



## 安全理事会

第七十八年

第**九三一**一次会议

2023年4月26日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	涅边贾先生/波利扬斯基先生 .....	(俄罗斯联邦)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	霍查先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·卢塞先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	比昂先生
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	盖特女士
	莫桑比克 .....	费尔南德斯先生
	瑞士 .....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	马兹鲁伊先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	埃克斯利先生
	美利坚合众国 .....	德劳伦蒂斯先生

## 议程项目

## 有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2023/274)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-11840 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

## 通过议程

议程通过。

## 有关海地的问题

### 秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2023/274)

**主席** (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请加拿大、多米尼加共和国和海地代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎海地外交部长让·维克托·热内乌斯先生阁下和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/274，其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在请萨尔瓦多女士发言。

**萨尔瓦多女士** (以英语发言)：主席先生，我谨感谢你给我这个机会，让我自本月就任负责海地问题秘书长特别代表以来首次在安理会发言。我也很荣幸能与分别来自海地和多米尼加共和国的格内乌斯和阿尔瓦雷斯·希尔两位外长一起出席会议。

我在海地工作的第一周里，有机会与民间社会代表，特别是妇女团体，以及国家当局和政府高级官员进行了互动。我还设法走访了太子港的一些街道，在那里我感受到了紧张局势，并认识到海地人民每天经历的恐惧。

我在最初的交流和互动中注意到，已经为海地人参与对话以恢复该国的民主机构规划了一条道路。然

而，大多数人的看法是，不有效解决普遍存在的不安全问题，就很难取得进展。

自从我的前任上次于1月份向安理会通报情况(见S/PV.9247)以来，帮派犯罪有所增加。在以前被认为相对安全的地区——太子港——和首都以外，帮派暴力正以惊人的速度蔓延。在帮派猖獗地区，可怕的暴力，包括性暴力，特别是针对妇女和女童的暴力，体现了折磨海地大部分民众的恐怖。

请允许我分享一些可以说明海地犯罪率惊人增长的数字。根据海地国家警察和联合国海地综合办事处(联海综合办)收集的数据，2022年第一季度，报告了692起犯罪事件，即杀人、强奸、绑架和私刑。2023年同期，记录在案的犯罪事件数量增加了一倍多，达到1647起。上个月的犯罪发生率是2005年以来最高的。

面对越来越暴力的武装团伙争夺对首都居民区的控制，而警察人数有限或根本没有警察，一些居民开始自行处理问题。这些动态会不可避免地导致社会结构的崩溃，给整个区域带来不可预测的后果。安理会可能知道，就在两天前，在太子港，一群平民从警方拘留所带走13名涉嫌帮派成员，将他们打死并焚烧了他们的尸体。

政府继续对海地国家警察进行投资。然而，警察部队人员严重不足，装备不良，无法应对暴力和犯罪。警察的死亡、解雇和辞职人数的增加使其行动人员从14772人减少到约13200人，其中只有约9000人执行警务。在任何时候，全国都只有3500名警察在执行公共安全任务。与此同时，由于安全状况的恶化和后勤方面的限制，招募新警察的工作已经停止。

国家警察成功地开展了一些有效的打击帮派行动，但这些安全成果只是暂时的。必须向警察提供紧急国际支持，以应对迅速恶化的安全局势，这一点怎么强调都不为过。

除了国家警察立即需要支持之外，还迫切需要在国家主导解决长期政治僵局方面取得进展。这对恢复可持续和持久的安全以及社会和经济稳定至关重要。

尽管海地面临安全挑战,但执行12月21日协议的努力仍在继续。我有机会会见了新成立的高级过渡委员会,该委员会继续与政府和各利益攸关方合作。他们继续努力扩大关于前进道路的共识,并继续执行协议,包括采取步骤建立临时选举委员会。这一里程碑对于最终举行有望恢复民主治理的选举至关重要。

最高上诉法院于2月28日投入运作,已经做好让新的临时选举委员会在成立后宣誓就职的准备。与此同时,法院也开始处理司法机构面临的障碍。

根据12月21日协议,为了继续对话,即将在高级过渡委员会主持下召开的国家安全论坛和政治圆桌会议提供了一个重要机会。其目的是就为举行选举创造必要的安全和政治条件达成全国共识。尽管取得了这些政治成果,但整个进程仍然脆弱,容易受到不断恶化的安全局势的影响。

我现在谈谈人权状况。武装团伙暴力增加,海地人继续遭受几十年来最严重的人权危机之一。生活在帮派控制地区的人最容易受到人权侵犯。联海综合办进行的访谈表明,帮派继续使用性暴力,包括涉及多名犯罪者的强奸,来恐吓生活在其对手控制下的地区的民众,并给他们造成痛苦。据报告,其他形式的性暴力,如性剥削,也被帮派用来侵害生活在受其影响社区中的妇女和女童。

儿童是包括谋杀、绑架和强奸在内的最令人发指的罪行的受害者。在过去的三个月里,学童坐在教室里被子弹击中,在被送到学校时被绑架。此外,由于帮派的暴力和勒索,许多学校在去年年底关闭了。尽管大部分学校在2023年初重新开放,但由于学校附近或居民区的暴力事件,或者由于家庭无力支付学费,许多孩子还没有回到教室。我对关于狙击手不加区分袭击平民的报告深感震惊。在这种高度脆弱的环境下,儿童被招募加入武装团伙。应海地政府的请求,联合国人权事务高级专员任命了一名人权问题独立专家,这是一个值得欢迎的事态发展,将加强人权监测和保护机制。

(以法语发言)

我强烈谴责武装团伙实施的广泛的性暴力事件。由于害怕报复、家庭和社区的污名化以及卫生和心理社会服务有限等因素,这些事件与其他类型的暴力相比被严重少报。至关重要的是,这些罪行必须受到惩罚,必须将性暴力的犯罪者绳之以法。

几乎一半人口——520万人——需要人道主义援助。与2022年11月相比,太子港社区的境内流离失所者人数增加了50%。自10月霍乱疫情重新爆发以来,已报告约3.9万例疑似霍乱病例。联合国及其人道主义伙伴仍在实地提供基本服务。3月至4月期间,在太子港的帮派控制地区至少执行了22次紧急任务。

(以英语发言)

最后,我要强调,正如秘书长在其2022年10月8日的信(S/2022/747)中所阐述的那样,迫切需要部署一支经安全理事会授权的国际特种部队。我们必须以创新方式来定位这支部队,要求其支持海地国家警察。

海地需要立即获得援助,以应对日益增加的武装团伙暴力并发展其警力。迅速恶化的安全局势要求该国继续成为国际关注和行动的中心。继续推迟解决海地前所未有的不安全状况也可能导致不安全局势在该地区蔓延。安全理事会的决定性支持对于确保海地的安全、法治、稳定与和平仍然至关重要。

时间紧要,安全理事会应该为海地人民开展紧急行动。如果海地人民得不到支持,他们将继续日复一日在暴力及政治、社会和经济危机的恶性循环中挣扎。打破这个令人生畏的循环刻不容缓。海地人民等不及了。我们现在就必须行动起来。

**主席**(以俄语发言):我感谢萨尔瓦多女士的通报。

我现在请瓦利女士发言。

**瓦利女士**(以法语发言):我感谢有机会让联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)再次就使海地陷入瘫痪的日益恶化的安全危机向安全理事会发言。自从我上次在9月份向安理会通报情况(见S/PV.9136)

以来, 执法不力、暴力升级和大规模有组织犯罪活动不断加剧危机, 丝毫不给海地人民以喘息之机。相反, 这些现象逐渐导致危机加深, 削弱了争取和平与安全的国家努力。我们指出, 在太子港以外活动的团体的新动态令人更加不安, 这些团体直接参与贩运日益尖端的武器, 并试图在流离失所者营地招募新兵。

(以英语发言)

秘书长关于联合国海地综合办事处(联海综合办)的最新报告(S/2023/274)指出, 该国的暴力和不安全局势升级, 包括杀人和绑架事件不断增多。非法火器和毒品流入海地, 加剧了局势, 助长了暴力, 增加了复杂的挑战。上个月, 毒罪办发表了一份题为“海地犯罪市场: 火器和毒品贩运趋势图”的评估报告, 我们荣幸在安全理事会第2653(2022)号决议所设委员会的第一次会议上提交了这份报告。

评估描绘了一幅令人担忧的图景。日益尖端的大口径火器和弹药正被贩运到海地, 大多数新的火器和弹药经由陆路和空运、以及最常见的是通过海路非法进入该国。海事管制能力、人员和设备严重受限, 以及缺乏边境监视和巡逻基础设施, 削弱了阻止流入的努力, 这使得与帮派有关的暴力达到了前所未有的水平。全副武装的犯罪团伙正在瞄准港口、粮仓、海关、警察局、法院、监狱、企业和街区等重要基础设施。它们还控制了通往首都的主要公路和道路。一些帮派扩大了太子港以外的地盘。

严峻的安全局势使本已能力有限的海地国家警察、海关和边境巡逻队以及海岸警卫队不堪重负。海地正在尽最大努力领导其安全应对措施, 但为此付出了巨大的人员代价。凶杀率飙升, 同时越来越多的警察在执行任务时成为帮派的目标并被杀害。

与此同时, 海地的执法和边境管制挑战使其成为一个吸引毒贩的枢纽。海地是毒品, 主要是可卡因和大麻的转运国, 这些毒品通过公共、私人和非正式港口以及秘密跑道抵达; 这些毒品主要被运往北美和西欧。

非法毒品市场在世界各地扩张, 全球可卡因供应

和需求量创历史新高, 贩毒作为海地不稳定因素的威胁只会增加。这些现实破坏了政治进程的前景, 更不用说对解决严重饥饿和获得基本服务的努力造成了灾难性影响。国际社会和投资伙伴必须紧急制定和支持大规模综合行动, 协助执法和边境管理部门防止非法流动并帮助稳定局势。

安全理事会一再强调, 海地国家警察必须加强能力, 包括加强其侧重于边境、毒品和火器的特种部队。社区治安和刑事司法改革以及打击腐败和洗钱也需要大量投资。

黑市依靠腐败和庇护网络发展壮大, 复杂的公共和私人行为体网络参与贩运, 而刑事司法部门的腐败导致有罪不罚。只有当海地拥有能够应对这些挑战的机构和能力时, 才有条件推进通往和平的政治进程。

联合国毒品和犯罪问题办事处继续与其伙伴合作, 帮助海地奠定所需进展的基础。自从我上次就这一议题在安理会发言以来, 毒罪办一直在加快提供边境管理协助。本办事处成功地对六个边境点进行了评估, 确定了迫切需要的设备, 包括支持巡逻和增强海域意识的设备, 现在本办事处正在采购将提供给国家当局的设备。

与此同时, 我们正在探索加强海地/多米尼加边境管制合作, 从而培养共同技能、愿景和承诺的潜力。我们随时准备与两国接触, 以扩大支持, 但必须扩大投资。毒罪办也持续支持海地海关总署, 我谨借此机会祝贺其工作人员取得一些令人鼓舞的成果。仅上个月, 海关税收就比上月增加了44%, 与2022年3月相比增加了216%。此外, 本办事处一直在与美洲国家组织合作, 以加强海地调查、起诉和判决腐败、洗钱及经济犯罪案件的能力, 并改善与跨国有组织犯罪国际调查人员的信息共享。

这些是重要的初始步骤, 但海地所需的大规模行动需要更多国际投资和支持。必须持续提供全面援助, 通过恢复刑事司法、边境管制和海关机构的长期愿景来补充向海地警察提供的任何行动和支持。正是通过这些基本工作, 我们才能长期保护海地人民免受

暴力侵害，恢复正常和安全的日常生活，并为更有效地努力满足民众基本需求铺平道路。

毒罪办对设立制裁制度感到鼓舞，这将有助于打击海地境内所犯罪行不受惩罚的现象。我们支持安全理事会任命的专家小组，并将在任务授权和能力范围内听候其调遣。我们也将继续与联海综合办和秘书长特别代表办公室密切合作。我们的合作是在边境管制、腐败、洗钱、刑事司法和法治方面制定有效干预措施的关键。我感谢联海综合办，并借此机会欢迎负责海地问题秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士。我非常期待与她密切合作，并向她保证，本办事处将给予她全力支持。

(以法语发言)

众所周知，政治、安全、人道主义和发展层面相互关联，相辅相成。为了帮助海地建设强有力的安全和司法机构，消除不稳定的根源，我还要重申，必须提供与挑战相称的财政支持。毒罪办正在与其国家、区域和国际伙伴密切合作，加强其在海地的支助方案，使该国能够重新获得实现经济发展和海地人福祉所需的和平与安全的基础。

**主席** (以俄语发言)：我感谢瓦利女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德劳伦蒂斯先生** (美利坚合众国) (以英语发言)：我谨欢迎秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多，这是她在3月1日秘书长宣布其任命后首次在安全理事会出席会议。我还谨感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利的通报。我欢迎海地和多米尼加共和国外长今天上午莅临会议。

美国欢迎联合国人权事务高级专员任命威廉·奥尼尔为海地人权状况独立专家。人权状况急需监测和报告，而妇女和儿童的安全与福祉是特别侧重点。

正如我们今天上午听到的那样，海地的安全人道主义局势据报相当恶劣。在首都太子港，学校和社区中心已成为恐吓和招募青年的场所。帮派团伙暴力威胁民众的日常生活和海地的经济繁荣。性暴力和性

别暴力被用作恐吓和威胁的工具，其增加达到不能接受的程度，而妇女和女孩最易受到这些暴力的影响。我们对帮派团伙的暴力行为增多深感关切。联合国报告称，今年第一季度的凶杀案增加了21%，绑架案增加了63%。正如特别代表已指出的那样，在联合国称之为帮派团伙的滥肆袭击中，教师和学生被流弹击中，导致学校关闭。学校附近时常发生绑架儿童和家长的行。

美国还强烈谴责杀害执行公务的勇敢的海地国家警察的行为。帮派团伙在这些犯罪中采取的野蛮手法令人深感不安。

政治稳定是恢复该国和平与安全的一个关键因素。自2022年12月签署《包容性过渡和透明选举全国共识》以来，我们看到积极的政治动态，包括任命最高过渡委员会和最高上诉法院的成员。虽然这些政治动态前景光明，我们仍敦促海地政府及所有政治利益攸关方成立一个包容和基础广泛的临时选举委员会，以恢复该国的民主治理。

尽管国际社会增加了援助，但是仍需要更多援助以支持海地人民的安全、健康以及稳定。我们赞扬联合国最近核准海地人道主义全系统扩大方案，以处理该国的营养不良、霍乱、性别暴力以及儿童保护需求。美国已承诺为海地提供2.047亿美元的人道主义资金。过去六个月中，美国宣布了额外5 600万美元的人道主义援助，交付了450公吨的健康、后勤、水、环境卫生和个人卫生物品，运送了232公吨供保健工作者使用的个人防护装备，以及用于霍乱病人的体液补充液和水源杀菌片。

海地政府及人民已请求国际上提供支持，以处理暴力和不安全问题。美国继续同越来越多的国际伙伴合作，支持该国紧迫的安全需求。安全理事会将需要发挥自己的作用帮助海地，包括对资助和煽动海地暴力与不安全的人推行更多制裁。在当前的艰难时刻，美国向海地人民表示声援。

**佩雷斯·卢塞先生** (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：我谨首先感谢秘书长特别代表兼联合国海地综

合办事处(联海综合办)主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的详尽通报,并祝她在工作中取得圆满成功。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士的详尽通报。我欢迎海地和多米尼加共和国两国外长以及加拿大常驻代表参加今天的会议。

我们并非从头开始。我谨肯定海伦·拉利姆女士作为联海综合办主任所作的杰出工作,她的工作没有在实地局势上得到明确反映,原因是安全危机超出了联海综合办的配置和后勤与机构能力,因为该处仅授权配备42名文职工作人员,在警察和监狱问题上提供建议。但是,联海综合办的工作在努力促进政治稳定和善治、促进和保护人权以及伴随和支持海地对话的工作中依然至关重要。

安全理事会应鼓励加强12月21日发起的倡议以建立全国共识,包括通过确保有效执行该倡议和海地所有行为体和各部门广泛、包容地参与其中。这将有利于加强法治和机构,包括司法部门的机构,以期在2024年2月最后期限之前举行透明的选举,以此促进问责和民主过渡。

恢复安全对于实现这个主要目标不可或缺,人权理事会在4月4日获得一致通过的第52/39号决议中确认了这一点。针对载于第2645(2022)号决议的安全理事会的请求,秘书长在六个月前已经建议,部署一支专门的多国部队以支持海地警察。海地人民仍在等待。面对这种情况,我们不能再拖延了。时间在一周周地过去,在我们反思局势、分析选项以及讨论理想的解决方案的同时,局势正在一天天地变得为时已晚——违犯行为太多,太多曾经鲜活的生命已经逝去。

还有多少海地人必须死去?2023年第一季度,死于海地的平民多过死于当前世界其它地方许多最血腥冲突的平民。仅两天前(见S/PV.9308),就在这个会议厅,我们曾举行有效多边主义的辩论。因此,今天我想在这里说,如果我们不能为解决海地帮派团伙暴力和暴行做出贡献,我们如何能够指望解决世界各地规模大得多的冲突?我们如何能够指望遵守赋予安理

会维护国际和平与安全首要责任的《联合国宪章》第24条?此外,该条还承认,我们是代表本组织的成员行事,以确保采取迅速和有效行动的。因此,我坚持认为,安全理事会有责任与海地人员互动工作,从他们为拉丁美洲和加勒比乃至为世界各地的自由做出的历史性贡献中受益。

厄瓜多尔强调,加蓬作为关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席发挥了领导作用,我们支持尽快访问海地,以举行对话并评估局势和问题,如安全部门改革、加强制裁和定向武器禁运。我们特别关切联合国毒品和犯罪问题办公室题为《海地的犯罪市场:查明枪支和毒品贩运的趋势》的报告提出的问题。安理会必须支持努力促进边境和港口管制,打击继续增加的武器和弹药非法贩运。安理会必须鼓励联合国系统所有部门特别关注海地。在这方面,我们赞赏联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克今年2月访问该国,以及最近任命威廉·奥尼尔先生担任海地人权问题专家。

厄瓜多尔对联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署本月的《粮食价格监测和分析公报》所作预测感到震惊。根据该公报,到今年6月,490万人,也就是说海地人口的一半,可能会受到严重粮食不安全的影响。数以千计的流离失所者将加剧这种本已具有挑战性的状况,与流离失所有关的问题尤其影响到妇女和女孩。性暴力和性别暴力不能逍遥法外。

最后,我们呼吁安全理事会发出团结和决心的信息,从而确保充分、安全和畅通无阻的人道主义准入以及人道主义人员的安全和安保,并采取协调、有针对性的国际行动来支持海地的努力。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员(A3),即加纳、莫桑比克和我国加蓬发言。我们欢迎任命玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士为秘书长海地问题特别代表,并表示我们将在她担任联合国海地综合办事处主任期间予以支持。我们感谢拉莱姆女士在任职期间所做的工作和奉献。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室

执行主任作了有精辟见解的通报。我们欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表出席本次会议。

我们非常认真地听取了特别代表关于海地局势的翔实通报,该国局势多年来持续恶化。这一局势在人的方面是可怕的,在政治方面是令人震惊的,其经济影响是无法忍受的。所有这一切都应促使我们每个人采取行动,因为它就发生在离我们今天的会议不到四小时航程的地方。

在安全方面,由于帮派犯罪行为的推波助澜,海地人继续面临难以言述的恐怖,这些团伙正在扩大在该国的控制,犯下最令人发指的罪行,包括强奸、其他形式的性暴力、绑架勒索、抢劫以及各种形式的非法贩运。我们极为关切的是,这种暴力不会放过儿童,他们和妇女一道成为那些直接以警察为目标的团伙的首选受害者,这些团伙毫无顾忌地利用学校和医疗保健设施作为其黑手党式行动的大本营。加纳、莫桑比克和加蓬坚决谴责武装团伙继续实施强奸及其他形式的性暴力,这些行为对妇女和女孩的影响尤其严重,给她们的人权和健康带来严重后果。统计数据不言自明。海地的暴力达到了前所未有的程度,与2022年最后一个季度相比,绑架案增加了63%,凶杀案增加了21%。

帮派能够对警察施加的压力表明,权力失衡对他们有利。帮派成员装备更加精良,正在侵犯包括人权在内的一切我们能够想到的权利。警察正在努力打击暴力行为,特别是在西部省和阿蒂博尼特省,但由于装备供应和人员不足,他们正在为取得成果勉力支撑,在巨大的挑战面前已经筋疲力尽。4月23日,海地国家警察和武装团伙在太子港的Débussy和Turgeau街区爆发冲突。这一事件导致若干人死亡、洗劫以及房屋和车辆被焚毁。A3国家坚信,如果我们要让海地重新有能力掌握自己命运,我们就必须把应对安全挑战作为优先事项。在这方面,我们欢迎旨在加强海地警察的物质、技术和人力能力的所有补充举措,并呼吁捐助国增加对篮子基金的捐款,以支持海地国家警察的专业化,迄今为止,该基金2800万美元的目标仅筹

措到约1490万美元。我们注意到当前就部署一支将与海地国家警察合作的特种部队进行的协商,并鼓励进行讨论,以便找到能够结束普遍不安全状况的协调、有效的对策。

关于人道主义局势,与2021年相比,人道主义需求增加了15.8%,包括人道主义应急计划的资金需求增加了92.3%,而霍乱疫情的稳定似乎缓解了这一令人震惊的局势。人道主义局势是多种因素综合作用的结果,包括普遍的贫困和不安全、大规模流离失所以及强制遣返,这些男子、妇女和儿童因为生活困苦而被迫离开家园,他们的返回令本已处于困境的民众的人数继续增加。必须迅速稳定局势,使这490万海地人能够摆脱严重的粮食不安全,为50多万失学和生活在帮派控制地区的儿童提供学校教育。我们欢迎并促请包括联合国粮食及农业组织、儿基会、世界卫生组织、世界粮食计划署以及联合国难民事务高级专员办事处在内的联合国专门机构以及双边伙伴采取举措,以便满足紧迫的人道主义需求。我们特别要提及旨在为性暴力和性别暴力的受害者提供医疗和心理支持的聚光灯倡议,以及让儿童返回被武装团伙占领的学校的措施。

我们敦促国际伙伴加紧努力,增强妇女的韧性,减少污名,并加强社区结构。在这方面,我们欢迎就设立联合国人权事务高级专员办事处驻海地办公室和恢复海地独立人权专家进行建设性的讨论,并欢迎人权理事会在其议程项目101下审议海地人权状况。

我们指出,在海地重新确立法治与加强国家机构特别是警察在全国各地的力量并行不悖。任何地方都不应任由帮派摆布。任命最高上诉法院的八名法官、就评估检察官采取的措施以及为改善司法系统而发起的其他举措,是朝着正确方向迈出的步骤。这些值得称赞的努力应该得到捐助者的支持,以便其充分发挥影响,包括成功完成刑法改革,从而以可持续的方式打击有罪不罚和腐败。至关重要,正在审理的司法案件——特别是与暗杀已故总统若弗内尔·莫伊兹有关的案件,以及与大拉文和贝莱尔杀戮事件有关的案件——必须结案。

在经济和社会方面,我们鼓励政府在海关和税收部门发起的各种改革,以及旨在改善社会状况的改革。需要更加大胆的改革来减少贫困和社会不平等,并加强海地人应对其面临的多种不同危机的韧性。必须支持海地努力建立一种更具包容性和抵御能力的经济模式,为每年数千名被迫离开该国的无业青年提供就业机会。

在政治层面,缔结12月21日的协议是寻求重建国家机构的共识方面的一项积极进展。我们呼吁海地当局全面执行该协议,为组织可信的选举铺平尽可能坚实的道路。为创造选举的和平气氛而采取的行动,特别是防止选举暴力和更新选民名册,反映了海地人民应对前方挑战的意愿。

我们欢迎建立高级过渡委员会并设立监测委员会,其目标是倡导迅速执行该协议。我们敦促各政治行为体抓住该协议提供的机会,创造建设性磋商的态势。只有海地人自己才有能力可持续地规划其走向民主、和平与稳定的道路。

加纳、莫桑比克和加蓬相信,加勒比共同体可以发挥重要作用,陪伴海地度过其历史上的这一痛苦时期。我们鼓励该区域各国加强对海地的声援,我们非洲人认为海地是非洲第六区域的一个重要组成部分。我们将继续与兄弟般的海地人民站在一起。

**耿爽先生(中国):**我感谢萨瓦多特别代表就海地局势所作的通报,并对她履新表示祝贺。我也感谢联合国毒罪办执行主任瓦利的通报,欢迎海地、多米尼加和加拿大的代表出席今天的会议。

当前,海地依然深陷政治、安全、发展、人道多重危机。海地民众仍在痛苦和绝望中挣扎。联合国机构负责人将当前海地民众的处境形容为“活生生的梦魇”,令人深感不安。

海地临时当局与部分党派和民间团体达成过渡协议后,组建了高级过渡委员会,但政治过渡进程仍缺乏广泛支持。尽快结束政治僵局是海地各方的当务之急。海地临时当局、各党各派应从海地人民根本利益出发,切实展现对话诚意和责任担当,争取就过渡

安排达成更广泛共识,为早日举行自由、公正、透明、可信的选举创造条件。我们期待联海办在萨瓦多特别代表的带领下,推动海地各政治派别开展包容性对话,就过渡安排达成共识,为推进“海地人主导、海地人所有”的政治进程发挥重要作用。

遏制愈演愈烈的黑帮暴力和犯罪活动是改善海地安全的关键。在此方面,切断黑帮势力的政治支持和资金、武器来源刻不容缓。联合国毒罪办近期发表的报告显示,海地黑帮暴力肆虐与大量武器从境外特别是美国非法流入海地密不可分。这一趋势令人担忧,如不制止,无疑将助长黑帮的嚣张气焰和暴力行径,加剧海地局势的不安全和不稳定性。安理会第2653(2022)号决议针对海地黑帮的武器禁运等制裁措施不能只停留在纸面上。有关国家应采取切实行动加以落实。中方支持加蓬作为安理会制裁委主席所作努力,希望专家小组加紧工作,制裁委尽快更新制裁名单,进一步细化制裁措施并确保监督落实。

海地霍乱肆虐、经济下滑、近半数人口面临粮食安全威胁。中方对海地人民面临的严峻人道形势深表关切,支持联合国和国际伙伴通过制定可持续发展合作框架等方式继续支持海地,特别是加大对妇女、儿童、移民等脆弱群体的援助。我们支持地区国家和区域组织发挥更大作用,与联合国机构形成合力,共同帮助改善海地的人道形势。海地多重危机相互交织。

海地人民处境值得同情。复杂问题没有简单的解决办法。中方愿同国际社会一道,继续支持海地人民找到走出当前困局和苦难的有效方案。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢负责海地问题秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士以联合国海地综合办事处负责人的新身份所作的通报,我谨重申,瑞士将继续支持她履行任务。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士的通报。我们感谢海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表参加本次会议。

我们刚刚听到的通报说明了海地人每天面临的安全局势持续恶化和严重侵犯人权的情况。太子港大

都市区民众的自由和行动受到严重限制。在首都及其周边地区,几乎所有地方都有帮派暴力。我们谴责这些帮派系统性使用性暴力以及将儿童作为目标和招募未成年人。秘书长的报告(S/2023/274)强调,首都的不安全状况已经达到与经历武装冲突的国家相当的程度。

恢复国内稳定与安全仍然至关重要。数以万计的人流离失所。制止帮派暴力,包括解除他们的武装,将有助于支持重建国家机构的努力。在此困难时期,瑞士打算通过其在海地各地区的持续存在为海地人民提供人道主义援助。我要强调以下三点。

首先,必须紧急和长期减少粮食不安全。几乎一半的人口正经历严重的粮食不安全,估计有180万人现在处于紧急状态。在过去两年里,粮食危机迅速恶化,目前已达到前所未有的严重程度。结构性挑战、气候变化的不利影响和反复发生的自然灾害加剧了这种状况,而在对粮食生产至关重要的地区,帮派活动的增加可能会让更多人挨饿。瑞士增加了对世界粮食计划署的资助。我们鼓励人道主义和发展组织继续提供必要的紧急援助。没有粮食安全,海地就不可能稳定。

第二,安全、及时和不受阻碍地提供人道主义援助对于许多人的生存仍然至关重要。帮派活动影响民众获取急需的基本货物和服务,必须保证人道主义人员不受限制地出入。瑞士对帮派持续袭击医务人员、关键基础设施、教师和人道主义行为者表示关切。我们赞同秘书长关于保护这些人的呼吁。我们在海地的长期参与表明,尽管安全局势困难,但加强省市一级社区和政府机构可能会起到重要作用。例如,在该国南部,瑞士致力于加强当地对水和卫生事务的管理。

第三,除了政治层面取得进展之外,还必须毫不拖延地加强司法系统。必须解决有罪不罚和腐败问题,以有效打击帮派日益增长的自治和独立,打破暴力循环。国际社会必须与海地人民站在一起,满足他们的需求,支持他们寻求能够让他们摆脱政治危机的共识。这对于为安全、自由的选举创造条件也至关重要。瑞士致力于这些努力。

**霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**我欢迎特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多,并祝她在执行任务过程中一切顺利。我感谢秘书长特别代表和瓦利女士的通报,也要感谢海地外交部长杰纽斯和多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·吉尔出席本次会议。

阿尔巴尼亚重申全力支持联合国海地综合办事处,并承认它在暴力和不安全加剧的情况下发挥的关键作用。海地仍然处于凶残的帮派通过无处不在的猖獗战争和勒索的控制之下,陷入深刻的政治危机,在此艰难时刻,我们与海地人民站在一起,他们正在与人权的严重恶化和普遍存在的不安全作斗争。正如我们从通报者那里听到的那样,暴力循环加剧了本已严重的人道主义局势,而价格居高不下和缺粮使局势更加恶化。阿尔巴尼亚完全支持恢复法治和国家机构运作的一切努力。本着这一精神,我们欢迎最近成立最高过渡委员会和任命最高上诉法院法官,这是在签署《包容性过渡和透明选举全国共识》之后采取的令人鼓舞的步骤。但这些还远远不够,也无法解决危机。

海地必须恢复法律和秩序,打击腐败和武装帮派的有罪不罚现象。这些帮派采用勒索、绑架和贩毒等野蛮手段,正在窒息首都,并已蔓延到全国各地。如果认为它们是孤立的,那就太天真了。应该对所有对帮派及其暴力蔓延和资助负有责任的人进行追责,包括那些在海地精英阶层中利用帮派或从中获利者。海地无法在不合法状态下前进,也无法在其核心机构没有合法性的情况下前进。因此,我们认为,我们应该进一步利用制裁工具箱,追查帮派头目、武器贩运者和那些从混乱中获利者的行踪。

经验表明,海地警察部队一直无法占据上风的原因是人员配备不足、工资低、装备差,这些情况导致其很容易被帮派渗透。这种情况持续的时间越长,帮派就会变得越强大,最终可以发号施令,并在国内政治和金融界找到一席之地。这就是为什么我们支持像秘书长和海地总理阿里尔·亨利所主张的那样部署一支国际特种武装部队。这是对海地人民合理要求国际援助的唯一适当回应,因为武装帮派正在扩大其影响

力,让所有人都无法过上正常生活,而国家主管部门无法防止无政府状态和混乱的蔓延。海地人民被剥夺了最基本的权利,包括获得正常生活、水、食物和卫生保健的权利。必须恢复安全,这将为筹备选举、恢复合法性和建设顺应民情的治理营造有利的环境。

正如我们所听到的,海地正处在水深火热之中。它需要帮助,现在就需要帮助,以免成为一个由帮派控制、法律失去所有意义的失败国家。阿尔巴尼亚仍然认为,只有通过政治行为体之间的国内团结、区域和国际团结以及所有人的紧迫感,海地才能开始扭转它正在经历的混乱局面,并让人民有尊严地恢复正常生活。

最后,我要重申,阿尔巴尼亚坚定地致力于支持海地及其人民努力克服危机,走向稳定和可持续的未来。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):我也要代表法国感谢玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报,并祝愿她在执行她的重要任务过程中一切顺利。我也感谢加达·瓦利女士的通报,并感谢海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表出席本次会议。

法国对过去几天我们在海地目睹的新一轮暴力升级感到非常关切。海地人民的苦难无法容忍,局势继续恶化。我们敦促国际社会加倍努力。太子港的不安全状况已经达到与武装冲突国家相当的程度。凶杀、绑架、性暴力、帮派招募儿童——海地境内侵犯人权行为的清单不容忽视。

当务之急必须是恢复安全。我们必须共同更加有效地支持海地国家警察,因为我们知道他们需要设备、资金和培训。自去年10月以来,海地当局一直向国际社会发出呼吁。我们随时准备与我们的伙伴一道,为改变当地局势做更多的工作。联合国还必须通过联合国海地综合办事处的工作,在安全方面向海地提供更多支持。

法国希望,安理会将很快能够通过破坏该国稳定的罪犯的第一批制裁,专家小组将能够迅速提出建

议。然而,单靠制裁解决不了任何问题。与此同时,必须在海地恢复正义。如果我们想要结束暴力,打击有罪不罚现象必须是一个优先事项。最高上诉法院法官的任命是这方面的一个积极步骤。

法国将继续鼓励海地行为体开展包容性对话。我们欢迎为鼓励更广泛参与全国共识协议所作的努力,欢迎设立最高过渡委员会。目标仍然是在安全条件得到满足时组织民主选举。我们敦促海地政治行为体达成尽可能广泛的协议,以迅速任命临时选举委员会。政治阶层必须表现出克服当前僵局的责任感。

最后,也是我的最后一点,法国将继续致力于提供人道主义援助,特别是在医疗保健和食品方面。2023年,我们的人道主义援助将达到900万欧元,鉴于需要,我们正在努力调集更多资金。

法国将继续支持联合国、法语国家国际组织和努力援助海地的其他伙伴所作的各种努力。我们不能袖手旁观,不能让海地陷入混乱。只要有必要,我们将继续与海地人民站在一起。

**小德阿尔梅达先生(巴西)**(以英语发言):我热烈欢迎秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多首次向安全理事会通报情况,并对她的工作表示赞赏,感谢她的全面报告。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任瓦利女士。我欢迎海地外交部长让·热内乌斯和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔出席会议。我也欢迎加拿大常驻代表参加本次会议。

海地的安全局势仍然充满挑战。帮派暴力的升级越来越令人震惊,而国家当局在很多情况下未能采取适当的应对措施。警方在试图打击那些以警察基础设施为攻击目标和招募未成年人的团伙时面临着巨大的困难。令人震惊的是,这些团伙正在将其控制范围扩大到太子港的大部分地区,大大加剧了影响该国的可怕的多层面危机。因此,海地正在努力应对大量境内流离失所者、粮食不安全状况急剧恶化以及获得教育和医疗保健等基本服务的机会有限等问题。

当前的政治僵局,加上人道主义和安全危机,在

海地造成了恶性循环，一场危机加剧了另一场危机。因此，政府和反对派之间的政治对话取得突破至关重要。目前，海地没有任何民选政府代表。这一法律真空如果得不到解决，可能会使国家陷入更严重的危机，带来不可预测的后果。

正如我们在1月份的会议上指出的那样（见S/PV.9247），我们积极地注意到12月21日发起的倡议，旨在就包容性过渡和透明选举达成全国共识。我们还表示希望，这将标志着全面民族团结进程的开始。自那时以来，已经采取了一些积极步骤来执行该协议，例如授权最高过渡委员会，以及最近任命法官来填补最高上诉法院的空缺席位。恢复法治对海地人民充分行使其政治和公民权利至关重要。我们鼓励加紧努力，确保广泛、包容各方的全国政治对话，以便达成更广泛的共识，从而能够重建正常的体制并组织选举。

巴西深感关切的是，如果安全局势的恶化得不到遏制，政治进程的初步进展就会受到损害。控制帮派活动对于创造能够组织可信选举的条件是必要的。巴西随时准备与安理会成员和其他利益攸关方接触，讨论如何应对这些挑战。

我们还必须确保政治和经济团体不会利用人道主义危机在海地谋取其狭隘利益。我们仍然希望，去年10月采取的制裁制度，通过帮助打破政治和经济力量与海地帮派之间的联系，将促进该国主要行为体之间的和平政治谅解，并最终解决这一恶性循环。我们呼吁安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会在国际社会的全力支持下，迅速开始审议实施制裁的问题。

巴西坚信，海地的变革之路不仅仅是控制犯罪活动。社会经济进步对于有效、可持续地应对危机至关重要。海地仍然是巴西国际合作的优先事项。我们呼吁国际社会加强努力，促进经济和社会发展，从而防止海地重新陷入暴力。

最后，我们敦促海地所有政治行为体深化对话，努力组织安全、公平的选举。只有海地利益攸关方本着诚意和妥协精神参与，海地主导的解决方案才能实

现。巴西在历史上为促进海地的和平与稳定作出了贡献，并将继续致力于支持该国，特别是在这个充满挑战的时期。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：我要感谢特别代表萨尔瓦多的通报，并欢迎她第一次以新的身份来到安理厅。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任的通报，并欢迎海地和多米尼加共和国外长以及加拿大常驻代表与会。

马耳他仍然对海地不断恶化的安全和人道主义局势深感关切。正如秘书长的报告（S/2023/274）所详述的那样，包括性暴力在内的暴力和凶杀继续升级。绑架行为继续加剧，饥饿达到历史最高水平，近一半的海地人面临严重的粮食不安全。

海地人民继续在武装团伙手中受苦，这些团伙竞相扩大地盘，导致10万多人流离失所。国际社会必须全力支持海地国家警察，支持他们努力在海地实现安全和法治。

马耳他认为，安理会第2653（2022）号决议建立的制裁制度是打击和遏制那些从事或支持非法金融和犯罪活动，包括强行招募儿童以及性暴力和性别暴力的人的重要工具。

安理会应当尽快更新指定应予制裁对象的名单，并确保这些措施得到充分执行。正如毒品和犯罪问题办公室在其3月份的报告中所说以及今天再次强调的那样，这包括加强边境管制和海关当局，以打击毒品、武器和人口的非法贩运以及跨国组织犯罪。

马耳他仍然对海地的政治危机深感关切。我们敦促海地当局与民间社会团体接触，以便就路线图达成尽可能广泛的共识，为举行自由和公平选举创造必要的政治和安全条件。这应当是一个“海地人主导，海地人所有”的政治进程，得到妇女和青年充分、平等和切实的参与。这需要继续投资于妇女和青年领袖的能力建设。国际社会必须优先加强海地的司法系统，打击滋生暴力和不安全循环的腐败和有罪不罚现象。必须追究那些使这场危机长期无法解决的人的责任。

海地人民正在遭受一场灾难性的人权危机。妇女和女孩受到包括强奸在内的性暴力和性别暴力的影响尤为严重，这些暴力正被帮派用作恐吓、惩罚和征服社区的工具。这些行为应受到严厉谴责，马耳他最强烈地谴责这种暴力行为。

儿童还在承受遭受到这场危机中一些最严重的虐待行为，成为武装团体绑架、实施性暴力和招募加入其犯罪团伙的目标。正如特别代表向我们通报的那样，数十万儿童难以接受教育，许多学校成为绑架的热点或被迫关闭。保护儿童和妇女必须是国际社会的头等大事，我们必须紧急采取措施，确保他们免遭暴力。

我们赞赏在实地继续努力减轻海地人民痛苦的人道主义人员的努力。正如我们听到的那样，人道主义工作者在海地全国面临许多准入挑战。因此，马耳他再次呼吁各方为迅速、安全和畅通无阻地向所有需要帮助的人提供人道主义援助提供便利。此外，我们提醒各方，根据国际法，它们有义务为医疗和人道主义人员和资产提供安全和保护。

最后，海地局势必须继续作为安理会的优先事项，因为该国继续遭受多层面的紧急情况。我们重申对海地的声援，并保证我们支持海地人民的集体承诺。

**马兹鲁伊先生**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我欢迎玛丽亚·伊莎贝尔特别代表，并祝愿她在新的岗位上取得巨大成功。我们完全支持她和联合国在海地的工作，包括通过联合国海地综合办事处开展的工作，因为该办事处是实现该国安全与稳定努力的一个关键组成部分。我们感谢瓦利女士所作的全面通报。我们也欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大代表参加今天的会议。

由于海地局势仍然严峻，我们强调，政治解决仍然是应对海地多方面挑战的任何整体方法的核心。因此，当务之急是继续扩大政治对话。这些努力能否成功将取决于所有相关利益攸方方的真诚参与。经济衰退、政治僵局以及前所未有的暴力意味着对海地人民

而言，每天可怕的争斗是再平常不过的现实。政治轨道上的进展无疑将有助于缓解这一多层面、相互交织的危机，并确保海地的长期稳定。

有鉴于此，我想提出以下几点。

第一，我们仍然对海地暴力升级深感关切。曾经被认为不受帮派暴力影响的省份和地区现在也受到了威胁。本周关于有人被纵火烧死的令人痛心的报道清楚表明了这一点，此外还有无国界医生组织暂停在首都的活动，这反映了国际非政府组织面对海地的迫切需要仍被迫关闭其部分业务的大趋势。

因此，必须继续优先建设海地国家警察应对这些挑战的能力和应对技能，并加强反腐败措施，应对非法武器的贩运和扩散以及非法资金流动问题。我们欢迎应对国内和区域挑战的区域努力，包括加勒比共同体高级别代表团2月份的访问，以及联合国毒品和犯罪问题办公室在这方面的努力。

第二，支持由海地人主导的立足社区的减少暴力方法——特别是得到青年参与的方法——对于改善安全局势和应对人道主义挑战同样至关重要。由于儿童继续被招募，学校继续关闭，这些方法越来越重要，因为它们可以减轻海地青年男女的脆弱性，帮助他们掌握自己的未来。

第三，法治是各国的指南针，特别是对于那些面临广泛而深刻不安全局势的国家而言，例如海地。法治为伸张正义和追究责任提供支柱，特别是对性暴力等令人发指的罪行。例如，根据联合国的估计，15至30岁海地妇女中有30%是性虐待或暴力的受害者。对于害怕遭到报复的性暴力幸存者来说，建立在强大法治基础上的国家机构必须既是避风港，也是迅速和有决定性伸张正义工具。在当前努力加强海地的司法部门时，这一点尤为重要。

最后，海地正面临当今世界最严重的人道主义危机之一。它还面临应对其人道主义需求时资金不足的问题。我们注意到关于帮派暴力、大规模流离失所加剧、招募儿童以及性暴力和性别暴力的可怕报道，而获得基本服务和人道主义援助的机会受限、连年干

旱、粮食不安全加剧，加之霍乱疫情死灰复燃，使情况更加复杂。我们重申必须尊重和保护海地的妇女和儿童。我们还强调必须尊重和保护医院、教育机构以及人道主义设施。

由于国家机构缺乏充分应对这些灾害的能力，武装团伙继续壮大其犯罪势力，随着该国接近飓风季节，这将不可避免地加剧人道主义危机。在海地面对这些挑战的时候，我们不能忘记海地，必须把它放在心上。

**志野夫人**（日本）（以英语发言）：首先，请允许我对前任秘书长特别代表拉莱姆女士在其任期内的不懈努力表示赞赏，并欢迎新任秘书长特别代表萨尔瓦多女士首次在此亮相。日本期待与她及其办事处共事。

联合国海地综合办事处在治理、安全和人权等关键领域的工作对于海地的稳定不可或缺，我们赞扬其所做努力。我还要感谢瓦利执行主任富有见地的通报，并欢迎海地和多米尼加共和国的外交部长以及加拿大常驻代表参加会议。

日本深为关切海地严峻的人道主义和安全局势。不断恶化的安全局势令人不安，因为我们看到绑架和暴力犯罪案件数量迅速增加。我们感到痛心的是，妇女和儿童遭受严重犯罪之害，包括性暴力和强行招募。日本强调必须保护民众最基本的权利，如生命、用水、食物和健康权，还必须遵守法治。

在这方面，加强海地国家警察（国家警察）的能力至关重要，日本注意到政府采取主动措施，采购必要装备。虽然维护稳定的主要责任应由海地当局承担，但是应当采取区域和国际举措，以强化国家努力。日本将继续支持由联合国开发计划署管理的篮子基金等举措，以加强国家警察，我们赞扬美洲国家组织和加勒比共同体等区域集团的持续参与。

日本还认识到定向制裁有助于解决海地的不安全问题。为此，日本欢迎并将建设性地参与讨论，以便根据会员国的列名要求并通过专家小组，酌情对从事犯罪团伙活动和暴力活动的人加强和扩大制裁。

秘书长的报告（S/2023/274）指出，解决安全问题应与解决政治危机齐头并进，包括举行自由、公正和透明的选举，以及建立一个可问责的有效司法系统。日本欢迎12月21日协议的执行工作取得进展，包括设立高级过渡委员会和任命八名最高上诉法院法官。切实及时执行该协议至关重要，因此日本正在考虑为协议中规定的选举提供可能的支助。为了给政治进程争取到更多支持，日本呼吁各政治行为体和所有利益攸关方参与并通过对话取得进展。

最后，我重申我们支持并声援海地人民。

**埃克斯利先生**（联合王国）（以英语发言）：首先，我要借此机会，欢迎秘书长特别代表并感谢她的通报。我们祝她顺利履行新职责。

我们还要借此机会，正式感谢联合国驻海地全体工作人员，感谢他们在非常艰难的情况下所做的工作。我们感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报，也欢迎海地和多米尼加共和国外交部长莅临安理厅。

正如我们今天听到的那样，海地局势依然暗淡，而且越来越糟糕。我认为，联合王国同本安理厅内所有人一样深感关切的是，安全局势日益恶化、杀人和绑架事件激增、帮派广泛实施轮奸和其他形式的性暴力作为恐吓社区的手段、招募儿童加入帮派、在平民区进行肆意枪杀，以及严重的粮食不安全问题。所有这些都造成了联合国人权事务高级专员所说的生活噩梦。海地人民，尤其是妇女和儿童，每天继续经历这种恐怖，这是一个悲剧，应该给国际社会敲响警钟。

我们强烈支持高级专员本月早些时候应人权理事会的要求，任命一名海地人权问题专家。

正如秘书长的报告（S/2023/274）所述，海地国家警察显然仍然不堪重负，没有足够资源来应对它所面临的巨大安全挑战。必须作出协调一致的国际努力，协助海地主导的努力来解决帮派暴力的根源。我们认识到，必须响应海地提出的增加国际援助的要求，因此我们支持安理会就此举行进一步讨论。

我们注意到，高级过渡委员会的成立是为落实12月21日政治协议而采取的积极步骤。我们欢迎最近为开展更广泛的政治对话而采取行动，并再次呼吁各方加倍努力，以达成共识。安全理事会应当准备考虑进一步指认那些试图破坏海地和平与稳定的人，以实施制裁。

最重要的是，我们必须支持作出一切努力，让海地人团结起来克服政治僵局，并商定一个路线图，为成功举行民主选举和为海地创造更美好的长期未来创造条件。

**主席**（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表身份发言。

我们欢迎海地外交部长让·维克托·热内乌斯先生和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生参加本次会议。我们感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报，我们也非常感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·法特希·瓦利女士的评估。

来自海地的消息继续让我们感到严重关切。海地人厌倦也受够了等待安全部队恢复秩序。因此，他们正在自行执法，对黑帮实施私刑。据我们了解，太子港即便没有被这类武装团伙完全控制，实际上也已经在它们的包围之中。城市的所有出口都被封锁，从而阻断了供应路线和民众在全国各地的流动。

人们生活在生死忧惧中。绑架、强奸和凶杀现在正变成常态。国家卫生保健和教育系统的照常运作无从谈起。很难把正在发生的事说成只是一场危机。毋宁说它是一场真正的人道主义、社会经济和政治灾难。

我们必须承认，目前无论是海地人还是国际社会，都没有充分认识到如何解开海地问题的症结，也不知道如何帮助这个国家不坠深渊。包括联合国机构在内的人道主义组织正在尽其所能，解救海地人免于饥饿，并帮助满足民众的基本需求。安全理事会必须解决海地这些盘根错节的政治和安全问题，这必须作为一个优先事项来处理。

根据该国当局及其西方伙伴的声明，应当通过执行所谓的共识文件来恢复国家的合法和可持续的权力，从而解决这个久经磨难的国家的紧迫问题。然而，自该文件公布以来，四个月过去了，我们没有看到在确保该国政治过渡或筹备举行透明、可信的选举方面取得真正的进展。我们也没有看到对已故总统若弗内尔·莫伊兹先生遇刺事件的国家调查取得任何结果。自从这一可怕的罪行发生以来，我们看到的是近两年的沉默，这只会加剧人民对当局的不信任。将嫌疑人引渡到美国，进一步扑灭了人们对独立法庭诉讼的希望。

我们呼吁海地各方随时准备参加得到海地社会各阶层广泛支持的包容性政治对话。然而，我们不能把不顾海地当地实际情况的解决方案强加于海地人，而这种情况向来常有，现在仍然如此。我们看到有人厚颜无耻地企图干涉海地政治进程，表现为对某些人不喜欢的人实施单方面制裁。海地国家面临的危机在很大程度上是外部政治操弄和新殖民主义政策的结果。以这种方式来匡正局势是不可取的。还有越来越多证据显示，海地体制危机和黑帮暴力是一个硬币的两面。我们必须认真对待政治和经济行为体同武装团伙狼狈为奸的问题，在这方面，我们寄望于安全理事会的制裁委员会专家小组。

另一个问题是当前武器从国外向海地非法输入问题。当局显然已经失去了对港口和过境点的控制，犯罪分子现在可以自由地使用这些港口和过境点。联合国毒品和犯罪问题办公室的报告在一定程度上揭示了通过海地的武器和毒品贩运路线，从而证实了已经清楚的事实：贩运到海地的武器大部分来自美国。根据现有资料，在太子港街头发现携带某种枪支和突击步枪的匪徒并不稀罕，这种枪支和突击步枪带有识别标志，表明它们曾被美国驻伊拉克部队使用过。

多米尼加共和国海关部门提供的数据有助于表明正在进行的走私的真实程度。仅在2022年上半年，海关官员就查获了112000件运往海地的小武器。另一个令人关切的現象是，利用海地作为毒品从拉丁美洲和加勒比流向美国的中转枢纽的趋势不断增长。我们

坚信，若无海地帮派的美国伙伴的参与，就不可能开展如此大规模的行动。这显然是一个机会，可以剪除海地有组织犯罪的羽翼。

萨尔瓦多特别代表无疑是在我们这个全球组织中最复杂的地区之一开展工作。我们坚信她的专长和热情将会使她逐渐了解海地问题的复杂和曲折，帮助她尽可能最好地援助海地人民。我们祝愿她在担任其责任重大的职务期间一切顺利，并向她保证我们会给予全力支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地外交和宗教事务部长发言。

**热内乌斯先生**（海地）（以法语发言）：我首先要赞扬俄罗斯联邦担任4月份安全理事会主席，我也称赞安理会其他成员。我向多米尼加共和国外交部长致意，他今天前来这里同我们一起开会。我热烈祝贺玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士被任命为新任秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处（联海综合办）主任，安理会今天欢迎她首次就秘书长关于海地局势的报告（S/2023/274）通报情况，我祝她在执行任务过程中一切顺利。我还向联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任致意。我也欢迎加拿大常驻代表参加今天的会议，并欢迎应邀参加今天重要会议的所有其他嘉宾。

我今天是在这样一个背景下发言的：过去48小时来，海地安全局势已经严重恶化。在我国首都街头看到的惊人暴力场面表明，被惹怒的人民已经愤怒到极点，他们拒绝接受继续被动地遭受帮派暴力之害。暴力对抗的可怕幽灵已在迫近，其有害后果可想而知。我们必须迅速行动起来，以免为时太晚。我要再次指出，受到武装帮派及其支持者挟制、被剥夺了安全保障和通行自由等基本权利的海地人民遭受了不堪言状的痛苦。

特别代表出色地介绍了秘书长的报告，该报告描绘了一幅非常暗淡的局势图景。我国政府支持秘书长发出呼吁，重申需要立即

“按照我2022年10月8日给安全理事会主席的信（S/2022/747）中所述的那样，部署一支国际特种武装部队。这种部队的部署将与联海综合办为加强警察能力而提供的战略和咨询支助并行，对于国家当局努力制止针对海地人民实施的暴力和侵犯人权行为、恢复法治和创造有利于举行可信选举的条件仍然至关重要。”（S/2023/274，第72段）

我们完全有理由感到震惊。有系统和不分青红皂白的帮派暴力已经司空见惯。袭击、破坏、劫持人质、抢劫、暗杀和强奸是罪恶帮派的家常便饭，这些帮派正在国内制造普遍恐怖气氛。联合国人权事务高级专员办事处对这些帮派实施的虐待深表关切。这些虐待继续不受控制地蔓延，导致严重侵犯人权行为，造成大量民众流离失所，并加剧移民问题。海地平民保护局和国际移民组织估计，已有大约128000人因帮派暴力而流离失所。这些恐怖行为还影响到邻国和本区域各国，尤其是在移民方面。海地正处于危险之中，需要联合国大家庭紧急提供帮助，才能摆脱这一动荡。身为联合国会员国的海地寻求的支助是其亟需的。

海地政府和人民欢迎我们的主要伙伴所作的合作承诺和宣布，正在等待这些承诺和宣布得到落实。然而，这些承诺尽管重大，仍不足以应对目前的现实。因此，我要借此机会赞扬海地国家警察勇敢的警员所表现出的承诺、奉献精神和勇气，他们每天冒着生命危险，在可用手段有限的情况下不断应对武装帮派。在这方面，我重申阿里埃尔·亨利总理在2022年10月7日给秘书长并转发给安全理事会的正式信函中提出的请求。

我是否必须提醒安理会，从历史上看，自海地建国以来，国际团结原则一直是海地对外政策的核心所在？实际上，在许多场合，海地一贯响应其兄弟人民，无论是拉丁美洲和加勒比、非洲还是欧洲人民请求援助的呼吁，支援他们争取自决和政治解放的正当斗争。

第一步是使用武力，这对于击败帮派、恢复秩序

和营造有利于国家正常运作的环境至关重要。然而，海地政府意识到，单靠使用正当暴力并不能最终解决这个问题。必须考虑到社会经济发展，才能可持续地消除极端贫困——这是一切弊病的根源。发展不足、极端贫困和土匪行为之间有着明显的关联性。社会不平等和国家财富分配极不均衡，造成了贫苦大众与少数财产所有者之间的巨大差距——后者占人口5%，却控制着国家90%的财富。极端贫困加剧青年失业，使贫困社区的青年边缘化，容易被拉入伙，从事各种犯罪活动。这类青年构成武装帮派肥沃的招募土壤。更恶劣的是，武装帮派现在正在招募儿童兵。

据估计，80%的城市地区处于武装团体的控制或影响之下。那些恐吓民众的人往往生活在极端贫困的边缘社区。一些政治和经济行为体鼓励和资助这些团伙的犯罪活动，以控制和维持他们偏狭的利益。他们从事各种非法活动，包括有组织犯罪和贩运毒品、武器和器官。问题在于一系列复杂的社会经济和政治因素遗留下来的负担，再加上流行病和自然灾害，它们过去五年来导致国民经济萎缩，带来负增长，失控的通货膨胀率达到50%多。人道主义危机也在恶化，必需品严重短缺。据估计，490万人处于严重程度创下纪录的粮食无保障状态。几乎一半人口生活在贫困线以下，每天收入不到2美元。除此之外，我们正在应对医院关闭和严重健康危机的风险。

强大的机构是民主的引擎。民主机构正常运作并为善治服务是摆脱这场灾难的先决条件。总理很清楚这一点，尽管目前面临巨大的安全挑战，他打算坚定地走向政治生活正常化的进程。在2022年12月21日的协议，即《包容性过渡和透明选举的全国共识》的执行工作方面取得了重大进展。在成立高级过渡委员会和该国最高司法机构——最高上诉法院——之后，工作重点已转移到组建临时选举委员会，这是负责举行选举的独立机构。高级过渡委员会必须从各部门提出的20人名单中选出9名选举顾问，组成临时选举委员会。阿里埃尔·亨利总理热切期待尽快将国家命运的管理权移交给民选总统和合法代表。

关于根据2022年10月21日第2653 (2022) 号决议

建立的制裁制度，加拿大、美利坚合众国和多米尼加共和国实施的制裁已开始取得积极成果，虽然这些团伙变得越来越嚣张，实力似乎也在壮大。我赞扬根据同一决议设立的制裁委员会所做的工作。在这方面，政府鼓励专家组加快工作，更新通过资助帮派、助长腐败来加剧不稳定并对民众实施暴力者的名单。联合国制裁将全面实施，会有切实效果。

政府致力于恢复法律和秩序。安全和稳定的安全环境仍然是一个优先事项。这仍然是打造一个能够重建机构、应对重大社会经济挑战的民主框架的基石。为了实现这一目标，政府期待海地国家警察得到强有力的国际支持。部署一支国际部队仍然是制止暴力和侵犯人权行为、恢复法治、为举行可信的选举创造必要条件的关键。我紧急呼吁开展国际合作，帮助该国实现安全，并提供中长期财政支持，处理可持续发展问题，从而确保边缘化的社会成员重返社会，改善绝大多数人目前的生活条件。

尽管有痛苦和失望的时期，但希望继续在海地人心中涌现，他们正在寻求一个充满自由和尊严的更美好未来。我代表被剥夺游戏时间和受教育权的儿童、被强奸的妇女和女孩以及帮派暴行的无辜受害者的家人，敦促安理会成员迅速行动。事态紧急，海地不能再等下去了。

**主席** (以俄语发言)：我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

**阿尔瓦雷斯·希尔先生** (多米尼加共和国) (以西班牙语发言)：我们赞扬俄罗斯担任4月份安全理事会主席。我要再次衷心祝贺玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士女士被任命为联合国海地综合办事处主任，这对实现该区域的和平与安全至关重要，并祝她担任这一新的职务一切顺利。我们向她保证，多米尼加共和国将给予她负责任的持续支持。

我们今天再次开会，讨论这场给数百万海地人的生活 and 身心稳定带来如此巨大影响的悲惨灾难，这种不可持续的局不仅影响到海地，也影响到我国多米尼加共和国。尽管局势的规模堪比灾难，但它迄今未

能触动有责任作出支持海地人这一最终决定者的情绪或良心。教皇方济各最近祈祷说：

“请你们把目光投向长期遭受严重社会、经济和人道危机的海地，请你们支持政治行为体和国际社会努力为此多灾多难的国家的诸多问题寻求最终解决办法。”

我坚信，我们的话没有被无视，但我们不明白，为什么安全理事会这个重要机构要花这么长时间来做那些必做的事，回应海地的援助请求。同样还有不少例子说明，在为支持危机国家所采取的另一一些举措中，国际援助就没有来得如此大费周折。坦率地说，我们倾向于认为，有可能正如一些人所说，各国的受关注度是有歧视性的等级划分的。难道海地人民不是一场破坏该地区和平的侵略的受害者？这个受人尊重的组织不正是为了应对海地遭遇的这种恶劣形势而创建的吗？

迄今为止，正如格内乌斯外长今天在这里重申的那样，海地当局一再呼吁进行有效合作，以结束暴力，但这些呼吁都没有什么作用。帮助海地人民恢复最低正常水平的对策仍然不够。在他们漫长的苦难中，人道主义局势正在恶化，已达到这样的程度：根据今天在此引述的世界粮食计划署的最新报告，阶段综合分类估计，在今年3月至6月期间，19200人处于灾难性阶段（第5阶段），而17%的人口，即大约165万人处于紧急阶段（第4阶段）；另有31%，即300万海地人处于危机阶段（第3阶段）。几乎一半的海地人口处于危机状态。我们怎能允许这种可耻的人道主义局势在我们眼前出现，让那些最脆弱者——妇女和儿童——受到最严重的影响？海地当局在呼吁提供援助以对付犯罪团伙方面还要做些什么？这些犯罪团伙对目前的人道主义灾难负有主要责任。

我们知道由加蓬代表米歇尔·比昂大使主持的安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会的重要工作，我们重申多米尼加政府全力支持该委员会，期待着它今后访问我国。我们还肯定专家小组的努力，该小组最近开始就海地危机开展工作。我

们也非常赞赏作出努力，以查明海地境内鼓励犯罪活动和造成不安全的部门，这无疑将有助于建立追究责任制度，并有望促成实施有效的制裁。就我们而言，多米尼加政府已对一些海地国民实施入境禁令，以捍卫我们的安全和领土完整，从而支持安全理事会的努力。同样，我们赞赏最近通过人权理事会第52/39号决议，批准任命一名独立的海地人权专家。

除了这些措施之外，还必须采取其他步骤来彻底消除不安全的根源，这种根源的所在和运作是众所周知的。在这方面，我们谨提及联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的最新报告，其中提到向海地贩运尖端武器弹药的活动以惊人的速度增加，这是暴力加剧的主要原因之一。毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士向我们详细介绍了这份报告，根据该报告，帮派活动已经达到前所未有的程度，贩毒也是如此，从而以不受控制的方式加剧海地的不安全危机，并导致危机蔓延到其边界之外。因此，我们重申对安全理事会成员的紧急呼吁：没有时间可以浪费了。安理会必须采取它认为适当的任何手段，执行防止武器弹药流入海地的必要措施。国家主权也带来保护本国人民的义务。当一个国家无法完全做到这一点、一个区域的和平与安全受到威胁时，这一责任就落到国际社会的肩上。应当在其权限内使用外交、人道主义以及任何其他手段。

在海地的具体情况中，海地当局一再要求部署一支特种部队来支持海地国家警察。这是紧迫的，因为该国持续出现状况：一周前，在卡巴雷镇Source Matelas，大约50人被武装匪徒杀害，而前天，由于执法机构的无能为力，大约13或14名被视为犯罪团伙成员的人在太子港街头被处以私刑。秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多今天明确提请我们注意的这些悲惨事件正在一次又一次地发生，令人痛苦地联想到国际社会没有充分努力作出反应以避免更大灾难的其他局势。我们过去在安全理事会说过，今天我们再次指出：太子港的局势类似于国内武装冲突，在这种情况下，区别在于谁可以算作交战方。事实上，我们今天目睹的是海地国家的解体。眼下的情况不需要

进一步的证据。任何回避向海地提供紧急有效援助或回避采取《宪章》和国际法授权本组织的专有适当措施的决定,都可能被视为放弃责任。安全理事会不能忽视这一点。

**主席** (以俄语发言): 我现在请加拿大代表发言。

**雷伊先生** (加拿大) (以英语发言): 我很高兴代表经济及社会理事会海地问题特设咨询小组发言, 该小组由致力于海地长期社会经济发展的22个会员国组成。自去年以来, 我们小组已扩大, 包括圣文森特和格林纳丁斯、巴巴多斯、肯尼亚以及圣基茨和尼维斯。

我要感谢萨尔瓦多女士今天所作的发言以及我们能够一起举行会议。我非常期待她在今天晚些时候与咨询小组进行进一步讨论。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任, 其报告对我们非常有帮助, 我们期待着就正在发生情况的影响以及我们如何应对这一问题进行进一步的合作和讨论。

(以法语发言)

我欢迎我的同事、海地外交部长让·维克托·格内乌斯先生, 我可以向他保证, 我们将继续进行合作。

(以英语发言)

我也很高兴见到多米尼加共和国外交部长, 我们期待着与其政府进一步讨论正在发生的情况。

我们可以看到, 海地复杂的多层面危机正在加剧, 对海地人的日常生活产生毁灭性影响。正如我们所听到, 帮派已经扩大其控制范围, 并继续恐吓海地人民。绑架已经成为一个有利可图的行业。事实上, 当帮派成员意识到行动开始起作用时, 他们会加紧活动以增加利润。儿童和青年正在被招募加入帮派。妇女、女童和男童沦为可怕的性暴力的目标。父母担心他们的孩子无法安全放学回家。粮食和燃料的价格给家庭和企业带来了更大的压力。将近一半的海地民众没有足够的食物, 一些社区面临类似饥荒的状况。

我谨代表咨询小组强调四点。首先, 我们在海地交谈过的所有人, 以及在海地以外的机构中的人, 都强调了一点, 即恢复安全以帮助减轻海地人的痛苦, 使

人们能够走出家门、工作和外出, 以及加强投资者对该国的信心, 都是绝对至关重要的。这要求采取全面的办法, 制止武器和弹药的流动, 加强海地国家警察和法治, 保护人权, 并减少社区暴力。这是最高优先事项, 必须采取步骤实现这一目标。

第二, 我们强烈鼓励加紧努力, 确保开展广泛和更具包容性的全国政治对话, 以规划能够使该国重回稳定和可持续发展道路的前进方向, 包括最终举行可信、自由、公正和透明的选举。但是, 要建立这种至关重要的全国共识, 仍有工作要做。

第三, 国际社会必须迅速采取行动, 解决海地人民眼前的人道主义需求, 同时投资于该国的可持续发展, 以增强其抵御未来冲击的能力。今年的人道主义应急计划为海地发出了自2010年毁灭性地震以来最大的呼吁, 超过7亿美元, 凸显了海地人道主义危机的规模、严重性和紧迫性。必须紧急采取措施——也就是说, 现在就采取措施——帮助解决海地人的紧急粮食需求, 同时提供紧急生计援助, 以便在该国建立一个更具韧性和更高产的粮食系统。

最后, 在立即采取措施恢复安全的同时, 还必须努力解决该国暴力的根源, 即极端贫困、腐败、有罪不罚以及政治和经济领域的勾结。制裁是帮助削弱武装团伙势力的一个重要工具, 我们鼓励专家小组和关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会在这方面开展的工作。我们还必须通过加强海地的机构, 特别是司法和惩戒系统, 恢复法治, 打击海地的腐败和有罪不罚现象。全面执行《2030年可持续发展议程》是解决海地暴力根源以及保持和平的最佳途径。

虽然我们肯定听到今天在座的许多人以前说过这些话, 但值得重申的是, 危机的解决办法必须由海地人自主。然而, 我们这些海地的伙伴、朋友和邻国必须紧急动员起来, 扩大我们的协调支助。必须说到做到。为了使海地有朝一日脱离安理会的例程——我们希望很快实现这一点——需要采取一种考虑到和平、人道主义行动和发展之间相互联系的全面办法。最重要的是, 为了海地人民, 为了我们所有人, 我们应

该集体作出建设性努力,支持他们的国家度过危机。

(以法语发言)

我还要再次解释委员会和我国政府的立场。加拿大坚信,我们必须采取行动,而不仅仅是空谈。因此,我国政府宣布决定增加对海地国家警察的支持,包括提供培训和直接设备援助。我们还将增加我们对和平和人道主义援助的捐助。除了已经花费的资金之外,我们今年宣布捐助1亿多美元,而我们与海地当局的密集对话也正在进行中。

与此同时,我可以向安理会保证,我们将继续努力与该区域所有国家进行合作,我们已经与一些同事开始了这项工作,并且我们正怀着极大的兴趣关注安理会这里的讨论。主席先生,我可以向你保证,加拿大仍

然愿意参加所有讨论,以找到解决问题的具体办法。

我们赞扬萨尔瓦多女士和奥尼尔先生,我也感谢我的加蓬同事在制裁问题上所做的工作。我们支持美国和厄瓜多尔同事的努力,并感谢他们所做的工作。我认为,我们表示声援、提供支持和参与合作的工作必须继续下去。我们有责任确保海地人民和该区域所有国家的安全。

**主席**(以俄语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时10分散会。