



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
30 June 2023  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят восьмая сессия  
Пункт 61 первоначального перечня\*  
**Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2023 года**  
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года  
Пункт 16 повестки дня  
**Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах**

**Записка Генерального секретаря\*\***

*Резюме*

В своей резолюции [2022/22](#), озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции. В своей резолюции [2022/23](#), озаглавленной «Положение палестинских женщин и оказание им помощи», Совет просил Генерального секретаря включить в доклад информацию о специфических последствиях оккупации для женщин и прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции [77/187](#),

\* [A/78/50](#).

\*\* Настоящий документ был представлен для обработки позднее крайнего срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



озаглавленной «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения оккупированных сирийских Голан над своими природными ресурсами», также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее семьдесят восьмой сессии. Настоящий документ, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение указанных резолюций.

В докладе освещаются действия и стратегии, которые продолжают осуществляться Израилем, в частности те из них, которые идут вразрез с нормами международного гуманитарного права и права прав человека и которые негативно сказываются на социально-экономическом положении людей, живущих в условиях израильской военной оккупации, и в том числе рассматриваются гендерные последствия оккупации.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность за материалы, которые представили Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа помощи палестинскому народу, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Служба Секретариата по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирная организация здравоохранения.

## I. Введение

1. В своей резолюции 2022/22 Экономический и Социальный Совет выразил обеспокоенность по поводу экономических и социальных последствий израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах. В резолюции 2022/23 Совета особо отмечаются возникшие в связи с этим гендерные последствия. В своей резолюции 77/187 Генеральная Ассамблея потребовала, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил эксплуатировать, разрушать, уничтожать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.
2. В настоящем документе представлена информация о соответствующих событиях за отчетный период с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года.

## II. Оккупированная палестинская территория

3. В отчетный период наблюдалось ухудшение и без того нестабильной политической ситуации и ситуации в области безопасности на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а в августе 2022 года произошла очередная эскалация военных действий в секторе Газа, из-за чего условия жизни палестинцев на оккупированной палестинской территории стали еще хуже.

### Действия Израиля на оккупированной палестинской территории

4. В течение отчетного периода Израиль продолжал осуществлять стратегии и действия, не совместимые с его обязательствами по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Многие из нарушений в значительной степени затрагивают палестинцев<sup>1</sup>, в том числе палестинских женщин и девочек, которые страдают от них иначе. Такие стратегии и действия, как расширение поселений, снос принадлежащих палестинцам строений и домов, сохранение блокады и введение ограничений доступа и передвижения, оказывают серьезное воздействие на жизнь палестинцев в гуманитарном, социальном и политическом плане и на их способность осуществлять свои основные права человека<sup>2</sup>.
5. На палестинцев на Западном берегу распространяется действие более 1800 израильских военных приказов, изданных с 1967 года и касающихся как вопросов безопасности, так и планирования и зонирования территории, природных ресурсов и отправления правосудия<sup>3</sup>. Ни один из приказов не предусматривает защиты палестинцев и не содержит упоминаний о правах палестинцев; все приказы ориентированы на израильских поселенцев. На всей оккупированной палестинской территории израильские власти методично ставили в привилегированное положение израильтян-евреев и дискриминировали палестинцев<sup>4</sup>.
6. В отношении палестинцев, проживающих на оккупированной территории, действует сложный комплекс норм израильской и палестинской правовых систем. На Западном берегу к израильским поселенцам экстерриториально применяется израильское внутреннее законодательство, а к палестинцам — в дополнение к нормам палестинской правовой системы — израильское военное

<sup>1</sup> United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip 2022 Human Rights Report*, p. 4.

<sup>2</sup> См. S/2022/945, A/77/493 и A/HRC/52/76.

<sup>3</sup> A/77/501, п. 30.

<sup>4</sup> United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip*, p. 75.

законодательство. В связи с этим возникает вопрос об обязанности оккупирующей державы соблюдать законы, действующие на оккупированной ею территории, за исключением случаев, когда это совершенно невозможно.

7. Применение двух разных правовых систем на одной и той же территории исключительно на основании гражданства или происхождения уже по сути своей является дискриминационным и нарушает принцип равенства перед законом, лежащий в основе права на справедливое судебное разбирательство. Эта двойная правовая система обеспечивает израильтянам более широкое осуществление прав человека, чем палестинцам.

8. В связи с этим правительство Израиля, в соответствии с соглашением между министром обороны и дополнительным министром, назначенным на недавно созданную в министерстве обороны соответствующую должность<sup>5</sup>, передало фактические функции по управлению гражданской администрацией дополнительному министру. 2 февраля 2023 года в соответствии с этим соглашением премьер-министр также назначил руководителя нового «Управления по вопросам поселений» в составе Министерства обороны<sup>6</sup>, которому поручено провести «реформу по обеспечению равноправия граждан», направленную на «улучшение и повышение эффективности услуг», предоставляемых израильским поселенцам на Западном берегу, в частности через государственные министерства<sup>7</sup>.

9. Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле установила, что израильские стратегии, в рамках которых в качестве предлога используются соображения безопасности, включая строительство дорог, предназначенных только для поселенцев, закрытие дорог, ограничение свободы передвижения и снос домов в карательных целях, основаны на дискриминационных и иных незаконных мерах, что они, как представляется, являются коллективным наказанием всего населения и что обеспечение безопасности часто используется для оправдания территориальной экспансии<sup>8</sup>.

10. Комиссия также сочла, что существуют разумные основания для вывода о том, что израильская оккупация палестинской территории стала незаконной по международному праву в силу ее постоянного характера и предпринятых Израилем действий по де-факто и де-юре аннексии части земель. Она также установила, что действия Израиля, направленные на создание «необратимых фактов» на местности и расширение его контроля над территорией, являются отражением, а также движущей силой его постоянной оккупации и что поселенческая деятельность является основным средством достижения этих результатов<sup>9</sup>.

### **Насилие и применение силы**

11. Израильские силы безопасности продолжали применять меры и стратегии, вызывающие серьезную озабоченность в связи с чрезмерным применением силы и незаконными убийствами, которые в некоторых случаях могли являться равносильными произвольному лишению жизни, включая внесудебные казни.

<sup>5</sup> См. Israeli Law Professors' Forum for Democracy, "Implications of the agreement subordinating the Civil Administration to the Additional Minister in the Ministry of Defense", Position Paper No. 24 (2023), URL: <https://www.lawprofsforum.org/post/pp24-e>.

<sup>6</sup> Decision No. 168 of 23 February 2023, URL: <https://www.gov.il/he/departments/policies/dec168-2023>.

<sup>7</sup> Материалы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

<sup>8</sup> A/77/328, пп. 79 и 80.

<sup>9</sup> Там же, п. 75.

12. За отчетный период на оккупированной палестинской территории израильскими силами безопасности и поселенцами были убиты 257 палестинцев, в том числе 9 женщин и 56 детей (53 мальчика и 3 девочки), и еще 10 560 палестинцев, в том числе 313 женщин и 1040 детей (963 мальчика и 77 девочек) получили ранения<sup>10</sup>. Одной из жертв применения силы со стороны Израиля стала известная опытная журналистка Ширин Абу Аклах, которая была застрелена 11 мая 2022 года во время освещения военного рейда в лагере беженцев в Джанине.

13. При этом Израилем удерживались тела 386 палестинцев, убитых, как представляется, в ходе акта коллективного наказания<sup>11</sup>.

14. Во время эскалации военных действий между израильскими и палестинскими вооруженными группами, имевшей место в Газе в августе, было убито 49 палестинцев, в том числе по меньшей мере 26 гражданских лиц, включая 4 женщины и 17 детей. По данным Министерства здравоохранения Газы, ранения получили 360 палестинцев, в том числе 151 ребенок и 58 женщин. Израильские официальные лица сообщили, что 2 израильтянина получили ранения средней тяжести и по меньшей мере 62, в том числе 9 детей, получили легкие травмы.

15. Неизбирательные ракетные обстрелы гражданских населенных пунктов Израиля, которые совершаются палестинскими вооруженными группами из густонаселенных кварталов Газы, что также приводит к жертвам и противоречит нормам международного гуманитарного права, ставят под угрозу безопасность гражданского населения.

#### *Привлечение виновных к ответственности*

16. По-прежнему повсеместно наблюдалась проблема непривлечения виновных к ответственности за чрезмерное применение силы и другие нарушения со стороны израильских сил безопасности. Все так же не было обеспечено практически никакой ответственности за очевидные незаконные убийства палестинцев, в том числе в случаях, в связи с которыми возникают опасения, что имели место внесудебные казни и умышленные убийства. Это свидетельствует о том, что за акты чрезмерного применения силы против палестинцев, в том числе в контексте поселений, наказание по-прежнему практически не обеспечивается<sup>12</sup>.

17. По данным неправительственной организации «Йеш дин», более чем через год после эскалации, имевшей место в Газе в мае 2021 года, израильская армия начала лишь одно расследование из 84, которые были отмечены как требующие проведения оценки внутренними механизмами<sup>13</sup>.

18. Эта неправительственная организация также установила, что в 2019–2020 годах генеральная военная прокуратура Израиля начала уголовные расследования только по 22 из 273 полученных ею жалоб на действия и нарушения, совершенные израильскими силами безопасности в отношении палестинцев и их имущества за указанный период<sup>14</sup>.

<sup>10</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on casualties”, Protection of Civilians database. URL: <https://ochaopt.org/data/casualties> (дата обращения: 7 апреля 2023 года).

<sup>11</sup> Материалы УВКПЧ.

<sup>12</sup> A/77/493, п. 74.

<sup>13</sup> Yesh Din, “Investigating themselves: results of the military law enforcement system’s examination of incidents of Palestinians killed and wounded in the Gaza Strip during ‘Operation Guardian of the Walls’”, May 2022, pp. 10 and 11.

<sup>14</sup> Yesh Din, “Law enforcement on soldiers suspected of harming Palestinians and their property”, data sheet, March 2022, p. 9.

## Задержание и жестокое обращение

19. Действие израильской военно-правовой системы на Западном берегу распространяется на палестинцев, но не на израильских поселенцев, при этом руководят ею израильские военные судьи. Судебные процессы ведутся на иврите (которым многие палестинские заключенные не владеют, особенно дети-заключенные), а надлежащего письменного или устного перевода не обеспечивается. Количество предоставляемых процессуальных и материально-правовых средств защиты невелико. Адвокаты подозреваемых и задержанных существенно ограничены в доступе к доказательствам<sup>15</sup>. Кроме того, ни одной палестинской организации не разрешается оказывать какие-либо услуги палестинцам, находящимся в израильских тюрьмах, что делает их исключительно уязвимыми к актам ненадлежащего обращения, которые могут быть приравнены к нарушениям прав человека<sup>16</sup>.

20. В 2022 году Израилем было арестовано по меньшей мере 6085 палестинцев, в том числе 452 ребенка, что является самым высоким показателем с 2008 года. Число тех, кто содержится под административным арестом, за последние два года увеличилось более чем в два раза<sup>17</sup>. По состоянию на конец марта 2023 года под стражей в израильских тюрьмах «по соображениям безопасности» содержались 4900 палестинцев, включая 1016 человек, находящихся под административным арестом, 160 детей и 30 женщин<sup>18</sup>.

21. Под стражей постоянно содержатся в среднем 150 палестинских детей, из них 100 находятся в предварительном заключении<sup>19</sup>.

22. Израильскими силами безопасности в ходе спланированных операций ежегодно арестовываются сотни палестинских детей — у них же дома посреди ночи, причем редко когда им заранее приходит судебная повестка. В период 2014–2021 годов только 1–9 процентов семей, в которых был задержан ребенок, получили повестку с требованием привести ребенка на допрос. При этом, по данным организаций «Хамокед — Центр защиты личности» и «Милитари корт уоч», в течение 2022 года ни одной семьей не было представлено сведений о том, что ею была получена повестка в преддверии ареста<sup>20</sup>.

23. Палестинские заключенные по-прежнему подвергаются жестокому обращению в центрах содержания под стражей и, по имеющимся данным, различным видам пыток и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению со стороны сотрудников израильской полиции и Израильской тюремной службы. Судя по делам, рассмотренным Общественным комитетом против пыток в Израиле, в отношении 1400 жалоб на пытки, поступивших в

<sup>15</sup> A/77/501, п. 30. См. также Military Court Watch, “Military legal system”, available at <https://www.militarycourtwatch.org/page.php?id=6a06ck7Rnqa26628AAapuBpjuFE>; и Addameer Prisoner Support and Human Rights Association, campaign paper entitled “In the case of The Palestinian People vs. Military Courts”, 2021, URL: [https://www.addameer.org/sites/default/files/campaigns/campaign%20Paper\\_0.pdf](https://www.addameer.org/sites/default/files/campaigns/campaign%20Paper_0.pdf).

<sup>16</sup> Материалы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

<sup>17</sup> S/2022/945, п. 76.

<sup>18</sup> Addameer Prisoner Support and Human Rights Association, Statistics database. URL: <https://www.addameer.org/statistics> (дата обращения: 1 апреля 2023 года).

<sup>19</sup> A/77/501, п. 43.

<sup>20</sup> HaMoked, “On flimsy grounds: Israel’s pervasive night arrests of Palestinian children”, January 2023; и Military Court Watch, “Comparative graph – issues of concern”, URL: <https://www.militarycourtwatch.org/page.php?id=MmNuAkpGrsa613395AWw2bOOpT3K>.

Министерство юстиции Израиля с 2001 года, было начато только 3 уголовных расследования и не было вынесено ни одного обвинительного заключения<sup>21</sup>.

24. В 2022 году Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был проинформирован о том, что в процессе ареста женщины часто подвергаются гендерному насилию, включая необоснованный личный досмотр и угрозы сексуального насилия, и что матерям часто угрожают задержанием их детей в случае неподчинения<sup>22</sup>.

25. После последних выборов в Израиле кнессет одобрил обширные законодательные планы, направленные на применение карательных мер в отношении палестинцев, содержащихся в заключении «по соображениям безопасности». Это включает закон, позволяющий лишать израильского гражданства палестинцев — граждан Израиля, осужденных за преступления, связанные, по мнению Израиля, с терроризмом, а также тех, кто получает финансовую поддержку от Палестинской администрации. Два законопроекта, прошедшие предварительное чтение, позволяют израильским властям отказывать заключенным, находящимся в местах лишения свободы «по соображениям безопасности», и политическим заключенным в доступе к медицинским услугам, «которые улучшают качество их жизни», а также ввести смертную казнь за преступления, определяемые Израилем как террористические, что дискриминирует палестинцев<sup>23</sup>.

#### **Уничтожение и конфискация имущества и объектов инфраструктуры**

26. Снос домов и насильственные выселения усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность в связи с опасностью принудительного перемещения. Кроме того, эти действия по-прежнему вызывают тревогу в плане соблюдения норм международного гуманитарного права, которые имеют обязательную силу для оккупирующей державы и к которым относится запрет на уничтожение имущества и учреждений, предназначенных для целей образования.

27. За период с 1988 по 2020 год израильские власти издали почти 20 000 распоряжений о сносе домов в зоне С. К сентябрю 2022 года на оккупированной палестинской территории было снесено более 8500 строений<sup>24</sup>.

28. В 2022 году израильские власти снесли 954 строения (в том числе 517 единиц жилья и 140 строений, финансируемых донорами), в то время как в 2021 году таких строений было снесено 911. В первом квартале 2023 года было зарегистрировано 47-процентное увеличение числа снесенных строений (290) по сравнению с тем же периодом 2022 года. Число случаев применения практики сноса домов (17) семей палестинцев, подозреваемых в нападении на израильтян (используется израильскими властями в качестве карательной меры), которую можно приравнять к коллективному наказанию, за отчетный период увеличилось более чем в три раза по сравнению с предыдущим периодом (5)<sup>25</sup>.

29. По данным Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, более чем в 80 процентах случаев снос

<sup>21</sup> Public Committee against Torture in Israel, “Torture in Israel: situation report 2022”, December 2022, p. 1.

<sup>22</sup> A/77/501, п. 43; и United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip*, p. 10.

<sup>23</sup> См. <https://main.knesset.gov.il/EN/Pages/default.aspx>.

<sup>24</sup> A/77/328, п. 60.

<sup>25</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on demolition and displacement in the West Bank”. URL: <https://www.ochaopt.org/data/demolition> (дата обращения: 21 марта 2023 года).

домов на оккупированной палестинской территории осуществлялся в пределах трех километров от существующих поселений; это обеспечивает связь между существующими поселениями и нарушает непрерывность палестинской территории<sup>26</sup>.

30. С 1967 года Израиль, используя военные и другие оправдания, экспроприровал более третьей части (2 миллиона донумов) территории Западного берега для различных целей — в основном в интересах поселенцев на оккупированной территории. Многие из этих территорий были объявлены закрытыми военными зонами (более половины территории зоны С, или 1,765 миллиона донумов) и использовались для поселений, промышленных зон, сельскохозяйственных угодий и пастбищ для поселенцев<sup>27</sup>.

31. Стеной было отделено более 10 процентов территории Западного берега, что затронуло более 219 палестинских населенных пунктов. Кроме того, с 1967 года израильские власти конфисковали около 353 000 донумов палестинских земель и объявили их природными заповедниками<sup>28</sup>.

32. Регистрация прав собственности представляет собой необратимый акт суверенитета, устанавливающий постоянный режим, и подрывает принцип, согласно которому оккупация по своей природе носит временный характер. Продолжающаяся деятельность в этом направлении на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, является незаконной согласно международному праву и повышает риск незаконного присвоения имущества и возможного насильственного перемещения. Также были высказаны опасения относительно того, что процедура регистрации прав собственности осуществляется не на прозрачной основе и без уведомления палестинских жителей, имеющих к этой собственности отношение, что фактически лишает палестинцев возможности подавать иски<sup>29</sup>.

33. В целом в оккупированном Восточном Иерусалиме дела о выселении, находящиеся на рассмотрении в израильских судах, заведены в отношении по меньшей мере 218 палестинских домохозяйств, а это 970 человек, включая 420 детей. Большинство этих дел были инициированы израильскими поселенческими организациями и основаны на применении израильских законов, которые позволяют евреям возвращать себе собственность, принадлежавшую им в Восточном Иерусалиме до 1948 года. Аналогичного закона, который позволял бы палестинцам вернуть свою собственность в Израиле, не существует<sup>30</sup>.

34. В результате военной эскалации против Газы в августе 2022 года 10 домов в Газе были полностью разрушены, а 48 получили серьезные повреждения и стали непригодными для проживания. По данным властей сектора Газа, было повреждено более 600 единиц жилья, в результате чего без крова оказались 84 семьи<sup>31</sup>.

### **Атмосфера принуждения и перемещение населения**

35. Комплекс стратегий и действий, применяемых Израилем в зоне С, Восточном Иерусалиме и городе Хеврон (например, снос и угроза сноса домов и школ,

<sup>26</sup> A/77/501, п. 33.

<sup>27</sup> A/77/328, пп. 31 и 39.

<sup>28</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, press release on the forty-seventh annual commemoration of Land Day, 30 March 2023. URL: [https://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_LandPalDay47E.pdf](https://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_LandPalDay47E.pdf).

<sup>29</sup> A/77/493, пп. 12 и 72.

<sup>30</sup> S/2022/945, п. 10.

<sup>31</sup> S/PV.9139, с. 3.



лишение средств к существованию, отказ в возможности использовать инфраструктуру обслуживания, ограничение доступа к сельскохозяйственным и пастбищным угодьям, насилие со стороны поселенцев, неэффективность действий правоохранительных органов по его пресечению и лишение прав на жительство), порождает атмосферу принуждения, из-за которой палестинцы могут покидать места проживания и подвергаются угрозе насильственного перемещения; это является серьезным нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны<sup>32</sup>. Особенно страдают палестинские общины в зоне С, Восточном Иерусалиме и контролируемой Израилем части Хеврона (Н2)<sup>33</sup>.

36. Эта практика принудительного выселения<sup>34</sup> и массового и индивидуального перемещения усугубляет ситуацию, вынуждающую палестинцев покидать свои дома, и вызывает опасения относительно насильственного перемещения палестинцев; применяется она в основном в районах, предназначенных для расширения поселений. В своем ответе на петицию правительство Израиля отметило, что намерено переселить жителей деревни Абу-Нувар в интересах расширения поселения Маале-Адуммим. Для жителей общины намеренно создают настолько неблагоприятные условия, что они вынуждены покидать свои дома<sup>35</sup>.

37. В другом случае 4 мая 2022 года Высший суд справедливости Израиля отклонил ходатайство об отмене распоряжений о выселении 1144 палестинцев, проживающих в 12 скотоводческих общинах в Масафер-Ятте (282 мужчины, 293 женщины, 299 мальчиков и 270 девочек), после того как израильские военные объявили этот район зоной огневой подготовки. Это решение противоречит нормам международного права и подвергает жителей неминуемому риску принудительного выселения и насильственного перемещения<sup>36</sup>.

38. Палестинцы в Восточном Иерусалиме также продолжают страдать из-за расширения израильских поселений и осуществляемых Израилем мер и стратегий, которые могут вынудить их покинуть свои дома<sup>37</sup>. К середине ноября 2022 года израильские власти аннулировали 66 видов на жительство для палестинцев в Восточном Иерусалиме, сославшись на постановление, которое допускает аннулирование вида на жительство лиц, проживших за пределами Израиля более семи лет или получивших гражданство или статус постоянного жителя где-либо еще<sup>38</sup>.

### **Поселенческая деятельность Израиля и насилие со стороны поселенцев**

39. Практика создания поселений не имеет юридической силы и являет собой серьезное нарушение международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах имеют серьезные последствия для прав палестинцев и равнозначны перемещению Израилем своего собственного гражданского населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом, как это неизменно подтверждается компетентными органами Организации

<sup>32</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/75](#), п. 15.

<sup>33</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian Response Plan 2023”, January 2023, p. 8.

<sup>34</sup> См., например, информацию о деле, касающемся Масафер-Ятты, в п. 37.

<sup>35</sup> Education cluster, “Education in emergency: protecting education under attack – special focus: Abu Nuwar”, 30 December 2022, p. 2.

<sup>36</sup> [A/77/493](#), п. 19, и [A/77/328](#), п. 81.

<sup>37</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/76](#), п. 15.

<sup>38</sup> United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip*, p. 61.

Объединенных Наций, включая Международный Суд<sup>39</sup>. Создание поселений приводит к дальнейшему закреплению военной оккупации со стороны Израиля, подрывает право палестинского народа на самоопределение и суверенитет, равносильно посягательству на палестинские земли и природные ресурсы и препятствует свободному передвижению палестинского населения. Оно подрывает перспективу создания территориально непрерывного, независимого, суверенного и жизнеспособного Палестинского государства<sup>40</sup>.

40. В 2022 году израильские власти одобрили около 70 планов строительства более 10 000 единиц жилья в Иерусалиме. В целом в течение года в зоне С были подготовлены планы строительства около 4800 единиц жилья против 5400 в 2021 году, в то время как количество тендеров снизилось с 1800 в 2021 году до 150 в 2022 году. Однако в оккупированном Восточном Иерусалиме количество одобренных планов строительства жилья увеличилось в три раза по сравнению с предыдущим годом — с примерно 900 единиц в 2021 году до примерно 3100 единиц в 2022 году, при этом количество тендеров также удвоилось, увеличившись с 200 до 400<sup>41</sup>.

41. Палестинские земли также используются для промышленной и экономической деятельности, связанной с израильскими поселениями на Западном берегу; в основном на них создаются промышленные зоны. Израиль поощряет компании переносить свою деятельность в эти зоны, предоставляя финансовые стимулы, разрешения и лицензии, которые редко предоставляются палестинцам<sup>42</sup>.

#### *Насилие со стороны поселенцев*

42. Отмечается постоянный рост масштабов насилия со стороны поселенцев при попустительстве и поддержке со стороны израильских сил безопасности, а виновные в совершении актов насилия поселенцы остаются безнаказанными. В результате участвовавших случаев применения израильскими силами безопасности силы в контексте нападений поселенцев на палестинцев или совместного применения силы в одном и том же инциденте, в частности использования огнестрельного оружия, становится все труднее определить источник насилия<sup>43</sup>.

43. Показатели применения насилия поселенцами в отношении палестинцев в 2022 году стали самыми высокими с тех пор, как Управление по координации гуманитарных вопросов начало фиксировать их в 2005 году. По сравнению с 2021 годом среднемесячное число инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев и приведших либо к жертвам среди палестинцев, либо к материальному ущербу, либо и к тому и к другому, увеличилось почти на 40 процентов, а по сравнению с 2020 годом — на 96 процентов<sup>44</sup>.

44. В отчетный период в ходе актов насилия, совершенных поселенцами, были убиты 20 палестинцев. Поселенцы редко привлекаются к ответственности за эти нападения, что повышает уровень угрозы для палестинцев и их имущества<sup>45</sup>.

45. 26 февраля израильские поселенцы, сопровождавшиеся сотрудниками израильских сил, совершили физическое нападение на палестинских жителей и их имущество в Хувваре и близлежащих деревнях. От рук поселенцев пострадали

<sup>39</sup> [A/77/493](#), п. 71.

<sup>40</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/76](#), пп. 7–11.

<sup>41</sup> См. [S/2022/945](#).

<sup>42</sup> [A/77/328](#), п. 36.

<sup>43</sup> [A/77/493](#), п. 73.

<sup>44</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview: Occupied Palestinian Territory”, January 2023, p. 15.

<sup>45</sup> [S/2022/945](#), п. 73.

по меньшей мере 10 палестинцев, в том числе 1 ребенок и 1 женщина. Поселенцы также нанесли значительный ущерб имуществу палестинцев. Повреждения получили по меньшей мере 37 жилых домов, при этом некоторые из них были подожжены; сгорело не менее восьми коммерческих строений, а также 55 принадлежащих палестинцам частных автомобилей и 1200 автомобилей, списанных в утиль. Кроме того, поселенцы напали на пожарную машину, не позволив ей въехать в город<sup>46</sup>.

46. Рост насилия со стороны поселенцев также привел к повреждению оливковых деревьев. В период с января по октябрь 2022 года 1400 деревьев подверглись актам вандализма; палестинцы также сообщили о том, что с 1000 деревьев был снят урожай — вероятно, израильскими поселенцами<sup>47</sup>.

47. Что касается действий поселенцев в отношении палестинцев, то профилактические меры были неэффективными, расследований полицией было проведено немного, обвинительных заключений было вынесено мало, а приговоры осужденным нарушителям выносились мягкие<sup>48</sup>.

48. По данным организации «Йеш дин», с 2005 года полицией не были проведены расследования 81,5 процента дел, возбужденных по факту «идеологически мотивированных преступлений» против палестинцев (1208 из 1481 дела). Из общего числа закрытых дел 1172 дела были закрыты в силу того, что личность виновного не была установлена, или по причине отсутствия достаточных доказательств<sup>49</sup>. В 2021 году в отношении подозреваемых израильтян было начато всего 87 расследований, в то время как Управлением по координации гуманитарных вопросов было зафиксировано 585 случаев применения насилия поселенцами. К 31 октября 2022 года по 49 из этих дел все еще велось расследование, а 38 были закрыты, при этом по 19 делам, как сообщалось, были предъявлены обвинения<sup>50</sup>.

49. Данные израильской полиции подтверждают, что в период с 2018 по 2020 год обвинения были предъявлены по менее чем 4 процентам дел о насилии со стороны поселенцев. В свою очередь, в период с 2018 года по апрель 2021 года 96 процентов расследований случаев применения насилия палестинцами, проведенных военной прокуратурой, завершились вынесением обвинительного приговора, причем 99,6 процента из них были основаны на сделках о признании вины<sup>51</sup>.

### **Ограничения передвижения и доступа**

50. Права палестинцев на свободу передвижения и доступ к услугам и источникам средств к существованию продолжают систематически нарушаться, в том числе из-за дискриминационных ограничений на доступ к главным дорогам по — согласно утверждениям израильских властей — соображениям безопасности<sup>52</sup>.

51. Ограничения на передвижение и доступ и блокада усугубляют проблему торговли людьми, оказывая особенно неблагоприятное воздействие на женщин

<sup>46</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Protection of civilians: Occupied Palestinian Territory”, 14–27 February 2023, pp. 2 and 3.

<sup>47</sup> Материалы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

<sup>48</sup> Yesh Din, “Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank (settler violence)”, December 2022, p. 1.

<sup>49</sup> Ibid., p. 10.

<sup>50</sup> A/HRC/52/76, п. 47.

<sup>51</sup> Там же, п. 48.

<sup>52</sup> A/77/501, п. 28.

и девочек. В уязвимом положении оказываются, в частности, палестинцы, сталкивающиеся с трудностями при попытке пройти через израильские контрольно-пропускные пункты, с тем чтобы покинуть Газу или Западный берег и попасть в Иерусалим и Израиль, а также те, кто покидает Газу морским путем. Люди могут обращаться за помощью к лицам, занимающимся незаконным провозом и в итоге на пути следования попасть в руки торговцев людьми<sup>53</sup>.

#### *Блокада Газы*

52. Блокада Израилем сектора Газы, одного из самых густонаселенных районов мира, с 2007 года, то есть с тех пор как сектор Газы оказался под контролем ХАМАС, можно приравнять к коллективному наказанию, которое запрещено международным правом. Она затронула все сферы жизни палестинцев и продолжает препятствовать свободе передвижения и реализации экономических, социальных и культурных прав, таких как право на достаточный жизненный уровень, здоровье, образование, труд и семейную жизнь, палестинцев в Газе<sup>54</sup>.

53. В 2022 году Израиль постепенно ослабил ограничения на передвижение людей и экспорт товаров. Объем экспорта из Газы в 2022 году через Керем-Шалом, в том числе на Западный берег, был на 43 процента выше, чем в 2021 году, при этом объем импорта сократился почти на 8 процентов<sup>55</sup>.

54. Количество коммерческих грузовых автомобилей, въезжающих в Газу, было почти на 30 процентов ниже среднемесячного показателя за первое полугодие 2007 года, хотя численность населения за тот же период выросла более чем на 50 процентов<sup>56</sup>.

55. В 2022 году среднемесячный показатель числа палестинцев, выезжающих из Газы в Израиль, оставался на уровне около 8 процентов от аналогичного среднемесячного показателя в 2000 году. Около 88 процентов выехавших — это палестинцы, имеющие разрешения по категориям «торговля» и «экономические нужды», а 6 процентов — это пациенты, направленные на лечение на Западный берег или в Израиль<sup>57</sup>.

56. В рамках блокады Израиль объявил, что теперь зоны на прибрежных и сухопутных территориях вокруг Газы являются зонами с ограниченным доступом. Отсутствие четкой информации об этих зонах создает риск для палестинцев, которые живут или работают на побережье или вблизи разделительного ограждения. Официальных знаков, обозначающих демаркационную линию, нет, а официальная политика часто меняется<sup>58</sup>.

#### *Ограничения на передвижение на Западном берегу*

57. Передвижение палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничивается с помощью сложной системы контрольно-пропускных пунктов, разрешений, военных блокпостов, поселений, системы объездных дорог, параллельных правовых режимов и «разделительной стены» на Западном берегу, которая превратила его в «архипелаг» из изолированных «островов».

<sup>53</sup> Материалы УНП ООН.

<sup>54</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/75](#), п. 13.

<sup>55</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 11.

<sup>56</sup> United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), “Occupied Palestinian Territory emergency appeal 2023”, January 2023, p. 12.

<sup>57</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Movement in and out of Gaza: update covering January 2023”, 27 February 2023.

<sup>58</sup> United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip*, p. 56.

58. Израиль продолжает соединять блоки поселений на Западном берегу с сетью объездных дорог и стеной к востоку от Иерусалима, в том числе с новой «восточной кольцевой дорогой». По сообщениям, для палестинцев эта дорога будет недоступна<sup>59</sup>. На Западном берегу израильские власти ограничили или запретили передвижение палестинцев по 29 дорогам и участкам дорог общей протяженностью около 36 миль, включая многие основные автомагистрали<sup>60</sup>.

59. В Хевроне, ссылаясь на необходимость защиты нескольких сотен израильских поселенцев, проживающих в секторе H2 города, израильские военные власти продолжали ограничивать движение как автотранспорта палестинцев, так и палестинцев-пешеходов, а также доступ к домам и предприятиям примерно 22 000 палестинцев, проживающих в этом районе<sup>61</sup>.

60. В 2022 году по сравнению с предыдущими годами значительно увеличилось количество случаев закрытия дорог и других ограничений доступа, введенных Израилем, что затруднило деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций, в том числе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В период с 1 апреля по 31 декабря 2022 года произошло в общей сложности 166 инцидентов, связанных с доступом к ресурсам БАПОР и негативно сказавшихся на его способности оказывать услуги палестинским беженцам<sup>62</sup>.

### **Истощение, угроза безопасности и добыча природных ресурсов**

61. Зона С занимает более 60 процентов площади Западного берега и богата природными ресурсами. Однако палестинцы сталкиваются с серьезными ограничениями с точки зрения планирования, строительства и доступа к природным ресурсам в этом районе. Для осуществления любой инвестиционной или экономической деятельности требуется разрешение Израиля. Израильские власти на протяжении десятилетий дискриминационным образом распределяли ресурсы в интересах израильских граждан, и в том числе вводили ограничения на доступ палестинцев к сельскохозяйственным угодьям, воде и другим природным ресурсам и на их использование; все это ведет к усугублению проявлений неравенства и ухудшению условий жизни палестинцев<sup>63</sup>. Режим блокады в Газе ограничивает доступ палестинцев к материалам и технологиям, которые могли бы содействовать эффективному использованию энергии, воды и других природных ресурсов.

62. Перед палестинцами остро стоит проблема водоснабжения, которая усугубилась из-за роста населения и ограничений, введенных Израилем на доступ палестинцев к водным ресурсам на оккупированной палестинской территории. С 1967 года Израиль осуществляет военный контроль над всеми водными ресурсами, которые имеются на оккупированной палестинской территории, и запрещает палестинцам строить новые объекты водоснабжения или обслуживать существующие объекты без разрешения военных властей. В то же время Израиль создал собственную инфраструктуру водоснабжения для своих поселений и сделал то же самое в Израиле<sup>64</sup>.

63. Продолжают поступать сообщения об остром дефиците воды на Западном берегу ввиду того, что Израиль сохраняет полный контроль над распределением и забором большей части водных ресурсов, в том числе из водоносных

<sup>59</sup> [A/77/501](#), п. 28.

<sup>60</sup> United States, Department of State, *West Bank and Gaza Strip*, p. 58.

<sup>61</sup> *Ibid.*, pp. 55–58.

<sup>62</sup> Материалы БАПОР.

<sup>63</sup> [A/77/501](#), п. 46.

<sup>64</sup> [A/77/328](#), п. 35.

горизонтов. Более 77 процентов водных ресурсов, используемых палестинцами, добывается из-под земли. Израиль по-прежнему препятствует получению палестинцами доступа к поверхностным водам, в том числе водам реки Иордан, и использованию ими этих вод<sup>65</sup>.

64. Из-за израильских поселений палестинцы имеют лишь ограниченные возможности использовать 13 696 сельскохозяйственных угодий на Западном берегу, при этом из-за «разделительной стены» не представляется возможным в полной мере использовать 6945 таких угодий, из-за закрытых израильских военных зон — 6463 угодия, а из-за контрольно-пропускных пунктов — еще 8317. Ввиду создания зон с ограниченным доступом в секторе Газа невозможно в полной мере использовать 1106 угодий. В силу других введенных Израилем мер ограничено использование еще 15 794 угодий<sup>66</sup>.

65. В 2022 году на Западном берегу продолжалось уничтожение продуктивных деревьев, принадлежащих палестинцам: с 1 апреля по 31 декабря 2022 года было уничтожено 10 721 дерево. Наиболее пострадавшей провинцией оказался Наблус, где было уничтожено 3725 деревьев<sup>67</sup>.

66. В результате эскалации военных действий в августе 2022 года были повреждены или уничтожены сельскохозяйственные угодья, теплицы, животноводческие и птицеводческие фермы; ущерб и убытки оцениваются в 1 млн долл. США<sup>68</sup>.

67. Израиль продолжает добывать на Западном берегу минеральные ресурсы и с 1994 года не выдавал палестинским компаниям разрешений на разработку карьеров в зоне С, где, по оценкам, сосредоточены запасы таких ресурсов на сумму в 30 млрд долл. США.

### **Социально-экономическое положение на оккупированной палестинской территории**

68. В 2023 году в гуманитарной помощи будут нуждаться примерно 2,1 миллиона палестинцев (800 000 на Западном берегу и 1,3 миллиона в Газе), при этом половина из них — дети<sup>69</sup>.

69. Было установлено, что в 2022 году около 38 процентов палестинских домохозяйств находились в «катастрофических», «экстремальных» или «тяжелых» условиях. Особенно тяжелая ситуация сложилась в секторе Газа, где 29 процентов домохозяйств были отнесены к категории живущих в «катастрофических» или «экстремальных» условиях<sup>70</sup>.

<sup>65</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics and Palestinian Water Authority, joint press release on World Water Day, 21 March 2023. URL: [https://www.pcbs.gov.ps/portals/\\_pcbs/PressRelease/Press\\_En\\_WWD2023E.pdf](https://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_WWD2023E.pdf).

<sup>66</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics and Ministry of Agriculture, *Agriculture Census 2021: Final Results – Palestine* (2023), table 44.

<sup>67</sup> Материалы БАПОР.

<sup>68</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 46.

<sup>69</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview: OPT summary”, 25 January 2023. URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-needs-overview-and-humanitarian-response-plan-2023-dashboard>.

<sup>70</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 9.

*Экономическое положение*

70. В силу действия комплекса ограничительных стратегий, введенных Израилем с 1967 года в отношении экономической деятельности, ресурсов и земель в Палестине, палестинская экономика планомерно теряет многие элементы, имеющие огромное значение для ее нормального функционирования, и становится крайне уязвимой для внутренних и внешних потрясений и в значительной степени зависит от Израиля и внешних трансфертов.

71. Действующий режим внутренних и внешних ограничений и атмосфера политической и экономической неопределенности в сочетании с фрагментацией экономики сдерживают рост частного сектора и обуславливают сильную зависимость экономики от таких не связанных с торговлей секторов, как сектор услуг, строительный, финансовый и государственный сектора. Этот перекокс сохраняется: доля производственных секторов (обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства) в валовом внутреннем продукте (ВВП) уменьшилась с 34 процентов в 2021 году до 16,3 процента в 2022 году, что негативно сказывается на экономическом росте, занятости и торговле. За период с 2000 по 2022 год доля сельскохозяйственного сектора в ВВП снизилась на 26 процентов, обрабатывающей промышленности — на 4 процента, строительного сектора — на 33 процента. Кроме того, проблемы, стоящие перед палестинской экономикой, усугубились из-за последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и мировой геополитической динамики. Кроме того, сокращение внешней бюджетной поддержки и вычет Израилем около 30 млн долл. США из суммы налоговых поступлений, которые он собирает от имени Палестинской администрации на основании закона об удержании платежей для покрытия расходов, связанных с нападениями на израильтян<sup>71</sup>, привели к значительному замедлению темпов экономического роста и снижению показателя реального роста примерно до 4 процентов, причем в четвертом квартале 2022 года показатель роста составил всего 2 процента по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года<sup>72</sup>.

72. Помимо этого, несмотря на некоторый рост в 2021 году (1 процент) и 2022 году (4,4 процента), ВВП на душу населения не только не восстановился до уровня 2019 года, но даже остался ниже уровня 2011 года<sup>73</sup>.

73. Вклад Газы в экономику оккупированной палестинской территории остается низким и в 2022 году составил 17,4 процента реального ВВП по сравнению с 36 процентами в 1994 году, что объясняется главным образом жесткими экономическими ограничениями и ограничениями на передвижение, а также постоянной эскалацией военных действий в отношении сектора<sup>74</sup>. Ухудшение состояния текстильной и швейной промышленности является наглядным свидетельством разрушения производственных отраслей. До 2000 года эта отрасль была вторым по величине работодателем в Газе после строительного сектора: на 1000 предприятий было занято около 40 000 работников. В настоящее время в

<sup>71</sup> [S/PV.9290](#), с. 4.

<sup>72</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Press report, quarterly national accounts (fourth quarter 2022)”, March 2023.

<sup>73</sup> Данные Палестинского центрального статистического бюро, расчеты Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), а также State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics and Palestine Monetary Authority, “The performance of the Palestinian economy in 2022, and economic forecasts for 2023”, press release, 28 December 2022.

<sup>74</sup> Данные Палестинского центрального статистического бюро и расчеты ЭСКЗА; см. также ESCWA, *Palestine under Occupation III: Mapping Israel's Policies and Practices and Their Economic Repercussions in the Occupied Palestinian Territory* (2022), pp. 22–40.

этом секторе работает всего 226 предприятий, на которых занято около 6000 работников, при этом только 150 из них — женщины<sup>75</sup>.

74. Объемы международной помощи для целей пополнения бюджета продолжают сокращаться (этот показатель снизился с 27 процентов ВВП в 2008 году до 1,8 процента в 2022 году)<sup>76</sup>, что усугубляет финансовый дефицит Палестинской администрации и не позволяет ей выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы полностью. Это стало одной из основных причин забастовки палестинских учителей, продолжающейся с февраля 2023 года<sup>77</sup>.

75. Хотя палестинская экономика по-прежнему зависит от торговли с Израилем, дефицит торгового баланса Палестины за период с 2021 по 2022 год вырос на 35,4 процента, составив в 2022 году —47,8 процента ВВП<sup>78</sup>. Помимо этого, таможенный налог, налог на добавленную стоимость и акцизный налог, собираемые Израилем для Палестинской администрации, составляют от 65 до 75 процентов ее поступлений. Согласно существующему торговому режиму, предусмотренному Парижским протоколом об экономических отношениях, в том, что касается большинства импортных товаров, Администрация обязана соблюдать израильские таможенные правила, что приносит выгоду израильской экономике<sup>79</sup>.

76. В отчетный период четверть работоспособных палестинцев (25,6 процента) были безработными (13 процентов на Западном берегу и 45 процентов в секторе Газа). Уровень безработицы среди молодежи был высоким и составлял 34,9 процента, причем на Западном берегу этот показатель превышал 20 процентов, а в секторе Газа достигал шокирующих 61,1 процента. Кроме того, уровень безработицы среди образованной молодежи в Газе достиг 73,9 процента<sup>80</sup>.

77. Уровень безработицы среди выпускников в возрасте 19–29 лет составлял 48,3 процента (28,6 процента на Западном берегу и 73,9 процента в секторе Газа), причем по сравнению с мужчинами (34,3 процента) среди женщин этот показатель был особенно высоким (61,3 процента)<sup>81</sup>.

78. В 2016/17 году около 22 процентов палестинцев жили за нижней границей прожиточного минимума в 5,50 долл. США (паритет покупательной способности 2011 года) в день. Расчеты, основанные на росте ВВП на душу населения, показывают, что в 2020 году уровень нищеты резко возрос до 29,7 процента, а в 2021 году, по оценкам, снизился до 27,3 процента<sup>82</sup>. Особую тревогу вызывает ситуация в секторе Газа, где около 80 процентов населения зависит от помощи<sup>83</sup>.

<sup>75</sup> Материалы ЮНИДО.

<sup>76</sup> World Bank, “Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 22 September 2022, p. 36.

<sup>77</sup> Euro-Med Human Rights Monitor, “Palestinian Territory: meeting teachers’ demands is crucial for students’ exercise of right to education”, 21 March 2023. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/palestinian-territory-meeting-teachers-demands-crucial-students-exercise-right-education>.

<sup>78</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Press report, quarterly national accounts (fourth quarter 2022)”, table 3-1, and ESCWA calculations.

<sup>79</sup> World Bank, “Economic monitoring report”, p. 33.

<sup>80</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) presents the main findings of labour force survey in 2022”, 15 February 2023.

<sup>81</sup> Ibid.

<sup>82</sup> World Bank, “Economic monitoring report”, p. 10.

<sup>83</sup> См. <https://www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip>.



К 2023 году 53 процента населения будет жить за чертой бедности, а 34 процента — за чертой глубокой бедности<sup>84</sup>.

#### *Продовольственная безопасность*

79. Доля палестинских домохозяйств, испытывающих острую или умеренную нехватку продовольствия, в 2022 году<sup>85</sup> выросла до 64,4 процента, увеличившись с 9 до 23 процентов на Западном берегу и с 50 до 53 процентов в секторе Газа<sup>86</sup>.

80. Хотя продукты питания доступны, большинству палестинских семей они не по карману. Более половины расходов палестинских домохозяйств (56 процентов в Газе и 50 процентов на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме) приходилось на продукты питания<sup>87</sup>.

81. Государство Палестина занимает второе место в регионе по коэффициенту зависимости от импорта продовольствия: на его долю приходится около 34 процента общего объема импорта, особенно пшеницы (91 процент) и растительного масла (95 процентов). Из-за войны на Украине возникли дополнительные проблемы для и без того уязвимой продовольственной системы, в частности, из-за волатильности цен, неопределенности и задержек с поставками<sup>88</sup>.

82. Инфляция в период с 2021 по 2022 год выросла на 3,74 процента, при этом индекс потребительских цен на продовольственные товары вырос на 6,74 процента<sup>89</sup>. Это существенно повлияло на возможности домохозяйств удовлетворять свои базовые потребности, поскольку уровень цен на оккупированной палестинской территории был и без того высок по сравнению с уровнем доходов до войны на Украине<sup>90</sup>.

83. Из-за острой нехватки продовольствия в Газе у детей встречаются случаи отставания в росте, истощения и пониженного веса. Около 70 процента годовалых детей и 40 процентов беременных женщин в Газе страдают от анемии<sup>91</sup>.

#### *Водоснабжение, санитария и гигиена*

84. Основные проблемы и факторы уязвимости, связанные с сектором водоснабжения, санитарии и гигиены на Западном берегу, обусловлены главным образом ограничениями на ведение строительных работ в зоне С, а также уничтожением объектов водоснабжения, санитарии и гигиены и препятствиями для доступа к существующим источникам воды. Блокада сектора Газа и периодическая эскалация военных действий оказали негативное влияние на ее инфраструктуру водоснабжения, санитарии и гигиены<sup>92</sup>.

85. В большинстве домохозяйств сектора Газа есть водопровод, но только 3,2 процента используют водопроводную воду для питья. На Западном берегу

<sup>84</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 46.

<sup>85</sup> UNRWA, “Occupied Palestinian Territory emergency appeal 2023”, p. 10.

<sup>86</sup> TD/B/EX(72)/2 и TD/B/EX(72)/2/Corr.1, para. 2.

<sup>87</sup> Данные Всемирной продовольственной программы (ВПП).

<sup>88</sup> Материалы ФАО.

<sup>89</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Monthly consumer price index numbers by major groups of expenditure and region for January–December 2022 and percent changes from January–December 2021”, 12 January 2023. URL: [https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table\\_id=1628](https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=1628).

<sup>90</sup> World Bank, “Economic monitoring report”, p. 33.

<sup>91</sup> Материалы БАПОР.

<sup>92</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, pp. 56 and 57.

домохозяйства вынуждены прибегать к другим стратегиям, чтобы решить проблему дефицита питьевой воды. В общей сложности 1,4 миллиона палестинцев нуждаются в гуманитарной поддержке для улучшения доступа к безопасной питьевой воде<sup>93</sup>.

86. В 2021 году суточный объем потребляемой воды на душу населения для бытовых нужд составил 86,3 литра (89,0 литра на Западном берегу и 82,7 литра в секторе Газа). В Израиле суточная норма на душу населения в три раза выше (около 300 литров), а для израильских поселенцев — более чем в семь раз выше<sup>94</sup>.

87. Поскольку 96 процентов воды из единственного водоносного горизонта Газы непригодно для потребления человеком, предпочтительным стратегическим решением для обеспечения граждан безопасной и чистой водой является опреснение морской воды. Однако поддержание в рабочем состоянии оборудования, используемого для опреснения воды, сопряжено с серьезными трудностями, поскольку сектор водоснабжения, санитарии и гигиены испытывает проблемы, связанные с задержками поставок необходимых материалов для проведения ремонтных работ и восстановления водопроводных сетей, в том числе в результате блокады сектора Газа<sup>95</sup>.

88. Задержки с поставками топлива в сектор Газа во время эскалации в августе привели к дефициту электроэнергии, из-за чего показатель производства и распределения воды снизился более чем на 50 процентов. Пострадали и мощности очистных сооружений, в результате чего в море ежедневно сбрасывалось более 130 000 куб. м неочищенных или плохо очищенных сточных вод<sup>96</sup>.

### *Здравоохранение*

89. Потребности палестинцев в основных медицинских услугах значительны, что обусловлено высокой стоимостью услуг, ограничениями доступа и отсутствием возможности прохождения лечения и нехваткой медикаментов, особенно в секторе Газа, где эта проблема затрагивает 1,6 миллиона человек, в том числе 809 000 детей<sup>97</sup>.

90. Помимо 187 нападений на медицинские учреждения на оккупированной палестинской территории в 2022 году, зафиксированных системой наблюдения за фактами нападений на медицинские объекты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), сохранению неравенства в сфере здравоохранения способствует применение двойной правовой и политической системы на палестинской территории<sup>98</sup>. Это привело к ослаблению палестинской системы здравоохранения, которая испытывает серьезную нехватку специализированного персонала, специализированных учреждений и лекарств. Введенные Израилем ограничения препятствуют доступу палестинцев к основным медицинским услугам, включая первичную медико-санитарную помощь<sup>99</sup>.

<sup>93</sup> United Nations Children's Fund (UNICEF), "Humanitarian action for children 2023: State of Palestine", December 2022, p. 2.

<sup>94</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics and Palestinian Water Authority, joint press release on World Water Day.

<sup>95</sup> UNICEF, "WASH: water, sanitation and hygiene – providing clean water to children in the State of Palestine".

<sup>96</sup> UNICEF, "State of Palestine: flash update – the situation in the Gaza Strip", 10 August 2022, p. 1.

<sup>97</sup> UNICEF, "Humanitarian action for children", p. 2.

<sup>98</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>99</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian needs overview", pp. 17 and 53.

91. Эти проблемы и факторы уязвимости затрагивают также и сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, включая услуги для жертв гендерного насилия; здоровье матери и ребенка, включая питание; а также возможность мониторинга и документирования препятствий для доступа палестинцев к медицинским услугам<sup>100</sup>.

92. Работе системы здравоохранения в Газе препятствуют введенные ограничения, которые не позволяют ей нормально функционировать, что негативно сказывается на возможности предоставления базовых медицинских услуг<sup>101</sup>. Работники системы здравоохранения в Газе не так часто знакомятся с новыми методиками, передовым опытом и медицинскими технологиями, как их коллеги в других странах мира, что затрудняет обмен знаниями и доступ к ним<sup>102</sup>.

93. Ограничения, введенные в Газе, включают ограничения на доступ к жизненно необходимой специализированной медицинской помощи, не оказываемой в Газе. Для получения такой помощи пациентам требуется получить от Израиля разрешение на выезд; выдача таких разрешений часто задерживается, или же в них вовсе отказывают. В 2022 году 33 процента заявлений на получение разрешения для пациентов и 62 процента заявлений на получение разрешения для сопровождающих лиц не были одобрены вовремя и пациенты не смогли попасть на прием в больницу<sup>103</sup>. В период с января по октябрь 2022 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека было зафиксировано 11 случаев смерти палестинцев (5 мужчин, 4 мальчиков, 1 женщины и 1 девочки), ожидавших разрешения на выезд<sup>104</sup>; среди них была 19-месячная девочка Фатма аль-Мисри, которая умерла в ожидании результатов рассмотрения ее третьего заявления на получение разрешения, требовавшегося, чтобы попасть в больницу на операцию по поводу излечимого заболевания. Она умерла 22 марта 2022 года<sup>105</sup>.

94. На Западном берегу в течение 2022 года израильские власти отказали в выдаче более 13 000 разрешений пациентам и более 20 000 разрешений сопровождающим лицам. Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило, что 93 процента машин скорой помощи, нуждающихся во въезде в Иерусалим с остальной части Западного берега, не были пропущены на израильских контрольно-пропускных пунктах, что потребовало перемещения пациентов в машины скорой помощи, зарегистрированные в Израиле<sup>106</sup>.

95. По оценкам, всего на оккупированной палестинской территории от легких, умеренных и тяжелых психосоциальных расстройств и психических нарушений страдают 498 776 взрослых и детей. По непроверенным данным, 299 979 детей (девочки — 50 процентов, мальчики — 50 процентов) страдают от тяжелых, умеренных (9,1 процента) и легких расстройств (13 процентов), а 198 797 взрослых (женщины — 45 процентов, мужчины — 55 процентов) — от умеренных или тяжелых психических нарушений. На психическом здоровье палестинцев сказывается подверженность насилию и широко распространенные нарушения прав человека в результате оккупации<sup>107</sup>.

<sup>100</sup> Ibid., p. 52.

<sup>101</sup> Материалы БАПОР.

<sup>102</sup> Там же.

<sup>103</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>104</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/75](#), п. 13.

<sup>105</sup> См. <https://www.emro.who.int/opt/news/gaza-child-dies-following-repeated-permit-delays-by-israel.html>.

<sup>106</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>107</sup> Материалы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

96. В общей сложности 324 143 ребенка в Газе в возрасте до 5 лет также испытывают дефицит питательных микроэлементов. Помимо этих проблем, система здравоохранения не готова к адекватной поддержке детей с задержкой развития и инвалидностью<sup>108</sup>.

97. Нехватка материальных и финансовых ресурсов для поддержания системы здравоохранения негативно сказывается на людях, употребляющих психоактивные вещества, и лиц с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ. Система здравоохранения Газы располагает лишь ограниченными ресурсами для обеспечения снижения спроса на психоактивные вещества и лечения по меньшей мере 10 500 человек, страдающих расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, и нуждающихся в помощи. Группа специалистов сообщила, что в единственном центре лечения и реабилитации наркозависимых в Вифлееме из-за введенных Израилем ограничений сокращаются возможности наращивания потенциала для лечения и реабилитации наркозависимых в более широком плане<sup>109</sup>.

### *Образование*

98. Посягательства на право на образование способствуют формированию атмосферы принуждения, из-за которой люди оказываются вынужденными покидать свои дома и земли, что является нарушением международного гуманитарного права и прав человека<sup>110</sup>. Всего в 2023 году в поддержке в плане образования будут нуждаться 608 500 человек, 96 процентов из которых — дети<sup>111</sup>.

99. По оценкам, показатель досрочного прекращения учебы на Западном берегу составляет 19 процентов<sup>112</sup>. Из этих детей 55 процентов мальчиков и 36 процентов девочек бросили школу из-за связанных с конфликтом рисков подвергнуться нападению по дороге в школу или из школы. Почти 24 процента домохозяйств сообщили, что дети чувствуют себя небезопасно или очень небезопасно по дороге в школу и из школы, а также во время пребывания в школе<sup>113</sup>. В Газе в 2021/22 учебном году около 5,7 процента детей школьного возраста бросили школу — в основном по финансовым причинам или из-за того, что школы не были инклюзивными<sup>114</sup>.

100. В общей сложности 56 школ с примерно 6550 учащимися в зоне С и Восточном Иерусалиме в настоящее время находятся под угрозой остановки работ или сноса из-за отсутствия разрешений на строительство. Оккупирующая держава угрожает снести эти школы в нарушение своих обязательств, предусматривающих запрет на разрушение учреждений, предназначенных для целей образования<sup>115</sup>.

101. Кроме того, палестинские школы в Восточном Иерусалиме страдают от хронической нехватки финансирования. Нехватка площадей и невозможность получения разрешений на строительство привели к хронической нехватке

<sup>108</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 26.

<sup>109</sup> Материалы УНП ООН.

<sup>110</sup> Education Cluster, “Education in emergency”, p. 2.

<sup>111</sup> UNICEF, “Humanitarian action for children”, p. 2.

<sup>112</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 38.

<sup>113</sup> Ibid., pp. 50 and 51.

<sup>114</sup> UNICEF, “Humanitarian action for children”, p. 2.

<sup>115</sup> Материалы УВКПЧ; см. также [A/HRC/52/76](#), п. 26.

классных комнат, что стало причиной переполненности классов и препятствовало предоставлению качественного образования<sup>116</sup>.

102. В июле 2022 года Министерство образования Израиля приостановило действие лицензий шести школ Восточного Иерусалима и направило им уведомление о необходимости не позже чем через год внести изменения в учебные планы; в противном случае — если они будут продолжать использовать учебники Палестинской администрации, а не учебники, одобренные израильскими властями, — они будут лишены лицензий. В сентябре 2022 года около 150 школ Восточного Иерусалима объявили забастовку из-за попыток Израиля навязать им израильскую учебную программу<sup>117</sup>.

103. Около 33 процентов детей-инвалидов в возрасте 6–9 лет не посещают школу, при этом среди их сверстников без инвалидности этот показатель составляет менее 1 процента<sup>118</sup>.

#### *Гендерные последствия оккупации для женщин и девочек*

104. Из-за введения ограничений и периодической эскалации военной действий в Газе, а также принятия мер принуждения на Западном берегу растет число случаев применения сексуального и гендерного насилия и возникают проблемы с оказанием жизненно важных услуг и их получением.

105. По данным обследования по вопросу о насилии, проведенного в июле 2022 года, 59,3 процента замужних или ранее состоявших в браке женщин в возрасте от 15 до 64 лет подвергались насилию в 12-месячный период, предшествовавший проведению опроса (70,4 процента в Газе и 52,3 процента на Западном берегу). Из них 57,2 процента подвергались психологическому насилию, 18,5 процента — физическому, 9,4 процента — сексуальному, а 9,6 процента — кибернасилию<sup>119</sup>. В результате эскалации ситуации в Газе в августе 2022 года усугубился и без того повышенный риск применения сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, особенно из перемещенных семей, и тех женщин и девочек, у кого погибли или получили ранения члены семьи<sup>120</sup>.

106. За отчетный период 68 000 домохозяйств, возглавляемых женщинами, сообщили о повреждениях и/или дефектах в своих домах, причем 11 000 домохозяйств живут в условиях, не отвечающих минимальным стандартам пригодности для проживания<sup>121</sup>. Такие домохозяйства также чаще брали в долг для покрытия основных расходов семьи — как на Западном берегу, так и в секторе Газы. В Газе они также чаще сообщали о том, что брали в долг на покупку продуктов питания<sup>122</sup>.

<sup>116</sup> Материалы Программы помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций.

<sup>117</sup> Ibid., citing Hadas Gold and Abeer Salman, “How a debate over textbooks closed 150 schools in East Jerusalem”, CNN, 30 September 2022.

<sup>118</sup> World Vision, “Education programmes 2019–2022”, fact sheet, p. 5.

<sup>119</sup> Материалы БАПОР.

<sup>120</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian impact in Gaza of escalation of hostilities: immediate needs and funding requirements”, August 2022, URL: <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-gaza-escalation-hostilities-immediate-needs-and-funding-requirements-august-2022>; и материалы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

<sup>121</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs overview”, p. 35.

<sup>122</sup> Материалы ВПП.

107. Несмотря на высокий уровень образования, уровень безработицы среди женщин и девочек на оккупированной палестинской территории рекордно высок. В отчетный период трудовой деятельностью было занято 18,6 процента женщин, в то время как для мужчин этот показатель составлял 70,7 процента; уровень безработицы среди женщин достиг 40 процентов, а среди мужчин он составлял 20 процентов. Что касается молодых людей (19–29 лет), имеющих диплом о среднем образовании или выше, то для этой группы уровень безработицы среди женщин достиг 61,3 процента, тогда как среди мужчин он составлял 34,3 процента<sup>123</sup>.

108. Женщины и девочки продолжают сталкиваться с препятствиями в получении доступа к медицинским услугам, требующим наличия разрешения на выезд на Западный берег, включая Восточный Иерусалим, для получения необходимого специализированного лечения. В октябре 2022 года 48 процентов заявлений на выдачу разрешения на лечение из сектора Газа были поданы женщинами, в то время как 52 процента заявлений на выдачу разрешения на лечение с Западного берега были поданы женщинами для прохождения лечения в Восточном Иерусалиме или Израиле<sup>124</sup>.

109. Если учитывать традиционные гендерные нормы, то нападения на дома и снос жилья особенно сильно сказываются на женщинах и девочках. Домохозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, чаще сталкиваются с рисками в плане защиты, а семьи с беременными женщинами, младенцами, маленькими детьми, пожилыми людьми и инвалидами в большей степени нуждаются в помощи по охране психического здоровья и в психосоциальной поддержке в силу подверженности насилию и травмам<sup>125</sup>.

110. На Западном берегу 12,3 процента домохозяйств (15,3 процента беженцев и 11,3 лиц, не являющихся беженцами) выразили обеспокоенность по поводу безопасности девочек и женщин<sup>126</sup>. В 2022 году израильскими силами были задержаны 172 женщины. К концу 2022 года в израильских тюрьмах находились 29 женщин, в том числе 2 несовершеннолетние девушки<sup>127</sup>.

111. В открытом письме Генеральному секретарю по поводу открытых прений в Совете Безопасности по теме «Женщины и мир и безопасность» Гражданская коалиция палестинских женщин подчеркнула отсутствие конкретных мер по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на оккупированной палестинской территории, а также то, что палестинские женщины, добивающиеся выполнения резолюции 1325 (2000), сталкиваются с огромными препятствиями из-за длительной военной оккупации со стороны Израиля. Коалиция отметила, что невыполнение резолюций Совета Безопасности, касающихся вопроса о Палестине, препятствует реализации резолюции 1325 (2000) на оккупированной палестинской территории и в регионе в целом<sup>128</sup>.

<sup>123</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) presents the main findings of labour force survey in 2022”.

<sup>124</sup> См. [https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Oct\\_2022\\_Monthly.pdf?ua=1](https://www.emro.who.int/images/stories/palestine/Oct_2022_Monthly.pdf?ua=1).

<sup>125</sup> Материалы БАПОР.

<sup>126</sup> Там же.

<sup>127</sup> См. <https://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4458>.

<sup>128</sup> См. <http://www.miftah.org/PrinterF.cfm?DocId=26811>; см. также <https://ardd-jo.org/news/letter-to-the-joint-donors-to-womens-peace-and-humanitarian-fund-and-jonapooled-fund-call-to-activate-the-united-nations-security-council-resolution-1325-2000-on-women-peace-and-security/>.

### III. Оккупированные сирийские Голаны

112. Генеральный секретарь вновь подтверждает актуальность резолюции [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

113. В 2021 году на оккупированных сирийских Голанах проживало около 52 000 человек. Население примерно в равной пропорции состоит из израильских поселенцев и сирийцев, причем сирийцы проживают в основном в пяти деревнях, которые занимают примерно 5 процентов территории оккупированных сирийских Голан и расположены вблизи буферной зоны Организации Объединенных Наций, разделяющей Сирийскую Арабскую Республику и Голаны. Израильские поселенцы, в свою очередь, проживают в 35 различных поселениях<sup>129</sup>.

114. По состоянию на 1 июня 1967 года на Голанах проживало около 90 000 сирийцев. На момент оккупации Израилем сирийских Голан в 1967 году темпы прироста населения составляли 3,7 процента. К 2009 году этот показатель снизился до 1,7 процента, а в 2018 году — до 1,4 процента, что ниже, чем в израильских поселениях (1,7 процента)<sup>130</sup>. По прогнозам, к 2025 году сирийцы станут меньшинством и будут составлять лишь треть населения<sup>131</sup>.

115. С начала оккупации в 1967 году Израиль аннексировал 11 000 донумов территории в пределах своих административных границ к прилегающим природным заповедникам, которые он создал после оккупации. В результате коренное население было лишено возможности использовать эти природные территории для своего развития и блага<sup>132</sup>.

116. В декабре 2021 года правительство Израиля утвердило план строительства еще 7300 единиц жилья на Голанах в течение последующих пяти лет, чтобы удвоить число проживающих там людей, а также построить два новых поселения<sup>133</sup>.

117. Создание поселений на оккупированных сирийских Голанах является нарушением международного права, а проводимая там Израилем политика равносильна перемещению собственного населения на оккупированную территорию, что также является нарушением международного гуманитарного права.

118. Тенденция проводить дискриминационные различия между поселенцами и жителями сирийских деревень в том, что касается выдачи разрешений на строительство, сохраняется. В 2012 году жители сирийских деревень, численность которых примерно в 1,15 раза превышала численность поселенцев, получили менее трети разрешений на строительство, полученных поселенцами. В 2021 году число жителей сирийских деревень приблизительно сравнялось с числом израильтян в поселениях, однако поселенцы получили почти вдвое больше разрешений на строительство<sup>134</sup>.

<sup>129</sup> International Labour Organization (ILO), document ILC.110/DG/APP, para. 136.

<sup>130</sup> Al-Marsad – The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Ethnic planning: a comparison between Israel’s ethnic spatial planning policies in Israeli Jewish settlements and Syrian villages in the Occupied Syrian Golan”, June 2022, p. 12.

<sup>131</sup> Материалы МОТ.

<sup>132</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, p. 17.

<sup>133</sup> [A/77/328](#), п. 18, и [A/77/493](#), п. 68.

<sup>134</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, p. 11.

119. В 2020 году общая площадь зон, отведенных под строительство во всех израильских поселениях, составила 42 755 донумов, что эквивалентно 1,6 донума на человека; во всех сирийских деревнях этот показатель составляет 0,25 донума на человека. Это привело к дальнейшему повышению плотности населения в сирийских деревнях: она стала в шесть раз превышать плотность населения израильских поселений, что напрямую связано с несправедливым распределением земли<sup>135</sup>.

120. Проблема перенаселенности сирийских деревень усугубилась в результате конфискации Израилем более 80 000 донумов земли, простирающейся от северной части Мадждаль-Шамса до Айн-Куньи<sup>136</sup>.

121. Это привело к росту урбанизации сирийских деревень, но без создания необходимых объектов, удобств, местных служб, инфраструктуры и устойчивых экономических структур. До оккупации сирийцы — жители пяти деревень владели более чем 100 000 донумов земли. Однако за прошедшие с тех пор четыре десятилетия израильские власти конфисковали 56 процентов этих земель под военную и поселенческую деятельность<sup>137</sup>.

122. Конфискация пастбищных угодий и ограничения в плане животноводства привели к разрушению животноводческой отрасли. Негативное влияние на сельское хозяйство и фермерство оказывает также наличие мин на сельскохозяйственных землях. Основными источниками средств к существованию для коренного населения были сельское хозяйство и животноводство, причем до оккупации в этих отраслях было занято более 90 процентов населения. В настоящее время площадь территорий, используемых поселенцами для сельскохозяйственных нужд, примерно в пять раз превышает площадь территорий, используемых для этих целей коренным населением<sup>138</sup>.

123. В результате сельское хозяйство, прежде всего выращивание яблок, утратило свое значение, а сирийские фермеры едва ли могут конкурировать с израильским агропромом. В связи с этим некоторые домохозяйства, зависевшие исключительно от сельского хозяйства, в качестве дополнительного источника дохода стали использовать агротуризм<sup>139</sup>.

124. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был проинформирован о дискриминационном распределении питьевой и оросительной воды, а также неравном доступе к рабочим местам и медицинскому обслуживанию на оккупированных сирийских Голанах, при котором предпочтение отдается израильским поселенцам в ущерб местному населению<sup>140</sup>.

125. Израильская компания «Мекорот» также активно занимается извлечением подземных вод на Голанах, где она пробурила более 40 артезианских скважин в 17 точках, 5 из которых расположены на землях сирийских фермеров. Объем извлекаемой воды оценивается в десятки миллионов кубических метров в год<sup>141</sup>.

126. Продолжается практика дискриминационного распределения воды между израильскими и сирийскими фермерами. Израильский фермер получает 750–800 стаканов воды на донум сельскохозяйственных угодий, в то время как

<sup>135</sup> Ibid., p. 16.

<sup>136</sup> A/77/520, п. 20.

<sup>137</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, pp. 10–16.

<sup>138</sup> Ibid., p. 23.

<sup>139</sup> Материалы МОТ.

<sup>140</sup> A/77/501, п. 58.

<sup>141</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, p. 23.



сирийский фермер — 250 стаканов на донум. Сирийские ассоциации фермеров вынуждены закупать воду по высоким ценам у компании «Мекорот» и покрывать расходы на ее доставку, в результате чего их общие расходы в три раза превышают расходы израильских фермеров в поселениях, которые освобождены от платы за пользование инфраструктурой<sup>142</sup>.

127. По сообщениям, статус сирийцев, проживающих на оккупированных Голанах и отказывающихся от израильского гражданства, в проездных документах указывается как «неопределенный», что не позволяет им выезжать за границу<sup>143</sup>.

128. Большинство сирийских рабочих на оккупированных Голанах из-за отсутствия возможностей ищут работу в Израиле или поселениях. В строительном секторе занято 21,8 процента сирийских граждан, далее следуют сектор образования — 19,5 процента — и сектор оптовой и розничной торговли — 13,7 процента<sup>144</sup>. Сирийцы зарабатывают меньше израильтян: их средний доход составляет 6002 новых шекеля, то есть всего 57,3 процента от среднего дохода израильтян и 72,6 процента от среднего дохода еврейских поселенцев<sup>145</sup>.

#### IV. Заключение

129. Затянувшаяся израильская оккупация палестинской территории и сирийских Голан продолжает пагубно сказываться на условиях жизни палестинского и сирийского населения, а также на социально-экономическом развитии оккупированных территорий.

130. Введенные Израилем ограничения, расширение незаконных поселений и другие действия не только препятствуют развитию, но и усугубляют фрагментацию палестинской территории. Эти стратегии и действия серьезно сказываются на жизни палестинцев в гуманитарном, социальном и политическом плане и на их способности осуществлять свои основные права человека. Их последствия оказывают кумулятивное, многоуровневое и межпоколенческое воздействие на палестинское общество, экономику и окружающую среду и привели к ухудшению условий жизни палестинцев, их вынужденному перемещению, обратили вспять процесс развития на оккупированной палестинской территории и способствовали закреплению тенденции к асимметричной зависимости палестинской экономики от Израиля и усилению институциональной зависимости палестинцев от иностранной помощи.

131. Если существующее в настоящее время положение сохранится, перспективы для палестинской экономики будут безрадостными. Финансовый кризис БАПОР и сокращение донорской поддержки — это еще один фактор, который лишь усугубляет и без того тяжелое положение сотен тысяч палестинцев.

132. Оккупация оказывает иное и несоразмерно большое воздействие на женщин и девочек, особенно в связи со сносом домов, разрушениями и вторжениями. Блокада и эскалация военных действий в Газе, а также нагнетание атмосферы принуждения на Западном берегу ведут к росту числа случаев применения сексуального и гендерного насилия и препятствуют доступу женщин и девочек к образованию и здравоохранению. Кроме того, несмотря на более высокие показатели количества женщин всех возрастных

<sup>142</sup> Ibid., pp. 23 and 24.

<sup>143</sup> A/77/501, п. 60.

<sup>144</sup> Материалы МОТ.

<sup>145</sup> Al-Marsad, “Ethnic planning”, p. 20.

групп, получающих образование, они по-прежнему недопредставлены в составе рабочей силы, а домохозяйства, возглавляемые женщинами, чаще вынуждены брать деньги в долг, чтобы удовлетворить основные потребности. В домохозяйствах, возглавляемых женщинами, основным источником дохода является помощь семьи и друзей, в то время как в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, этот показатель составляет 7 процентов<sup>146</sup>.

133. Эскалация военных действий между Израилем и вооруженными группировками, имевшая место в Газе в августе 2022 года, усугубила тяжелое положение Газы, которое обусловили введенная против нее блокада, другие ограничительные меры Израиля, периодическая эскалация и сокращение донорского финансирования. Эта ситуация требует неотложного внимания со стороны международного сообщества.

134. Вызывающая тревогу эскалация напряженности и насилия в первой половине 2023 года свидетельствует о настоятельной необходимости устранения коренных причин конфликта. Израиль по-прежнему использует стратегии и подходы, которые идут вразрез с соответствующими резолюциями Совета Безопасности, нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека. Некоторые из этих подходов могут считаться дискриминационными действиями, а другие могут быть приравнены к действиям по насильственному перемещению или коллективному наказанию покровительствуемых лиц; осуществление таких действий является серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции и запрещено международным правом. Соблюдение норм международного права является непременным условием обеспечения того, чтобы действия ни одной из сторон не остались безнаказанными, и залогом справедливости и мира для всех жителей региона, в том числе палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации. Кроме того, невыполнение резолюций Совета Безопасности по вопросу о Палестине подрывает перспективы реализации согласованных на международном уровне рамочных программ на оккупированной палестинской территории и во всем регионе, включая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

135. Организация Объединенных Наций придерживается своей давней позиции, согласно которой прочного и всеобъемлющего мира можно достичь только на основе урегулирования путем переговоров, предусматривающего сосуществование двух государств. Генеральный секретарь будет и впредь следить за тем, чтобы Организация Объединенных Наций вела работу в направлении создания независимого, демократического, территориально целостного и жизнеспособного палестинского государства, мирно соседствующего с находящимся в безопасности Израилем, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и нормам международного права.

---

<sup>146</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Occupied Palestinian Territory multi-sectoral needs assessment: gender and inclusion”, brief, July 2022. URL: [https://www.ochaopt.org/msna/2022/OPT2201\\_MSNA\\_2022\\_Gender\\_Brief-2.pdf](https://www.ochaopt.org/msna/2022/OPT2201_MSNA_2022_Gender_Brief-2.pdf).