



人权理事会
第五十四届会议

第 48 次会议简要记录

2023 年 10 月 12 日星期四下午 3 时在日内瓦万国宫举行

主席： 巴莱克先生.....(捷克)

目录

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利，包括发展权(续)

议程项目 4: 需要理事会注意的人权状况(续)

议程项目 5: 人权机构和机制

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

议程项目 10: 技术援助和能力建设

本记录可以更正。更正之处应以备忘录说明，并改在一份已印发的记录上。更正应在本记录印发之日起一周内送交文件管理科(DMS-DCM@un.org)。

理事会本届会议公开会议的更正记录将在届会结束后以技术理由重新印发。



下午 3 时宣布开会。

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利, 包括发展权(续)(经口头订正的 [A/HRC/54/L.12/Rev.1](#) 和 [A/HRC/54/L.23](#))

1. 主席说, 本次会议审议的决议草案所涉方案预算说明已在理事会的外联网上发布。决议草案的附加提案国名单见 e-deleGATE 门户网站。

决议草案 [A/HRC/54/L.12/Rev.1](#): 数字时代的隐私权

2. **Cozendey 先生**(巴西观察员)代表主要提案国, 即奥地利、德国、墨西哥和巴西代表团介绍该决议草案时说, 该决议草案侧重于隐私权、新的和新兴数字技术及整个数据生命周期中的数据保护之间的交叉关系。其目的是确保理事会的工作跟上不断发展的数字技术; 处理前沿问题, 如突发卫生事件期间的生物识别和数据收集; 强调在保护个人数据和隐私权方面需要特别注意的基本原则, 包括公平、不歧视、透明度和正当性, 以及人权保障、影响评估和尽责管理的作用; 强调新的和新兴技术对弱势或边缘化个人和群体的潜在过度 and 有害影响; 并认识到技术在弥合数字鸿沟、加快发展和实现可持续发展目标方面的强大作用。巴西代表团希望该决议草案能以协商一致方式通过。

决定前的一般性发言

3. **Fuentes Julio 女士**(智利)说, 迫切需要保护在线和离线的所有个人的隐私。如果国家和企业都没有适当的监管和监督, 数字技术可能会侵蚀支撑民主社会的基本保障。智利代表团欢迎该决议草案提及人工智能。虽然这种技术可能具有变革性, 但必须采取措施确保其使用方式能够推动促进所有人人权的努力向前发展, 而不是倒退。她呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案, 实施其规定, 并共同努力制定一个法律框架, 在技术不断变化的时代保护所有人的基本自由。

4. **Staniulis 先生**(立陶宛)说, 立陶宛代表团欢迎该决议草案关注隐私权与在整个数据生命周期中保护每个人的个人数据之间的联系。隐私权是一项“守门人”权利, 有助于享有结社和集会自由等其他权利。虽然数据密集型技术有可能推动促进和保护人权, 但也可能增加人的尊严、自主权和隐私所面临的风险。在开发人工智能技术时, 必须制定人权保障措施并进行尽责管理, 包括进行人权影响评估。理事会的工作必须考虑到新技术及其对人权的潜在影响。立陶宛代表团鼓励理事会以协商一致方式通过该决议草案。

5. **Bichler 先生**(卢森堡)说, 隐私权不仅对实现公民权利和政治权利至关重要, 对许多社会和经济权利也至关重要。卢森堡代表团欢迎决议草案承认基本数据保护原则; 个人对个人数据的控制权; 国家和私营实体遵守国际人权法和适用平等、相称、必要和不歧视原则的义务; 以及人权保障在人工智能技术发展中的重要性。他鼓励理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

6. **Patiño Cardozo 女士**(巴拉圭)说, 保护《世界人权宣言》第十二条和《公民及政治权利国际公约》第十七条所载隐私权的重要性是不可否认的, 尤其是在数字时代。巴拉圭代表团欢迎该决议草案提及妇女、女童和所有儿童在数字环境中面临的风险; 发展中国家在弥合数字鸿沟方面面临的挑战; 保护数字通信和交易

的保密性的必要；确保国家安全和公共卫生措施以及收集和保護个人数据的措施遵守合法性、正当性、必要性和相称性原则。巴拉圭代表团鼓励理事会以协商一致方式通过该决议草案。

7. **Toudic 女士**(法国)说，法国密切关注与使用新兴技术相关的潜在风险，特别是其对隐私权的影响。该决议草案反映了对这一权利的一种方针，这种方针符合法国(在线上和在线上都保护这一权利)和欧洲联盟所采取的方针以及全球数字契约和网络空间信任与安全巴黎呼吁等国际倡议。该决议草案的规定需要在现有和未来的国内立法和欧洲联盟立法框架内适用，特别是考虑到欧洲联盟正在就人工智能监管问题举行的谈判和法国议会可能就该专题举行的讨论。

8. **Taylor 女士**(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说，美国代表团尽管对该决议草案的某些方面感到关切，但将加入关于该决议草案的协商一致意见。正如草案重申的那样，隐私权对于行使意见、表达、和平集会和结社自由权非常重要，这些权利是美国和全球民主的支柱。美国致力于在线上和线下保护人权，并将继续与其伙伴合作，打击日益增加的针对人权维护者、记者和被认为的批评者的滥用监控技术行为。美国政府认为，这种技术应该与符合国际法的防护措施一起使用。导致歧视或侵犯人权的往往是滥用这些技术或在没有适当保障的情况下使用这些技术。

9. 美国根据其对《公民及政治权利国际公约》，特别是第十七、第十九和第二十条的长期观点解释该决议草案。根据第十七条，确定一国干涉一人的隐私是否不允许的适当标准是干涉是任意的或非法的；美国代表团欢迎在决议草案中提及该标准。然而，令人感到关切的是，该决议草案的措辞可能被解读为，根据国际法，各国义务推广具体的隐私增强技术，尽管第十七条没有规定这种义务。美国代表团希望指出，草案中提到的必要性和相称性原则不是第十七条规定的标准的一部分，《公约》缔约国在履行第十七条规定的义务时没有义务考虑这些原则。她希望今后关于该专题的工作将触及隐私权的其他方面、新兴技术及其对人权和基本自由的影响。

10. 决议草案 [A/HRC/54/L.12/Rev.1](#) 获得通过。

经口头订正的决议草案 [A/HRC/54/L.23](#)：在消除不平等现象的背景下促进和保护经济、社会及文化权利

11. **陈旭先生**(中国)代表主要提案国，即多民族玻利维亚国、埃及、巴基斯坦、南非和中国代表团介绍经口头订正的决议草案，他说，人权是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的。根据《维也纳宣言和行动纲领》，所有人权都应得到公平和平等的对待。在实践中，经济、社会和文化权利长期没有得到应有的重视。全球危机日益损害这些权利，包括基本生存权，如食物权、住房权、安全饮用水权、健康权和社会保障权，进而进一步加剧了不平等现象。国家内部和国家之间的不平等侵蚀了信任和团结。所有国家，无论是发展中国家还是发达国家，都需要在努力消除不平等时促进和保护经济、社会和文化权利。

12. 为确保促进这些权利，该决议草案强调向发展中国家提供技术援助和能力建设。通过该草案，理事会将认识到各国义务、加强国际合作和改革国际金融架构的重要性；对联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)用于开展经济、社会和文化权利工作的资源缺口表示关切，并请秘书长加强该办事处的能力；决定就

人权高专办如何最好地帮助各国促进经济、社会和文化权利举行小组讨论会和互动对话；请高级专员建立一个分享最佳做法的知识库。他呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

决定前的一般性发言

13. **Pujani 女士**(印度)说，印度认为所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的。公民权利和政治权利与经济、社会及文化权利之间令人遗憾的分隔不利于实现可持续发展目标或促进和保护人权。印度代表团是该决议草案的提案国，因为它支持加强人权高专办与经济、社会及文化权利有关的活动的目标；采取有针对性的方法从人权高专办总部开始扩大人权高专办的能力；以及建立一个知识库，作为技术援助和能力建设的工具。

14. **Macdonal Alvarez 女士**(多民族玻利维亚国)说，该决议草案重申了《世界人权宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》的精神。所有人权都是普遍、不可分割、相互关联和相辅相成的。然而，在实践中，对包括发展权在内的经济、社会及文化权利的重视程度较低。该决议草案列出了促进有效享有和实现这些权利的具体步骤，这些步骤将有助于实现可持续发展目标，特别是关于减少国家内部和国家之间不平等的目标 10。它还规定扩大人权高专办促进经济、社会及文化权利的能力，并开始讨论如何建立一个更好地促进人民利益并允许发展中国家更广泛参与的国际金融架构。多民族玻利维亚国代表团呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

15. **Villegas 先生**(阿根廷)说，尽管几十年来全球经济持续增长，但经济、社会及文化权利尚未得到有效实现。2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候变化和武装冲突等全球危机加深了国家之间和国家内部的不平等，凸显了社会保护体系的脆弱性。迫切需要采取行动处理这些问题，并使经济、社会及文化权利的充分实现不仅仅是一种愿望，尽管这不妨碍渐进原则。要求各国尊重所有人权，在这方面采取的步骤必须纳入性别、多样性和代际观点。阿根廷代表团同意，根据可持续发展目标的具体目标 10.6 改革全球金融架构将有助于实现人权。

16. **Sebefelo 先生**(南非)说，超过 10 亿人生活贫困，其中一半是儿童。超过 8 亿人饿着肚子睡觉。在实现可持续发展目标下的某些目标方面取得的进展被逆转，不平等现象，包括性别、种族和社会不平等以及国家内部和国家之间的不平等现象有所增加。如，该决议草案旨在帮助实现高级专员报告(A/HRC/54/35)所述的人权高专办对高专办在 COVID-19 疫后复苏过程中消除不平等现象的背景下加强促进和保护经济、社会及文化权利工作的愿景。以协商一致方式通过该决议草案将是理事会纪念《维也纳宣言和行动纲领》三十周年的适当方式。

17. **Fuentes Julio 女士**(智利)说，智利已将促进和保护经济、社会及文化权利作为其本届理事会成员任期内的优先事项。该决议草案强调了这些权利的作用，但没有削弱公民权利和政治权利的重要性。没有对公民权利和政治权利的充分保护，就不可能充分保护经济、社会和文化权利，反之亦然。智利政府支持继续加强人权高专办在经济、社会及文化权利方面的工作，特别是在区域和地方层面，并呼吁共同努力，推进人权高专办关于加强其促进和保护这些权利的工作的愿景中提出的建议。人权高专办、各国和其他利益攸关方需要加强合作，以确保有效实现经济、社会及文化权利。为了建立各国与人权高专办在区域和地方层面的合作平台，智利代表团呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

18. **Quintanilla Román 先生**(古巴)说, COVID-19 疫情引发的危机加深了发达国家与发展中国家之间的不平等, 突出表明了改革不公正、不平等和反民主的国际金融架构的必要性。发展中国家的医疗保健费用上升、经济萎缩、预算赤字增加、外债、粮食不安全、失业和极端贫困威胁到《2030 年可持续发展议程》的实施。因此, 继续努力实现长期以来被那些将公民和政治权利置于人权保护工作中心的人置于次要地位的经济、社会及文化权利至关重要。古巴重申其对处理人权问题的普遍性、渐进性、非政治化、相互依存、相互关联和非选择性原则的承诺。它欢迎人权高专办日益努力提请注意经济、社会及文化权利。现在是偿还殖民主义、非正义战争以及掠夺自然资源和环境给人类造成的历史债务的时候了。需要立即为繁荣、公平和可持续的未来找到持久的解决办法。出于这些原因, 古巴代表团支持该决议草案, 并呼吁理事会其他成员也支持该决议草案。

19. **Rodzli 女士**(马来西亚)说, 促进和保护经济、社会及文化权利对于消除不平等至关重要, 不平等是许多全球挑战的根源。马来西亚政府感到不安的是, 许多国家仍在努力应对 COVID-19 疫情带来的经济和发展相关后果。它欢迎该决议草案, 该决议草案侧重于在促进和保护经济、社会及文化权利方面加强国际团结。该案文非常平衡且注重行动。它正确地侧重于极端贫困、缺乏社会保护、不平等和歧视对人权的影响; 强调需要改革国际金融架构, 以处理国家之间和人民之间日益扩大的不平等问题; 并强调必须确保人权高专办有能力和资源支持各国努力促进和保护经济、社会及文化权利。以协商一致方式通过该决议草案将表明理事会对非政治化的承诺, 并将是纪念《世界人权宣言》七十五周年的适当方式, 根据《宣言》, 所有权利都是不可分割的、同等重要的, 只有一起实施才能得到最佳实现。

20. **Pecsteen de Buytswerve 先生**(比利时)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言说, 该决议草案的目标是加强人权高专办支持各国履行其尊重、保护和实现经济、社会及文化权利的义务的能力。在为此目的增加该办公室的经常预算时, 理事会必须尊重该办公室的独立任务, 并适当考虑到该领域先前存在的举措, 以避免效率低下和重复。今后关于该专题的决议应更加强调人权高专办任务的独立性, 并明确承认国际人权法义务优先于国家立法。欧洲联盟认识到各国目前面临的多重交叉挑战的艰巨性, 包括日益加剧的贫困、不平等和歧视、不让任何一个人掉队的必要性以及作为综合、不可分割和相互关联的人权方法的一部分落实经济、社会及文化权利的紧迫性。尽管对案文仍有关切, 但欧洲联盟将加入关于该决议草案的协商一致意见。

21. **Duncan Villalobos 女士**(哥斯达黎加)说, 哥斯达黎加坚信公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利不可分割和相互依存的原则。它欢迎该决议草案以加强人权高专办在经济、社会及文化权利领域的能力为目标, 尽管它希望看到与人权高专办加强这方面工作的愿景相符的在资源方面的更大雄心。哥斯达黎加代表团赞赏提及消除国家间不平等的措施以及保护和促进所有人权的主要责任在于各国, 关于与可持续发展目标相关的改革国际金融架构的呼吁, 以及民间社会对这些举措的有效参与。她呼吁所有会员国以协商一致方式通过该决议草案。

22. **Alimbayev 先生**(哈萨克斯坦)说, 哈萨克斯坦政府欢迎该决议草案, 欢迎其中强调需要立即采取行动, 以确保尊重、保护和落实所有人权, 包括经济、社会及文化权利, 实现《2030 年议程》关于共建全民美好未来的目标, 特别是为发展中国家和最不发达国家提供技术援助和能力建设。

23. **Hassan 先生**(苏丹)说, 苏丹代表团支持该决议草案, 决议草案强调了重要的原则, 特别是人权的相互关联, 以及经济、社会及文化权利像公民权利和政治权利一样得到应有重视的必要性。在这方面, 应考虑到各国的需要与发展水平之间的差异。苏丹欢迎该决议草案强调人权教育、人权高专办提供技术援助以及需要为这些活动提供额外的预算资源。

24. **Toudic 女士**(法国)说, 促进和确保包括经济、社会及文化权利在内的所有人权得到尊重, 需要不断努力, 绝不能将进步视为理所当然。例如, COVID-19 疫情揭示了保健系统的脆弱性和加强社会面对危机时的韧性的必要性。显然, 为了实现可持续发展, 有必要同时处理消除贫困、气候变化和生物多样性丧失的问题。为了使消除贫穷具有可持续性, 必须同时努力提供优质教育、加强卫生系统、建立保护人权和积极促进性别平等的机构。法国理解决议草案的目标是通过这一视角加强人权高专办在经济、社会及文化权利领域的的能力。只有通过尊重所有人权的普遍性、相互依存性和不可分割性, 人的尊严和可持续发展才能得到保障。法国将继续参与 2023 年 6 月在巴黎举行的新全球融资契约峰会的后续行动。法国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。

25. **Stasch 女士**(德国)说, 德国同等重视经济、社会及文化权利和个人权利。德国代表团感谢主要提案国对困难的案文谈判采取建设性态度。德国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见, 并期待今后在该领域开展进一步合作和取得进展。

26. **Hasnain 先生**(巴基斯坦)说, 在世界努力应对经济放缓、地缘政治冲突、气候灾难和 COVID-19 疫情的多方面危机之际, 正在审议的这份决议草案非常及时。理事会必须加强对经济、社会及文化权利的关注, 因为 11 亿人生活在极端贫困中, 80 多个国家超过 3.79 亿人面临严重的粮食不安全。日益加剧的不平等阻碍了发展中国家人民充分参与社会经济生活和实现其潜力的能力。需要加强国际合作以解决全球经济治理体系中的系统性问题, 因为债务负担加重、资金缺口和日益加剧的不平等正在破坏各国为实现可持续发展目标取得具体进展所作的努力。

27. **Taylor 女士**(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说, 美国代表团很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。作为其推进经济、社会及文化权利承诺的一部分, 美国比世界上任何其他国家都更多地投资于其他会员国为人口提供医疗保健和粮食安全的能力。它仍然是世界上最大的双边捐助方, 在过去两年中每年提供约 500 亿美元。遗憾的是, 美国代表团仍然对案文有一些关切, 特别是案文将各国根据国际人权法对个人承担的义务与各国为实现可持续发展目标所做的更广泛努力混为一谈。虽然美国致力于执行《2030 年可持续发展议程》, 并认识到发展可以促进个人人权的享受, 但它希望强调一国的人权义务不取决于其发展水平或发展援助水平。此外, 尽管该决议草案讨论了不平等背景下的经济、社会及文化权利, 但它没有提到各国可以而且应当以何种方式处理本国社会内个人之间的不平等问题, 如打击腐败、加强法治包括公正的司法机构以及建立有效、负责和包容的国内机构。

28. 美国不认同序言部分第九段, 该段暗示经济、社会及文化权利包括所谓的发展权, 尽管这种权利在包括《经济社会文化权利国际公约》在内的任何联合国人权公约中都没有得到承认, 也没有商定的国际含义。美国支持向人权高专办提供

充足的资源，使其能够执行经济、社会及文化权利领域的任务，但该任务不包括处理不平等问题的行动。美国对人权高专办缺乏独立履行任务能力的任何暗示表示关切。

29. 经口头订正的决议草案 [A/HRC/54/L.23](#) 获得通过。

议程项目 4: 需要理事会注意的人权状况(续)([A/HRC/54/L.21](#))

决议草案 [A/HRC/54/L.21](#): 俄罗斯联邦的人权状况

30. **Bichler** 先生(卢森堡)代表欧洲联盟 26 个成员国介绍该决议草案时说，2023 年 9 月 21 日，理事会以俄罗斯联邦人权状况特别报告员玛丽安娜·卡扎罗娃女士的第一份报告([A/HRC/54/54](#))为基础与她举行了第一次互动对话。俄罗斯当局卷入了一场对乌克兰的无理侵略战争，正在使用一切可能的手段压制国内的批评。特别报告员描述了国家机构被工具化、通过压制性法律、司法缺乏独立性以及压制任何不同意见的迹象。意见和表达自由受到压制，新闻自由被国家支持的宣传所取代。俄罗斯当局拒绝与国际人权保护机制真诚合作，并无视特别报告员一再提出的对话请求。

31. 该决议草案反映了特别报告员报告的主要内容。由于过去一年状况没有改善，延长她的任务是合适的。希望俄罗斯联邦当局将借此机会与理事会各机制进行对话和建设性合作。由于俄罗斯不再是欧洲委员会的成员，区域补救渠道基本上被切断了。俄罗斯的人权持有人的权利逐渐被侵蚀；他们的权利维护者被关押、失踪或流放。特别报告员任务的主要目的是在俄罗斯人权维护者和国际人权保护系统之间建立一座桥梁。主要提案国邀请理事会所有成员支持该决议草案。

表决前的一般性发言

32. **Toudic** 女士(法国)说，在设立特别报告员任务一年后，没有人能否认俄罗斯的人权状况正在严重恶化。自发动对乌克兰的侵略战争以来，俄罗斯一直在有系统地镇压所有不同的声音。俄罗斯当局在理事会和对自己的公民使用宣传、谎言和虚假信息。法国以最强烈的措辞谴责最近判处俄罗斯记者 Marina Ovsyannikova 8 年半徒刑的做法，她曾在一次电视新闻节目中勇敢地谴责了对乌克兰的战争。法国还谴责解散无数受人尊敬的民间社会组织，包括纪念组织、选民权利运动、莫斯科赫尔辛基小组和萨哈罗夫中心。理事会必须延长特别报告员的任务，以便对俄罗斯民主和公民生活的崩溃情况作出客观和独立的说明。法国与 Alexei Navalny、Vladimir Kara-Murza、Ilya Yashin、Maria Ponomarenko、Alexandra Skochilenko 和许多其他人站在一起，他们为争取一个更加公正与和平的俄罗斯付出了自由，有时甚至是生命。法国代表团呼吁理事会所有成员与法国一道支持该决议草案。

33. **Stasch** 女士(德国)说，国际社会在本周早些时候投票反对俄罗斯竞选人权理事会席位，这是国际社会在大会发出的明确信号。一年多前，俄罗斯军队在乌克兰布恰犯下恐怖罪行后，俄罗斯被暂停理事会成员资格。特别报告员的任务侧重于国际公认的俄罗斯领土上严峻的人权状况。公民空间被关闭，所有不同的声音被压制，所有表达反对意见的人，包括反对俄罗斯侵略乌克兰战争的人都处于危险之中。内部压迫助长了外部侵略。对乌克兰的非法和无理战争与俄罗斯令人担忧的人权状况是一个问题的两个方面。战争罪、危害人类罪和绑架乌克兰儿童并

将其转移到俄罗斯和临时占领区都是俄罗斯社会日益专制的结果。特别报告员是使民间社会组织能够提请国际社会注意其重要工作的最后途径之一。在俄罗斯散布虚假信息的时候，特别报告员提供了独立和公正的信息。德国代表团将对该决议草案投赞成票，呼吁理事会成员国均投赞成票。

34. **Staniulis 先生(立陶宛)**说，俄罗斯的人权状况二十年来一直在恶化。宣传、虚假信息、压制性立法和暴力制造了恐惧和恐吓气氛，为俄罗斯侵略乌克兰的战争奠定了基础。特别报告员对大规模任意逮捕和持续使用酷刑和虐待表示严重关切。民间社会、人权维护者、律师、政治犯、记者和媒体工作者生活在持续的恐惧中，但他们继续揭露人权状况。因此，必须继续监测俄罗斯的人权状况，以便为受害者和幸存者伸张正义，结束侵犯人权和违反国际法的行为，并确保追究肇事者的责任。立陶宛代表团呼吁所有成员对该决议草案投赞成票。

35. **Milačić 女士(黑山)**说，与俄罗斯对乌克兰的外部侵略相应的是在国内对人权和自由日益严厉的压制；压制人权维护者和压制不同意见的法律权力得到了加强，司法机构被用来镇压民间社会组织、关闭公民空间并使独立媒体无法运作。批评意见和独立媒体已被国家批准的虚假信息和战争宣传所取代。高级专员一再对俄罗斯联邦的人权状况表示关切，特别报告员在其报告中记录了这种状况。通过该决议草案，理事会将直接呼吁俄罗斯当局履行其维护基本权利和自由的义务，还将延长特别报告员的任务，以便她能够继续监测状况并向理事会报告。

36. 理事会的工作应该以建设性对话与合作为指导。遗憾的是，俄罗斯联邦拒绝与特别报告员和其他特别程序任务负责人接触。它还拒绝参加关于该决议草案的谈判或双边磋商。黑山代表团呼吁所有成员支持该决议草案，从而确保理事会履行其任务，按照大会第 60/251 号决议的规定，处理侵犯人权的情况，包括严重和系统性侵犯人权的情况。

37. **Gerahtu 先生(厄立特里亚)**说，厄立特里亚重申反对理事会针对特定国家采取的选择性和政治化做法。任何得不到有关国家支持的举措都是不可接受和徒劳的。厄立特里亚反对该决议草案，因为这只是西方国家利用理事会推进其自身地缘政治利益和议程的又一次企图。厄立特里亚强烈反对利用人权问题作为干涉主权国家内政、实施非法单边制裁和向某些国家施压的借口。这种做法只会进一步加剧理事会现有的两极分化并损害其信誉。特别报告员的任务是由西方国家确定的，其唯一目的是推动他们自己对俄罗斯状况的叙述和评估，并破坏该国政治局势的稳定。继续特别报告员的任务和活动将违反理事会的核心原则，即普遍性、公正性、客观性、非选择性和真正的对话与合作。出于这些原因，厄立特里亚代表团要求对该决议草案进行表决，并促请理事会其他成员投反对票。

38. **主席**说，他理解决议草案所涉国家不想发言。

表决前为解释投票立场所作的发言

39. **李笑梅女士(中国)**说，人们期望理事会根据普遍性、公正性、客观性和非选择性原则开展工作。遗憾的是，近年来理事会政治化和对抗化持续加剧。中国一贯反对将人权政治化和工具化，反对未经有关国家同意设立国别机制。中国呼吁理事会所有各方避免对抗，在平等和相互尊重的基础上加强对话与合作。中国代表团将对决议草案投反对票，并呼吁理事会其他成员也投反对票。

40. **Villegas 先生**(阿根廷)说, 特别报告员指出, 由于她在编写报告时遇到的挑战, 包括时间限制, 报告不是对俄罗斯人权状况的详尽叙述, 而是一份一般性概述。因此, 阿根廷认为延长她的任务是合适的, 以便她能够起草另一份报告提交理事会第五十七届会议。阿根廷代表团希望以最客观的方式执行延长任务的决定, 不要加剧理事会的两极分化, 并促请俄罗斯联邦与任务负责人合作。阿根廷促请所有国家重申在大会第 60/251 号决议中所作的承诺, 在合作和真诚对话的基础上开展工作, 以期加强会员国履行人权义务的能力。

41. **主席**说, 美利坚合众国和联合王国已退出决议草案提案国的行列。

42. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说, 随着俄罗斯军队继续在乌克兰犯下暴行, 理事会不能无视俄罗斯境内的人权状况。克里姆林宫显著加强了对俄罗斯人民的镇压。包括表达自由与和平集会自由在内的基本自由被定为犯罪。俄罗斯执法和司法系统转而站到公民的对立面, 压制任何独立或反对意见。独立的俄罗斯媒体被迫关闭或在流亡中继续工作, 政治犯人数继续上升。

43. 特别报告员在报告严峻状况以及为人权维护者和记者提供发言权方面发挥了重要作用。遗憾的是, 俄罗斯当局压制了国内对人权状况的报道, 俄罗斯法院早已不再维护人权, 俄罗斯退出了许多重要的欧洲人权机构, 从而关闭了俄罗斯侵犯人权行为受害者获得补救的渠道。美国敦促俄罗斯联邦与特别报告员接触, 并允许她进入该国。一些代表团将正在审议的决议草案和其他国别决议说成是理事会政治化的例子, 但这些案文只是反映了需要确保人权得到普遍尊重, 没有一个国家不受监督。美国将对该决议草案投赞成票, 并促请理事会所有其他成员也投赞成票。

44. **Quintanilla Román 先生**(古巴)说, 古巴政府希望重申其对未经有关国家同意、明显出于地缘战略目的的选择性和政治化的国别决议的原则立场。这些决议没有促进合作、建设性对话和相互尊重的交流, 只会导致进一步的对抗和两极分化。它们也是明显的选择性、政治操纵和双重标准, 使得理事会越来越像已不复存在的人权委员会。如果真的有兴趣改善遭受单方面强制性措施的国家的人权状况, 该决议草案应包含反对实施此类制裁的明确信息, 因为此类制裁对受影响人口享有人权产生了不可否认的影响。建立和恢复带有偏见和选择性的国别机制是干涉有关国家内政的一个例子。出于这些原因, 古巴代表团将对该决议草案投反对票。

45. **Manley 先生**(联合王国)说, 自全面入侵乌克兰开始以来, 俄罗斯的人权状况显著恶化。令人欣慰的是, 在本周早些时候选举 2024-2026 年任期的理事会成员时, 这一事实得到了大会的承认。联合王国同意该决议草案是对俄罗斯令人担忧的人权状况的必要回应, 在俄罗斯, 独立媒体几乎不可能运作, 反战言论被定为犯罪。联合王国谴责出于政治动机起诉反对俄罗斯非法入侵乌克兰的人, 包括 **Vladimir Kara-Murza**、**Alexei Navalny**、**Ilya Yashin** 和 **Maria Ponomarenko**。联合王国赞赏特别报告员的工作, 并坚决支持延长她的任务, 这是国际社会与俄罗斯受压迫人民之间的重要联系。联合王国与勇敢的个人和组织站在一起, 这些个人和组织不顾遭到拘留的威胁或更严重的威胁, 揭露了俄罗斯的状况。联合王国代表团将对该决议草案投赞成票, 并促请理事会所有成员投赞成票。

46. 应厄立特里亚代表的请求，进行了记录表决。

赞成：

阿根廷、比利时、智利、哥斯达黎加、捷克、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、立陶宛、卢森堡、黑山、巴拉圭、罗马尼亚、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

反对：

多民族玻利维亚国、中国、古巴、厄立特里亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、越南。

弃权：

阿尔及利亚、孟加拉国、贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、洪都拉斯、印度、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、卡塔尔、塞内加尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦。

47. 决议草案 [A/HRC/54/L.21](#) 以 18 票赞成、7 票反对、22 票弃权获得通过。

48. 主席请各代表团就议程项目 4 下审议的任一决议草案发言解释投票立场或作一般性发言。

49. **Mohd Yunus 女士**(马来西亚)说，马来西亚政府反对理事会的政治化，支持基于合作、建设性参与、包容、透明和相互尊重原则的人权对话。应当避免可能进一步分化理事会且不会在实地产生积极影响的行动。理事会必须促进建设性对话与合作，没有这种对话与合作，理事会就无法正常运作。人权理事会决不能失败，它还应促进加强各国之间的团结，并为各国履行人权义务创造有利环境。

50. **Filipenko 女士**(乌克兰)指出，乌克兰代表团欢迎通过关于俄罗斯联邦人权状况的决议，她说，理事会除了延长特别报告员的任务之外别无选择，特别报告员的首次报告记录了俄罗斯境内普遍存在的侵犯人权行为，并证实了内部压制与外部侵略之间存在内在联系。正如决议所述，俄罗斯当局应与所有联合国人权机制进行全面和非选择性的接触，包括与特别报告员进行建设性沟通和充分合作。俄罗斯当局还必须确保在俄罗斯联邦境内被非法拘留、剥夺自由和关押的数十万乌克兰平民，特别是被驱逐的儿童和战俘得到符合国际人权和人道法的待遇。应立即释放所有被任意拘留的人，并将被非法驱逐的人，包括儿童，安全送回乌克兰。

51. 理事会应继续监测俄罗斯的严重人权问题。持续的侵犯人权行为不仅威胁到乌克兰和其他邻国的安全，还可能对国际和平与安全产生更广泛的影响。

议程项目 5:人权机构和机制([A/HRC/54/L.30/Rev.1](#))

决议草案 [A/HRC/54/L.30/Rev.1](#)：与联合国及其人权领域代表和机制的合作

52. **Margit Szücs 女士**(匈牙利观察员)代表主要提案国，即斐济、加纳、爱尔兰、乌拉圭和匈牙利代表团介绍该决议草案时说，该今年的决议草案案文触及了令人不安的趋势，包括秘书长在其最近关于与联合国及其人权领域代表和机制的合作的报告([A/HRC/54/61](#))中提到的自我审查和对与联合国合作或寻求与联合国

合作的人进行监视的情况有所增加。通过该决议草案，理事会将欢迎秘书长呼吁国际社会确保采取协调一致的行动，保护、支持和保障个人和团体与联合国安全切实地进行接触，并将强调指出联合国遵循“不造成伤害”原则，在防止和处理恐吓或报复行为方面发挥着重要作用。

53. **Daunivalu 先生**(斐济观察员)继续介绍该决议草案时说，各国集体责任为与联合国及其代表和机制的接触提供安全和有利的环境。主要提案国尽一切努力确保决议草案尽可能反映各方在就案文进行广泛磋商期间提出的意见。他呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

54. 主席说，[A/HRC/54/L.44](#)、[A/HRC/54/L.45](#) 和 [A/HRC/54/L.46](#) 号文件中所载的拟议修正由俄罗斯联邦提交的，但没有任何理事会成员作为提案国。根据大会第 60/251 号决议，经济及社会理事会各职司委员会议事规则适用于人权理事会，该议事规则第 69 条第(3)款规定，如果理事会有最少一名成员提出要求，理事会可就观察员代表团提交的提案采取行动。由于没有成员对拟议修正提出这样的要求，主席认为理事会不希望就这些修正进行审议。

55. 就这样决定。

决定前的一般性发言

56. **Pecsteen de Buytswerve 先生**(比利时)代表欧洲联盟发言说，人人有权单独地和与他人一起与联合国及其代表和机制自由合作和交流。世界各地都有关于与联合国合作或寻求与联合国合作的人遭到报复的报告，这种情况令人感到严重关切。令人遗憾的是，关于如此重要问题的决议草案收到了三项拟议修正。欧洲联盟以最强烈的措辞谴责所有恐吓、骚扰或报复行为。它将继续支持为与联合国合作创造安全环境的努力。与联合国合作的人的勇气值得称赞。他们的声音不能被压制。因此，他呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

57. **Duncan Villalobos 女士**(哥斯达黎加)赞扬了尽管遭到报复但仍维护人权的活动者的勇气，她说他们向理事会提供的第一手资料特别受欢迎。他们与理事会的积极合作使理事会的工作富有人性化。哥斯达黎加代表团注意到妇女人权维护者和土著人民人权维护者的艰难工作环境，也呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

58. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说，美国仍然深为关切针对人权维护者和其他民间社会行为体的报复造成的寒蝉效应，他们越来越多地受到威胁，抗议和示威遭到暴力镇压。面对这些现象，国际社会在道义上有义务帮助民间社会开展工作。美国代表团欢迎决议草案提及秘书长的报告。它还欢迎决议草案的措辞强调针对妇女人权维护者的报复的性别层面和将土著人民代表作为报复目标的现象，欢迎联合国实体任命报复问题协调人。

59. 尽管该决议草案第 1 段重申人人有权不受阻碍地接触国际机构并与之沟通，但没有任何一项核心联合国人权公约承认这一权利，国际上也没有就其含义达成一致意见。联合国和其他国际机构的政策、规则和条例在某些情况下可能会限制与这些机构的接触。此外，区域和国际组织的东道国有适用的法律，包括移民法，可能会限制个人入境。然而，应鼓励各国确保民间社会组织能够与政府、联合国和其他相关机构或机制公开接触，而不必担心报复。美国代表团自豪地支持通过该决议草案。

60. 主席说，该决议草案不涉及方案预算问题。

61. 江瀚先生(中国)在决定前发言解释立场时说，中国实行法治，反对报复与联合国或其代表和机制合作者的行为。法律面前人人平等。任何以人权为借口违反法律的人都必须承担责任。尽管该决议草案的主要提案国吸收了中国代表团建议的一些修订，但案文仍不平衡，没有反映中国代表团对滥用联合国机制使罪犯逃避责任的关切。因此，中国代表团不加入关于该决议草案的协商一致意见。

62. 决议草案 [A/HRC/54/L.30/Rev.1](#) 获得通过。

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况([A/HRC/54/L.8/Rev.1](#)、[A/HRC/54/L.14/Rev.1](#) 和 [A/HRC/54/L.31](#))

决议草案 [A/HRC/54/L.8/Rev.1](#)：没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的体育运动世界

63. **Simas Magalhães 先生**(巴西观察员)代表主要提案国，即非洲国家集团和巴西代表团介绍该决议草案时说，提高对体育赛事中持续出现且往往被社交媒体放大的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为事件的认识至关重要。尽管自 2010 年理事会通过关于同一问题的第 13/27 号决议以来采取了一些步骤，但体育赛事中的种族主义表现形式变得更加激烈和频繁，限制了体育打破种族和政治障碍的潜力。需要有效的政策和方案，以打击有罪不罚现象，并确保对体育赛事中煽动歧视、仇恨、敌意或暴力的行为进行问责。该决议草案请各国与人权高专办、其他联合国实体、国际奥林匹克委员会、国际足球协会联合会和其他相关国际体育机构以及民间社会合作，制定措施和政策，帮助防止和消除体育和体育赛事中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。他期待理事会以协商一致方式通过该决议草案。

决定前的一般性发言

64. **Duncan Villalobos 女士**(哥斯达黎加)欢迎增加反映性别视角和承认妇女、女童和残疾人在观看和参加体育赛事时可能遭受歧视的措辞，她说，鉴于体育运动的许多潜在益处，该决议草案尤为重要。体育运动应为促进尊重、平等和尊严做出直接贡献，但在世界各地的体育场馆仍能听到种族主义和其他歧视性口号。各国应做出更多努力，确保体育运动对所有人都是一个安全的空间。各国应采取有力的措施，消除体育运动世界中的仇恨表达，包括种族主义和种族歧视，体育运动应始终是打击种族主义、仇外心理和相关不容忍行为的工具。她希望理事会成员国以协商一致方式通过该决议草案。

65. **Sebefelo 先生**(南非)说，所有领域的努力，包括应该使人们团结起来的领域，仍然受到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为祸害的困扰。尽管理事会于 2019 年通过了关于消除体育运动方面对妇女和女童的歧视的第 40/5 号决议，但出于种族和其他偏见的丧失人性、有辱人格和侮辱性待遇的事例并未消失。因此，南非代表团强烈支持该决议草案，包括草案中对各国和人权高专办与体育机构合作制定打击种族主义的实际措施的呼吁，并希望理事会以协商一致方式通过该决议草案。

66. **Scappini Ricciardi 先生**(巴拉圭)说,巴拉圭代表团欢迎该决议草案提及,体育运动促进理解,是一种通用语言。对于人口年轻的巴拉圭而言,通过体育运动促进友谊与和平等价值观是一个优先事项。他鼓励理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

67. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说,美国坚定致力于应对国内外系统性种族主义的挑战。种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为在包括体育运动领域在内的任何论坛都没有立足之地,体育运动为将不同背景的人团结在共同目标周围创造了独特机会。美国很高兴支持该决议草案。

68. **Toudic 女士**(法国)说,法国打算确保其将于 2024 年主办的重大体育赛事对法国人民和外国人民产生持久和积极的影响,特别是将这些赛事与加大打击歧视和促进性别平等的努力联系起来。例如,2024 年巴黎奥运会和残奥会组织委员会制定了一项雄心勃勃的反歧视计划。法国当局与联合国难民事务高级专员公署合作,为难民参加体育活动提供便利。她呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

69. 决议草案 [A/HRC/54/L.8/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.14/Rev.1](#): 非洲人后裔问题专家工作组的任务

70. **Kangah 女士**(科特迪瓦)代表非洲国家集团介绍决议草案时说,若理事会通过该决议草案,将按照理事会第 9/14 号决议所载职权范围将非洲人后裔问题专家工作组的任务再延长三年。理事会还将决定工作组两次年度会议中的一次会议可在纽约或与任务相关的其他地点举行,以便非洲人后裔广泛参与,工作组应每年举行两次配有口译服务的线上磋商,研究非洲人后裔的境况并就此提出建议。此外,理事会将请工作组在年度报告中特别关注种族主义、种族歧视和系统性种族主义对不同性别人群造成的影响,并就此提出具体建议,以及请工作组在编写年度报告时向会员国以及联合国系统所有相关组织和机构收集信息。

71. **张秋若女士**(中国)在决定前的一般性发言中说,非洲人和非洲人后裔长期遭受系统性种族歧视和仇恨犯罪,这种情况在西方国家尤为严重。各国应共同努力,纠正针对非洲人后裔的错误的歧视性做法,并确保追究责任人的责任。因此,中国政府支持延长工作组的任务期限。中国代表团将加入关于该决议草案的协商一致意见。

72. **Taylor 女士**(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说,美国政府支持非洲人后裔问题专家工作组,致力于在打击种族主义和种族歧视的斗争中与全球伙伴开展多双边合作。美国承认种族主义和种族歧视对被边缘化的种族、族裔和土著群体,特别是对非洲人后裔方方面面的生活造成长期、痛苦的影响,美国将继续致力于消除系统性障碍,支持实现民众健康和福祉并促进人人机会平等。

73. 美国代表团对工作组的报告表示赞赏,认识到为一项如此广泛且重要的任务提供资金存在挑战。在这方面,美国倾向于简化对额外资金的请求。此外,出于已多次申明的理由,美国政府对决议草案中明确支持《德班宣言和行动纲领》及相关会议的部分表示关切。尽管如此,美国代表团仍愿继续就如何确保现有多个种族正义任务实现互补展开讨论,并很高兴加入关于该决议草案的协商一致意见。

74. 决议草案 [A/HRC/54/L.14/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.31](#): 从空谈走向现实: 关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁

75. **Kangah 女士**(科特迪瓦)代表非洲国家集团介绍决议草案时说, 该草案旨在解决种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为在世界各地带来的似乎永无休止的祸患。草案将理事会各机制的调查结果和建议转化为行动, 确保各机制致力于打击种族主义的斗争不仅是说说而已, 而是要在实践中产生实质效果。

76. 理事会目前讨论的案文清楚地表明, 非洲国家集团为达成共识付出了巨大努力。在非正式协商期间, 主要提案国接受了各国提出的大部分建议, 但没有接受对草案所述任务产生负面影响的建议。决议草案必须保持措辞有力, 因为这是国际社会重申致力于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的重要机会。非洲国家集团不会让少数反对全面执行《德班宣言和行动纲领》的国家破坏如此重要的事业。她希望理事会所有成员国与非洲国家集团一道努力促进和保护平等和人的尊严, 支持并以协商一致方式通过该决议草案。

表决前的一般性发言

77. **Duncan Villalobos 女士**(哥斯达黎加)说, 打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对于促进和保护人权至关重要。哥斯达黎加政府支持呼吁执法人员在执行公务时尊重和保护人的尊严, 同意司法系统的公正和廉洁是保护人权、法治、善政和民主的先决条件。各国必须有针对性地努力实现《德班宣言和行动纲领》目标, 采取措施解决导致社会不平等和结构性不公正的历史根源问题, 即殖民主义、奴隶制和跨大西洋人口贩运。为此, 各国必须更多地开展包容、坦诚的对话, 更多地采取行动以实现真正的结构性、社会和文化变革, 打击种族主义和种族歧视。哥斯达黎加代表团呼吁理事会成员不经表决通过该决议草案。

78. **Sebefelo 先生**(南非)说, 打击种族主义和种族歧视祸患迫在眉睫, 不应有任何异议, 种族主义和种族歧视继续影响着数百万人的日常生活, 剥夺了人们的尊严, 让他们无法充分享受基本权利。反对种族主义的斗争不应沦为空洞的言辞或一场公关秀; 这场斗争需要所有国家和所有行为者采取明确行动, 绝不应成为政治利益祭坛上的牺牲品。因此, 南非代表团敦促所有成员支持该决议草案。

79. **Quintanilla Román 先生**(古巴)说, 要消除令人憎恶的歧视和种族主义祸患, 世界需要更多地付诸行动, 而不是这么多政治上的空谈。在制度化的种族歧视、种族定罪、光天化日之下的种族法外处决、不成比例的种族监禁和其他应受谴责的种族主义行为面前, 理事会绝不能成为一个帮凶, 这些行为在世界许多地方, 特别是在发达国家依然普遍存在。在 21 世纪的今天, 在一些最发达的国家, 警察暴力对待非洲人后裔的现象屡见不鲜, 这是一种耻辱。

80. 古巴政府重申其致力于执行《德班宣言和行动纲领》、满足非洲人后裔的正当诉求, 以及消除种族主义和种族歧视的结构性根源。决议草案提及的各种行动无疑将有助于加强打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际法, 实现非洲人后裔的权利。古巴代表团支持该决议草案, 呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

81. **Macdonal Alvarez 女士**(多民族玻利维亚国)说, 打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为是玻利维亚政府的优先事项。各国都必须采取措施消除在全世界日益根深蒂固的结构性和系统性种族主义。必须找到种族主义祸患的根源, 实现系统性变革, 停止出于种族动机的控制、剥削和排斥。为此, 有必要执行《德班宣言和行动纲领》并消除一切当代形式的种族主义和种族歧视, 因为种族主义和种族歧视损害了弱势群体的群体权利和个人权利。打击这些祸患需要有政治意愿。出于这些原因, 玻利维亚代表团坚决支持该决议草案, 敦促理事会所有成员支持并以协商一致方式通过该决议草案。

表决前为解释投票立场所作的发言

82. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说, 美国政府充分致力于打击种族主义、种族歧视和相关不容忍行为, 这些问题相互关联, 要真正取得进展, 就必须同时解决所有问题。美国代表团同意决议草案中的多项内容, 但感到失望的是, 草案没有解决美国代表团长期以来对以前同主题决议表达的关切。特别是, 所审议草案中提及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议及相关后续机制的部分突显了意见分歧。

83. 美国政府对《德班宣言》存在关切是众所周知的: 案文赞同对表达自由进行过于宽泛的限制, 与美国对言论自由的承诺背道而驰; 单独针对以色列的内容不公平、不可接受; 《宣言》的通过过程充斥着反犹太主义, 且对于许多人而言, 《宣言》仍然令人痛苦地与反犹太主义相关联。在各种形式的仇恨越来越多地在世界各地发生的今天, 消除一种形式的仇恨不能以阻碍消除另一种形式的仇恨为代价。出于这些原因, 美国代表团要求对该决议草案进行表决, 并将投反对票。

84. 打击种族主义是一项长期挑战, 美国政府正以透明的方式应对这一挑战。美国政府将继续与所有有善意的国家的民间社会合作, 打击各地一切形式的种族主义、种族歧视和相关不容忍行为。她希望理事会成员国今后能在这个问题上共同努力。美国代表团将继续对对话持开放态度, 找到共同立场和语言反映理事会在全球消除种族主义、促进种族正义方面的共同承诺。

85. **Manley 先生**(联合王国)说, 联合王国政府谴责一切形式的种族主义、种族歧视和仇外心理, 坚定不移地致力于打击相关行为, 并认识到有必要继续采取行动以解决根深蒂固的族裔和种族差异问题。但是, 联合王国代表团仍然对所审议的决议草案存在一些关切。联合王国同意美国代表表达的关切, 草案案文多次提及德班会议, 而德班会议与反犹太主义相关联。联合王国代表团还对该决议草案将进一步扩大德班后续机制的资源范围和范围表示质疑。

86. 至关重要的是, 理事会应沿着共同的道路前进打击种族主义。理事会成员国必须制定一项全新的战略, 重点聚焦各国可以独立以及共同采取哪些行动来应对当代形式的种族主义。遗憾的是, 决议草案并未提出联合王国政府愿支持的新办法。因此, 联合王国代表团将投反对票。尽管如此, 联合王国仍然致力于进一步采取有意义的行动, 应对国内和国际上的种族主义问题。联合王国代表团期待继续与该决议草案的主要提案国进行对话, 以便未来取得不同的成果。

87. **Bichler 先生**(卢森堡)说, 卢森堡政府充分致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和一切其他形式的不容忍、排斥或边缘化行为, 包括反犹太主义, 并为此在国家层面采取了多项措施, 建设性地参与各种国际人权论坛和专家机构, 如

普遍定期审议和消除种族歧视委员会。卢森堡代表团欢迎就该决议草案达成协商一致意见。然而，如果无法达成一致意见，卢森堡将投弃权票。

88. **Schroderus-Fox 女士**(芬兰)说，芬兰充分致力于打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，致力于促进和保护所有人的人权，不以任何理由进行歧视。芬兰代表团感谢非洲国家集团在决议草案谈判全过程建设性地与各代表团接触并愿意接纳各代表团提出的多项关切。她鼓励主要提案国继续沿着这条道路前进，希望所有代表团都能建设性地参与以达成共识。

89. 芬兰代表团欢迎决议草案提及应普遍遵守《消除一切形式种族歧视国际公约》，该公约是全球打击种族主义的基石。尽管如此，芬兰代表团原本希望能进一步讨论为确保执行《德班宣言和行动纲领》而建立的机制的有效性。各国需要与时俱进的、有效的机制。由于决议草案没有充分解决这一关切，芬兰代表团将投弃权票。

90. **江瀚先生**(中国)说，中国政府欢迎并支持 [A/HRC/54/L.31](#) 号决议草案。中国政府一贯主张，应加强不同种族和文化人民之间的对话和交流，各国应努力建设没有种族主义的社会。所有国家都应彻底消除系统性种族主义和执法人员出于种族动机的暴力行为，禁止煽动种族仇恨，结束出于种族动机犯罪的行为人逍遥法外的现象。

91. 《德班宣言和行动纲领》是世界反种族主义斗争的基石。中国政府支持非洲国家集团在理事会打击种族主义方面发挥的积极作用，准备并愿意与各国一道继续加强和落实《德班宣言和行动纲领》，消除种族主义，迈向一个人人平等的世界。中国代表团将对决议草案投赞成票。

92. 应美利坚合众国代表的要求，进行了记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国、贝宁、多民族玻利维亚国、喀麦隆、智利、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、洪都拉斯、印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马来西亚、马尔代夫、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、巴拉圭、卡塔尔、塞内加尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、越南。

反对：

捷克、法国、德国、黑山、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

比利时、芬兰、格鲁吉亚、立陶宛、卢森堡、尼泊尔、罗马尼亚。

93. 决议草案 [A/HRC/54/L.31](#) 以 33 票赞成、7 票反对、7 票弃权获得通过。

议程项目 10: 技术援助和能力建设(A/HRC/54/L.9、A/HRC/54/L.28、A/HRC/54/L.29、A/HRC/54/L.32、A/HRC/54/L.33、A/HRC/54/L.35/Rev.1、A/HRC/54/L.38)

决议草案 A/HRC/54/L.9: 加强人权领域的技术合作和能力建设

94. **Virabutr 先生**(泰国观察员)代表主要提案国巴西、洪都拉斯、印度尼西亚、摩洛哥、挪威、卡塔尔、新加坡、土耳其和泰国代表团介绍决议草案时说,若决议草案通过,理事会将确定下一次议程项目 10 下年度专题小组讨论的主题为“加强落实普遍定期审议建议方面的技术合作和能力建设”,并请人权高专办编写一份报告作为讨论的基础。理事会还将请人权高专办建立一个落实有关建议的技术合作和能力建设活动的在线资料库。

95. 该决议草案的主题及时且重要,目前,第四轮普遍定期审议已经开始,各国在庆祝《世界人权宣言》通过七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》通过三十周年。建立在线资料库等新举措将进一步推动各国采取更好、更深入的行动,尊重、促进、保护和实现人权。该决议草案的大部分案文以理事会以往决议中商定的措辞为基础。在非正式协商中,主要提案国对加强案文的建议表示了欢迎。他希望理事会以协商一致方式通过该决议草案,以再次重申其加强人权领域技术合作和能力建设的承诺。

96. 决议草案 A/HRC/54/L.9 获得通过。

决议草案 A/HRC/54/L.28: 向也门提供人权领域的技术援助和能力建设

97. **Alghetta 先生**(利比亚观察员)代表阿拉伯国家集团介绍该决议草案时说,也门是世界最不发达国家之一,该国当前局势严峻、悲惨、复杂,也门政府迫切需要国际社会的支持。若该决议草案通过,理事会将欢迎所有区域和国际努力优先考虑也门人民的利益并找到实现其希望和诉求的政治解决办法。理事会将呼吁为全国调查委员会调查据称违反国际人权法和国际人道法的行为提供一切必要支持。这种支持对于也门开展问责和赔偿工作至关重要。该决议草案是先前获得理事会广泛支持的决议的后续决议,主要提案国愿感谢加入提案国行列的国家以及所有建言献策的国家。主要提案国希望该决议草案能以协商一致方式通过。

98. 主席请该决议草案所涉国家发言。

99. **Omar 先生**(也门观察员)说,也门目前的情况非常困难,政府急需获得援助以履行人权义务。也门政府一直表示,愿意与人权高专办和理事会共同促进和保护人权,致力于调查所有侵犯和虐待行为,并追究行为人的责任。因此,政府支持全国调查委员会并支持向委员会提供技术援助以便利其工作。也门代表团希望该决议草案能以协商一致方式通过。

决定前为解释立场所作的发言

100. **Pecsteen de Buytswerve 先生**(比利时)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说,欧洲联盟成员国对所审议的决议草案深感失望。也门人民遭受的苦难应该获得理事会的充分关注。为了维护受害者和幸存者的利益,需要对正在发生的侵犯和践踏人权的进行独立监测并开展全面问责。为此,欧盟成员国在非正式协商期间提出了符合案文精神且获得跨区域支持的建设性建议,但建议遭到

主要提案国的断然拒绝。一项为也门国家机构提供更多技术援助的建议得到了人权高专办和全国调查委员会的支持，但也被拒绝且没有给出令人信服的理由，这就提出了一个问题，决议草案究竟是真想帮助也门政府开展工作，还是想限制理事会提供支持的能力。该决议草案将延长向也门提供技术援助的期限，延长后，将进入第十二年，然而欧盟关于对迄今已取得成就及尚存需求和挑战进行评估的建议也被拒绝。因此，该决议草案不仅不能实现也门人民的基本人权需求，还忽视了良好管理和负责任使用资源的基本规则。

101. 也门的人权状况仍然令人深感不安，特别是在胡塞武装控制的地区，人道主义工作者，尤其是女性人道主义工作者在工作中受到系统性的阻碍。最近几周，也门政府和全国调查委员会的高级代表呼吁国际社会给予支持和关注，这一呼吁应该得到理事会所有成员的倾听。然而，尽管欧洲联盟成员国努力进行建设性接触，但不得不再次得出结论认为，该决议草案的主要提案国更感兴趣的是阻止理事会讨论也门的人权状况，而不是解决和改善人权状况。

102. **Taylor 女士**(美利坚合众国)说，美国仍然深感关切的是，不断有报告称也门存在严重的侵犯人权和虐待行为，缺乏问责机制，且缺乏有效的司法措施。理事会和人权高专办必须能够公开、坦率地接触也门国家人权机构，也门民间社会应该能够公开地接触全国调查委员会和联合国而不必担心遭到报复或威胁，但在也门开展工作的人权团体一再对全国调查委员会缺乏公正性表示关切，人权高专办记录了大量侵权行为。美国尤其对据称有移民在与沙特阿拉伯接壤的边境被杀表示严重关切。美国敦促沙特政府开展彻底、透明的调查，为国际组织进入边境地区提供便利，并追究责任人的责任以此履行其在国际法之下承担的义务。

103. 也门人民的悲惨经历和日常的艰难处境突出表明，迫切需要能够切实改善当地人权状况的决议。鉴于也门存在广泛、持续的侵犯人权行为，应该定期开展可信的独立报告并在理事会内部进行公开对话。遗憾的是，该决议草案的主要提案国拒绝采纳美国代表团的建议，即任命一名独立专家对局势进行公正地评估、监测和报告并提出具体建议。也门政府必须在人权高专办的建议和协助下，以符合国际人道法的方式采取措施保护平民。尽管存在上述关切，但美国代表团认识到也门亟需技术援助和能力建设，亟需采取具体行动支撑一再呼吁的和平、问责、正义和赔偿，因此将加入关于该决议草案的协商一致意见。

104. **江瀚先生**(中国)说，中国政府支持为捍卫也门主权、独立和领土完整所做的努力，并认为联合国应该发挥主导作用，充当公正的调解人。中国呼吁所有国家共同努力，通过对话促进政治解决，从而迅速恢复和平与稳定。中国愿重申其长期以来的立场，即反对将人权问题政治化，反对操纵人权问题，以及反对在未经有关国家同意的情况下建立国别机制。中国代表团将加入关于该决议草案的协商一致意见。

105. 决议草案 [A/HRC/54/L.28](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.29](#): 监狱系统、安全和司法：加强洪都拉斯保护人权的技术合作和能力建设

106. **Arias Moncada 女士**(洪都拉斯)在介绍该决议草案时说，洪都拉斯历史上第一位女国家元首伊丽丝·希奥玛拉·卡斯特罗·萨缅托总统自当选以来坚持开展国际合作以加强机构建设和法治，致力于建立一个由联合国专家组成的国际机制

以打击腐败和有罪不罚现象。新政府承诺要改造一个曾被冠以“毒品国家”之名并深陷结构性腐败和极端暴力的国家，为此，洪都拉斯代表团希望理事会通过该决议草案，以便请人权高专办向洪都拉斯民事主管部门提供技术援助和能力建设，帮助应对该国监狱系统、安全和司法系统的挑战。

107. 洪都拉斯政府认识到上述挑战极其复杂，愿重申政府致力于通过实施尊重基本自由且符合该国国际人权义务的政策推行改革。洪都拉斯将与人权高专办合作落实人权监测机制提出的建议，这些建议涉及不受歧视地诉诸独立和公正司法、实现问责以及全面民事安全政策，建议解决了困扰该国几十年的暴力行为的根源，而暴力行为给弱势群体造成了特别严重的后果，例如妇女和女童、土著人民、非洲人后裔、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者、人权维护者以及土地和环境保护人士。妇女和女童继续遭受严重的、来自多方面的歧视和暴力，妇女遇害案件居高不下，2023年6月国家女子监狱46名女囚被杀即可见一斑，为此，改革工作将重点聚焦性别主流化和包容性。

108. 洪都拉斯代表团赞赏人权高专办自2015年以来在该国开展的重要工作。洪都拉斯相信理事会将以协商一致方式通过该决议草案。

决定前的一般性发言

109. **Guillemet Fernández** 先生(哥斯达黎加)说，看到拉丁美洲国家越来越多地向人权高专办请求技术援助以应对国内挑战并在加强人权方面取得切实进展，令人鼓舞。哥斯达黎加政府欢迎洪都拉斯努力改善被剥夺自由者，特别是妇女和女童的人权状况，并开展国家监狱系统、安全和司法系统的能力建设。哥斯达黎加支持该决议草案向人权高专办寻求技术援助的请求。哥斯达黎加将继续支持各国与人权高专办加强合作，以期在人权和可持续发展领域实现重大变革和进展。因此，哥斯达黎加代表团呼吁该决议草案以协商一致方式通过。

110. **Fuentes Julio** 女士(智利)说，作为该决议草案的一个提案国，智利代表团愿强调各国与联合国机制开展对话与合作十分重要。该决议草案是一个重要的范例，说明理事会的机制如何用于应对具体的国家挑战，如何帮助国家将人权置于决策进程的中心位置，以及如何对实现可持续和平起到至关重要的作用。鉴于洪都拉斯有组织犯罪规模之广，该国即便不是完全不可能，也很难为所有公民提供保护，因此，智利代表团欢迎洪都拉斯积极寻求国际人权系统的支持并特别强调性别主流化和弱势群体的状况。该决议草案表明，当一个国家选择与国际人权机制合作时，国际社会就会变得更有力量。智利代表团敦促所有国家加入该决议草案的协商一致意见。

111. **Taylor** 女士(美利坚合众国)说，美国与洪都拉斯的关系深厚且持久，包括牢固的文化和家庭纽带。美国致力于支持洪都拉斯政府和洪都拉斯民间社会将人权纳入政府各机构的工作并解决侵犯人权的根源问题，如有罪不罚、不平等和不公正。本着这一精神，美国一直努力帮助洪都拉斯政府加强预防和应对侵权行为的能力，完善劳工政策，帮助受害者和弱势群体伸张正义，并加强民间社会的作用。鉴于谋杀、绑架、性别暴力等严重罪行的犯罪人在洪都拉斯往往能够逍遥法外，美国将继续推动提供透明度、犯罪调查和提供充分法律保护方面的工作，帮助洪都拉斯政府提高刑事司法系统法办犯罪人的能力。洪都拉斯法院必须实现现代化以减少案件延误现象并停止大范围审前拘留的行为，这种做法使得监狱内各帮派招募新成员的现象愈演愈烈。此外，洪都拉斯迫切需要推行监狱改革以改善

拘留条件和罪犯改造工作。美国政府期待在监狱系统恢复民事管理后与洪都拉斯政府就监狱改革开展合作。美国支持洪都拉斯关于提供关键技术援助和能力建设的请求以确保尊重被剥夺自由者的生命，包括保障他们的身心健全，并确保他们重新融入社会。美国代表团很荣幸成为该决议草案的提案国。

112. **Méndez Escobar 女士**(墨西哥)对该决议草案表示欢迎，她说，墨西哥积极对待所有关于帮助建设国家能力的技术援助请求，特别是拉丁美洲国家的请求。该决议草案见证了洪都拉斯政府改善人权状况、履行国际义务的政治意愿，草案承认洪都拉斯有必要对监狱系统进行全面改革，改革应优先考虑罪犯改造和重返社会工作，并解决导致暴力行为和过度使用监禁刑罚的结构性原因。墨西哥代表团毫不怀疑，人权高专办的支持和指导将有助于加强洪都拉斯监狱和司法系统的机构能力。

113. **Quintanilla Román 先生**(古巴)说，促进合作以及在有关国家的参与下找到挑战和可能的前进道路应该是理事会的主要目标。议程项目 10 下的技术援助和能力建设倡议表明，当人权机制在获得有关国家同意的情况下运作时，当合作和建设性对话战胜惩罚机制和政治勒索时，人权机制是可以产生有益效果的。古巴代表团赞赏洪都拉斯代表团为提出一项反映现实情况且不与其他任务重叠的平衡的决议草案所做的努力。古巴赞扬新政府在努力解决人权挑战和可持续发展挑战方面付出的努力，并愿表示古巴政府将继续支持和声援新政府。古巴代表团相信，洪都拉斯与人权高专办的合作将带来预期的效果。

114. **Al-Muftah 先生**(卡塔尔)代表海湾阿拉伯国家合作委员会发言时说，根据有关国家的愿望提供技术援助和能力建设可以产生积极结果，联合国是提供此类援助最卓有成效的伙伴。卡塔尔代表团支持该决议草案，这是洪都拉斯在人权方面迈出的积极一步，呼吁该决议草案以协商一致方式通过。

115. **Macdonal Alvarez 女士**(多民族玻利维亚国)说，应有关国家的请求，根据有关国家确定的优先事项、需求和关切提供技术援助是最佳合作形式，也是取得惠及该国人民切实成果的最佳途径。多民族玻利维亚国代表团赞扬卡斯特罗·萨缅托总统领导的政府不断努力致力于基本自由和建设性对话，愿意与人权高专办开展更密切的合作以改善洪都拉斯的人权状况，特别是关注性别问题以及弱势群体和边缘化群体的问题。多民族玻利维亚国欢迎该决议草案，并加入了提案国行列以表示对洪都拉斯政府和人民的支持。多民族玻利维亚国代表团呼吁该决议草案以协商一致方式通过。

116. **江瀚先生**(中国)说，中国政府赞赏洪都拉斯政府为促进和保护人权所做的努力，呼吁国际社会响应洪都拉斯的号召，根据该国政府和人民的需求提供技术援助，以此表明国际社会对洪都拉斯所面临的挑战有全面的了解。洪都拉斯代表团认真听取了各方的意见，不断努力改进和平衡该决议草案的案文。中国代表团将加入协商一致意见。

117. 决议草案 [A/HRC/54/L.29](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.32](#): 向中非共和国提供人权领域的技术援助和能力建设

118. **Kangah 女士**(科特迪瓦)代表非洲国家集团介绍该决议草案时说，草案案文既反映了中非共和国人权状况独立专家的建议，也反映了该国政府取得的进展，

特别是通过了一项关于人权和基本自由的国家政策。非洲国家集团高兴地注意到，中非共和国愿意与独立专家合作，支持将独立专家的任务期限延长一年。非洲国家集团呼吁国际社会提供一切必要的技术援助巩固已取得的进展，并回顾，技术援助和能力建设必须始终应有关国家的请求，根据有关国家的具体需求予以提供。不干涉各国内政的原则和议程项目 10 下的讨论非政治化的原则必须得到尊重。非洲国家集团呼吁理事会成员继续支持中非共和国，以协商一致方式通过该决议草案。

119. **Toudic 女士**(法国)在决定前作一般性发言时说，法国代表团欢迎该决议草案，草案承认中非共和国的人权状况很脆弱。武装团体和瓦格纳集团等各方持续侵犯人权，平民沦为主要受害者，联合国为记录相关侵权行为以及帮助政府打击有罪不罚现象开展的工作至关重要。法国政府愿重申其全力支持联合国中非共和国多层综合稳定团(中非稳定团)人权司的工作，赞扬中非共和国政府与独立专家开展合作，并呼吁继续执行独立专家的建议，特别是为组织包容、透明、自由的地方选举制定新的时间表。法国代表团已加入为该决议草案的提案国，并呼吁所有其他国家也这样做。

120. 主席请该决议草案所涉国家发言。

121. **N’Gben Mokoue 先生**(中非共和国观察员)说，中非共和国代表团赞赏就该决议草案进行非正式协商期间各代表团展现的协商一致精神。中非国家主管部门愿继续与独立专家合作，希望国际社会继续提供多种形式的支持。中非代表团愿回顾，在任何情况下，提供技术援助和能力建设时都只能应有关国家请求、根据有关国家具体需求提供，且应充分尊重不干涉他国内政原则和议程项目 10 下讨论非政治化的原则。他呼吁理事会继续支持中非共和国，以协商一致方式通过该决议草案。

122. **Peters 女士**(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说，美国代表团对中非共和国的人权状况仍然深感关切，很高兴加入该决议草案的协商一致意见。然而，草案案文不反映国际人道法或国际人权法的法律认定，包括在提及违反国际人道法或侵犯和践踏人权的行行为时。特别是，并非第 1 段列出的所有行为都构成违反国际人道法或国际人权法的行行为。

123. 美国代表团对第 6 段的解释是，从事该段所述行为者，只有达到中非共和国处罚制度规定的指认标准时才可能受到安全理事会的制裁。此外，虽然美国代表团谴责散布仇恨言论的行行为，但强调打击仇恨言论的所有努力都必须在尊重人权，特别是尊重表达自由的基础上进行。美国代表团理解，第 34 段中提及的“武装冲突期间六项严重侵害儿童的行行为”是指负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表确定的六项严重侵权行行为。最后，美国代表团虽坚决支持采取措施保护个人免受非国家行行为体的虐待，并敦促各行行为体尊重人权和不推回原则，但要指出的是，非国家行行为体一般不承担国际人权法或国际难民法规定的义务。

124. 决议草案 [A/HRC/54/L.32](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.33](#): 向索马里提供人权领域的援助

125. **French 先生**(联合王国)代表主要提案国索马里和联合王国代表团介绍该决议草案时说，草案的目的是延长索马里人权状况独立专家的任务期限。索马里政府最近在人权领域取得的进展值得赞扬，特别是在对恐怖主义团体青年党持续开

展进攻的背景下。联合国代表团充分支持索马里政府为实现和平所做的努力，支持政府将进一步尊重人权作为实现和平的基石。

126. 联合国代表团欢迎索马里启动《妇女与和平与安全的国家行动计划》以及在重要的立法领域取得进展。然而，联合国代表团仍然感到关切的是，媒体自由等其他领域的人权状况缺乏进展。决议草案强调了仍然存在的挑战，并赞扬政府继续与独立专家和理事会等其他国际机制开展合作。作为主要提案国联合提交该决议草案，索马里政府表明其致力于执行普遍定期审议所提的各项建议。希望独立专家即将对索马里进行的访问将开启一个加强合作、加速进展的新时期。由于技术援助和能力建设的提供应该机动灵活并以相关国家的需求为基础，因此决议草案请独立专家与各利益攸关方广泛协商后进行一次评估，以调整任务授权的重点和范围并增强任务改善索马里人权状况的能力。

127. **主席**请该决议草案所涉国家发言。

128. **Salah 女士**(索马里)说，在就决议草案进行非正式协商期间，索马里代表团力求考虑到几乎全部关切同时又不影响案文目标的实现，这表明了索马里政府公开、透明、合作的精神以及对理事会工作的重视。然而，理事会的既定程序和指导原则必须予以尊重。本届会议早些时候与独立专家举行互动对话期间，一个非政府组织的代表用联合国的非官方语言发言，主张承认索马里兰，质疑索马里的主权和领土完整，这是不可接受的。政治问题应该在相应的联合国论坛上讨论，不是在理事会讨论，理事会的任务只是处理与人权有关的问题。此外，索马里兰不是一个国家，索马里政府、非洲联盟和国际社会也不承认它是一个国家。相反，索马里兰是索马里北部的一个地区。索马里政府致力于在现有人力和财力资源的范围内实施决议草案中的建议，只要建议符合索马里的国家主权以及文化和宗教价值观。

129. 决议草案 [A/HRC/54/L.33](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.35/Rev.1](#): 设立联合国人权事务高级专员办事处加勒比共同体区域办事处

130. **Hermanns 女士**(巴哈马观察员)代表主要提案国安提瓜和巴布达、巴巴多斯、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥以及巴哈马代表团介绍该决议草案时说，该决议草案是加勒比共同体首次向理事会提交的决议草案。设立人权高专办区域办事处将有助于分配所需资源，更全面地应对加勒比共同体小岛屿发展中国家面临的具体人权挑战。该倡议符合高级专员在理事会第五十三届会议期间表达的扩大人权高专办在加勒比地区参与力度的愿望，并于最近得到加勒比共同体各国外交部长的赞同。

131. 该决议草案承认共同体的多样性以及面临的独特挑战，这种多样性和独特挑战虽然不影响各成员国的国际法律义务，但对各成员国确保充分享有人权的工作造成了限制。今年正值共同体成立五十周年、《世界人权宣言》通过七十五周年和《维也纳宣言和行动纲领》通过三十周年，也是共同体各成员国寻求可预测、可持续的资金以支持人权领域能力建设的适当时机。在面临气候变化引发的生存威胁时，该决议草案是确保共同体各成员国不被拉在后面的重要一步。

决定前的一般性发言

132. **Guillemet Fernández** 先生(哥斯达黎加)说, 加勒比小岛屿发展中国家地理位置特殊、资源基础有限、易受外部经济冲击和环境问题的影响, 特别是易受气候变化和日益频繁的自然灾害的影响, 因此面临着严峻挑战。设立人权高专办区域办事处将重点关注这些挑战对享受人权带来的影响, 并将通过技术援助和能力建设促进寻找解决方案。在加勒比共同体这个由小国组成的集团牵头提出人权领域需求方面, 该决议草案等同于共同体的一项政治声明。

133. **Fuentes Julio** 女士(智利)说, 该决议草案将通过教育、宣传和交流经验等方式, 加强国家和区域层面的技术援助和能力建设。草案重申了加勒比共同体对人权和与国际人权机构合作的承诺, 将重振共同体体系并重申其重要性。智利代表团敦促所有国家加入该决议草案的协商一致意见。

134. **Toudic** 女士(法国)说, 法国代表团欢迎加勒比共同体成员国致力于加强与人权高专办的合作, 人权高专办在该区域设立办事处将有助于深化人权优先事项方面的工作。作为该决议草案的提案国之一, 法国代表团希望决议草案以协商一致方式获得通过。

135. **Méndez Escobar** 女士(墨西哥)说, 墨西哥代表团欢迎主要提案国对非正式协商期间提出的建议持开放态度, 这些建议旨在加强案文并适当反映各国促进、保护和尊重人权的责任。墨西哥政府对加勒比地区面临的挑战表示关切, 认识到加勒比地区需要进行能力建设以改善人权状况, 特别是应关注弱势群体的特定需求、促进性别平等以及增强妇女和女童的权能。与人权高专办、国家人权机构和民间社会组织开展密切合作将有助于各国就履行国际人权义务采取更有力的行动。

136. **Quintanilla Román** 先生(古巴)说, 作为一个小岛屿发展中国家, 古巴面临着与加勒比共同体成员国类似的挑战, 包括气候变化、生物多样性、外债、融资渠道、旅游业发展、经济波动和进口依赖。这些情况给充分实现人权, 特别是实现经济、社会及文化权利增添了额外障碍。该决议草案是一个范例, 说明当合作与对话战胜惩罚性做法时可以取得什么样的成果。理事会必须始终遵守大会第 60/251 号决议, 在征得有关国家同意的情况下提供技术援助和能力建设, 正如加勒比共同体的倡议一样。人权高专办区域办事处将帮助解决该区域的挑战并加强国际合作。

137. **Taylor** 女士(美利坚合众国)说, 美国代表团希望人权高专办区域办事处的设立将有助于人权维护者、民间社会行为者、医院和律师事务所获得重要资源。该决议草案回应了加勒比国家在促进和保护人权、应对气候变化、解决可持续发展挑战方面的独特需求。在这些领域提供更多支持将有助于建设和平、包容的社会, 让各种背景的人都能自由地参与社会生活。在政府与人权高专办充分合作保护公民空间、促进问责、保护最弱势群体的国家, 人权状况普遍有所改善。

138. 决议草案 [A/HRC/54/L.35/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/54/L.38](#): 向刚果民主共和国提供人权领域的技术援助和能力建设

139. **Kangah 女士**(科特迪瓦)代表非洲国家集团介绍该决议草案时说, 草案案文考虑到了刚果民主共和国自 2022 年 10 月理事会第 51/36 号决议通过以来在促进和保护人权方面取得的进展。非洲国家集团赞扬刚果民主共和国问题国际专家组和人权高专办技术援助小组为支持该国政府而在过渡时期正义和法医专业领域开展的工作。若该决议草案通过, 理事会将把国际专家组的任务期限延长一年, 并将向中开赛省真相、正义与和解委员会提供更多支持, 特别是提供一个人权、过渡时期正义、性暴力和性别暴力、受害者和证人保护、沟通、社区动员等方面专家组成的团队。理事会将呼吁国际行为体和合作伙伴在人权高专办的主持下, 向刚果民主共和国政府提供必要的额外财政资源以及技术和后勤支持, 以巩固政府在过渡期正义领域的努力。

140. **Toudic 女士**(法国)在决定前作一般性发言时说, 该决议草案强调, 必须结束刚果民主共和国境内平民人权遭受侵犯和虐待的情况, 特别是停止性暴力和武装团体强行征募儿童兵的行为。草案还表达了理事会对于针对部分群体和个人的仇恨言论死灰复燃以及当前局势动荡不安的关切。2023 年 3 月生效的停火协议绝不能被破坏, 必须追究煽动战争和动荡的人的责任。法国代表团完全支持延长国际专家组的任务期限, 呼吁刚果民主共和国主管部门继续努力执行专家组的建议。

141. 主席请该决议草案所涉国家发言。

142. **Empole Losoko Efambe 先生**(刚果民主共和国观察员)说, 该决议草案表明刚果民主共和国政府愿意延长国际专家组的任务期限, 强调政府为促进和保护人权、恢复和平与安全以及打击腐败和有罪不罚现象所做的努力。草案强烈谴责公然违反人权原则向叛乱和恐怖主义团体提供任何支持的行为, 并强烈谴责非法开采自然资源, 特别是在受武装冲突影响地区非法开采自然资源的行为。

143. 若该决议草案通过, 理事会将为刚果民主共和国司法系统提供后勤和财政支持以及能力建设, 使司法系统能够应对与安全相关的各项挑战, 以及与缺少法证、地理定位、法医心理学、犯罪现场重建方面专家相关的挑战。理事会还将帮助结束卢旺达及其盟友发动的“3·23”运动侵略战争, 这是导致刚果民主共和国东部地区侵犯人权行为和灾难性人道主义局势的主要原因, 在东部地区, 有 600 多万人在国内流离失所。再不能无动于衷了, 必须打破沉默共谋, 在各个层级实现正义, 结束战争 30 多年来的所有罪行, 包括危害人类罪不受惩罚的现象。最后, 他希望对刚果民主共和国政府、人权高专办、联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室和国际专家组的出色合作表示敬意。

144. **Billingsley 女士**(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说, 美国代表团对刚果民主共和国的人权状况仍然深感关切, 同时承认该国政府正采取重要措施解决一些问题, 包括对安全部队所涉侵犯和虐待行为加强问责。美国代表团将加入关于该决议草案的协商一致意见, 但希望明确指出的是, 美国根据其国际人权法的理解解读草案有关各国保障人权和基本自由的义务的措辞, 包括序言第 1 段和第 8 段的相关内容。美国赞扬草案对侵犯平民人权的武装团体进行谴责。然而, 任何给武装团体提供支持的行为都必然违反国际人权法规定的国家义务的说法是不准确的, 特别是在所提供支持与侵犯人权无关的情况下。

145. 关于仇恨言论有所增多的问题，美国代表团与提案国有同样的关切，但美国代表团不同意决议草案援引《公民及政治权利国际公约》第二十条的方式，并要着重指出，所有消除仇恨言论的努力都必须在尊重人权，特别是尊重表达自由的基础上进行。第 2 段中使用的术语不构成国际法下的法律认定，其中提到的“袭击”、“占领”和“严重违反国际人道法”不意味着这些术语在法律上适用于所有具体行为或情况。一般而言，只有国家才承担国际人权法规定的义务；因此，只有国家才有能力实施侵犯人权的行。

146. 美国代表团坚决支持受害者努力寻求真相和正义，但与第 33 段措辞表达的意思相反，国际人权法中并未规定了解真相、获得正义和不再重犯之保证的一般权利。美国代表团理解，第 37 段提及的“严重侵犯儿童权利的行为”是指负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表确定的六项严重侵权行为。

147. 决议草案 [A/HRC/54/L.38](#) 获得通过。

下午 6 时 55 分散会。