



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
30 June 2023
Chinese
Original: English

大会

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 61

包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯
居民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至 2023 年 7 月 26 日

议程项目 16

以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦
被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚
戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的 巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件 造成的经济和社会影响

秘书长的说明**

摘要

经济及社会理事会在其题为“以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响”的第 2022/22 号决议中，请秘书长通过经济及社会理事会，就该决议执行情况向大会第七十八届会议提交报告。经社理事会在其题为“巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助”的第 2022/23 号决议中，也请秘书长在该报告中说明占领对不同性别产生的影响和该决议执行进展情况。大会在题为“包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权”的第 77/187 号决议中，又请秘书长向大会第七十八届会议提交报告。本文件由西亚经济社会委员会编写，按照这些决议提交。

* A/78/50。

** 由于提交办公室无法控制的技术原因，本文件在截止日期之后提交处理。



本报告述及以色列执意推行的做法和政策，特别是那些违反国际人道法和国际人权法并影响到生活在其军事占领下人民的社会和经济状况的做法和政策，包括占领对不同性别的影响。

西亚经济社会委员会谨对下列组织做出的贡献表示感谢：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署援助巴勒斯坦人民方案、联合国人口基金、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国儿童基金会、联合国工业发展组织、秘书处地雷行动司、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、中东和平进程特别协调员办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界卫生组织。

一. 引言

1. 经济及社会理事会在其第 2022/22 号决议中，就以色列占领对包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民生活条件造成的经济和社会影响表示关切。经社理事会第 2022/23 号决议强调了不同性别在这方面受到的影响。大会在其第 77/187 号决议中要求占领国以色列停止开采、破坏、损耗或用尽和危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的自然资源。

2. 本文件介绍 2022 年 4 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日报告期间这方面的相关事态发展。

二. 巴勒斯坦被占领土

3. 在本报告所述期间，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸本已脆弱的政治和安全局势恶化，加上 2022 年 8 月加沙的军事行动再次升级，进一步恶化了巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人的生活条件。

以色列在巴勒斯坦被占领土的做法

4. 在本报告所述期间，以色列继续采取与国际人道法和国际人权法规定的义务不符的政策和做法。许多侵权行为对巴勒斯坦人造成了严重影响，¹ 其中包括巴勒斯坦的妇女和女童，妇女和女童受到了不同的影响。扩建定居点、拆除巴勒斯坦人的设施和住所、封锁、限制出入和行动等政策和做法，对巴勒斯坦人及其行使基本人权的能力产生了严重的人道主义、经济、社会和政治影响。²

5. 自 1967 年以来，西岸的巴勒斯坦人受到以色列发布的 1 800 多项军事命令的约束，涉及安全、土地规划和分区、自然资源和司法等问题。³ 这些命令都没有具体规定保护巴勒斯坦人或提及巴勒斯坦人的权利，而是侧重于以色列定居者。在整个巴勒斯坦被占领土，以色列当局有条不紊地给予以色列犹太人特权，歧视巴勒斯坦人。⁴

6. 被占领土上的巴勒斯坦人受以色列和巴勒斯坦法律制度的双重复杂管辖。在西岸，以色列国内法域外适用于以色列定居者，而巴勒斯坦人除了受巴勒斯坦法律制度管辖之外还受以色列军法管辖。这种做法令人关切，因为占领国有义务尊重所占领土的现行法律，除非完全无法这样做。

¹ 美国国务院，《西岸和加沙地带 2022 年人权报告》第 4 页。

² 见 S/2022/945、A/77/493 和 A/HRC/52/76。

³ A/77/501，第 30 段。

⁴ 美国国务院，《西岸和加沙地带》，第 75 页。

7. 在同一领土仅凭国籍或原籍就适用两种不同法律制度，这种做法本质上具有歧视性，也违反了法律面前平等原则，而法律面前平等原则是公平审判权的核心。这种双重法律制度使以色列人比巴勒斯坦人享有更多的人权。

8. 在这方面，以色列政府根据国防部长和国防部新设立的增设部长之间的一项协议，将民政管理的有效监督权移交给了增设部长。⁵ 根据该协议，总理还于 2023 年 2 月 2 日在国防部内任命了新的“定居点管理局”负责人，⁶ 负责实施“平等公民改革”，旨在主要通过政府部委“改善和提高”向西岸的以色列定居者提供的“服务的效率”。⁷

9. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会发现，以色列以安全为借口的政策，包括仅供定居者通行的道路、封锁、限制行动自由和惩罚性拆毁房屋，都是以歧视性及其他非法措施为基础的，似乎相当于对全体人民的集体惩罚，而安全常常被用来为领土扩张辩护。⁸

10. 该委员会还发现，有合理理由得出以下结论，即根据国际法，以色列对巴勒斯坦领土的占领目前已构成非法占领，原因是占领具有持久性，而且以色列采取了行动，在事实上和法律上吞并了部分土地。该委员会还发现，以色列的目的是在当地造成不可逆转的事实和扩大其对领土控制的行动是其永久占领的反映和驱动因素，而定居点计划是实现这些结果的主要手段。⁹

暴力和使用武力

11. 以色列安全部队持续实行的措施和做法引起人们对过度使用武力和非法杀人的严重关切，在某些情况下，这可能构成任意剥夺生命，包括法外处决。

12. 在本报告所述期间，257 名巴勒斯坦人，包括 9 名妇女和 56 名儿童(53 名男童和 3 名女童)，在巴勒斯坦被占领土被以色列安全部队和定居者杀害，另有 10 560 名巴勒斯坦人受伤，包括 313 名妇女和 1 040 名儿童(963 名男童和 77 名女童)。¹⁰ 以色列使用武力的受害者之一是著名的资深记者希琳·阿布·阿克利赫，她在 2022 年 5 月 11 日报道杰宁难民营遭遇军事袭击时被枪杀。

⁵ 见以色列法律教授民主论坛，“Implications of the agreement subordinating the Civil Administration to the Additional Minister in the Ministry of Defense”，第 24(2023)号立场文件，可查阅 www.lawprofsforum.org/post/pp24-e。

⁶ 2023 年 2 月 23 日第 168 号法律公告，可查阅 www.gov.il/he/departments/policies/dec168-2023。

⁷ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供的资料。

⁸ A/77/328，第 79 和 80 段。

⁹ 同上，第 75 段。

¹⁰ 联合国，人道主义事务协调厅，“伤亡数据”，保护平民数据库。可查阅 <https://ochaopt.org/data/casualties>(2023 年 4 月 7 日访问)。

13. 与此同时，以色列扣留了 386 名遇害的巴勒斯坦人的尸体，这可能构成集体惩罚。¹¹

14. 在加沙，以色列和巴勒斯坦武装团体之间 8 月份暴力升级期间，49 名巴勒斯坦人被杀死，其中至少有 26 人是平民，其中包括 4 名妇女和 17 名儿童。据加沙卫生部称，360 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 151 名儿童和 58 名妇女。以色列官员报告称，2 名以色列人中度受伤，至少 62 人受轻伤，其中包括 9 名儿童。

15. 巴勒斯坦武装团体从加沙人口稠密的居民区向以色列平民聚居区不加区别地发射火箭弹，这种做法也导致了人员伤亡并违反国际人道法，将平民的生命置于险境。

问责

16. 以色列安全部队过度使用武力和其他违规行为缺乏追责的情况仍然普遍存在。依然几乎完全未能确保对明显非法杀害巴勒斯坦人的行为追究责任，包括在令人担心存在法外处决和故意杀人情况的事件中也是如此。这表明，在对巴勒斯坦人过度使用武力、包括在定居点背景下过度使用武力的问题上，普遍存在有罪不罚的氛围。¹²

17. 根据非政府组织 Yesh Din 的说法，在 2021 年 5 月加沙局势升级一年多后，以色列军队在其内部机制标记为需评估的 84 项调查中仅开展了一项调查。¹³

18. 同样，该非政府组织发现，在 2019-2020 年期间，以色列军法署在收到的 273 起关于以色列安全部队在此期间对巴勒斯坦人及其财产采取的行动和侵权行为的投诉中，仅对其中的 22 起进行了刑事调查。¹⁴

拘留和虐待

19. 西岸的以色列军事法律制度适用于巴勒斯坦人，但不适用于以色列定居者，且由以色列军事法官主持。审判以希伯来语进行(许多巴勒斯坦被拘留者，特别是被拘留的儿童，不会说希伯来语)，不提供没有适当的笔译或口译。几乎不提供程序性和实质性法律保护。嫌犯和被拘留者的律师在获取证据方面受到严重限

¹¹ 人权高专办提供的资料。

¹² [A/77/493](#)，第 74 段。

¹³ Yesh Din, “Investigating themselves: results of the military law enforcement system’s examination of incidents of Palestinians killed and wounded in the Gaza Strip during ‘Operation Guardian of the Walls’”, 2022 年 5 月，第 10 和 11 页。

¹⁴ Yesh Din, “Law enforcement on soldiers suspected of harming Palestinians and their property”, 数据表，2022 年 3 月，第 9 页。

制。¹⁵ 此外，不允许任何巴勒斯坦实体向以色列监狱中的巴勒斯坦人提供任何服务，使他们特别容易受到虐待，这可能构成侵犯人权行为。¹⁶

20. 2022 年，至少有 6 085 名巴勒斯坦人被以色列逮捕，其中包括 452 名儿童，这是自 2008 年以来被拘留人数最多的一年。过去两年间，被行政拘留的人数增加了一倍多。¹⁷ 截至 2023 年 3 月底，共有 4 900 名巴勒斯坦人被关押，被以色列定义为“安全囚犯”，其中包括 1 016 名行政拘留人员、160 名儿童囚犯和 30 名女性囚犯。¹⁸

21. 在任何一个时间里，平均都有 150 名巴勒斯坦儿童被拘留，其中 100 人被审前羁押。¹⁹

22. 以色列安全部队每年都在半夜从家中逮捕数百名巴勒斯坦儿童，这是事先计划好的逮捕行动，事先很少传唤。在 2014 年至 2021 年期间，只有 1% 至 9% 有孩子被捕的家庭收到过将孩子带去问话的传票。但根据 HaMoked——保护个人中心和军事法庭观察中心的说法，没有一个家庭报告说在 2022 年被捕前收到了传票。²⁰

23. 被拘留的巴勒斯坦人继续在拘留中心受到虐待，据报，他们受到以色列警察和以色列监狱管理局的若干酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇。根据反对以色列境内的酷刑公共委员会处理的案件，自 2001 年以来向以色列司法部提交的 1 400 起酷刑投诉中，只有 3 起展开了刑事调查，没有任何起诉。²¹

24. 2022 年，调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会获悉，在逮捕过程中，妇女经常遭到性别暴力，包括无端搜身和性暴力威胁，母亲经常受到威胁，如果不服从，就会拘留她们的子女。²²

25. 自以色列最近的选举以来，以色列议会批准了旨在惩罚巴勒斯坦“安全囚犯”的广泛立法计划。其中包括一项法律，允许撤销被判犯有以色列所称与恐怖主义有关罪行的以色列巴勒斯坦公民以及接受巴勒斯坦权力机构财政支助的人

¹⁵ A/77/501，第 30 段。另见《军事法庭观察》，“军事法律制度”，可查阅 www.militarycourtwatch.org/page.php?id=6a06ck7Rnqa26628AAapuBpjuFE；和良心囚犯支助和人权协会题为“*In the case of The Palestinian People vs. Military Courts*”的宣传文件，2021 年，可查阅 www.addameer.org/sites/default/files/campaigns/campaign%20Paper_0.pdf。

¹⁶ 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)提供的资料。

¹⁷ S/2022/945，第 76 段。

¹⁸ 良心囚犯支助和人权协会，统计数据库。可查阅 www.addameer.org/statistics(2023 年 4 月 1 日访问)。

¹⁹ A/77/501，第 43 段。

²⁰ HaMoked，“On flimsy grounds: Israel’s pervasive night arrests of Palestinian children” 2023 年 1 月；和军事法庭观察，“Comparative graph – issues of concern”，可查阅 www.militarycourtwatch.org/page.php?id=MmNuAlpGrsa613395AWw2b00pT3K。

²¹ 反对以色列境内的酷刑公共委员会，“Torture in Israel: situation report 2022”，2022 年 12 月，第 1 页。

²² A/77/501，第 43 段。美国国务院，《西岸和加沙地带》，第 10 页。

的以色列国籍。两项通过初读的法案允许以色列当局不允许安全囚犯和政治犯获得“改善其生活质量”的保健服务；并以歧视性的方式针对巴勒斯坦人，对以色列界定为恐怖主义的罪行实行死刑。²³

毁坏和没收财产和基础设施

26. 拆除房屋和强迫迁离加剧胁迫性环境，引发对强迫转移风险的关切。这些行为还令人继续关切对占领国具有约束力的国际人道法规定(包括禁止破坏专门用于教育的财产和机构)是否得到遵守。

27. 1988年至2020年，以色列当局在C区发布了近20 000份拆除令。截至2022年9月，巴勒斯坦被占领土上已有超过8 500个设施被拆除。²⁴

28. 2022年，以色列当局拆除了954个设施(包括517间房屋和140座捐助方资助的设施)，而2021年为911个。与2022年同期相比，2023年第一季度此类拆除(290个)增加了47%。在本报告所述期间，以色列当局对涉嫌袭击以色列人的巴勒斯坦人的家庭住所进行了惩罚性拆除(17起)，这可能构成集体惩罚，与上一个报告期(5起)相比增加了两倍多。²⁵

29. 根据调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的资料，在整个巴勒斯坦被占领土上，80%以上的拆除行动发生在现有定居点3公里范围内，从而将现有定居点连接起来，破坏了巴勒斯坦领土的毗连性。²⁶

30. 自1967年以来，以色列以军事和其他理由征用了西岸三分之一以上的土地(200万德南)，用于各种目的，主要服务于被占领土上的定居者。其中包括被宣布为军事禁区的大部分土地(C区的一半以上，即176.5万德南)，用于建造定居点、工业区、定居者的耕地和牧场。²⁷

31. 隔离墙隔离了西岸10%以上的地区，影响到超过219个巴勒斯坦居民点。此外，自1967年以来，以色列当局没收了大约353 000德南的巴勒斯坦土地，并将这些土地列为自然保护区。²⁸

32. 所有权问题的解决构成了永久政权不可逆转的主权行为，颠覆了占领本质上属于临时性质的原则。根据国际法，目前在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸采取的这方面行动是非法的，增加了非法侵占财产和可能强行转移财产的风险。还

²³ 见 <https://main.knesset.gov.il/EN/Pages/default.aspx>。

²⁴ A/77/328，第60段。

²⁵ 联合国，人道主义事务协调厅，“西岸建筑拆除和流离失所情况数据”。可查阅 www.ochaopt.org/data/demolition(2023年3月21日访问)。

²⁶ A/77/501，第33段。

²⁷ A/77/328，第31和39段。

²⁸ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局，第四十七个年度土地日纪念活动新闻稿，2023年3月30日。可查阅 www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LandPalDay47E.pdf。

有人表示关切的是，解决土地所有权程序的执行缺乏透明度，受影响的巴勒斯坦居民也不知情，实际上剥夺了巴勒斯坦人主张权利的机会。²⁹

33. 总体而言，在被占领的东耶路撒冷，目前至少有 218 户巴勒斯坦家庭(共 970 人，包括 420 名儿童)正面临以色列法院的驱逐案件。大多数案件由以色列定居者组织提出，理由是要适用以色列法律，允许收回犹太人 1948 年前在东耶路撒冷拥有的财产。没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们在以色列的财产。³⁰

34. 2022 年 8 月对加沙的军事升级导致加沙 10 间房屋完全被毁，48 间房屋严重受损，无法居住。据加沙当局称，600 多个住房单元受损，84 个家庭的人员流离失所。³¹

胁迫性环境与人口流离失所

35. 以色列在 C 区、东耶路撒冷和希伯伦市的一系列政策和做法，例如拆除住所和学校并摧毁生计，或者威胁这样做；不允许使用服务基础设施；限制进入耕地和牧场；定居者暴力行为及对定居者暴力行为执法不力；取消居住权等，造成了一种胁迫性环境，可能迫使巴勒斯坦人离开居住地，使他们面临被迫迁移的风险，这严重违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》。³² C 区、东耶路撒冷和以色列控制的希伯伦区(H2 区)的巴勒斯坦社区受到的影响尤其严重。³³

36. 这些强行驱逐以及大规模³⁴ 和个人流离失所的过程加剧了迫使巴勒斯坦人离开家园的胁迫环境，引起了人们对巴勒斯坦人被迫迁移的关切，而且主要发生在往往计划扩建定居点的地区。以色列政府在答复请愿书时指出，以色列打算迁离 Abu Nuwwar 村的居民，以便扩大马阿勒阿杜明定居点。该社区一直处于严酷的胁迫条件之下，目的是鼓励他们在未经他们同意的情况下将他们迁离。³⁵

37. 另一个例子是，2022 年 5 月 4 日，以色列高等法院驳回了一项复议申请，该申请反对以色列军队在将马萨费尔亚塔的 12 个牧民社区划为射击区后将向该区域的 1 144 名巴勒斯坦居民(282 名男子、293 名妇女、299 名男童和 270 名女童)发出的驱逐令。这一判决不符合国际法，使居民面临强迫迁离和强行转移的紧迫危险。³⁶

²⁹ A/77/493，第 12 和 72 段。

³⁰ S/2022/945，第 10 段。

³¹ S/PV.9139，第 3 页。

³² 人权高专办提供的资料；另见 A/HRC/52/75，第 15 段。

³³ 联合国，人道主义事务协调厅，“2023 年人道主义应急计划”，2023 年 1 月，第 8 页。

³⁴ 例如，见上文第 37 段中的马萨费尔亚塔案。

³⁵ 教育组群，“Education in emergency: protecting education under attack-special focus: Abu Nuwar”，2022 年 12 月 30 日，第 2 页。

³⁶ A/77/493，第 19 段，和 A/77/328，第 81 段。

38. 东耶路撒冷的巴勒斯坦人也继续遭受苦难，原因是以色列定居点不断扩大，以色列采取的措施和政策可能迫使他们离开家园。³⁷ 截至 2022 年 11 月中旬，以色列当局吊销了 66 份巴勒斯坦人在东耶路撒冷的居住许可证，理由是一项规定允许吊销在以色列境外居住 7 年以上或在其他地方获得公民身份或永久居留身份个人的居住许可证。³⁸

以色列定居点活动和定居者暴力行为

39. 定居点没有法律效力，是公然违反国际法和联合国各项决议的行为。在巴勒斯坦被占领土上建立和扩大以色列定居点对巴勒斯坦人的权利产生了严重影响，相当于以色列将本国平民人口转移到其占领的领土上，这是国际人道法所禁止的，这一点已得到包括国际法院在内的联合国各主管机关的一致确认。³⁹ 定居点进一步巩固了以色列对巴勒斯坦领土的军事占领，损害了巴勒斯坦人民自决权和主权等合法权利，侵犯了巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍了巴勒斯坦人的自由流动。定居点破坏了建立一个毗连、独立、拥有主权、有生存能力的巴勒斯坦国的前景。⁴⁰

40. 2022 年，以色列当局批准了大约 70 项计划，在耶路撒冷建造 1 万多个定居点单元。总体而言，年内在 C 区推出约 4 800 个单元，而 2021 年推出约 5 400 个，招标数量从 2021 年的 1 800 个单元减少至 2022 年的 150 个。然而，在被占领的东耶路撒冷，推出的住房单位数量比前一年增加了两倍，即从 2021 年约 900 个单元增加到 2022 年约 3 100 个单元，招标数量也增加了一倍，从 200 个增加到 400 个。⁴¹

41. 巴勒斯坦土地还被用于与整个西岸的以色列定居点有关的工业和经济活动，主要是通过建立工业区。以色列提供财政奖励、许可证和执照，鼓励公司将业务转移到这些地区，但却很少向巴勒斯坦人提供这些奖励、许可证和执照。⁴²

定居者暴力行为

42. 在以色列安全部队的默许和支持下，定居者的暴力行为不断增加且继续不受惩罚。以色列安全部队在定居者袭击巴勒斯坦人时使用武力或在同一事件中联合使用武力(包括火器)的情况越来越多，导致越来越难以在暴力行为中对两者加以辨别。⁴³

³⁷ 人权高专办提供的资料；另见 [A/HRC/52/76](#)，第 15 段。

³⁸ 美国国务院，《西岸和加沙地带》，第 61 页。

³⁹ [A/77/493](#)，第 71 段。

⁴⁰ 人权高专办提供的资料；另见 [A/HRC/52/76](#)，第 7-11 段。

⁴¹ 见 [S/2022/945](#)。

⁴² [A/77/328](#)，第 36 段。

⁴³ [A/77/493](#)，第 73 段。

43. 2022 年期间，定居者对巴勒斯坦人实施的暴力行为是人道主义事务协调厅 2005 年开始记录以来的最高记录。与 2021 年相比，造成巴勒斯坦人伤亡或财产损失或两者兼而有之的定居者暴力事件月均增加了近 40%，与 2020 年相比增加了 96%。⁴⁴

44. 在本报告所述期间，定居者的暴力行为造成 20 名巴勒斯坦人遇害。定居者对这些袭击的责任很少被追究，致使巴勒斯坦人及其财产面临更大威胁。⁴⁵

45. 2 月 26 日，以色列定居者在以色列部队的护送下，殴打胡瓦拉镇及附近村庄的巴勒斯坦居民并抢夺他们的财产。至少 10 名巴勒斯坦人被定居者打伤，其中包括 1 名儿童和 1 名妇女。定居者还大量损毁巴勒斯坦人的财产。至少有 37 间有人居住的房屋遭到破坏，其中一些房屋被烧毁；至少有 8 个商业设施、55 辆巴勒斯坦私家车和 1 200 辆报废车辆被烧毁。此外，定居者袭击了一辆消防车，不让这辆消防车进入该镇。⁴⁶

46. 定居者暴力行为的增加还导致巴勒斯坦橄榄树受损。2022 年 1 月至 10 月期间，有 1 400 棵树遭到破坏，巴勒斯坦人报告称，有 1 000 棵树被砍伐，很可能是以色列定居者所为。⁴⁷

47. 关于定居者对巴勒斯坦人采取的行动，预防不力，警方很少进行调查，起诉率低，对被定罪的罪犯判刑过轻。⁴⁸

48. Yesh Din 发现，自 2005 年以来，在针对巴勒斯坦人的“出于意识形态动机的犯罪”案件中，81.5%的案件(1 481 份档案中的 1 208 份)警方没有进行调查。在已结案的案件中，有 1 172 件以罪犯身份不明或证据不足为由结案。⁴⁹ 2021 年，仅对以色列嫌疑人展开了 87 项调查，而人道主义事务协调厅记录了 585 起定居者暴力事件。截至 2022 年 10 月 31 日，其中 49 起案件仍在调查中，38 起案件已结案，包括据报提出了 19 起起诉。⁵⁰

49. 以色列警方数据证实，2018 年至 2020 年，对不到 4%的定居者暴力案件提出了指控。相比之下，在 2018 年至 2021 年 4 月期间，军事检察机关对巴勒斯坦暴力事件的调查中，96%以定罪告终，其中 99.6%基于认罪协议。⁵¹

⁴⁴ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览：巴勒斯坦被占领土”，2023 年 1 月，第 15 页。

⁴⁵ [S/2022/945](#)，第 73 段。

⁴⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，“保护平民：巴勒斯坦被占领土”，2023 年 2 月 14 日至 27 日，第 2 和第 3 页。

⁴⁷ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)提供的资料。

⁴⁸ Yesh Din，“Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank (settler violence)”，2022 年 12 月，第 1 页。

⁴⁹ 同上，第 10 页。

⁵⁰ [A/HRC/52/76](#)，第 47 段。

⁵¹ 同上，第 48 段。

行动限制和出入限制

50. 巴勒斯坦人的行动自由权以及获得服务和生计的权利继续受到系统性侵犯，包括以色列当局以“安全”为由对使用主要道路实行歧视性限制。⁵²

51. 行动和进出限制以及封锁加剧了人口贩运，对妇女和女童的负面影响尤其严重。容易受到限制的情况包括巴勒斯坦人在试图通过以色列检查站离开加沙或从西岸前往耶路撒冷和以色列时遇到困难，此外还有那些从海上离开加沙的人。为了行动方便，个人可能会寻求偷运者的帮助，然后沦为沿途贩运者的受害者。⁵³

对加沙的封锁

52. 自 2007 年 Hamas 接管加沙地带以来，同年以色列对世界上人口最稠密地区之一的加沙实行封锁和关闭，这可能构成国际法所禁止的集体惩罚。封锁影响到巴勒斯坦人生活的各个方面，并继续破坏行动自由，使加沙的巴勒斯坦人无法享有经济、社会和文化权利，例如适当生活水准权、健康权、教育权、工作权和家庭生活权。⁵⁴

53. 2022 年，以色列逐步放宽对人员流动和出口的限制。2022 年加沙通过凯雷姆沙洛姆的出口，包括对西岸的出口，比 2021 年高出 43%，而进口则下降了近 8%。⁵⁵

54. 进入加沙的商用卡车数量比 2007 年上半年的月平均数低近 30%，而同期人口增长了 50% 以上。⁵⁶

55. 2022 年巴勒斯坦人从加沙返回以色列的月平均人数仍为 2000 年月平均人数的 8% 左右。约 88% 的出境者是持有贸易商和经济需要类别许可证的巴勒斯坦人，6% 是转诊到西岸或以色列治疗的病人。⁵⁷

56. 作为封锁的一部分，以色列宣布在加沙周围的沿海和陆地地区设立限制出入区。由于缺乏关于这些地区的明确信息，在海岸或周边围栏附近生活或工作的巴勒斯坦人面临风险。分界线没有官方标志且官方政策经常变化。⁵⁸

⁵² [A/77/501](#)，第 28 段。

⁵³ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

⁵⁴ 人权高专办提供的资料；另见 [A/HRC/52/75](#)，第 13 段。

⁵⁵ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 11 页。

⁵⁶ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，“2023 年巴勒斯坦被占领土紧急呼吁”，2023 年 1 月，第 12 页。

⁵⁷ 联合国人道主义事务协调厅，“进出加沙：涵盖 2023 年 1 月的最新情况”，2023 年 2 月 27 日。

⁵⁸ 美国国务院，《西岸和加沙地带》，第 56 页。

西岸的行动限制

57. 在包括东耶路撒冷在内的西岸，巴勒斯坦人的行动受到由检查站、许可证、军事路障、定居点、绕行道路系统、平行法律制度和西岸“隔离墙”等组成的复杂系统的限制，实际上将这块领土分割成了由孤立岛屿组成的群岛。

58. 以色列继续在西岸用绕行公路网和耶路撒冷以东的隔离墙巩固定居点区，其中包括一条新的“东环路”。据报，这条环路将不对巴勒斯坦人开放。⁵⁹ 以色列当局限制或禁止巴勒斯坦人在整个西岸 29 条道路和总长约 36 英里的路段上通行，其中包括许多主要交通干道。⁶⁰

59. 在希布伦，以色列军事当局以需要保护居住在该市 H2 区的数百名以色列定居者为由，继续限制居住在那里的约 22 000 名巴勒斯坦人的巴勒斯坦车辆和行人通行，并限制他们前往自家住宅和企业。⁶¹

60. 与前几年相比，2022 年以色列实施的封锁和其他进出限制大幅增加，阻碍了包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在内的联合国组织的运作。2022 年 4 月 1 日至 12 月 31 日，近东救济工程处共发生 166 起与准入有关的事件，对近东救济工程处向巴勒斯坦难民社区提供服务的能力产生了负面影响。⁶²

耗尽、危害和开采自然资源

61. C 区占西岸面积的 60% 以上，可开采的自然资源最为丰富。然而，巴勒斯坦人在这一地区的规划、建设和获取自然资源方面面临严重限制。任何投资或经济活动都需要以色列的许可证。以色列当局为了以色列人，几十年来歧视性地分配资源，包括限制巴勒斯坦人获得和使用农田、水和其他自然资源，加剧了不平等，导致巴勒斯坦人生活条件恶化。⁶³ 加沙封锁限制了巴勒斯坦人获取材料和技术的机会，而这些材料和技术可有利于能源、水和其他自然资源的高效利用。

62. 巴勒斯坦人面临严重的水问题，人口持续增长加上以色列限制巴勒斯坦人获取巴勒斯坦被占领土的水资源，导致这一问题变得更加严重。自 1967 年以来，以色列将巴勒斯坦被占领土的所有水资源都置于军事控制之下，禁止巴勒斯坦人在没有军事许可证的情况下建造新的供水设施或维护现有设施。与此同时，以色列为其定居点开发了自己的供水基础设施，在以色列也这样做。⁶⁴

⁵⁹ A/77/501，第 28 段。

⁶⁰ 美国国务院，《西岸和加沙地带》，第 58 页。

⁶¹ 同上，第 55 至 58 页。

⁶² 近东救济工程处提供的资料。

⁶³ A/77/501，第 46 段。

⁶⁴ A/77/328，第 35 段。

63. 据报，由于以色列仍然完全控制含水层等大部分水资源的分配和取用，西岸继续严重缺水。巴勒斯坦人使用的水资源有 77% 以上取自地下。以色列继续阻止巴勒斯坦人靠近约旦河以及从约旦河取水。⁶⁵

64. 以色列定居点限制了巴勒斯坦人对西岸 13 696 块农业用地的开发，而“隔离墙”限制了 6 945 块用地的使用，以色列军事禁区限制了 6 463 块用地的使用，检查站限制了另外 8 317 块用地的使用。在加沙实行的限制出入区限制了 1 106 块用地的使用。以色列的其他措施限制了另外 15 794 块用地的使用。⁶⁶

65. 2022 年，西岸属于巴勒斯坦人的生产性树木继续遭到破坏，2022 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间有 10 721 棵树木被毁。纳布卢斯是受灾最严重的省份，有 3 725 棵树被毁。⁶⁷

66. 2022 年 8 月的军事升级破坏或摧毁了农田、温室、牲畜和家禽养殖场，造成的破坏和损失估计为 100 万美元。⁶⁸

67. 以色列继续开采西岸的矿产资源，自 1994 年以来，没有向 C 区的巴勒斯坦公司发放任何采石许可证，C 区的矿产储量估计价值 300 亿美元。

巴勒斯坦被占领土的社会和经济状况

68. 2023 年，约有 210 万巴勒斯坦人(西岸 80 万人，加沙 130 万人)需要人道主义援助，其中一半是儿童。⁶⁹

69. 2022 年，约 38% 的巴勒斯坦家庭被认定为处于“灾难”、“极端”或“严重”状况。加沙的情况尤其严峻，29% 的家庭被列为生活在“灾难性”或“极端”条件下。⁷⁰

经济状况

70. 以色列自 1967 年以来对巴勒斯坦经济活动、资源和土地实行的限制性政策有系统地剥夺了巴勒斯坦经济健康运作所必需的许多要素，使巴勒斯坦经济极易受到内部和外部冲击的影响，高度依赖以色列和外部转移。

71. 目前的内部和外部封锁机制以及政治和经济不稳定的普遍气氛，加上经济分散，限制了私营部门的增长，使经济严重依赖服务业、建筑业、金融部门和公共

⁶⁵ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局和巴勒斯坦水务局，世界水日的联合新闻稿，2023 年 3 月 21 日。可查阅 www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2023E.pdf。

⁶⁶ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局和农业部，2021 年农业普查：最终结果——巴勒斯坦(2023 年)，表 44。

⁶⁷ 近东救济工程处提供的资料。

⁶⁸ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 46 页。

⁶⁹ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览：巴勒斯坦被占领土摘要”，2023 年 1 月 25 日。可查阅 www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-and-humanitarian-response-plan-2023-dashboard。

⁷⁰ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 9 页。

部门等非贸易部门。由于生产部门(制造业和农业)对国内生产总值(GDP)的贡献从 2021 年的 34% 下降至 2022 年的 16.3%，使得这种扭曲仍在继续，影响了经济增长、就业和贸易。2000 年至 2022 年，农业对 GDP 的贡献下降了 26%，制造业下降了 4%，建筑业下降了 33%。此外，冠状病毒病(COVID-19)大流行和全球地缘政治动态的影响加剧了巴勒斯坦经济面临的挑战。此外，外部预算支持不断减少，以色列根据关于扣留付款以支付对以色列人袭击的法律，从代表巴勒斯坦权力机构征收的税收中扣除约 3 000 万美元，⁷¹ 造成经济大幅度放缓，实际增长率降至约 4%。2022 年第四季度同比增长率仅为 2%。⁷²

72. 同样，尽管 2021 年(1%)和 2022 年(4.4%)有一定增长，但人均 GDP 不仅未能恢复到 2019 年的水平，反而仍低于 2011 年的水平。⁷³

73. 2022 年，加沙对巴勒斯坦被占领土经济的贡献仍然很低，仅占实际 GDP 的 17.4%，而 1994 年为 36%，主要原因是对加沙地带实行严格的经济和行动限制以及军事行动一再升级。⁷⁴ 纺织品和服装行业的恶化说明生产行业遭到了破坏。2000 年以前，这一行业是加沙仅次于建筑业的第二大雇主，约有 1 000 家企业，雇用约 40 000 名工人。目前，该行业只有 226 家活跃企业，雇用约 6 000 名工人，其中只有 150 名女性。⁷⁵

74. 国际社会对预算的援助继续减少(从 2008 年占 GDP 的 27% 减少到 2022 年的 1.8%)，⁷⁶ 加剧了巴勒斯坦权力机构的财政短缺，导致其只能支付公共部门雇员的部分工资。这是自 2023 年 2 月以来巴勒斯坦教师罢工的主要驱动因素之一。⁷⁷

75. 尽管巴勒斯坦经济仍然依赖与以色列的贸易，但 2021 年至 2022 年，巴勒斯坦贸易逆差增长了 35.4%，占 2022 年 GDP 的 -47.8%。⁷⁸ 此外，以色列为巴勒斯坦权力机构征收的海关税、增值税和货物税占其收入的 65% 至 75%。根据《经济

⁷¹ S/PV.9290，第 4 页。

⁷² 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局报告，“媒体报告：季度国民账户初步估算值(2022 年第四季度)”，2023 年 3 月。

⁷³ 巴勒斯坦中央统计局数值、西亚经济社会委员会(西亚经社会)计算，以及巴勒斯坦国、巴勒斯坦中央统计局和巴勒斯坦货币管理局，《2022 年巴勒斯坦经济表现和 2023 年经济预测》，新闻稿，2022 年 12 月 28 日。

⁷⁴ 巴勒斯坦中央统计局的数值和西亚经社会的计算；另见西亚经社会，《占领下的巴勒斯坦：映射以色列的政策和做法及其对巴勒斯坦被占领土的经济影响(2022 年)，第 22 至 40 段。

⁷⁵ 工发组织提供的资料。

⁷⁶ 世界银行，“向特设联络委员会提交的经济监测报告”，2022 年 9 月 22 日，第 36 页。

⁷⁷ 《欧洲-地中海人权监测》，“巴勒斯坦领土：满足教师的要求对学生行使受教育权至关重要”，2023 年 3 月 21 日。可查阅 <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-territory-meeting-teachers-demands-crucial-students-exercise-right-education>。

⁷⁸ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局，“新闻报告，季度国民账户(2022 年第四季度)”，表 3-1，以及西亚经社会的计算。

关系巴黎议定书》现行贸易机制，巴勒斯坦权力机构的大部分进口必须遵守以色列的海关条例，这些条例旨在使以色列经济受益。⁷⁹

76. 在本报告所述期间，四分之一的巴勒斯坦劳动力(25.6%)失业(西岸 13%，加沙 45%)。青年失业率高达 34.9%，西岸超过 20%，加沙达到惊人的 61.1%。此外，加沙受过教育的年轻人的失业率达到 73.9%。⁸⁰

77. 19-29 岁毕业生的失业率为 48.3%(西岸为 28.6%，加沙为 73.9%)，与男子(34.3%)相比，女性的失业率特别高(61.3%)。⁸¹

78. 2016/17 年度，约 22%的巴勒斯坦人生活在每天 5.50 美元(2011 年购买力平价)的贫困线以下。根据人均 GDP 增长的估计表明，2020 年贫困率飙升至 29.7%，估计 2021 年将下降至 27.3%。⁸² 加沙的局势尤其令人关切，因为大约 80%的人口依赖援助。⁸³ 到 2023 年，53%的人口生活在贫困线以下，34%的人口生活在深度贫困线以下。⁸⁴

粮食安全

79. 2022 年，巴勒斯坦家庭面临严重或中度粮食不安全的比例上升到 64.4%，⁸⁵ 西岸从 9%上升到 23%，加沙从 50%上升到 53%。⁸⁶

80. 虽然食物不缺，但大多数巴勒斯坦家庭负担不起。巴勒斯坦家庭支出的一半以上(加沙为 56%，西岸和东耶路撒冷为 50%)用于购买食物。⁸⁷

81. 巴勒斯坦国的粮食进口依赖率在该区域排名第二，粮食进口占进口总量的 34%左右，特别是小麦(91%)和植物油(95%)。乌克兰战争给本已脆弱的粮食体系带来了额外的挑战，特别是由于价格波动、不确定性和运输延误。⁸⁸

⁷⁹ 世界银行，“经济监测报告”，第 33 页。

⁸⁰ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局，“巴勒斯坦中央统计局公布 2022 年劳动力调查的主要结果”，2023 年 2 月 15 日。

⁸¹ 同上。

⁸² 世界银行，“经济监测报告”，第 10 页。

⁸³ 见 www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip。

⁸⁴ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 46 页。

⁸⁵ 近东救济工程处，“巴勒斯坦被占领土：2023 年紧急呼吁”，第 10 页。

⁸⁶ TD/B/EX(72)/2 和 TD/B/EX(72)/2/Corr.1，第 2 段。

⁸⁷ 世界粮食计划署(粮食署)提供的资料。

⁸⁸ 粮农组织提供的资料。

82. 2021 年至 2022 年，通货膨胀率上升 3.74%，食品消费价格指数上升 6.74%。⁸⁹这对家庭满足基本需求的能力产生了重大影响，因为与乌克兰战争前的收入水平相比，巴勒斯坦被占领土的物价水平已经很高。⁹⁰

83. 在加沙粮食高度无保障的情况下，据报有儿童发育迟缓、消瘦和体重不足的情况。加沙约 70% 的 1 岁儿童和 40% 的孕妇贫血。⁹¹

水、环境卫生和个人卫生

84. 西岸在水、环境卫生和个人卫生方面的主要挑战和脆弱性主要是由于 C 区的施工受到限制，加上水、环境卫生和个人卫生设施被拆除，以及在获取现有水源方面遇到了障碍。加沙的封锁和一再发生的军事升级对加沙的水、环境卫生和个人卫生基础设施产生了不利影响。⁹²

85. 加沙地带的大多数家庭都有自来水，但只有 3.2% 的家庭饮用自来水。在西岸，家家户户不得不采用其他战略来克服足够饮用水缺乏的问题。在改善安全饮用水获取途径方面，总共有 140 万巴勒斯坦人需要人道主义援助。⁹³

86. 2021 年，人均每日生活用水分配量为 86.3 升(西岸为 89.0 升，加沙为 82.7 升)。以色列的人均日分配量高出三倍，约为 300 升，以色列定居者的人均日分配量高出七倍多。⁹⁴

87. 由于加沙唯一含水层 96% 的水不适合人类饮用，为加沙居民提供安全、清洁用水的首选战略解决方案是海水淡化。然而，维护海水淡化工艺所用设备是一个重大关切，因为供水、环境卫生和个人卫生部门面临各种挑战，包括加沙的封锁造成的延误导致无法及时运送维修工作和修复供水网络所需的基本材料。⁹⁵

88. 在 8 月冲突升级期间，向加沙地带运送燃料的工作出现延误，造成电力供应短缺，使水的生产和分配减少了 50% 以上。废水处理厂的运作能力也受到影响，导致每天有超过 130 000 立方米未经处理或处理不当的废水排入大海。⁹⁶

⁸⁹ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局，“2022 年 1 月至 12 月按主要支出类别和地区分列的月度消费者价格指数以及 2021 年 1 月至 12 月的百分比变化”，2023 年 1 月 12 日。可查阅 www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=1628。

⁹⁰ 世界银行，“经济监测报告”，第 33 页。

⁹¹ 近东救济工程处提供的资料。

⁹² 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 56 和 57 页。

⁹³ 联合国儿童基金会(儿基会)，“2023 年为儿童采取的人道主义行动：巴勒斯坦国”，2022 年 12 月，第 2 页。

⁹⁴ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局和巴勒斯坦水务局，世界水日的联合新闻稿。

⁹⁵ 儿基会，“水卫项目：水、环境卫生和个人卫生——为巴勒斯坦国儿童提供清洁用水”。

⁹⁶ 儿基会，“巴勒斯坦国：最新快讯——加沙地带局势”，2022 年 8 月 10 日，第 1 页。

保健

89. 由于服务费用高、出入受到限制以及缺乏治疗和药品，特别是在加沙，巴勒斯坦人的基本保健需求很大，影响到 160 万人，包括 809 000 名儿童。⁹⁷

90. 除了袭击医疗机构事件世界卫生组织(世卫组织)监测系统记录的 2022 年巴勒斯坦被占领土发生的 187 起袭击医疗机构事件外，⁹⁸ 巴勒斯坦被占领土适用双重法律和政治制度也助长了长期的保健不公平现象。这削弱了巴勒斯坦的保健系统，该系统严重缺乏专门人员、专门设施和药品。以色列的限制阻碍巴勒斯坦人获得基本保健服务，包括初级卫生保健。⁹⁹

91. 挑战和脆弱性也延伸到了性和生殖健康及权利，包括为性别暴力幸存者提供服务；妇幼保健，包括营养；以及监测和记录巴勒斯坦人获得保健服务的障碍的能力。¹⁰⁰

92. 加沙的卫生部门因封锁和其他措施而受阻，无法正常运作，影响了提供基本保健服务的能力。¹⁰¹ 加沙的卫生人员不像世界其他地方的卫生人员那样经常接触到新方法、最佳做法和医疗技术，这使得很难交流和获取知识。¹⁰²

93. 加沙的封锁包括限制获得加沙没有的专门救生医疗服务。为了得到这种治疗，病人需要以色列的出境许可证，而许可证的签发往往被拖延或遭拒。2022 年，33% 的病人许可申请和 62% 的病人陪同人员许可申请没有得到及时批准，以至于病人无法在预约时间赶到医院就诊。¹⁰³ 2022 年 1 月至 10 月，联合国人权事务高级专员办事处记录了 11 名巴勒斯坦人(5 名男子、4 名男童、1 名妇女和 1 名女童)在等待出境许可时死亡，¹⁰⁴ 其中包括一名 19 个月大的女童 Fatma al-Misri，她在等待第三次许可申请结果以便在预约时间赶到医院接受可治疗的手术时死亡。她于 2022 年 3 月 22 日去世。¹⁰⁵

94. 在西岸，以色列当局在 2022 年期间拒绝发放 13 000 多份病人许可证和 20 000 多份陪护许可证。巴勒斯坦红新月会报告说，需要从西岸其他地区进入耶路撒冷的救护车中，有 93% 在以色列检查站被阻止通行，需要将病人转移到以色列注册的救护车上。¹⁰⁶

⁹⁷ 儿基会，“为儿童采取的人道主义行动”，第 2 页。

⁹⁸ 世卫组织提供的资料。

⁹⁹ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 17 和 53 页。

¹⁰⁰ 同上，第 52 页。

¹⁰¹ 近东救济工程处提供的资料。

¹⁰² 同上。

¹⁰³ 世卫组织提供的资料。

¹⁰⁴ 人权高专办提供的资料；另见 [A/HRC/52/75](#)，第 13 段。

¹⁰⁵ 见 www.emro.who.int/opt/news/gaza-child-dies-following-repeated-permit-delays-by-israel.html。

¹⁰⁶ 世卫组织提供的资料。

95. 在巴勒斯坦被占领土上，估计共有 498 776 名成人和儿童患有轻度、中度和重度心理困扰和精神障碍。约有 299 979 名儿童(50%的女童和 50%的男童)患有重度、中度(9.1%)和轻度(13%)精神疾病，198 797 名成年人(45%的妇女和 55%的男子)患有中度或重度精神疾病。巴勒斯坦人的精神健康受到占领造成的暴力和普遍侵犯人权行为的影响。¹⁰⁷

96. 加沙共有 324 143 名 5 岁以下儿童也患有微营养素缺乏症。除了这些挑战外，保健系统还没有准备好为发育迟缓和残疾儿童提供充分支助的准备。¹⁰⁸

97. 缺乏维持卫生系统的物质和财政资源对吸毒者和吸毒病患者产生了不利影响。加沙卫生系统的资源有限，无法为至少 10 500 名吸毒病患者和需要治疗的人提供减少毒品需求和治疗。在伯利恒唯一的戒毒治疗和康复中心，专业小组报告称，以色列实行的旅行限制限制了在更广泛的戒毒治疗和康复领域进行能力建设的能力。¹⁰⁹

教育

98. 对受教育权的攻击助长了普遍存在的胁迫性环境，导致违反国际人道法和人权法，强迫社区迁离家园和土地。¹¹⁰ 到 2023 年，将有 608 500 人需要教育支持，其中 96%是儿童。¹¹¹

99. 西岸的辍学率估计为 19%。¹¹² 其中，55%的男童和 36%的女童辍学，原因是在上学和放学的路上面临与冲突有关的保护风险。近 24%的家庭报告说，儿童在上学和放学路上以及在学校期间感到不安全或非常不安全。¹¹³ 在加沙，2021/22 学年约有 5.7%的学龄儿童辍学，主要原因是经济原因或学校不包容。¹¹⁴

100. 由于没有建筑许可证，C 区和东耶路撒冷共有 56 所学校目前正面临停工或拆除令，估计影响到 6 550 名学生。这些学校面临被拆除的危险，这违反了占领国禁止破坏教育机构的义务。¹¹⁵

101. 此外，东耶路撒冷的巴勒斯坦学校仍然长期资金不足。由于缺乏空间和无法获得建筑许可证，教室长期短缺，导致过度拥挤，阻碍了优质教育的提供。¹¹⁶

¹⁰⁷ 联合国人口基金(人口基金)提供的资料。

¹⁰⁸ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 26 页。

¹⁰⁹ 毒品和犯罪问题办公室提供的资料。

¹¹⁰ 教育组群，“紧急情况下的教育”，第 2 页。

¹¹¹ 儿基会，“为儿童采取的人道主义行动”，第 2 页。

¹¹² 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第 38 页。

¹¹³ 同上，第 50 和 51 页。

¹¹⁴ 儿基会，“为儿童采取的人道主义行动”，第 2 页。

¹¹⁵ 人权高专办提供的资料；另见 [A/HRC/52/76](#)，第 26 段。

¹¹⁶ 联合国开发计划署援助巴勒斯坦人民方案提供的资料。

102. 2022年7月，以色列教育部吊销了6所东耶路撒冷学校的执照，并给它们一年的通知，要求它们修改课程或完全吊销执照，因为它们继续使用巴勒斯坦权力机构的教科书，而不是以色列当局批准的教科书。2022年9月，东耶路撒冷约有150所学校举行罢工，反对以色列试图强加以色列课程。¹¹⁷

103. 约33%的6-9岁残疾儿童失学，而非残疾儿童的失学率不到1%。¹¹⁸

占领对妇女和女童产生的具体影响

104. 加沙的封锁和一再发生的军事升级以及西岸的胁迫环境加剧了性暴力和性别暴力事件，限制了救生服务的提供和获取。

105. 根据2022年7月的暴力调查，在15至64岁的已婚或曾结过婚的妇女中，59.3%在调查前12个月内经历过暴力(加沙为70.4%，西岸为52.3%)。其中，57.2%遭受过心理暴力，18.5%遭受过身体暴力，9.4%遭受过性暴力，9.6%遭受过网络暴力。¹¹⁹ 2022年8月加沙局势的升级加剧了本已升高的针对妇女和女童的性暴力和性别暴力风险，特别是在流离失所的家庭和有家人死亡或受伤的家庭中。¹²⁰

106. 在本报告所述期间，68 000个女户主家庭报告其住所遭到破坏和/或损坏，其中11 000个家庭的居住条件不符合任何最低居住标准。¹²¹ 在西岸和加沙地带，这些家庭也更有可能是为基本的家庭支出而举债。在加沙，他们也更有可能是报告称为食物而负债。¹²²

107. 尽管巴勒斯坦被占领土上的妇女和女童的教育水平很高，但她们面临着创纪录的失业率。在本报告所述期间，18.6%的妇女加入了劳动力队伍，而男子的这一比例为70.7%，妇女失业率达到40%，而男子失业率为20%。在拥有中级或高级文凭的年轻人(19-29岁)中，女性失业率达到61.3%，而男性失业率为34.3%。¹²³

108. 妇女和女童在获得保健服务方面继续面临障碍，她们需要获得许可证才能前往西岸，包括东耶路撒冷接受必要的专门治疗。2022年10月，加沙地带48%

¹¹⁷ 同上，引自 Hadas Gold 和 Abeer Salman，“关于教科书的辩论如何关闭了东耶路撒冷的150所学校”，有线电视新闻网，2022年9月30日。

¹¹⁸ 世界宣明会，《2019-2022年教育计划》，概况介绍，第5页。

¹¹⁹ 近东救济工程处提供的资料。

¹²⁰ 联合国人道主义事务协调厅，“敌对行动升级对加沙的人道主义影响：当前需求和资金需求”，2022年8月，可查阅 www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-gaza-escalation-hostilities-immediate-needs-and-funding-requirements-august-2022；以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)提供的资料。

¹²¹ 联合国，人道主义事务协调厅，“人道主义需求概览”，第35页。

¹²² 粮食署提供的资料。

¹²³ 巴勒斯坦国，巴勒斯坦中央统计局，“巴勒斯坦中央统计局公布2022年劳动力调查的主要结果”。

的患者许可申请是女性患者，而西岸 52% 的患者许可申请是女性患者前往东耶路撒冷或以色列治疗。¹²⁴

109. 考虑到传统的性别规范，侵入住宅和拆毁房屋给妇女和女童带来了特殊的性别负担。女户主和儿童户主家庭面临更大的保护风险，有孕妇、婴幼儿、老年人和残疾人的家庭由于遭受暴力和创伤，需要更多的心理健康和社会心理支持。¹²⁵

110. 在西岸，12.3% 的家庭(15.3% 为难民，11.3% 为非难民)对女童和妇女的安全和保障表示关切。¹²⁶ 2022 年，172 名妇女被以色列军队拘留或逮捕。截至 2022 年底，以色列监狱中有 29 名女性，其中包括 2 名未成年女性。¹²⁷

111. 巴勒斯坦妇女民间联盟在就安全理事会关于妇女与和平与安全的公开辩论给秘书长的公开信中强调指出，在巴勒斯坦被占领土上，缺乏促进妇女与和平与安全议程的具体措施，巴勒斯坦妇女寻求执行第 1325(2000)号决议的努力因以色列长期军事占领而面临巨大障碍。该联盟指出，安全理事会关于巴勒斯坦问题的决议得不到执行，限制了第 1325(2000)号决议在巴勒斯坦被占领土和该区域其他地区的执行。¹²⁸

三. 被占领的叙利亚戈兰

112. 秘书长再次重申，安全理事会第 497(1981)号决议依然有效。安理会在该决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政机构强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的，并且在国际上没有任何法律效力。

113. 2021 年，约有 52 000 人生活在被占领的叙利亚戈兰。人口大致分为以色列定居者和叙利亚人，叙利亚人主要居住在联合国维持的隔离区附近的五个村庄，这五个村庄约占被占领叙利亚戈兰领土的 5%，将阿拉伯叙利亚共和国和戈兰隔开。相比之下，以色列定居者分布在 35 个不同的定居点。¹²⁹

114. 1967 年 6 月 1 日，约有 90 000 名叙利亚人生活在戈兰。1967 年以色列占领叙利亚戈兰时，叙利亚戈兰的人口增长率为 3.7%。到 2009 年，这一比例下降

¹²⁴ 见 www.emro.who.int/images/stories/palestine/Oct_2022_Monthly.pdf?ua=1。

¹²⁵ 近东救济工程处提供的资料。

¹²⁶ 同上。

¹²⁷ 见 www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4458。

¹²⁸ 见 www.miftah.org/PrinterF.cfm?DocId=26811；另见 <https://ardd-jo.org/news/letter-to-the-joint-donors-to-womens-peace-and-humanitarian-fund-and-jonap-pooled-fund-call-to-activate-the-united-nations-security-council-resolution-1325-2000-on-women-peace-and-security/>。

¹²⁹ 国际劳工组织(劳工组织)，ILC.110/DG/APP 号文件，第 136 段。

到 1.7%，2018 年又下降到 1.4%，低于以色列定居点(1.7%)。¹³⁰ 预计到 2025 年，叙利亚人口将成为少数民族，仅占人口的三分之一。¹³¹

115. 自 1967 年占领以来，以色列将其行政边界内的 11 000 德南土地并入占领后建立的毗邻自然保护区。因此，这些自然保护区被剥夺了用来发展和造福土著居民的潜力。¹³²

116. 2021 年 12 月，以色列政府批准了一项计划，将在今后五年内在戈兰增加 7 300 个住房单位，使那里的居民人数增加一倍，并建立两个新的定居点。¹³³

117. 在被占领的叙利亚戈兰的定居点违反了国际法，以色列在那里的政策相当于将其本国人口转移到被占领土，这也违反了国际人道法。

118. 定居者和叙利亚村庄居民之间在建筑许可证方面的歧视一直是一个持续的趋势。2012 年，叙利亚村庄居民的人数约为定居者的 1.15 倍，但他们获得的建筑许可证不到定居者的三分之一。2021 年，叙利亚村庄的居民人数与定居点的以色列人人数大致相等，但定居者获得的建筑许可证数量几乎是叙利亚人的两倍。¹³⁴

119. 2020 年，所有以色列定居点的指定建设区总面积为 42 755 德南，相当于每人 1.6 德南，而所有叙利亚村庄的指定建设区总面积为每人 0.25 德南。这加剧了叙利亚村庄的人口密度，达到以色列定居点人口密度的六倍，与土地分配不均直接相关。¹³⁵

120. 由于以色列没收了从 Majdal Shams 北部到 Ayn Qinya 的 80 000 多德南土地，导致叙利亚村庄的过度拥挤情况更加恶化。¹³⁶

121. 这导致叙利亚村庄的城市化程度提高，但缺乏必要的设施、便利设施、当地服务、基础设施或可持续的经济结构。在占领之前，5 个村庄的叙利亚人拥有 100 000 德南以上的土地。然而，在此后的 40 年中，以色列当局没收了 56% 的土地用于军事和定居点活动。¹³⁷

122. 没收牧场和限制牲畜饲养导致畜牧业崩溃。农业用地上的地雷也对农业和耕作产生了不利影响。农业和畜牧业是土著人民的主要生计来源，在被占领之前，

¹³⁰ 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划：以色列在被占领的叙利亚戈兰的以色列犹太人定居点和叙利亚村庄的种族空间规划政策之间的比较”，2022 年 6 月，第 12 页。

¹³¹ 劳工组织提供的资料。

¹³² 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划”，第 17 页。

¹³³ [A/77/328](#)，第 18 段，和 [A/77/493](#)，第 68 段。

¹³⁴ 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划”，第 11 页。

¹³⁵ 同上，第 16 页。

¹³⁶ [A/77/520](#)，第 20 段。

¹³⁷ 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划”，第 10 至 16 页。

90%以上的人口在这两个行业工作。目前，定居者使用的农业用地大约是土著人口的五倍。¹³⁸

123. 因此，农业(主要是苹果种植)失去了重要性，与以色列工业化农业的竞争使叙利亚农民的生存更具挑战性。因此，一些完全依赖农业的家庭转向农业旅游作为补充收入来源。¹³⁹

124. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会听取了关于在被占领的叙利亚戈兰歧视性地分配饮用水和灌溉用水以及歧视性地获得工作和保健的情况通报，这种情况使以色列定居者比当地居民更受优待。¹⁴⁰

125. 以色列所属的 Mekorot 公司也在戈兰积极开采地下水，在戈兰各地的 17 个地点钻了 40 多口自流井，其中 5 口位于叙利亚农民的土地上。每年抽取的水量估计达数千万立方米。¹⁴¹

126. 在水分配方面，以色列继续对以色列农民和叙利亚农民采取歧视性做法。一名以色列农民在每德南的农业用地上得到 750-800 杯水，而叙利亚农民每德南得到 250 杯水。叙利亚农民水协会被迫从 Mekorot 公司高价购水，并支付运送费用，其总费用比定居点内免交基础设施费的以色列农民支付的费用高出三倍。¹⁴²

127. 据报，被占领戈兰的叙利亚人拒绝以色列国籍，在旅行证件上被贴上“未界定”国籍的标签，阻碍了他们出国旅行。¹⁴³

128. 在被占领戈兰的大多数叙利亚工人由于缺乏机会而在以色列或定居点寻找就业机会。建筑行业雇用了 21.8% 的叙利亚公民，其次是教育行业，雇用了 19.5% 的人，批发和零售业占 13.7%。¹⁴⁴ 叙利亚人的收入低于以色列人，平均收入为 6 002 新谢克尔，仅为以色列人平均收入的 57.3% 和犹太定居者平均收入的 72.6%。¹⁴⁵

¹³⁸ 同上，第 23 页。

¹³⁹ 劳工组织提供的资料。

¹⁴⁰ [A/77/501](#)，第 58 段。

¹⁴¹ 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划”，第 23 页。

¹⁴² 同上，第 23 和 24 页。

¹⁴³ [A/77/501](#)，第 60 段。

¹⁴⁴ 劳工组织提供的资料。

¹⁴⁵ 马萨德戈兰高地阿拉伯人权中心，“种族规划”，第 20 页。

四. 结论

129. 以色列对巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰的长期占领，继续对巴勒斯坦和叙利亚人民的生活条件以及被占领土的社会经济发展产生不利影响。

130. 以色列施加的限制、扩大非法定居点和其他做法不仅阻碍了发展，而且加剧了巴勒斯坦领土的分裂。这些政策和做法对巴勒斯坦人及其行使基本人权的能力产生了严重的人道主义、经济、社会和政治影响。其后果对巴勒斯坦的社会、经济和环境产生了累积的、多层次的跨代影响，造成巴勒斯坦人生活条件恶化，被迫流离失所，巴勒斯坦被占领土“退化”，巴勒斯坦经济对以色列的不对称依赖加深，巴勒斯坦体制对外国援助的依赖加剧。

131. 若这一现状持续下去，巴勒斯坦经济的前景十分消极。近东救济工程处面临资金危机，捐助方的援助减少，这一因素也定会导致数十万巴勒斯坦人本已岌岌可危的境况恶化。

132. 占领对妇女和女童产生了不同的、不成比例的影响，特别是房屋遭拆毁、破坏和入侵带来的影响。加沙的封锁和军事升级以及西岸的胁迫环境加剧了性暴力和性别暴力事件，阻碍了妇女和女童获得教育和保健。此外，尽管所有年龄段的女性入学率都有所提高，但女性在劳动力队伍中的就业人数仍然不足，女户主家庭更有可能不得不举债来满足基本需求。女户主家庭依靠家人和朋友的支持作为主要收入来源，而男户主家庭的这一比例为 7%。¹⁴⁶

133. 2022 年 8 月，以色列与加沙武装团体之间在加沙的冲突升级，加剧了严峻局势，这种局势是对加沙实施封锁、以色列采取其他限制性措施和军事行动一再升级以及捐助方资金减少造成的。这需要国际社会的紧急关注。

134. 2023 年上半年紧张局势和暴力升级令人震惊，这表明迫切需要解决冲突的根源。以色列继续采取违反安全理事会有关决议、国际人道法和国际人权法的政策和做法。其中一些做法可能被认为具有歧视性，其他做法可能构成对受保护人员的强行迁移或集体惩罚，严重违反《日内瓦第四公约》，是国际法所禁止的行为。必须遵守国际法，确保没有任何一方可以逍遥法外，为生活在该地区的所有人、包括生活在占领下的巴勒斯坦人和叙利亚人保障正义与和平。此外，安全理事会有关巴勒斯坦问题的决议得不到执行，破坏了在巴勒斯坦被占领土和整个区域执行国际商定框架的前景，包括妇女与和平与安全议程和《2030 年可持续发展议程》。

135. 联合国坚持其长期立场，认为只能通过谈判达成的两国解决方案实现持久、全面和平。秘书长将继续确保联合国努力按照安全理事会有关决议和国际法，建立一个独立、民主、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国，与有安全保障的以色列和平共处，以耶路撒冷为两国首都。

¹⁴⁶ 联合国，人道主义事务协调厅，“巴勒斯坦被占领土多部门需求评估：性别与包容”，简述，2022 年 7 月。可查阅 www.ochaopt.org/msna/2022/OPT2201_MSNA_2022_Gender_Brief-2.pdf。