



联合国

发展政策委员会

第二十六届会议报告
(2024年3月4日至8日)

经济及社会理事会

正式记录，2024年

补编第13号



发展政策委员会

第二十六届会议报告
(2024 年 3 月 4 日至 8 日)



联合国 • 2024 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

本报告载有发展政策委员会(下称委员会)第二十六届会议的主要结论和建议。作为对经济及社会理事会 2024 年会议主题贡献,委员会讨论了创新生态系统促进发展、结构变革和公平的挑战和机遇。委员会还对最不发达国家进行了三年度审议;监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家;在全球范围内讨论从最不发达国家地位毕业问题,以及支持从最不发达国家类别平稳过渡的其他与最不发达国家有关的活动。

委员会分析了创新生态系统在促进发展、结构变革和公平方面的挑战和机遇。创新可以成为可持续发展的强大驱动力,但这一潜力仍然远远没有得到充分发挥,特别是在发展中国家,但也是为了全世界的公共利益。当前的全球危机以及全球经济和创新格局的变化正在改变利用技术促进可持续发展的挑战和机遇。这就要求各国政府和全球机构重新评估科学、技术和创新政策框架,以建立一个适合二十一世纪有效的国家和全球创新体系。知识产权是一个有效的创新生态系统中的关键政策杠杆之一,可以促进发展、结构变革和公平,并建立应对危机的能力。发展中国家需要有适合其具体优先事项的创新政策框架,并可更有效地利用现有政策空间,以实现发展、公平和生产能力方面的优先事项。需要重新评估现有的支持创新促进发展的全球体系,使其符合目的,以确保创新促进(全球和区域)公益,并使各国能够应对二十一世纪的挑战。

委员会对最不发达国家名单进行了三年度审议。它建议柬埔寨、吉布提和塞内加尔毕业,并认为这些国家需要五年的准备期。委员会将关于科摩罗和缅甸毕业的可能建议的决定推迟到 2027 年三年度审议。在这次审议中,委员会还将考虑是否可以建议在 2024 年首次达到毕业标准的卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国毕业。

委员会在加强监测即将或已经从最不发达国家类别毕业的国家时,评估了三个最近毕业的国家 and 六个将毕业国家的发展进展情况。委员会对这些国家应对各种挑战的能力有限表示关切,包括粮食和燃料价格上涨、资金负担能力下降、地缘政治紧张局势、商品价格波动、运输成本高昂以及灾害更加频繁和严重等因素带来的挑战,并强调在贸易和发展伙伴以及联合国实体的持续支持下应对这些问题的重要性。委员会认为安哥拉不再符合毕业标准,并得出结论认为,安哥拉在今后的三年度审议中再次符合毕业标准时,毕业进程将重新开始。

委员会欢迎各国进一步参与强化监测机制,并鼓励继续汇报在制定和实施平稳过渡战略方面取得的进展。鉴于会员国对强化监测机制的积极反馈和支持,委员会将在资源允许的情况下,审查其关于不断定制和加强该机制的备选方案,以更好地满足将从最不发达国家类别毕业和已毕业的国家的需要。

委员会审查了不断变化的全球环境如何影响最不发达国家毕业的进程和前景。评估发现,全球冲击及其与国内因素的相互作用对已经毕业的国家构成重大挑战,同时使许多剩余的最不发达国家毕业的前景暗淡。目前对毕业进程的

国际支助不足。委员会注意到有必要重新设计对最不发达国家的一般性国际支助措施，同时还特别呼吁以与所面临的挑战相称的规模迅速启动新的可持续毕业支助机制。委员会还认为，最不发达国家毕业和平稳过渡的概念需要更广泛地重新思考，大会、经济及社会理事会和委员会提供的毕业框架本身也需要更新。委员会将把这一议题纳入其工作方案，并期待着为即将作出的努力作出贡献，更新关于从最不发达国家类别平稳过渡的现有决议。

委员会提议在经济及社会理事会全体会议期间继续与它进行目前的互动，另外向理事会通报情况，并将寻求更多机会与理事会、理事会附属机构和其他利益攸关方接触。

目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	6
A. 需要理事会采取行动的事项	6
B. 提请理事会注意的事项	6
二. 促进发展、结构变革和公平的创新生态系统.....	8
三. 2024 年最不发达国家名单三年度审议.....	12
四. 加强对即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家的监测.....	17
五. 毕业——全球背景	21
六. 委员会今后的工作	24
七. 会议安排	25
附件	
一. 与会者名单	26
二. 议程	28

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 需要理事会采取行动的事项

最不发达国家名单三年度审议

1. 委员会建议柬埔寨、吉布提和塞内加尔从最不发达国家名单毕业。根据大会第 59/209 号 and 第 67/221 号决议，委员会建议经济及社会理事会重申发展和贸易伙伴必须支持将毕业国家，采取具体措施，促进其平稳过渡。委员会发现，这三个国家都需要五年的延长准备期，才能为毕业做好有效准备。

监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家

2. 委员会根据对局势的分析并在与安哥拉政府协商后认为，安哥拉不再符合毕业标准。根据这一调查结果，委员会得出结论认为，当安哥拉按照既定程序并在今后的三年度审议中再次达到毕业标准时，毕业进程将重新开始。委员会建议理事会注意到这一调查结果并核可这一结论。

毕业支助

3. 最不发达国家毕业的全球背景不断变化，包括危机的频率和严重程度增加，以及毕业和已毕业国家的数量增加，也增加了对委员会及其秘书处强化监测机制下的需求。在这方面，委员会认为，进一步加强各国有效参与制定和执行平稳过渡战略和监测机制的能力是一个关键因素。为协助确保实现可持续的毕业，委员会建议理事会请秘书长向委员会秘书处提供充足的资源，以便委员会与参加强化监测机制的国家进行有效接触。

4. 委员会发现，从最不发达国家类别毕业的国家正面临着日益严峻的外部环境。这就要求向将毕业国家提供更多支助，以确保其顺利和可持续地毕业。不提供足够的支助，将是国际社会、特别是联合国遭遇的失败。新设的可持续毕业支助机制运作和执行得很慢，委员会对此甚为关切。在这方面，委员会建议理事会呼吁发展伙伴紧急向可持续毕业支助机制提供充足的财政资源，以大幅度扩大毕业支助。

B. 提请理事会注意的事项

三年度审议

5. 委员会认为，卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国首次达到毕业标准。在 2027 年下一次三年度审议时，将为毕业目的，对这些国家进行审议。

6. 委员会推迟到 2027 年三年度审议时再就可能建议科摩罗和缅甸毕业的问题作出决定。东帝汶和赞比亚不再符合毕业标准，因此没有资格毕业。

监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家

7. 委员会监测了最近已经或正在从最不发达国家名单毕业的九个国家的发展进展。委员会注意到，除一个例外，在实现可持续毕业方面取得了总体进展，尽管面临各种全球危机、地缘政治紧张局势和气候变化带来的挑战。因为面临这些挑战，许多国家由于债务不断增加、受到通货膨胀压力和货币贬值影响，难以维持宏观经济稳定。

8. 结果，许多国家需要其贸易和发展伙伴，包括联合国系统内的实体提供大量支助，以促进它们在实现可持续毕业方面取得进展。委员会将继续审查实施其强化监测机制的经验教训，并于 2025 年向理事会报告其调查结果。

全球形势下的毕业

9. 委员会赞赏安理会在 2023 年欢迎委员会关于需要更新大会关于平稳过渡的决议的结论。安理会重申致力于为这一进程作出实质性贡献。委员会还将开始审查最不发达国家毕业框架。

第二章

促进发展、结构变革和公平的创新生态系统

10. 在 2023 年可持续发展目标峰会发表的《政治宣言》中，成员国承诺“弥合科学、技术及创新鸿沟，负责任地利用科学、技术及创新推动可持续发展，并建设可持续转型所需要的能力”，并“采取行动，提高发展中国家从科学、技术和创新中受益的能力，消除阻碍获取新技术和新兴技术的主要结构性障碍”。委员会分析了创新生态系统在促进发展、结构变革和公平方面的挑战和机遇。在克服挑战的同时利用各种机遇，对于经济及社会理事会和可持续发展问题高级别政治论坛 2024 年主题“在多重危机时期强化《2030 年可持续发展议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”的目标至关重要。

技术创新促进发展的潜力没有得到充分利用，这就需要重新评估国内和国际政策框架

11. 技术创新可以成为可持续发展的强大驱动力，但这一潜力仍然远远没有得到充分发挥，特别是在发展中国家，但在全世界，为着公共利益的目的，情况也是如此。与此同时，当代全球危机、全球经济的变化和不断变化的创新格局正在改变利用技术促进可持续发展方面的挑战和机遇。这就要求各国政府和全球机构重新评估科学、技术和创新政策框架，以建立一个适合二十一世纪的有效国家级和全球创新体系。

12. 技术可以提高生产力，促进包容性，建立抵御危机的能力，并处理紧迫的全球优先事项(如气候变化、传染病、粮食不安全以及性别和其他社会不平等)。《2030 年可持续发展议程》通篇都认识到技术创新的重要性，2023 年可持续发展目标峰会发表的《政治宣言》也认识到这一点。然而，这一潜力尚未充分发挥，特别是在以下方面：发展中国家的结构转型；最不发达国家克服系统脆弱性、实现过渡；以及所有国家实现包容和公平。

13. 关键差距有：许多发展优先事项的技术供应不足；全球科学、技术和创新投资和能力极度集中在少数几个国家；大多数发展中国家的科技创新能力和知识资产薄弱，尽管中国和其他全球南方国家已成为创新的支柱。然而，促进技术转让的政策安排一直是不利的；应对全球气候和大流行疫情挑战的技术传播不足。现有框架和机构往往不足以在创新驱动不断演变的动态环境中激励创新，也不足以确保获得创新产品，特别是在应对紧急情况时。在获得科学、技术和创新机会(如“科学、技术、工程、数学”教育)以及科学、技术和创新系统的产出方面，存在着严重的不平等，包括社会和性别不平等。

14. 对发展中国家来说，长期存在的挑战仍然严峻，但在二十一世纪知识经济中，这种挑战更加严重，知识经济由知识资产驱动，由知识产权垄断主导。我们正处于一个关键时刻，各国政府仍在努力应对长期存在的挑战，同时面临新一代的全球变化和趋势。研究和开发和创新的方式和地点以及生产力增长的驱动因素正在发生变化。其中包括全球经济随着金融化的兴起而发生的变化，以

及无形资产的重要性日益增加；第四次工业革命取得进展；人口变化，如处于不同发展阶段的国家人口老龄化，以及许多发展中国家青年人口的潜力尚未开发；气候变化；新的地缘政治与能源转型所需的关键矿物的分布等因素有关；以及全球农业的发展。

15. 这些发展具有巨大的潜力，但也提出了同样巨大的挑战。这些发展可以促进或阻碍公共优先事项，从而确定如何分配这种新经济的利益，但这取决于如何在国内和全球科学、技术和创新政策框架和相应立法中利用这些发展。

16. 目前的情况要求对国家和全球创新生态系统进行根本性的讨论，这应导致重新制定关于创新和创新生态系统的政策话语和政策。委员会在 2023 年和 2024 年度的工作将应对这些挑战，并将重点放在与知识产权相关的问题上，这是一个运作良好的创新生态系统的重要组成部分。

知识产权是有效的创新生态系统内的关键政策杠杆之一，它可以促进发展、结构变革和公平，并建立应对危机的能力

17. 创新本身不是目的，而是服务于经济增长以外的多个目的，包括结构变革、实现社会和环境目标以及建立应对危机的复原力。知识产权是创新生态系统中的一项公共政策工具。此种产权的目标在于既激励创新，又确保传播创新的好处。专利保护越强越好的神话是没有证据的。强有力的专利保护也会对创新造成障碍，限制科学进步的益处的传播。

18. 目前的知识产权制度(国家、地区和国际框架)在许多方面无法实现公平和可持续发展。现有的规则和机构不是为了支持创新或传播新技术以促进发展或应对全球规模的冲击而制定的。它们倾向于奖励创新者而不是用户。知识产权保护往往远远超过激励创新所需的程度，导致价格高企和公益物供应不足，并减少了创新利益的全球传播，从而导致新的不平等。

19. 现有的国际协定为各国政府提供了政策空间，使其能够以强制许可和政府采购等灵活方式平衡创新和准入目标，并制定和实施适合本国优先事项的知识产权框架和政策。技术先进经济体的法律框架和实践都确立了满足公共目标的资格。这一点在许多拥有完善的知识产权框架和创新生态系统的国家使用强制许可来应对大流行疫情方面得到了体现。然而，由于信息差距、贸易制裁和其他形式的政治压力，以及不相容的国家法律框架，发展中国家在利用灵活性方面面临障碍。

发展中国家可以更有效地利用现有的政策空间，追求发展、公平和生产能力的优先事项

20. 各国需要根据其具体优先事项制定创新政策框架。处于科学、技术和创新发展不同阶段的国家需要采取不同的方针。

21. 所有国家都有政策空间，可以利用一系列知识产权政策工具和方法来实现国家发展优先事项。有相当多的机会可以更有效地利用知识产权作为激励发展中国家地方创新的激励政策，例如通过创造性产业的版权、中小企业的实用新

型和保护设计方面的本土知识。同样，灵活性可以更积极地用于公共优先事项，例如降低药品费用，作为大流行疫情应对战略的一部分。第一步是审查有效实施灵活性的行政和法律障碍。

22. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情和气候危机导致新一代产业政策出台，此种政策将需要利用知识产权工具和国际框架中可用的政策空间，作为建设当地技术和创新能力的工具。正在进行的关于工业政策和贸易政策空间的辩论为综合处理这些问题提供了机会。

23. 数字创意产业是知识产业的一个例子，是有助于经济结构多样化的增长领域，为创收创造新的机会。他们面临着版权管理、谈判以及平台和创作者之间收入分配的挑战。

24. 发展中国家，特别是最不发达国家的能源转型将需要实现扩大清洁能源供应和部署清洁能源基础设施的目标。这就需要考虑多重挑战(包括资金有限、清洁技术知识产权和供应链集中以及单方面环境相关贸易措施等)。一个可行的办法是技术共同开发和共同拥有，并建立以公平和透明为基础的机制，为技术开发提供创新融资，并利用清洁技术解决方案促进弱势社区的生计和复原力。

需要重新评估现有的支持创新促进发展的全球体系，使其符合目的，以确保创新促进(全球和区域)公益，并使各国能够应对二十一世纪的挑战

25. 国际知识产权制度是在 1980 年代和 1990 年代发展起来的，没有处理迫切需要把可公开获取的技术作为应对二十一世纪全球冲击(气候变化、大流行疫情)的全球公益物的问题。需要更好的合作研究和开发模式，以应对气候变化等挑战，并促进发展中国家研发活动的扩大。国际农业研究协商组织模式即是一例；在这种模式下，研究工作是有专利的，但获取技术不花钱。还有多种其他形式的研发和创新合作和融资模式，每种模式都为不同的情况提供了解决方案和教训。

26. 鼓励发展中国家创新和为了发展中国家进行创新的南南框架和区域框架潜力很大，而且还在不断增长，但尚未得到充分利用。非洲大陆自由贸易区就很好地表明，它为有关方面提供了制定连贯的区域知识产权政策的机会，此种政策的具体目标是结构转型挑战、处理各种包容性和公平问题(如传统知识、传统表达、遗传资源和实用新型的使用等)。需要更多地投资于政策研究，投资于就发展中国家行之有效的做法交流经验。

27. 执行《与贸易有关的知识产权协定》关于技术转让和支持发展的规定并没有产生预期的影响。科技创新的挑战和知识产权框架的作用是负有发展任务的国际组织中被忽视的问题。此类组织应在国家一级积极主动地支持发展中国家发展知识产权架构和政策框架，支持将知识产权作为发展政策工具，支持实施《与贸易有关的知识产权协定》的灵活性和其他措施，以追求公共利益。这包括就替代办法提供政策分析。国际组织还应扩大其在全球治理方面的工作，促进合乎道德地使用新技术。

28. 在最不发达国家毕业进程中，包括在毕业影响评估以及在制定平稳过渡战略和毕业后的发展战略中，需要提高创新和知识产权的重要性。这包括更加重视知识产权的作用，知识产权既是创新和获取技术的催化剂，又是创新和获取技术的障碍，还是结构转型和公平(包括战略管理和灵活性的使用)的政策工具。

第三章

2024 年最不发达国家名单三年度审议

A. 引言

29. 确定最不发达国家——即在可持续发展方面遇到严重结构性障碍的低收入国家——依据三项标准：人均国民总收入；人力资产指数；以及经济和环境脆弱性指数。

30. 从最不发达国家地位毕业应遵循大会第 59/209 号决议规定的程序和发展政策委员会 2007 年通过并经理事会核可的准则。

31. 2023 年通过了对确定最不发达国家的标准及其应用程序的最新改进，包括门槛值。为筹备三年度审议，专家组于 2024 年 1 月对最不发达国家名单进行了初步审查。委员会还征求了国家代表对毕业的意见，并根据联合国贸易和发展会议编写的脆弱性简介和经济和社会事务部编写的影响评估以及一套补充毕业指标，审议了毕业评估。

B. 2024 年三年度审议的标准

32. 下表显示了 2024 年三年度审议中最不发达国家的标准值。发展中区域所有联合国会员国的数据可在委员会网站上查阅。¹

表 1

2024 年三年度审议时适用于所有最不发达国家的标准值

人均国民总收入(2020-2022 年平均数)		人力资产指数		经济和环境脆弱性指数	
布隆迪	298	南苏丹	19.3	厄立特里亚	56.4
也门	350	乍得	21.5	吉布提	54.7
南苏丹	395	尼日尔	25.5	南苏丹	54.5
阿富汗	437	中非共和国	29.4	索马里	54.4
中非共和国	473	索马里	31.8	尼日尔	54.2
利比里亚	473	阿富汗	37.5	基里巴斯	53.6
马达加斯加	487	布隆迪	45.5	毛里塔尼亚	52.9
莫桑比克	491	莫桑比克	45.8	图瓦卢	50.8
塞拉利昂	497	几内亚	46.4	乍得	50.2
刚果民主共和国	547	马里	46.7	所罗门群岛	49.6
索马里	573	贝宁	48.6	马里	49.0
尼日尔	589	几内亚比绍	49.2	莱索托	47.8
马拉维	606	利比里亚	50.6	布基纳法索	46.9
厄立特里亚	609	安哥拉	55.2	阿富汗	46.8

¹ 见 www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-data-retrieval.html。

人均国民总收入(2020-2022 年平均数)	人力资产指数	经济和环境脆弱性指数			
苏丹	619	塞拉利昂	55.3	苏丹	46.4
冈比亚	750	埃塞俄比亚	58.1	利比里亚	45.9
几内亚比绍	764	马达加斯加	58.6	冈比亚	45.5
布基纳法索	835	刚果民主共和国	59.5	马拉维	43.2
马里	838	布基纳法索	59.9	塞内加尔	42.3
卢旺达	843	马拉维	60.5	也门	41.3
乌干达	909	莱索托	60.7	东帝汶	41.3
乍得	922	多哥	61.1	莫桑比克	41.0
多哥	942	苏丹	62.0	圣多美和普林西比	40.0
埃塞俄比亚	1 008	厄立特里亚	62.0	赞比亚	39.8
几内亚	1 037	也门	62.5	海地	39.1
坦桑尼亚联合共和国	1 093	毛里塔尼亚	64.5	塞拉利昂	38.7
赞比亚	1 113	海地	64.8	安哥拉	38.5
莱索托	1 184	东帝汶	65.6	布隆迪	37.3
尼泊尔	1 300	乌干达	66.3	科摩罗	37.0
贝宁	1 316	塞内加尔	66.7	埃塞俄比亚	36.9
缅甸	1 381	卢旺达	66.8	刚果民主共和国	34.6
海地	1 536	吉布提	66.9	中非共和国	34.2
塞内加尔	1 558	坦桑尼亚联合共和国	68.1	贝宁	34.2
柬埔寨	1 590	科摩罗	68.7	几内亚比绍	34.0
科摩罗	1 603	冈比亚	69.0	马达加斯加	32.3
毛里塔尼亚	1 797	赞比亚	71.4	缅甸	30.2
安哥拉	2 027	老挝人民民主共和国	74.8	老挝人民民主共和国	29.8
圣多美和普林西比	2 271	尼泊尔	76.3	尼泊尔	29.7
所罗门群岛	2 281	缅甸	76.3	坦桑尼亚联合共和国	29.5
东帝汶	2 314	孟加拉国	77.5	几内亚	29.2
老挝人民民主共和国	2 503	柬埔寨	77.8	多哥	29.1
孟加拉国	2 684	所罗门群岛	79.4	卢旺达	28.2
基里巴斯	2 916	基里巴斯	84.6	乌干达	28.2
吉布提	3 238	圣多美和普林西比	91.4	柬埔寨	24.1
图瓦卢	6 830	图瓦卢	92.9	孟加拉国	21.9

毕业门槛

人均国民总收入：1 306 美元或以上；

人力资产指数：66 或以上；

经济和环境脆弱性指数：32 或以下

仅看收入的毕业例外情形门槛值

人均国民总收入：3 912 美元或以上

C. 列入和毕业的资格

1. 考虑列入的国家

33. 没有一个国家符合列入最不发达国家名单的所有三项标准。

2. 为毕业目的而受到审议的国家

34. 委员会注意到，15个最不发达国家符合毕业资格标准，比2021年减少1个。其中，5个国家已经毕业，2个国家以前曾被建议毕业，5个国家连续第二次达到毕业标准，并被考虑作为可能的建议，3个国家是第一次达到这些标准。三个在2021年达到标准的国家不再符合标准，而一个国家在2023年毕业。这种总体上缺乏进展的情况突出表明，最不发达国家在最不发达国家争取毕业的过程中面临着困难的全球环境。

柬埔寨

35. 委员会建议柬埔寨毕业，指出该国连续第二次符合所有三项最不发达国家毕业标准，而且差距很大。委员会欢迎政府对最不发达国家毕业的坚定承诺。委员会审议了政府提出的将筹备期延长五年以确保平稳过渡的请求。委员会认为这一要求是合理和可信的。柬埔寨有效地利用了国际支助措施-特别是优惠市场准入和知识产权安排，妇女在劳动力市场的参与率很高。因此，柬埔寨需要采取特别广泛的措施，为毕业做准备。柬埔寨必须推进产品和市场多样化，发展能够适应地缘政治和地缘经济变化的生产能力，以确保该国能在没有针对最不发达国家的国际支助措施的情况下进行竞争。

36. 柬埔寨需要扩大财政空间，以增强抵御经济、卫生和环境冲击的能力。柬埔寨还需要重点抓住能源转型带来的机遇，加强国家的科技创新能力(包括人力资本和妇女的参与)，这对于该国通过提升价值链、生产力和技术发展阶梯来保持结构转型动力至关重要，同时充分利用国际协定提供的现有政策空间。在这些努力中，以及在建设气候复原力的努力中，柬埔寨需要其发展和贸易伙伴持续给予支持。

吉布提

37. 委员会建议吉布提毕业。吉布提连续第二次达到毕业标准。该国达到，甚至大幅度超出了，收入标准，刚好达到人力资产指数要求，稍许超出一点。政府的坚定承诺有助于在其发展伙伴的持续支持下顺利过渡到从此类别毕业。委员会还审议了政府提出的将筹备期延长五年的请求，认为这一请求是合理和可信的。吉布提需要较长的时间来执行措施，以处理其特别脆弱问题；该问题体现在：在所有最不发达国家中，该国经济和环境脆弱性指数第二高，也突出体现在最近的区域事件中。这一时期将使吉布提有时间通过下列方式，提高其竞争力和克服脆弱性：降低电力成本，提高互联网服务质量和可负担性，超越与港口有关的服务、实现经济多样化，以及增加对社会部门的公共投资。

塞内加尔

38. 委员会建议塞内加尔毕业。塞内加尔连续第二次达到收入标准，也刚好符合人力资产指数(略超一点)。委员会认为，政府提出的延长五年的请求是合理的。这一时期将使该国能够在其发展和贸易伙伴的支持下，通过使准备工作与其发展规划进程相一致，使所有利益攸关方有意义地参与，并进一步提高其人力资源指数得分，有效地为毕业做好准备。

39. 委员会欢迎该国政府坚定地承诺毕业，并决定将毕业纳入该国的国家发展计划。成功和顺利的过渡需要加强多样化、工业化和科技发展战略。这包括修订立法框架，以充分利用国际协定和关于知识产权的区域班吉协定提供的政策空间。平稳过渡还需要加强该国的教育系统，以确保提高毕业率，并解决城乡不平等问题，包括改善农村地区的连通性和基本基础设施。

科摩罗

40. 委员会推迟到 2027 年三年度审议时再决定科摩罗是否毕业。虽然该国连续第二次达到收入和人力资产指数标准，有资格毕业，但最近和当前的多重全球危机突出表明，科摩罗极易受到外部经济和环境冲击的影响。因此，科摩罗能否维持迄今取得的进展尚不确定，政府也证实了这一点。委员会欢迎政府认真和坚定地努力查明和解决关键的脆弱性，并在这方面强调需要发展伙伴提供更多的支持。

缅甸

41. 委员会推迟就缅甸毕业问题作出决定。虽然该国符合前两次三年度审议的所有三项标准，但现有数据并没有反映 2021 年军事接管对该国发展造成的严重负面影响。自那时以来，该国的社会经济状况严重恶化。委员会还注意到关于收入水平的国际数据来源之间的差异。委员会已把 2021 年就缅甸问题作出决定一事推迟，原因是对于在三年度审议之前发生的接管所造成的发展进展的可持续性感到关切。有证据表明，军事接管前几年取得的进展已经逆转，社会经济状况可能继续恶化。

东帝汶

42. 东帝汶不再有资格毕业，因为它现在只符合收入标准。委员会先前因对该国发展进展的可持续性感到关切而推迟就一项建议作出决定。委员会欢迎与政府进行的建设性和富有成果的对话。委员会赞赏该国政府为解决发育迟缓率极高这一长期问题所作的坚定努力，并鼓励该国政府及其伙伴紧急采取必要措施，解决儿童营养不良的多层面驱动因素。委员会还与政府一样，对目前依靠石油基金作为国家收入来源的经济模式的可持续性感到关切。经济多样化和充满活力的私营部门对于该国走上可持续毕业的道路至关重要。

赞比亚

43. 赞比亚不再符合毕业条件，因为自上一次三年度审议以来，由于收入下降，该国现在只符合一项标准——人力资产指数。委员会欢迎与该国政府进行的建

设性和富有成果的对话。政府对毕业的坚定承诺以及已经开展的筹备活动，无疑将有助于该国在今后的审议中再次符合资格后顺利毕业。消除宏观经济不稳定是当前的主要优先事项，需要该国的发展伙伴和私营部门债权人给予支持，以解决债务重组问题。从长远来看，减少对铜出口的过度依赖不仅对经济多样化至关重要，而且对确保宏观经济稳定也至关重要。

3. 其他国家

44. 三个国家首次达到资格标准：卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。所有这三个国家都符合经济和环境脆弱性指数标准，并在利润率相对较低的情况下符合人力资源指数标准，但都没有达到收入标准。根据既定程序，委员会将审议这些国家是否有资格在 2027 年三年度审议中从最不发达国家类别毕业，并提出可能的建议。

45. 基里巴斯和图瓦卢继续符合毕业条件，大大超过了收入和人力资产指数的门槛值，但在经济和环境脆弱性指数方面仍然显示出很高的脆弱性。委员会回顾，它已建议图瓦卢(2012 年)和基里巴斯(2018 年)毕业，但理事会一再推迟审议这些建议。委员会欢迎自上次审议以来与这两个国家就毕业问题进行的协商。委员会重申，不应将毕业视为这些国家不再需要特殊待遇的信号。这些国家对气候变化的极端和长期脆弱性要求在专门针对最不发达国家的支助措施范围之外提供具体、持续和容易获得的资金和技术支助。委员会认为，将一些国家长期保留在最不发达国家类别中，而这些国家已不再具有这一类别的基本特征，这会造成不一致，并对这一类别的信誉造成负面风险。

第四章

加强对即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家的监测

A. 引言

46. 根据经社理事会第 2023/10 号决议和大会第 67/221 号决议的授权，委员会监测了三个最近已毕业国家(即不丹、赤道几内亚和瓦努阿图)和六个将毕业国家(即安哥拉、孟加拉国、老挝人民民主共和国、尼泊尔、圣多美和普林西比以及所罗门群岛)的发展进展。详细的监测报告以及关于政策优先事项和支持需求的建议以及各国提交的报告全文可在委员会网站上查阅。下表显示了最不发达国家标准得分与 2024 年最不发达国家三年度审议确定的毕业门槛值的对比情况。

表 2
2024 年受监测国家的最不发达国家标准

	最不发达国家标准		
	人均国民总收入(美元)	人力资产指数	经济和环境脆弱性指数
毕业门槛(2024 年)	≥1 306	≥66.0	≤32.0
已毕业国家			
不丹	3 311	79.4	31.2
赤道几内亚	5 768	69.9	19.3
瓦努阿图	3 420	75.8	46.0
已毕业国家			
安哥拉	2 027	55.2	38.5
孟加拉国	2 684	77.5	21.9
老挝人民民主共和国	2 503	74.8	29.8
尼泊尔	1 300	76.3	29.7
圣多美和普林西比	2 271	91.4	40.0
所罗门群岛	2 281	79.4	49.6
平均值			
最不发达国家	1 307	59.6	40.6
其他发展中国家	9 358	88.0	31.9

资料来源：发展政策委员会秘书处。

注：关于最不发达国家标准，详见委员会网站。

B. 已毕业国家

不丹

47. 不丹于 2023 年 12 月成功毕业，标志着联合国会员国认可的重要里程碑。尽管 COVID-19 大流行疫情对经济造成严重打击，尤其是旅游业停顿，但该国仍设法迅速复苏并恢复其发展轨迹。从中期来看，挑战包括财政和经常账户赤字不

断增加，而长期挑战则包括多样化努力、减少对水电出口的依赖以及加强抵御环境变化的能力。委员会警告说，国家发展计划中概述的到 2034 年实现高收入地位的目标可能过于雄心勃勃。委员会建议考虑制造业和数字部门的进步，重点是加强服务部门的数字化。此外，委员会还强调，解决生产能力差距和将农业纳入未来计划是向前迈进的关键步骤。委员会还确认并支持该国请求联合国通过可持续毕业支助机制提供进一步支助，例如在南南交流和监测进程方面提供支助。

赤道几内亚

48. 赤道几内亚自 2017 年毕业以来，实际收入迅速下降，主要原因是石油产量减少。尽管在 20 世纪 90 年代和二十一世纪初经济繁荣，但该国一直在努力促进广泛的发展，在卫生和教育方面的投资有限。持续存在的挑战，包括治理薄弱、缺乏透明度和普遍存在的腐败，继续阻碍进展。委员会强调，赤道几内亚迫切需要建立坚实的经济基础，在石油和天然气部门之外、实现经济多样化，并投资于人力资产。

瓦努阿图

49. 瓦努阿图于 2020 年成功毕业，尽管仍然极易受到外部和环境冲击的影响，例如 COVID-19 大流行疫情和反复发生的飓风造成的冲击。政府一直在努力实施其平稳过渡战略，并正在寻求联合国系统的额外支持，特别是通过可持续毕业支助机制，将平稳过渡战略纳入规划、预算编制和监测进程。

C. 已毕业国家

安哥拉

50. 安哥拉不再符合毕业标准，因为其人均国民总收入数年来一直在下降，到 2024 年将降至仅收入例外的毕业门槛以下。此外，人力资产指数以及经济和环境脆弱性指数的改善甚微，仍然远远低于毕业门槛。宏观经济形势带来了许多挑战，包括石油产量下降、高通胀、货币贬值、财政能力受限、偿债义务沉重以及生产能力有限。国际石油价格波动和地缘政治不稳定等外部因素进一步加剧了安哥拉的发展障碍。根据这一调查结果，委员会得出结论认为，当安哥拉按照既定程序并在今后的三年度审议中再次达到毕业标准时，毕业进程将重新开始。委员会赞扬安哥拉政府坚定地致力于经济多样化和应对人口增长带来的挑战。安理会强调，政府必须坚决努力，切实执行国家发展计划，这将使安哥拉重返毕业之路，并有助于在这一进程恢复后制定有效的平稳过渡战略。

孟加拉国

51. 孟加拉国在实现可持续毕业方面正在取得重大进展。尽管 COVID-19 大流行疫情带来挑战，但该国已有效减轻其不利影响，并继续显示出显著的发展进步。大多数最不发达国家指标和若干毕业补充指标的改善，就是这一进展的明显体现。然而，乌克兰战争和全球货币紧缩导致粮食、能源和金融危机的负面影响，造成了宏观经济挑战；目前正在加以应对。委员会建议孟加拉国在 2024 年完成

其平稳过渡战略，并坚持实施健全的政策，特别注重结构性经济改革。鉴于针对最不发达国家的支助对取得发展进展的重要性，国际社会，包括该国的贸易伙伴和联合国，迫切需要向孟加拉国提供所要求的支助。

老挝人民民主共和国

52. 老挝人民民主共和国继续符合所有最不发达国家标准，并在可持续毕业方面取得进展。经过全面有效的准备，政府将于 2023 年通过平稳过渡战略，这凸显了其进步的承诺。尽管该国成功应对 COVID-19 大流行疫情以及全球粮食和能源危机带来的诸多挑战，但在管理其货币价值和债务水平方面仍面临显著困难。委员会建议继续实施适当的宏观经济政策，以根据平稳过渡战略和其他相关战略解决这些问题。委员会强调国际社会支持债务管理和经济多样化的重要性。

尼泊尔

53. 尼泊尔正在稳步迈向可持续毕业，其人均国民总收入将在 2024 年接近毕业门槛，同时继续达到人力资产指数和经济和环境脆弱性指数。政府正处于完善平稳过渡战略的最后阶段，使其与国家发展计划保持一致。尽管经济因 COVID-19 大流行疫情而大幅放缓，全球粮食、能源及金融危机对宏观经济构成挑战，但复苏相对迅速，尤其是旅游业及制造业复苏。持续努力执行以经济多样化、贸易政策(结合投资促进措施)和减少灾害风险为重点的有效政策，对于实现可持续毕业至关重要。

五年筹备期是否足够

54. 在 2024 年三年度审议中，委员会分析了孟加拉国、老挝人民民主共和国和尼泊尔的筹备期是否足够长。评估发现，三个国家均在一定程度上有效缓解了 COVID-19 大流行疫情的不利影响，并在延长五年准备期后为可持续毕业和平稳过渡做好准备方面取得了重大进展。委员会同意，没有必要将这些国家的额外筹备期进一步延长到 2026 年以后。委员会将继续密切监测各国在制定和实施平稳过渡战略方面的进展，包括发展和贸易伙伴提供的支持。

圣多美和普林西比

55. 圣多美和普林西比正在朝着 2024 年毕业的方向迈进。政府选择不设立单独的过渡支助方案，而是将平稳过渡措施的关键要素纳入国家发展计划。尽管 COVID-19 大流行疫情对增长的影响并不显著，但该国的经济基础仍然脆弱，严重依赖外部援助，而其生产和出口基础仍然有限。食品、能源和其他消费品价格上涨导致的通货膨胀加剧，以及收入有限和大量进口导致的外汇储备减少，都构成了挑战。委员会建议政府更多地参与强化监测机制，以监测该国在毕业后的持续发展进展。

所罗门群岛

56. 所罗门群岛的毕业日期被推迟到 2027 年，现已恢复为最不发达国家毕业做准备。委员会对根据其强化监测机制通过了延期一事表示欢迎。政府已经制定了一项全面的工作计划、时间轴和平稳过渡战略纲要，致力于在 2024 年通过平

稳过渡战略，并正在接受联合国系统援助。委员会着重指出，必须通过及时提供国际支持，应对可持续毕业方面的根深蒂固的挑战，包括需要一个包容性的毕业进程和生产能力水平低的问题。

D. 强化监测机制

57. 委员会确认在执行强化监测机制方面取得的进展。该机制利用了现有的国家和国际监测进程，纳入了可能影响从最不发达国家类别平稳过渡的破坏性事件的相关因素，并考虑了长短期社会经济和环境挑战。

58. 有效执行强化监测机制，就需要联合国有关实体、特别是毕业和平稳过渡问题机构间工作队与联合国驻地协调员密切合作。该机制务必要与一国对本国筹备毕业事宜及执行平稳过渡战略情况的监测工作密切挂钩。

59. 委员会注意到，受监测国家的国家能力仍然有限，无法充分参与强化监测机制并获得最大惠益。委员会再次呼吁会员国支持理事会第 2023/10 号决议和大会第 76/258 号决议(附件，第 284 段)所述的强化监测机制。

60. 委员会承诺不断审查和改进强化监测机制，以应对各国的具体挑战和情况。理事会将继续审查其强化监测机制实施方面的经验教训，并于 2025 年向理事会报告其调查结果。在现有资源允许的情况下，委员会将审议目前定制和加强该机制的备选方案，以更好地满足将从最不发达国家类别毕业和已毕业国家的需要。重点关注领域可以包括以下方面：

(a) 继续改进数据覆盖面和相关性；

(b) 澄清监测程序、发展政策委员会国别报告员的作用以及关于强化监测机制的专家组会议；

(c) 简化短期、高频率监测和回应流程；

(d) 改进在强化监测机制框架内提供的强化支助的协调，探索委员会秘书处的可能资源，以及在此领域具有相关专门知识的联合国实体之间的协同增效作用。

第五章

毕业——全球背景

A. 具有挑战性的全球环境

61. 委员会审查了不断变化的全球环境如何影响毕业进程和前景。2020 年以来从最不发达国家类别毕业的国家必须应对更加频繁和严重的全球危机(如 COVID-19 大流行疫情);乌克兰战争引起的食品和能源价格高涨;全球利率持续上升;一些最不发达国家和其他发展中国家货币急剧贬值;在地缘政治和地缘经济紧张局势加剧的情况下,保护主义抬头;供应链和运输中断;武装冲突;流离失所者;以及气候变化加剧。此外,毕业是在技术变革加速(包括人工智能快速发展)和全球低碳转型的背景下举行的,这既带来了挑战,也带来了机遇。

62. 有明显迹象表明,全球环境的变化正在对最不发达国家毕业产生负面影响,如果与国内冲击相互作用,这种影响往往会扩大。这些影响表现在几个方面。第一,某些毕业进程中断,需要延长准备期。第二,一些处于毕业进程不同阶段的国家由于不再符合必要的标准,毕业进程脱轨。第三,许多最不发达国家仍然远远达不到必要的门槛值,其毕业前景更加暗淡,增加了这些国家在发展进程中掉队的风险。受冲突影响的国家尤其如此。第四,几乎所有最不发达国家,包括将毕业的国家,都面临困难,因为它们的财政空间正在缩小,从而更加难以进行必要的投资、以提高毕业后时期的生产力和创新能力,同时还想减轻价格冲击造成的生活成本危机。这些困难在国内和国际宏观经济长期失衡的国家尤为严重。

63. 尽管存在这些困难,最不发达国家对毕业的承诺总体上仍然很强。在上两次审议中,委员会每次都推荐三个国家毕业,而且这三个国家在与委员会协商期间,都欢迎即将毕业。

64. 委员会认为,鉴于全球环境的变化以及各国在毕业过程中的经验,需要对毕业概念进行反思,加强国际支持,并调整毕业框架。

B. 所需全球反应

1. 对从最不发达国家类别毕业这一概念的反思

65. 人们普遍认为,毕业应被视为实现可持续发展的一个里程碑,而不是终点。然而,进一步思考一下,可能会对在这个时代和未来时代达到毕业所需的条件以及达到毕业后如何取得进展达成共识。这些思考将包括当前全球环境的变化如何影响对最不发达国家类别本身的理解,而不仅仅是对面临特别严重发展障碍的发展中国家的分类。虽然委员会承认过去 50 年来最不发达国家类别的演变性质,但概念工作必须分析当前的全球背景是否需要改变界定该类别的一系列障碍及其克服这些障碍的相关措施。

66. 这些概念问题直接影响到平稳过渡战略的概念化,即:请毕业国家与其发展和贸易伙伴合作制定和执行这些战略。经验表明,各国采取不同的做法。一

些国家将其平稳过渡战略充分纳入现有的国家发展战略，而没有为最不发达国家毕业制定单独的战略文件和程序。另一些国家则制定了单独的平稳过渡战略，并与国家发展战略有明确的联系。第三种办法结合了这两种办法，利用现有或更新的发展战略作为平稳过渡的主要工具，同时将与毕业影响直接相关的具体行动纳入具体的平稳过渡文件。

67. 分析此类经验并促进毕业国家和已毕业国家之间的交流，可能会为平稳过渡战略提供进一步指导。这将包括考虑在处理毕业可能造成的损失的防御性办法和注重毕业后可持续发展的办法之间取得平衡。该指导还将包括关于制定和执行平稳过渡战略的时间框架以及关于发展和贸易伙伴的作用的指导。

2. 加强国际上对毕业的支持

68. 目前的情况要求向将毕业和最近毕业的国家提供更好和更多的支助。发展和贸易伙伴应提供慷慨的支持，包括扩大针对最不发达国家的支持措施。委员会欢迎在世界贸易组织框架内在这方面取得的进展，但认为必须进一步努力，特别是在此类支助措施对实现毕业至关重要的情况下。鉴于为灾后恢复和重建以及气候行动供资日益重要，与气候变化有关的最不发达国家专项文书和灾后重建资金中适当的平稳过渡条款至关重要，包括改善获得替代来源的机会。然而，毕业支助不应局限于扩大现有措施，而应包括针对毕业后发展道路的具体措施。委员会注意到，有 15 个最不发达国家符合毕业资格标准，比 2021 年减少一个，而自上一次三年度审议以来，只有一个国家毕业。这种总体上缺乏进展的情况突出表明，最不发达国家在争取毕业的过程中面临着困难的全球环境。

69. 委员会欢迎在 2022 年设立可持续毕业支助机制(2019 年委员会首次提议设立)。该机制是委员会于 2019 年首先提议设立的，它可在毕业进程期间，向各国提供国家主导的、需求驱动的、急需的技术援助。然而，委员会非常关切的是，该机制的运作进展缓慢，资金有限。最不发达国家类别是由联合国设立并确定为优先事项的，所有会员国通过了最近的支援最不发达国家行动纲领，其中承诺支持最不发达国家毕业。因此，对于实现顺利和可持续的毕业，不仅要由将毕业国家的政府承担问责，还必须由包括联合国在内的发展和贸易伙伴共同承担。如果从最不发达国家类别毕业的做法不能持续下去，就会危及国际体系、特别是联合国的信誉。

3. 使毕业框架切合目的

70. 不断变化的全球环境也要求更新现有的毕业框架，使之符合目的。该框架应包括处理毕业进程受到中断情形的规则，而不是临时处理。这可包括关于下列事项的规则：(a) 延长筹备期；(b) 委员会、理事会或大会推迟审议；以及(c) 在毕业过程中毕业资格发生逆转时采取的行动。鉴于前五次已完成的毕业和所有正在进行的毕业都包括较长的准备期，需要重新审议现行框架规定的标准三年准备期概念。委员会通过其强化监测机制对将毕业和已毕业国家进行的监测、平稳过渡战略的编制和执行以及专为毕业提供支助之间的联系可能也需要进一步澄清。

71. 在不断变化的全球背景下，委员会的监测工作不仅延长了，而且在评估发展挫折与毕业进程之间的联系方面要求也越来越高，需要对强化监测机制的内部运作进行审查。重新考虑最不发达国家毕业的概念可能会影响委员会对最不发达国家名单进行三年度审议，因此需要修改最不发达国家标准、其适用程序以及委员会在提出建议之前使用的分析资料。

C. 前进方向

72. 显然需要扩大提供毕业支助的规模。作为立即采取的行动，发展伙伴应紧急向可持续毕业支助机制慷慨解囊，秘书长应确保能够迅速部署这些资金，以应对各国日益增加的需求。然而，发展和贸易伙伴也需要向将毕业国家提供更直接的支持，以支持有关国家的平稳过渡。

73. 委员会赞赏安理会对其 2023 年的调查结果作出积极回应，即大会关于平稳过渡的决议需要更新，并随时准备为这一进程提供实质性支持。新决议提供了重要的机会，可借以具体说明各国在《伊斯坦布尔行动纲领》和《多哈行动纲领》中已承诺采取的鼓励和支持毕业的措施。该决议还应规定改进毕业程序。

74. 委员会将着手审查最不发达国家毕业框架。这项工作将包括审查最不发达国家类别的概念基础、毕业、平稳过渡和过渡战略。明年，委员会还将拟订更新毕业程序的建议，既作为对计划中的大会关于平稳过渡的新决议的投入，也作为对即将进行的三年度审议筹备工作的指导。在此基础上，委员会将对有待其 2026 年全体会议通过的最不发达国家标准及其应用情况进行审查，供即将举行的三年度审议参考。委员会将在 2025 年和 2026 年向理事会提交的报告中报告其调查结果和结论。

第六章

委员会今后的工作

75. 发展政策委员会将继续使其工作方案与经济及社会理事会确定的需求和优先事项保持一致，以期有效促进经社理事会的审议工作并协助其履行职能。在这方面，委员会将在一个多年方案中，在重新界定全球经济并需要新的发展道路的根本性转变和大趋势的框架内，审查发展政策问题。委员会还将开展一项关于审查最不发达国家毕业框架的多年工作方案。

76. 根据相关任务规定，委员会将监测最近毕业的国家 and 毕业中的国家的发展进展情况。如果理事会核可，大会也注意到，委员会以前或目前提出的关于使一些国家从最不发达国家类别毕业的任何其他建议，那么，委员会也将监测这些国家的进展情况。委员会将根据经社理事会第 2023/10 号决议和大会第 76/258 号决议的规定，与行将毕业和最近毕业的国家以及推迟毕业的国家举行协商。委员会将继续审查强化的监测机制，特别是其在面对危机时的效力，因为危机的频率和严重程度都有所增加，而且已经中断和延长了毕业进程。在现有资源允许的情况下，委员会将改进机制，以适应这些情况，并充分支持各国走向毕业。

第七章

会议安排

77. 委员会于 2024 年 3 月 4 日至 8 日举行了第二十六届会议。委员会的二十名成员以及若干国际组织的观察员出席了会议。与会者名单载于本报告附件一。

78. 经济和社会事务部为会议提供了实质性服务。委员会主席宣布会议开幕，并向与会者表示欢迎。随后，经济及社会理事会副主席和主管经济和社会事务副秘书长在委员会讲话。发言稿可在委员会网站查阅。²

79. 第二十六届会议议程见本报告附件二。

² 见 www.un.org/development/desa/dpad/publication/cdp-plenary-2024/。

附件一

与会者名单

1. 委员会下列成员出席了会议：

Sabina Alkire

Debapriya Bhattacharya

Sofia Borges

张夏准(以虚拟方式)

福田咲子

Ahmed Galal

Arunabha Ghosh

Trudi Hartzenberg

Rolph van der Hoeven

Anne-Laure Kiechel(以虚拟方式)

Carlos Lopes(以虚拟方式)

Amina Mama

Keith Nurse

José Antonio Ocampo Gaviria

Annalisa Prizzon

Liliana Rojas-Suarez

Taffere Tesfachew

Kori Udovicki

Natalya Volchkova

朱旭峰

2. 下列联合国系统实体和其他国际组织派代表出席了会议：

公共行政专家委员会秘书处

经济和社会事务部

联合国亚洲及太平洋经济社会委员会

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

联合国人权事务高级专员办事处

联合国贸易和发展会议

联合国开发计划署

联合国气候变化框架公约秘书处

联合国减少灾害风险办公室

附件二

议程

1. 开幕式和概况。
2. 发展政策委员会与政府间进程的联系。
3. 创新生态系统促进发展、结构变革和公平。
4. 最不发达国家名单三年度审议。
5. 开放会议：创新生态系统——让知识产权为发展、公平和结构变革服务。
6. 全球形势下的毕业。
7. 发展政策委员会向新的平稳过渡决议提供材料。
8. 关于毕业的观点。
9. 国家监测。
10. 实施和改进强化监测机制。
11. 最不发达国家的能力发展工作。
12. 发展政策委员会今后一年的工作。
13. 今后的步骤
14. 与经济及社会理事会的互动交流。
15. 通报情况：最不发达国家政策问题和发展政策委员会的作用。

