



**Совет по правам человека**

**Пятьдесят пятая сессия**

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия**

**и связанные с ними формы нетерпимости:**

**последующие меры и осуществление Дурбанской  
декларации и Программы действий**

**Доклад Межправительственной рабочей группы  
по эффективному осуществлению Дурбанской  
декларации и Программы действий о работе  
ее двадцатой первой сессии**

*Резюме*

В настоящем докладе Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий содержится информация о работе ее двадцатой первой сессии, которая состоялась в Женеве 16–20 октября и 20–24 ноября 2023 года.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 52/37 Совета по правам человека.

## II. Организация работы сессии

2. Рабочая группа провела свою двадцать первую сессию в Женеве 16–20 октября и 20–24 ноября 2023 года. Участники обсудили ситуацию с расовой дискриминацией во всем мире и вклад Дурбанской декларации и Программы действий в укрепление Всеобщей декларации прав человека и Венской декларации и Программы действий, а также рассмотрели прогресс, достигнутый в реализации Дурбанской декларации и Программы действий и программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Рабочая группа также обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, а также усиления синергизма и взаимодополняемости в их работе. В ходе сессии Рабочая группа продолжила обсуждение проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 76/226. Результаты этих обсуждений будут отражены в докладе о ходе работы, который будет рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят девятой сессии.

### A. Участники

3. В работе сессии приняли участие представители государств — членов Организации Объединенных Наций, органов Организации Объединенных Наций, а также межправительственных и неправительственных организаций (см. приложение).

### B. Открытие сессии и выборы Председателя-Докладчика

4. Двадцать первую сессию Рабочей группы открыл руководитель Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В своем вступительном слове он подчеркнул важность Дурбанской декларации и Программы действий, которые были приняты консенсусом, для выявления жертв расовой дискриминации, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и обеспечения конкретных и практических мер по предупреждению, просвещению и защите, а также эффективных средств правовой защиты от актов расовой дискриминации. Он также напомнил о том, как за последние несколько лет была укреплена архитектура Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом, которая в настоящее время состоит из восьми механизмов, занимающихся вопросами системного и структурного расизма. Он приветствовал важную деятельность Рабочей группы по разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения, поскольку она представляет собой важный шаг вперед в признании проблем, с которыми сталкиваются такие люди, и поиске решений. Кроме того, нынешний проект содержит признание исторической несправедливости, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, и меры по обеспечению их эффективного участия в действиях по борьбе с наследием порабощения и колониализма и обеспечению репарационного правосудия. Он подчеркнул коллективную ответственность за соблюдение принципа равенства и недискриминации, закрепленного во Всеобщей декларации прав человека, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программе действий.

5. Председателем-Докладчиком была избрана Постоянный представитель Руанды при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Мари Шанталь Рваказина.
6. После избрания Председателя-Докладчика Рабочая группа утвердила программу своей работы.

### **С. Заявления**

7. Представитель Южной Африки подчеркнул, что Дурбанская декларация и Программа действий являются наиболее всеобъемлющим документом по борьбе с расизмом, и выразил обеспокоенность тем, что некоторые государства не решаются принять предусмотренные в них меры.
8. Представитель Нигерии выразил обеспокоенность ходом осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, и предложил государствам и другим заинтересованным сторонам продемонстрировать подлинную приверженность эффективной борьбе с расизмом и расовой дискриминацией.
9. Представитель Алжира обратил внимание на положение оккупированных народов, которые страдают от расизма и изоляции, и напомнил, что в Дурбанской декларации и Программе действий признается их право на самоопределение. Недавно в Алжире был принят закон о борьбе с дискриминацией, который распространяется на язык ненависти.
10. Представитель Ирака подтвердил важность борьбы со всеми формами расовой дискриминации повсюду в мире и важность наличия законодательной базы для борьбы с актами расизма и распространением ненависти.
11. Представитель Бразилии подтвердила приверженность своего государства курсу на поощрение расового равенства и полное осуществление Дурбанской декларации и Программы действий. Она напомнила о недавно принятой Советом по правам человека резолюции<sup>1</sup> о мире спорта, свободном от расизма, и подтвердила поддержку Бразилией второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения и ее полную приверженность согласованию проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения.
12. Представитель Многонационального Государства Боливия напомнила, что борьба боливийцев была отмечена их требованиями независимости и самоопределения, а также суверенитета, чтобы бороться с последствиями колониализма, который дегуманизировал все группы населения, включая крестьян и коренные народы. Она выразила обеспокоенность по поводу структурного расизма и исторического неравенства внутри государств и между ними и призвала осудить и отвергнуть все формы — прошлые и настоящие — колониализма и расизма.
13. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выразил обеспокоенность по поводу увеличения числа актов расовой дискриминации и ненавистнических высказываний. Представитель рассказал об укреплении национального института по борьбе с дискриминацией и национального совета с участием лиц с инвалидностью.
14. Представитель Малави напомнил, что Дурбанская декларация и Программа действий представляют собой документ, ориентированный на интересы жертв, который предлагает практические шаги по борьбе с расизмом и другими формами дискриминации.
15. Представитель Европейского союза подтвердила его приверженность конструктивному участию в обсуждениях. Ненависть и нетерпимость несовместимы с проектом Европейского союза, который основан на многообразии и плюрализме в обществе. В Европейском союзе существует мощная правовая база для борьбы с

<sup>1</sup> Резолюция 54/25 Совета по правам человека.

расовой дискриминацией, включая План действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы, который направлен на то, чтобы сделать равенство главным элементом всех направлений политики. Представитель также упомянула о важности устранения предвзятости в системе уголовного правосудия и преодоления стереотипов и предрассудков.

16. Представитель Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций выразил обеспокоенность по поводу отсутствия действий, направленных на повышение осведомленности о Дурбанской декларации и Программе действий, что является необходимым шагом в их осуществлении.

### **III. Обсуждение положения в области расовой дискриминации во всем мире**

17. Рабочая группа рассмотрела положение в области расовой дискриминации во всем мире (по пункту 5 повестки дня, как указано в программе работы двадцать первой сессии). Эксперты выступили с сообщениями, изложение которых приводится ниже.

18. Барбара Рейнольдс, Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, подтвердила наличие неоднозначных свидетельств прогресса в борьбе с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, отметив достижения в области законодательства, политики, программ и стратегий, направленных на создание равных условий для лиц африканского происхождения, чтобы они могли войти в число представителей среднего класса благодаря возможностям образования и трудоустройства. Однако были и другие области, в которых из-за отсутствия участия лиц африканского происхождения или недостаточного финансирования большое количество людей было не полностью занято, экономически зависимо и имело ограниченный доступ к базовым социальным услугам, что привело к росту бездомности, заболеваемости и смертности. Постколониальные структуры, системы, политика и практика продолжали подвергать лиц африканского происхождения третьей волне экономических и социальных лишений, а расовая дискриминация в банковской сфере, финансах, страховании, налогообложении, земельных правах и землепользовании по-прежнему сдерживала создание богатства и поддерживала его неравномерное распределение, в результате чего большое число лиц африканского происхождения оказалось в нищете. Вызывают тревогу серьезный поворот вспять в отношении репарационного правосудия и прогресса, достигнутого в рамках системы образования, растущее принятие правительствами расизма в отношении чернокожих граждан и афрофобии, а также многочисленных форм дискриминации; усиление полицейского контроля и криминализации в районах проживания чернокожих, опыт гаитянских мигрантов и беженцев из Южного Судана стали примерами стигматизации чернокожего населения и привели к новым кризисам, связанным с самоидентификацией. Цифровой разрыв и несправедливое воздействие искусственного интеллекта должны быть сокращены, а потенциально неправомерное использование искусственного интеллекта и злоупотребление им требует глобальных усилий. Деятельность Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий необходима для достижения расовой справедливости, которая должна включать глобальные усилия по обеспечению репарационного правосудия.

19. Эпси Камбелль Барр, Председатель Постоянного форума по лицам африканского происхождения, подчеркнула, что системный расизм, расовая дискриминация и различные формы ксенофобии во всем мире подрывают универсальность прав человека, что проявляется в постоянном чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов в отношении лиц африканского происхождения, мигрантов и просителей убежища африканского происхождения. Она подтвердила приверженность Постоянного форума проекту декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения и призвала продлить Международное

десятилетие лиц африканского происхождения. Репарационное правосудие является необходимым условием для эффективного устойчивого развития и борьбы со структурным и системным расизмом. Лица африканского происхождения остаются незаметными в процессах разработки политики, и существует настоятельная необходимость сбора дезагрегированных данных о расовом и этническом происхождении, поле, гендере, возрасте, географическом местоположении, занятости и экономическом статусе. Лица африканского происхождения в несоразмерно большей степени страдают от изменения климата и дискриминационной миграционной политики, на что необходимо обратить особое внимание при поиске глобальных политических решений. Колониализм, порабощение, апартеид, расизм и расовая дискриминация привели к межпоколенческим травмам и межсекторальному неравенству в области здравоохранения, которые необходимо преодолеть путем разработки политики.

20. Ханна Сухоцкая, Председатель Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, подчеркнула значение Дурбанской декларации и Программы действий как важнейшего документа, направленного на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Она обратила особое внимание на историческое значение Дурбанской декларации и Программы действий, их основные положения, включая необходимость разработки национальных планов действий, усиления законодательства и инициатив в таких областях, как образование, повышение осведомленности, занятость, здравоохранение и охрана окружающей среды, а также средства правовой защиты и позитивные действия в интересах жертв расовой дискриминации. В Дурбанской декларации и Программе действий содержится признание исторических ошибок, таких как порабощение и торговля порабощенными африканцами в качестве преступления против человечности, а также роли колониализма в увековечивании расизма и дискриминации; в этом документе также подчеркивается пересечение расы, пола и других признаков дискриминации. Дурбанская декларация и Программа действий четко призывают государства противодействовать антисемитизму, исламофобии и антиарабизму, выступая против всех форм расизма, и принять эффективные меры с целью предотвращения появления движений, основанных на расизме и дискриминационных идеях, касающихся этих общин. В этом документе признается как право палестинского народа на самоопределение, так и право Израиля и всех государств региона на безопасность, а также содержится призыв к прекращению насилия, уважению норм международного права прав человека и гуманитарного права и возобновлению мирного процесса. Он также подтверждает, что Холокост никогда не должен быть забыт.

21. Хуан Мендес, член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, подчеркнул главную роль этого Механизма, которая заключается в изучении системного расизма и его коренных причин, с которыми сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения, уделяя особое внимание чрезмерному применению силы, расовому профилированию и другим нарушениям прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов и в рамках системы уголовного правосудия. Он отметил сохраняющиеся глобальные проблемы, включая системный расизм, который приводит к расовому профилированию, формированию стереотипов и нарушениям прав человека в результате действий полиции. Он особо отметил работу, проделанную Механизмом с момента его создания, в частности взаимодействие с государствами по конкретным делам и посещение Швеции, Соединенных Штатов Америки и Бразилии. Он также упомянул ежегодные тематические доклады, посвященные дезагрегированным данным и переосмыслению деятельности полиции, и подчеркнул необходимость проведения комплексной реформы и институциональных преобразований правоохранительных органов. Он приветствовал проект декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения.

22. Представитель Европейского союза подчеркнула связь между правами человека и правоохранительной деятельностью, выступив за правозащитный подход к работе полиции в соответствии с международными нормами и стандартами. Она отметила усилия, предпринимаемые в Европе, в том числе работу Совета Европы и Агентства Европейского союза по основным правам, по таким вопросам, как полицейские проверки, руководящие указания по борьбе с незаконным профилированием и обучение полицейских с упором на законность, необходимость и соразмерность.

23. Представитель Бразилии подтвердила приверженность государства работе с механизмами Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом и предстоящий в ноябре 2023 года страновой визит в Бразилию представителей Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности и выразила уверенность в налаживании конструктивного диалога с Механизмом для решения сложных вопросов прав человека в правоохранительной сфере.

#### **IV. Обсуждение вклада Дурбанской декларации и Программы действий в укрепление Всеобщей декларации прав человека и Венской декларации и Программы действий**

24. Рабочая группа обсудила вклад Дурбанской декларации и Программы действий в укрепление Всеобщей декларации прав человека и Венской декларации и Программы действий (по пункту 6 повестки дня, как указано в программе работы). Эксперты выступили с сообщениями, изложение которых приводится ниже, и провели тематическую дискуссию по вопросам спорта и расизма.

25. Марсия де Лима Силва, секретарь по политике позитивных действий и борьбе с расизмом Министерства по вопросам расового равенства Бразилии, рассказала о различных законах, политике и судебных решениях, способствующих расовому равенству в Бразилии. В ходе переписи населения, проведенной в 2019 году, 56,2 % жителей Бразилии заявили о своем африканском происхождении. Она упомянула о работе Министерства по вопросам расового равенства в сфере поощрения расового равенства, политике позитивных действий по борьбе с расизмом и политике в отношении киломбола, народностей и общин африканского происхождения, общин террейро и цыган. Доступ к земле остается важным национальным вопросом, и 663 семьи из числа киломбола, состоящие из 3315 человек, выгодно воспользовались результатами проводимой политики. Были созданы различные рабочие группы для решения таких вопросов, как позитивные действия, сокращение числа убийств и социальной уязвимости чернокожей молодежи, борьба с насилием, затрагивающим народности и традиционные общины африканского происхождения, а также для поощрения инициатив по признанию и сохранению африканской памяти и наследия. Она также упомянула о международном обязательстве Бразилии в обеспечении расового равенства, в частности о подписанном с Португалией меморандуме о взаимопонимании по поводу создания обсерватории по ксенофобии и расизму при Лиссабонском университете и о соглашении с Испанией о политике борьбы с расизмом и ксенофобией и поощрения равенства.

26. В связи с семьдесят пятой годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека г-жа Камбель Барр признала значение этого документа в борьбе с расизмом. Венская декларация и Программа действий укрепили обязательство отстаивать основные права и искоренять расизм. Дурбанская декларация и Программа действий играют центральную роль в борьбе с расизмом во всех его проявлениях, связав исторические вопросы, прошлый опыт и современные реалии. Дурбанская декларация и Программа действий содержат решительные меры по демонтажу расистских структур и устранению последствий колониализма, а также предоставляют инструменты для обращения в суд и возмещения ущерба жертвам расовой дискриминации. Она признала важность новых технологий в поощрении равенства и необходимость борьбы с растущим количеством ненавистнических высказываний, в

том числе в Интернете. Она упомянула о злоупотреблении слежкой с помощью информационных технологий, что представляет собой значительные риски для лиц африканского происхождения. Она призвала обеспечить поддержку второму Международному десятилетию лиц африканского происхождения, поскольку не все цели первого Десятилетия были достигнуты. Основными препятствиями на пути поощрения прав лиц африканского происхождения являются отсутствие политической воли и конкретных стратегий и программ со стороны государств. Она подчеркнула необходимость коллективных действий и обязательств в отношении проекта декларации, обсуждаемого на текущей сессии Рабочей группы, который является важной вехой для лиц африканского происхождения, и особо отметила необходимость репараций за прошлые нарушения и несправедливость в качестве одной из основных целей проекта декларации.

27. Жулиана Сантуш Вальгрэн, директор Европейской сети по борьбе с бедностью, рассказала о пересечении расовой справедливости и социально-экономических прав, подчеркнув, что концепция расиализации встроена в такой контекст. Она подчеркнула положительное влияние реализации документов Организации Объединенных Наций и рамочной стратегии Европейского союза по борьбе с дискриминацией и на лиц африканского происхождения, особенно признание связи между проявлениями современной расовой дискриминации и колониализмом, порабощением и капитализмом. Она признала необходимость сбора и дезагрегирования данных по различным признакам дискриминации, а также необходимость анализа расизма в различных социальных измерениях. Она призвала к межсекторальному подходу при разработке политики и указала на отсутствие классовой перспективы в Плане действий по борьбе с расизмом и климатической политике Европейского союза.

28. Патрик Таран, директор Экспертной сети по вопросам политики в области глобальной миграции, напомнил, что Дурбанская декларация и Программа действий содержат несколько положений о защите прав мигрантов, беженцев и неграждан. Он выразил обеспокоенность ростом дискриминации, ксенофобии и ненавистнических высказываний в отношении мигрантов и призвал проводить миграционную политику, в которой все будут равны, включая минимальные стандарты в области занятости, жилья и здравоохранения. Определения «нации» и «национальности» часто основывались на идеологиях расовой принадлежности, что и послужило основной причиной дискриминации мигрантов. Хотя дискриминация по множественным признакам запрещена всеми основными международными конвенциями по правам человека, перекрестная дискриминация является основой социального и экономического расслоения и эксплуатации. Он призвал к межсекторальному подходу к дискриминации и отметил, что такого подхода придерживаются Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Агентство Европейского союза по основным правам. В завершение своего выступления он призвал к проведению десятилетия борьбы с дискриминацией и к обеспечению равенства в обращении для всех.

29. Джон Антон Санчес, профессор Института высших национальных исследований, аспирант Эквадорского университета и член Латиноамериканского альянса по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения, подтвердил, что концепции автономии и самоопределения имеют решающее значение для лиц африканского происхождения в Латинской Америке, и подчеркнул важность признания коллективного аспекта и группового характера лиц африканского происхождения в регионе. В соответствии с Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), Международной организации труда и критерием самоидентификации лица африканского происхождения в Латинской Америке обладают коллективными правами и должны быть признаны «народами». Эта правовая защита была подтверждена Межамериканским судом по правам человека в различных решениях, в

том числе в решении по делу *Народ сарамака против Суринама*<sup>2</sup>. Он также напомнил об общей рекомендации № 34 (2011) Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в которой Комитет признал коллективный аспект прав лиц африканского происхождения, в частности связанных с правом на владение собственностью и использование земель, культурную идентичность, защиту традиционных знаний и предварительную консультацию. Он призвал включить структурные и культурные аспекты в проект декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения.

## **V. Тематическая дискуссия: вклад Дурбанской декларации и Программы действий в укрепление Всеобщей декларации прав человека и Венской декларации и Программы действий — группа по спорту и расизму**

30. Работа группы по спорту и расизму началась с выступления заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая подчеркнула, что спорт способен объединять народы по всему миру и разные культуры. Поскольку спорт обладает преобразующим потенциалом, необходимо решать проблемы и системные вопросы, которые по-прежнему бросают тень на спорт и на лиц, чья профессиональная деятельность связана со спортом. Заместитель Верховного комиссара выразила обеспокоенность по поводу влияния расизма и дискриминации на достоинство спортсменов, их право на участие в соревнованиях и физическую безопасность. Расизм в спорте может проявляться в разных формах — от оскорблений на расовой почве до системных барьеров. Дискриминационные правила и законы непропорционально сильно влияют на отдельных людей и сообщества, особенно на женщин, которые часто лишены свободного и равного доступа к спорту и сталкиваются с гендерной дискриминацией и насилием, которые находят выражение в неравной оплате труда, сексуальных домогательствах и ограниченной спонсорской поддержке. Заместитель Верховного комиссара привела недавнюю резолюцию Совета по правам человека о расизме в спорте в качестве демонстрации глобальной приверженности этой теме и подчеркнула, что в этой резолюции Совет подчеркнул необходимость противодействия безнаказанности за преступления по расовым мотивам и борьбы с подстрекательством к дискриминации, ненависти, враждебности и насилию, а также настоятельно призвал приложить усилия к разработке политики, законодательства и программ на местном уровне. УВКПЧ установило стратегическое партнерство с Глобальной обсерваторией по вопросам гендерного равенства и спорта, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в целях поощрения прав женщин в спорте и через спорт. Заместитель Верховного комиссара призвала к совместным действиям по искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в мире спорта.

31. Фатма Самура, Генеральный секретарь Международной федерации футбола (ФИФА), подчеркнула усилия организации по борьбе со всеми формами дискриминации и требование ко всем ее членам уважать многообразие и проводить политику абсолютной нетерпимости к расизму. ФИФА начала кампанию «Нет дискриминации» и разработала сервис — Служба защиты в отношении социальных сетей — для защиты игроков от расистских сообщений в социальных сетях. Оратор также упомянула программу для школ и программу для беженцев и подчеркнула усилия ФИФА, в том числе введение трехступенчатой процедуры, которая позволяет судьям останавливать и прекращать матчи, если игроки подвергаются расовым оскорблениям и другим формам дискриминации.

<sup>2</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Saramaka People v. Suriname*, Series C No. 185, Judgment, 28 November 2007.



ФИФА приняла дисциплинарные меры для борьбы с расизмом в организации и признала необходимость того, чтобы ассоциации-члены и правоохранительные органы также принимали дисциплинарные и другие меры для борьбы с расизмом в спорте.

32. Трейси Л. Кизи, член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, подтвердила, что расизм в спорте тесно связан с действиями сотрудников правоохранительных органов и частных охранных компаний. Важнейшим аспектом присутствия сотрудников правоохранительных органов на спортивных мероприятиях является обеспечение соблюдения прав и безопасности всех участников, от зрителей до работников и самих игроков. Проблемы дискриминации и расизма в спорте не новы. Десятилетия назад на стадионах и в клубах было принято разделять людей по расовому и этническому признаку. Исторические представления об этнической принадлежности, стереотипы и идеи о расовом дальтонизме все еще были распространены. Фактически, в 2020 году, когда игроки и зрители стали громче заявлять о движении за социальную справедливость, особенно после убийства Джорджа Флойда, расистские оскорбления со стороны болельщиков и между командами усилились в отношении зрителей и игроков, особенно африканцев и лиц африканского происхождения. Для тех, кому поручено обеспечивать безопасность и стоять на страже закона, крайне важно понять свою роль в защите прав человека и борьбе с расизмом, особенно в отношении зрителей и игроков африканского происхождения. Г-жа Кизи представила несколько рекомендаций по борьбе с расизмом в спорте, связанных с правоохранительной деятельностью, а именно: сотрудникам следует применять подход к безопасности, основанный на правах человека; правоохранительные органы и силы безопасности должны соответствовать критериям многообразия и инклюзивности; их сотрудники должны быть обучены вопросам, связанным со скрытыми предубеждениями и с тактикой деэскалации; политика в отношении зрителей должна охватывать вопросы удаления с матчей и расследования инцидентов, связанных с расизмом; а спортивные клубы, лиги и ассоциации должны собирать данные о всех расовых инцидентах и ежегодно публиковать результаты вместе с принятыми по ним решениями.

33. Ана Луиза Томпсон-Флорес, директор Бюро ЮНЕСКО по связи в Женеве, рассказала о флагманской программе организации «Fit for Life» («Здоровый образ жизни»), которая включает в себя борьбу с расизмом и направлена на создание инклюзивного спорта и общества. Программа «Fit for Life» соответствует обязательствам, вытекающим из Дурбанской декларации и Программы действий, по глобальному искоренению расовой дискриминации и поощрению инклюзивности. В то время как Дурбанская декларация и Программа действий заложили основу, которая перекликается с принципами универсальности, равенства и недискриминации, закрепленными в основных правах человека, программа «Fit for Life» направлена на использование спорта в качестве рычага для создания инклюзивного и уважительного общества и социальной интеграции людей, находящихся в уязвимом положении. В июне был создан Альянс спортсменов высокого уровня в рамках программы «Fit for Life» по борьбе с расизмом и дискриминацией, чтобы усилить воздействие этой программы.

34. Эмануэл Маседу ди Медейруш, главный исполнительный директор Глобального альянса за спортивную безупречность, представил статистические данные о случаях дискриминации по всему миру: в период с 2022 по 2023 год поступило 1007 сообщений о дискриминационном поведении (полученных организацией «Kick It Out» («Исключим расизм из футбола»)), что на 65,1 % больше, чем в предыдущем сезоне, и пояснил, что 49,3 % от общего числа сообщений были связаны с расизмом. Спортивная индустрия издавна пользовалась трудом поработанных людей; поскольку многие виды спорта были созданы благодаря эксплуатации поработанных людей, история угнетения не была полностью искоренена из индустрии, и она все еще влияет на жизнь и возможности многих людей. Г-н Медейруш рассказал о составе Постоянного комитета по гендерным и расовым вопросам, инклюзивности и многообразию в спорте, который является ключевой частью усилий Глобального альянса за спортивную безупречность по обеспечению

большого многообразия и инклюзивности в директивных органах спортивных организаций. На Генеральной ассамблее Альянса Постоянный комитет по гендерным вопросам и расовым вопросам, инклюзивности и многообразию в спорте признал, что системный расизм и неравенство сохраняются и что члены спортивной индустрии обязаны использовать свое влияние для отстаивания перемен и поощрения многообразия и инклюзивности. Универсальные стандарты Альянса по благому управлению в спорте направлены на создание мира, свободного от расизма и всех форм дискриминации в спорте.

35. Сара Грегориус, директор по глобальной политике и стратегическим отношениям в области женского футбола Международной федерации ассоциаций профессиональных футболистов, подтвердила, что игроки сообщали о самых разных случаях открытого расизма, от унижительных оскорблений до структурного расизма. Она обратила особое внимание на усилия по борьбе с расизмом, предпринимаемые несколькими союзами в рамках глобального движения профсоюзов футболистов, и подчеркнула, что Глобальный форум-диалог по вопросам достойного труда в мире спорта, организованный Международной организацией труда, является инициативой по защите спортсменов от актов насилия, расизма, злоупотреблений и дискриминации с помощью образовательных программ, коалиций, антидискриминационного законодательства, политики абсолютной нетерпимости, повышения осведомленности и эффективных механизмов по вопросам возмещения ущерба. Она отметила необходимость защиты игроков от несоразмерных или неадекватных санкций за борьбу с дискриминацией.

36. Донна Фрейзер, директор по вопросам равенства, многообразия и инклюзивности Ассоциации профессиональных крикетистов, рассказала о работе этой организации в рамках образовательной программы для игроков, направленной на решение ситуаций, с которыми они сталкиваются из-за дискриминации. Она особо отметила участие Всемирной ассоциации игроков в первом Глобальном форуме-диалоге по вопросам достойного труда в мире спорта, организованном Международной организацией труда в 2020 году. На этом Форуме участники признали, что спортсмены подвергаются насилию и домогательствам, включая гендерное насилие, расизм и другие формы дискриминации, а также обратили особое внимание на ряд конвенций Международной организации труда, включая Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (№ 100), Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) и Конвенцию 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190), которые имеют особое значение для поддержки правительств и других заинтересованных сторон в предотвращении и пресечении дискриминации, насилия и домогательств в спорте.

37. Герд Дембовски, старший менеджер ФИФА, рассказал о политике абсолютной нетерпимости к расизму и остановился на рекомендациях для государств и других заинтересованных сторон. Он подчеркнул важность сотрудничества между правоохранительными органами, органами государственной власти и местными футбольными структурами при рассмотрении инцидентов, связанных с дискриминацией во время матчей. Он представил пятикомпонентный подход ФИФА, а именно: регулирование, образование, контроль и санкции, организация сетей и коммуникация. В качестве возможных мер сотрудничества он назвал приведение национальных правил в соответствие с Уставом ФИФА и политикой в области прав человека, а также реализацию пятикомпонентной стратегии ФИФА по борьбе с расизмом и другими формами дискриминации. Он подчеркнул важность более широких усилий по разработке образовательных антидискриминационных стратегий в футболе и обществе, создания базы данных, анализирующей вопросы дискриминации в соревнованиях по футболу, создания специализированных систем антидискриминационного мониторинга с соответствующими процедурами для сообщения об инцидентах и оказания поддержки игрокам, сотрудникам и общественности, а также национальной системы защиты СМИ. Он также предложил создать консультативный орган с участием внешних заинтересованных сторон, являющихся экспертами в области борьбы с дискриминацией, и взаимодействовать с инициативами болельщиков для обсуждения дискриминационных проявлений и антидискриминационных действий в футболе.

## **VI. Обсуждение прогресса, достигнутого в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения**

38. Рабочая группа обсудила и проанализировала прогресс, достигнутый в осуществлении программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения (по пункту 7 повестки дня, как указано в программе работы). Эксперты выступили с сообщениями, изложение которых приводится ниже.

39. Энджи Круикшанк Ламберт, Омбудсмен Коста-Рики, подтвердила, что Дурбанская декларация и Программа действий внесли вклад в дискуссию о всеобъемлющей защите прав человека, придав значимость лицам африканского происхождения и способствуя их полному участию во всех аспектах политической, социальной и экономической жизни. Необходимость борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости и обязательства государств в этой связи были изложены в Дурбанской декларации и Программе действий. Лица африканского происхождения особенно страдают от социального неравенства, и Международное десятилетие лиц африканского происхождения играет важную роль в защите их прав. Г-жа Круикшанк Ламберт выразила обеспокоенность по поводу возможного регресса в области защиты прав чернокожих женщин и молодежи. Канцелярия Омбудсмана Коста-Рики отвечает за мониторинг выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации, проведение исследований по вопросам, связанным с расизмом и расовой дискриминацией, и разработку политики расового равенства.

40. Маризабель Бланко, Председатель Национального совета по развитию общин лиц африканского происхождения в Боливарианской Республике Венесуэла, отметила следующие признаки прогресса, достигнутого в ходе Международного десятилетия лиц африканского происхождения: признание лиц африканского происхождения и привлечение внимания к ним; усилия по борьбе с расизмом; расширение участия лиц африканского происхождения в политической жизни; и принятие политики позитивных действий. Она выразила обеспокоенность по поводу насилия, от которого страдают лица африканского происхождения, и предложила различные национальные меры для достижения прогресса в реализации целей Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Среди предложений она выделила необходимость активного участия лиц африканского происхождения в разработке политики, развития сотрудничества с организациями гражданского общества и плюралистических и многоэтнических перспектив в государственной политике.

41. Патрисия Да Силва, представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), признала, что Международное десятилетие лиц африканского происхождения создало основу для принятия международным сообществом эффективных мер в духе признания, справедливости и развития. ЮНФПА разработал всеобъемлющую глобальную стратегию по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей лиц африканского происхождения, особенно женщин и девочек. ЮНФПА работает над содействием обеспечению равного доступа к здравоохранению и образованию, особенно к охране материнства, доступа к услугам по планированию семьи, предотвращения гендерного насилия и расширения прав и возможностей женщин, девочек и молодежи африканского происхождения. ЮНФПА содействует доступу к дезагрегированным данным и в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна работает над распространением передовой практики по включению в переписные листы переменной, касающейся этнической принадлежности, которую можно определить самостоятельно. Г-жа Да Силва сообщила о прогрессе в деле включения этой переменной самоидентификации в национальные переписи населения в Латинской Америке и в сборе дезагрегированной информации по вопросам, касающимся женщин и девочек африканского происхождения, и о воздействии изменения климата на общины лиц африканского происхождения.

42. Амара Эния, директор по политике и исследованиям Движения за жизнь чернокожих, подтвердила, что только за последние три года был достигнут прогресс в реализации Международного десятилетия лиц африканского происхождения, и объяснила, что его катализатором было жестокое убийство Джорджа Флойда в 2020 году. В качестве результатов этой новой волны она отметила, среди прочего, создание в 2021 году Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, а в 2021 году — Постоянного форума по лицам африканского происхождения; сотрудничество между Карибским сообществом и Африканским союзом в рамках первой в своем роде совместной конференции в 2021 году; и упоминания о возмещении ущерба в заявлениях и докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Дурбанская декларация и Программа действий содержат наброски плана действий по борьбе со структурным и системным расизмом, хотя все еще остаются острые вопросы об экономическом и валютном суверенитете и экономических условиях для обеспечения прав человека для лиц африканского происхождения. Г-жа Эния призвала к системным и структурным изменениям для трансформации систем угнетения и продвижения к целям искоренения неравенства, с которым сталкиваются лица африканского происхождения.

43. Барбара Рейнольдс, Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, подтвердила важность Международного десятилетия лиц африканского происхождения для достижения признания лиц африканского происхождения и подчеркнула такие современные проблемы, как жестокость полиции и дисбаланс в доступе к правосудию и образованию, основой которого является пересечение таких факторов, как раса и этническая принадлежность, класс, социально-экономический статус, пол и религия. Она приветствовала работу Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности. Она выразила обеспокоенность по поводу отсутствия экономических возможностей у лиц африканского происхождения и призвала к проведению нового Международного десятилетия лиц африканского происхождения, в рамках которого усилия будут направлены на закрепление достигнутых ранее успехов и прогнозирование возникающих рисков, таких как неправомерное использование искусственного интеллекта и деградация окружающей среды.

44. Роберто Рохас Давила, руководитель Секции инклюзии уязвимых групп Организации американских государств, напомнил о важности региональных документов в инициировании международных дискуссий о правах лиц африканского происхождения. Он перечислил различные национальные учреждения в Латинской Америке, которые занимаются вопросами расового неравенства, а также упомянул Докладчика по вопросу о правах лиц африканского происхождения и борьбе с расовой дискриминацией Межамериканской комиссии по правам человека. Он представил хронологию достижений на региональном уровне и отметил принятие Плана действий на Десятилетие лиц африканского происхождения в Северной и Южной Америке (2016–2025 годы), который направлен на поощрение прав человека и политики инклюзии лиц африканского происхождения. Он также особо отметил ряд встреч с представителями латиноамериканских государств для обсуждения национальных мер по репарациям, государственной политики в отношении лиц африканского происхождения и проекта по разработке межамериканской декларации о праве лиц африканского происхождения на признание, справедливость и развитие.

45. Пастор Элиас Мурильо Мартинес, член Постоянного форума по лицам африканского происхождения, призвал государственные и частные субъекты к действиям по борьбе с неравенством и социальной изоляцией. Он отметил, что наилучшим инструментом является репарационное правосудие, которое следует понимать как право третьего поколения. В качестве примера прогресса он привел создание национальной комиссии по историческим репарациям для преодоления последствий расизма, расовой дискриминации и колониализма, от которых пострадали этнические группы в Колумбии, и напомнил, что при выплате репараций лицам африканского происхождения надлежит учитывать долговременные последствия

колониализма, порабощения и трансатлантической работорговли. В ходе репараций следует учитывать экономические, социальные, политические, культурные и образовательные аспекты с межпоколенческой точки зрения, а также причинно-следственную связь между прошлым и настоящим. Право на адекватные репарации включает в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию и сатисфакцию для выявленных жертв с учетом хорошо задокументированных фактов. Признание прошлых причинивших вред деяний и публичные извинения представляют собой форму морального возмещения, которое необходимо для материального возмещения. Право на репарации лицам африканского происхождения возникло после признания коллективных прав лиц африканского происхождения в Дурбанской декларации и Программе действий и признания порабощения и трансатлантической работорговли трагедией в истории человечества. Можно отметить некоторый прогресс, такой как создание национальных комиссий по историческим репарациям, региональные соглашения о репарациях и резолюция 47/21 Совета по правам человека. Остается такая проблематика, как временной аспект и законность определенных действий на момент их совершения, обсуждение межпоколенческой ответственности, многообразие видов репараций, необходимость учета мнений лиц африканского происхождения и политическая воля заинтересованных сторон. Г-н Мурильо Мартинес призвал к достижению прогресса в разработке проекта декларации Организации Объединенных Наций об уважении, защите и осуществлении прав человека лиц африканского происхождения, поскольку она является важнейшим элементом в достижении признания, справедливости и развития в интересах лиц африканского происхождения. Он выразил оптимизм по поводу провозглашения второго Десятилетия и отметил проблемы, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в связи с искусственным интеллектом, что приводит к появлению современных форм расизма и дискриминации.

46. Микаэла Моуа, координатор Европейской комиссии по борьбе с расизмом, напомнила, что в 2017 году Группа высокого уровня Европейского союза по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости посвятила свою тематическую дискуссию теме афрофобии и подготовила итоговый документ по борьбе с расизмом в отношении чернокожих граждан. В ее состав вошли представители властей государств-членов, международных органов и организаций гражданского общества. В 2018 году, после того как Европейский союз провел первую в истории Неделю лиц африканского происхождения в Европейском парламенте, Агентство Европейского союза по основным правам подготовило документ, признающий низкий уровень участия лиц африканского происхождения в политическом, государственном и частном секторах общества, а также структурные и перекрестные формы дискриминации в сфере занятости, образования и здравоохранения. Агентство Европейского союза по основным правам также включило в этот документ данные о языке ненависти, стереотипных взглядах в СМИ и учебных заведениях, а также о расовых оскорблениях и профилировании. В 2019 году Европейский парламент признал, что расизм, с которым сталкиваются лица африканского происхождения в Европейском союзе, уходит корнями в колониализм и порабощение. В 2020 году Европейский парламент принял резолюцию о защите от расизма, в которой особое внимание уделялось структурному расизму. Приняв План действий Европейского союза по борьбе с расизмом, Европейская комиссия обязалась укреплять и более эффективно использовать все существующие инструменты и меры для борьбы с дискриминацией, расизмом и нетерпимостью в отношении лиц африканского происхождения и чернокожих в Европейском союзе. План действий по борьбе с расизмом был построен на признании структурного расизма и исторических корней расизма, таких как колониализм, рабство и Холокост. В нем также подчеркивается важность данных о равенстве, которые позволяют на основе фактов понять жизненные реалии лиц африканского происхождения в Европе. Г-жа Моуа подтвердила приверженность Европейского союза Международному десятилетию лиц африканского происхождения.

47. Представитель Алжира напомнил, что в Дурбанской декларации и Программе действий была установлена неразрывная связь между колониализмом и расизмом и что Верховный комиссар по правам человека в докладе, опубликованном в 2020 году,

признал, что расизм зачастую носит системный характер. Представитель обратил внимание на необходимость реалистичного подхода к репарациям для лиц африканского происхождения.

48. Г-н Санчес отметил, что исторические репарации являются необходимым шагом для преодоления последствий рабства, которые усугубляются структурным расизмом. Репарации включают эффективные меры по устранению неравенства и преодолению структур господства и эксплуатации. Исторические репарации — это моральный долг бывших колониальных держав, и они лежат в основе требований общественного движения лиц африканского происхождения в Латинской Америке.

49. Представитель Африканской комиссии защитников здоровья и прав человека выразил обеспокоенность по поводу невыполнения обязательств Гондураса в отношении общины гариффов.

50. Представитель Европейского союза не согласилась с выступлениями, в ходе которых говорилось, что Международное десятилетие лиц африканского происхождения не достигло своих целей, и подтвердила, что оценка Европейского союза является более позитивной в отношении Десятилетия.

## **VII. Обсуждение вопроса об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий государствами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами**

51. Рабочая группа рассмотрела прогресс, достигнутый в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами (по пункту 8 повестки дня, как указано в программе работы). Председатель-Докладчик предоставила слово делегациям.

52. Клод Кан, сотрудник по правам человека УВКПЧ, рассказал о работе сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. Сеть возобновила свою деятельность в 2020 году. Сеть утвердила новый план действий, в котором особое внимание уделяется перекрестной дискриминации. Г-н Кан представил информацию о проектах по укреплению деятельности сети против расизма и перекрестной дискриминации, осуществляемых в нескольких странах в сотрудничестве с МОТ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНФПА и Департаментом глобальных коммуникаций. Он выразил обеспокоенность по поводу фактических достижений из-за нехватки финансовых и людских ресурсов в различных ведомствах и призвал эти ведомства выделять ресурсы.

53. Линда Тинио, специалист Секции по инклюзии, правам и межкультурному диалогу ЮНЕСКО, представила дорожную карту организации по борьбе с расизмом и дискриминацией. В 2019 году ЮНЕСКО приняла резолюцию, подчеркивающую важность глобальной борьбы с расизмом, и провела шесть региональных консультаций с экспертами, чтобы собрать мнения политиков, ученых, представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон. В 2020 году ЮНЕСКО организовала первый глобальный форум по изучению передовой практики, политики и законодательной базы в области борьбы с расизмом и дискриминацией. Итоговая дорожная карта была построена на четырех основных элементах: сбор данных и исследования; наращивание потенциала; информационно-просветительская деятельность; повышение осведомленности. ЮНЕСКО создала Международную коалицию инклюзивных и устойчивых городов, в которую вошли более 600 городов по всему миру, разработала серию мастер-классов по борьбе с расизмом и дискриминацией и учредила Глобальный форум по борьбе с расизмом и дискриминацией. ЮНЕСКО приняла Рекомендацию об этических аспектах искусственного интеллекта.

54. Габриэла Горхон, сотрудник по связям с общественностью УВКПЧ, рассказала об информационной стратегии против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости под названием «Учись, говори, действуй!». Цель стратегии — донести информацию до широкой общественности, особенно до молодежи, в прямой, простой и привлекательной форме. Стратегия повышает осведомленность об истории, живучести и последствиях расизма, а также о способах борьбы с ним. Она основана на Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программе действий, рекомендациях и выводах механизмов, созданных для осуществления решений Конференции в Дурбане, и программе мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Г-жа Горхон рассказала о плане мультимедийной коммуникации; предусмотренной им обновленной кампании в социальных сетях и обеспечении оптимизированного присутствия в Интернете; производстве и распространении рекламных материалов, ориентированных на молодежь, включая положительные примеры их применения; и о расширении взаимодействия с учебными заведениями, а также о выпуске учебных материалов и усилении партнерства с соответствующими структурами, периферийными отделениями, организациями гражданского общества и активистами на местах.

55. Представитель Южной Африки выразил обеспокоенность по поводу неравного доступа к представленной информации и кампаниям. Доступ ко всем цифровым источникам представляет собой проблему для жертв расизма с ограниченными ресурсами и тех, кто живет в неблагоприятных социально-экономических условиях. Формат кампаний и материалов создавал неравенство в доступе к информации, особенно для тех, кто сталкивается с расизмом в повседневной жизни.

56. Г-н Мурильо Мартинес подтвердил приверженность Постоянного форума по лицам африканского происхождения Дурбанской декларации и Программе действий. Он заявил, что на следующем совещании Панамериканской организации здравоохранения Постоянный форум проведет консультации по вопросу о межпоколенческих травмах и состоянии здоровья населения африканского происхождения.

57. Представитель Сьерра-Леоне подтвердил, что государство предприняло шаги по приведению своей внутренней правовой базы в соответствие с принципами и содержанием Дурбанской декларации и Программы действий.

58. Представитель Алжира подтвердил, что государство создало процедуру раннего предупреждения о дискриминации и ненавистнических высказываниях и национальный наблюдательный центр по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, который также следит за неправомерным использованием социальных сетей.

59. Представитель Ирландии представил недавно принятый в стране Национальный план действий по борьбе с расизмом (2023–2027 годы) и отметил, что Дурбанская декларация и Программа действий лежат в основе национальных действий по борьбе со всеми формами расизма. Представитель также указал, что в соответствии с рекомендацией, содержащейся в Национальном плане действий по борьбе с расизмом, будет назначен национальный специальный докладчик по вопросам расового равенства и расизма.

### **VIII. Обсуждение мер по повышению эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и усиления синергизма и взаимодополняемости в их работе**

60. Рабочая группа обсудила меры, которые необходимо принять для повышения эффективности механизмов последующих действий по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и усиления синергизма и взаимодополняемости в

их работе (по пункту 9 повестки дня, как указано в программе работы). Председатель-Докладчик предоставила слово делегациям для обсуждения данного пункта повестки дня.

61. Представитель Европейского союза отметила, что Союз давно выступает за рационализацию и упорядочение различных механизмов, занимающихся борьбой с расизмом и расовой дискриминацией, и подчеркнула, что дублирование мандатов различных механизмов часто приводит к фрагментарному подходу, препятствующему всестороннему пониманию общей картины. Чтобы снять эту обеспокоенность и обеспечить обсуждение данного вопроса, представитель Европейского союза представила следующие рекомендации:

а) *Сосредоточение экспертных знаний.* В настоящее время более 40 экспертов Организации Объединенных Наций рассредоточены по восьми различным механизмам Организации Объединенных Наций. Некоторые механизмы также приглашали внешних экспертов для участия в своих совещаниях. Такое распыление специалистов мешает эффективной и скоординированной работе и делает ее повторяющейся;

б) *Сокращение дат заседаний и докладов.* Представитель Европейского союза отметила, что многие делегации больше не имеют возможности следить за рекомендациями, сделанными механизмами, усваивать и эффективно применять их;

в) *Скоординированный календарь совещаний.* Представитель Европейского союза призвала совместно рассматривать календарь совещаний для определения времени и места их проведения, чтобы упорядочить составление расписания совещаний и обеспечить более эффективное распределение ресурсов;

г) *Страновые визиты и обзоры.* Представитель Европейского союза подчеркнула важность тщательной оценки того, какие механизмы должны осуществлять страновые визиты и обзоры и какие цели должны достигаться в ходе этих посещений;

д) *Дублирование мандатов.* Представитель Европейского союза призвала к пересмотру мандатов, когда они дублируют друг друга, с целью рационализации и обеспечения большей эффективности. В качестве примера представитель отметила дублирование деятельности Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения и Постоянного форума по лицам африканского происхождения;

е) *Централизация обсуждений по вопросам расизма.* Представитель Европейского союза рекомендовала централизовать все обсуждения, связанные с расизмом, в рамках единого межправительственного форума, чтобы обеспечить последовательность и объединить ноу-хау и институциональную память. Представитель также предложила объединить Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

62. Представитель Южной Африки отметил, что существует восемь механизмов, занимающихся проблемой расизма. Представитель подчеркнул несоразмерность бюджетов, выделяемых на мандаты по конкретным странам, и бюджетов, выделяемых на решение серьезных глобальных проблем, таких как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость. Эти проблемы касаются неоправданной гибели людей, поскольку безоружных людей, в том числе лиц африканского происхождения, убивают сотрудники правоохранительных органов и тюрем. Например, Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, созданный для решения этой конкретной проблемы, сосредоточил свои усилия на смягчении проблемы, распространяющейся по всему миру. Цель заключалась в том, чтобы сдержать рост подобных проблем. Когда ежегодно убийства людей по причине расизма стали носить массовый характер, возникла необходимость в создании специализированного механизма, конкретно предназначенного для решения этой



растущей проблемы. Нынешняя структура предусматривает наличие Специального докладчика, который должен заниматься вопросами расизма во всем мире и готовить только два доклада в год. Имеющийся бюджет для этого Специального докладчика ограничен, и дополнительная поддержка является минимальной. Несмотря на постоянные просьбы об оказании дополнительной поддержки, включая дополнительный штат секретарских сотрудников, эти просьбы не были удовлетворены. Представитель отметил, что существующая ситуация свидетельствует об отсутствии поддержки тех, кто отвечает за освещение вопросов, связанных с расизмом, во всем мире. Он признал необходимость рационализации и пересмотра механизмов. Необходимо признать, что деятельность Постоянного форума по лицам африканского происхождения и Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения дублируется. Однако такое дублирование было предусмотрено в резолюции, в соответствии с которой был создан Постоянный форум по лицам африканского происхождения. Совет по правам человека поручил Рабочей группе экспертов сосредоточиться на рассмотрении конкретных вопросов и выявлении насущных проблем. Напротив, Постоянный форум, состоящий из организаций гражданского общества, был предназначен для информирования о положении дел на местах. Ожидается, что этот вопрос будет рассмотрен в ходе предстоящего обзора деятельности Постоянного форума в 2025 году. Представитель Южной Африки заявил, что необходимо признать, что Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации не задумывался как постоянная структура. Его создание было вызвано нежеланием некоторых стран признать существование системного расизма. Ситуация усугубляется тем, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации не содержит прямого упоминания о расизме, уделяя основное внимание только расовой дискриминации. Этот документ, подготовленный в 1965 году, когда многие страны еще были колониями, устарел и не учитывал системный расизм, поэтому для восполнения пробелов были введены дополнительные стандарты. Однако очевидно, что эти механизмы должны адаптироваться к меняющемуся миру.

63. Представитель Европейского союза подчеркнула необходимость отказаться от стандартных аргументов в отношении распределения бюджетов между страновыми и тематическими мандатами. Она отметила, что 60 % резолюций, принятых Советом по правам человека, носят тематический характер, а значительная часть резолюций по конкретным странам была принята на основе консенсуса и представлена самими странами в контексте пункта 10 повестки дня Совета по правам человека. Она подчеркнула необходимость подойти к этому вопросу на техническом уровне и оценить эффективность различных докладов и мандатов. Она предложила возможность поочередного представления ежегодных докладов между Женевой и Нью-Йорком в качестве средства более равномерного распределения нагрузки. Она также признала важность проведения такой оценки в контексте продолжающегося обсуждения вопроса о повышении эффективности работы всего Совета по правам человека.

64. Председатель-Докладчик выразила благодарность всем участникам, которые внесли свой вклад в обсуждение. Она также выразила признательность делегации Европейского союза за представленный в начале заседания анализ.

65. Представитель Южной Африки вновь обратился к просьбе о метриках, предложив добавить еще две колонки, чтобы дать комплексную оценку различных механизмов, а именно: ресурсы, которыми должен был располагать каждый механизм, и фактические ресурсы, которые они получили, включая как финансовые, так и людские ресурсы. Представитель Южной Африки присоединился к просьбе Европейского союза относительно сроков проведения заседаний и предложил проводить заседания в течение одной недели и не назначать их на праздничные дни.

66. Представитель Панама напомнил, что в пункте 16 доклада Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения о расширении экономических прав и возможностей лиц африканского происхождения говорится о координационном совещании, которое будет проведено между всеми механизмами по борьбе с расизмом

для изучения путей укрепления сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес. Было бы важно получить больше информации и отзывов о процессе координации.

## IX. Обсуждение выводов и рекомендаций

67. Рабочая группа приняла к сведению различные мнения относительно использования термина «перекрестные формы дискриминации» в своих выводах и рекомендациях в связи с двадцать первой сессией. По этому поводу представитель Нигерии напомнил, что на восемнадцатой и девятнадцатой сессиях не упоминался термин «множественные и перекрестные формы дискриминации», и выразил оговорки относительно принятия такого термина. Представители Алжира, Египта, Ирака и Ирана (Исламской Республики) поддержали эту позицию, отметив, что этот термин в значительной степени использовался без получения прямого согласия и что в Дурбанской декларации и Программе действий используются термины «множественные» и «множественные или отягченные» формы дискриминации. Представитель Исламской Республики Иран предложил сохранить формулировку в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий. Представители Бразилии, Южной Африки и Европейского союза попросили сохранить термины «множественная» и «перекрестная» дискриминация, поскольку они являются согласованной формулировкой, принятой консенсусом в программе мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Представитель Южной Африки выразил предпочтение сохранению термина «перекрестные формы дискриминации» как способу продвижения вперед, приняв при этом к сведению обсуждение различных точек зрения по использованию этого термина. Представитель Аргентины счел полезным уточнить, что перекрестная дискриминация не обязательно связана с полом. Представитель Европейского союза заявила, что Союз проводит целостную политику, исходя из перекрестных форм дискриминации, которая составляет основу его позиции в Рабочей группе. Представитель Европейского союза также напомнила, что восемь механизмов Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией используют в своей работе межсекторальный подход. Представители Аргентины, Бразилии, Мексики, Южной Африки и Европейского союза подтвердили свою позицию в отношении использования термина «перекрестная дискриминация» и добавили, что межсекторальная перспектива имеет важное значение для борьбы с расизмом в его многочисленных проявлениях. Сохраняя свою позицию по отказу от термина «множественные и перекрестные» формы дискриминации, представители Алжира, Египта, Ирака, Ирана (Исламской Республики) и Нигерии согласились с тем, что выводы и рекомендации Рабочей группы будут отражать результаты обсуждения, состоявшегося в ходе ее заседаний по данному вопросу. Кроме того, в докладе будет четко указано на различие во взглядах на использование этого термина.

68. Представители Бразилии, Колумбии и Южной Африки отметили, что репарационное правосудие имеет решающее значение для преодоления исторической несправедливости и межпоколенческих травм, в то время как представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии высказал оговорки по поводу использования термина «репарационное правосудие», поскольку этот термин не является согласованной формулировкой в международном праве.

### Выводы и рекомендации

69. Рабочая группа признает существенный вклад Дурбанской декларации и Программы действий в эффективное осуществление Всеобщей декларации прав человека путем подтверждения основополагающих принципов равенства и недискриминации и содействия уважению прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий, таких как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение.

70. Рабочая группа подчеркивает, что Дурбанская декларация и Программа действий:

а) это одновременно исторический и перспективный документ, который представляет собой дорожную карту для государств, международных организаций, гражданского общества и других заинтересованных сторон по эффективной борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью;

б) рассматривают широкий круг вопросов, включая необходимость разработки национальных планов действий, адекватного и соответствующего законодательства и законодательной базы, а также мер в области образования, повышения осведомленности, занятости, здравоохранения, охраны окружающей среды, искоренения нищеты и экономического развития;

в) подчеркивают важность соответствующих средств правовой защиты и позитивных действий в отношении жертв расовой дискриминации;

г) принимают необходимый и приветствуемый подход, ориентированный на интересы жертв, в качестве важного инструмента для ликвидации расизма и расовой дискриминации.

71. Рабочая группа принимает к сведению обсуждения, касающиеся того факта, что жертвы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости могут страдать от множественных и отягченных форм дискриминации по другим смежным признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное положение, рождение, инвалидность или иной статус.

72. Рабочая группа также признает, что «невидимость» лиц африканского происхождения в процессах разработки политики способствует структурному и системному неравенству и увековечивает неравенство в социально-экономическом развитии. Сбор дезагрегированной информации в соответствии с национальным законодательством о положении жертв расизма необходим для применения основанного на данных и фактах подхода к борьбе с системным расизмом. Сбор любой такой информации должен по необходимости осуществляться при наличии четко выраженного согласия жертв, а также с учетом того, как они сами определяют себя, и исходя из положений, касающихся прав человека и основных свобод, таких как правила защиты данных и гарантии невмешательства в частную жизнь, а также в соответствии с национальным законодательством.

73. В Дурбанской декларации и Программе действий признается, что рабство и работорговля являются преступлением против человечности и всегда должны были рассматриваться как таковые, в особенности трансатлантическая торговля рабами, а также являются одним из важных источников и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Дурбанская декларация и Программа действий также признают, что рабство и торговля людьми, включая трансатлантическую торговлю рабами, представляли собой вопиющие трагедии в истории человечества, особенно с точки зрения отрицания самой сущности жертв. В Дурбанской декларации и Программе действий также признается, что колониализм привел к расизму, причинил страдания и имеет долгосрочные последствия, которые продолжают сохраняться и сегодня.

74. Рабочая группа принимает к сведению растущую готовность и формирующуюся практику признания необходимости устранения сохраняющихся последствий порабощения, трансатлантической торговли рабами и колониализма. Рабочая группа признает, что существует импульс к диалогу о репарационном правосудии с позиции жертв, а именно пострадавших лиц африканского происхождения, который может быть направлен на борьбу с системами и структурами, причиняющими вред.

75. Рабочая группа признает, что Дурбанская декларация и Программа действий отражают глубокую озабоченность в связи с использованием новых информационных технологий, таких как Интернет, для пропаганды расизма, расовой дискриминации, расовой ненависти и ксенофобии. Они призывают государства и частный сектор содействовать разработке добровольных кодексов поведения и мер саморегулирования, а также политики и практики, направленных против распространения расовой дискриминации, расовой ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с помощью этих новых технологий. Они также настоятельно призывают государства обеспечить, когда это необходимо, чтобы правовые системы применяли санкции в отношении разжигания расовой ненависти с помощью новых информационно-коммуникационных технологий в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека. Рабочая группа считает, что преподавание истории должно охватывать ту роль, которую сопротивление и восстания поработанных африканцев сыграли в отмене торговли поработанными африканцами, и тот факт, что движение против рабства стало первым глобальным движением за права человека. Такое признание крайне важно для борьбы с современными формами расизма, особенно с системным расизмом.

76. Рабочая группа, полностью осознавая, что, несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом, правительствами и местными органами власти, зло расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости не исчезает и продолжает вести к нарушениям прав человека, страданиям, неблагоприятию и насилию, с которыми необходимо бороться всеми имеющимися и надлежащими средствами в наиболее приоритетном порядке, желательно в сотрудничестве с затрагиваемыми общинами.

77. Рабочая группа призывает государства:

а) эффективно осуществлять Дурбанскую декларацию и Программу действий, предпринимая конкретные и практические шаги посредством принятия и эффективной реализации национальных и международных правовых рамок, политики и программ по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью с учетом особого положения женщин и девочек;

б) обеспечивать, чтобы в учебниках и других учебных материалах точно отражались исторические факты, касающиеся прошлых трагедий и злодеяний, в частности рабства, работорговли, трансатлантической работорговли и колониализма, а также последствия продолжающегося расизма, чтобы избежать стереотипов, искажения или фальсификации этих исторических фактов, ибо это чревато расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

78. Рабочая группа:

а) призывает государства принять правозащитный подход и активно бороться с расизмом во время спортивных мероприятий посредством информационно-просветительских и образовательных программ, а также санкций за расистские проявления во время спортивных мероприятий;

б) предлагает УВКПЧ сотрудничать с международными и региональными спортивными организациями для разработки комплексных инструментов и руководств по борьбе, предотвращению и смягчению последствий расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в спорте и через спорт.

79. Рабочая группа признает, что насилие в отношении лиц африканского происхождения сохраняется и что расовое профилирование, а также чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов несоразмерно затрагивают лиц африканского происхождения. Рабочая группа по-прежнему

обеспокоена системным и структурным расизмом в системах уголовного правосудия и настоятельно призывает государства вкладывать больше средств в непрерывную подготовку и обучение сотрудников правоохранительных органов и системы правосудия, гражданское просвещение, общественный контроль, надзор и подотчетность. Рабочая группа признает, что системный расизм является перекрестным по своей природе, поскольку проникает в самые разные слои общества, и что для борьбы с системным расизмом и дискриминацией ответные меры должны также быть перекрестными.

80. Рабочая группа отмечает, что регламентирующий подход к применению силы недостаточен для решения широкого спектра проблем и искоренения исторической дискриминации, с которой сталкиваются общины африканцев и лиц африканского происхождения. Поэтому Рабочая группа призывает государства разрабатывать, формулировать и осуществлять комплексные и институциональные реформы правоохранительных органов и систем правосудия. Рабочая группа подчеркивает, что для достижения этой цели решающее значение имеет принятие эффективных мер в соответствии с международным правом прав человека, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности и возмещение ущерба жертвам и их семьям, пострадавшим от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов.

81. Рабочая группа признает растущее число лиц, перемещенных в результате изменения климата и связанных с ним бедствий, а также масштабы миграционных процессов. Рабочая группа призывает государства бороться с обоими явлениями, уделяя особое внимание возникающим и перекрестным формам расизма и дискриминации.

82. Рабочая группа признает, что Международное десятилетие лиц африканского происхождения способствовало повышению осведомленности об уязвимом положении лиц африканского происхождения. Однако программа мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения не была полностью выполнена в том, что касается правосудия и развития. Поэтому Рабочая группа рекомендует Генеральной Ассамблее объявить второе Международное десятилетие лиц африканского происхождения, обратив особое внимание на полное подтверждение и осуществление программы мероприятий первого Десятилетия.

83. Рабочая группа предлагает в рамках второго Международного десятилетия лиц африканского происхождения сосредоточиться на закреплении достигнутых в прошлом успехов, расширении охвата и масштабов современных возможностей для развития, интеграции и мира, а также на прогнозировании возникающих рисков и угроз, таких как неправомерное использование искусственного интеллекта, ухудшение состояния окружающей среды и возрождение сопротивления политике позитивных действий, законодательству о расовом равенстве и программам, ориентированным на лиц африканского происхождения.

## Приложение

### Список участников

#### А. Государства-члены

Австрия, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Барбадос, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Гана, Гватемала, Гондурас, Джибути, Египет, Зимбабве, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Кабо-Верде, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Лесото, Ливан, Люксембург, Мадагаскар, Малави, Мальдивские Острова, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Турция, Черногория, Чили, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

#### В. Межправительственные организации

Европейский союз, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Организация американских государств.

#### С. Неправительственные организации

«Африканцы в Америке за реституцию и репатриацию, инк.», Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII», Африканская комиссия защитников здоровья и прав человека, Международный фонд доктора М. Чандрасекхара, «Фонд Эдфу, инк.», Институт чернокожих женщин «Геледес», Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций, Международный совет по правам человека, организация «Малока интернасьональ», организация «Нет нищете», Организация по вопросам содействия экономическому и социальному развитию (ОСЭСР), Организация субъективных естественных наук.

#### Д. Участники обсуждения

Маризабель Бланко, Председатель Национального совета по развитию общин лиц африканского происхождения в Боливарианской Республике Венесуэла; Эпси Камбелль Барр, Председатель Постоянного форума по лицам африканского происхождения; Энджи Круикшанк Ламберт, Омбудсмен Коста-Рики; Патрисия Да Силва, представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Марсия де Лима Силва, секретарь по политике позитивных действий и борьбе с расизмом Министерства по вопросам расового равенства Бразилии; Герд Дембовски, старший менеджер ФИФА; Амара Эния, директор по политике и исследованиям Движения за жизнь чернокожих; Донна Фрейзер, директор по вопросам равенства, многообразия и инклюзивности Ассоциации профессиональных крикетистов; Сара Грегориус, директор по глобальной политике и стратегическим отношениям в области женского футбола Международной федерации ассоциаций профессиональных футболистов; Трейси Л. Кизи, член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности; Эмануэл Маседу ди Медейруш, главный исполнительный директор Глобального альянса за спортивную безупречность; Хуан Мендес, член Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности; Микаэла Моуа, координатор Европейской комиссии по борьбе с расизмом; Пастор Элиас Мурильо Мартинес, член Постоянного

---

форума по лицам африканского происхождения; Барбара Рейнольдс, Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения; Роберто Рохас Давила, руководитель Секции инклюзии уязвимых групп Организации американских государств; Фатма Самура, Генеральный секретарь Международной федерации футбола; Джон Антон Санчес, профессор Института высших национальных исследований, аспирант Эквадорского университета и член Латиноамериканского альянса по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения; Ханна Сухоцкая, Председатель Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий; Патрик Таран, директор Экспертной сети по вопросам политики в области глобальной миграции; Ана Луиза Томпсон-Флорес, директор Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по связи в Женеве; Линда Тинио, специалист Секции по инклюзии, правам и межкультурному диалогу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Жулиана Сантуш Вальгрэн, директор Европейской сети по борьбе с бедностью.

---