



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二八二**次会议

2023年3月15日星期三上午10时35分举行

纽约

主席:	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	库姆巴·庞波夫人
	加纳	阿杰曼先生
	日本	志野夫人
	马耳他	加特女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中东局势

2023年2月21日也门问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2023/130)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-07600 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

2023年2月21日也门问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2023/130)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德里先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员乔伊丝·姆苏亚女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/130，其中载有2023年2月21日也门问题专家小组给安全理事会主席的信。

在本次会议上，安全理事会将听取格伦德里先生、姆苏亚女士和阿尔巴尼亚常驻副代表阿尔巴那·达乌特拉里女士以安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请格伦德里先生发言。

格伦德里先生 (以英语发言)：在也门人和全世界穆斯林即将迎来神圣斋月之际，我向安理会作此通报。我已经在这一区域生活多年，逐渐真正认识到神圣斋月是反思和憧憬的时刻。

将近一年之前，在斋月伊始，经联合国调解达成的停战迎来了一个前线相对平静的新阶段，使我们在努力减轻也门人民的苦难方面取得进展。这个神圣月份即将再度来临，尽管经济和人道主义局势严峻，也门仍然因停战而受益。当然，所有与我交谈过的也门人都希望全面解决冲突。这始终是我的头等要务。

也门总体军事局势保持相对稳定。自去年4月2日

停战生效以来，也门男子和妇女经历了将近一年的暴力缓和期。但是这种状况很脆弱。我感到关切的是，在一些前线地区，冲突次数增加，烈度增强，尤其是在马里卜和塔伊兹沿线。我呼吁各方在这一关键时期厉行最大克制，包括避免发出造成局势升级的公开言论，以免破坏局势稳定。除了相对平静以外，停战协议内容继续得到执行。由于约旦哈希姆王国鼎力相助，萨那和安曼之间的商业航班继续运营，每周三次。燃料船连同其他商品继续进入荷台达港口。但是，这些成果也很脆弱。对大多数也门人而言，日常生活仍然是挣扎求存。经济局势依然严峻，针锋相对的经济报复而非合作的现象司空见惯，令人感到悲哀。新限制措施阻碍平民，尤其是妇女的行动自由，阻挠该国不同地区之间的商业往来。也门人获得基本服务的机会仍然有限。这突出印证了我在将近一年之前的断言(见S/PV.9017)——停战只能是过渡措施。我们亟需在停战取得的成果基础上继续努力，争取实现全国停火和包容各方的政治解决，以结束也门冲突。

安全局势仍然相对平稳，但是没有商定前进方向，因此，也门似乎处于一种不稳定的政治暂停状态。尽管如此，紧锣密鼓的外交努力正在不同级别上开展，以结束也门冲突。我们目前看到焕然一新的区域外交势头，以及讨论范围和深度的跨越式改变。我欢迎区域内各会员国，尤其是沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国继续作出努力，我请求各方抓住这一区域势头所创造的机会。我还呼吁各方保持一种有利于举行讨论的环境，并为这些讨论产生成果留出必要的时间和余地。在这一关键时刻缺乏耐心，就有可能重新陷入暴力循环，使迄今取得的成果化为乌有。

我在此前向安全理事会所作的通报中明确指出，短期解决和零打碎敲的做法只能带来局部缓解。只有采取一种更全面的做法，才有可能实现停火和可持续的政治解决。我继续同也门各方以及区域和国际利益攸关方积极接触，以实现这一目标。各方以及区域各国都清楚地知道，在当前讨论中达成的任何谅解都必须转化为联合国主持下的也门内部协议。重启政治进程是这方面的一项核心要素，而且仍然是我的核

心任务。

政治进程必须顾及冲突的复杂性。它将是一个艰难的进程，需要有得力的规划和一个各方大力支持的构想。在这方面，我欢迎也门政府最近通过协商与和解委员会当前工作所作的努力。我随时准备同也门各方合作并支持它们，以便它们能够在政治进程启动时充满信心，并带着明确的方向感参与该进程。一个解决也门人民的关切和愿望的政治进程必定是也门人自主而且包容各方的进程。它必须包容也门多种利益攸关方的声音，包括青年人、民间社会和妇女的声音。上周的国际妇女节纪念活动提供了一个契机，以思考妇女为推动和平所发挥的作用，以及提醒我们注意她们仍然面临的风险和限制。妇女处于也门社会结构的核心，她们的切实参与对于推动也门进步至关重要。我始终致力于按照第1325（2000）号决议和其它有关决议所述的妇女与和平与安全议程，促进妇女从各个方面有意义地参与和平进程。

还请允许我向安理会简要介绍《被拘留者交换协议》执行情况监督委员会会议，会议由我的办公室和红十字国际委员会共同主持。各方仍在进行商讨，我请他们继续秉诚参与。我真诚希望他们能够履行其根据《斯德哥尔摩协议》所作承诺，释放所有与冲突有关的被拘留者。我促请各方敲定他们已经商定的现阶段细节，包括执行计划，我谨感谢瑞士政府担任这些谈判的东道国。

回到我为实现也门和平所作的总体努力，我再次感谢安理会团结一致并给予坚定支持。我最近对莫斯科、阿布扎比、德黑兰和利雅得的访问突出表明了这种支持和目标上的一致。我还要借此机会，欢迎沙特阿拉伯和伊朗最近在中华人民共和国调解下同意恢复外交关系。这种对话和睦邻关系对于该区域和也门都至关重要。各方必须抓住区域和国际势头提供的机会，果断采取步骤，走向更和平的未来。这需要耐心和长远眼光——它需要勇气和领导力。过去一年里取得了许多成果，现在该采取后续步骤了。

主席（以英语发言）：我感谢格伦德贝里先生

的通报。

我现在请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士（以英语发言）：正如我们在最近的通报中所说的那样，去年也门局势有一些改观。当然，停战是一个重大进步。甚至在停战期满数月之后，它的很多重要规定仍在执行，这让人看到了希望。我们一如既往地重申支持格伦德贝里先生的工作，我们要赞扬该区域支持联合国调停和促进和平的努力。另一项改善是，也门挨饿人数减少，已经减少了近200万人。面临最严重饥饿——综合阶段分类中第五级——的人数下降为零。这主要是由于人道主义工作者的不懈努力，捐助方的慷慨支助和停战本身。“萨菲尔”号油轮问题也取得进展。上周，联合国开发计划署宣布购买一艘替换油轮，应当于5月份到达荷台达，这意味着可能在9月完成卸载作业——只要捐助方迅速提供所需的其余3400万美元。

但是我们绝不能忘乎所以，因为也门仍然处于极为严重的紧急状况。今年，1700多万人指望援助机构提供援助和保护。但是，援助机构常常有心无力。这是我今天想要讨论的问题。准入和安全问题仍然是重大挑战，资金短缺，经济问题正在使更多人陷入赤贫。

我首先要谈谈长期存在的准入和安保挑战。这一次，在该问题上有了一点好消息。各机构现在越来越多地出现在先前因战火、当局施加的限制以及联合国内部安全规则而极难到达的地方。最近几周，各机构已抵达荷台达以前的前沿地区、收容众多流离失所者的哈贾偏远地区以及其他难以进入的地方。这些援助团是尽可能将援助行动延展到主要枢纽以外、使其更加贴近无论可能身在何处的民众需求的更广泛承诺的一部分。胡塞当局最近还加速核准其所控地区的援助项目，这令人欢迎。

但是，尽管出现这些曙光，准入和安保方面的总体情况依然非常黯淡。在胡塞武装所控地区，也门女性援助工作者由于没有男性护卫而仍然无法在国内外旅行，这严重干扰各机构安全可靠地援助妇女和女童的能力。人道主义界呼吁胡塞当局取消所有此类通行

限制,并与我们一道努力,在这个问题上找到一种可接受的前进方式。此外,胡塞武装干涉援助行动的企图依然嚣张,包括努力强迫各机构选择某些承包商进行第三方监测和评估。此外,两名联合国工作人员于2021年11月被胡塞武装当局逮捕后仍被拘押在萨那。我们要求立即释放他们。

各机构也关切对疫苗的怀疑与日俱增,特别是在胡塞武装所控地区,同时关切这对麻疹和脊髓灰质炎等疫苗可预防疾病的发病率上升所起的作用。鉴于目前的营养不良程度,我们担心疫苗接种率低将导致更多儿童患病或死于麻疹、脊髓灰质炎和其他疾病。除了这些挑战之外,许多地区的不安全问题持续存在,威胁到援助人员,并阻碍对一些地方、特别是夏卜瓦和阿比扬的准入。自五名联合国工作人员在阿比扬被绑架以来,一年多的时间现在已经过去。我们再次要求立即释放他们。

捐助方在考虑今年把钱花在哪里时,首先想到的是所有这些问题。他们当中的许多人在问,在这一环境下,有原则地提供援助是否可能。现在,答案仍然是“有可能”。去年,援助机构每月援助近1100万人。做到这一点本来就应如此艰难,并且经常需要许多轮的讨论,导致许多拖延——但是,过去做到了这一点,现在仍然有可能做到。我们如果拥有足够的资金,就完全能够坚持下去。

因此,我要谈谈下一个问题:援助行动的资金筹措。两周前,秘书长与瑞典和瑞士两国政府一道主办了第七次也门年度认捐活动,会上,30多个捐助方承诺为人道主义行动提供11.6亿美元。鉴于世界上正在发生的其他一切事情,这是一个令人印象深刻的结果,我要感谢那些捐助方。然而,这也是该活动自2017年以来筹集的最低数额,几乎不足以使援助行动撑到年底。在认捐活动上,许多捐助方对胡塞当局的阻碍,特别是限制也门妇女援助工作者通行的男子陪同要求表示严重关切。

我们知道,捐助方资金吃紧,其他危机也竞相争取他们的支持。捐助方经常指出,在许多其他紧急状

况上花费其资金涉及的关切较少。因此,我们现在紧急倡导立即支付所有认捐款项。在也门认捐活动上所作的承诺需要兑现——而且要快。这对确保基本方案的连续性至关重要,其中一些方案已经在关闭。我们也将继续主张为应急计划提供充足资金,为此,我们需要43亿美元来帮助1700万民众。我们在这样做时,将与捐助方和其他利益攸关方密切合作,处理我早些时候谈到以及许多捐助方在活动上警告过我们的准入问题。我们也继续对需要更多的支持以加强也门的经济感到忧心忡忡。经济衰退是人道主义需求的最大驱动因素之一,援助机构希望开展更多的工作帮助也门人摆脱眼前的危机。

一个优先事项是清除炸死炸残大量民众且扼杀经济生活的可怕地雷和其他爆炸物。我们热切希望启动这项工作,但需要更多的资源和更多专业伙伴。开始行动还需要确保减少各机构面临的障碍,并且能够提供有原则的援助。我们最近听到了这方面的几项重要承诺。

除排雷行动外,联合国正在与捐助方和伙伴方一道,拟订一项修订的经济框架,它将帮助处理也门人道主义需求在经济上的更广泛动因。今年为在这些经济动因上取得进展提供了一个重要机会,与此同时,我们仍然受益于该国的大规模援助行动。如果我们错失该机会,就愈加难以在不危及数百万人生命的情况下朝着规模更小的援助行动过渡。这些努力将取决于各方的支持——这意味着捐助方的投入和促进经济增长的政策措施。也门政府和阿拉伯联盟成员国已经在这方面采取步骤,包括向亚丁的中央银行提供更多支持,并放松对运往红海港口的进口品的管制。然而,10月胡塞武装袭击石油出口基础设施后政府收入的损失仍然是一项严重挑战,特别是在努力支付薪金和资助基本服务方面。

随着我们进入神圣的斋月,我们希望每一方都将评估也门的局势以及世界如何能够提供帮助,包括努力处理我刚才所述的问题,以及支持正在开展的工作,以实现也门真正最需要的目标:和平。

主席 (以英语发言)：我感谢姆苏亚女士的通报。

我现在请达乌特拉里女士发言。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：

我谨根据第2140 (2014) 号决议第19 (e) 段，向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。上一次通报是在一年前，即2020年2月15日 (见S/PV.8966)。因此，本次通报将涵盖2022年2月15日至今这段时间。

自上次向安理会通报以来，委员会成员举行了四次非正式磋商。在2022年6月10日举行的非正式磋商中，委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的情况介绍。在2022年9月9日举行的非正式磋商中，委员会听取了也门问题专家小组介绍该小组7月28日提交委员会的中期更新报告；在更新报告所载的八项建议中，委员会就其中一项采取了行动。在11月29日举行的非正式磋商中，委员会与安全理事会关于索马里的第751 (1992) 号决议所设委员会举行了联席会议，讨论与在也门和索马里之间走私武器有关的问题。在2月20日举行的非正式磋商中，委员会听取了也门问题专家小组介绍该小组2022年12月30日提交委员会，2月21日提交安全理事会的最后报告 (见S/2023/130)。委员会还讨论了向委员会提出的建议，以及委员会目前正在考虑采取的后续行动。

在本报告所述期间，通过2022年2月28日第2624 (2022) 号决议，胡塞武装被列为受定向武器禁运的实体。此外，2022年9月26日，委员会批准将两名个人列入其制裁名单，并于10月4日再批准将另一名个人列入该名单。在本报告所述期间，委员会没有收到任何除名请求。也是在本报告所述期间，委员会于2022年11月1日收到一份豁免第2140 (2014) 号决议第12 (a) 段规定的资产冻结的通知；委员会没有对该通知作出反对的决定。委员会继续收到联合国也门核查和视察机制的船只检查报告。

主席 (以英语发言)：我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿布沙哈卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言)：首先，我们谨就莫桑比克和马拉维遭受灾

难性气旋袭击，向这两个国家表示深切同情。我们再次对这两个遭受这场灾难的国家表示声援。

我感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士的通报。我也感谢联合国支持也门和平的努力。我谨感谢阿尔巴尼亚常驻副代表阿尔巴娜·达乌特拉里女士的发言和她作为安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会主席所作的努力。我也欢迎也门常驻代表参加今天的会议。

尽管也门局势脆弱，但目前状况比一年前要好。对抗的激烈程度已经减弱，也门政府继续执行若干建立信任措施，尽管胡塞武装继续违约。在这方面，我们欢迎召开《被拘留者交换协议》执行情况监督委员会第七次会议，并欢迎在“FSO SAFER”号油轮问题上取得进展。根据也门最近的事态发展，我愿谈四点：

第一，目前的重点应该是加紧努力，达成一项永久协议，停止敌对行动，启动也门各方之间的全面政治谈判。胡塞武装必须听从和平呼吁，真诚响应结束冲突的建议。如果他们坚持顽固不化，我们将要求他们为也门人民的持续苦难承担全部责任。我们也赞扬沙特阿拉伯王国作出相当大的努力，为也门人民提供人道主义、经济和政治支助。我们重申支持也门总统领导委员会。

第二，胡塞武装必须停止继续违反国际人道主义法、侵犯人权，以及危害平民和民用基础设施的罪行。我们强烈谴责这些违法行为，包括封锁、炮击、埋设地雷、袭击也门港口、任意拘留、酷刑和强迫失踪。特别令人关切的是侵害妇女和儿童的行为。胡塞武装坚持推行针对儿童灌输思想的运动，包括通过夏令营和修改学校课程，以纳入极端主义意识形态。胡塞武装还继续破坏也门妇女的权利，限制她们在社会中的作用。因此必须加紧努力，采取严肃行动，结束这些不可接受的压迫性做法。

第三，我们赞赏对胡塞武装实施武器禁运的所有努力。我们感谢美国、联合王国和法国海军拦截和没收运往胡塞武装的走私货物的努力，这些走私活动威

胁该地区的海上航行、安全和稳定。我们呼吁各方严格遵守武器禁运，并在实现也门可持续政治解决方面发挥建设性作用。

第四，我们强调必须继续支持人道主义应急行动和也门经济复苏的努力。我们欢迎上个月在日内瓦召开捐助者会议。今年，阿拉伯联合酋长国将在卫生保健、可再生能源和农业部门执行价值3.25亿美元的发展、恢复和人道主义项目。项目包括在阿比扬省建造哈桑大坝，惠及约13 000个农民；以及在亚丁完成一个可再生能源项目，该项目将产生能源120兆瓦。此外，去年年底，阿拉伯联合酋长国将3亿美元存入也门中央银行，以支持也门里亚尔的稳定。

最后，我们完全支持为达成也门危机政治解决方案所做的努力，以结束现有的冲突，满足也门人民的正当愿望，实现也门乃至整个地区的安全、稳定和繁荣。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我要感谢尊敬的通报人就也门局势提供了翔实的最新情况。巴西对他们为也门人民寻求更美好未来所作的努力深表赞赏。我也欢迎也门代表团出席今天的会议。

也门持续的内战给也门人民带来了无尽的痛苦，使该国陷入人道主义危机。它夺去了数十万人的生命，并使数百万人无法获得医疗服务、水和食物。上月在日内瓦举行的也门人道主义危机高级别认捐活动表明，在该国三分之二的人口需要援助的情况下，人道主义行动对于拯救无数生命仍然至关重要。巴西已向世界粮食计划署作出资金认捐承诺，以期为促进也门获得饮用水和基本卫生设施作出贡献。

然而，仍有许多工作要做。一个关键因素是确保也门能够适当获得负担得起的粮食和资源，以便按照人道主义事务协调厅关于这一主题的最新白皮书的建议重建其粮食系统。尽管我们欢迎最近在实地取得的进展，但是作为安全理事会武装冲突和饥饿问题的协调人之一，巴西仍然认为也门的粮食安全状况值得特别关注，这一点在联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界粮食计划署最近的《饥饿热点》报告中有

所叙述。

促进粮食安全是实现稳定、加强信任、缓解对现有资源的争夺以及开辟解决冲突和持久解决方案道路的重要手段。必须避免可能阻碍农产品准入的制裁和单边措施。联合国也门可持续发展合作框架应具备必要的条件，以实现有利于优先考虑粮食安全的拟议变革。

此外，根据粮农组织关于粮食进口融资机制的建议和国际货币基金组织的粮食冲击窗口，必须确保便利地获得财政资源，特别是在粮食进口需求方面。

在旷日持久的危机中很难实现粮食安全，不改善安全局势就更难实现和平与稳定。巴西认为，推进也门内部对话至关重要，正在进行的交换战俘和其他举措就说明了这一点。本着这一精神，我们强烈鼓励双方进行直接谈判，以此增进相互理解、建立信任和弥合所有悬而未决的分歧。在这个关键时刻，我们坚持认为，必须继续保持克制，不要采取任何升级行动，特别是针对平民目标的行动。

“萨菲尔”号油轮打捞行动的最新进展标志着向保护红海地区迈出了充满希望的一步。长期以来，这一直是一个迫在眉睫的威胁，最近的消息证明了有关各方共同努力所采取集体行动的力量。巴西希望尽快实施所有措施，以便安全更换油轮，彻底消除环境灾难的风险。

简而言之，巴西重申坚定支持格伦德贝里特使为持久解决冲突所做的坚定努力。巴西敦促双方展现必要的灵活性，建设性地参与有意义的对话，为也门未来的和平、稳定和发展铺平道路。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）——即加蓬、加纳和我国莫桑比克——作此发言。

我们感谢汉斯·格伦德贝里特使和助理秘书长乔伊丝·姆苏亚的通报，并欢迎也门共和国代表参加今天的会议。我们也感谢阿尔巴尼亚常驻副代表阿尔巴娜·达乌特拉里女士作为安全理事会第2140（2014）

号决议所设委员会主席所作的通报。

由于这是非洲三成员关于也门的第一份联合声明，我们借此机会集体鼓励特使继续努力，将也门人民团结在由也门人主导的包容性和平概念周围，为所有也门人带来安全、稳定和繁荣。

在政治进程方面，我们感到鼓舞的是，已到期休战的各要素继续有效，使也门人民有难得的机会享受2015年以来最长的相对平静期。我们鼓励各方利用这段平静时期，推进能够促成全国对话的接触，从而解决该国的危机。

我们认为，也门人民理应得到更多，因此，我们欢迎各方继续与区域利益攸关方和特使接触，以延长和扩大休战，特别是努力以当地办法解决当地问题。我们承诺支持一切有助于恢复也门持久和平的努力。我们鼓励各方——特别是胡塞武装——以也门人民的最佳利益作为唯一起点，本着诚意与政府进行建设性接触。

我们欢迎上周在日内瓦举行的《被拘留者交换协议》执行情况监督委员第七次会议。这是各方建立信任的一项重要措施，我们希望能借此就释放所有被拘留者达成协议，以履行《斯德哥尔摩协议》所规定的义务。释放被拘留者将为许多也门家庭带来希望并减轻其痛苦，他们一直在焦急地等待了解亲人的命运。

虽然没有出现任何重大的军事升级，但我们仍然对马里卜、萨达、荷台达和拉赫季省前线一带持续的有限军事活动所带来的风险感到关切。我们再次呼吁各方继续遵守在联合国斡旋下签署的休战协议，避免采取任何可能破坏该国脆弱安全局势的行动。

解决也门的大量人道主义需求仍然至关重要，必须继续得到国际社会的关注。也门面临的人道主义挑战规模巨大。也门三分之二的人口——大约2160万人——仍然依赖外部援助，200多万也门儿童严重营养不良。尽管饥饿和贫困水平飙升，但近年来的资金短缺迫使联合国缩减或削减了一半的方案，其中包括紧急粮食援助。因此，A3欢迎捐助方上个月在日内瓦举行的也门人道主义危机高级别认捐活动上慷慨

认捐，总额约为12亿美元，以支持该国的人道主义救济工作。

在我们赞扬这一资源调动工作的同时，我们关切地注意到，这远远低于43亿美元的目标，仅相当于联合国所说的防止也门严峻的人道主义局势进一步恶化所需资金的28%。我们紧急呼吁捐助界加强支持，帮助弥补资金缺口，确保每一个需要支持的也门人都能得到支持。

令人遗憾的是，尽管安理会一再向各方发出呼吁，但准入方面的限制仍然是在也门高效和有效提供援助的主要障碍。对人道主义机构的行动设置行政和官僚障碍，包括限制女性工作人员的行动，影响向也门社会各阶层提供重要的人道主义援助。我们尤其感到关切的是，对女性人道主义工作者施加“男子陪同”义务的情况持续存在，这就要求她们在胡塞武装所控制地区必须由男性监护人陪同。这种限制对人道主义工作者的工作产生负面影响，并阻碍获得援助。应当重申，根据国际人道法和国际人权法，各方特别是胡塞武装，有义务允许向所有需要援助者畅通无阻地运送人道主义援助。

在更大的范围内，我们感到关切的是，一再发生各种侵权情况，侵犯妇女的权利，特别是其行动、言论、工作和保健的基本权利、以及得到保护免受性别暴力的权利。

支持也门脆弱的经济应当仍然是国际社会努力改善该国人道主义局势的一个关键部分。该国社会经济状况的改善将有助于减少对人道主义援助的依赖。在这方面，我们欢迎也门政府决定允许贸易货物进入红海各港口，因为这将进一步促进该国的经济。我们再次呼吁国际社会支持也门的经济，这是改善人民生活条件的努力的一部分。

地雷和战争遗留爆炸物在也门构成的风险仍然很高。减少敌对行动的后果之一似乎是：随着平民活动和流动的增加，地雷爆炸的发生率很高。在我们呼吁采取更多国际行动来处理这一问题的同时，我们也呼吁该国当地给予更大支持，以遏制这一威胁。除了确

保平民安全之外，还必须加大排雷力度，以帮助清理受影响的农地，用于粮食生产，并促进该国早日实现经济复苏。

最近一段时间，儿童疫苗已经成为胡塞武装所控制地区错误信息和虚假信息的主题，有可能破坏人们对疫苗的信心及其让孩子接种疫苗的意愿。我们谴责这种反对久经检验的疫苗的宣传，这些疫苗保护了世界各地的儿童免受破伤风、脊髓灰质炎、脑膜炎和麻疹等可预防疾病的感染。我们呼吁那些散布谎言的人停止这种行为，我们也敦促也门政府加强打击这种传播恶意信息的行动。

关于也门红海岸附近的“萨菲尔”号油轮问题，我们欢迎联合国置备一艘原油运输船，以此作为从破损油轮上转移石油的第一步，我们期待这艘油船尽快抵达也门。我们敦促各方允许救援行动不受阻碍地进行。我们赞扬联合国和所有利益攸关方迄今为我们提供的帮助，我们注意到这项行动的应急阶段仍有大约3400万美元的资金缺口。

潜在的环境和人道主义损害以及由此产生大约200亿美元的清理费用远远超出所寻求的资金缺口。因此，应当在该油船于5月抵达也门之前尽快筹集短缺的资金，这样做符合国际社会的集体利益。

最后，非洲三成员强调，各方必须将也门人民的利益置于任何其他利益之上。也门危机的解决是政治性的。因此，我们鼓励各方真诚地进行直接谈判，并敦促它们不得采取任何可能导致暴力升级的挑衅行为。各方必须继续作出让步，努力寻找共同点，以期延续和延长休战协议，并最终找到危机的持久与全面解决办法。

吴百纳女爵士（联合国）（以英语发言）：首先，我要同其他发言者一道，就“弗雷迪”气旋在莫桑比克和马拉维造成的严重破坏向这两个国家表示慰问。我感谢格伦德贝里先生和姆苏亚女士所作的通报。

随着斋月的临近，联合国斡旋的休战一周年也即将到来。联合国欢迎继续努力通过谈判实现政治解决，并重申有必要开展对话，让也门各方走到一起。我

们敦促胡塞武装与国际公认的也门政府和联合国进行直接接触。包容性的政治解决是实现也门稳定的唯一途径。

正如其他发言者所说，在我们努力实现长期稳定的同时，我们也必须立即采取行动减轻也门人民的苦难。近2200万也门人亟需援助。联合王国欢迎联合国核查和视察机制在促进贸易货物进入也门以缓解苦难方面发挥重要作用。

北部的“男子陪同”要求正在阻碍妇女参与提供和获得援助。这不仅是一种极端的不公，而且还推高生活成本。我们强烈敦促胡塞武装当局重新考虑这项政策。

解决经济不稳定的努力对于减少人道主义需求也至关重要。联合王国欢迎沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国为解决也门人民的严重经济状况慷慨捐款。

胡塞武装的恐怖袭击和威胁已阻止也门政府的石油出口，再次增加了也门人的生活成本。我们呼吁胡塞武装不得采取任何升级行动。

武器走私正在破坏也门与该区域的稳定。英国皇家海军以及我们的美国和法国伙伴继续拦截伊朗的武器运输。我们呼吁有关各方停止加剧区域不稳定。

最后，我们同其他发言者一样，欢迎“萨菲尔”号油轮救援行动取得重大进展。联合国置备一艘替代油船是减轻漏油威胁的重要一步。然而，行动并不止于此。我们要求联合国分享其详细的预算，并要求国际社会加紧填补3400万美元的资金缺口。否则，行动无法开始。

加特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和姆苏亚助理秘书长今天所作的通报。我也感谢阿尔巴尼亚以第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份提交其报告。我还欢迎也门常驻代表参加本次会议。

自联合国调解的休战于去年10月2日正式失效以来，六个月已经过去了。虽然这令人非常失望，但鼓舞人心的是，支撑休战的关键因素仍然广泛存在，实地

局势保持相对稳定。目前的平静期为双方推进对话以实现可持续和平提供一个重要机会。

我们赞赏区域伙伴支持也门和平的协调努力，我们强调也门在任何协议的谈判和执行阶段拥有自主权的重要性。在联合国主持下，展开一个由也门人主导、让妇女充分、平等和切实参与的包容性进程，是实现可持续与持久和平的唯一途径。

在也门进行独立和公正的人权监测对于记录实地的严重侵权行为至关重要。冲突各方都有责任保护也门平民，充分遵守国际人道法和国际人权法，并在和平进程的基础上再接再厉。追究责任和伸张正义是建设也门稳定未来的关键基础。马耳他对上周末《被羁押人员交换协议》执行情况监督委员会在日内瓦召开第七次会议感到鼓舞。我们赞扬特使办公室和红十字国际委员会所做的工作，并鼓励各方进行建设性的讨论。

马耳他继续对也门各地人道主义准入据报受到阻碍深感关切。各方必须努力减少和克服官僚主义障碍，以确保救生援助及时送达需要者手中。我们还强调提供充足和可预测资金的必要性。正是本着这种精神，马耳他在2月份于日内瓦举行的高级别认捐活动上为人道主义应急计划再次提供了财政捐助。我们赞扬也承诺提供支持的会员国，并鼓励该区域内的其他国家慷慨捐助。

事实证明，胡塞武装控制区强制实行的男性亲属陪伴规定继续严重损害也门妇女获得基本服务的机会，使她们本已脆弱的处境更加恶化。必须允许妇女人道主义工作者不受阻碍地开展其重要工作。此外，人道主义行为体面临的日益严重的安全问题也继续令人严重关切，当局必须确保援助工作者及辅助人员的安全。同姆苏亚助理秘书长一样，我们也对联合国工作人员在萨那遭胡塞武装拘留感到关切，并呼吁立即释放他们。

妇女和儿童在也门境内的450万流离失所者中占四分之三以上，继续在冲突中首当其冲地遭受苦难，脆弱性不断加剧。数以百万计的儿童不仅因严重饥

荒而受苦，而且还继续面临被武装团体招募、被迫结婚、遭贩运、沦为童工甚至遭受商业性剥削的风险。地雷和战争遗留爆炸物继续经常导致无辜平民死亡和伤残，已成为停火以来儿童死亡的主要原因。地雷还加剧了冲突的破坏性影响，使许多也门家庭无法进入其住所和农场，无法利用其他对其生计至关重要的来源。有鉴于此，马耳他呼吁在排雷进程中做出更大努力，特别是在荷台达地区。为此，我们赞扬联合国支助荷台达协议特派团在这一重要领域所做的努力。

我还谨再次感谢阿尔巴尼亚作为安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会主席所做的工作。事实证明，该委员会是促进也门和平与安全的重要工具。2月下旬，联合王国和美国开展了一次联合行动，在阿曼湾缴获了反坦克导弹和导弹部件。这突出表明，局势依然脆弱，必须确保武器禁运措施得到严格遵守。

最后，马耳他谨感谢联合国的同事们就“萨菲尔”号油轮问题不懈地开展工作。上星期购买了一艘非常大的原油运输船，这是由联合国协调的旨在避免一场环境、经济和人道主义灾难的行動的一个重要进展。我们希望，为完成这一重大步骤，联合国的计划将加快，以确保也门和该区域面临的紧迫威胁不再拖延地得到解决。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德里里先生和主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚女士的通报。我们也感谢阿尔巴尼亚常驻副代表阿尔巴娜·达乌特拉里女士以安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

也门的实地局势可以说是相对稳定。即使在没有正式停火的情况下，各方也避免了大规模军事对抗的重现。我们希望，也门的平静将继续下去，不会被新一轮的紧张局势打破，也门的主要行为体将继续采取建设性立场，以便恢复停火，并为开启全面的政治进程铺平道路。在此情况下，必须保持克制，避免采取挑衅行动。同时，在我们继续努力缓和局势的同时，我们

绝不能忘记，如果不就所有政治问题进行广泛对话，就不可能实现长期稳定。

我们欢迎为推动解决也门问题和缓解整个中东的紧张局势所做的一切努力。然而，我们深信，若要通过联合国的调解及其他重要渠道和机制，在也门恢复停火并巩固其成果，需要对外部办法加以协调。我们支持特使为加强国际社会对也门各方的帮助所做的努力。

在联合国主持下为政治解决制定一项可持续的全面计划，应成为汉斯·格伦德贝里所做的努力的合理结果。这并非易事，需要采取建设性的态度，展现灵活性和妥协的意愿。此外，需要更新解决也门问题的国际法律框架，以反映实地的现实。我们的终极共同目标必须是持久地全面解决也门所面临的、也严重影响其邻国的许多问题。我们认为，新出现的涉及也门邻国的区域积极趋势也有助于实现这一目标。

就我国而言，我们继续鼓励以总统领导委员会为代表的也门官方当局和胡塞武装以建设性的态度解决分歧。我们深信，在目前局势下，我们必须致力于发起冲突各方——包括胡塞武装——均参与的也门人之间的直接对话。这一安排可以成为使也门局势重回和平政治进程之路的前奏。

我们谨回顾，制裁是安全理事会最有力的工具之一，其目的是恢复和平与安全，而不是惩罚任何人。制裁应以有针对性和灵活的方式实施，并定期加以审查，直到完全取消为止，在也门问题上最终也是这样。因此，2140委员会在开展工作时应严守中立，排除政治因素的干扰。其主席的主要任务是，在成员国的立场有时不可调和的情况下，帮助寻求协商一致的解决办法。他们的工作必须尽可能客观公正。还必须注意确保专家小组的工作符合其任务规定。他们的工作应使区域局势更接近于亟需的缓和，并为进一步缓解创造必要条件。

最后，我谨强调，尽管国际和区域捐助方做出了许多努力，但也门困难的社会经济局势不幸地仍在继续。我们一贯呼吁毫无例外地取消向也门各地运送粮

食、药品和其他基本物资的所有限制。我们呼吁解决也门问题所涉及的各利益攸关方继续在这一领域与国际金融组织合作，并支持联合国专门机构的工作。我们重申支持联合国也门核查和视察机制的工作。

耿爽先生(中国)：首先我也要對莫桑比克和馬拉維遭受颶風襲擊表示同情和慰問。我感謝格倫德貝里特使、姆蘇亞助理秘書長、達烏特拉里女士的通報。歡迎也門代表出席今天的會議。

当前，也门安全局势依然脆弱。休战中断距今已有5个多月，部分地区交火事件时有发生。我们呼吁冲突各方保持冷静克制，避免采取损害互信、制造紧张的行动。在格伦德伯格特使主持下，也门冲突双方在瑞士日内瓦举行换俘对话。中方对此表示赞赏，希望对话取得积极成果，为重建互信、良性互动积累条件。

也门人道局势依然严峻。八年冲突夺走近40万生命，造成至少1.3万名妇女儿童伤亡，超过500万人流离失所。也门民众对食物、医疗和基础设施的需求十分迫切。与此同时，联合国在也门的许多援助项目由于资金不足正面临关停风险。我们欢迎联合国举办也门人道问题高级别认捐会，呼吁国际社会加大对也门的人道和发展投入，为联合国在也门行动提供充足资金保障。中方也呼吁有关方面解除对联合国人道行动的不合理限制。

“萨菲尔号”油轮的风险无论从经济、人道、安全还是环境角度，都必须尽快消除。中方欢迎联合国开发计划署宣布找到“萨菲尔号”的替代油轮，期待原油转移工作尽快启动。

对话谈判是解决也门问题的唯一现实出路。中方呼吁也门问题有关各方坚持政治解决的大方向，以也门人民的利益为重，充分展现政治意愿，积极相向而行。国际社会要努力为此营造良好氛围。中方赞赏沙特、阿曼等海湾阿拉伯国家的劝和促谈工作，也充分肯定格伦德伯格特使所作的努力，期待对也门局势有影响力的国家发挥建设性作用。

上周，沙特和伊朗代表团在北京举行对话并取得重要成果，两国宣布恢复外交关系。这一成果为当前

动荡不安的世界提供了利好消息，为促进地区和平稳定与团结合作注入了积极因素，希望也能为也门局势的改善创造有利条件。北京对话是外交的成功、和平的胜利，也是习近平主席提出的“全球安全倡议”的生动实践。中方愿同国际社会一道继续为解决也门问题、维护中东地区和平稳定作出不懈努力。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我谨同其他人一道，向遭受“弗雷迪”气旋——从各方面看，这都是一场真正可怕的风暴——灾难的莫桑比克和马拉维人民表示慰问和支持。我感谢格伦德贝里特使、姆苏亚助理秘书长和多特拉里大使作了颇有见地的最新情况通报。

上个月的认捐会议是朝着满足也门巨大人道主义需求方向迈出的重要一步，该国有三分之二人口需要援助。然而，必须作出更多努力，因为仍然存在31亿美元资金缺口。我们赞扬那些承诺提供帮助的捐助者，并敦促国际社会慷慨解囊，帮助筹集应对世界上最严重人道主义危机所需的43亿美元。

美国仍然坚定致力于缓解数百万也门人的痛苦。布林肯国务卿宣布，我们已为也门人道主义应急行动追加逾4.44亿美元的捐款，今年还将提供更多捐款。这一宣布使我们自这场冲突开始以来所提供的人道主义援助总额超过54亿美元。我们感到关切的是，如果联合国及其伙伴得不到更多资金，人道主义界将不得不削减至关重要的援助方案。我们不能让人道主义局势进一步恶化，也不能让停战所创造的积极环境遭到破坏。

我们重申，联合国核查和视察机制极为重要，正在推动包括粮食和燃料在内的必需品流入也门。不幸的是，在也门境内，我们对有报告称胡塞武装阻碍从南部运入必需品感到关切。这种对经济活动的威胁增加了所有也门人的痛苦，也加剧了人道主义危机。胡塞武装的这些行动可谓雪上加霜，因为胡塞武装袭击也门港口已经造成严重的人道主义后果和经济影响，使也门失去了亿万元可用于支付工资和提供服务的资源。

我们还日益感到关切的是，也门最弱势者获得人道主义援助的机会不断减少，这一情况因胡塞武装要求女子出行须有男性亲属陪同而加剧。正如其他人今天提出的那样，这些要求正在阻碍援助行动。我们继续呼吁胡塞武装释放我们那些没有做错任何事却被拘留的也门籍工作人员，让他们与家人团聚。美国仍然支持各方进行密集讨论，希望这些讨论会促使在联合国主导下达成一项广泛的也门人内部协议，从而为持久停火和包容性政治进程铺平道路。这是响应也门人要求伸张正义、追究责任以及纠正侵犯和践踏人权行为的呼吁的唯一途径。

我们欢迎也门共和国政府继续支持联合国的努力，并赞赏沙特阿拉伯、阿曼及该地区其他国家所提供的支持。我们敦促胡塞武装真诚参与谈判，并同联合国合作，使也门继续走和平之路。我们希望沙特阿拉伯和伊朗最近宣布达成的协议将有助于努力确保持久解决也门冲突、处理伊朗持续向胡塞武装提供致命武器援助的问题和确保伊朗支持也门政治进程。旨在实现该地区稳定的努力值得欢迎。

关于制裁，我们感到高兴的是，上个月，安理会延长了第2140（2014）号决议所设委员会也门问题专家小组任务期限和制裁措施期限。我们还要感谢专家小组提交年度报告（S/2023/130），出色地叙述对违反第2140（2014）号决议所规定的定向武器禁运的事件进行调查的情况。然而，我们沮丧地看到，伊朗继续向胡塞武装提供武器。今年迄今，美国、法国和联合王国已经拦截四艘直接违反安理会定向武器禁运规定运载数千件此类武器的船只。我们提醒参与这些非法转让的会员国，它们正在违反安理会决议，它们只有停止这种运输，才能给也门人民带来尽可能大的和平机会。

最后，我们欢迎本组织最近宣布已经购置一艘超大型原油运输船，将把日益破旧的“萨菲尔”号油轮上的原油卸载到这艘船上。这一努力将防止红海发生一场会产生巨大人道主义后果和经济影响的环境灾难。我们敦促联合国尽快推进这项行动，并呼吁捐助者帮助筹集所需的额外3400万美元资金。

对也门来说，这是一个充满希望的时刻。我们随时准备支持和平。在长达八年的战争之后，我们希望也门及其邻国将选择和平，并努力为遭受苦难已经太久的民众带来和平惠益。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，在热带气旋“弗雷迪”造成不可挽回的生命损失和破坏之后，我要同其他人一道向马拉维和贵国莫桑比克表示慰问和声援。

主席先生，我感谢你召开关于也门局势的每月通报会。我们注意到秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生、主管人道主义事务助理秘书长兼人道主义事务协调厅紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士以及阿尔巴尼亚副常驻代表阿尔巴娜·达乌特拉里大使以第2140（2014）号决议所设委员会主席的身份提供的信息。

我们欢迎也门代表参加今天的会议。

厄瓜多尔认识到，必须加强战略，在信任和秉持诚意的基础上建立牢固的对话结构，以期促成最终停火，并实施持久解决办法和实现可持续和平。然而，尽管取得了姆苏亚女士告诉我们的进展，但据估计，1700多万也门人依赖人道主义援助生存。根据联合国难民事务高级专员公署的统计，450万人被迫流离失所。妇女、男童、女童、残疾人和精神病患者面临的人道主义状况因公共服务崩溃和不利的天气条件而加剧。在此背景下，我们对阻碍安全获得人道主义援助的做法表示痛惜，例如官僚障碍——或者更糟糕的是，女性工作人员必须在男性监护人陪同下出行。我们支持格伦德贝里特使开展的艰难而富有成效的谈判工作。政治信号令人鼓舞，使我们有理由相信，我们距离创造一个有利于政治谈判的理想环境已经非常之近，这将受到格伦德贝里先生提到的区域势头的影响。

本着这一精神，作为妇女与和平与安全议程共同承诺倡议签署方，我们敦促各方根据第2624（2022）号和第2643（2022）号决议，确保谈判进程包括所有利益攸关方，特别是妇女的充分、平等和实质性参与。我们呼吁实地小组评估最佳替代方案，以便在也门执

行《妇女与和平与安全国家行动计划》。我们还敦促它们在谈判中优先考虑执行一项清除地雷和简易爆炸装置的立即行动计划，因为地雷和简易爆炸装置是造成平民特别是未成年人伤残的主要原因。

厄瓜多尔认为，现在是重新考虑建立有效的问责和诉诸司法机制的需要的最佳时机。同样，我们敦促胡塞武装释放被任意剥夺自由的政治犯以及联合国和人道主义援助机构的官员。我们重申，我们对“萨菲尔”号油轮问题及其对也门、本区域和地球构成的迫在眉睫的环境威胁感到关切。补救这种情况的一切努力都是可行的。最后，我谨呼吁安理会继续努力建立认真和建设性的政治对话，其首要目标是为坚韧不拔的也门人民带来和平、稳定和福祉。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：主席先生，在贵国莫桑比克和马拉维遭受自然灾害之后，我谨与其他人一道表示我们的深切慰问。我们关心受灾家庭。

我要感谢汉斯·格伦德贝里特使和主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚的通报，特别感谢他们为促进也门和平和保护平民所做的努力。

我也感谢阿尔巴尼亚大使阿尔巴娜·达乌特拉里通报第2140（2014）号决议所设委员会的工作。

2月27日，国际社会在日内瓦举行了高级别捐助方会议，重申声援也门人民。除了许多国家慷慨解囊之外，瑞士注意到淡定青年基金会的Naeam Al Kulaidi女士发出的强烈呼吁，她说：

“我们的印象是，世界开始忘记我们了……对也门来说，没有什么比结束冲突更重要的了，这样人民就有机会安全和有尊严地生活”。

在经历了八年冲突之后，犹豫不决的时代已经结束。我们必须毫不拖延地回应这些正当愿望。沙特阿拉伯和伊朗上周决定恢复外交关系，这是该地区和平与稳定的重要信号，瑞士作为两国的保护国对此表示欢迎。响应 Al Kulaidi 女士的呼吁，瑞士愿强调以下三点。

首先,我们欢迎阿曼苏丹国和沙特阿拉伯致力于正在进行的和平对话,并敦促各方坚决承诺永远平息枪炮声。我们还满意地注意到,各方愿意履行《斯德哥尔摩协定》规定的义务,释放所有被拘留者。在这方面,监督委员会目前在瑞士进行的讨论是朝着正确方向迈出的一步,必须尽快实施。此外,我们呼吁各方保持克制,并表明完全愿意进行也门内部全国对话。事实上,我们正看到的积极势头必须体现在在联合国主持下,在整个社会参与下,最终达成一项包容性的政治解决方案。上周的公开辩论(见S/PV.9276)提醒我们,在也门,如同在其他地方一样,将妇女纳入和平进程对于公正和平等的未来至关重要。

第二,我们要感谢在捐助方会议上表明支持也门人民的许多国家。这种声援势头绝不能停止;一些活动仍然资金不足,例如与水、环境卫生设施和保护平民有关的活动。这还意味着采取超越短期援助的更可持续和更系统的方法。尽管上周在避免在红海发生石油泄漏事件方面取得了重要和受欢迎的具有里程碑意义的成就,但“萨菲尔”号油轮救援计划需要整个国际社会的持续关注。

第三,对包括妇女在内的人道主义行为者的持续限制是不可接受的,必须立即取消。冲突各方发动的经济战对越来越依赖人道主义援助的也门人造成了严重影响。儿童仍然是地雷和战争遗留爆炸物的主要受害者。然而,不解决这个问题,重建工作是不可能的。因此,我们敦促当局和国际社会将排雷行动作为优先事项。

最后,瑞士呼吁冲突各方尊重国际人道主义法和相关的人权规定。2023年必须是变革之年。必须恢复休战,并将其延长至永久停火。时间至关重要,平民不能再等了。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):
主席先生,请允许我与其他人一道向贵国莫桑比克和马拉维表示慰问。

回到我们今天的讨论,我们感谢格伦德贝里特使和助理秘书长姆苏亚的翔实通报。

我们对也门境内和周边最近的事态发展感到鼓舞。去年达成的休战协议的核心益处今天仍在发挥作用,增加了结束这场蹂躏该国近八年的战争的希望。我们赞扬特使努力促进各方之间的信任,并开始也门迫切需要的期待已久的愈合进程。我们完全支持促使各方更接近政治解决这场血腥冲突的所有努力。也门人民及其愿望必须是达成公正、持久政治解决的核心,这必须是一个由联合国推动的由也门人拥有、也门人主导的进程。我们支持阿里米主席和也门政府的努力,支持沙特阿拉伯、阿曼和其他区域行为体在这方面所作的区域努力。

也门仍然面临需要克服的挑战。持续的国际支持至关重要,2月27日举行的高级别认捐活动的成果表明有愿意支持也门人民。然而,胡塞武装的极端要求阻碍了与格伦德贝里特使进行建设性接触,也阻碍区域行为体找到冲突的政治解决方案。该地区的所有事态发展最终都应能够促成也门战争的和平解决。我们继续对胡塞武装不断违反第2216(2015)号决议感到关切,他们继续走私武器和弹药,英国海军3月2日扣押武器就证明了这一点。这些武器被胡塞武装用来袭击民用基础设施。我们谴责这些行为,并呼吁彻底追究违反人道法行为的责任。

实地的国际和当地援助人员必须得到充分保护,免受任何障碍和安全挑战的影响。我们对要求当地援助人员遵守男性亲属陪同的做法感到关切,并呼吁胡塞武装停止这种尤其影响妇女和儿童的做法。我们还感到忧虑的是滥用互联网平台向人们传播不准确的卫生服务信息,我们呼吁停止这种做法。我们再次呼吁立即释放被武装团体绑架或强迫失踪的联合国和非政府组织工作人员以及其他平民,并停止继续拘留美国和联合国雇用的也门人。

另外,我要赞扬也门政府努力允许更多货物从荷台达港进入该国。

最后,我谨赞扬联合国开发计划署在收购相关船只方面所做的工作,以防止“萨菲尔”号油轮变成我们时代的生态悲剧。

志野夫人 (日本) (以英语发言)：主席先生，我想和其他发言者一样，对贵国莫桑比克和马拉维以及两国人民最近遭受的气旋“弗雷迪”的破坏表示衷心的同情和声援。

我谨感谢格伦德贝里特使和助理秘书长姆苏亚的通报。我们感谢他们及其团队继续为也门人民所作的努力。我也感谢安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会主席的通报。

日本欢迎冲突各方和该地区各国为建立持久和平正在进行的接触。第2675 (2023) 号决议的一致通过表明了安理会持续实施目前制裁的强烈意愿。实现持久和平不仅需要延长休战，而且还需要也门人主导长期的国家重建。日本完全支持特使在促进建立可持续和平进程中的作用。我们还希望沙特阿拉伯和伊朗之间的协议将成为解决也门问题的积极步骤。

然而，我们深感关切的是，正如也门问题专家小组在其最后报告 (见S/2023/130) 中所报告的那样，向胡塞武装提供武器的模式没有改变。我们敦促会员国执行武器禁运，支持在也门建立和平的努力。日本还感到关切的是，也门境内的胡塞武装采取各种破坏行动，削弱也门政府的经济能力。我们敦促有关各方防止任何导致经济不稳定的行为。和平进程应该以稳定的经济为基础。在这方面，我们赞扬沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国对也门经济的大力支持。和平进程和国家重建应该与经济发展齐头并进。在日本的发展援助下，加强亚丁港功能的项目将于3月启动。正如林外务大臣在2月份举行的认捐会议上指出的那样，该项目显示了我们重建也门经济的坚定承诺。

关于“萨菲尔”号油轮，我们感到鼓舞的是，已达成购买该油轮的协议，以便最终开展紧急阶段项目。日本赞扬联合国开发计划署努力实施这一前所未有的高风险行动。

继续支持有需要的人和提供拯救生命的生计方案的重要性怎么强调都不为过。日本尊重并赞赏援助人员在艰难环境中所作的各种努力，并敦促有关各方根据国际人道法改善援助人员的准入并保障其安全。

最后，我们继续随时准备支持和平与恢复进程，我们敦促所有各方，特别是也门人，抓住重建国家的势头，将也门人民的生活放在首位。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：我和我的同事们一样，对遭受气旋袭击的莫桑比克和马拉维表示慰问。我要感谢汉斯·格伦德贝里和乔伊丝·姆苏亚的通报，我也欢迎也门代表参加今天的会议。我想谈三点意见。

首先，目前的势头令人鼓舞。事实上的休战仍在继续，我们必须维持休战，并将其转化为持久的停止敌对行动。法国呼吁各方，首先是胡塞武装，采取负责的行动，与也门政府达成政治协议。目前的平静必须伴之以建立信任措施——这是建立持久和平的唯一途径。在这方面，法国欢迎目前正在日内瓦举行的关于交换囚犯的会议。我们还希望，其他对话和缓和局势机制，如军事协调委员会，能够在联合国的主持下重新启动。

第二，法国重申对联合国检查抵达胡塞武装控制港口的船只的机制的承诺。在这方面，我们欢迎沙特阿拉伯和伊朗决定重建外交关系。我们希望这将有助于推进也门各方正在进行的谈判，并加强区域安全与稳定。从这个角度来看，伊朗必须停止其破坏稳定的活动。这一势头必须促成全面和包容性的政治解决方案，这就需要制订一项考虑到所有也门人的关切和利益的和平计划。法国将继续全力支持特使实现这一目标。在这方面，我们重申必须让也门妇女参与决定其国家的未来。我们呼吁胡塞武装本着诚意，毫不拖延地参与谈判。

第三，我们不能忘记也门人民和多年来他们遭受的严重人道主义危机。上个月，在日内瓦举行的捐助者会议上，我们宣布为2023年认捐近2300万欧元。然而，如果人道主义工作人员的工作条件和安全得不到充分保障，援助就无法惠及也门人民。为此，法国再次呼吁维护人道主义空间。胡塞人必须停止对联合国和其他人道主义人员的限制，包括强迫女性人道主义工作者必须有男性陪同的限制。法国呼吁胡塞武装

立即无条件释放所有被拘留的联合国人员和人道主义人员。

最后,正如成员们所知,“萨菲尔”号油轮的情况继续构成迫在眉睫的生态和人道主义灾难的风险。在这方面,我们欢迎联合国购买一艘替代船只,以便能够转移数百万桶石油,这是重要的第一步。我们呼吁迅速和充分执行联合国协调的计划。

主席 (以英语发言): 我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生 (也门) (以阿拉伯语发言): 主席先生,首先,我要祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝你在履行任务时一切顺利。我也祝贺你的日本前任在2月份成功地担任主席。

我和前面的发言者一样,就最近气旋造成的生命和财产损失,向贵国莫桑比克和马拉维表示诚挚的慰问。

我也感谢乔伊斯·姆苏亚女士和汉斯·格伦德贝里先生的通报,并感谢阿尔巴尼亚常驻副代表阿尔巴娜·达乌特拉里女士关于安全理事会第2140 (2014) 号决议所设委员会工作的报告。

总统领导委员会重申致力于在商定的政治职权范围基础上实现持久和全面的和平,这是海湾合作委员会倡议及其执行机制、全面的全国对话会议以及安全理事会的相关决议,特别是第2216 (2015) 号决议的成果,该决议是联合国领导的和平进程的基础和框架。我国重申,我们支持秘书长特使的努力,支持所有旨在恢复停火和重启由联合国牵头、也门人主导的全面政治进程的区域和国际努力。

然而,如果没有一个真正的伙伴,这个伙伴必须放弃战争,重视政治伙伴关系和所有也门人的平等权利,拒绝将暴力作为强加政治议程的手段,并且相信国家是权力和武器的唯一持有者,就不可能实现和平。因此,任何通过谈判和平解决也门冲突的办法都必须涉及一个全面进程,其中需要包括所有这些支柱,并能够解决所有问题,包括冲突的真正原因。胡塞民兵必须放弃他们所谓的统治也门人的神赋权利;否则,

我们渴望已久的和平只会成为胡塞民兵的一种权宜之计,借此来试图强加他们无法通过战争实现的目标。这将导致新一轮的暴力和混乱,带来新的流离失所和移民潮。这也将是长期不稳定的开始,最终导致进一步的冲突,威胁也门和该地区的安全与稳定,以及国际航行的安全。

为了结束人道主义苦难,我们必须首先结束战争,实现和平。去年4月达成的停火协议为我们提供了实现这一目标的真正机会。也门政府作出了一切必要的妥协,以延长和维持休战,作为实现全面停火和恢复政治进程的起点。我们遵守了所有休战条款,即向国际航班开放萨那机场,并允许船只进入荷台达港,尽管胡塞民兵坚持拒绝开放通往被围困的塔伊兹市的主要道路,并拒绝批准延长休战,从而给和平设置障碍并继续违反停火。最近,他们以国家经济设施和出口石油的港口为目标,导致石油出口中断,剥夺了国家用于支付工资和提供基本服务最重要的国家收入。国家机构和粮食安全也受到威胁,人道主义危机加剧。

此外,胡塞民兵继续向儿童灌输恐怖主义和极端主义意识形态,并招募他们参与反对也门人民的战争。我们警告在学校招募儿童以及使教育进程偏离其目标在未来会产生灾难性后果,其结果是也门未来几代人将付出代价。胡塞武装继续将公民赶出家园。今天在也门,有400多万人在国内流离失所。平民在这些民兵的监狱中遭受任意拘留、酷刑和强迫失踪。此外,地雷和未爆弹药被广泛和任意使用,每天都在造成无辜人民——大多数是妇女和儿童——丧生。此外,胡塞民兵还在制造障碍,阻碍国际人道主义组织的工作,包括阻碍人道主义援助和救济行动的进入。

也门的冲突已经持续了将近九年。现在,在联合国妇女地位委员会第六十七届会议召开之际,我们注意到也门妇女取得的许多成就遭到了侵蚀。胡塞民兵继续侵犯也门妇女的权利,并压制她们。民兵对妇女实施性暴力,剥夺她们的政治、经济和社会权利,还绑架了数百名也门妇女,将她们关押在秘密监狱中。胡塞民兵捏造对妇女的指控,同时对她们实施酷刑、勒索、恐吓和性骚扰,作为对她们参与政治、媒体和

人权活动的报复。胡塞民兵与塔利班一样，在他们控制的地区对妇女施加限制。胡塞民兵限制妇女的行动，剥夺她们的基本权利，不允许她们在城市和各省之间的行动，除非有男性近亲陪同。这些民兵在教育设施和政府机构中按性别将人们隔离开来。他们剥夺了妇女接受良好教育和外出工作的权利。也门妇女被剥夺了参与政治和社会生活的能力以及为建设社会做出贡献的机会。

经济事项是总统领导委员会的首要任务。政府致力于支持也门的经济和发展稳定。我们一直在实施推进经济复苏、重建和恢复的计划。最近几个月，也门政府在总统领导委员会的支持下，实施了若干结构改革，以加强重要机构的作用，确保国家的经济和货币稳定，同时改革货币政策和措施，以加强银行和金融机构，并且打击洗钱和资助恐怖主义行为。

今天，人道主义支助经由也门中央银行输送人道主义资金，有机会在实现经济稳定方面发挥作用。这将大大加强目前为实现经济复苏、保持货币价值以及提高生活水平所做的努力，同时也将发展优先事项和需求相结合，实现快速复苏。这些都是紧迫的问题。我们不能等到战争结束再处理这些问题，特别是因为向也门人民提供的紧急援助将不会持续很长时间。

我国政府赞扬目前为执行联合国实施的武器禁运而加紧进行的国际努力。自停战结束以来，制止了数次走私伊朗武器、弹药、火箭燃料以及爆炸材料的行动，包括截获了运往胡塞民兵的数千支突击步枪。这些活动表明伊朗政权正在加紧向胡塞民兵走私武器。我们呼吁安全理事会履行其维护国际和平与安全的责任，终止伊朗政权的破坏性行为，该政权继续支持胡塞民兵，阻碍结束也门危机的所有努力，从而继续干涉我国的内政。伊朗政权决意延长也门和本区域的冲突，危及区域和国际和平与安全。

也门政府真诚相信对话以及和平和外交解决争端。我们强调不干涉他国内政原则的重要性。我们支持本着诚意，为实现本地区和平与稳定做出的所有认真和真诚努力。我们还希望姐妹国家沙特阿拉伯王国

与伊朗的协议将带来本地区友好关系的新阶段。我们希望看到伊朗停止干涉也门事务，看到伊朗政权的行为及其对我国和本地区的破坏性政策发生真正变化。

斋月即将来临。也门人民正在密切关注在联合国主持下正在日内瓦举行的《被拘留者交换协议》执行情况监督委员会的第七次会议。我感谢瑞士主办了这一轮谈判。我们重申，也门政府致力于根据无条件释放所有被拘留者的原则，释放所有被拘留者、人质和囚犯，从而结束他们的痛苦，使他们能够根据《斯德哥尔摩协议》与家人团聚。我们强调，被拘留者问题仍然是联合国、特使和安全理事会的优先事项。事实上，这个问题悬而未决的时间太久了。必须对胡塞民兵施加压力，释放所有被拘留者和被绑架者，包括安全理事会相关决议中提到的四个人，以及记者、学者和其他因其观点而被监禁的人。必须继续努力确保释放这些囚犯，消除胡塞民兵对解决这一人道主义问题的阻碍。

由于冲突，也门的文化财产和遗产正在遭受有系统的掠夺、破坏和走私。我们呼吁国际社会，特别是安全理事会，采取切实有效的措施保护也门的文化遗产。我们呼吁安理会采取必要措施，促进被掠夺的也门文化遗产安全归还给也门主管机构。在这方面，我们感谢美国安全部门的努力，这些努力使77件文物得以被截获和归还给也门政府。我也感谢瑞士和瑞典主办了高级别认捐会议，这是2023年人道主义应急计划的一部分。我感谢各个兄弟友好国家崇高的人道主义立场，感谢它们支持也门的人道主义应急计划，并继续努力减轻也门人民的痛苦。我们将永远记住他们的立场，他们将成为我们兄弟情谊的一部分。我们还珍视沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国在各种经济、发展和人道主义事务中发挥兄弟作用，它们努力援助也门，支持我们恢复国家、和平与稳定的努力，特别是，这些国家支持增加也门中央银行的储备，沙特阿拉伯王国还提供了石油衍生品，支持石油部门和维持基本服务。

最后，我们还欢迎实施联合国解决“萨菲尔号”油轮问题计划的第一阶段。我国珍视这些努力，随时

愿意为联合国避免迫在眉睫的环境、人道主义和经济灾难的努力提供便利。我们强调，必须继续在这方面迅速开展工作，并确保提供必要资金，以实施各阶段救援计划，避免这一迫在眉睫的持续威胁。

主席（以英语发言）：我谨以莫桑比克代表的身份，衷心感谢所有代表团在我国遭受气旋——又一个气旋，名叫“弗雷迪”——灾害破坏之后，向我国人民和政府表示声援和支持。在这一悲痛时刻，我们相信，我们将得到安理会成员对我国人民的支持和声援。这场悲剧再次突出表明将应对自然灾害的破坏性

影响及其原因作为优先事项的紧迫性。我们正在评估损失，将随时向各国和联合国大家庭通报最新情况。我衷心感谢安理会成员。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

中午12时30分散会。