по вопросам органов безопасности МООНПЛ и Женевским центром по управлению сектором безопасности, организовало 8 и 9 декабря 2023 года в Триполи семинар, посвященный подходу к реформированию сектора безопасности на юге Ливии на уровне общин. Акцент на налаживание взаимодействия с общинами был обусловлен трудностями, вызванными организацией обсуждений с представителями силовых структур на юге Ливии и их доставкой в Триполи. На встрече присутствовали 19 представителей юга Ливии, в том числе 9 женщин. Среди участников были видные деятели, старейшины племен, представители гражданского общества и представители этнических меньшинств, все из которых принимали активное участие в местном диалоге и инициативах по примирению. Участники повысили свою осведомленность о роли проведения экспертизы на предмет соответствия и реформирования сектора безопасности в процессе отправления правосудия переходного периода, рассмотрели динамику конфликтов и потребности местных общин в области безопасности, а также сформулировали рекомендации для программ предотвращения вооруженных конфликтов, поддержки политических процессов и процессов примирения и содействия созданию безопасной обстановки, способствующей установлению устойчивого мира на юге Ливии.

26. Эти мероприятия способствовали диалогу и сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами по чувствительным темам, связанным с безопасностью, и достижению согласия относительно соответствующих предложений, которые могут способствовать эффективному реформированию секторов правосудия и безопасности в Ливии. Для достижения этой цели необходимы дополнительные, согласованные, устойчивые координация и сотрудничество между ливийскими властями, местными заинтересованными сторонами и международными субъектами.

Е. Реформирование системы уголовного правосудия

27. Как подчеркивается в рекомендациях Независимой миссии по установлению фактов в Ливии, в стране необходимо провести реформирование системы уголовного правосудия, в том числе для того, чтобы положить конец нарушениям и ущемлениям прав человека в контексте лишения свободы, а также привести правовую основу страны в соответствие с ее международными обязательствами в области прав человека⁵. С 12 по 14 сентября 2023 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, организовало в Триполи семинар по борьбе с нарушениями и ущемлениями прав человека в контексте лишения свободы. Этот семинар, в котором приняли участие 30 представителей, в том числе 4 женщины, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства юстиции, Военной прокуратуры, Судебной полиции, Ассоциации адвокатов, центров для содержания под стражей и организаций гражданского общества, позволил обсудить основные законодательные проблемы и практику борьбы с нарушениями прав человека в условиях лишения свободы. Участники разработали проект межведомственного соглашения по устранению пробелов в законодательстве, касающихся содержания мигрантов под стражей, определили мандат нового координационного механизма, который должен усилить надзор за работой специалистов по судопроизводству и обеспечить регулярный мониторинг мест содержания под стражей, в том числе со стороны гражданского общества, а также обязать власти предоставлять точную статистическую отчетность, касающуюся, в частности, центров для содержания под стражей несовершеннолетних и женщин.

28. УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, ознакомило соответствующие органы с вышеупомянутым соглашением и продолжает выступать за его принятие путем издания указа. Предлагаемый механизм будет напоминать национальный превентивный механизм⁶, способствуя тем самым устранению пробела в законодательной базе Ливии, обусловленного тем фактом, что она не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Для создания этого механизма и обеспечения его эффективности необходимы дальнейшие усилия соответствующих органов власти. УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, продолжает отслеживать ситуацию и пропагандировать среди соответствующих сторон необходимость его введения.

29. Реформирование системы уголовного правосудия также лежало в основе инициативы, направленной на пересмотр Уголовного и Уголовно-Процессуального кодексов Ливии с целью приведения их в соответствие с международными стандартами. 24 и 25 февраля 2024 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, провело в Тунисе семинар, в котором приняли участие 17 человек, включая 3 женщин, представлявшие все подразделения правовой системы Ливии, включая прокуратуру, Министерство юстиции и судебные органы, а также юридические факультеты университетов. Участники рассмотрели важнейшие проблемы системы уголовного правосудия в Ливии и выработали ряд рекомендаций, в том числе в отношении мер защиты жертв, свидетелей и работников судебной системы, восстановления роли прокуратуры в передаче уголовных дел, установления правовых ограничений на предварительное заключение, внедрения принципов восстановительного правосудия и альтернатив содержанию под стражей, а также опроса граждан относительно поправок в законодательство. Участники пришли к консенсусу относительно поддержки текущей инициативы по реформированию прокуратуры, в том числе путем пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в рамках серии семинаров, после которых в июне 2024 года будет проведена национальная конференция для завершения разработки стратегии реформирования.

⁵ A/HRC/50/63, п. 111 h) и k); и A/HRC/52/83, п. 102 f), g), l), m), p) и r).

⁶ Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 3.

Одобрение Генеральным прокурором этой дорожной карты подчеркивает приверженность этим усилиям и их потенциальной отдаче.

III. Проблемы прав человека в контексте осуществления резолюции 52/41 Совета по правам человека

30. В соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека и просьбой Совета к УВКПЧ о дальнейшем улучшении положения в области прав человека в Ливии и оказании поддержки Ливии в поощрении и защите прав человека и предотвращении их нарушений, Управление, в сотрудничестве с МООНПЛ, индивидуально разработало свою техническую помощь и поддержку по наращиванию потенциала для реагирования на сложившуюся ситуацию с правами человека в Ливии. Ситуация характеризуется основными проблемами в области прав человека, которые излагаются в нижеследующих разделах и информация о которых была собрана и проверена МООНПЛ в соответствии с методологией УВКПЧ. Решение этих проблем прав человека будет способствовать устойчивому продолжению технического сотрудничества и наращиванию потенциала, что приведет к защите и поощрению прав человека в Ливии.

31. Обзор проблем прав человека не является исчерпывающим, учитывая то, что мандат направлен на оказание технической помощи и создание потенциала, а также те трудности, с которыми приходится сталкиваться при мониторинге случаев нарушения и ущемления норм международного права прав человека и нарушения положений международного гуманитарного права и информировании о них в Ливии.

A. Произвольное задержание, насильственные исчезновения и нарушения прав человека в контексте лишения свободы

32. В своем заключительном докладе, опубликованном в марте 2023 года, Независимая миссия по установлению фактов в Ливии отметила, что она имеет разумные основания полагать, что с начала 2016 года на всей территории Ливии совершались преступления против человечности в отношении ливийцев и мигрантов в контексте лишения свободы⁷. Миссия зафиксировала многочисленные случаи произвольного задержания, насильственных исчезновений и нарушений прав человека в контексте лишения свободы, включая сексуальное насилие, подтвердив широкое распространение этой практики в Ливии.

33. После публикации заключительного доклада Независимой миссии по установлению фактов в Ливии поступили сообщения о росте числа нарушений и ущемлений прав человека со стороны служб безопасности и ополченцев, связанных с базирующимся в западной части Ливии правительством национального единства и властями в восточной и южной Ливии, включая произвольные аресты и задержания и насильственные исчезновения действительных или предполагаемых политических оппонентов и членов их семей. Хотя эта цифра, вероятно, вырастет, а аресты продолжатся, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, подтвердило 60 случаев произвольного задержания, включая по меньшей мере 4 женщин и некоторых членов семей задержанных лиц, за мирное выражение политических взглядов. В некоторых из этих случаев были также зафиксированы нарушения, связанные с задержанием, включая пытки, жестокое обращение и внесудебные казни.

34. В нескольких таких случаях УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, направило письма властям в восточной и западной частях страны, включая Генерального прокурора, отделение Агентства внутренней безопасности в Триполи и Военную прокуратуру в Бенгази, с просьбой рассмотреть предполагаемые нарушения, предоставить информацию о пропавших без вести лицах и обеспечить доступ к задержанным, но полного ответа не получило. Судебные органы, подведомственные

⁷ A/HRC/52/83, пп. 2, 4, 41, 42, 55, 57 и 61.

Генеральному прокурору, также не предприняли никаких действий при получении информации о нарушениях.

35. Центры для содержания под стражей в Ливии по-прежнему характеризуются переполненностью, причем многие заключенные находятся в предварительном заключении в ожидании суда в течение длительного времени, иногда годами. У заключенных хронически отсутствует доступ к пище, воде, медицинскому обслуживанию, социальным и реабилитационным программам, и они страдают от плохих санитарных условий. В течение отчетного периода Министерство юстиции продолжало отказывать МООНПЛ в доступе во все находящиеся под его контролем места содержания под стражей как в восточной, так и в западной части Ливии, за исключением двух тщательно согласованных частичных посещений и посещения женского центра для содержания под стражей «Джудайда» в Триполи. Взаимодействие с Генеральным прокурором по вопросам доступа к задержанным, в том числе к произвольно задержанным лицам, не увенчалось успехом. МООНПЛ неоднократно обращалась с просьбой предоставить доступ в центр для содержания под стражей «Митига», откуда поступают многочисленные сообщения о нарушениях. Агентство сдерживающего противодействия организованной преступности и терроризму, контролирующее этот объект, продолжало отказывать в предоставлении доступа, а просьбы МООНПЛ о встрече также оставались без ответа на момент подготовки настоящего доклада.

В. Положение мигрантов, беженцев и просителей убежища

36. Мигранты, беженцы и просители убежища продолжали сталкиваться с грубыми и широко распространенными нарушениями и ущемлениями прав человека со стороны государственных и негосударственных субъектов на всей территории Ливии, в частности на границах и при произвольном задержании. Ливия служит пунктом назначения и транзита для мигрантов: по состоянию на декабрь 2023 года в стране находилось 706 509 мигрантов, большинство из которых въехали в страну через Египет, Нигер, Судан или Чад⁸.

37. С апреля 2023 года органы безопасности в Ливии провели серию массовых арестов и коллективных высылки тысяч людей, включая лиц с действительными визами и лиц, зарегистрированных в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Массовые высылки происходили на фоне усиливающегося давления, оказываемого со стороны Европейского союза и его государств-членов с целью остановить миграцию через Средиземное море, а также роста ненавистнических высказываний и расизма в отношении мигрантов в Ливии, включая кампании дезинформации в Интернете, призывающие к высылке из страны всех выходцев из стран Африки к югу от Сахары.

38. Массовые аресты и высылки из Ливии совпали с произвольным задержанием тысяч мигрантов и просителей убежища в Ливии с июня 2023 года после их коллективной высылки из Туниса, осуществленной при содействии тунисских и ливийских властей. По сообщениям, в августе 2023 года по меньшей мере 28 мигрантов погибли в военизированной зоне пустыни на границе между Ливией и Тунисом и более 80 человек остаются пропавшими без вести после изгнания из Туниса сотен мигрантов, включая женщин и детей, не имеющих вовсе или имеющих ограниченный доступ к пище, воде и крову. В марте 2024 года в массовом захоронении на юго-западе Ливии было обнаружено не менее 65 тел, предположительно мигрантов.

39. В течение отчетного периода УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, фиксировало постоянную практику вооруженных перехватов на суше и на море, принудительных возвращений без соблюдения надлежащей правовой процедуры и переводов из приграничных районов в места содержания под стражей в западной Ливии, включая места содержания под стражей в Бир-эль-Ганаме и Гут-аш-Шаале,

⁸ International Organization for Migration, “Migrant report round 50: October–December 2023” (Tripoli, 2024).

которые находятся под контролем Управления по борьбе с нелегальной миграцией, и место содержания под стражей в аль-Ассе, которое находится в ведении Ливийской пограничной охраны под юрисдикцией Министерства внутренних дел. В местах содержания под стражей в Бир эль-Ганаме и аль-Ассе УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, подтвердило случаи пыток и жестокого обращения, внесудебных казней, торговли людьми, принудительного труда, вымогательства и других форм жестокого обращения.

40. Из-за отсутствия безопасных и регулярных путей миграции мигранты и беженцы продолжали совершать опасные морские путешествия из Ливии, что приводило к бедствиям и утоплениям. По данным Международной организации по миграции, в период с 1 января по 25 ноября 2023 года 947 человек были найдены мертвыми и 1256 пропали без вести в море после отплытия из Ливии. 14 июня 2023 года 79 мигрантов утонули у берегов Греции, отправившись из Тобрука на переполненном ветхом рыболовецком судне. Предположительно погибли еще около 500 находившихся на борту судна мигрантов, многие из которых были женщинами и детьми, что сделало это кораблекрушение самым смертоносным на центральном средиземноморском маршруте в 2023 году. 16 декабря 2023 года у берегов Ливии опрокинулось судно, вышедшее из Зувары, в результате чего погиб 61 мигрант. Отрядным событием стало то, что 18 февраля 2024 года высший суд в Италии постановил, что содействие перехвату мигрантов и беженцев ливийской береговой охраной является незаконным и может приравниваться к коллективной высылке в нарушение Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) на том основании, что Ливия не является безопасным портом возвращения.

С. Гражданское пространство и участие гражданского общества

41. Как показали инклюзивные консультации с гражданским обществом, проведенные УВКПЧ в сотрудничестве с МООНПЛ, в отчетный период гражданское пространство в Ливии продолжало сужаться. В западной части Ливии органы безопасности позиционировали себя в качестве полиции нравов, чтобы оправдать кампании против организаций гражданского общества, гуманитарных организаций и женщин, а в восточном районе критика военного руководства вызвала широкомасштабную слежку и контроль, что явилось нарушением свободы выражения мнений, убеждений, ассоциации и собраний. Ненавистнические высказывания, в том числе гендерно мотивированный язык ненависти и подстрекательство к насилию, по-прежнему угрожали жизни и подрывали деятельность правозащитниц, активисток и журналисток.

42. В апреле 2023 года западное отделение Агентства внутренней безопасности ввело явно дискриминационную процедуру, в соответствии с которой ливийские женщины, путешествующие в одиночку и вылетающие из аэропортов на западе Ливии, должны были заполнить форму, чтобы предоставить информацию о причинах их поездки за границу без сопровождения мужчины. Женщинам, отказавшимся заполнить форму, которая, по утверждению Агентства, была направлена на защиту несовершеннолетних девочек, было отказано в посадке. В течение отчетного периода женщины-кандидаты, участвовавшие в муниципальных выборах, в том числе в городах Адждабие, Бенгази и Дерне, подвергались жестоким преследованиям, включая гендерно мотивированный язык ненависти и угрозы убийством в Интернете, что вынудило их бежать в другие районы Ливии.

43. С марта 2023 года ливийские власти все чаще ссылаются на закон № 19/2001 — репрессивный закон времен президентства Муаммара Каддафи — как на основной правовой источник для регулирования деятельности организаций гражданского общества, несмотря на то, что этот закон нарушает Конституционную декларацию 2011 года и был отменен законом № 29/2013, который аннулировал все репрессивные законы, принятые до 2011 года. После того как в марте 2023 года юридический отдел Верховного совета судебной власти вынес правовое заключение, согласно которому любые организации, созданные без учета закона № 19/2001, признавались

недействительными, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, получило сообщения о произвольных арестах и задержаниях представителей гражданского общества, обысках в их офисах и закрытии их банковских счетов. В марте 2023 года правительство национального единства издало циркуляр, позволяющий организациям продолжать работу до тех пор, пока они не будут зарегистрированы в соответствии с законом 2001 года. В мае 2023 года оно издало решение № 312/2023 о создании комитета по регулированию деятельности организаций гражданского общества и об усилении контроля исполнительной власти над деятельностью гражданского общества. В то время как работа над проектом нового закона о регулировании деятельности организаций гражданского общества продолжается, это решение устанавливает, что закон № 19/2001 будет тем временем по-прежнему регулировать деятельность таких организаций.

44. После шторма «Даниэль», обрушившегося на восточную Ливию в сентябре 2023 года, УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, зафиксировало несколько случаев подавления деятельности гражданского общества властями восточной Ливии, включая произвольные аресты журналистов, представителей интеллигенции и активистов, а также ограничения доступа к информации и свободы передвижения, выражения мнений и собраний. 18 сентября 2023 года в Дерне отключились каналы связи, что вызвало опасения, что они были отключены намеренно после растущей критики по поводу пренебрежения властями жизненно важной инфраструктурой и их реагирования на наводнение, включая массовые захоронения жертв шторма, неэффективное управление средствами и произвольные и бюрократические препятствия для предоставления гуманитарной помощи. В тот же день, когда собрались протестующие, Ливийская национальная армия потребовала от организаций средств массовой информации и журналистов покинуть город, утверждая, что большое число журналистов усложняет работу спасательных команд.

D. Ухудшение верховенства права и непривлечение к ответственности

45. Ливия продолжала испытывать растущий дефицит привлечения к ответственности, отмеченный признаками углубления эрозии верховенства права, включая нападения на судей, прокуроров и адвокатов, проблемы с надлежащей правовой процедурой и законодательные акты, подрывающие независимость судебных органов. В течение всего отчетного периода вооруженные субъекты и силовые структуры продолжали безнаказанно участвовать в вооруженных столкновениях, усугубляя нестабильность в стране. В 2023 году в населенных пунктах произошло девять столкновений, в том числе два нападения на больницы. В ходе этих столкновений погибли по меньшей мере 3 мирных жителя, включая 2 детей, и еще 25 человек получили ранения. По-прежнему не удалось добиться правосудия и привлечения к ответственности за грубые нарушения и ущемления прав человека, совершенные, в частности, в Марзук в 2019 году и в Тархуне в период с 2013 по 2022 год.

46. В течение отчетного периода силы безопасности, базирующиеся в западной части Ливии, по сообщениям, вмешивались в работу Военной прокуратуры, принуждая прокуроров к уголовному преследованию по конкретным делам или прекращению судебного производства в отношении определенных лиц. Суды в западной Ливии сталкивались с трудностями при рассмотрении деликатных дел, поскольку судебная полиция и службы безопасности не выполняли судебные приказы о доставке обвиняемых в суд, что приводило к задержкам, длившимся от нескольких месяцев до более чем года. Органы безопасности, такие как Агентство сдерживающего противодействия организованной преступности и терроризму, продолжали произвольно задерживать или содержать под стражей лиц без предъявления обвинений, в том числе тех, кто отбыл наказание, и тех, в отношении кого судебные органы издали приказ об освобождении.

47. В феврале 2024 года в рамках апелляции № 69/1578, касающейся массового убийства в тюрьме Абу-Салима, Верховный суд снова отменил приговор второго

уголовного суда Триполи, вмешавшись в судопроизводство во второй раз с 2021 года, и передал дело в новую коллегия Апелляционного суда Триполи на третье повторное рассмотрение. Суд вынес решение по юрисдикционным основаниям, постановив, что дело относится к компетенции гражданских судов, поскольку во время массового убийства тюрьма Абу-Салима не находилась под контролем военных. Кроме того, среди 82 обвиняемых, представлявших политические, полицейские, исправительные и силовые структуры бывшего режима, более половины были гражданскими лицами. Разбирательство началось в 2014 году, и это уже вторая апелляция с декабря 2019 года, когда Апелляционный суд Триполи оправдал обвиняемых, сославшись на срок давности, и это решение было отменено в мае 2021 года. Этот случай подчеркивает проблемы с доступом к правосудию в связи с массовыми злодеяниями в Ливии.

48. С 2021 года Палата представителей приняла несколько законов и постановлений, которые касаются судебной системы и изменяют структуру и функционирование ключевых судебных органов, размывая границы между исполнительной и судебной властью и подрывая принцип разделения властей. В июле 2023 года в рамках рассмотрения апелляции № 5/69 Верховный суд признал неконституционными поправки к закону № 6/2006, в соответствии с которыми был распущен Высший совет судебной власти и создан Верховный совет судебной власти. Согласно этим поправкам, глава Департамента судебной инспекции был назначен председателем Верховного совета судебной власти, а Генеральный прокурор — его заместителем. Впоследствии, в декабре 2023 года, Палата представителей расширила состав Верховного совета судебной власти на основании закона № 32/2023, включив в него новых правительственных назначенцев, что привело в январе 2024 года к подаче конституционного иска, связанного с назначением главы несудебного органа в судебный орган.

49. 9 января 2024 года Палата представителей приняла закон, криминализирующий колдовство, чародейство и гадание, причем некоторые преступления караются смертной казнью. Хотя этот закон еще не опубликован в официальном вестнике, он явится нарушением статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которой в государствах, которые не отменили смертной казни, смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления, а именно преступления крайней тяжести, непосредственно и умышленно приводящие к смерти. Высказывалась также обеспокоенность по поводу возможного использования этого закона для произвольного преследования религиозных меньшинств, правозащитниц, активистов и представителей гражданского общества, в том числе с применением смертной казни.

50. Позитивным событием в области законодательства, связанного с правами женщин, стало то, что комитет по законодательству Палаты представителей одобрил законопроект, направленный на защиту женщин от насилия. Этот законопроект, разработанный при поддержке УВКПЧ, МООНПЛ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, знаменует собой позитивный шаг вперед в законодательном процессе, однако процесс его принятия еще не завершен.

51. В качестве симптома растущего дефицита привлечения к ответственности в Ливии, включая неспособность решить проблему прошлых нарушений, в течение отчетного периода по всей Ливии безнаказанно продолжались нарушения экономических, социальных и культурных прав, таких как права на жилье, землю и собственность. В сентябре 2023 года мандатарии специальных процедур Совета по правам человека призвали бригады Ливийской национальной армии и Палату представителей прекратить принудительные выселения жителей и снос домов в Бенгази, сохранить объекты культурного наследия и прекратить репрессии против тех, кто протестует против выселений⁹. После катастрофических жертв и разрушений

⁹ См. сообщение ОТН 63/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28133>.

гражданской инфраструктуры в результате шторма «Даниэль» в восточной Ливии в сентябре 2023 года УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, подтвердило сообщения о принудительном выселении жителей и сносе домов, не пострадавших от наводнения в Дерне, с минимальной компенсацией или без нее и без переселения. За отчетный период УВКПЧ, в сотрудничестве с МООНПЛ, также зафиксировало факт принудительного выселения 350 семей внутренне перемещенных лиц из квартала Абу-Салим в Триполи.

Е. Правосудие переходного периода и примирение

52. Отсутствие в Ливии всеобъемлющего процесса национального примирения и правосудия переходного периода, основанного на правах человека, позволило сохранить циклы насилия и безнаказанности, усугубляемые продолжающейся мобилизацией финансируемых государством вооруженных групп, которые подрывают усилия, направленные на поощрение единых и легитимных учреждений, верховенства права и прав человека. Неспособность защитить права жертв и обеспечить привлечение к ответственности привела к появлению новых оснований для недовольства, что еще больше усиливает раскол между «культурными компонентами»¹⁰ и общинами, примером чего служат продолжающиеся систематические преследования суфийских общин. Между тем недавняя эскалация произвольных арестов и задержаний, в том числе представителей гражданского общества и политических деятелей, а также использование репрессивных законов для ограничения гражданского пространства серьезно подрывают благоприятные условия для примирения на основе правозащитного подхода.

53. Процесс отправления правосудия переходного периода и примирения требует безопасной и открытой среды, в которой все участники могут действовать, не опасаясь преследований, насилия или репрессий. Его успех зависит от способности содействовать подходу, основанному на принципах правосудия переходного периода и правах человека, и способствовать созданию единых и легитимных учреждений. Значимое участие женщин, жертв и других маргинализированных групп также необходимо для того, чтобы этот процесс был направлен на устранение коренных причин конфликта и обрел легитимность. Однако до сих пор в процессе примирения практически не участвуют женщины, культурные компоненты, молодежь, гражданское общество и представители жертв. В ходе консультаций с заинтересованными сторонами, проведенных УВКПЧ в сотрудничестве с МООНПЛ, большинство из них заявило, что они не были проинформированы о предпринимаемых Президентским советом усилиях, которые, по их мнению, являются в значительной степени политическим мероприятием, не связанным с правосудием переходного периода.

54. В соответствии с Дорожной картой подготовительного этапа всеобъемлющего решения, принятой Форумом ливийского политического диалога в ноябре 2020 года, Президентскому совету было поручено начать всеобъемлющий процесс национального примирения на основе принципов правосудия переходного периода и поощрения культуры амнистии и терпимости, параллельно с установлением истины и возмещением ущерба. В июне 2022 года было опубликовано предложение, касающееся стратегической концепции проекта национального примирения.

55. В январе 2024 года Президентский совет представил Палате представителей проект закона о примирении. В нем предусматривается создание комиссии по национальному примирению, комитетов по установлению истины, возмещению ущерба и институциональной реформе, палат по делам правосудия переходного периода, комитета по возмещению ущерба и фонда компенсации жертвам. Считается, что этот законопроект соответствует международным стандартам. Однако противоречивый законопроект Палаты представителей, который, по мнению УВКПЧ и МООНПЛ, не соответствует основополагающим нормам в области прав человека,

¹⁰ См. закон № 18 от 2013 года о правах культурных и языковых компонентов; и Конституционную декларацию 2011 года, ст. 1.

затормозил этот процесс, и пока неясно, состоится ли конференция по национальному примирению, запланированная на январь 2023 года.

IV. Выводы

56. Техническая помощь и содействие созданию потенциала, оказанные УВКПЧ в тесном сотрудничестве с МООНПЛ, позволили определить потребности ливийских учреждений, гражданского общества и местных общин в укреплении потенциала, с тем чтобы они могли работать над содействием правосудию переходного периода и примирению в Ливии, а также ключевые отправные точки для прав человека в таком процессе. Оказанная поддержка не ограничивалась выявлением потребностей, а способствовала укреплению потенциала и координации между различными ливийскими властями и другими заинтересованными сторонами для расследования нарушений прав человека и преследования за их совершение в судебном порядке в соответствии с принципами и стандартами правосудия переходного периода и созданию безопасных условий для участия гражданского общества, жертв и местных общин в разработке будущих процессов и механизмов. Среди других достижений — содействие разработке национального плана действий в области прав человека, направленного на выполнение ряда рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии, разработка основанных на правах человека рамок и рекомендаций по проведению экспертизы на предмет соответствия в секторах безопасности и правосудия, а также продвижение ключевых законодательных и институциональных реформ в сфере уголовного правосудия.

57. Все эти усилия способствовали развитию диалога и сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, чей вклад крайне важен для создания основы для устойчивых реформ и основанного на правах человека и ориентированного на людей процесса примирения и правосудия переходного периода в Ливии. Однако для достижения долгосрочного эффекта эти усилия должны опираться на тщательное постоянное взаимодействие и последующую работу с заинтересованными сторонами. Это особенно важно, учитывая, что выполнению мандата серьезно мешали ситуация с безопасностью в Ливии и отсутствие доступа к восточным и южным районам страны, а также к местам содержания под стражей и другим важным объектам в западном районе страны. В то время как власти западной части Ливии конструктивно взаимодействовали с УВКПЧ и МООНПЛ по вопросам деятельности в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека, сотрудничество было недостаточным, а в некоторых случаях и вовсе отсутствовало при попытке оказать поддержку в соответствии с этой резолюцией в восточной и южной частях Ливии.

58. Потенциальной отдаче от работы, порученной Советом по правам человека в его резолюции 52/41, также препятствовала текущая политическая ситуация в Ливии, которая характеризуется отсутствием единых, легитимных учреждений и политической воли для продвижения к выборам и значимому процессу отправления правосудия переходного периода и примирения. Сохраняющаяся тупиковая ситуация и раздробленность не только дают возможность вооруженным группам и другим субъектам совершать нарушения и ущемления прав человека, но и являются серьезным препятствием для реализации согласованного и устойчивого подхода к оказанию технической помощи и наращиванию потенциала по всей стране. Власти до сих пор не смогли обеспечить привлечение к ответственности за нарушения и злоупотребления, а продолжающиеся нападки на гражданское пространство и верховенство права, произвольные аресты и задержания политических оппонентов и инакомыслящих, маргинализация женщин, культурных компонентов, молодежи и жертв также указывают на ограниченность возможностей улучшения ситуации с правами человека с помощью технической помощи и создания потенциала.

59. Поддержка, оказанная УВКПЧ в сотрудничестве с МООНПЛ, продемонстрировала, что достижение прочного мира и стабильности в Ливии по-прежнему зависит от способности страны разработать и осуществить основанный на правах и ориентированный на интересы людей переходный процесс правосудия и примирения, добиться устойчивого политического урегулирования, восстановить функционирующее верховенство права, обеспечить привлечение к ответственности за нарушения прав человека и создать единые, справедливые и легитимные учреждения. В настоящее время процесс примирения сталкивается с рядом препятствий, о которых говорилось выше, что приводит к постоянным неудачам в принятии закона о примирении и соответствующей дорожной карты. Их необходимо преодолеть, чтобы процесс стал легитимным и чтобы был достигнут значимый прогресс в устранении коренных причин конфликта, предотвращении новых конфликтов и нарушений, а также в достижении устойчивой стабильности и мира. Устойчивая техническая помощь и создание потенциала могут помочь властям преодолеть эти препятствия и обеспечить значимый процесс, основанный на соблюдении прав человека и отвечающий потребностям ливийского народа, если он будет подкреплен расширенным сотрудничеством с ливийскими властями в целях улучшения ситуации с правами человека в Ливии.

V. Рекомендации

60. В целях повышения эффективности и отдачи усилий по оказанию технической помощи и созданию потенциала, а также улучшения положения в области прав человека в Ливии УВКПЧ выносит рекомендации, изложенные ниже.

61. УВКПЧ рекомендует ливийским властям:

a) продолжать работать над выполнением всех рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии, в том числе путем расширения сотрудничества с УВКПЧ и МООНПЛ;

b) предоставить УВКПЧ и МООНПЛ беспрепятственный доступ ко всем местам и критически важным объектам, включая места содержания под стражей;

c) обеспечить привлечение к ответственности и правосудие в связи с нарушениями и ущемлениями международного права прав человека и международного гуманитарного права путем проведения расследований и судебного преследования в отношении предполагаемых виновных в соответствии с правами на справедливое судебное разбирательство и гарантиями надлежащей правовой процедуры, а также предоставления эффективных средств правовой защиты жертвам, опираясь на поддержку, оказываемую в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека;

d) продолжать наращивать потенциал органов, занимающихся расследованием нарушений прав человека и судебным преследованием за их совершение, и укреплять сотрудничество и координацию между ними;

e) ввести в действие межведомственный комитет по мониторингу нарушений в местах лишения свободы, как это было согласовано властями в рамках технической помощи по реформированию системы уголовного правосудия, оказанной в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека, одновременно предпринимая шаги, направленные на ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создание национального превентивного механизма;

f) оказывать поддержку пересмотру Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов в соответствии с международными стандартами в

рамках инициативы по реформированию системы уголовного правосудия, осуществляемой прокуратурой;

g) принять незамедлительные меры по защите и поощрению прав женщин, правозащитников, представителей гражданского общества, журналистов, интеллектуалов и других лиц, подвергающихся повышенному риску нарушений и ущемлений прав человека;

h) принять новую законодательную базу для обеспечения гражданского пространства и защиты свободы ассоциации в соответствии с международными обязательствами Ливии в области прав человека, а также для создания благоприятной и безопасной среды для гражданского пространства;

i) активизировать усилия по принятию единого закона о национальном примирении, основанного на международных принципах и стандартах правосудия переходного периода, для начала всеобъемлющего процесса национального примирения в Ливии, основанного на правах и ориентированного на интересы людей;

j) обеспечить эффективное, значимое участие женщин, меньшинств, молодежи, гражданского общества и жертв в таком процессе;

k) обеспечить проведение комплексной экспертизы на предмет соответствия в секторах безопасности и правосудия, которую следует проводить в соответствии со стандартами надлежащей правовой процедуры и рекомендациями, вытекающими из инициатив по институциональной реформе, предпринятых в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека;

l) положить конец криминализации нелегального въезда, пребывания и выезда, установить презумпцию против содержания под стражей иммигрантов, улучшить поисковые и спасательные операции в соответствии с международным правом и обязательствами в области прав человека, расследовать нарушения и ущемления прав человека, такие как смерть мигрантов и случаи пропавших без вести мигрантов, и обеспечивать привлечение к ответственности за их совершение, а также расширять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом в целях продвижения прав человека мигрантов, в том числе путем решения проблем дискриминации, расизма и ксенофобии.

62. УВКПЧ рекомендует международному сообществу:

a) продолжать целенаправленно оказывать ливийским властям техническую помощь и содействие в создании потенциала в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, сосредоточившись на укреплении существующего национального потенциала для выполнения рекомендаций Независимой миссии по установлению фактов в Ливии и на удовлетворении краткосрочных и долгосрочных потребностей ливийских учреждений в создании потенциала, определенных в соответствии с резолюцией 52/41 Совета по правам человека;

b) оказывать поддержку созданию потенциала УВКПЧ в области мониторинга в контексте Ливии за счет выделения дополнительных ресурсов для обеспечения специализированной технической помощи и создания потенциала для эффективного реагирования на существующие проблемы в области прав человека;

c) оказывать поддержку в создании всеобъемлющего, основанного на правах и ориентированного на интересы людей национального процесса правосудия переходного периода и примирения в Ливии, уделяя приоритетное внимание реформированию сектора безопасности и разоружению, демобилизации и реинтеграции в соответствии с международными стандартами, а также конструктивному участию женщин, культурных компонентов, молодежи, гражданского общества и жертв;

d) пересмотреть и, при необходимости, приостановить сотрудничество с ливийскими органами власти, причастными к грубым нарушениям прав человека, в том числе в отношении мигрантов, поддержать усилия Ливии по декриминализации миграции и предоставлению безопасных альтернатив содержанию под стражей, а также расширить безопасные и легальные пути миграции.
