



Distr.: General
25 November 2021

Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

**Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия**

Найроби (в смешанном формате), 22-26 февраля
2021 года и 28 февраля – 2 марта 2022 года*
Пункт 8 предварительной повестки дня**

**Вклад в проведение совещаний политического
форума высокого уровня по устойчивому развитию и
реализацию экологического аспекта Повестки дня в
области устойчивого развития на период до 2030 года**

Природа как основа устойчивого развития

Доклад Директора-исполнителя

Введение

1. Настоящий доклад призван помочь представителям государств-членов и другим высокопоставленным представителям промышленности и гражданского общества в их подготовке к этапу высокого уровня возобновленного совещания пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), который пройдет в Найроби с 28 февраля по 2 марта 2022 года по теме «Активизация действий в интересах природы ради достижения целей в области устойчивого развития»¹.
2. Наша планета взаимосвязана. Здоровье, питание, экономика и благополучие почти 8 миллиардов человек и более 8 миллионов других видов в разнообразных экосистемах образуют тесно переплетенную паутину жизни. Этой паутиной и является природа, однако деятельность человека изменила 75 процентов поверхности суши, 85 процентов водно-болотных угодий и 66 процентов океанов планеты, подорвав при этом саму основу

* В соответствии с решениями, принятыми на совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшемся 8 октября 2020 года, и на совместном совещании Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде приостановила свою работу 23 февраля 2021 года и, как ожидается, возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** UNEP/EA.5/1/Rev.2.

¹ Настоящий доклад составлен по четырем предлагаемым направлениям деятельности, выделенным в докладе Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей на их совместном совещании, состоявшемся 9-10 июня 2020 года.

наших обществ и экономик. При уровне текущих обязательств государств-членов, основанных на определяемых на национальном уровне вкладах, среднее повышение температуры может достичь 2,7°C. После недавнего принятия Климатического пакта Глазго Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать шестой сессии, международное сообщество укрепило в своей решимости продолжать усилия по ограничению повышения средней глобальной температуры уровнем 1,5°C, признав необходимость того, чтобы воздействие человечества на природу и его зависимость от нее обеспечивали нам наилучшие шансы не только на выживание, но и на процветание на этой прекрасной и хрупкой планете.

3. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и связанная с ней Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года направлены на ликвидацию нищеты, сохранение биоразнообразия, борьбу с изменением климата и улучшение условий жизни для всех и повсюду. Эти задачи, воплощенные в 17 целей в области устойчивого развития, вряд ли будут решены, если не произойдут трансформационные изменения в том, как мы используем природу, ценим ее и взаимодействуем с ней.

4. Отмечая принятие Куньминской декларации, озаглавленной «Экологическая цивилизация: построение общего будущего во имя всего живого на Земле», Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатом совещании, которая будет официально представлена Ассамблее по окружающей среде на очном совещании ее пятой сессии, ЮНЕП приветствует многочисленные обязательства и обещания, касающиеся биоразнообразия и природы, которые были взяты государствами-членами, организациями гражданского общества, коренными народами и местными общинами, молодежью и частным сектором. К их числу относятся Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем и Обязательство лидеров в защиту природы, которое объединило более 90 государств-членов в желании повысить уровень устремлений в деле восстановления природы с тем, чтобы обратить вспять утрату биоразнообразия к 2030 году. Такие обязательства имеют решающее значение для придания импульса и повышения уровня устремлений в отношении природы, но их будет недостаточно до тех пор, пока они не будут воплощены в инвестиции и действия.

5. Пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде предоставляет возможность для объединения, наращивания и катализации воздействия многосторонних экологических усилий, в том числе в области биоразнообразия, климата, продовольственных систем и загрязнения окружающей среды, в интересах людей и планеты. Она также знаменует начало периода осмысления сложившейся ситуации и празднования пятидесятой годовщины создания ЮНЕП. В рамках подготовки к этапу высокого уровня, который состоится во время очного совещания пятой сессии, представители государств-членов и другие высокопоставленные представители промышленности и гражданского общества, возможно, пожелают рассмотреть следующее:

a) мир будет следить за тем, какой прогресс будет достигнут в решении проблемы мусора и пластмасс в морской среде: очная встреча предоставляет возможность предпринять решительные шаги путем создания межправительственного комитета для ведения переговоров по устранению пробелов в существующих документах и решения проблемы загрязнения окружающей среды пластмассами, включая морской пластиковый мусор, с помощью основанных на принципе многооборотной экономики решений на протяжении всего жизненного цикла пластмассовых изделий от источника до моря. Достижение прогресса в этом направлении, вероятно, будет считаться главным успехом пятой сессии;

b) выполнение ранее взятых обязательств: имеется уникальная возможность для преодоления важнейших препятствий на пути изменений; это приведет к реальному и быстрому прогрессу в борьбе с тройной угрозой – изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Для этого уже принят целый ряд важных резолюций, обязательств и обещаний. Ускорение рационального потребления и производства, восстановление экосистем, регулирование полезных ископаемых, устойчивая инфраструктура, азот и гендерное равенство – вот лишь несколько примеров вопросов, охватываемых резолюциями, ценой больших усилий принятыми Ассамблеей по окружающей среде на ее четвертой сессии. Для реализации взятых обязательств эти устремления пора как можно скорее воплотить в политику, законы и инвестиции, которые в совокупности могут создать новые возможности для более экологичной экономики;

c) обеспечение экологичного и инклюзивного восстановления, в котором молодые поколения могли бы иметь право голоса и играть активную роль: глобальный ответ на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) высветил проблему неравенства в области

вакцин в мире, но также показал, что человечество способно быстро менять свое поведение, сотрудничать перед лицом угроз своему общему будущему, а также быстро внедрять инновации, выделять средства и принимать меры. Этот же подход – действовать смело, мужественно и ответственно – должен найти отражение в глобальных планах восстановления после пандемии, чтобы сохранить природу, являющуюся основой устойчивого развития. Пандемия разрушила надежды на будущее многих молодых людей и затормозила их жизнь. Необходимо уделять должное внимание влиянию политического выбора на благосостояние следующего поколения. В этой связи доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» представляет собой «золотую нить», которая должна быть вплетена в работу пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде.

6. Успех пятой сессии в стимулировании действий зависит от коллективного лидерства, креативности, решимости и готовности выполнить ранее взятые на себя обязательства. Успешное проведение пятой сессии неизбежно окажет опосредованное воздействие на все действующие механизмы сотрудничества, такие как многосторонние природоохранные соглашения. Следующие темы могут принести подлинные дивиденды в контексте мер реагирования на три планетарных кризиса и использоваться как руководство для обсуждений в ходе очного совещания пятой сессии.

I. Природа как основа здоровья человека и экосистем

A. Действия по решению проблемы загрязнения окружающей среды морским пластиковым мусором и пластмассами могут изменить нашу культуру формирования отходов, стимулируя инновационные, основанные на принципе многооборотной экономики, решения на протяжении всего жизненного цикла пластмассовых изделий от источника до моря

7. Проблема загрязнения окружающей среды пластмассами ощущается повсюду – начиная от рек, лесов и гор и заканчивая отдаленными районами Арктики и ультраабиссальями, и создает риски для экономики, здоровья людей, дикой природы, экосистемных услуг и стабильности климата.

8. Резолюции по вопросу о загрязнении окружающей среды морским мусором и пластмассами последовательно принимались на всех четырех сессиях Ассамблеи по окружающей среде. На четвертой сессии основное внимание было уделено морскому пластиковому мусору, а также более широкой проблеме загрязнения окружающей среды пластмассами, что привело к резкому смещению акцента в рамках глобальных дискуссий по этому вопросу в течение двух последующих лет. Очное совещание пятой сессии предоставляет возможность предпринять решительные действия.

9. Целью должны стать системные изменения, решения, применяемые во всех звеньях стоимостной цепи пластмасс, переосмысление способов производства, использования и утилизации пластмасс, что принесет двойную выгоду не только в виде улучшения экологической обстановки на планете, но и в плане создания новых рабочих мест. Для этого необходимы амбициозные, смелые и поддающиеся измерению действия со стороны правительств, гражданского общества и частного сектора на всех уровнях.

10. В рамках очного этапа пятой сессии представителям предлагается рассмотреть следующее:

a) **призыв к действию:** обеспечение механизма, финансирования и многосторонней координации для успешного выполнения резолюций Ассамблеи по окружающей среде, которые были приняты на предыдущих четырех сессиях Ассамблеи по окружающей среде за период с 2014 года;

b) **возможность в действии:** объем мирового рынка пластмасс в 2020 году оценивался примерно в 580 млрд долл. США, в то время как стоимость потери морского природного капитала, по оценкам, составляет до 2,5 трлн долл. США в год. Кроме того, если никаких мер не будет принято, выбросы парниковых газов в результате производства, переработки и сжигания пластмасс могут составить 19 процентов от общего объема выбросов, допустимых согласно Парижскому соглашению в 2040 году для ограничения глобального потепления уровнем 1,5°C. Действия в этом направлении являются разумной инвестицией в природу и климат, а также социально-экономической возможностью;

с) **главный вопрос:** какое сочетание стимулов и механизмов контроля необходимо для уменьшения замусоривания морской среды у источника и достижения большей многооборотности на протяжении всего жизненного цикла пластмасс?

В. Инвестиции в природу могут ограничить воздействие и возникновение зоонозных болезней и других опасных для здоровья факторов

11. Здоровье людей, животных и планеты взаимосвязано. Наш подход должен быть таким же: нужно объединить знания каждого сектора, воплотив их в совместную работу.

12. Возникновение зоонозных болезней обусловлено неустойчивой деятельностью человека, включая все более интенсивную и индустриализованную систему питания, постоянное вторжение в природную среду, незаконное и чрезмерное потребление диких животных и растений. Воздействие этой деятельности усугубляется изменением климата, что также способствует распространению патогенных микроорганизмов. В то же время на цели изучения синергических связей между здоровьем людей, животных и окружающей среды выделяется гораздо меньше средств и ресурсов.

13. Взаимозависимость здоровья людей, животных, растений и экосистем была признана Ассамблеей по окружающей среде в ее резолюции 3/4 об окружающей среде и здоровье, в частности в части III о биоразнообразии и части IV об антимикробной резистентности. Система «Единое здоровье» также включена в разделы предлагаемой среднесрочной стратегии на период 2022-2025 годов и программы работы на двухгодичный период 2022-2023 годов, касающиеся природы и действий, связанных с химическими веществами и загрязнением. Усиленные, активные и рациональные методы охраны природы и устойчивого использования экосистем и их биоразнообразия могут способствовать предотвращению ускоренного распространения патогенов, а также решению других проблем здравоохранения, связанных с загрязнением окружающей среды, нездоровым питанием и отсутствием продовольственной безопасности. Важное значение имеют также дополнительные инвестиции в науку для лучшего, целостного понимания рисков для здоровья, включая выработку научных базовых показателей, моделирование и тестирование потенциальных мер профилактики. Для устранения коренных причин зоонозных болезней и других угроз для здоровья необходимо как можно скорее начать применять систему «Единое здоровье» в рамках сотрудничества между специалистами и политиками в областях, касающихся здоровья людей, животных и окружающей среды.

14. Для достижения успеха необходимо создать более инклюзивные, равноправные и основанные на принципе широкого участия платформы, признающие различные знания, инновации, практику, институты и ценности ученых, правительств, промышленности и коренных народов. Необходимо увеличить инвестиции для решения проблем потребления, которые повышают риски для здоровья, особенно с учетом глобальной чрезмерной зависимости от противомикробных препаратов, которые загрязняют воздух, воду и почву и являются причиной смерти более 700 тысяч человек в год. Изменение способов общественного производства, потребления и утилизации отходов в животноводческих и продовольственных системах также позволит уменьшить риски для здоровья, устранить неравенство и способствовать обеспечению устойчивого будущего нашей планеты.

15. В рамках очного этапа пятой сессии представителям предлагается рассмотреть следующее:

а) **призыв к действию:** разработать политику, институты и методы в рамках системы «Единое здоровье», которые будут способствовать улучшению здоровья людей, животных и экосистем и снижению рисков пандемий в 20 регионах с высоким уровнем риска;

б) **возможность в действии:** до начала нынешней пандемии Всемирный банк и ЮНЕП полагали, что ежегодные инвестиции в размере от 1,9 до 3,4 млрд долл. США в укрепленную систему «Единое здоровье» будут приносить глобальную выгоду для общества в размере более 30 млрд долл. США в год. Прогнозируемые совокупные потери от пандемии COVID-19 в течение 2020 и 2021 годов оцениваются почти в 8,5 трлн долл. США, а прогнозируемые совокупные потери – в 22 трлн долл. США. Очевидно, что это является сильным и убедительным экономическим доводом в поддержку инвестиций в систему «Единое здоровье»;

с) **главный вопрос:** как стимулировать межведомственное и междисциплинарное сотрудничество для достижения большего воздействия на здоровье людей, животных и окружающей среды?

II. Природа как основа создания рабочих мест, ликвидации нищеты и экономического процветания

Восстановление после пандемии путем прямых инвестиций в природу

16. Природа лежит в основе экономики и общества во многих отношениях. Стоимость экосистемных услуг во всем мире составляет порядка 125 трлн долл. США в год, и эти услуги поддерживают отрасли (такие как сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство и туризм), в которых трудятся 1,2 миллиарда человек. Более половины мирового ВВП в той или иной степени зависит от природы и ее услуг. Около 1,6 миллиарда человек напрямую зависят от мировых лесов для получения продуктов питания, доходов и средств к существованию, а 3,3 миллиарда человек зависят от рыболовства и аквакультуры. Здоровые экосистемы также повышают устойчивость человечества к будущим потрясениям, укрепляя продовольственную безопасность, защищая людей от климатических воздействий, смягчая изменение климата и улучшая здоровье человека.

17. Работы по восстановлению экосистем – изменения, необходимые для сохранения природы и управления ею, чтобы она могла процветать и восстанавливаться, – создают экономические и социальные возможности и не должны рассматриваться как затраты.

18. Восстановительная экономика, которая объединяет «голубую», «зеленую» экономику и экономику биоразнообразия, означает создание рабочих мест и рост, использование природных и экосистемных подходов к решению экологических проблем и восстановление биоразнообразия. Она является важным компонентом усилий по устранению пробелов в финансировании, необходимым для выполнения обязательств, провозглашенных в Рио-де-Жанейрских конвенциях. При наличии необходимого финансирования, воображения и политической воли проблема восстановления экономики может быть решена на основе сотрудничества, привлечения заинтересованных сторон из сферы здравоохранения, а также торговли, финансов и трудовых ресурсов.

19. Общий годовой объем международного государственного финансирования мероприятий по охране природы значительно меньше субсидий, которые приводят к ее деградации, что не является устойчивым и не имеет экономического смысла. Проявление смелости и логики, необходимых для оценки и переориентации субсидий для сельского хозяйства и ископаемых видов топлива, а также средств, выделяемых на восстановление после COVID-19, на достижение отвечающих интересам бедноты и социально справедливых результатов и восстановительную экономику вместо устаревшей «серой» экономики приведет к уязвке глобального восстановления экономики с Парижским соглашением, Пактом Глазго и глобальной рамочной программой по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, дав сигнал к началу требуемых изменений.

20. Маргинализованные и уязвимые общины вновь и вновь демонстрируют, что они являются хранителями природы, но при этом в непропорциональной степени страдают от утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды. Они являются главной движущей силой справедливых с социальной точки зрения экономических изменений. Таким образом, с учетом основополагающей роли цели 5 в области устойчивого развития (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), важная и часто упускаемая из виду функция коренных народов и местных общин, региональных властей, а также женских и молодежных групп в усилении эффективных действий с низового до местного, регионального и национального уровня должна стать приоритетной и реально учитываться в процессе разработки и осуществления природосберегающих решений. Достижение равенства полов и поколений и привлечение этих важных заинтересованных сторон в качестве важнейших совместных руководителей и союзников будет иметь большое значение для выполнения странами существующих обязательств и активизации действий на различных уровнях.

21. В рамках очного этапа пятой сессии представителям предлагается рассмотреть следующее:

а) **призыв к действию:** в 2022 году будет профинансировано и организовано не менее 10 флагманских инициатив – образцовых масштабируемых проектов восстановления с высоким социально-экологическим воздействием. Эти флагманские инициативы должны включать обязательства по существенному восстановлению приоритетных экосистем, включая пресноводные, морские и прибрежные экосистемы, с использованием полностью интегрированных подходов, в которые вовлекаются все заинтересованные стороны, включая общины и частный сектор, правительственные и неправительственные организации. Эти

инициативы должны способствовать достижению целевых показателей глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года после заключения на этот счет соответствующего соглашения;

б) **возможность в действии:** в совокупности возможности для бизнеса, связанные с трансформацией наших систем производства продовольствия и использования суши и океана, могут обеспечить к 2030 году почти 3,6 трлн долл. США в виде дополнительного дохода или экономии затрат, создав при этом 191 млн новых рабочих мест. Флагманские инициативы, организованные в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, служат наглядным примером нового смелого подхода, как это продемонстрировала инициатива «Великая зеленая стена для Сахары и Сахеля». Эта инициатива находится на пути к достижению своих целей в области восстановления, обеспечивая продовольственную безопасность примерно для 20 млн человек, создание около 10 млн рабочих мест и поглощение около 250 млн тонн углерода;

с) **главный вопрос:** какие препятствия/возможности имеются в вашем регионе в плане поддержки восстановления природы как основы для восстановления и обеспечения устойчивости людей и экономик?

III. Природа как основа климата

Действия для выполнения обязательств в отношении природосберегающих решений и биоразнообразия

22. Природа играет центральную роль в регулировании климата и содействии повышению устойчивости человечества к климатическим воздействиям. В настоящее время деградация природы, отчасти вызванная изменением климата, угрожает подорвать эту роль. Однако, действуя в союзе с природой в деле охраны, регулирования и восстановления естественных и измененных экосистем, мы можем усилить ее роль в адаптации и смягчении последствий изменения климата. Более того, эти природосберегающие решения принесут дополнительные выгоды, в том числе для биоразнообразия, здоровья людей и занятости.

23. Высокая социальная и экологическая целостность природосберегающих решений имеет первостепенное значение. Такие решения должны подкрепляться надежными гарантиями, которые должны строго соблюдаться на транспарентной основе. Прилагавшиеся в течение более десяти лет усилия по осуществлению мер по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и роль сохранения, устойчивого управления лесами и увеличения запасов углерода в лесах развивающихся стран (СВОД+) в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата продемонстрировали важность того, чтобы в природосберегающих решениях во главу угла ставились интересы людей и права человека. В частности, необходимо свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов и местных общин. В отсутствие таких гарантий невозможно обеспечить честность и справедливость, и устойчивость решений будет подорвана. Опыт СВОД+ также позволяет критически взглянуть на природосберегающие решения, оцениваемые с точки зрения только углеродных выгод. В некоторых случаях это привело к формированию узкого представления о лесах, не учитывающего, в частности, их священные, социальные, фармацевтические и регулирующие функции. Признавая их роль в обеспечении климатических решений, крайне важно, чтобы все экосистемы также рассматривались сквозь призму людей, которые их защищают, используют и получают от них выгоду. В этом смысле нищета как факторе деградации и утраты экосистем должно быть отведено центральное место в ответных мерах, обеспечивающих справедливое и честное распределение меры ответственности.

24. Природосберегающие решения могут внести значительный вклад в адаптацию к изменению климата. Восстановление горных лесов и водоразделов может сэкономить предприятиям водоснабжения в 534 крупнейших городах мира примерно 890 млн долл. США в год и имеет решающее значение для регулирования водных потоков и борьбы с еще более экстремальными наводнениями, с которыми мы столкнемся в будущем. Восстановление мангровых лесов, которые обеспечивают защиту от повышения уровня моря и штормовых нагонов, стоит в два-пять раз дешевле, чем строительство инженерных сооружений, а также улучшает качество воды и местное рыболовство.

25. Что касается смягчения последствий изменения климата, то природосберегающие решения, осуществленные во всех экосистемах, могут обеспечить сокращение и поглощение выбросов в объеме не менее 5 гигатонн (Гт) в год к 2030 году. К 2050 году этот показатель может возрасти как минимум до 10 Гт в год, поглощая значительную долю средств,

необходимых для смягчения последствий. Вклад природосберегающих решений должен сопровождаться масштабной и быстрой декарбонизацией наших экономик. Поскольку более 152 стран включили в свои определяемые на национальном уровне вклады цели по достижению нулевого уровня выбросов, такой двойной подход имеет крайне важное значение, отчасти потому, что декарбонизация сама по себе не даст нам возможность ограничить повышение средней глобальной температуры уровнем 1,5°C, и потому, что в отсутствие декарбонизации последующее повышение температуры приведет к дальнейшей деградации экосистем, подрывая тем самым их потенциал по смягчению последствий и устойчивости.

26. Природосберегающие решения по адаптации и смягчению последствий дополняют друг друга и обеспечивают другие социальные и экологические выгоды. На своей пятой сессии Ассамблея по окружающей среде может сыграть ключевую роль в формировании консенсуса в отношении гарантий, которые должны сопровождать применение природосберегающих решений как для адаптации, так и для смягчения последствий, а также в отношении способов обеспечения необходимого государственного и частного финансирования для поддержки этих решений.

27. В рамках очного этапа пятой сессии представителям предлагается рассмотреть следующее:

а) **призыв к действию:** в полной мере использовать силу природы для преодоления многочисленных кризисов (изменение климата, утрата биоразнообразия и социальное неравенство) за счет определяемых на национальном уровне вкладов, планов адаптации и увеличения объема государственных и частных инвестиций к 2025 году и в последующий период;

б) **возможность в действии:** защита, регулирование и восстановление лесов и других экосистем может избавить от нищеты один миллиард человек и создать 80 миллионов «зеленых» рабочих мест, обеспечив устойчивость и покрыв почти треть разрыва в уровнях выбросов;

в) **главные вопросы:** каким образом гарантии и другие инструменты могут обеспечить высокое качество и достаточный объем инвестиций в интересах беднейших слоев населения для реализации природосберегающих решений при полном соблюдении прав коренных народов и местных общин и обеспечении многочисленных экологических услуг?

IV. Природа как основа устойчивых продовольственных систем

Уменьшение воздействия сельского хозяйства на природу: сытые люди на процветающей планете

28. Необходимо предпринять коллективные шаги для трансформации сельского хозяйства и продовольственных систем, являющихся существенным фактором утраты биоразнообразия, загрязнения окружающей среды и выбросов парниковых газов. Действия по достижению такой трансформации должны включать создание систем производства продовольствия, опирающихся на безопасные для экосистем методы, с полным учетом границ планетарных ресурсов, продовольствия и питания, безопасности и средств к существованию, а также поощрение соответствующих местным условиям устойчивых моделей потребления, которые могут включать изменение рациона питания и формирование поведения, ведущего к отсутствию пищевых отходов. В то же время эти действия должны быть направлены на сохранение и расширение использования биоразнообразия в сельскохозяйственных и других регулируемых экосистемах; отказ от политики и практики, которые приводят к эрозии экосистемных услуг и выбросу загрязняющих веществ; восстановление деградировавших земель и морей в сочетании с устранением стимулов для освоения большего числа местообитаний; и работу по всей цепочке поставок глобальных сырьевых товаров для устранения экологически вредной практики.

29. За последние 18 месяцев Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам привлек сотни тысяч людей со всего мира и из всех слоев общества к ускорению действий по трансформации глобальных продовольственных систем в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Повестка дня на период до 2030 года признает, что международное сообщество больше не может рассматривать вопросы, касающиеся продовольствия, средств к существованию и управления природными ресурсами, в отрыве друг от друга. Продовольствие и сельское хозяйство, играющие важную роль в ликвидации нищеты и голода, реагировании на изменение

климата и сохранении природных ресурсов, лежат в основе реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

30. В контексте Десятилетия действий в интересах устойчивого развития Саммит по продовольственным системам способствовал мобилизации общественности во всем мире и привлек к взятию обязательств различными заинтересованными сторонами, включая глав государств и правительств; руководителей других структур, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций; ученых; фермеров; коренные народы и местные общины; и частный сектор, по воплощению решений Саммита в конкретные действия. В преддверие Саммита по продовольственным системам страны представили более 100 национальных планов развития продовольственных систем, все из которых включали в качестве одного из основных элементов воздействие существующих продовольственных систем на окружающую среду.

31. Международное сообщество находится на перепутье. Крайне важно задуматься о сотрудничестве и выборе, необходимом для устранения системных рисков и проблем, касающихся продовольственных и сельскохозяйственных систем, а также о том, как можно перестроить общество в рамках устойчивого и прочного восстановления после пандемии. В недавнем докладе ЮНЕП, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о прямой поддержке производителей продовольствия, озаглавленном «Многомиллиардная возможность: перепрофилирование поддержки сельского хозяйства для преобразования продовольственных систем», говорится, что на цели развития менее загрязняющего окружающую среду и более безопасного для природы сельского хозяйства можно перенаправить 470 миллиардов долларов в год.

32. В рамках очного этапа пятой сессии представителям предлагается рассмотреть следующее:

а) **призыв к действию:** провозгласить обязательства по созданию безопасных для природы продовольственных систем, которые будут активно способствовать реализации национальных планов создания усовершенствованных продовольственных систем на основе решений Саммита по продовольственным системам; перенаправить средства, выделяемые для поддержки сельского хозяйства, на содействие достижению безопасных для природы результатов; достичь прогресса в согласовании со всеми заинтересованными сторонами принципов безопасного для природы безотходного сельского хозяйства и признании необходимости обеспечения более устойчивого и здорового питания в интересах здоровья людей и здоровья планеты;

б) **возможность в действии:** большая часть (87 процентов) поддержки, оказываемой сельскохозяйственным производителям во всем мире в размере 540 млрд долл. США, либо приводит к искажению цен, либо наносит вред природе и здоровью человека. В сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как ФАО и ПРООН, ЮНЕП может помочь перепрофилировать эту поддержку на трансформацию продовольственных систем и достижение целей в области устойчивого развития;

в) **главный вопрос:** какие шаги страны могут предпринять для того, чтобы перепрофилировать вредные с экологической точки зрения субсидии на поддержку регенеративного, безопасного для природы сельского хозяйства и справедливых средств к существованию? Какие препятствия имеются на пути достижения этой цели и как можно преодолеть эти препятствия?

V. Ожидаемые результаты: разрушение границ

33. В рамках очного этапа пятой сессии представителям государств-членов и другим высокопоставленным представителям промышленности и гражданского общества предлагается рассмотреть следующие основные вопросы:

а) **более смелое руководство и формирование новых альянсов:** успех пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде зависит от провозглашения международным сообществом нового обязательства по решению общих глобальных проблем с открытым сердцем и открытым разумом. О мировых лидерах будут судить либо по тем действиям, которые будут ими предприняты коллективно, либо по тем возможностям, которые будут ими упущены. Каким образом можно обеспечить выполнение уже взятых многочисленных обязательств? Какие другие правительственные структуры необходимо задействовать для поддержания этих усилий, и кто еще должен быть вовлечен в эти усилия? Какие изменения в

руководстве и управлении необходимы для того, чтобы граждане обрели права и возможности для осуществления изменений?

b) **новая парадигма подотчетности и действий:** опыт показывает, что политика не всегда находит воплощение в действиях. Какие конкретные новые меры были приняты правительствами после онлайн-ового совещания пятой сессии и какие новые шаги планируется предпринять после очного совещания? На очном совещании пятой сессии будут отмечены положительные примеры эффективных шагов, предпринятых для борьбы с тройной угрозой, касающейся изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды, для наращивания успешных усилий по достижению целей в области устойчивого развития;

c) **ресурсы, необходимые для достижения успеха:** резолюции и обязательства являются мощными инструментами повышения осведомленности о возникающих проблемах, но они нуждаются в финансировании, чтобы слова нашли воплощение в действиях. Какая финансовая поддержка будет обеспечена для поддержки местных, национальных и многосторонних действий с тем, чтобы государственное финансирование было увязано с нуждами природы?

d) **роль ЮНЕП:** Какую роль должны играть ЮНЕП и система Организации Объединенных Наций в поддержке действий в контексте среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов и программы работы и бюджета на двухгодичный период 2022-2023 годов?

e) **анализ воздействия на будущие поколения и осуществление нашей общей повестки дня:** очное совещание пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде совпадает с пятидесятой годовщиной созыва Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, «Стокгольм+50», и пятидесятой годовщиной создания ЮНЕП, «ЮНЕП@50». Эти знаменательные юбилеи служат трамплином для перестройки системы управления для обеспечения более полного учета вопросов, касающихся здоровья и благополучия будущих поколений человечества, и дальнейшей реализации 12 рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня». Как мы можем улучшить глобальное сотрудничество и возродить инклюзивную, сетевую и эффективную многосторонность?
