



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目4(c)

供作决定的项目：《2030年可持续发展议程》的数据和指标

## 可持续发展目标进展情况审查工作

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据经济及社会理事会第2023/325号决定及以往惯例编写，介绍秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统其他实体合作，为支持《2030年可持续发展议程》而开展的工作。报告内容涵盖：(a) 为编写秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的年度报告(A/78/80-E/2023/64)所开展的工作；以及(b) 为更新全球可持续发展目标指标数据库所开展的工作。

此外，本报告还介绍了以下方面的最新情况：(a) 由联合国、联合国开发计划署、可持续发展数据全球伙伴关系、世界银行和可持续发展解决方案网络联合发起的当下数据倡议；(b) 行政数据用于统计目的协作机制；(c) 全球统计培训机构网络；(d) 全球数据干事和统计师网络；(e) 秘书处间住户调查工作组的工作；(f) 关于公民生成的数据的工作。

请委员会注意已开展的工作，并就其进展情况以及有关下述领域的拟议工作方案作出评论：秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的年度报告、全球可持续发展目标指标数据库更新、当下数据倡议、行政数据用于统计目的协作机制的工作、全球统计培训机构网络、全球数据干事和统计师网络、秘书处间住户调查工作组的工作以及关于公民生成的数据和公民数据协作机制的工作。有待委员会采取的行动载于报告第63段。

\* E/CN.3/2024/1。



## 一. 引言

1. 统计委员会在其第 54/102 号决定中表示赞赏秘书处经济和社会事务部统计司与联合国系统合作，为支持落实和审查《2030 年可持续发展议程》，包括《2022 年可持续发展目标报告》、全球可持续发展目标各项指标数据库和发布最新的全球可持续发展目标各项指标数据平台开展工作。委员会表示赞赏统计司及其伙伴为协助会员国传播可持续发展目标的数据和指标而开展的能力发展活动，并赞扬统计司更广泛地提供可持续发展目标数据。委员会表示赞赏旨在建设各国使用创新数据来源、技术和方法的能力的当下数据倡议，并鼓励进一步纳入所有区域的国家，委员会还支持行政数据用于统计目的的协作机制的工作。委员会对全球统计培训机构网络的努力和成就以及全球数据干事和统计师网络的建立表示赞赏。委员会欢迎统计司在公民生成的数据领域与其伙伴合作开展的活动，并支持公民数据协作机制概念框架的制定和这一机制的建立。

## 二. 2023 年可持续发展目标进展情况报告

2. 2023 年，统计司编写了一系列报告和出版物，审查实现可持续发展目标的进展情况，包括：(a) 题为“实现可持续发展目标进展情况：制定拯救人类和地球的计划”的秘书长特别版(A/78/80-E/2023/64)；(b) 《2023 年可持续发展目标报告：特别版》；<sup>1</sup> (c) 《可持续发展目标进度表》；<sup>2</sup> (d) 《可持续发展目标进展情况：2023 年性别快照》；<sup>3</sup> (e) 《2023 年可持续发展目标报告》扩展平台。<sup>4</sup>

3. 秘书长在其关于实现可持续发展目标进展情况的报告中，对进展情况进行了诚实清醒的评估，指出：“在通往 2030 年的道路中点，可持续发展目标陷入了困境”。报告揭示，根据得到的最新数据，冠状病毒病(COVID-19)大流行、乌克兰战争、摇摇欲坠的经济和与气候相关的灾害继续对可持续发展目标造成严重破坏。秘书长建议了五个主要领域，并确定了紧急转型行动的政策优先行动。

4. 《2023 年可持续发展目标报告》通过信息图等吸引人的视觉化解说方式，在统计司的网站的互动平台上展示，让更广泛的受众更容易获得和理解可持续发展目标进展情况数据。该报告在一系列图表和地图的支持下，对全球和各区域的选定指标进行了深入分析。

5. 《2023 年可持续发展目标进度表》全面概述了《2030 年议程》17 项目标所列具体目标的全球进展情况。在可评估的具体目标中，到 2030 年时只有 15% 有望实现。在可评估的具体目标中，近一半或 48% 显示出中度或严重的与设定轨迹的偏离。此外，超过三分之一，即 37% 的具体目标没有取得进展，甚至倒退到 2015

<sup>1</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023>。

<sup>2</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/progress-chart>。

<sup>3</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/gender-snapshot/2023>。

<sup>4</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/extended-report>。

年基线以下。上述这些报告以及进度表都为 2023 年可持续发展高级别政治论坛和 2023 年可持续发展目标峰会的讨论提供了参考。

6. 《可持续发展目标的进展情况：2023 年性别快照》由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)通过统计司与经济和社会事务部联合编写。这一报告就所有 17 个目标中的性别平等目标提供了最新证据，全世界在实现性别平等方面正显示出败绩，使这一目标越来越遥远。该报告强调，迫切需要作出努力，加快进展，从而到 2030 年时实现性别平等，报告还指出，每年还需要 3 600 亿美元，以实现性别平等和增强妇女权能方面的全球主要目标。

7. 除《2023 年可持续发展目标报告》外，还为扩展报告建立了一个平台，为每个指标提供由监管机构准备的更详细的叙述和信息以及更多的资料。

### 三. 数据库

8. 这些报告附有综合统计附件，<sup>5</sup> 并有全球可持续发展目标指标数据库作为补充。<sup>6</sup> 数据库含上述报告中使用的全球指标数据，包括国家一级数据以及区域和全球汇总数据。截至 2023 年 11 月 1 日，数据库中列入了 231 个独特指标中 226 个指标的数据和 270 多万条数据记录。配套的元数据储存库<sup>7</sup> 提供指标元数据。查阅国家一级数据和元数据，可确保全球报告所用数据和方法完全透明。

9. 数据库和元数据储存库由统计司维护，内含由国际机构和实体(称为监管机构)根据各自的任务规定提供的数据和元数据。监管机构对每项指标的数值还必须说明国家数据是经过调整、估算、建模还是全球监测的结果。<sup>8</sup> 例如，为了使国家数据具有国际可比性，可能对其进行调整，或估算缺失的数据。2019 年后，数据库更新周期更频繁，以便让用户获得更及时的数据。除 7 月外，还在 3 月、10 月和 12 月底提供新数据和进行数据更新。

#### A. 全球可持续发展目标指标数据平台

10. 全球可持续发展目标指标数据平台于 2021 年 9 月启动。2022 年 3 月，发布了平台的改进版，其中纳入了用户反馈。该平台包括一个新的、用户友好的全球可持续发展目标指标数据库界面、国家概况和一个目标分析模块，除其他外，该模块可用于详细分析数据的提供情况，包括分类数据。作为其高级访问选项的一

<sup>5</sup> 可查阅 [https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2023/E\\_2023\\_64\\_Statistical\\_Annex\\_I\\_and\\_II.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2023/E_2023_64_Statistical_Annex_I_and_II.pdf)。

<sup>6</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal/database>。

<sup>7</sup> 可查阅 <http://unstats.un.org/sdgs/metadata>。

<sup>8</sup> 数据性质确定如下：(a) 国家数据：由国家编制并公布(包括为符合国际标准而经国家调整的数据)；(b) 调整后国家数据：国家编制提供，但经国际机构调整，以实现国际可比性，从而符合国际商定标准、定义和分类；(c) 估算数据：因为缺乏某个年份或更多年份的国家数据，或者因为有多种来源或数据质量有问题，由国际机构依据普查或行政记录等国家数据或来源于其他方面但与所估算的变量所涉相同的数据源估算；(d) 建模推算数据：在完全缺乏关于所估算变量的数据的情况下由国际机构根据其他协变量建模推算而得；(e) 全球监测数据：由指定的全球监测机构根据国家数据定期编制而成。国家一级没有对应的数据。

部分，该平台通过数据库接口和统计数据与元数据交换应用程序接口，以机器可读格式提供可持续发展目标元数据。该平台使用户能够探索数据和元数据交换系统的元数据应用程序接口，可输入查询项来获取有关具体指标和元数据概念的元数据。许多用户通过所提供的应用程序接口访问数据。<sup>9</sup>

## B. 数据和元数据交换方面的工作

11. 可持续发展目标各项指标机构间专家组的可持续发展目标指标统计数据和元数据交换问题工作组继续开展维持和进一步开发可持续发展目标数据交换方面的工作。<sup>10</sup> 2023 年 1 月和 2 月，为监管机构提供了关于可持续发展目标指标的统计数据和元数据交换培训，培训后统计数据和元数据交换数据传输量大幅增加。截至 2023 年底，全球可持续发展目标指标数据库中超过 40% 的数据通过统计数据和元数据交换传输。在能力建设活动的支持下，不同区域的国家也越来越多地使用统计数据和元数据交换系统来进行可持续发展目标指标数据交换。与西亚经济社会委员会一道，向阿拉伯区域各国提供了面对面和在线能力建设，并在区域委员会和 17 个国家之间开始进行基于统计数据和元数据交换的可持续发展目标指标数据交换，预计不久将有更多国家加入。通过与非洲经济委员会的合作，继续向非洲区域各国提供能力建设。已开发了可持续发展目标指标统计数据和元数据交换的电子学习课程，培训已于 2023 年初开始。<sup>11</sup>

## C. “联合国可持续发展目标数据共享空间”平台

12. 统计司与谷歌数据共享空间合作，推出了一个名为“联合国可持续发展目标数据共享空间”的平台。<sup>12</sup> 该平台将关于可持续发展目标的权威数据和来自整个联合国系统的各种见解纳入一个具有先进搜索功能和用户友好的新创界面的公共储存库。该平台旨在让用户指尖可达高质量的数据集和数字公益物，使用户能够通畅无阻地探索各种统计数据、关于可持续发展目标的年度全球报告和分析，最终促进知情的数据驱动的决策。

13. 报告、数据平台和元数据储存库置于统计司维护的可持续发展目标指标网站。<sup>13</sup> 该网站还有可持续发展目标各项指标机构间专家组及 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组的工作和活动信息。此外，该网站载有与可持续发展目标监测和报告有关的丰富资源，包括一个良好做法维基页面，其中载有各国在数据平台、数据分类和使用非传统数据来源监测可持续发展

<sup>9</sup> 见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group/>(SDMX 应用程序接口)和 <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDGAPIV5/swagger/>(Swagger 应用程序接口)。元数据应用程序接口可访问 [https://unstats.un.org/sdgs/files/SDMX\\_SDG\\_METADATA\\_API\\_MANUAL.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/files/SDMX_SDG_METADATA_API_MANUAL.pdf)。

<sup>10</sup> 最新可用的数据结构定义可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/sdmx-working-group>。第一个官方可持续发展目标指标元数据结构定义于 2022 年 2 月发布，可查阅 <https://registry.sdmx.org/metadata/metadatastructure.html>。

<sup>11</sup> 见 <https://learning.officialstatistics.org/course/view.php?id=96>。

<sup>12</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/undatacommons/sdgs>。

<sup>13</sup> <http://unstats.un.org/sdgs>。

目标方面的良好做法实例；关于使用可持续发展目标小区域估计的工具包；一个用于自愿国别评估数据叙述和可持续发展目标报告及数据可视化的工具包；循证自愿国别评估实用指南；以及联合国国家工作队的目标监测和报告工具包。

#### 四. 机构间工作组对可持续发展目标进行全球评估的工作方案

14. 50 多个国际机构和组织为可持续发展目标进展情况报告以及全球可持续发展目标指标数据库和元数据储存库提供数据和分析。为了按照《2030 年议程》的规定，给联合国系统提供一个编写报告的工作机制，统计司一直在与提供数据和分析的实体召开会议和远程会议，以编写年度进展情况报告和定期更新数据库。工作组于 2023 年 10 月 10 日和 23 日以及 12 月 5 日举行了会议。

15. 机构间工作组：

(a) 评估并讨论编写秘书长的年度进展情况报告和补充性的可持续发展目标年度报告的计划；

(b) 商定年度报告的结构、篇幅和包括的内容以及各相关组织的相应贡献；

(c) 协助定期更新全球可持续发展目标指标数据库，包括根据需要更新和完善元数据；

(d) 就《2030 年议程》的统计工作和指标方面的能力发展活动交流信息和最新情况；

(e) 每年向统计委员会报告，作为本报告的一部分。

#### 五. 当下数据倡议

16. 当下数据倡议支持各国使用新创数据来源、技术和方法，就涉及具体可持续发展目标的关键领域简化制作和传播更可靠、也更及时的分类数据。<sup>14</sup> 该倡议由统计司、联合国开发计划署(开发署)、世界银行、可持续发展数据全球伙伴关系和可持续发展解决方案网络的数据和统计专题研究网络共同牵头，并与参加国的国家统计系统成员以及来自整个联合国系统、私营部门、学术界、民间社会和整个发展界的合作伙伴密切协调。该倡议强调国家自主权、数据挑战和解决方案的可持续性和可扩展性，作为活动设计和执行的关键指导原则。这些活动旨在将新的方法和来源纳入现有的国家统计系统，并明确要避免在国家一级产生并列的数据编制进程。

17. 过去一年来，当下数据活动扩大到更多国家，核心合作伙伴获得了更多资金来支持这项工作。新的合作伙伴也加入进来，为这项工作做出了贡献，这包括开发署，它于 2023 年下半年加入并成为核心合作伙伴。这些活动涉及确保获得高

<sup>14</sup> 当下数据倡议是常务副秘书长在 2019 年 9 月大会届会期间发起的。见 <https://unstats.un.org/capacity-development/data-for-now>。

级别支持和政府认可，与整个国家统计系统的主要数据提供方和用户接触，加强国家统计系统内采用创新办法填补数据差距方面的技能，并通过每个参加国国家统计局的主要渠道交流和传播结果。

18. 在意大利、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府的支持下，统计司在2023年继续开展当下数据倡议的能力发展活动。根据每个国家确定的需要确定了优先工作领域。例如，在巴勒斯坦国，工作重点是利用地理空间和统计信息制定目标 11 的各项指标。在埃塞俄比亚，工作重点是利用小区域估计技术分列目标 2 的各项指标，在突尼斯，工作重点是利用移动定位数据深入了解国内移居情况。信息技术架构现代化以支持创新办法的实施被列为一个跨机构支助领域。还就贯穿各领域的主题作出了大量贡献，包括协助制定公民数据概念框架及其实施路线图，使许多国家参与进来，并制定国家统计局与学术界合作的路线图。由于许多国家将地理统计整合作为优先事项，当下数据小组还与统计司内的全球地理空间信息管理专家委员会秘书处联络，共同支持各国整合统计和地理空间信息的工作。在 11 月，与挪威统计局和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作，在曼谷举办了一次高级别研讨会，约 20 个国家参加，研讨会的目的是加强这些国家的地理统计能力。这项工作以《全球统计地理空间框架》和《可持续发展目标地理空间路线图》为指导，除其他外，切实响应统计委员会第 54/101 号和第 54/118 号决定，其中统计委员会要求调动资源，以执行和实施这些战略。

19. 可持续发展数据全球伙伴关系机制投入了大量精力，在当下数据倡议框架下开展活动，包括能力发展方案、同行交流和知识交流以及战略和政策方面的工作。这包括数据科学方面的培训，特别着重于加强气候和健康监测及结果，以及利用和获取私有的移动网络运营商数据。这其中还包括一项数据研究奖助金，为使用案例和技能转让提供技术援助，以确保统计局的工作的可持续性。此外，全球伙伴关系还促使国家伙伴探讨关于利用和获取公民生成的国家统计数据战略和政策讨论。这项工作主要针对非洲区域以及拉丁美洲和加勒比的国家伙伴。全球伙伴关系的这些努力得到了韦尔科姆信托基金、伊斯兰开发银行以及威廉和弗洛拉-休利特基金会的支持。

20. 数据和统计专题研究网络支持国际应用系统分析研究所和加纳统计局开展了一项研究，探讨利用无人机绘制海洋垃圾分布图的可行性，以及如何用无人机图像补充公民科学数据。在卢旺达，该网络支持召开卢旺达国家统计研究所举行与民间社会组织代表的会议，以改善人口普查的信息传播。

21. 世界银行加强了与私营公司的伙伴关系，以利用非传统数据，并开发了在传统数据缺乏的情况下填补数据缺口的创新方法。例如，通过这一方法，利用互联网连接、商业活动、夜间灯光和移动数据等数据来源来计量和监测受自然灾害或冲突影响的国家所受到的社会经济影响。了解何时以及如何使用替代数据，这方面的努力将有助于指导各国如何利用非传统数据。尽管开发署在年中才加入，但已积极参与战略讨论，并开始与若干国家进行第一次接触。

22. 当下数据倡议也大大受益于许多伙伴的直接参与和支持。一个重要的例子是挪威统计局，它与一些国家进行了接触，探讨领域包括在突尼斯使用网络抓取技

术，在纳米比亚使用地理空间方法。联合国人类住区规划署(人居署)在几个国家支持可持续发展目标 11 的工作，数字地球非洲方案也参与了各种活动。

23. 在未来的一年，预计合作伙伴将继续进行战略讨论，并在当下数据框架下积极合作，满足各国的需求。关于该倡议和项目的更多信息可在当下数据网页和本报告的背景文件中查阅。<sup>15</sup>

## 六. 加强将行政数据用于统计目的的能力

24. 2020 年 5 月启动了关于将行政数据用于统计目的的协作机制，以满足对更及时分类数据的迫切需求，为执行《2030 年议程》提供参考，并应对疫情及其社会经济影响。该协作机制由统计司和可持续发展数据全球伙伴关系共同召集。2023 年，该机制有来自 30 多个国家和 25 个区域和国际机构的成员。

25. 该协作机制采取跨领域办法，着重于行政数据源的利用，包括接触行政数据持有方并与之接触，数据质量和互操作性方面的考虑以及信息技术和其他相关事项。为了帮助确保这项工作不与其他更侧重主题的活动重叠，现已建立一个资源汇编，提供 100 多种不同的材料，包括建议、准则、课程、工具和各国实际案例研究。该协作机制还安排举办关于选定主题的网络研讨会和专家会议。2023 年还制作了面向实用的新材料。可在协作机制的主页上查阅汇编和其他材料。<sup>16</sup> 关于协作机制工作的背景文件更详细地介绍了所取得的进展和编写的材料。<sup>17</sup>

26. 2021 年，在发展账户第十三批下启动了一个关于非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲可持续发展目标分类指标行政数据的项目：它与协作机制的工作密切相关。这项工作由统计司牵头，与各区域委员会和驻地协调员办公室密切合作开展。该项目为不丹、喀麦隆、智利、多米尼加共和国、马尔代夫、<sup>18</sup> 纳米比亚、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国提供支持，帮助他们更多地将行政数据用于编制统计数据，项目将持续到 2024 年 6 月。对于每个国家均选择两个或三个主题领域，以确保特定的范围，但总体重点是与行政数据所有者开展成功的互动协作和使用其数据的进程。该项目受益于通过协作机制进行的经验交流，预计也将提供学习机会和材料，随着时间推移也有益于协作机制。

27. 2023 年，实践层面的工作仍在继续。为多米尼加共和国、马尔代夫和斯里兰卡的国家统计局和大约 15 个行政数据存放机构举办了讲习班，旨在达成共识，加强合作和数据交流。在所有项目国家开展了深入的后续工作。在喀麦隆，就故意杀人罪的计算制定了实施计划；在智利，人口统计登记册工作正在取得进展；多米尼加共和国正在计算灾害造成的死亡、失踪和直接受灾人数方面取得顺利进

<sup>15</sup> 该背景文件题为“当下数据倡议：利用创新方法、工具和数据源获得更准确、更及时、更细化的可持续发展目标数据”。

<sup>16</sup> <https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data>。

<sup>17</sup> 该背景文件题为“行政数据用于统计目的的协作机制：实践经验交流和工具开发”。

<sup>18</sup> 2023 年马尔代夫取代了厄瓜多尔。

展；马尔代夫已开始移居和劳工统计工作；不丹和纳米比亚获得了行政农业数据，并正在对其进行研究；斯里兰卡就统计用途商业登记册获得了新的数据来源，并起草了新版统计立法；坦桑尼亚联合共和国已有一个生命统计报告计划。几乎所有国家的工作都是与其他国际和区域机构的同事合作开展的。关于行政数据用于统计目的协作机制的背景文件更详细地介绍了各项活动。

## 七. 统计司关于可持续发展目标指标的进一步发展合作和技术援助活动

28. 2030 年可持续发展议程统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组在报告(E/CN.3/2024/5)中介绍了与执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》有关的工作，包括在 2023 年 9 月 18 日和 19 日在联合国总部举行的可持续发展目标首脑会议上发起的数据的力量高影响力新倡议。可持续发展目标各项指标机构间专家组在其报告中(E/CN.3/2024/4)介绍了其执行全球指标框架的工作，例如关于指标的方法工作，以及其工作组和小组(可持续发展目标指标统计数据 and 元数据交换问题工作组，地理空间信息问题工作组和可持续旅游业任务组)的各项努力。秘书长上个年份的关于统计能力发展的报告(E/CN.3/2023/14)全面概述了统计司在技术能力建设方面的活动，包括与执行可持续发展目标各项指标有关的活动。

## 八. 全球统计培训机构网络

29. 为应对《2030 年议程》和监测可持续发展目标的数据需求而建立的全球统计培训机构网络继续努力促进在官方统计关键领域的培训。目前有来自国际机构、区域培训机构和国家统计局的 25 名成员，在本国境外提供培训。该网络的管理委员会由网络主席、三名任务组组长和秘书处组成。此外，利益攸关方咨询组就工作方向和重点提供意见和指导。

30. 在委员会第五十四届会议间隙，该网络远程举行了第六次年度会议，会上决定，按 2019 年的商定，各任务组就统计培训中的下列专题继续开展工作：(a) 各国统计局为满足可持续发展目标的数据需要提出的具体要求；(b) 电子学习同业交流群和培训课程在线门户；(c) 《2030 年议程》方面的统计知识扫盲。这些任务组在工作中取得了良好进展。此外，还商定设立一个小组，研究如何推动将各种材料翻译成英文以外的其他语文。该网络还同意强调继续开展宣传和筹资工作，将此纳入常规工作。

31. 2023 年，回应国家统计局具体需求的任务组继续开展国家一级可持续统计培训方案的工作。统计培训需求评估工具草案得到进一步完善，哥伦比亚、加纳、马拉维、马尔代夫、墨西哥和巴布亚新几内亚这六个国家自愿测试该工具。哥伦比亚、加纳和墨西哥还开展了规模较大的试点，这些国家的国家统计局工作人员为分析和进一步制定培训方案提供了有用的数据。两名顾问为完善该工具并将其置于开源在线平台提供了支持。还对哥伦比亚和加纳进行了访问，深入讨论调查

表的结果以及如何将已查明的培训需求优先纳入培训计划。预计将于 2024 年向所有国家提供该评估工具。

32. 负责电子学习同业交流群和在线门户的任务组继续努力改进“联合国可持续发展目标：学习”网站的统计课程着陆页。<sup>19</sup> 着陆页概述了现有学习材料，并给出了各机构所提供课程的链接。这项工作是与可持续发展目标各项指标机构间专家组合作开展的，该专家组鼓励保管机构增加其学习材料，使各国和其他伙伴更容易在一个地方找到所有学习材料。该任务组还制定了关于课程和方法认证的指南，以及一份关于如何提供远程学习的文件。

33. 统计扫盲任务组讨论了改进用户群体扫盲的各种方法，继续开展官方统计扫盲指导工作。该小组还继续为统计扫盲清单增添材料。与国际统计扫盲项目的协作也在继续。

34. 负责将培训材料翻译成英文以外其他语文的小组举行了第一次会议，以商定其工作范围和优先考虑哪些培训材料。就可以采取的方法、版权以及谁可以支持不同语文的翻译进行了重要的讨论。

35. 关于该网络的现有成员、产出和计划的信息，可参见其主页。<sup>20</sup>

36. 该网络在各种国际会议期间举办了会外活动，增编了两份通讯，并继续在社交媒体上活动，以借助所制作的材料接触更多用户。关于该网络工作的背景文件<sup>21</sup> 更详细地介绍了所取得的进展和编写的材料。

## 九. 全球数据干事和统计师网络

37. 全球数据干事和统计师网络<sup>22</sup> 由统计司于 2020 年 10 月 20 日启动。在三年时间里，该网络已成为一个重要的知识共享平台，并成为便利的专业在线社交网络，支持各国政府建设有复原力和可持续的国家数据和信息系统，以充分落实可持续发展目标。它还在改善国家统计系统、联合国国家工作队以及国际和区域组织内部和之间的协调方面发挥着重要作用。

38. 2023 年 7 月，该网络在其成员中进行了一次在线满意度调查。这项调查收到了来自 124 个国家的 389 份答复。关于他们对该网络的满意程度，以 1 至 10 分（1 分为“非常不满意”，10 分为“非常满意”）衡量，答卷者给出的中位分数为 8.0。答卷人报告说，该网络的三个最宝贵贡献是：(a) 了解联合国在统计、数据和地理空间信息方面工作的机会；(b) 可持续发展目标监测和报告的资源；(c) 接触专家群体，就技术问题征求他们的意见。

<sup>19</sup> 可查阅 [www.unsdglearn.org/statistics](http://www.unsdglearn.org/statistics)。

<sup>20</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/GIST>。

<sup>21</sup> 该背景文件题为“协调统计培训以提高可及性和可持续性：全球统计培训机构网络的工作”。

<sup>22</sup> 见 <https://www.yammer.com/unstats/>。

39. 在成员资格方面，该网络采取开放和包容的创新方法，并已成为全球统计界在可持续发展目标监测及其他方面开展合作的重要平台。截至 2023 年 11 月，该网络共有 3 200 名成员，其中约一半来自各国的统计系统，另一半来自联合国系统、其他国际组织、民间社会、学术界和私营部门。除主要网络外，还设立了 16 个专题小组：住户调查、行政数据、机器学习、近期预报和预测、环境统计、环境-经济核算体系、地理空间数据、旅游统计、运输统计、经济统计、人口和住房普查、官方统计核心价值、统计数据和元数据交换、官方统计质量保证、韧性而灵活的国家统计系统以及联合国数据库。

40. 在过去 12 个月里，在该网络上张贴了 1 260 条信息，阅读次数超过 100 000 次。全球网络继续定期举办旗舰全球网络的网上研讨会，并在过去一年中就各种专题组织了 18 次网上研讨会，吸引了 2 034 多人参加。全球网络的网上研讨会系列已成为成员分享数据收集、处理和传播方面最新发展的成功平台。此外，还通过该网络发布即将开展的能力发展活动的通知。

## 十. 秘书处间住户调查工作组的工作

41. 秘书处间住户调查工作组在其经委员会 2023 年第五十四届会议核可的题为“为下一个十年的住户调查定位”<sup>23</sup>的文件中确定了八个技术优先领域，作为支持各国的指南。在过去一年中，工作组为执行该文件开展了下述活动，重点是三个工作领域：协调、方法发展以及宣传和交流。

42. 在协调方面，工作组在 2023 年完成了一系列报告，其中记录了五个国家和太平洋共同体的经验。<sup>24</sup> 这些报告就各种良好做法和挑战以及可能有助于改善各种住户调查活动之间协调的措施提出了有深度的见解。

43. 2023 年 11 月，工作组启动了年度调查，以就计划在未来两年(从 2024 年至 2025 年)进行的各国住户调查征求信息。得到的答复将用于编制各国调查日历，其中载有关于每项调查的基本信息、获得的支助以及对更多能力建设的需求。20 个国家统计局对调查问卷进行了测试。<sup>25</sup>

44. 在过去一年中，工作组还在下述方法领域开展了工作。

### 加强住户调查的互操作性和整合(技术优先领域 1)

45. 正在定期更新可持续发展目标小区域估计的使用工具包。<sup>26</sup> 2023 年 8 月，经济和社会事务部统计司与拉丁美洲和加勒比经济委员会统计司和联合国人口

<sup>23</sup> 可查阅 [https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session\\_54/documents/BG-3c-Position\\_paper-E.pdf](https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_54/documents/BG-3c-Position_paper-E.pdf)。

<sup>24</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/TaskForcesDetails/recommendations-on-a-comprehensive-national-hhs-programme>。

<sup>25</sup> 测试报告可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/documents/survey-calendar-pilot-report.pdf>。

<sup>26</sup> 可查阅 <https://unstats.un.org/wiki/display/SAE4SDG/SAE4SDG>。

基金合作，推出了关于这一主题的英文电子学习课程。<sup>27</sup> 截至十一月，该课程共吸引了 450 名自定进度学员和 120 名受指导的学员。在非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域各个委员会的支持下，举办了指导课程。在当下数据倡议的支持下，目前该课程的法文版已在完成阶段。经社部统计司呼吁更多的伙伴以电子学习课程方式支持各国。

46. 地理空间和调查数据的整合。在工作组、可持续发展目标各项指标机构间专家组和统计和地理空间信息整合专家组的指导下，统计司与世界银行和学术伙伴合作，正在编写一份审查文件，就通过整合普查/调查数据和地理空间数据来源进行小区域估计提出初步建议。<sup>28</sup> 该文件将于 2024 年发表。

47. 通过综合办法计量成人死亡率。2023 年建立了一个同业交流群，<sup>29</sup> 作为以下活动的空间：(a) 在没有可靠民事登记系统的国家，通过调查、人口普查和数据整合，分享和整理收集成人死亡率数据方面的知识和经验；(b) 制定方法指导。工作组、阿布扎比纽约大学、亚太经社会统计司和彭博慈善基金会提供了技术和财政支持。

48. 评估国家数据整合实践。在马来西亚统计局的领导下，正在准备一项简短的调查，以评估：(a) 整合住户调查数据与其他数据来源的国家实践；(b) 国家在数据整合能力建设方面的能力和需求。答卷者将是全国住户调查协调者，调查将于 2024 年进行。

#### 设计和实施更包容、以答卷者为中心的调查(技术优先领域 2)

49. 以答卷者为中心的设计。在大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局的领导下，任务组审查了该统计局“以答复者为中心的三级设计”，<sup>30</sup> 与之相应的是其他 10 个加入了任务组的国家统计局。<sup>31</sup> 该文件就调查问卷问题所需的研究设计和开展以答复者为中心的调查设计工具提出了建议。该统计局将对反馈意见进行专题分析。

50. 电话和网络调查的可访性。工作组已开始工作，就如何使住户调查，特别是移动电话和网络调查更具可访性提供指导。这一举措将提高调查工具的包容度。

<sup>27</sup> 可查阅 <https://learning.officialstatistics.org/course/view.php?id=103>。

<sup>28</sup> 审查文件的附加说明的大纲可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/documents/geospatial-data-for-SAE-outline.pdf>。

<sup>29</sup> 加入同业交流群电子邮件 [iswghs.secretariat@un.org](mailto:iswghs.secretariat@un.org)。

<sup>30</sup> 可 查 阅 <https://analysisfunction.civilservice.gov.uk/policy-store/the-three-levels-of-respondent-centred-design-rcd/>。

<sup>31</sup> 奥地利、加拿大、加纳、印度尼西亚、意大利、荷兰王国、新西兰、南非、美利坚合众国和巴勒斯坦国。

### 提高采样效率和覆盖(技术优先领域 3)

51. 为促进创新方法的交流，并提高各国在抽样标架和抽样方面的能力，工作组于 2023 年 10 月举行了为期两天的技术会议，<sup>32</sup> 有 200 名与会者参加，涵盖的主题包括抽样标架、家庭名单、稀有人群和难以接触人群的抽样策略以及非概率抽样的使用。

### 修订联合国住户调查手册

52. 在工作组的指导下，统计司启动了修订若干联合国住户调查手册的工作，这些手册的大部分最初是在 1980 年代和 1990 年代期间出版的。<sup>33</sup> 鉴于技术和调查方法的进步以及可用来与住户调查数据整合的新数据来源，经修订的手册旨在向各国提供更切合当前情况但又切实可行的指导。修订内容将与工作组文件中概述的目标保持一致。

53. 为促进这一努力，定于 2024 年 1 月在中国举行一次技术会议，各国的统计局、学术界以及区域和国际组织的专家将出席会议。与会者将确定修订的范围，讨论如何平衡理论与实践，并确定修订手册的方式和格式。此外，还将讨论修订的时间轴和进程。会议报告以及附加说明的修订大纲和工作计划草案将作为背景文件提供，供委员会提出意见。

54. 在整个修订过程中，将与各国统计局密切协商，以确保该手册符合实际需要和各国的经验。将于 2026 年提交修订草案，供委员会提出意见。

55. 在宣传和交流领域，工作组在所有重大统计活动和论坛期间组织了会议，或为这些活动和论坛作出了贡献。2023 年，与合作伙伴合作共举办了 8 场网上研讨会，涵盖工作组文件中确定的技术优先领域的相关主题。工作组还通过各任务组与学术界、民间社会和国家统计局的合作伙伴积极接触互动。

56. 2024 年，工作组将继续支持各国统计局执行其文件。工作组还将全力支持统计司修订联合国住户调查手册。

## 十一. 建立公民数据的概念框架

57. 2023 年，统计司继续开展关于公民生成数据的工作，执行委员会 2023 年 3 月第五十四届会议通过的委员会第 54/102 号决定的各项规定，即制定公民数据概念框架，建立一个协作机制，作为协作和交流经验的平台，并推进这一领域的工作。

58. 公民数据协作机制<sup>34</sup> 于 2023 年 4 月在第四届联合国世界数据论坛期间设立，其任务是制定公民数据的概念框架，提供分享知识、资源和经验的空间，动员相

<sup>32</sup> 见 <https://unstats.un.org/iswghs/EventDetails/innovative-approaches-to-improve-sampling-efficiency-oct2023>。

<sup>33</sup> 见 <https://unstats.un.org/iswghs/SurveyHandbooksRevision>。

<sup>34</sup> 见 <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/citizen-data/>。

关利益攸关方，促进合作，找出概念和方法上的差距，并制定指南。协作机制由统计司和妇女署牵头，并受一个由下列方面组成的指导委员会的监督：丹麦人权研究所、可持续发展数据全球伙伴关系、国际民间社会中心、开放数据观察、21世纪统计促进发展伙伴关系、残疾人促进可持续发展利益攸关方小组、联合国训练研究所和世界银行。

59. 2023年9月28日和29日，统计司就公民生成的数据举行了第二次专家组会议。会议期间审查了“哥本哈根公民数据框架”草案，并进行了讨论，以拟订实施概念框架的步骤。此外，与会者还探讨了公民数据协作机制可如何在支持实施进程方面发挥关键作用。根据专家建议完善的概念框架草案和执行路线图以及协作机制的职权范围草案，作为背景文件提供给委员会，供其提出意见。

60. 在专家组会议之前，于2023年9月27日举行了为期一天的关于公民生成数据的研讨会，重点是在建立信任、提高数据质量和促进伙伴关系方面的挑战和经验。这两次会议是在各种倡议和合作伙伴的技术和财政支持下开展的协作努力。主要贡献者包括当下数据倡议、亚太经社会、妇女署、国际民间社会中心和主办会议的丹麦人权研究所。

61. 在2024/25年度，公民数据协作机制将与来自各界的成员接触，包括国家统计局、代表民间社会组织的主要团体和其他利益攸关方、人权机构网络、公民科学网络和其他研究人员、联合国机构和慈善实体。协作机制还将在国家案例研究和全球协商的测试基础上，最后确定“哥本哈根公民数据框架”和相应的实施路线图。2024年6月/7月的专家组会议将对该框架将进行审查，并将于2025年3月提交给委员会。

62. 2025年以后，协作机制将继续支持概念框架的实施。这将涉及试行国家路线图，包括为各国开发工具包为民间社会组织所用，与联合国国家工作队和其他相关国家利益攸关方合作，促进在区域和国家两级建立类似的协作机制。协作机制还将对公民生成的数据进行摸底调查，举办与捐助方的会议以支持国家一级的举措，提供技术援助并制定指导意见以支持各国关于公民生成的数据的工作。

## 十二. 有待统计委员会采取的行动

63. 请委员会：

(a) 注意到经济和社会事务部统计司与联合国系统合作开展的工作以及统计司拟议工作方案，并评论工作进展情况；

(b) 就当下数据倡议发表意见；

(c) 就行政数据用于统计目的协作机制的工作发表意见；

(d) 就全球统计培训机构网络的进展发表意见；

(e) 就全球数据干事和统计师网络的进展发表意见；

(f) 就秘书处间住户调查工作组的工作和修订联合国住户调查手册的计划发表意见；

(g) 就统计司关于公民生成数据的工作以及“哥本哈根公民数据框架”草案及其执行路线图发表意见；

(h) 就公民数据协作机制的工作及其 2024-2025 年及以后的工作计划发表意见。

---