



Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 7 b) повестки дня

Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирной продовольственной программы

Годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2020 год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2020 год, утвержденный Советом Программы в его решении 2021/ЕВ.А/4, которое также прилагается.



**Решение 2021/ЕВ.А/4, принятое Исполнительным советом
Всемирной продовольственной программы на его годовой
сессии 2021 года (21–25 июня 2021 года)**

Годовой отчет о деятельности за 2020 год

Совет утверждает годовой отчет о деятельности за 2020 год (WFP/ЕВ.А/2021/4-А), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о результативности работы ВПП в отчетном году. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение своих решений 2000/ЕВ.А/2 и 2004/ЕВ.А/11, резолюции [E/2013/L.17](#) Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций и решения, принятого Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просит направить годовой отчет о деятельности за 2020 год Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации наряду с настоящим решением и решениями и рекомендациями Исполнительного совета за 2020 год.

22 июня 2021 года

Вступительное слово Директора-исполнителя

В апреле 2020 года Всемирная продовольственная программа подняла тревогу, предупреждая о том, что беспрецедентные глобальные потрясения, вызванные COVID-19, грозят привести к возникновению второй пандемии — пандемии голода. По всему миру бесчисленные миллионы людей потеряли работу. Пострадали образование и средства к существованию, поскольку страны были вынуждены закрыть свои границы, предприятия и школы, чтобы остановить распространение вируса. Этот глобальный экономический кризис усугубил ситуацию, в которой масса детей, женщин и мужчин уже обречены на голод из-за конфликтов и экстремальных климатических условий. Согласно оценкам, в 2020 году острую нехватку продовольствия испытывали 270 млн человек, что вдвое превышает мрачный рекорд, достигнутый в 2019 году.

В ответ ВПП призвала к срочным действиям по оказанию помощи наиболее уязвимым сообществам, включая те, которые сильно пострадали в результате продолжительных конфликтов в таких странах, как Южный Судан, Сирийская Арабская Республика и Йемен; таких катастроф, как взрывы в Бейрутском порту; а также другим сообществам, пострадавшим от связанных с климатом серьезных потрясений, таких как засуха в Зимбабве и ураганы в Латинской Америке и Карибском бассейне. Благодаря быстрой, скоординированной реакции мирового сообщества нам удалось предотвратить голод в 2020 году. Однако наши опасения, касавшиеся 2020 года, стали реальностью в 2021 году. По состоянию на середину марта 2021 года на грани голода находились 34 млн человек в 41 стране мира.

В настоящем годовом отчете о результатах деятельности описывается то, как в самый сложный год в истории ВПП эта организация действовала быстро и эффективно, адаптируя свои программы, системы и партнерства к быстро меняющейся ситуации. В 2020 году мы оказали прямую помощь более 115 млн человек, что является самым высоким показателем за всю историю нашей деятельности: 61,6 млн женщин и девочек и 53,9 млн мужчин и мальчиков. Возможность поддержать на 40% больше людей, чем в 2016 году, появилась у нас благодаря постоянной поддержке со стороны постоянных доноров, значительному увеличению поступления финансов от частных лиц и соглашениям с международными финансовыми организациями. В 2020 году ВПП получила рекордные доходы в размере 8,9 млрд долларов США.

В марте 2020 года ВПП приступила к оказанию первой в истории глобальной чрезвычайной помощи третьего уровня, чтобы удовлетворить беспрецедентную потребность в помощи в области продовольствия и питания, возникшую в результате COVID-19, а также отреагировать на 16 чрезвычайных ситуаций второго и третьего уровней и оказывать необходимую поддержку существующим бенефициарам в 84 странах. Осуществляя постоянные операции такого уровня, ВПП одновременно предоставляла жизненно важные общие услуги правительствам и партнерам по всему миру, перевозя медицинских и гуманитарных работников, доставляя жизненно важные грузы в отдаленные районы, а также доставляя образцы анализов и важнейшие медицинские материалы.

В прошлом году ВПП была оказана высокая честь — она была удостоена звания лауреата Нобелевской премии мира 2020 года в знак признания нашей многолетней работы по устранению порочного круга конфликтов и голода. Эта огромная честь активизировала наши усилия по мобилизации дальнейшей поддержки для борьбы с голодом и ведения более стратегической работы в рамках взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира для того, чтобы уязвимые сообщества могли «лучше восстанавливаться» после пандемии.

Даже когда мы работаем над спасением жизни людей, предоставляя питание семьям и детям во время кризисов, мы также помогаем семьям инвестировать в свое будущее, прокладывая путь к новым возможностям образования и трудоустройства.

Во всем мире закрытие школ подчеркнуло важность школьного питания как крупнейшей в мире системы защиты голодающих детей. В ответ на это ВПП оперативно перешла от предоставления продуктов для школьного питания к предоставлению семьям пайков на дом, денежных трансфертов и ваучеров, что позволило правительствам адаптировать свои программы школьного здравоохранения и питания в связи с COVID-19. По сравнению с 2019 годом денежные трансферты для поддержки семей школьников увеличились на 46%, что демонстрирует приверженность ВПП делу поддержания непосредственного благосостояния уязвимых девочек и мальчиков и повышению их шансов на возвращение за парты, когда вновь откроются школы.

После пандемии глобальный дефицит питательных продуктов повысил риск недоедания, особенно среди детей до 5 лет. В связи с этим ВПП адаптировала свои механизмы доставки и перенаправила имеющиеся продукты наиболее уязвимым лицам, уделяя им непрерывное внимание вопреки COVID-19. В течение года была завершена разработка новых стратегий и партнерств для увеличения масштабов и эффективности программ питания, включая масштабное соглашение с Детским фондом ООН по борьбе с истощением детей.

Одновременно ВПП признает, что ни одна организация не может в одиночку удовлетворить по всему миру потребности 690 млн человек, испытывающих хроническую нехватку продовольствия. В конечном итоге наша цель — дать правительствам, партнерам и людям возможность вести работу над тем, чтобы избавить мир от голода. По этой причине ВПП оказала поддержку продовольствием и наличными, а также техническую поддержку правительствам многих стран, поскольку они расширяли свои национальные схемы социальной защиты, чтобы выступать в качестве первой линии обороны от экономических последствий пандемии.

В целом, ВПП оказала поддержку 65 правительствам во внедрении новых мер, расширении или адаптации существующих мер социальной защиты, а также помогла почти трем четвертям этих стран в осуществлении мер реагирования, основанных на предоставлении наличных средств. В 2020 году денежной поддержкой ВПП воспользовалось больше людей, чем когда-либо прежде, что позволило семьям повышать свою продовольственную безопасность и одновременно укреплять местную экономику и рынки, помогая правительствам наращивать национальный потенциал.

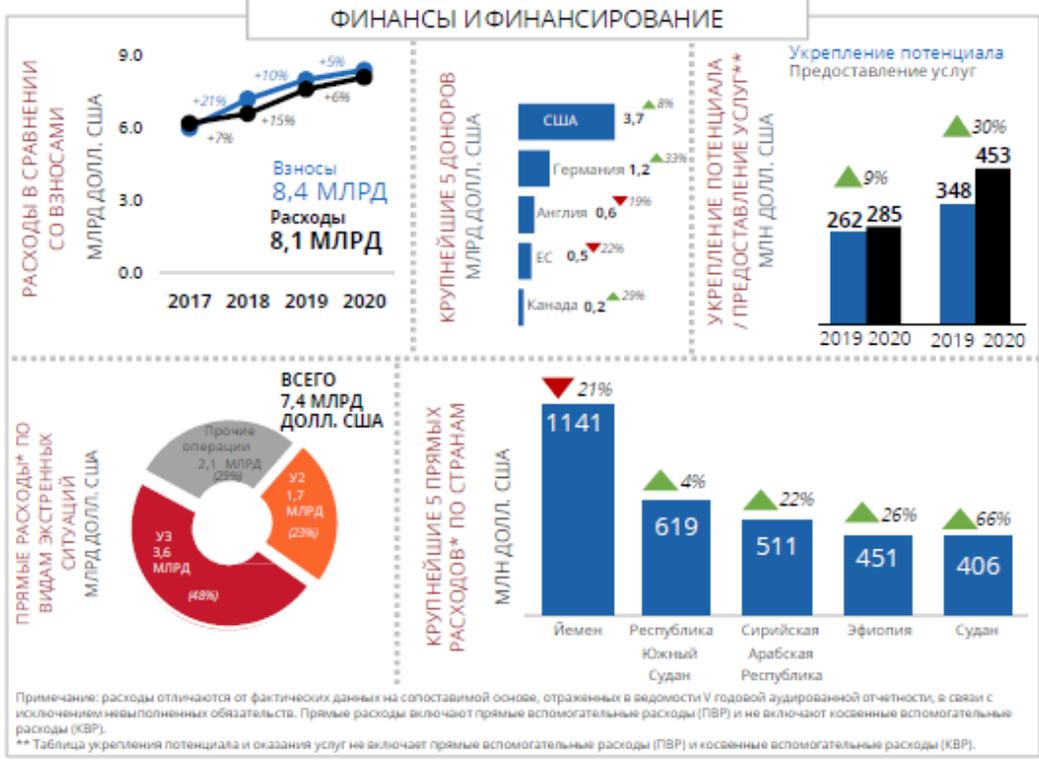
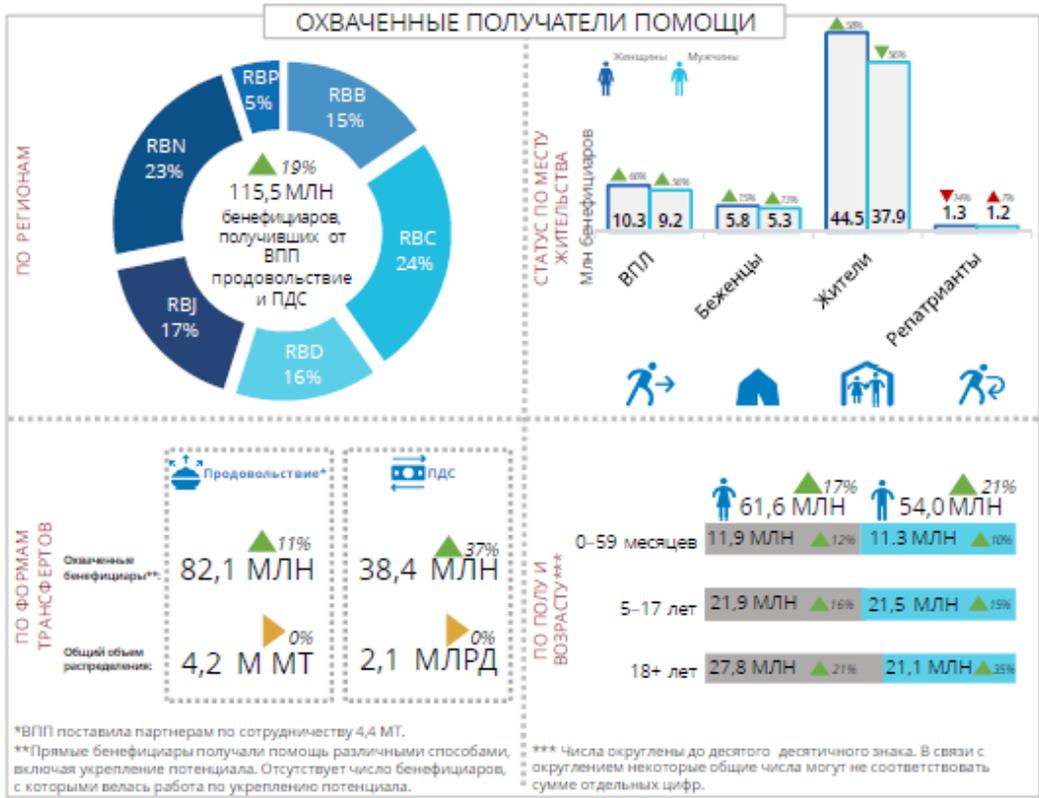
Наш успех был подкреплен постоянными инвестициями ВПП в приоритетные области, влияющие на эффективность работы организации: лидерство в чрезвычайных ситуациях, финансирование и партнерство, совершенствование программ, переход на цифровые технологии, упрощение и эффективность и управление людьми. Эти инвестиции способствовали повышению эффективности с точки зрения экономии времени и денег, что позволило ВПП максимально увеличить охват голодающих каждым полученным долларом. Что не менее важно, для обеспечения надежности наших механизмов управления рисками и контроля мы постоянно анализируем их работу, включая действия по управлению рисками третьих лиц во время чрезвычайных ситуаций.

Ни одно из достижений ВПП в 2020 году не было бы возможным без самоотверженности и мужества наших сотрудников, которые решительно взялись за дело, несмотря на чрезвычайные проблемы со здоровьем и безопасностью, ограничения в передвижении и сложные условия работы. Многие сотрудники добровольно вызвались служить на переднем крае этой борьбы, но 20 из них трагически заплатили жизнью. Эти потери заставляют нас действовать еще решительнее, обеспечивая благополучие, здоровье и безопасность каждого сотрудника. В начале 2020 года ВПП создала отдел по вопросам культуры поведения на рабочем месте, чтобы вновь подтвердить устойчивость ценностей организации на рабочем месте и одновременно принять меры для обеспечения того, чтобы все сотрудники чувствовали себя в безопасности и пользовались уважением, а их рабочее место было свободно от притеснений и дискриминации.

Бригады ВПП день и ночь работают вместе с нашими партнерами на переднем крае по всему миру, оказывая помощь там, где она больше всего нужна, и вселяя надежду в семьи и сообщества, которые испытывают сейчас столь сильные страдания. Экономические последствия COVID-19 грозят лишить будущего следующее поколение, однако у мирового сообщества есть ресурсы, знания и опыт для того, чтобы уберечь каждого уязвимого человека от голода и помочь ему процветать как сейчас, так и в долгосрочной перспективе.

Невзирая на все проблемы и трудности, вызванные пандемией COVID-19, у нас есть возможность перестроить наши социальные, экономические и экологические системы, сделав их более сильными, устойчивыми и справедливыми. Это наш шанс создать лучший мир, который мы все хотим видеть. Давайте работать вместе в партнерстве для достижения этой цели.

КРАТКО ОБ ОХВАТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ВПП ЗА 2020 ГОД



Годовой отчет о деятельности Всемирной продовольственной программы за 2020 год

Резюме

Часть I. Введение

В 2020 году коронавирусная болезнь 2019 года (COVID-19) стала причиной самой серьезной глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения за последнее столетие и вызвала самую глубокую глобальную рецессию за несколько поколений, обратив вспять десятилетия прогресса в борьбе с бедностью, неравенством и голодом. ВПП оперативно отреагировала на эту пандемию, увеличив масштабы чрезвычайного реагирования и предоставив своим отделениям на местах резервный потенциал для обеспечения непрерывности осуществляемых гуманитарных операций и усиления поддержки национальных систем социальной защиты.

Результаты, достигнутые в рамках всей системы в ходе реформы ООН, способствовали оказанию целостной поддержки правительствам делу борьбы с пандемией. ВПП увеличила масштаб предоставляемых общих услуг с целью поддержки всего гуманитарного и медицинского сообщества путем транспортировки предметов первой необходимости и персонала на передовые линии борьбы с пандемией и проведения медицинской эвакуации (medevacs)¹.

В 2020 году ВПП была удостоена звания лауреата Нобелевской премии мира, что свидетельствует о должном признании нерушимой связи между делом мира и продовольственной безопасностью. Эта премия стала для сотрудников ВПП скромным, но активным стимулом в их работе в часто меняющихся сферах деятельности, затронутых COVID-19, конфликтами и изменением климата. Присвоение ВПП звания лауреата Нобелевской премии мира заставило ВПП удвоить свои усилия, с тем чтобы и далее оказывать принципиальную и высококачественную помощь пострадавшим сообществам и их правительствам.

Часть II. Осуществление программ

В 2020 году ВПП и ее партнеры оказали прямую помощь рекордному числу бенефициаров — 115,5 млн, в том числе 61,6 млн женщин и девочек и 53,9 млн мужчин и мальчиков. Распределив 4,2 млн тонн продовольствия и 2,1 млрд долларов США в виде переводов денежных средств (ПДС), ВПП охватила на 11% больше бенефициаров продовольственной помощью и на 37% больше — выданными ПНС, чем в 2019 году. Увеличения количества бенефициаров не соответствовало увеличению общего объема распределенных продовольствия и ПДС в 2020 году в сравнении с 2019 годом по ряду причин: уменьшение размера порций в некоторых странах из-за недостаточного финансирования; проблемы с доступом к продовольствию или перебор в поставках продовольствия; изменение форм оказания помощи с продовольствия на ПДС, так как ограничения, связанные с COVID-19, усложнили распределение продовольствия в натуральной форме; и влияние колебаний обменных курсов.

К 2020 году все страновые отделения ВПП работали на основе утвержденного Советом странового стратегического плана (ССП) или временного странового стратегического плана (ВССП). С помощью этих СПП ВПП обеспечивала непрерывность текущих гуманитарных операций и быстро адаптировалась в зависимости от ситуации с COVID-19. Используя свое широкое присутствие на местах и

¹ Дополнительную информацию можно найти в части III настоящего документа.

признанное лидерство в области цепочек поставок и цифровых технологий, ВПП заранее создала запасы продовольствия и увеличила объемы местных закупок для поддержания текущих операций, одновременно расширяя масштабы помощи с целью охвата новых бенефициаров, пострадавших от пандемии, особенно в городских районах. Правительствам и партнерам по гуманитарной деятельности оказывалась жизненно важная техническая помощь и логистическая поддержка, что позволило эффективно реагировать на COVID-19 на местном уровне. В следующих пунктах приводится краткий обзор достижений по каждой стратегической задаче.

Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия: большинство операций ВПП — 78 процентов от общих расходов — осуществлялись в рамках Стратегической задачи 1, на которую пришлось 95 процентов поставленного продовольствия и 87 процентов выделенных ПДС. Кроме того, реагируя на первую глобальную чрезвычайную ситуацию третьего уровня (COVID-19), ВПП работала над урегулированием 16 других чрезвычайных ситуаций третьего и второго уровней, стремясь к тому, чтобы бенефициары имели доступ к продовольствию, несмотря на проблемы, созданные COVID-19, конфликтами и климатическими кризисами. В Бангладеш, Буркина-Фасо и Судане количество выдаваемых продуктов питания и ПДС значительно увеличилось, а в Йемене оно, напротив, сократилось из-за ограничений доступа и финансирования. Сохраняются такие важные проблемы, как необходимость повышения потребления людьми железа, белка и витамина А.

Стратегическая задача 2 — Улучшение питания: вклад ВПП в улучшение питания целевых групп населения дал значительные результаты, особенно в рамках программ, посвященных лечению умеренного острого недоедания. Значительные результаты можно отчасти объяснить тем, что ВПП уделяет приоритетное внимание распределению дефицитных специализированных питательных продуктов для осуществления программ по борьбе с недоеданием среди групп населения, подверженных наибольшему риску.

Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности и Стратегическая задача 4 — Поддержка реализации Целей устойчивого развития (ЦУР): в работе над достижением этих двух целей достигнуты значительные результаты. Успех в улучшении доступа фермеров к рынкам и укреплении продовольственных систем частично отражается в стоимости и объеме продаж мелкими фермерами своих товаров через системы агрегации, поддерживаемые ВПП. Аналогичным образом, в поддержке национальных правительств, особенно в области укрепления потенциала, были достигнуты высокие результаты при осуществлении национальной политики и программ в области питания и других областях, которые были усовершенствованы в результате деятельности ВПП по укреплению потенциала, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

Стратегическая задача 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР: ВПП добилась успеха в партнерстве для достижения результатов ЦУР. Значительные достижения по показателю, измеряющему удовлетворенность партнеров осуществляемой ВПП координацией и поддержкой цепочки поставок, отражают способность нашей организации использовать свое широкое операционное присутствие и опыт для поддержки здравоохранения и гуманитарного сообщества при осуществлении мер реагирования на COVID-19. Тем не менее, в объеме ПДС, выдаваемых в рамках этой стратегической задачи, произошло значительное сокращение на 72 процента по сравнению с 2019 годом, в основном в связи с передачей крупномасштабной программы по управлению сети социальной защиты в чрезвычайных ситуациях (ССЗЧС), реализуемой через страновое отделение в Турции.

ВПП углубляет этот обзор эффективности, анализируя результаты по основным направлениям работы своих программ:

- **Безусловная передача ресурсов:** было охвачено 83 млн бенефициаров, что на 36 процентов больше по сравнению с 2019 годом и отражает расширение масштабов деятельности в ответ на растущие потребности, усугубленные COVID-19. Выделение продуктов питания и выдача ПДС остались на уровне 2019 года; уровни ПДС за счет безусловных трансфертов ресурсов увеличились на 22 процента, если исключить передачу ССЗЧС из анализа 2020 года.
- **Питание:** помощь получили 17,3 млн человек, в первую очередь дети, беременные и кормящие женщины и девушки. В связи с глобальным сокращением производства специализированных питательных продуктов ВПП поставила этих товаров на 1% меньше, чем в 2019 году, отдав приоритет в их использовании делу лечения и профилактики недоедания среди наиболее уязвимых групп населения.
- **Школьные программы:** помощь в обеспечении полноценным питанием, школьными закусками или пайками на дом была оказана 15 млн детей, что на 13% меньше, чем в 2019 году. Влияние пандемии на закрытие школ серьезно сказалось на распределении на местах, но страновые отделения смогли быстро переключиться на доставку пайков на дом, денежные переводы или ваучеры. Хотя ВПП не удалось охватить число школьников, намеченное на 2020 год, пайки, распределенные во время пандемии, помогли большему числу членов домохозяйств, в которых имеются школьники.
- **Мелкие землевладельцы, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками:** ВПП оказала продовольственную помощь 7,7 млн человек в рамках своей деятельности по созданию активов и средств к существованию, 2,5 млн человек — в рамках климатического страхования или упреждающих действий и более 48 000 человек — в рамках своих программ поддержки мелких сельскохозяйственных рынков. Кроме того, она помогла правительствам принимающих стран спланировать и провести ряд мероприятий по созданию активов, средств к существованию, продовольственных систем и управлению климатическими рисками.

ВПП отслеживает прогресс в области **предоставления услуг и укрепления потенциала страны (УПС)**. С самого начала пандемии COVID-19 потенциал предоставления услуг доказал свое принципиальное значение, поскольку он позволил правительствам, учреждениям ООН и другим партнерам охватить бенефициаров и отреагировать на пандемию эффективно и результативно. ВПП запустила глобальную платформу общих услуг, которая поддерживает предпринимаемые медицинскими и гуманитарными сообществами меры реагирования на пандемию, обеспечивая непрерывное перемещение критически важных грузов и персонала. В результате проведения более 100 мероприятий ССП в разных странах поступили сообщения о прогрессе в достижении долгосрочных результатов институционального потенциала в 2020 году благодаря дополнительным инвестициям в проводимые ВПП мероприятия по УПС, ориентированные на национальное реагирование. Достигнут прогресс во взаимодействии с национальными правительствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, хотя остаются проблемы с тем, как измерять вклад ВПП в разработку национальной политики и укрепление потенциала, в том числе как увязывать усилия по оказанию помощи с результатами восстановления и развития.

Часть III. Эффективность управления

Ключевые показатели эффективности (КПЭ): в 2020 году все КПЭ, их составляющие и целевые показатели были тщательно пересмотрены. Был достигнут в целом неоднозначный прогресс по КПЭ 1,

который измеряет внедрение ССП. Несмотря на растущие потребности и дефицит финансирования в течение года, в 2020 году осуществлялась работа над 96 процентами промежуточных и 96 процентами конечных результатов. Вместо сокращения количества осуществляемых мероприятий страновые отделения отдали приоритет сохранению хотя бы частичного охвата большинства запланированных операций, хотя во многих случаях и в меньших масштабах. Достигнутые результаты не соответствовали целевым показателям: находилось в процессе достижения или было достигнуто менее 60 процентов всех промежуточных и 66 процентов конечных результатов. По КПЭ 2, оценивающему готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, были достигнуты в целом положительные результаты: целевые показатели были достигнуты в 100 процентах областей обучения. Авансовое финансирование было предоставлено 88 процентам стран, входящих в систему корпоративного оповещения, что немного ниже целевого показателя в 90 процентов. Результаты по КПЭ 3, измеряющему достижение стандартов эффективности управления в функциональных областях, демонстрируют, что функциональная область программы находится на пути к достижению целевых показателей, в то время как все остальные функциональные области достигли своих целевых показателей.

Компоненты результатов: в то время как управленческие услуги, предоставляемые страновыми отделениями, вносят непосредственный вклад в выполнение ССП, доля услуг региональных бюро и подразделений штаб-квартиры разбита на пять компонентов. В рамках **компонента А** (стратегия и руководство) высшее руководство ВПП адаптировало и определило приоритеты полевых операций, обеспечив дополнительный потенциал для поддержки региональных и страновых отделений. В рамках **компонента В** (деловые услуги для осуществления операций) результаты включали развертывание 500 сотрудников в 71 стране в соответствии с приоритетами и потребностями, связанными с COVID-19. Глобальные координационные структуры были расширены с целью предоставления правительствам технической поддержки цепочки поставок, инфраструктуры и услуг. ВПП осуществила двухлетний переход на цифровые технологии за два месяца, поскольку сотрудники перешли от работы в офисах к полностью удаленной работе. В рамках **компонента С** (политика, руководство и обеспечение политики) ВПП систематически пополняла свой резерв квалифицированного персонала для развертывания в чрезвычайных ситуациях. ВПП упростила процедуру подтверждения, что привело к сокращению времени, необходимого для ее выполнения, на 25 процентов. Согласно результатам по **компоненту D** (защита прав и интересов, партнерство, сбор средств и координация ООН), все целевые показатели по сбору средств в частном секторе были достигнуты, а пожертвования от частных лиц увеличились в три раза. ВПП добилась прогресса в деле проведения реформы ООН, усилила координацию с другими учреждениями ООН и международными неправительственными организациями и укрепила партнерские отношения посредством трехсторонних соглашений с международными финансовыми институтами и правительствами во всех региональных бюро. В рамках **компонента Е** (управление и независимый надзор) ВПП перешла на виртуальные процессы, чтобы обеспечивать непрерывность управления. По состоянию на 31 декабря 2020 года оставались невыполненными 156 рекомендаций внутреннего аудита. В 2020 году было завершено восемь оценок под централизованным управлением, результаты которых были представлены на рассмотрение Исполнительного совета.

Эффективность работы по приоритетам высшего руководства: в 2020 году по приоритетам высшего руководства был достигнут смешанный прогресс, в основном из-за проблем COVID-19 и изменений в методологии, используемой для оценки показателей. Результаты деятельности ВПП по показателям системы ООН и координации были очень позитивными, продемонстрировав удовлетворенность пользователей всеми услугами кластера и улучшив результаты по показателям Общесистемного плана действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN-SWAP 2.0). Было отмечено снижение числа сотрудников, проходящих

обязательное обучение по вопросам предотвращения домогательств, сексуальных преследований, злоупотребления властью и дискриминации, защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств, а также числа страновых отделений с функционирующим механизмом обратной связи с населением. Хотя ВПП расширила предоставление цифровых ПДС во многих странах, относительно неизменные значения КПЭ в 2019 и 2020 годах были обусловлены в первую очередь передачей ССЗЧС. Проведенное в 2020 году подведение итогов инициатив и мероприятий, включенных в комплексный план действий (КПД) по борьбе с домогательствами, сексуальными преследованиями, злоупотреблением властью и дискриминацией, показало, что был достигнут прогресс, несмотря на ограничения, вызванные глобальной пандемией.

В 2020 году ВПП утвердила выделение 40 млн долларов США на **важнейшие корпоративные инициативы** наряду с ресурсами, перенесенными с 2019 года. По результатам внешнего аудита важнейших корпоративных инициатив, проведенного в конце 2020 года, ВПП было рекомендовано пересмотреть критерии управления и отбора будущих проектов. В 2020 году ВПП измерила **повышение эффективности и соотношение цены и качества** за счет экономии затрат и времени по всей цепочке создания стоимости, при этом экономия затрат составила более 138 млн долларов США в рамках десяти наиболее эффективных инициатив, в том числе за счет экономии времени. Столь высокие результаты можно отнести на счет стратегических инноваций, перехода на цифровые технологии, а также оптимизации и упрощения операционной деятельности и межведомственного сотрудничества. Анализ показателей расходов на бенефициара позволил получить среднюю стоимость обслуживания прямых бенефициаров ВПП, включающую стоимость трансферта и затраты на трансферт. В 2020 году средние затраты составили 0,35 доллара США в день и 52 доллара США за год.

Часть IV. Финансовые ресурсы и финансирование

В 2020 году ВПП получила рекордные взносы в размере 8,4 млрд долларов США — на 5 процентов больше, чем в 2019 году, — удовлетворив 61 процент своих потребностей в финансировании в размере 13,7 млрд долларов США. На долю пяти крупнейших доноров ВПП пришлось 74% общего объема поступлений от взносов, что несколько меньше, чем в 2019 году. Значительно увеличились взносы частного сектора, при этом были перевыполнены целевые показатели по сбору индивидуальных пожертвований. ВПП получила увеличенное финансирование от национальных правительств, что позволило привлечь финансирование от международных финансовых институтов. ВПП расширила свою донорскую базу с помощью таких инновационных механизмов, как долговые свопы, расширение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также доступ к объединенным фондам для устранения постоянных пробелов в финансировании более долгосрочных программ. Сумма нецелевых средств составил 5,7 процента общего объема поступлений взносов в 2020 году, несмотря на призыв к более широкому использованию нецелевых взносов для реагирования на COVID-19.

Общие прямые расходы, исключая косвенные вспомогательные расходы, составили 7,4 млрд долларов США, что на 3 процента больше, чем в 2019 году. Семь из десяти стран с самыми высокими расходами оказались в чрезвычайных ситуациях 3-го или 2-го уровня. В остальных трех странах — Эфиопии, Сомали и Судане — потребности остаются высокими из-за затяжных конфликтов и климатических потрясений. Самая крупная операция по-прежнему проводилась в Йемене, хотя в нем произошло одно из крупнейших сокращений расходов — на 21% по сравнению с 2019 годом.

Часть V. Перспективы на будущее

Пандемия продолжается в 2021 году, в результате чего число людей и стран, которым угрожает голод, достигло исторического уровня: во всем мире на грани голода находятся 34 млн человек, причем многие из них живут в странах, затронутых неразрешимым конфликтом². В 2021 году ВПП разрабатывает новый стратегический план и общеорганизационные рамки результатов на 2022–2026 годы. Продолжается выполнение ССП второго поколения с упором на вклад ВПП в достижение национальных целей по сокращению голода и формулирование параметров ее вклада в дело мира.

Приоритетные направления деятельности руководства включают диверсификацию и инновацию потоков финансирования, мониторинг и управление финансовыми рисками, а также расширение платформы цифровой помощи ВПП для распределения денежных средств и натуральных продуктов. В число других приоритетов входят разработка новой системы реагирования на чрезвычайные ситуации, оценка политики ВПП 2013 года по миростроительству в переходных условиях, пересмотр политики сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества 2015 года и разработка новой кадровой политики ВПП под руководством недавно созданного Департамента культуры труда. ВПП продолжит наращивать масштабы инициатив, помогающих сообществам реагировать на пандемию, расширяя поддержку национальных систем социальной защиты и предоставляя такие услуги, как школьные программы и программы питания.

² См.: ВПП и ФАО. 2021. Очаги голода. Ранние предупреждения ФАО-ВПП об остром отсутствии продовольственной безопасности: прогноз на март — июль 2021 года. <https://www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-march-july-2021-outlook>.

Часть I. Введение

В годовом отчете о деятельности за 2020 год анализируются достижения ВПП по сравнению с планами, представленными в Плане управления ВПП (2020–2022) в условиях беспрецедентного роста уровня отсутствия продовольственной безопасности и социально-экономического, образовательного и гендерного неравенства, вызванного совокупным воздействием пандемии COVID-19, конфликтов и климата.

Глобальный контекст: состояние мира в 2020 году — COVID-19, конфликты и изменение климата

1. В 2020 году люди во всем мире столкнулись с самой тяжелой глобальной чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения за последнее столетие и самой глубокой глобальной рецессией за последние несколько поколений, вызванной пандемией COVID-19. Эти потрясения обратили вспять десятилетия прогресса в борьбе с бедностью, неравенством и отсутствием продовольственной безопасности и угрожают достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, представляют собой первую в мировом сообществе универсальную рамочную основу оценки эффективности для решения экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития.
2. Впервые с 1999 года оценка числа людей, живущих в крайней бедности, увеличилась на 124 миллиона в 2020 году³, поскольку ограничения на передвижение и экономическую деятельность препятствовали занятости и привели к сокращению рабочего времени в мире почти на 9 процентов за год⁴. По прогнозам, в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, ожидалось сокращение денежных переводов, отправляемых на родину рабочими-мигрантами, на которые полагаются многие бедные семьи, на 14 процентов в мире и на 7 процентов в странах с низким и средним уровнем дохода⁵.
3. Пандемия COVID-19 усугубила негативное воздействие экономических потрясений, конфликтов и экстремальных климатических условий на доступ людей к полноценному рациону питания, что привело к беспрецедентному уровню отсутствия продовольственной безопасности. В 20 странах стоимость базовой продовольственной корзины выросла более чем на 10 процентов в период между первым и вторым кварталами 2020 года. По оценкам ВПП, к концу 2020 года массовые потери доходов, вызванные пандемией, в сочетании с высокими ценами на продовольствие привели к тому, что 270 миллионов человек в 79 странах, где действует ВПП, испытывали острую нехватку продовольствия⁶. Аналогичные тревожные показатели были зафиксированы в 55 странах, где в 2020 году около 21 процента анализируемого

³ Крайняя бедность измеряется как доля людей, зарабатывающих менее 1,90 доллара США в день. Всемирный банк. 2021 г. *Обновленные оценки влияния COVID-19 на глобальную бедность: оглядываясь на 2020 год и перспективы на 2021 год*. <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-looking-back-2020-and-outlook-2021>.

⁴ Международная организация труда (МОТ). *COVID-19: монитор МОТ — 7-е издание: МОТ: после беспрецедентного кризиса на рынке труда ожидается неопределенное и неравномерное восстановление*. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_766949/lang--en/index.htm.

⁵ Всемирный банк. 2020 г. *COVID-19: потоки денежных переводов сократятся на 14% к 2021 году*. <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/10/29/covid-19-remittance-flows-to-shrink-14-by-2021>.

⁶ WFP/EB.1/2021/5-B/1. *Обновление оперативных потребностей и прогноз финансирования на 2021 год* (wfp.org).

населения столкнулись с критической или худшей степенью острого отсутствия продовольственной безопасности, что является самым высоким показателем за последние пять лет⁷.

4. Тревожно, что, поскольку пандемия продолжается в 2021 году, риск массового голода достиг исторического уровня, затронув 34 миллиона человек⁸. Растущая волна голода отчасти подпитывается непрекращающимися войнами, конфликтами и насилием, о чем свидетельствует Глобальный индекс миролюбия, который ухудшился в 2020 году в четвертый раз за последние пять лет⁹.

ВПП ООН награждена Нобелевской премией мира 2020 года

В октябре 2020 года ВПП удостоена Нобелевской премии мира «за свои усилия по борьбе с голодом, за вклад в улучшение условий мира в районах, затронутых конфликтами, и за то, что она выступает в качестве движущей силы, проводя мероприятия по предотвращению использования голода в качестве оружия войны и конфликта». Этой наградой признаны рабочие достижения ВПП за последние годы в содействии улучшению перспектив мира во всем мире. Это признание позволило ВПП повысить осведомленность о роли нулевого уровня голода в достижении мира и изменении жизни людей, а также укрепило роль организации в содействии разработке программ, учитывающих конфликты, и информационно-пропагандистской работе в поддержку мира через продовольственную безопасность.

5. Конфликт прямо или косвенно угрожает продовольственной безопасности людей, нарушая всю продовольственную систему от производства до потребления. В 2020 году из 270 миллионов человек в мире, испытывающих острую нехватку продовольствия, 158 миллионов проживали в районах, затронутых конфликтами, а 35 процентов — в 25 странах Азии и Ближнего Востока¹⁰. Люди, живущие в странах, затронутых конфликтами, и нестабильных странах, страдали от более высоких показателей голода, неполноценного питания и бедности по сравнению с теми, кто жил в стабильных условиях, и составляли почти половину бедного населения мира и 60 процентов хронически голодающих людей.
6. По последним имеющимся оценкам, число международных мигрантов достигло 272 миллионов человек во всем мире, включая рекордное число, почти 80 миллионов человек, вынужденно перемещенных в результате войны, конфликта или преследования¹¹. Перемещенные лица более уязвимы к риску отсутствия продовольственной безопасности и защиты; например, в конце 2019 года 80 процентов вынужденно перемещенных лиц проживали в

⁷ Информационная сеть по вопросам продовольственной безопасности и Глобальная сеть против продовольственных кризисов. 2021 г. Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2021 год. Рим. Острое отсутствие продовольственной безопасности определяется как стадия 3 или выше при использовании Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (Integrated Food Security Phase Classification, IPC)/анализа «cadre harmonisé» («гармонизированная рамочная основа»).

⁸ ВПП и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). *Горячие точки голода в 2021 году. Ранние предупреждения ФАО-ВПП об остром отсутствии продовольственной безопасности. Прогноз на март-июль 2021 года.* <https://www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-march-july-2021-outlook>

⁹ Институт экономики и мира. 2020 г. *Глобальный индекс миролюбия 2020: измерение миролюбия в сложном мире.* https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/10/GPI_2020_web.pdf.

¹⁰ Отдел исследований, оценки и мониторинга ВПП.

¹¹ Международная организация по миграции (МОМ) и ВПП. 2020 г. *Население в зоне риска: последствия COVID-19 в аспектах голода, миграции и перемещения.* <https://www.wfp.org/publications/populations-risk-implications-covid-19-hunger-migration-displacement-2020>.

государствах или на территориях, страдающих от острого отсутствия продовольственной безопасности или неполноценного питания¹². Девочки и мальчики в возрасте до 18 лет составляли 40 процентов перемещенных лиц в мире и почти 50 процентов беженцев¹³. Эти дети, особенно девочки-подростки, живущие в зонах конфликтов, чаще не посещают школу и подвергаются рискам недостаточной защиты, чем дети, живущие в стабильных условиях.

7. Во всем мире женщины и молодежь несли основную тяжесть последствий пандемии, которая приумножила риски отсутствия защиты, заставив мигрантов и семьи, зависящие от денежных переводов, использовать негативные механизмы преодоления, включая детские браки и транзакционный секс¹⁴. У женщин на 27 процентов выше, чем у мужчин, шанс оказаться в условиях тяжелой нехватки продовольствия¹⁵. Кроме того, женщины и девочки чаще подвергались гендерному насилию и имели ограниченный доступ к медицинским и репродуктивным услугам, а после закрытия школ девочки больше, чем мальчики, рисковали бросить школу и взять на себя больше обязанностей по дому¹⁶. До начала пандемии в мире больше девочек (почти 44 процента), чем мальчиков (34 процента) из беднейших семей, не закончили начальную школу¹⁷. Среди других людей, подверженных наибольшему риску социально-экономических последствий пандемии, — пожилые люди, люди с инвалидностью, жители трущоб, мигранты, беженцы и внутренне перемещенные лица¹⁸.
8. Показатели хронического голода выросли за последние пять лет; в настоящее время, по оценкам, им затронуты 690 миллионов человек, или почти 9 процентов населения мира¹⁹. Почти все формы неполноценного питания продолжают расти, причем, по оценкам, только в 2020 году COVID-19 сыграл роль в виде дополнительных 2 миллионов смертей и до 7 миллионов случаев истощения или острой недостаточности питания среди детей до 5 лет во всем мире.
9. Ущерб, нанесенный развитию человеческого капитала народа в результате снижения доступа к базовым услугам здравоохранения и питания, а также к школьному образованию, чреват тем, что целое поколение детей и молодых людей останется позади. В публикации ВПП о состоянии программ школьного питания в мире в 2020 году сообщается, что COVID-19 обратил вспять десятилетний рост программ школьного питания²⁰. В начале 2020 года в мире зафиксировано рекордное число детей, получающих школьное питание — 388 миллионов; к апрелю

¹² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). *Краткий обзор цифр, 18 июня 2020 года*. <https://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>.

¹³ Там же.

¹⁴ МОМ и ВПП. 2020 г. *Население в зоне риска: последствия COVID-19 в аспектах голода, миграции и перемещения*. <https://www.wfp.org/publications/populations-risk-implications-covid-19-hunger-migration-displacement-2020>.

¹⁵ ВПП. 2020 г. *Справочный документ: контекстный анализ с целью подготовки информации для работы со Стратегическим планом ВПП (2022–2026 гг.)*. <https://docs.wfp.org/api/documents/239e24c739d54a43b9723e1ec03d7d3e/download/>.

¹⁶ Организация Объединенных Наций. 2020 г. *Краткий документ по вопросам политики: влияние COVID-19 на женщин*. [policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf](https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/06/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women-en.pdf) ([unwomen.org](https://www.unwomen.org)).

¹⁷ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). 2020 г. *Реагирование на кризис обучения: срочная необходимость улучшить финансирование образования для самых бедных детей*. [Addressing-the-learning-crisis-advocacy-brief-2020.pdf](https://www.unicef.org/advocacy-brief-2020.pdf) ([unicef.org](https://www.unicef.org)).

¹⁸ Организация Объединенных Наций. 2020 г. *Рамочная основа ООН для немедленного социально-экономического ответа на COVID-19*. [UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-COVID-19.pdf](https://www.un.org/ru/development/dha/2020/06/2020-06-24-un-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-to-covid-19.pdf).

¹⁹ ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2020 г. *Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2019 году: трансформация продовольственных систем для доступных здоровых рационов питания*. <https://www.wfp.org/publications/state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report-2020>.

²⁰ ВПП. 2020 г. *Состояние школьного питания в мире в 2020 году*. <https://www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020>.

2020 года в 161 стране 370 миллионов девочек и мальчиков не получали школьного питания. В докладе отмечаются трудности, связанные с обеспечением жизненно важного здоровья и благополучия детей в условиях закрытия школ, а также важность построения более прочных школьных систем. Потеря возможностей для обучения может привести к тому, что нынешнее поколение школьного возраста потеряет около 10 триллионов долларов США дохода в последующие годы, что эквивалентно одной десятой мирового валового внутреннего продукта²¹.

10. Долгосрочная тенденция потепления на планете продолжилась в 2020 году, умножая риски конфликтов, перемещений, социального и гендерного неравенства. Есть данные, что к 2050 году из-за изменения климата урожайность сельскохозяйственных культур может повсеместно снизиться на 10–25 процентов²². Более частые и интенсивные экстремальные погодные явления, такие как наводнения и засухи, усиливают отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание и угрожают устойчивости продовольственных систем, уничтожая землю, скот, урожай и запасы продовольствия. Эти последствия непропорционально сильно сказываются на 75 процентах людей в мире, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и зависящих от природных ресурсов в качестве источника средств к существованию, таких как женщины и мужчины, ведущие натуральное хозяйство, и скотоводы²³.
11. Ежегодно около 23 миллионов человек становятся вынужденными переселенцами в результате стихийных бедствий, связанных с климатом²⁴. Изменение климата может косвенно увеличить риск возникновения конфликтов, создавая трения между группами, конкурирующими за скудные ресурсы. В то же время, люди, затронутые конфликтом, зачастую менее способны адаптироваться к последствиям изменения климата, поскольку у них меньше стратегий преодоления трудностей, ограничен доступ к системам социальной защиты и неадекватные системы разрешения напряженности и устойчивого управления ресурсами.

Ответ ВПП на COVID-19

12. Беспрецедентные глобальные последствия пандемии радикально изменили операционную среду ВПП и ее местных, национальных и международных партнеров. Практически в одночасье условия работы персонала, глобальные цепочки поставок и рынки коммерческих перевозок были серьезно подорваны мерами, принятыми для сдерживания распространения COVID-19. Чтобы обеспечить непрерывность существующих гуманитарных операций и предоставить дополнительный потенциал своим отделениям на местах, ВПП активизировала общеорганизационный чрезвычайный резерв третьего уровня²⁵. Как описано в частях II и III этого отчета, ВПП сохранила исключительно высокие уровни эффективности программ и управления, продемонстрировав при этом огромную оперативность и быстроту реагирования на беспрецедентную ситуацию.
13. Используя свой опыт реагирования на вспышки лихорадки Эбола и обширные возможности цепочек поставок, ВПП оперативно отреагировала на серьезные последствия для глобальных

²¹ ВПП. 2020 г. *Справочный документ: контекстный анализ с целью подготовки информации для работы со Стратегическим планом ВПП (2022–2026 гг.)*.

<https://docs.wfp.org/api/documents/239e24c739d54a43b9723e1ec03d7d3e/download/>.

²² ФАО. Изменение климата и ваше продовольствие. Десять фактов.

<http://www.fao.org/news/story/en/item/356770/icode/>.

²³ Там же.

²⁴ МОМ и ВПП. 2020 г. *Население в зоне риска: последствия COVID-19 в аспектах голода, миграции и перемещения*.

<https://www.wfp.org/publications/populations-risk-implications-covid-19-hunger-migration-displacement-2020>.

²⁵ Общеорганизационный уровень 3 действовал с 30 марта по 30 сентября 2020 года.

цепочек поставок и рынков коммерческих перевозок, вызванные COVID-19, создав общие службы, позволяющие медицинским и гуманитарным работникам продолжать свою критически важную работу. ВПП перевезла почти 27 000 человек важного персонала из 415 организаций и более 135 000 м³ грузов, а также оказала медико-эвакуационную поддержку гуманитарному персоналу и их иждивенцам в связи с COVID-19.

14. С мая 2020 года мероприятия ВПП по оказанию помощи затронутым сообществам, национальным правительствам и партнерам в восстановлении после COVID-19 осуществлялись в соответствии со среднесрочной программной рамочной основой организации. В этом документе, составленном с учетом Повестки дня на период до 2030 года и рамочной основы Организации Объединенных Наций по социально-экономическому реагированию на COVID-19, изложен подход ВПП и партнеров к оказанию специализированной поддержки в трех областях: национальные системы социальной защиты и предоставление базовых услуг; школьные программы и питание; продовольственные системы.
15. ВПП адаптировала и расширила масштабы своей деятельности тремя основными способами. Во-первых, поддерживались текущие операции и помощь существующим бенефициарам за счет быстрого развертывания персонала для устранения критических пробелов на местах, предварительного размещения запасов продовольствия и увеличения объема местных закупок. Во-вторых, помощь была расширена, чтобы охватить новых бенефициаров, оказавшихся на грани отсутствия продовольственной безопасности из-за пандемии, в том числе путем расширения прямой помощи в городских районах, на которые приходится 90 процентов случаев заболевания COVID-19. Для оценки потребностей использовались методы дистанционного мониторинга в режиме, близком к реальному времени. В-третьих, правительства и гуманитарные партнеры получили поддержку и возможность эффективно реагировать на COVID-19 путем предоставления технической помощи и логистической поддержки. В частности, ВПП расширила поддержку национальных систем социальной защиты.
16. Эти действия подкреплялись опорой на обзоры управленческих гарантий, процессы внутреннего контроля и управления рисками, а также гибкие механизмы финансирования, которые отвечали непредсказуемой обстановке. Многолетние инвестиции ВПП в цифровые преобразования, телекоммуникации, глобальные центры обслуживания, такие как центр гуманитарного бронирования, онлайн-рынок услуг в чрезвычайных ситуациях, а также резервные кадровые механизмы обеспечили адаптивную непрерывность операций. Более того, когда сотрудники по всему миру столкнулись с личными или семейными проблемами, вызванными ограничениями, связанными с COVID-19, ВПП быстро адаптировала свои правила, процедуры и услуги в отношении рабочей силы, соблюдая баланс между обязанностью заботиться о своих сотрудниках и необходимостью обеспечения непрерывности ведения дел. Всем сотрудникам по всему миру были предоставлены расширенные льготы, включая эвакуацию и полевые клиники, а также гибкий график работы, где это было необходимо.
17. ВПП быстро запустила глобальную программу по улучшению связи на местах, включая дальнейшее расширение потенциала и улучшение надежности своей цифровой платформы управления бенефициарами и переводами. Эти инициативы позволили сотрудникам оставаться и выполнять свою работу, одновременно устраняя возросшие в связи с пандемией риски для их личного здоровья, охраны и безопасности, поскольку они перешли от работы в офисах к удаленной работе. В 2020 году создание Департамента культуры на рабочем месте и назначение заместителя Директора-исполнителя для руководства новым департаментом подтвердило значение, придаваемое обязанности ВПП заботиться о своих сотрудниках, с целью выработки более стратегического и целостного подхода к управлению человеческими ресурсами и

людьми²⁶. Первые усилия были направлены на разработку и реализацию комплексного плана действий (КПД), основанного на шести основных областях: подтверждение ценностей, лидерство, вовлечение сотрудников, политики и системы, дисциплина, коммуникации. Возобновление внимания к управлению людьми как общеорганизационному приоритету оказалось ценным для формирования ответа организации на COVID-19.

18. ВПП также внесла свой вклад в инициативы Генерального секретаря по руководству мерами системы Организации Объединенных Наций в области здравоохранения, социально-экономического и гуманитарного реагирования на пандемию. Был запущен Глобальный план гуманитарного реагирования на COVID-19 (ГПГР), чтобы помочь 63 наиболее пострадавшим странам сдержать распространение вируса и устранить непосредственные гуманитарные последствия. Почти треть из 10,3 млрд долларов США, полученных в рамках этого призыва, была направлена на решение проблемы ожидаемого резкого роста глобального уровня отсутствия продовольственной безопасности. ВПП курирует два ключевых направления ГПГР: предотвращение массового голода (500 миллионов долларов США) и предоставление общих услуг для здравоохранения и гуманитарного сообщества (965 миллионов долларов США).
19. В рамках своего вклада в разработку социально-экономической рамочной основы реагирования системы развития Организации Объединенных Наций для оказания помощи странам в восстановлении после COVID-19 ВПП выступила одним из разработчиков опорного компонента социальной защиты. Эта рамочная основа призывает глобальных и региональных экспертов и страновые группы Организации Объединенных Наций «работать как единое целое» на протяжении всех ответных мер по поддержке услуг здравоохранения, социальной защиты, рабочих мест, фискальных и финансовых стимулов, социальной сплоченности и жизнестойкости сообществ. Благодаря своему участию в консультативном комитете Многостороннего партнерского целевого фонда по реагированию на COVID-19 и восстановлению после COVID-19, а также благодаря участию в подготовке краткого документа по вопросам политики Генерального секретаря о влиянии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание, ВПП также помогла обеспечить эффективный и последовательный подход к решению вопросов продовольственной безопасности в рамках более широких ответных мер.

ВПП и реформа системы развития ООН

20. В связи с 75-летием Организации Объединенных Наций и началом Десятилетия действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года появление COVID-19 в 2020 году подчеркнуло важность реформы Организации Объединенных Наций. ВПП приняла активное участие в рабочих направлениях реформы, направленных на повышение эффективности и результативности системы в оказании помощи правительствам в достижении ЦУР и реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне, ввела в действие компоненты реформы системы развития Организации Объединенных Наций и обновила внутренние руководящие материалы²⁷.
21. Как описано выше, ВПП оказывала услуги по обеспечению цепочки поставок в рамках общесистемных мер реагирования на пандемию. Достиженные успехи в обеспечении взаимного признания политики и процедур друг друга облегчили способность ВПП предоставлять услуги и закупать материалы для других учреждений. В рамках этой инициативы в соответствии с

²⁶ В соответствии с рекомендацией доклада совместной рабочей группы Совета и руководства, касающихся домогательств, сексуальных преследований, злоупотребления властью и дискриминации.

²⁷ В 2020 году ВПП представила Исполнительному совету три обновленных доклада о реформе Организации Объединенных Наций; последний доклад, опубликованный в феврале 2021 года (WFP/EB.1/2021/4-B), доступен по адресу: https://executiveboard.wfp.org/document_download/WFP-0000122750.

меняющимися потребностями были обновлены политика и контракты на предоставление услуг автопарка и инженерно-технических служб, а также центра гуманитарного бронирования. Юридическая поддержка при заключении соглашений с партнерами сыграла ключевую роль в обеспечении глобального реагирования ВПП на пандемию.

22. ВПП участвовала в реализации регионального обзора реформы через недавно созданные региональные платформы сотрудничества. В координации с группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ВПП внесла вклад в пересмотр формулы распределения затрат для системы координаторов-резидентов. Лидерство в создании общего парка и цифровых решений, таких как центр гуманитарного бронирования, также было обеспечено ВПП благодаря ее участию в группе по деловым операциям.

Достижения в области комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира

23. ВПП привержена осуществлению действий в рамках подхода, основанного на комплексе взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, для решения проблем уязвимости людей до, во время и после кризисов путем улучшения координации между проектным развитием и гуманитарными мероприятиями. В 2020 году ВПП придерживалась Рекомендации о комплексе взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира, принятой Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая предоставляет рамочную основу для укрепления сотрудничества и взаимодополняемости между государствами-членами и структурами ООН в разработке, реализации, мониторинге и отчетности по результатам гуманитарной деятельности, развития и мира посредством индивидуальных и коллективных действий²⁸.
24. В 2020 году ВПП провела первые из серии тематические исследования с целью выявления передового опыта, возможностей и проблемных задач в применении подхода комплексной взаимосвязи для устранения первопричин отсутствия продовольственной безопасности и полноценного питания²⁹. Первые результаты исследований показали вклад ВПП в создание условий для развития и миростроительства посредством своей гуманитарной и восстановительной деятельности, важность совместных межведомственных оценок, анализа и координации в рамках комплекса взаимосвязанных вопросов, а также выявили проблемные задачи, возникающие из-за «разрозненного» финансирования гуманитарной деятельности и развития. ВПП усилила поддержку страновых отделений в продвижении программ, учитывающих конфликты и мир, например, путем разработки минимальных стандартов ВПП по разработке программ, учитывающих конфликты, и быстрого оперативного инструмента по оценке риска и предотвращению конфликтов для COVID-19 и учета конфликтов.

²⁸ С рекомендацией можно ознакомиться по адресу: <https://legalinstruments.oecd.org/public/doc/643/643.en.pdf>.

²⁹ Это было первым из серии тематических исследований, которые будут охватывать различные темы.

Совместный центр совершенствования и адресности программ УВКБ ООН/ВПП

Совместный центр совершенствования и адресности программ Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и ВПП создан в 2020 году после десятилетнего сотрудничества по разработке совместных принципов и руководства по адресности и определению приоритетов, совместной стратегии самообеспечения, а также соглашений о денежной помощи и обмене данными для включения в существующий меморандум о взаимопонимании. Данный центр представляет собой первую совместную глобальную инициативу, направленную на достижение общих результатов, которые позволяют удовлетворить основные потребности уязвимых групп беженцев с течением времени, и отражает текущую передовую практику в рамках подхода комплексной взаимосвязи. Инициатива поддерживает реализацию мероприятий по оценке потребностей, адресации и обмену данными, усиление подотчетности перед затронутым населением и разработку совместных стратегий по продвижению возможностей получения средств к существованию для беженцев с учетом их пола и возраста. В 2020 году эксперты центра оказали поддержку восьми странам в эффективном использовании ресурсов для охвата уязвимых групп населения, в том числе путем разработки совместного подхода к адресации помощи в Руанде и совместной стратегии самообеспечения в Камеруне. Адресность помощи, основанная на потребностях, а не на статусе беженца, направлена на обеспечение эффективного и результативного использования имеющихся ресурсов. В то время как наиболее уязвимым беженцам оказывается постоянная помощь, менее уязвимые беженцы включаются в мероприятия по поддержке средств к существованию с целью повышения их самообеспеченности и снижения потребности в продовольственной помощи.

25. Беспрецедентный рост бедности и голода в результате COVID-19, конфликтов и изменения климата в течение 2020 года подчеркнул необходимость принятия срочных мер по спасению жизни и оперативной гибкости в удовлетворении гуманитарных потребностей людей. В то же время взаимодействие этих социальных, экономических и экологических факторов подчеркивает необходимость целостного рассмотрения всех элементов устойчивого развития. Без стратегических подходов к спасению человеческих жизней и усилий по изменению жизни путем поддержки жизнестойкости и перспектив людей всеобщее достижение ЦУР не будет реализовано.

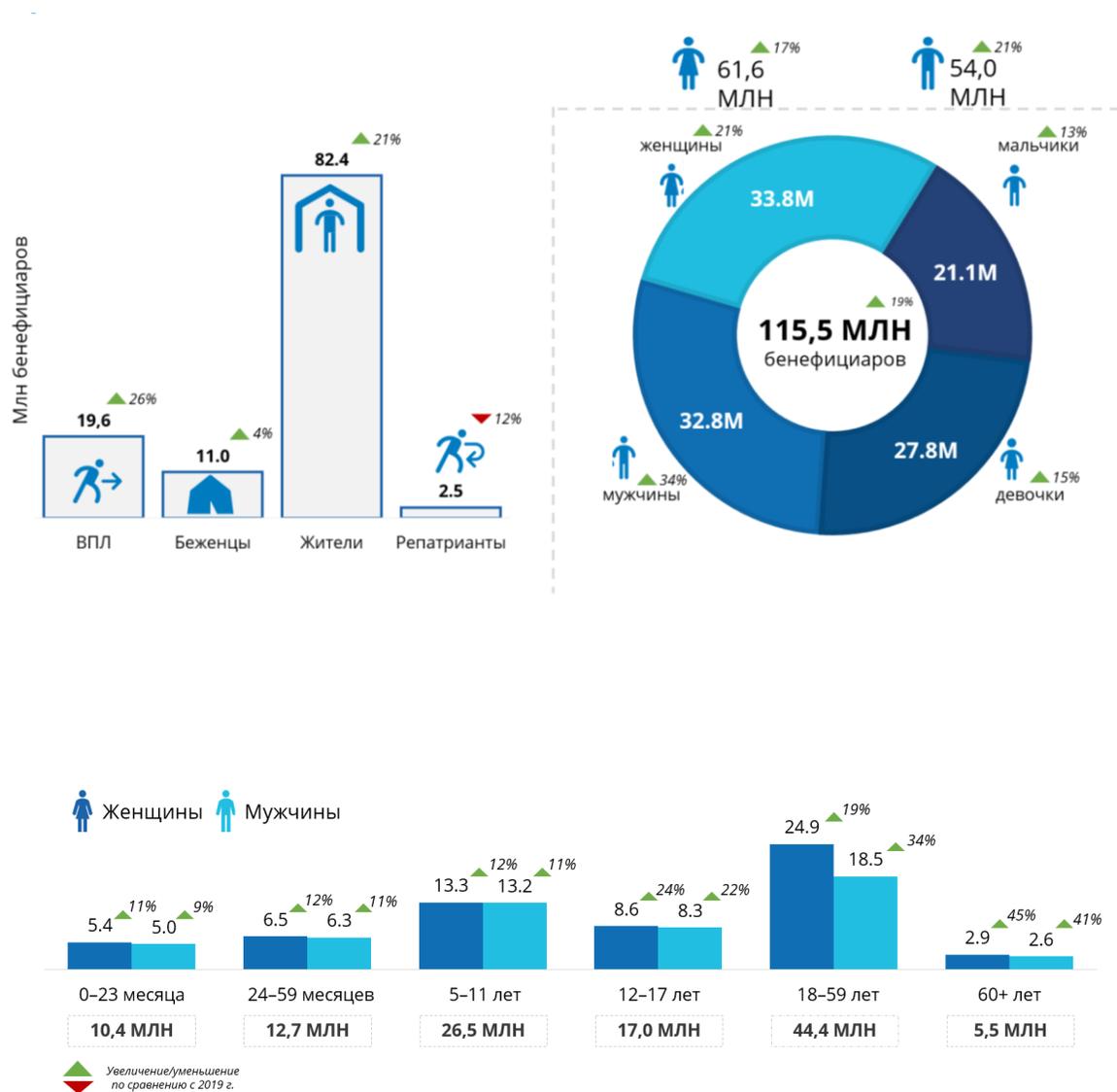
Часть II. Осуществление программ

Общеорганизационная матрица результатов ВПП определяет два направления, которые должны анализироваться вместе для оценки общей результативности деятельности организации: результативность программы, которая измеряет вклад организации в достижение ее стратегических целей и стратегических задач по всей цепочке результатов, и результативность управления, которая измеряет, насколько хорошо функционирует руководство в поддержке результативности программ ВПП. Эти два направления оценки результативности измеряются показателями промежуточных и конечных результатов для результатов программы и ключевыми показателями эффективности (КПЭ) для результатов управления. В данном разделе рассматривается результативность программ в аспекте пяти стратегических задач ВПП и используется углубленный анализ результативности по программам и межсекторальным областям для описания того, как ВПП смогла оказать помощь рекордному числу женщин, девочек, мальчиков и мужчин в 2020 году.

Охват ВПП в 2020 году: бенефициары и переводы

26. В 2020 году ВПП оказала прямую помощь рекордному числу бенефициаров — 115,5 миллиона человек в 84 странах — посредством доставки продовольствия в натуральной форме и переводов денежных средств, что почти на 20 процентов больше, чем в 2019 году. Это достижение было выдающимся, учитывая совокупное воздействие COVID-19 на глобальный рост уровня отсутствия продовольственной безопасности и бедности, а также ограничения, которые пандемия наложила на меры реагирования, включая локдауны, закрытие школ, ограничение доступа к уязвимым группам населения и сотрудникам, у которых был обнаружен коронавирус. В общей сложности организация и ее партнеры оказали услуги 61,6 миллионам женщин и девочек и 53,9 миллионам мужчин и мальчиков. Дети составили 58 процентов людей, получивших помощь.
27. Хотя большинство прямых получателей помощи ВПП были резидентами своих стран, в 2020 году ВПП охватила на 26 процентов больше внутренне перемещенных лиц, доведя общее число до 19,6 миллиона человек. Организация также оказала помощь 11 миллионам беженцев и 2,5 миллионам репатриантов. Увеличение числа резидентов, получающих помощь, может отражать расширение охвата городских районов, наиболее пострадавших от пандемии, а изменения в количестве внутренне перемещенных лиц и репатриантов, получающих помощь, могут отражать большие трудности, с которыми сталкиваются эти группы населения в поиске решения своей ситуации из-за ограничений на передвижение, введенных правительствами.

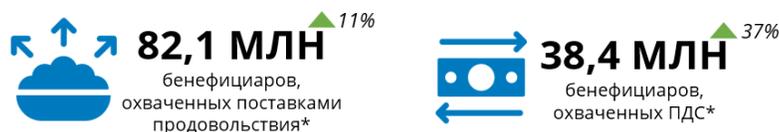
Рисунок 1. Население, получившее помощь в рамках операций, с разбивкой по статусу проживания, полу и возрастной группе, 2020 г.



Переводы бенефициарам

28. Для удовлетворения конкретных потребностей людей, которым была оказана адресная помощь в различных условиях, ВПП поставила 4,2 млн тонн продовольствия, включая обогащенные продовольственные продукты и специализированные питательные продукты, и перевела 2,1 млрд долларов США наличными и ваучерами. Она также работала с правительствами, местными партнерами, сообществами и частным сектором, предоставляя услуги по укреплению потенциала и цепочек поставок. Из общего числа получателей помощи продовольственной помощью были охвачены 82,1 миллиона человек — на 11 процентов больше, чем в 2019 году. Кроме того, еще 38,4 млн человек, из которых почти 20 млн — женщины и девочки, — были охвачены переводами денежных средств (ПДС), что свидетельствует о

расширении масштабов использования денежной помощи на 37 процентов больше, чем в 2019 году³⁰.



* Количество бенефициаров, получивших помощь в виде продовольствия и ПДС, не достигнет 115,5 млн, поскольку некоторые бенефициары получили оба вида помощи в 2020 году.

29. Программы ВПП по ПДС помогают бенефициарам расширить свои возможности и решить, как они будут удовлетворять свои продовольственные и другие основные потребности, используя местные рынки. Увеличение числа городских жителей, не имеющих продовольственной безопасности и страдающих от неполноценного питания, ускорило применение ВПП анализа основных потребностей и использование многоцелевых денежных средств на продовольственные и непродовольственные товары.
30. В 2020 году 67 страновых отделений предоставляли ПДС бенефициарам, что на три больше, чем в 2019 году; из них 50 расширили или добавили новые мероприятия по ПДС в течение года. Для обеспечения безопасного и эффективного адресного предоставления ПДС женщинам и мужчинам ВПП расширила качество и разнообразие механизмов ПДС, наладив партнерские отношения с 218 поставщиками финансовых услуг, в то время как в конце 2019 года их было 171. Пятьдесят пять процентов переводов были осуществлены в форме наличных денег, 33 процента — в форме стоимостных ваучеров и 12 процентов — в форме товарных ваучеров.

Прогресс в реализации стратегического плана — Охват ВПП в 2020 году в контексте

31. Помимо представления результативности программ ВПП за год, важно проанализировать, как эти результаты способствовали достижению стратегического плана организации в четвертый год пятилетнего периода реализации плана. С целью адекватной оценки прогресса в реализации стратегического плана в 2019 году ВПП ввела набор целей по конкретным показателям промежуточных результатов, которые направляют, отслеживают и измеряют результативность программ до конца 2021 года. В таблице 1 обобщен уровень достижения этих показателей на основе их целевых значений на 2020 год с учетом конкретных потребностей.

³⁰ Дополнительные данные по продовольствию и переводам денежных средств с разбивкой по полу и возрасту будут доступны через информационную панель годового отчета о деятельности ВПП в июне 2021 года.

Таблица 1. Результаты в сравнении с программными мероприятиями*

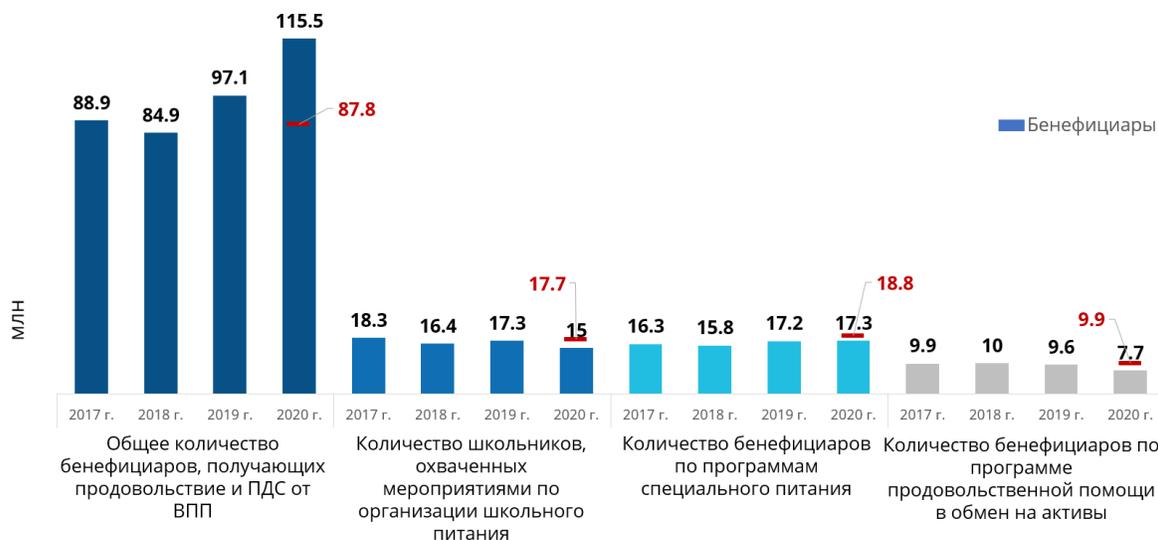
Категория А: целевые показатели по видам предоставленной помощи						
Показатели	Целевой показатель на 2020 год		Фактические значения за 2020 год		% выполнения	Изменение относительно 2019 года
Общее количество предоставленного целевым бенефициарам продовольствия (тонны)	4,6	млн	4,2	млн	91	 0%
Общая стоимость предоставленного целевым бенефициарам продовольствия (долл. США)	2,37	млрд	2,4	млрд	102	 5%
Объем предоставленных обогащенных продуктов питания (тонны)	264 000		1,3	млн	492	 252%
Объем предоставленных специализированных продуктов питания (тонны)	607 000		287 200		47	 0%
Общая стоимость переданных целевым бенефициарам ценностей (долл. США) посредством ПДС и товарных ваучеров	3,8	млрд	2,1	млрд	56	 0%
Свободная наличность (долл. США)	2,6	млрд	1,2	млрд	45	 -11%
Ваучеры (долл. США)	889	млн	704	млн	77	 10%
Товарные ваучеры (долл. США)	366	млн	263	млн	72	 12%
Общая стоимость трансфертов на укрепление потенциала (долл. США)	562	млн	285	млн	51	 9%
Процентная доля пассажиров, обслуженных в рамках ССГАООН, по сравнению с запрошенным количеством	95%		89%		93%	 -4%
Категория В*: целевые показатели по бенефициарам						
Показатели	Целевой показатель на 2020 год		Фактические значения за 2020 год		% выполнения	Изменение относительно 2019 г.

Общее количество бенефициаров, являющихся получателями продовольствия и ПДС от ВПП	87,8	млн	115,5	млн	132		19%
Количество школьников, охваченных мероприятиями в области школьного питания	17,7	млн	15,0	млн	85		-13%
Количество лиц, являющихся получателями по программам предоставления специального питания	18,8	млн	17,3	млн	92		1%
Количество лиц, являющихся получателями по программе продовольственной помощи в обмен на активы	9,9	млн	7,7	млн	77		-20%

* Цели на 2020 год были установлены до вспышки COVID-19. Целевой показатель на 2020 год по количеству предоставленных обогащенных продовольственных продуктов был основан на фактическом распределении в 2019 году, которое не включало 950 000 тонн обогащенных продовольственных продуктов, распределенных в Йемене.

32. *Охваченные получатели помощи:* как показано на рисунке 2, за четыре года реализации стратегического плана ВПП расширила охват бенефициаров в условиях растущего голода и все более сложных кризисов. COVID-19 мешал достижению всех целевых показателей по охвату бенефициаров в 2020 году, особенно тех, которые сконцентрированы на охвате людей в рамках конкретных программных мероприятий, таких как программы школьного питания, питания и продовольственной помощи в обмен на активы, которые требуют близости к бенефициарам или опираются на учреждения (школы, медицинские центры) для оказания помощи. Однако, в соответствии со своими ответными мерами на чрезвычайные ситуации, угрожающие жизни, ВПП смогла увеличить число охваченных людей, в основном за счет необусловленной передачи ресурсов.

Рисунок 2. Тренд охвата бенефициаров с 2017 года по 2020 год в сравнении с общеорганизационными целями на 2020 год



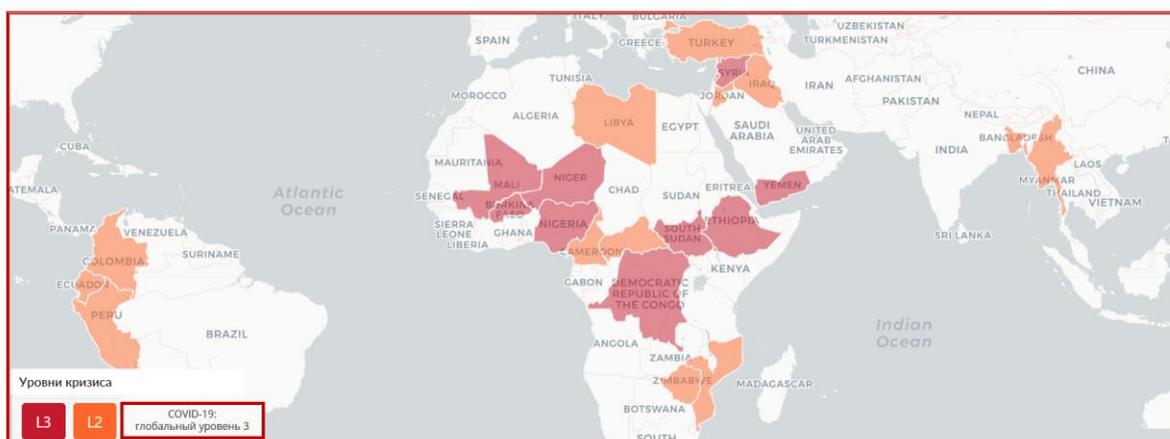
33. В то время как ВПП была близка к достижению целевого показателя 2020 года по количеству поставляемого продовольствия, наблюдалось значительное отставание в достижении конкретного целевого показателя по поставке специализированных питательных продуктов. Воздействие COVID-19 на цепочки поставок в сочетании с глобальным дефицитом производства одного из основных товаров (обогащенной смешанной муки) способствовало тому, что второй год подряд не удалось достичь этой цели. Для обеспечения непрерывности программы питания ВПП заменила большую часть тоннажа обогащенной смешанной муки менее громоздкой липидной питательной добавкой. Более того, ВПП распределила больше обогащенных продовольственных продуктов, чем планировалось изначально.
34. Предоставление ПДС не достигло запланированного на 2020 год показателя и осталось на уровне 2019 года. Это произошло в основном из-за передачи ВПП в конце марта крупномасштабной сети экстренной социальной защиты (СЭСЗ), созданной в Турции в рамках Сирийской региональной программы помощи беженцам, на долю которой в 2019 году пришлось почти 490 млн долларов США на предоставление ПДС. Это сокращение было частично компенсировано общим увеличением ПДС на 21 процент в остальной части портфеля ВПП.
35. Существует несколько потенциальных причин того, что увеличение числа получателей помощи не сопровождалось увеличением общего количества продовольствия или ПДС, распределенных в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Главной из них было сокращение размеров пайков в некоторых странах, связанное с недостаточным финансированием, проблемами с доступом или разрывами процесса поставок, особенно в Йемене, где пайки распределялись только каждый второй месяц. Другие причины включали изменение способа распределения продовольствия в пользу ПДС, поскольку ограничения, связанные с COVID-19, усложнили распределение продовольствия в натуральной форме, как это произошло в Бангладеш, где распределение продовольствия для беженцев в Кокс-Базаре было заменено электронными ваучерами. Кроме того, предоставление единовременных выплат новым бенефициарам в

ответ на COVID-19 привело к увеличению числа получателей помощи, но не обязательно к пропорциональному увеличению общего объема распределяемых ресурсов. Другими влияющими факторами стали передача СЭСЗ Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) в Турции и влияние колебаний обменных курсов.

Реагирование ВПП на чрезвычайные операции 2-го и 3-го уровней

36. Как отражено в Плане управления (2020–2022 годы), в 2020 году ВПП планировала охватить 87,8 миллиона бенефициаров. Активный отклик на призыв ВПП в отношении COVID-19 и способность организации переориентировать свою помощь в соответствии с меняющимися условиями позволили ей охватить на 19 процентов больше людей, чем в 2019 году.
37. Помимо COVID-19 — первой глобальной чрезвычайной ситуации уровня 3, с которой столкнулась штаб-квартира ВПП, — ВПП отреагировала на шесть чрезвычайных ситуаций уровня 3 в центральном Сахеле, Демократической Республике Конго, северо-восточной Нигерии, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, а также на десять чрезвычайных ситуаций уровня 2. Пандемия усугубила и без того нестабильную уязвимость и стала фактором, усугубляющим конфликты, экономический спад и экстремальные погодные явления, одновременно повысив сложность реагирования на такие кризисы. Без учета мер реагирования на ситуацию уровня 3 с COVID-19, на 16 чрезвычайных ситуаций приходится 61,1 миллиона бенефициаров, или 52 процента от общего числа бенефициаров в 2020 году. Из них 25 процентов — женщины, 20 процентов — мужчины, 28 процентов — девочки и 27 процентов — мальчики; эти люди получили 2,7 миллиона тонн прямой продовольственной помощи и 1,5 миллиарда долларов США в виде ПДС.

Рисунок 3. Реагирование ВПП на чрезвычайные операции 2-го и 3-го уровней, 2020 г.



COVID-19 — глобальная чрезвычайная ситуация уровня 3: устойчивое и крупномасштабное реагирование

38. 2020 год поставил перед субъектами гуманитарной деятельности и развития беспрецедентные проблемные задачи по оказанию своевременной, безопасной, эффективной и действенной помощи постоянно растущему числу бенефициаров. В данном разделе представлен глобальный и региональный обзор того, как ВПП и ее партнеры продемонстрировали

адаптивную непрерывность всех программ в смягчении воздействия пандемии COVID-19 на жизнь и средства к существованию женщин, девочек, мальчиков и мужчин, наиболее уязвимых к бедности, голоду и болезням в 2020 году.

39. Во всех регионах пандемия заставила ВПП расширить свою деятельность в городских районах, перейти на дистанционные формы работы, адаптировать программы школьного питания, питания и создания активов и ускорить использование мобильного мониторинга продовольственной безопасности для отслеживания меняющихся потребностей в режиме реального времени. В глобальном масштабе ВПП обеспечила 15 миллионов школьников полноценным питанием, школьными перекусами или пайками на дом в виде продовольственных продуктов или ПДС, а 7 миллионов школьников, пострадавших от закрытия школ в связи с COVID-19, были обеспечены сухими пайками на дом или ПДС в качестве альтернативы школьному питанию на месте. Семнадцать миллионов женщин, девочек и мальчиков получили помощь для профилактики и лечения недоедания. Одновременно ВПП помогала сообществам инвестировать в создание активов и мероприятия по обеспечению средств к существованию, способствуя изменению жизни почти 8 миллионов женщин и мужчин во всем мире.

Анализ и картирование уязвимости с помощью мобильных средств позволили отслеживать потребности в режиме реального времени

Чтобы дополнить сбор данных при личной встрече для оценки потребностей и мониторинга, после начала COVID-19 было быстро расширено использование мобильных технологий и средств дистанционного мониторинга. ВПП увеличила сбор данных о продовольственной безопасности в режиме, близком к реальному времени, с 15 стран в 2019 году до 38 стран в 2020 году. Дистанционные системы мониторинга продовольственной безопасности, работающие в режиме, близком к реальному времени, отслеживали воздействие вспышки на продовольственную безопасность домохозяйств, средства к существованию, стратегии преодоления трудностей, рынки и другие метрики, а результаты визуализировались в режиме, близком к реальному времени, на ресурсе ВПП под названием HungerMap LIVE¹ (карта голода в прямом эфире).

Кроме того, более чем в 45 странах были распространены веб-опросы, что помогло страновым отделениям быстро и экономически эффективно собирать данные и охватить различные, часто скрытые группы населения, включая молодых женщин и мужчин, а также мобильных и перемещенных лиц. Многие страновые отделения также разработали информационные панели для улучшения визуализации данных в целях поддержки принятия решений, что позволило своевременно оказывать помощь, спасающую жизни, и проводить информационно-пропагандистскую деятельность по оперативным потребностям.

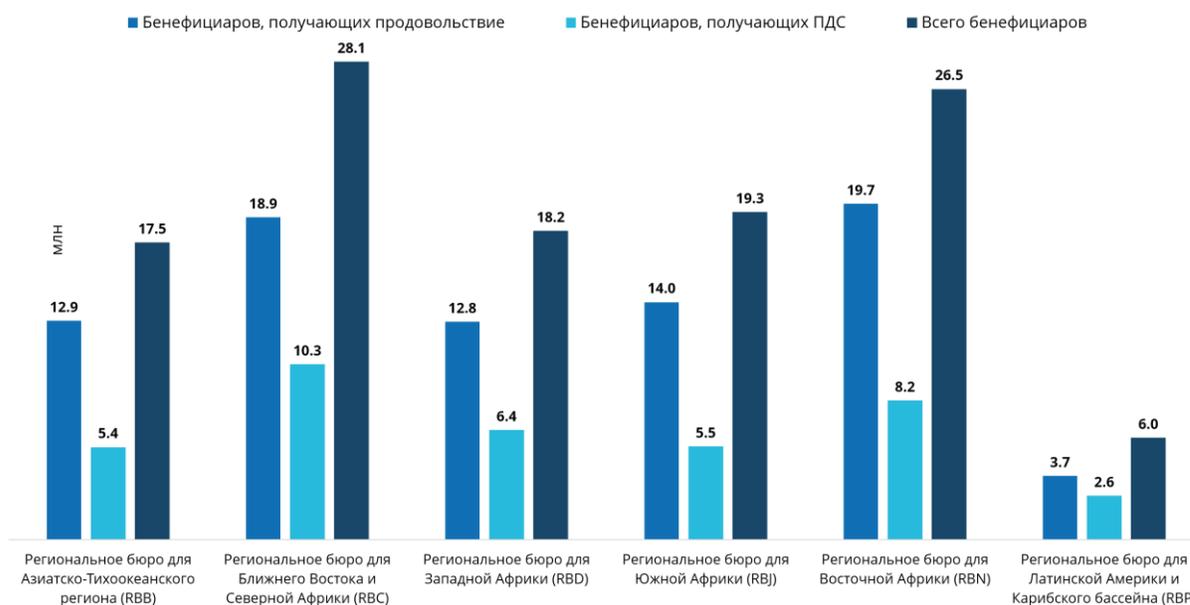
¹ <https://hungermap.wfp.org>.

Сохранение и предоставление услуг благодаря региональному и страновому взаимодействию

40. Становые отделения ВПП при поддержке региональных бюро и партнеров оказали помощь рекордному количеству нуждающихся людей и адаптировались к быстрым изменениям в условиях доступа, транспорта и здравоохранения, охраны и безопасности. Существовавшие ранее ограничения доступа оставались ключевой проблемой при удовлетворении гуманитарных

потребностей в 2020 году. В странах, где конфликты, санкции, контртеррористические меры, административные препятствия или отсутствие безопасности уже подрывали гуманитарные операции, проблемы доступа часто усугублялись или усиливались пандемией. Например, такова была ситуация в Афганистане, Мьянме, Государстве Палестина, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Отдельные примеры по региональным бюро описаны в следующих подразделах.

Рисунок 4. Бенефициары, получившие помощь, по региональным бюро, 2020 г.*



* Количество бенефициаров, получивших помощь в виде продовольствия и ПДС, не достигнет 115,5 млн, поскольку некоторые бенефициары получили оба вида помощи в 2020 году.

Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона

41. ПП оказала продовольственную помощь 17,5 миллионам человек в 2020 году. Во всем регионе³¹ программы школьного питания были адаптированы путем предоставления пайков на дом вместо школьного питания и включения в программы медицинских сообщений, чтобы повысить осведомленность о вирусе. ВПП обеспечила региональное воздушное сообщение между различными точками региона. К концу 2020 года эти службы перевезли около 6000 человек медицинского и гуманитарного персонала и 1725 тонн жизненно важных медицинских материалов.

³¹ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовых страновых докладах ВПП за 2020 год по Афганистану: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=AF01&year=2020#/20258; и Мьянме: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=MM01&year=2020#/21188.

42. В марте 2020 года ВПП запустила в лагерях беженцев-рохинджа в Бангладеш систему Building Blocks — онлайн-систему управления переводами, использующую технологию блокчейн для расширения вариантов выбора беженцев при доступе к денежной помощи и способам ее расходования. Используя приложение для аутентификации пользователей и прямого подключения к местным розничным торговцам, беженцы могли получать помощь от многих организаций, стимулируя при этом экономику своих местных сообществ. Соглашение об обмене данными между УВКБ ООН и ВПП позволило к концу года обслужить 83 процента беженцев с помощью этой технологии. Чтобы снизить риск передачи COVID-19, приложение перешло от использования отпечатков пальцев к использованию QR-кодов для аутентификации транзакций. После успешного пилотного проекта в Кокс-Базаре технология блокчейн была также развернута в программе обеспечения городской продовольственной безопасности в Дакке.

Региональное бюро для Ближнего Востока и Северной Африки

43. Региональное бюро разработало общерегиональную оперативную рамочную основу для руководства реагированием на неотложные и среднесрочные потребности, связанные с COVID-19. Кроме того, оно разработало и распространило первый проект региональной стратегии социальной защиты на основе консультаций со страновыми отделениями и руководством и анализа ССП.
44. В Сирийской Арабской Республике ВПП удовлетворила потребности еще 1,4 миллиона человек, пострадавших от пандемии, и позволила правительству и партнерам обеспечить 140 500 бенефициаров доступом к предметам гигиены через механизм ВПП по предоставлению ПДС. В Йемене была разработана стратегия содействия информационно-пропагандистской деятельности и привлечению средств в поддержку расширения правительственных схем социальной защиты³². Для смягчения потенциальных рисков пандемии для бенефициаров в Йемене были приняты такие меры, как ступенчатость и увеличение числа пунктов раздачи, усиление мер по управлению толпой и обеспечение оборудования для мытья рук во всех пунктах раздачи.
45. Для поддержки уязвимых ливанских домохозяйств, пострадавших от кризиса COVID-19 и экономического кризиса, ВПП предоставила безусловленную продовольственную помощь в натуральной форме, состоящую из ежемесячной продовольственной посылки для домохозяйства. Сразу же после взрыва в Бейруте ВПП предоставляла продовольственные посылки и поддерживала инициативы по организации горячего питания, а затем перешла на помощь в денежной форме для удовлетворения основных потребностей наиболее уязвимых групп населения, пострадавших от взрыва. ВПП успешно адаптировала свои подходы к ПДС, чтобы уменьшить скопление людей у банкоматов и увеличить количество точек доступа для получателей помощи.
46. Было проведено шесть региональных обновлений и девять страновых анализов влияния COVID-19 на продовольственную безопасность, макроэкономику, питание, гендерные вопросы и средства к существованию для информирования правительства и ВПП о мерах вмешательства.

³² См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовых страновых докладах ВПП за 2020 год по Сирийской Арабской Республике: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=SY02&year=2020#/21169; Йемену: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=YE01&year=2020#/21587.

Региональное бюро для Западной Африки

47. По сравнению с 2019 годом количество людей, получивших помощь в регионе в 2020 году, увеличилось более чем на 70 процентов, до 18,2 миллиона человек, благодаря существенному росту потребностей в центральном Сахеле и Либерии. ВПП, Западноафриканский экономический и валютный союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств совместно разработали региональные планы реагирования для решения проблемы COVID-19 и отсутствия продовольственной безопасности и провели веб-опрос о воздействии пандемии на микроуровне на цены, рынки и продовольственную безопасность в 15 странах. Этот опрос подтвердил полученные ранее сведения о том, что в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, значительно ниже уровень занятости и несколько выше частота случаев голодания или пропуска приема пищи, чем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами.
48. ВПП сотрудничала с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в совместной реализации мероприятий по социальной защите и повышению жизнестойкости в трех странах³³, а также с Программой ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в исследовании городской продовольственной безопасности и питания в странах Африки к югу от Сахары, направленном на оказание помощи в выборе уязвимых семей, особенно в крупных городских центрах.

Региональное бюро для Южной Африки

49. ВПП предоставила национальным правительствам региона возможность расширить масштабы мер реагирования на COVID-19 путем оказания технической помощи и поддержки национальным программам социальной защиты. Повышенное внимание к анализу и реагированию на потребности городов³⁴ в регионе привело к появлению новых оперативных подходов, таких как использование методов удаленного управления идентификацией бенефициаров, адресации, регистрации и верификации. Например, в Замбии и Зимбабве³⁵ ВПП охватила людей, проживающих в городских районах с высокой плотностью населения и низким уровнем доходов, с помощью городских программ социальной помощи; эти мероприятия позволили улучшить долю домохозяйств, получающих помощь, которые имели приемлемое потребление продуктов питания, и сократить негативные стратегии преодоления трудностей. В Малави ВПП создала клинику первичной помощи ООН для расширения медицинского потенциала³⁶.

Региональное бюро для Восточной Африки

50. ВПП и правительство Эфиопии в марте 2020 года создали гуманитарный авиаузел в Аддис-Абебе, чтобы обеспечить доставку гуманитарных работников, средств индивидуальной защиты и медикаментов до нуждающихся стран. Через этот авиаузел в партнерстве с правительством Эфиопии, авиакомпанией Ethiopian Airlines, Африканским центром по контролю и

³³ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовых страновых докладах ВПП за 2020 год по Нигеру: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=NE02&year=2020#/21283; Мали: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=ML02&year=2020#/21169; и Камеруну: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=CM01&year=2020#/20508/20513.

³⁴ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовом страновом докладе ВПП за 2020 год по Демократической Республике Конго: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=CD01&year=2020#/20429.

³⁵ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовых страновых докладах ВПП за 2020 год по Замбии: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=ZM02&year=2020#/21854; и Зимбабве: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=ZW01&year=2020#/21873.

³⁶ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовом страновом докладе ВПП за 2020 год по Малави: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=MW01&year=2020#/21227.

профилактике заболеваний и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) осуществлялись перевозки пассажиров в более чем десять пунктов назначения и грузов в более чем 50 стран. Для предотвращения разрыва процесса поставок ВПП ускорила предварительное размещение запасов и активизацию региональной координации цепочки поставок в рамках мер реагирования на COVID-19. Для минимизации распространения COVID-19 были использованы новые или адаптированные программные мероприятия³⁷, включая процедуры передачи продовольствия или наличных денег, пересмотренные условия предоставления продовольственной помощи в обмен на активы и деятельность по обеспечению средств к существованию, новые процедуры скрининга для программ лечебного питания для женщин, девочек и детей в возрасте 6–59 месяцев, а также альтернативные методы адресации и распределения помощи для школьниц и школьников.

51. ВПП разработала приложение для электронного магазина в Сомали, с помощью которого домохозяйства, испытывающие нехватку продовольствия, могли использовать предоставленную им продовольственную помощь в денежной форме, заказывая продовольственные товары онлайн. Чтобы свести к минимуму ненужный контакт получателей помощи с COVID-19, приложение было модифицировано таким образом, чтобы оно позволяло доставлять положенные им ресурсы к домохозяйствам. К концу 2020 года для использования приложения было зарегистрировано примерно 108 000 пользователей, включая 140 школ, получающих помощь от ВПП, и 1200 розничных торговцев. Через приложение были осуществлены продажи в общей сложности на сумму более 12 млн долларов США, а 830 000 бенефициаров получили более 139 000 товаров на дом.

Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна

52. В начале 2020 года Латинская Америка стала эпицентром пандемии. Слияние пандемии с региональным миграционным кризисом в Венесуэле потребовало немедленной поддержки со стороны правительств в рамках планов чрезвычайного реагирования. В Перу³⁸, одной из наиболее пострадавших стран региона, ВПП адаптировала свой ССП, возобновив прямую помощь путем предоставления ПДС, в первую очередь венесуэльским беженцам и мигрантам, и оказала логистическую поддержку национальной цепочке поставок гуманитарной помощи.
53. В 2020 году на регион Латинской Америки и Карибского бассейна обрушилось рекордное количество ураганов, что усугубило и без того нестабильные экономические условия, вызванные пандемией. Используя внутренние механизмы заблаговременного финансирования для предварительного размещения продовольствия и оборудования в страновом отделении на Барбадосе, а также в Доминиканской Республике и Гондурасе, ВПП быстро оказала помощь, охватив нуждающихся людей. После того, как два урагана подряд нанесли серьезный ущерб в Центральной Америке, ВПП оказала продовольственную помощь наиболее пострадавшему коренному населению в ответ на запросы правительств Гватемалы, Гондураса и Никарагуа. Деятельность по предоставлению услуг также была расширена и в настоящее время включена в программы по нескольким странам.

³⁷ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовых страновых докладах ВПП за 2020 год по Руанде: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=RW01&year=2020#/21435; и Южному Судану: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=SS01&year=2020#/21531.

³⁸ См. раздел «Контекст и операции и ответные меры на COVID-19» в годовом страновом докладе ВПП за 2020 год по Перу: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=PE01&year=2020#/21359.

Данные, полученные в ходе оценок первого странового стратегического плана

54. При реагировании на чрезвычайные ситуации были высоко оценены масштабы, скорость и охват ответных мер ВПП в связи с кризисом беженцев рохинджа и в Демократической Республике Конго, при значительном расширении в ответ на растущее число кризисов в чрезвычайно сложных физических, социальных и институциональных условиях. ВПП также активно участвовала в межучрежденческом реагировании на циклон Идай, которое включало в себя активизацию расширения масштабов деятельности, что помогло спасти жизни и смягчить страдания многих из примерно 1,85 миллиона человек, нуждавшихся в помощи.

Сквозные результаты

55. Достижение нулевого уровня голода зависит от достижения всех целей ЦУР при одновременном обеспечении мер в отношении пола, инвалидов, возраста, защиты и подотчетности с целью защиты прав и возможностей женщин и мужчин, получающих помощь от ВПП. Обязательства и ожидаемые результаты в этих межсекторальных областях были сформулированы в нескольких стратегиях и рамочных основах ВПП с целью обеспечить, чтобы никто не остался без внимания; результаты, достигнутые в 2020 году, описаны в следующих подразделах.

Обеспечение защиты и подотчетности перед пострадавшими группами населения

56. В ноябре 2020 года Исполнительный совет утвердил обновленную политику ВПП в отношении **защиты и подотчетности**³⁹ — нормативную рамочную основу, с помощью которой ВПП стремится более эффективно интегрировать соображения защиты в свои программы. Политика требует от ВПП выявления и оказания помощи отдельным лицам или группам, наиболее подверженным риску лишений и злоупотреблений в гуманитарных, затяжных ситуациях и в условиях развития, а также смягчения этих рисков.
57. ВПП продолжала выполнять свои обязательства по обеспечению подотчетности пострадавшему населению в течение 2020 года, несмотря на проблемы, возникшие в связи с пандемией. ВПП поддерживала связь с отдельными лицами и группами населения с помощью инновационных методов, включая мониторинг третьей стороной, дистанционный мониторинг через колл-центры и бесплатные горячие линии. Сорок одна из 64 стран выполнила свои годовые цели, проинформировав об операциях ВПП большую часть людей, которым была оказана помощь. Кроме этого, 90% операций ВПП документально оформили и проанализировали отклики бенефициаров и включили их в процесс совершенствования программы, выполнив годовой целевой показатель.
58. Была создана межведомственная рабочая группа для практической реализации дорожной карты ВПП по интеграции людей с инвалидностью (2020–2021 годы)⁴⁰, которая обязывает ВПП поддерживать Стратегию Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, предложенную Генеральным секретарем в 2019 году, и выполнять свои обязательства по интеграции людей с инвалидностью в более широком смысле.
59. В соответствии со своей политикой абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам ВПП инвестирует значительные ресурсы в усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (PSEA). Признавая важность наличия специального потенциала в области PSEA и содействия межведомственной координации в ключевых местах, ВПП стала одним из первых учреждений Организации

³⁹ WFP/EB.2/2020/4-A/1/Rev 2.

⁴⁰ WFP/EB.2/2020/4-B.

Объединенных Наций, взявших на себя обязательство назначить сотрудников на недавно созданную роль координатора PSEA. К концу 2020 года такие межведомственные координаторы были размещены в Афганистане, Колумбии, Мозамбике, Нигерии и Судане. ВПП также назначила уполномоченных координаторов PSEA в страновых отделениях и — в некоторых операциях — также координатора PSEA в каждом местном отделении ВПП. Например, в Сирийской Арабской Республике этот комплексный подход обеспечил принятие ВПП и сотрудничающими с ней партнерами оперативных мер по PSEA во всех страновых операциях. Однако, как отмечалось в части III, число сотрудников ВПП, прошедших обязательное обучение по PSEA, снизилось, в основном из-за изменений в системе и в соблюдении требований, что негативно сказалось на уровне соблюдения требований. С тех пор эти проблемы были устранены, и ВПП ожидает, что в 2021 году она полностью выполнит целевые показатели обязательной подготовки в рамках PSEA.

60. Партнеры по сотрудничеству ВПП приняли меры физической защиты в пунктах распределения продовольствия, увеличили количество пунктов распределения и частоту раздач, чтобы смягчить риски, возникающие для бенефициаров в связи с пандемией. Наблюдения в ходе мониторинга, включая опросы бенефициаров, показали, что почти все пункты раздачи были признаны безопасными и легкодоступными. Этот положительный результат отражает усилия ВПП и ее партнеров по оперативному принятию мер по смягчению последствий, когда это было необходимо, таких как перенос мест или временная приостановка операций. В 2020 году все 59 страновых отделений, отчитавшихся о доле людей, получающих помощь без проблем с безопасностью, выполнили свои годовые целевые показатели⁴¹. Кроме того, 51 страновое отделение выполнило свои целевые показатели по обеспечению того, чтобы достоинство получателей помощи было защищено поведением и подходами, принятыми ВПП и ее партнерами.
61. Для поддержания и адаптации мер защиты и доступа на оперативном уровне ВПП обеспечила принятие стандартных операционных процедур для реализации программ в контексте COVID-19, таких как использование масок, мытье рук, скрининг здоровья и меры физического дистанцирования во всех местах распределения. Девяносто четыре процента страновых отделений, отчитавшихся о доле целевых групп населения, имеющих беспрепятственный доступ к программам ВПП, сообщили о гарантированном доступе к пунктам распределения.

Данные о защите и подотчетности, полученные в ходе оценок

62. Несмотря на улучшения, решение вопросов защиты все еще представляет собой проблему для ВПП. В Камеруне о проблемах защиты бенефициаров в лагерях беженцев систематически сообщалось в УВКБ ООН. Однако в Демократической Республике Конго отзывы и жалобы систематически не отслеживались и не рассматривались своевременно. В Бангладеш было неясно, в какой степени пострадавшее население, особенно женщины, чувствовали себя вправе использовать механизмы обратной связи. По данным межучрежденческой оценки гуманитарной деятельности (IANE) в отношении циклона Идай, подавляющее большинство людей в пострадавших общинах считают, что гуманитарные организации относились к ним с уважением, хотя лишь небольшая часть знала, какая помощь будет оказана или как использовать систему подачи жалоб и обратной связи.

⁴¹ Следует отметить, что результаты могут включать только оценку проблем безопасности, о которых поступили сообщения; возможно, что в 2020 году возникли дополнительные проблемы, но о них не сообщалось и они не были отражены в этих результатах.

Гендер

63. Мир, в котором нет места голоду, может быть создан только тогда, когда все люди будут иметь равные возможности, равный доступ к ресурсам и равное право голоса при принятии решений, определяющих их жизнь, домашние хозяйства, общины и общества. Для ВПП гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют центральное значение для ликвидации глобального голода и спасения жизней.
64. В течение 2020 года меры по обеспечению гендерного равенства были включены в первый раунд пяти ССП второго поколения, основанных на оценках гендерно-возрастного маркера (GaM). Кроме того, 437 мероприятий в рамках 83 оперативных ССП были оценены в соответствии с GaM для определения степени продвижения и осуществления мер по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Более 70 процентов мероприятий в следующих категориях систематически интегрировали гендерные аспекты⁴²: питание, создание активов и средств к существованию, поддержка рынков малоземельных фермеров и необусловленная передача ресурсов. Однако необходимо сделать еще больше для интеграции гендерных аспектов в укрепление странового потенциала (УСП), оценку, анализ и мониторинг, готовность к чрезвычайным ситуациям и предоставление услуг. После успешного завершения в 2020 году программы ВПП по гендерным преобразованиям в Многонациональном Государстве Боливия, Иордании, Йемене, Камеруне, Ливии и Тунисе, к концу 2020 года 13 страновых отделений стали выпускниками этой программы, что позволило им учитывать гендерные аспекты во всех своих программах, кадровых ресурсах, коммуникациях и партнерской деятельности.
65. На страновом уровне ВПП эффективно содействовала гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин посредством целевых мероприятий и совместных программ. В 2020 году 55 из 60 стран, отслеживавших результаты по улучшению процесса принятия решений на уровне домохозяйств относительно использования продовольствия, денежных средств и ваучеров, продемонстрировали высокие результаты, достигнув целевых показателей на уровне непосредственных результатов. В Пакистане доля домохозяйств, в которых мужчины и женщины совместно принимают решения, увеличилась с 41 процента в 2019 году до 75 процентов в 2020 году благодаря активным усилиям по социальной мобилизации. Программы на страновом уровне также способствовали обеспечению доступа девочек к образованию. В Афганистане благодаря предоставлению ВПП пайков на дом для девочек на 33 процента увеличился охват школьным образованием по сравнению с 2019 годом. В Сомали привлечение мужчин наряду с женщинами к гендерно-трансформирующей пропаганде питания и здоровья было связано с улучшением показателей питания и конечных результатов в 2020 году.
66. ВПП адресно ориентировалась на многих женщин и охватила их мероприятиями по обеспечению средств к существованию и повышению жизнестойкости. В Лаосской Народно-Демократической Республике ВПП оказала поддержку фермерским школам питания в расширении знаний женщин о богатых питательными веществами продуктах питания и доступа к ним, организовав учебные программы для 21 217 участников, 85 процентов из которых составляли женщины. Впоследствии 96 процентов женщин-участниц отметили, что их пищевой статус улучшился. В Египте деятельность ВПП по поддержке источников средств к существованию принесла хорошие результаты, повысив возможности и доходы 10 000 женщин в 2020 году, а

⁴² О чем свидетельствуют оценки GaM «3» (полностью учитывает гендер) и «4» (полностью учитывает гендер и возраст).

также сократив социальное неравенство, усиленное негативными социально-экономическими последствиями пандемии.

67. Исследования и гендерный анализ, проведенные ВПП, также помогли обосновать правительственную политику по улучшению гендерного равноправия при распределении продовольственных продуктов в домохозяйствах. В Индии исследование ВПП по доступу к продовольственным продуктам внутри домохозяйства и их распределению среди бедных домохозяйств в штате Уттар-Прадеш показало, что при распределении продовольственных продуктов предпочтение отдается мужчинам, а не женщинам, и что дискриминационные табу на продовольственные продукты также ограничивают потребление некоторых питательных продовольственных продуктов женщинами и девочками. При технической поддержке ВПП правительство Индонезии включило гендерно-чувствительный показатель — количество лет школьного образования, законченного женщинами и девочками в возрасте 15 лет и старше, — в число показателей, используемых при составлении атласа продовольственной безопасности и уязвимости страны. Эта работа позволила понять взаимосвязь между материнским образованием и использованием продовольственных продуктов домохозяйствами.

Данные о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин, полученные в результате оценок⁴³

68. В результате оценки гендерной политики ВПП (2015–2020 гг.) был сделан вывод о том, что политика требует обновления для обеспечения того, чтобы гендерная проблематика прочно вошла в работу ВПП на страновом уровне и чтобы политика способствовала усилиям системы Организации Объединенных Наций по ускорению поддержки правительственных партнеров в их усилиях по достижению ЦУР к 2030 году. Это требует постоянного внимания со стороны руководства, построения эффективных страновых программ и создания позитивных благоприятных условий для учета гендерной проблематики, подкрепленных увеличением финансовых и человеческих ресурсов для работы по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и улучшением учета гендерной проблематики на всех уровнях ВПП.
69. Более конкретно, оценка гендерной политики показала, что ВПП упускает возможности обосновать разработку и развитие программ всесторонним контекстуальным анализом потребностей и интересов женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Этот вывод был подтвержден оценками ССП: оценка ССП в Бангладеш отметила высокий уровень осведомленности и приверженности гендерному равенству, но отсутствие более тонкого понимания доступа женщин к мероприятиям ВПП и участия в них, а также того, как они связаны с ролями внутри домохозяйства и в обществе. Страновое отделение в Индонезии включило гендерные аспекты в свою деятельность по укреплению странового потенциала, но не в ССП в целом. Хотя решение проблем гендерного неравенства и гендерного насилия по признаку пола является основополагающим для решения проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Демократической Республике Конго, в основу промежуточного странового стратегического плана (ПССП) странового отделения не был положен комплексный гендерный анализ. В Камеруне предпринимались разрозненные усилия для лучшего понимания контекста и последствий гендерных вопросов для программ ВПП. ИАНЕ по гендерным вопросам установила, что гендерному равенству часто не уделяется приоритетного внимания на первом этапе реагирования, поскольку оно не считается «жизненно важным вопросом», за исключением

⁴³ Подробная информация о фактических сведениях, полученных в результате оценок, представлена в приложении VIII.

реагирования на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства или случаи насилия по признаку пола.

Окружающая среда

70. Рамочная основа экологической и социальной устойчивости ВПП согласуется с рамочной основой управления рисками и укрепляет три линии защиты организации от риска причинения вреда бенефициарам или окружающей среде. В этой рамочной основе рассматриваются вопросы природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем, управления отходами и загрязнением, изменения климата, защиты населения и подотчетности перед ним, гендерного равенства, здоровья, охраны и безопасности сообщества⁴⁴.
71. Стандарты и гарантии рамочной основы соответствуют Типовому подходу к экологическим и социальным стандартам при составлении программ ООН, разработанному Группой Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, и отражают передовой опыт, используемый другими учреждениями. В 2020 году были наняты региональные консультанты для укрепления потенциала ВПП в применении экологических и социальных охранных мер.
72. Инструмент скрининга рисков, первоначально разработанный для мероприятий по созданию активов, в 2020 году был применен ко всем мероприятиям ССП, а для оценки результатов был разработан новый показатель. С помощью нового показателя 13 страновых отделений сообщили, что в 2020 году они частично или полностью проверили свою деятельность в рамках ССП на предмет экологических и социальных рисков до начала реализации. В течение года для партнеров по сотрудничеству проводились учебные занятия по экологическим и социальным рискам, что помогло обеспечить соблюдение требования о скрининге экологических рисков. В рамках своей деятельности по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы ВПП работала с местными сообществами над созданием более здоровой природной среды и поглощением избытков углекислого газа — главного фактора глобального потепления — путем восстановления земель и посадки деревьев.
73. Для устранения непосредственных рисков, связанных с климатом, и содействия созданию устойчивых продовольственных систем после COVID-19 региональное бюро для Восточной Африки внедрило стратегию управления климатическими рисками. Другие меры, реализованные в 2020 году, включали финансирование на основе прогнозов в Джибути, Кении и Уганде, мероприятия по передаче рисков, страхующие скотоводов и малоземельных фермеров от засух в Эфиопии и Кении, и разработку гендерно-чувствительных страновых и региональных профилей климатических рисков наводнений и засух.

⁴⁴ В 2020 году экологические риски, такие как утрата биоразнообразия и кризисы природных ресурсов и климата, были отнесены к четырем из пяти главных рисков, наиболее вероятных в ближайшие пять-десять лет, наряду с инфекционными заболеваниями (четвертое место). Всемирный экономический форум. 2021. *Доклад о глобальных рисках 2021 года*. <https://www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2021>.

Финансирование в связи с изменением климата

ВПП способствовала доступу уязвимых стран к многостороннему финансированию адаптации к изменению климата в продовольственных системах. Расширение доступа к климатическому финансированию способствовало вовлечению ВПП в обсуждения глобальной политики в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН). В 2020 году ВПП получила многолетнее финансирование в размере 21 млн долларов США от Зеленого климатического фонда и 30 млн долларов США от Адаптационного фонда РКИК ООН для начала деятельности в Конго, Лесото, Малави, Сенегале и Таджикистане.

Общая результативность в разбивке по стратегическим задачам

74. Деятельность ВПП направлена на достижение целей и целевых показателей Повестки дня на период до 2030 года. Отражая историю организации, ее мандат и взаимосвязь между 17 ЦУР, стратегический план и общеорганизационная матрица результатов ВПП уделяют приоритетное внимание двум ЦУР — ЦУР 2 по достижению нулевого уровня голода и ЦУР 17 по налаживанию партнерских отношений для поддержки реализации ЦУР — и одновременно вносят вклад в другие ЦУР, исходя из национальных приоритетов и ситуации в стране. В данном разделе представлен обзор результатов и результативности работы в сравнении с конечными результатами по пяти стратегическим задачам ВПП, которые основаны на ЦУР 2 и 17.

Измерение результатов¹

Для оценки того, достигают ли ее мероприятия намеченных результатов, ВПП использует цепочку результатов, которая связывает стратегические цели (ЦУР 2 и ЦУР 17) со стратегическими задачами, конечными результатами и непосредственными результатами. Что касается конечных результатов, то прогресс оценивается путем сравнения значений на конец года с конкретными целевыми значениями, установленными в начале отчетного года. Как и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, ВПП использует светофорный подход для иллюстрации достижений своих конечных результатов. Для ВПП средние показатели достижения результатов, превышающие 80 процентов, считаются высокими показателями (зеленый цвет), показатели от 50 до 80 процентов — умеренными показателями (желтый цвет), а показатели менее 50 процентов — слабыми показателями или отсутствием прогресса (красный цвет).

Установление целевых значений является важнейшим компонентом отчетности ВПП, ориентированной на результат. Цели могут устанавливаться на общеорганизационном уровне для отдельных показателей промежуточных результатов или на страновом уровне (на уровне промежуточных и конечных результатов) в зависимости от конкретных условий. Пересмотр ВПП своей общеорганизационной матрицы результатов в 2021 году дает возможность оценить и стандартизировать практику взвешивания показателей и установления целевых значений.

Ограничения методологии²: в 2020 году методология расчета, применяемая при анализе конечных результатов, соответствует подходу, использовавшемуся в предыдущие годы, и имеет те же ограничения. Первое ограничение заключается в том, что показатели усредняются и взвешиваются одинаково, тем самым это означает, что результаты по одному показателю могут существенно повлиять на результаты по стратегической задаче. Дополнительные сведения о рейтинге результативности каждого показателя и количестве страновых отделений, использующих данный показатель, представлены в приложении II-C. Второе ограничение связано с доступностью данных: в анализ результативности включены только те страновые отделения, которые представили достаточное количество данных. Хотя это помогает ВПП избежать выводов на основе неполных данных, это означает, что рейтинг результативности может не отражать все операции организации и может отражать результативность только в подгруппе стран с соответствующими операциями. Чтобы отразить эти нюансы, рейтинг результативности, включенный в каждую стратегическую задачу, содержит ссылку на количество стран, включенных в анализ. Рейтинги следует читать в сочетании с трактовкой, чтобы получить более полное представление о результатах деятельности.

¹ Более подробную информацию см. в приложении II-B: МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ ПРОГРАММ И СКВОЗНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

² Те же ограничения применимы к анализу и методологии по программным областям. Кроме того, анализ по программным областям имеет третье ограничение, которое заключается в том, что в нем не рассматривается деятельность по укреплению потенциала, поскольку в программных областях не было последовательной отчетности по оценке конечных результатов.

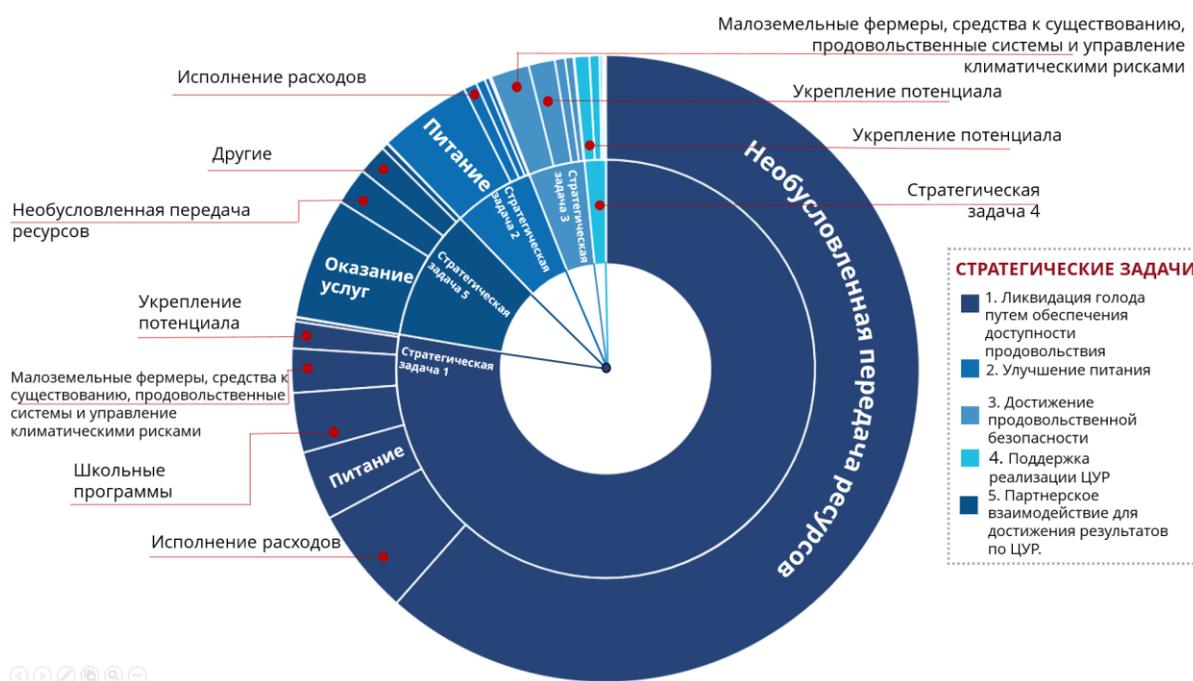
75. ВПП достигает результатов путем осуществления мероприятий в восьми программных областях: необусловленная передача ресурсов, лечебное питание, профилактическое питание, программы на базе школ, создание активов и средств к существованию, поддержка рынка малоземельных сельскохозяйственных производителей, управление климатическими рисками и готовность к чрезвычайным ситуациям. Поскольку результаты по программным областям

подпадают под более чем одну стратегическую задачу, данный раздел представляет анализ результативности на высоком уровне и дополняется последующим разделом о результативности по программным областям, в котором представлена основная часть трактовки и программных результатов⁴⁵.

Связь стратегических задач с программными областями

76. Анализ по стратегическим задачам имеет центральное значение для понимания результатов деятельности ВПП на пути к нулевому уровню голода и партнерству в достижении ЦУР. Он также важен для отражения основных программных областей, охватываемых каждой стратегической задачей. Например, как показано на рисунке 5, расходы на программы в области питания способствуют достижению Стратегической задачи 2, а также Стратегической задачи 1; а мероприятия по укреплению потенциала, которые наиболее четко связаны со Стратегической задачей 4, осуществляются в рамках программ по нескольким стратегическим задачам.

Рисунок 5. Распределение расходов по стратегическим задачам и программным областям за 2020 год



77. В период с 2019 по 2020 год общеорганизационные показатели результативности программ ВПП постепенно улучшались, как показано в таблице 2. В 2020 году высокие показатели наблюдались по всем пяти стратегическим задачам, что свидетельствует о способности ВПП сохранять

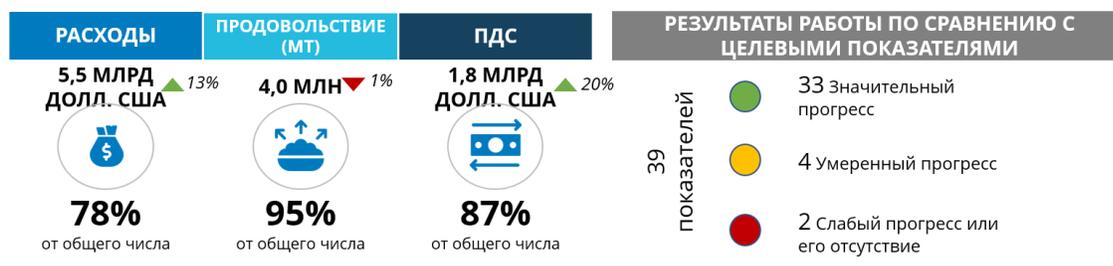
⁴⁵ Для дополнения оценки стратегических задач см. анализ результатов деятельности по КПЭ 1 в части III, который отражает реализацию ССП в рамках деятельности ВПП.

и обеспечивать результаты, особенно в контексте COVID-19. Эти высокие результаты дают ВПП основание для проведения тщательного пересмотра своих целевых значений, чтобы обеспечить их достаточную целеустремленность на будущее.

Таблица 2. Общая результативность в разбивке по стратегическим задачам

Стратегическая задача	2019 г.	2020 г.	Страны с высокими средними показателями достижения целевых значений в 2020 году
1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия			45 из 72
2 — Улучшение питания			39 из 50
3 — Достижение продовольственной безопасности			29 из 47
4 — Поддержка реализации ЦУР			37 из 48
5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР			31 из 32

Стратегическая задача 1 — Ликвидация голода путем обеспечения доступности продовольствия



78. ВПП будет поддерживать коллективные усилия по защите доступа всех людей, в особенности самых уязвимых групп населения, к достаточной, питательной и безопасной пище, необходимой им для того, чтобы выжить и вести здоровую и продуктивную жизнь, и наряду с этим по мере возможности укреплять национальные системы. Данная стратегическая задача связана со стратегическим результатом 1 — Каждый человек имеет доступ к продовольствию, что соответствует задачи ЦУР 2.1. Этот стратегический результат охватывает большинство операций, являющихся частью систем социальной защиты и реагирования на чрезвычайные

ситуации, и включает мероприятия по укреплению потенциала и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. На Стратегическую задачу 1 приходится большая часть операций ВПП, составляющая 78 процентов от общих расходов.

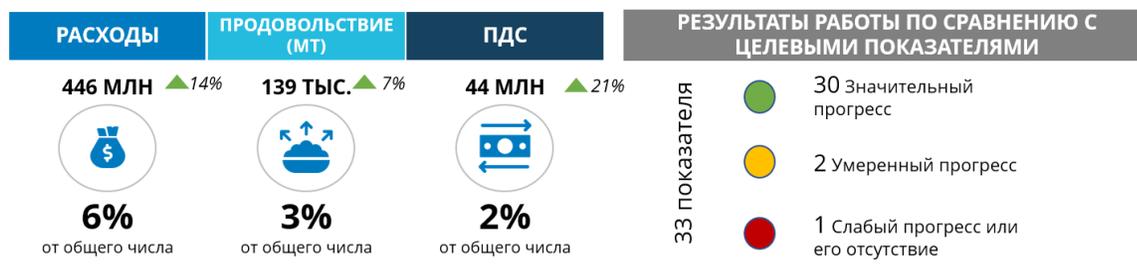
79. В 2020 году в рамках этой стратегической задачи было распределено 4 млн тонн продовольствия и 1,8 млрд долларов США в виде ПДС, в основном посредством необусловленной передачи ресурсов. В то время как распределение продовольствия осталось на уровне, близком к 2019 году, на 20-процентное увеличение количества ПДС отчасти повлияло масштабное расширение операций в Бангладеш, где ВПП удвоила количество людей, получивших помощь в ответ на многочисленные чрезвычайные ситуации, включая COVID-19, муссонные наводнения и тропический циклон. Значительное увеличение объемов распределения ПДС также имело место в Судане, где ВПП в дополнение к своим регулярным чрезвычайным операциям реагировала на наводнения и прибытие эфиопских беженцев из региона Тыграй; а также в Буркина-Фасо, где ухудшение условий привело к быстрому увеличению числа внутренне перемещенных лиц. В обоих случаях общее повышение уровня ПДС сопровождалось почти удвоением числа бенефициаров и общим увеличением объемов распределения продовольствия⁴⁶. В отличие от этого, в Йемене произошло наибольшее снижение объемов распределения как продовольствия, так и ПДС, в основном из-за сокращения финансирования, ограничения доступа и вмешательства вооруженных групп и глобального дефицита товаров категории специализированных питательных продуктов. Как следствие, ВПП сохранила жизненно важную поддержку в области продовольствия и питания на сниженном уровне, сократив продовольственные пайки и ПДС по сравнению с 2019 годом, при этом увеличив общее число бенефициаров, которым была оказана помощь, на 7 процентов.
80. В 2020 году оценка на уровне конечных результатов продемонстрировала высокую результативность работы ВПП в обеспечении того, чтобы бенефициары могли удовлетворять свои продовольственные и другие основные потребности. Благодаря своим операциям ВПП помогла странам оказать помощь рекордному числу людей в ухудшающихся условиях, когда продовольственная безопасность оказалась под дополнительной угрозой из-за пандемии COVID-19. Из 72 страновых отделений 45 отделений сообщили о высоких достижениях относительно целевых значений. На уровне показателей большинство из 39 соответствующих индикаторов продемонстрировали высокие результаты в сравнении с целевыми значениями, однако анализ некоторых наиболее часто применяемых показателей свидетельствует о более неоднозначных результатах.
81. Показатели потребления продовольствия⁴⁷ показали, что, несмотря на COVID-19, целевые домохозяйства смогли сохранить доступ к продовольствию в 49 из 61 страновых отделениях, где использовался этот показатель. Однако наблюдались слабые показатели по двум из трех показателей потребления продовольствия — показателям питания, которые измеряют качество рациона с точки зрения регулярного потребления белка и важных микроэлементов. Из 26 стран, которые использовали эти показатели, восемь не достигли целевого значения по улучшению потребления железа и девять не достигли целевого значения по витамину А. В Крайнесеверном регионе Камеруна были достигнуты низкие результаты по обоим показателям, особенно там, где растущее отсутствие безопасности привело к ограниченному доступу и частым приостановкам гуманитарных операций национальными властями.

⁴⁶ Другие заметные увеличения ПДС наблюдались в Колумбии, Египте и Мали.

⁴⁷ Показатель уровня потребления продуктов питания отражает калорийность пищи, употреблявшейся домохозяйством в данном месте и в данный период времени, на основе того, что домохозяйство употребило за предыдущие семь дней, и подвержен сезонным колебаниям.

82. Умеренные показатели по сравнению с целевыми значениями другого широко используемого показателя, индекса стратегии преодоления трудностей, основанного на потреблении, говорят о том, что домохозяйствам приходится прибегать к негативным стратегиям, чтобы справиться с дефицитом продовольствия. Особенно низкие показатели были зарегистрированы в Лесото, где отсутствие продовольственной безопасности в городах усилилось, поскольку домохозяйства в значительной степени зависели от заработной платы и поденных заработков для приобретения продуктов питания.

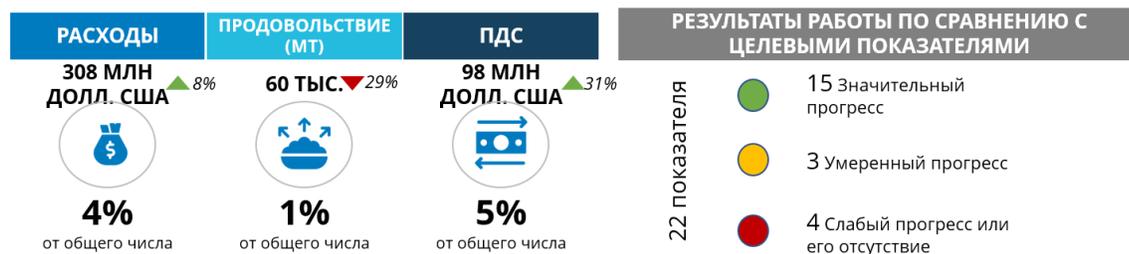
Стратегическая задача 2 — Улучшение питания



83. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 2 поддерживают усилия по искоренению всех форм недоедания путем оказания прямой продовольственной помощи бенефициарам и содействия правительствам стран-партнеров в разработке и расширении их собственных программ в области питания. Данная стратегическая задача связана с одним стратегическим результатом, Стратегический результат 2 — Никто не страдает от недоедания, что соответствует задаче ЦУР 2.2.
84. В 2020 году расходы на достижение этого стратегического результата составили 6 процентов от общих расходов. Распределение составило 139 000 тонн продовольствия и 43,8 млн долларов США в виде ПДС, в основном через мероприятия по питанию и программы на базе школ.
85. Анализ на уровне конечных результатов показал, что программы ВПП способствовали улучшению пищевого статуса людей, получивших помощь. Наблюдался значительный прогресс в достижении целевых значений по четырем из пяти показателей, используемых для измерения умеренного острого недоедания. Двадцать шесть из 35 стран, в которых использовались эти показатели, достигли своих целевых значений, а 32 страны достигли их по большинству показателей⁴⁸, что отражает успех ВПП в лечении или профилактике умеренного острого недоедания. Несмотря на высокие показатели в целом, другой широко используемый показатель — доля детей в возрасте от 6 до 23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания — продемонстрировал неоднозначный прогресс: только 55 процентов стран, использовавших этот показатель, достигли соответствующих целевых значений.

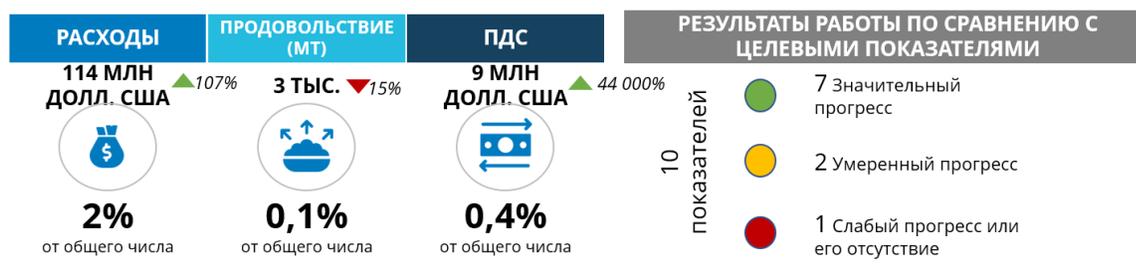
⁴⁸ 32 страны достигли по крайней мере 80 процентов используемых показателей умеренного острого недоедания.

Стратегическая задача 3 — Достижение продовольственной безопасности



86. Операции ВПП в рамках Стратегической задачи 3 направлены на поддержку малоземельных фермеров путем облегчения доступа женщин и мужчин-фермеров на рынки и укрепления продовольственных систем посредством разнообразных мероприятий, например, за счет использования опыта ВПП в области закупок для формирования партнерств, укрепляющих местные рынки. Данная стратегическая задача имеет два стратегических результата: Стратегический результат 3 — Улучшение продовольственной безопасности и питания малоземельных фермеров за счет повышения производительности и доходов, что соответствует задачи ЦУР 2.3; и Стратегический результат 4 — Устойчивость продовольственных систем, что соответствует задачи ЦУР 2.4.
87. В 2020 году совокупные расходы на достижение стратегических результатов 3 и 4 составили 4 процента от общих расходов ВПП, которые были распределены в виде 60 000 тонн продовольствия и 98 млн долларов США в рамках ПДС, в основном через программы создания активов и средств к существованию. По сравнению с 2019 годом, 29-процентное сокращение объема распределяемого продовольствия было компенсировано 31-процентным увеличением предоставления ПДС в 2020 году. Этот сдвиг произошел в основном в таких странах, как Кения, Малави, Нигер и Южный Судан, где ВПП расширила использование альтернативных и цифровых механизмов передачи средств для обеспечения непрерывности реализации программ.
88. На уровне конечных результатов значительный прогресс относительно целевых значений был зарегистрирован по 14 из 22 соответствующих показателей Стратегической задачи 3. Анализ наиболее часто применяемых показателей показал высокие результаты в процентной доле малоземельных фермеров, получающих адресную помощь и продающих продукцию через поддерживаемые ВПП системы объединения фермеров, а также общую высокую стоимость и объем таких продаж. Кроме того, высокая доля населения в получавших адресную помощь сообществах — во всех страновых отделениях ВПП, отслеживающих этот показатель, — сообщила о пользе от активов, созданных или восстановленных в рамках программ ВПП по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы.
89. Хотя в целом показатели были высокими, четыре широко используемых показателя отражали слабый прогресс. Среди них на индекс стратегии преодоления трудностей, основанной на потреблении, повлияли низкие показатели в Бангладеш и Лесото; в Бурунди уровень потерь после сбора урожая у малоземельных фермеров оставался значимым, что снизило показатели на общеорганизационном уровне. Однако исследование послеуборочных потерь среди бенефициаров показало, что укрепление потенциала по управлению послеуборочными потерями позволило снизить потери с 9,4 процента до менее чем 1 процента. Дополнительную информацию можно найти в приложении II-С.

Стратегическая задача 4 — Поддержка реализации ЦУР

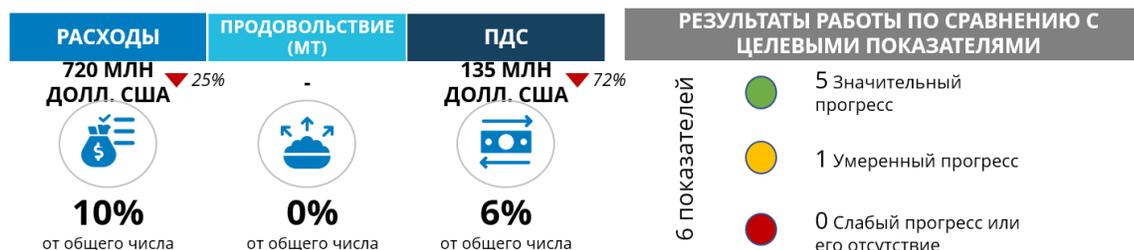


* Отмечается существенное увеличение с 2019 года в связи с тем, что ПДС осуществлялся в рамках SO4 одним страновым отделением.

90. В рамках операций по достижению Стратегической задачи 4 ВПП оказывает поддержку национальным правительствам посредством мероприятий по укреплению потенциала, включая поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, для реализации национальных планов и достижения нулевого уровня голода. Эта цель соответствует задачам ЦУР 17.9 и 17.14 в рамках Стратегического результата 5 — Развивающиеся страны укрепили потенциал для реализации ЦУР; и Стратегического результата 6 — Политика в поддержку устойчивого развития является согласованной.
91. Хотя расходы на достижение этой стратегической задачи составили всего 2 процента от общего объема, 114 млн долларов США было направлено на реализацию мероприятий по укреплению потенциала в большинстве операций ВПП. Основная часть расходов пришлась на Ирак, Мали, Уганду и Зимбабве. В Ираке, где деятельность по школьному питанию была приостановлена, ВПП сосредоточилась на проведении мероприятий по укреплению потенциала, таких как обучение цифровым навыкам, коммуникации и сбору данных для 50 работников образования. Кроме того, значительное увеличение объемов распределения ПДС по сравнению с 2019 годом было связано в основном с приобретением страховых полисов в Мали и Зимбабве. В Зимбабве ВПП предоставила правительству техническую помощь по финансированию рисков в рамках раннего реагирования на засуху 2019/2020 годов. ВПП также приобрела полис страхования риска засухи в дополнение к уже существующей страховке правительства Мали, увеличив объем страхового покрытия для более чем 700 000 людей, которых охватила бы эта адресная помощь в случае засухи в 2020 году.
92. В целом, ВПП отметила значительный прогресс по семи из десяти показателей конечного результата, используемых для оценки деятельности в рамках Стратегических результатов 5 и 6, на основе отчетности 48 стран, по которым было получено достаточно данных для включения в оценку. По наиболее широко собираемому показателю (введенном в 2019 году) был достигнут значительный прогресс: 28 из 43 стран достигли целевых значений по количеству национальных политических норм, программ и системных компонентов в области продовольственной безопасности и питания, усовершенствованных в результате мероприятий ВПП по укреплению потенциала. В Ираке — и многих других странах — ВПП расширила свое взаимодействие с национальными правительствами в поддержку реализации ЦУР, когда первоначально запланированные мероприятия и операции были отложены из-за COVID-19. Однако только четыре страны предоставили данные для оценки результативности по Стратегическому результату 6.
93. Слабые результаты наблюдались в двух странах, отслеживающих показатель «доля переводов денежных средств, направляемых через национальные системы социальной защиты»:

в Эфиопии и Центральноафриканской Республике. Ограничение этого показателя заключается в том, что он может не отражать аналогичные программы, осуществляемые в странах, которые не использовали этот показатель для мониторинга результативности.

Стратегическая задача 5 — Партнерское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР



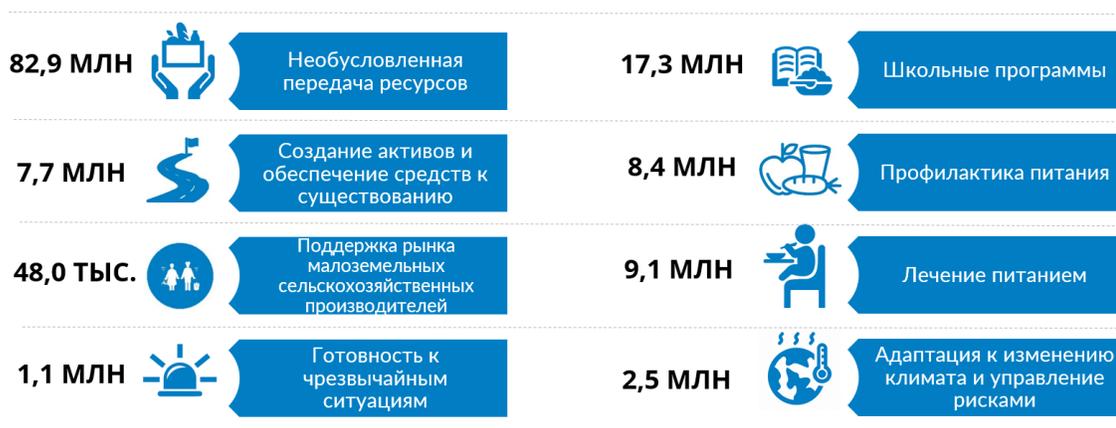
94. Через Стратегическую задачу 5 и связанные с ней стратегические результаты — Стратегический результат 7 «Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития» и Стратегический результат 8 «Благодаря распространению знаний, опыта и технологий происходит укрепление глобальных партнерских связей по поддержке страновых усилий, направленных на достижение ЦУР» — ВПП оказывает поддержку национальным правительствам и другим партнерам в достижении ЦУР. Аналогично отчетности за 2019 год, только отделение ВПП в Китае включило в свой отчет мероприятия по стратегическому результату 7. В новой общеорганизационной матрице результатов будет рассмотрен вопрос об уточнении цепочки результатов ВПП, чтобы лучше отразить те виды мероприятий, которые наиболее широко реализованы, подотчетны и актуальны.
95. На Стратегическую задачу 5 приходится 10 процентов всех расходов ВПП за 2020 год, что является вторым по величине уровнем расходов после Стратегической задачи 1. На эту стратегическую задачу пришлось 6 процентов от общих расходов ВПП на ПДС, которые были полностью распределены на крупномасштабную сеть экстренной социальной защиты (СЭСЗ), реализованную через страновое отделение в Турции в партнерстве с Красным Полумесяцем Турции. Сокращение расходов и ПДС по этой стратегической задаче было обусловлено главным образом тем, что в марте 2020 года ВПП передала реализацию СЭСЗ Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Значительное увеличение масштабов предоставления услуг ВПП в ответ на COVID-19, особенно в Эфиопии, Судане и Йемене, частично компенсировало снижение расходов в Турции.
96. Результативность на уровне конечных результатов была высокой, при этом был достигнут значительный прогресс в достижении целевых значений по пяти показателям из шести, включая показатель, который наиболее часто включается в отчетность в рамках данной стратегической задачи, который измеряет удовлетворенность партнеров ВПП ее координацией и логистической поддержкой. Учитывая серьезное воздействие пандемии на глобальные цепочки поставок и рынки коммерческих перевозок, высокие результаты ВПП по этому показателю отражают ее способность использовать свой обширный потенциал цепочек поставок и опыт в области логистики для оказания поддержки медицинскому и гуманитарному сообществу.

Вклад в достижение других ЦУР

97. В соответствии со стратегическим планом, мандатом и сравнительными преимуществами две стратегические цели ВПП напрямую связаны с ЦУР 2 и ЦУР 17. Однако в стратегическом плане признается, что программы ВПП могут также способствовать продвижению к другим ЦУР через свои ССП, операции и партнерства. Например, усилия ВПП по повышению устойчивости и равноправности продовольственных систем способствуют достижению всех ЦУР, которые по своей природе тесно взаимосвязаны.
98. Для повышения прозрачности и подотчетности, содействия более интегрированной разработке программ и лучшего информирования о вкладе ВПП в достижение всех актуальных ЦУР, в пересмотренной общеорганизационной матрице результатов были введены новые показатели, связанные с ЦУР. Показатели, относящиеся к ЦУР, агрегируют информацию из портфелей ССП, главным образом на уровне результатов, и обеспечивают наглядность всего спектра предполагаемого вклада ВПП в национальные усилия. Однако только несколько страновых отделений представили отчетность по новым показателям, что ограничило возможность надлежащей подготовки отчета по другим результатам ЦУР. Возможности для улучшения отчетности ВПП по ЦУР будут рассмотрены в ходе разработки новой общеорганизационной матрицы результатов в 2021 году.
99. В 2020 году 22 отделения ВПП сообщили о своих результатах на страновом уровне через систему отчетности ООН, UN INFO, на местном уровне, в соответствии с требованием, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций сообщали о своей коллективной поддержке стран в достижении ЦУР путем включения результатов на страновом уровне в систему UN INFO, в единые страновые доклады ООН о результатах и в публичные информационные панели.

Результаты деятельности по программным областям

Рисунок 6. Бенефициары, охватываемые программной областью

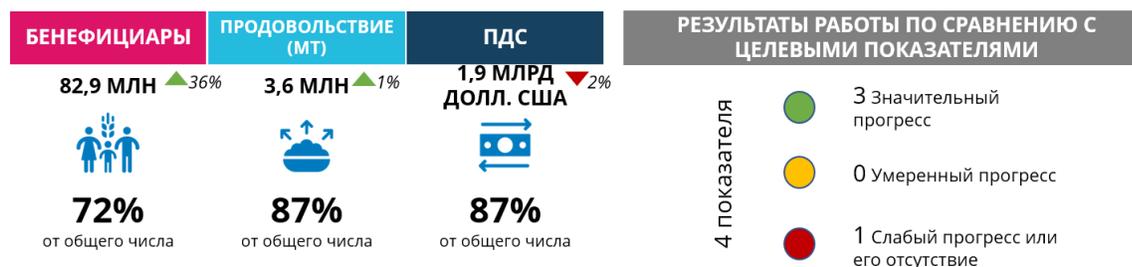


* Охват бенефициаров в программной области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям включает 320 615 бенефициаров, получивших чрезвычайную помощь в городских районах Найроби и Момбасы в рамках мер реагирования ВПП на COVID-19 в Кении. Кроме того, 53 952

бенефициарам была оказана помощь в распределении продовольствия в районах, пострадавших от наводнений. Наблюдается дублирование между бенефициарами, охваченными лечебным питанием, и бенефициарами, охваченными мероприятиями по профилактическому питанию.

100. В данном разделе представлен общий анализ результатов по программным областям и оценка достижений на уровне конечных результатов.

Безусловная передача ресурсов



101. ВПП оказывает безусловную помощь людям, пострадавшим от потрясений, включая конфликты, экстремальные климатические явления, экономические потрясения и затяжные кризисы. Неусловленная передача ресурсов (также называемая «общим распределением») предоставляется в виде передачи продовольствия в натуральной форме, через ПДС или с использованием комбинации продовольствия и ПДС в соответствии с национальными и местными условиями. Как и в предыдущие годы, в 2020 году на долю безусловного распределения продовольствия в натуральной форме и ПДС приходилось 87 процентов всех переводов ВПП, что несколько больше по сравнению с 2019 годом.
102. В 2020 году большая часть помощи ВПП была оказана в рамках программ безусловного распределения продовольствия и ПДС в 72 странах, что помогло удовлетворить потребности в продовольствии, питании и другие основные потребности 82,8 миллиона человек. По сравнению с 2019 годом этот 36-процентный рост числа бенефициаров отражает резкое увеличение числа новых людей, испытывающих нехватку продовольствия и пострадавших от социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Однако количество распределенного продовольствия увеличилось всего на 1 процент до 3,6 млн тонн по сравнению с 2019 годом, а объем ПДС остался стабильным на уровне 1,9 млрд долларов США. Эта разница в предоставлении ПДС и продовольственной помощи в натуральной форме между 2019 и 2020 годами отражает переход в таких странах, как Египет и Нигерия, от продовольственной помощи к использованию более своевременных и более экономичных ПДС, а также сокращение размеров пайков в таких операциях, как Южный Судан, которые столкнулись с нехваткой ресурсов, в то время как потребности продолжали расти.
103. Распределение продовольствия происходило в 58 странах, но значительная часть была сосредоточена в пяти: Эфиопия, Южный Судан, Сирийская Арабская Республика, Йемен и Зимбабве распределили 2,4 млн тонн продовольствия в натуральной форме, что вдвое превышает общий объем, распределенный в остальных 53 странах. Эта ситуация подчеркивает продолжающееся бедственное положение семей и отдельных людей во многих «забытых» чрезвычайных ситуациях или труднодоступных районах, где ограничения в финансировании или доступе сокращают возможности ВПП по предоставлению достаточной и равноправной помощи.
104. Основная доля всех распределенных продовольственных продуктов пришла на Сирийскую Арабскую Республику и Йемен, ситуации в которых продолжали оставаться одними из самых затяжных и тяжелых гуманитарных кризисов в мире. В Сирийской Арабской Республике ВПП

охватила общим распределением 5,3 миллиона человек. Хотя это меньше, чем число бенефициаров, охваченных в 2019 году, ВПП удавалось постепенно охватывать все большее количество людей каждый месяц. Кроме того, ограниченность ресурсов вынудила ВПП снизить калорийность продовольственной корзины, чтобы избежать сокращения числа бенефициаров, которым оказывается помощь. В Йемене сложная операционная обстановка, включая усиление вмешательства вооруженных групп, ограничения доступа и сокращение финансирования на 21 процент, привела к сокращению объема распределяемого продовольствия на 12 процентов. Чтобы не допустить достижения кризисных масштабов отсутствия продовольственной безопасности, ВПП оказывала помощь тому же количеству бенефициаров в течение всего года, но начиная с апреля в некоторых районах пришлось сократить распределение до одного раза в два месяца.

105. Значительное расширение масштабов распределения продовольствия произошло в Буркина-Фасо, Либерии, Сомали, Судане и Зимбабве. Чтобы смягчить комбинацию эффектов засухи и пандемии в Зимбабве, ВПП заблаговременно, почти за шесть месяцев до начала сезона, подготовилась к предоставлению помощи 3,7 миллионам людей, что позволило увеличить объемы распределения продовольствия более чем в пять раз по сравнению с уровнем 2019 года. Расширение масштабов ПДС было затруднено вспышкой COVID-19, что создало новые проблемы, такие как снижение доступности наличных денег, необходимость избегать скопления людей в законтрактованных розничных торговых точках после распределения ПДС и снижение вовлеченности бенефициаров в результате отсутствия личных встреч.
106. Помощь в форме ПДС была оказана в 59 странах и в значительной степени была сосредоточена в Бангладеш, Иордании, Йемене, Ливане, Сомали и Турции, на которые в совокупности пришлось столько же денежной помощи, сколько на остальные 53 страны. В Буркина-Фасо, Нигере, Сальвадоре и Эсватини объем наличной помощи также значительно увеличился — как минимум в четыре раза по сравнению с 2019 годом.

Процедура контроля ПДС защитила данные бенефициаров и обеспечила доставку

Для укрепления защиты личных данных и защиты бенефициаров ПДС и обеспечения того, чтобы нужная денежная помощь предоставлялась нужным людям, в 2020 году для сотрудников ВПП и партнеров было выпущено дополнительное руководство по контролю ПДС. В руководстве установлены стандарты для основных механизмов контроля, связанных с идентификацией бенефициаров, управлением переводами, платежами и всеобъемлющими механизмами контроля, направленными на снижение уровня мошенничества, операционных рисков и нецелевого использования пособий в форме ПДС. Когда такие варианты, как биометрический контроль, стали невозможны из-за пандемии, для выявления аномалий использовались подходы на основе науки о данных как часть подхода к обеспечению контроля.

Для поддержки безопасного управления и отслеживания платежных инструментов, таких как электронные карты, банковские карты и SIM-карты на протяжении всего срока их использования, в сентябре 2020 года в Ливане было запущено приложение ВПП для отслеживания платежных инструментов. Приложение будет усовершенствовано, а его использование будет распространено на все остальные

страновые отделения, чтобы помочь обеспечить людям доступ к наиболее эффективным платежным инструментам.

Результативность на уровне конечных результатов

107. В среднем, в 2020 году в программной области необусловленной передачи ресурсов были достигнуты высокие конечные результаты по целевым значениям, причем в 43 из 59 стран, представивших отчетность, были достигнуты целевые значения по всем соответствующим показателям.
108. Показатель потребления продовольствия — наиболее широко используемый показатель для необусловленной передачи ресурсов — в целом продемонстрировал высокие результаты относительно целевых значений, показав, что большинство получающих адресную помощь домохозяйств улучшили доступ к достаточному количеству калорий в течение недели, предшествовавшей опросу, по сравнению с исходным уровнем. Результативность относительно целевых значений для индекса стратегии преодоления трудностей, основанной на потреблении — еще одного широко используемого показателя — в целом были слабыми, что говорит о том, что домохозяйствам приходилось прибегать к неустойчивым стратегиям, чтобы справиться с дефицитом продовольствия. Оба показателя подвержены сезонным колебаниям и могут не полностью отражать изменения в продовольственной безопасности и безопасности питания. Третий наиболее широко используемый показатель, стратегии преодоления трудностей с обеспечением средств к существованию, продемонстрировал высокую результативность, что говорит о том, что необусловленные передачи ресурсов ВПП помогли домохозяйствам избежать принятия негативных стратегий преодоления трудностей, таких как долги или продажа активов.

Питание

109. Повестка дня на период до 2030 года подчеркивает важность питания для достижения ЦУР 2 и по меньшей мере 11 других ЦУР⁴⁹. Несмотря на эти обязательства, по последним оценкам, 2,5 миллиарда человек, живущих в странах с низким и средним уровнем дохода, не могут позволить себе здоровый рацион питания, а во всем мире только 29 процентов детей в возрасте 6–23 месяцев достигают минимально необходимого разнообразия рациона⁵⁰.
110. В 2020 году ВПП и ее партнеры оказали помощь рекордным 17,3 миллионм бенефициаров⁵¹, главным образом детям, беременным и кормящим женщинам и девочкам, в рамках специализированных программ по лечению или профилактике недоедания в 51 стране. Специализированные программы, ориентированные на конкретные аспекты питания, целью которых является устранение основных причин недоедания, были реализованы в 69 странах. Чтобы помочь остановить передачу практики недоедания из поколения в поколение и уменьшить его негативные последствия для здоровья и развития организма, специализированная помощь в

⁴⁹ 12 из 17 ЦУР включают показатели, которые имеют большое отношение к питанию: ЦУР 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 12, 13, 15, 16 и 17. Для получения дополнительной информации см. <https://scalingupnutrition.org/nutrition/nutrition-and-the-sustainable-development-goals/>.

⁵⁰ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и МОЗ. 2020 г. «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире в 2020 году: трансформация продовольственных систем для доступных здоровых рационов питания». <https://www.wfp.org/publications/state-food-security-and-nutrition-world-sofi-report-2020>.

⁵¹ В Буркина-Фасо и Сомали 122 700 детей, беременных и кормящих женщин и девочек воспользовались услугами по профилактике и лечению недоедания.

области питания была направлена на наиболее уязвимых лиц, подверженных наибольшему риску острого и хронического недоедания или дефицита микроэлементов.

111. В 2020 году нарушения в глобальных системах продовольствия, здравоохранения и экономики, вызванные пандемией, усугубили риск недоедания, особенно для детей и женщин в странах с низким и средним уровнем дохода. По оценкам экспертов, в течение первых 12 месяцев пандемии риску неполноценного питания из-за COVID-19 подверглись дополнительно 6,7 миллиона детей в возрасте до 5 лет⁵². В 2020 году ВПП быстро адаптировала свои механизмы доставки, чтобы обеспечить охват питанием наиболее нуждающихся людей за счет лучшего прогнозирования спроса, предвидения дефицита поставок и сокращения сроков выполнения заказа при доставке специализированных питательных продуктов. ВПП также разработала новые стратегии и партнерства для расширения охвата услугами питания, что помогло обеспечить непрерывность операций, несмотря на дефицит жизненно важных товаров.
112. В 2020 году ВПП распределила в 48 странах 287 100 тонн специализированных питательных продуктов, которые представляют собой экономически эффективный источник основных питательных веществ для уязвимых лиц, дополняющий программы питания на основе продовольствия и переводов денежных средств. Это на 1 процент меньше, чем в 2019 году, из-за снижения объемов производства, что привело к глобальному дефициту специализированных питательных продуктов. В ответ на это ВПП отдала приоритет использованию таких продуктов питания в программах, ориентированных на конкретные аспекты питания, направленных на лечение и профилактику недоедания, и сократила их использование в программах, учитывающих аспекты питания, таких как общая продовольственная помощь.
113. На питание в чрезвычайных ситуациях приходилось примерно три четверти операций ВПП по питанию в 2020 году, при этом около 60 процентов от общего числа охваченных питанием бенефициаров ВПП приходилось на Афганистан, Демократическую Республику Конго, Йемен, Сомали, Эфиопию и Южный Судан.
114. ВПП придерживалась Глобального плана действий по борьбе с детским истощением⁵³, принятого в марте 2020 года. Этот план действий направлен на ускорение прогресса стран в борьбе с истощением путем устранения недостатков в системах продовольствия, социальной защиты и здравоохранения. В ноябре 2020 года было заключено новое партнерское соглашение между ЮНИСЕФ и ВПП по улучшению охвата и эффективности совместных усилий по решению проблемы истощения в глобальном масштабе.

⁵² D. Headey *и соавт.* 2020 г. Влияние COVID-19 на недоедание у детей и смертность, связанную с питанием. *The Lancet*, 396(10250): 519–521. [https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(20\)31647-0/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)31647-0/fulltext).

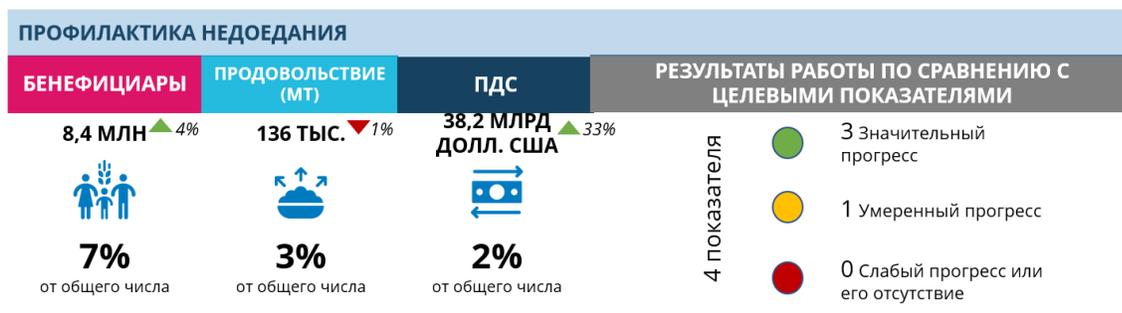
⁵³ Доступно по адресу: <https://www.unicef.org/media/96991/file/Global-Action-Plan-on-Child-Wasting.pdf>.

Лечение недоедания



115. В рамках выполнения глобальных обязательств в 2020 году программы ВПП по лечению недоедания охватили 9,1 миллиона человек (3 миллиона женщин и девочек и 6 миллионов детей), страдающих от острого недоедания, что несколько меньше, чем в 2019 году. Мероприятиями по лечению недоедания было охвачено рекордное количество детей младшего возраста, страдающих от умеренного истощения — 6 миллионов. Результаты мониторинга программ ВПП по лечению недоедания, ориентированных в основном на детей в возрасте 6–59 месяцев, а также на беременных и кормящих женщин и девочек, отражают высокую результативность по всем соответствующим показателям в 2020 году, несмотря на дефицит специализированных питательных продуктов и снижение сумм ПДС на 9 процентов. Это объясняется тем, что ВПП уделяла приоритетное внимание выделению специализированных питательных продуктов для программ лечения недоедания, обеспечивая бенефициарам полный режим лечения.

Профилактика недоедания



116. В 2020 году ВПП значительно расширила масштабы программ профилактики недоедания, охватив рекордное количество детей из уязвимых групп населения — 5,8 миллиона, что на 12 процентов больше, чем в 2019 году, — а также почти 2,6 миллиона беременных и кормящих женщин и девочек.
117. Программы, направленные на профилактику недоедания, показали высокие общие результаты в достижении соответствующих целевых значений. Например, программа профилактики задержки роста в Эфиопии показала высокие результаты в достижении минимального разнообразия рациона питания для женщин и девочек и минимально приемлемого рациона питания. Все бенефициары, участвовавшие в программе, достигли рекомендованного минимального разнообразия рациона питания, а 93 процента детей в возрасте 6–23 месяцев достигли целевого значения по рекомендованному минимально приемлемому рациону питания⁵⁴.

⁵⁴ Годовой страновой доклад ВПП за 2020 год по Эфиопии: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=ET02&year=2020#/20694.

Домохозяйства с беременными и кормящими женщинами и девочками получили ваучеры на свежие продовольственные продукты, а детям в возрасте 6–23 месяцев было предоставлено продовольствие с высоким содержанием питательных веществ в рамках Национальной программы продуктивной безопасности. ВПП также поддерживала розничную продажу продуктов с высоким содержанием питательных веществ и проводила социальные мероприятия и мероприятия по изменению образа жизни в отношении надлежащей практики питания.

118. По показателю конечного результата, измеряющему долю детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих минимально приемлемый рацион питания, наблюдалась умеренная результативность. Это может быть связано с низкими показателями по этому показателю во многих странах до начала программ помощи ВПП, недостаточной продолжительностью вмешательства для адресных бенефициаров или отсутствием вспомогательных мероприятий, таких как информирование о здоровье и практике кормления детей.

Мероприятия, учитывающие аспекты питания

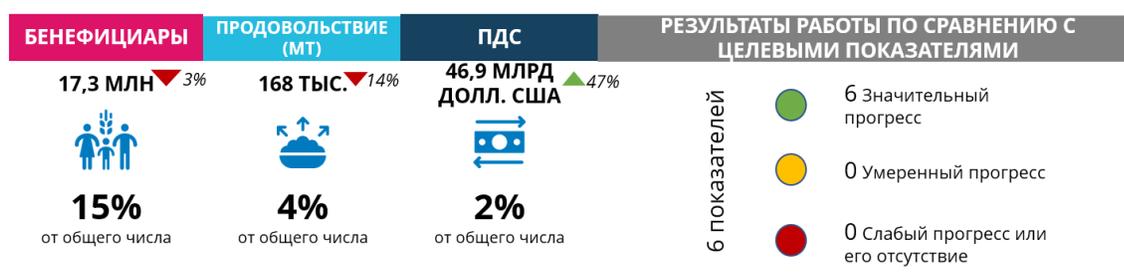
119. В 2020 году ВПП все больше интегрирует цели в области питания во все свои программы и системы, чтобы в них были учтены аспекты питания. Цель заключается в том, чтобы все мероприятия способствовали устойчивому улучшению питания путем устранения основных движущих факторов недоедания, таких как низкое разнообразие рациона питания, недостаточный доступ к чистой воде, плохие санитарно-гигиенические меры и недостаточные знания о питании. В 2020 году 75 процентов мероприятий в категории школьного питания, 75 процентов в категории необусловленной передачи ресурсов, 69 процентов в категории создания активов и средств к существованию и 82 процента в категории мероприятий по поддержке рынка малоземельных сельскохозяйственных производителей включали цели в области питания.
120. Например, в Замбии было создано 34 школьных огорода с целью разнообразить рацион учащихся, получающих школьное питание; доходы от излишков продукции реинвестировались в огороды или использовались для других школьных нужд. В 2020 году при поддержке ВПП руководящий и технический комитет высокого уровня в Непале утвердил стандарт обогащения риса; обогащение риса используется в страновой программе на базе школ, направленной на решение проблемы дефицита микроэлементов у школьников⁵⁵.
121. Однако результативность в течение 2020 года была слабой, на что повлияла низкая результативность по показателю потребления продовольствия, по которому целевые значения, установленные страновыми отделениями, не были достигнуты. Поскольку для этого показателя не существует установленного общеорганизационного целевого значения, низкая результативность может быть частично объяснена высокими целевыми значениями, установленными на уровне страновых отделений.
122. По запросам правительств этих стран в 2020 году ВПП провела в 12 странах анализы «Заполнение пробела в питании», направленные на выявление проблем и возможностей в национальных системах продовольствия, здравоохранения, социальной защиты и образования для улучшения питания. Эти анализы включали определение основных структурных барьеров, влияющих на доступ людей к недорогому питательному продовольствию, и наиболее

⁵⁵ Годовой страновой доклад ВПП за 2020 год по Непалу: https://www.wfp.org/operations/annual-country-report/?operation_id=NP02&year=2020#/21340. **Error! Hyperlink reference not valid.** **Error! Hyperlink reference not valid.**

эффективных мер по решению этих проблем на основе их потенциала для улучшения потребления питательных веществ среди уязвимых лиц.

123. Используя анализы дефицита питательных веществ, проведенные до или в течение 2020 года, несколько страновых отделений и правительств смогли обеспечить, чтобы их меры реагирования на COVID-19 были более чувствительны к питанию. В качестве примеров можно привести повышение суммы переводов для расширения возможностей людей приобретать питательные продукты в Бурунди, добавление дополнительного ваучера специально для продовольственных продуктов в Тимор-Лешти, введение свежих питательных продуктов в Бангладеш и Эфиопии, а также добавление обогащенных продовольственных товаров к питанию в учреждениях или пакетам поддержки в условиях локдауна в Бангладеш.

Школьные программы



124. Важная роль школ в формировании человеческого капитала и обеспечении платформы для оказания жизненно важной поддержки в области питания и здравоохранения, особенно для беднейших детей, признана во всем мире. Школьное питание также служит мотивацией для семей, чтобы отправить детей в школу и продолжать их школьное обучение, особенно касательно девочек и детей в нестабильных или пострадавших районах. В 2020 году закрытие школ в связи с пандемией создало беспрецедентные риски для образования, здоровья и питания в отношении почти 1,6 миллиарда затронутых учащихся во всем мире. Голод среди школьников стал глобальной проблемой, поскольку 370 миллионов детей потеряли доступ к школьному питанию по меньшей мере в 161 стране. В 59 странах, где ВПП осуществляла программы школьного питания в 2020 году, более 12 миллионов детей были внезапно лишены того, что часто было их основным приемом пищи в течение дня⁵⁶.
125. ВПП объединила усилия с правительствами и глобальными партнерами, направленные на предотвращение голодания детей, обеспечение того, чтобы они продолжали получать жизненно важные услуги в области здравоохранения и питания, и смягчение риска того, что они или их семьи будут вынуждены прибегать к таким вредным механизмам выживания, как ранние браки или детский труд, чтобы удовлетворить свои основные потребности в пище и здоровье. Деятельность в области школьного здравоохранения и питания и соответствующие партнерские отношения были приоритетными в планах ВПП по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Была разработана глобальная информационная панель для картирования и мониторинга числа детей по всему миру, которые не получили школьного питания, и предоставления обновленной информации о том, что правительства делают для поддержки этих и других детей во время локдауна.

⁵⁶ ВПП. Глобальный мониторинг школьного питания во время закрытия школ из-за COVID-19. <https://cdn.wfp.org/2020/school-feeding-map/>.

126. В 42 странах, когда школы были закрыты, ВПП быстро перешла от программ питания на местах к обеспечению почти 7 миллионов уязвимых детей и их семей сухими пайками на дом — часто распределяемыми как семейные пайки — наличными или ваучерами. Эти переводы обеспечивали безопасность уязвимых семей во время локдауна из-за COVID-19 и стимулировали семьи отправлять своих детей обратно в школу, когда они вновь открывались. Например, в Сирийской Арабской Республике ВПП и ЮНИСЕФ предоставили 44 000 детям совместные ваучеры на продовольствие и предметы гигиены. В Эфиопии ВПП распределила альтернативные пайки для более чем 60 000 школьников и работала с другими гуманитарными партнерами в поддержку комплексных мер правительства по реагированию на COVID-19.
127. В 2020 году ВПП обеспечила в общей сложности 15 миллионов детей в 59 странах полноценным питанием, школьными закусками или пайками на дом в виде продовольственных продуктов или ПДС, что на 13 процентов меньше, чем в 2019 году, и на 15 процентов меньше, чем целевое значение на 2020 год — 17,7 миллиона. Основными факторами, способствовавшими такому снижению, стали проблемы, вызванные пандемией, которые затронули более двух третей детей, на которых была рассчитана адресной помощью, ограничения в финансировании и, с другой стороны, прогресс в переводе программ на базе школ на национальную основу. Однако, несмотря на закрытие школ, 45 процентов всех детей, получивших помощь в 2020 году, были охвачены альтернативным питанием на месте. Адаптация программ позволила ВПП охватить пайками на дом 2,3 миллиона членов домохозяйств, которые в противном случае не были бы охвачены.
128. Например, в Египте, где в 2020 году ВПП перестала дополнять значительную часть национальной программы школьного питания, а сосредоточилась на охвате только школ в подчинении местных общин, число школьников, зарегистрированных для получения помощи ВПП, сократилось более чем на 2 миллиона человек; эти дети теперь получают помощь исключительно от правительства. С другой стороны, ВПП смогла расширить масштабы программ школьного питания в других странах, включая Ирак, Сирийскую Арабскую Республику и Йемен.
129. В странах, охватываемых Региональным бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона, более 100 миллионов учащихся лишились полноценного школьного питания в разгар закрытия школ. ВПП предоставила альтернативные пайки на дом для 1,2 миллиона детей в Афганистане, Бангладеш, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Непале, Тиморе-Лешти и Шри-Ланке. Результаты мониторинга показали, что альтернативные пайки на дом помогли домохозяйствам, подпадающим под адресную помощь, увеличить разнообразие рациона, содержание энергии, размер порций и количество приемов пищи, предоставляемых детям.
130. В 2020 году программа Макговерна-Доула «Продовольствие для образования» выделила 119 млн долларов США на программы ВПП по школьному здравоохранению и питанию в пяти странах. Многолетний характер этого финансирования позволил страновым отделениям стратегически спланировать переход своих программ школьного питания под национальную ответственность.
131. Переход и передача программ школьного питания национальным правительствам были осуществлены в Камбодже, Джибути и Лесото, несмотря на пандемию COVID-19. В Джибути, хотя первоначально в ССП планировалась постепенная передача управления всеми программами школьного питания правительству в течение пяти лет, в 2020 году этот процесс был значительно ускорен. Изменения, внесенные в программу в рамках реагирования на COVID-19, в сочетании с недостатком финансирования для ВПП и готовностью правительства взять на себя ответственность, ускорили процесс, который был завершен в сентябре. Это значительная

веха для ВПП, означающая переход к оказанию технической помощи по инициативе снизу и поддержки в наращивании потенциала после 35 лет непосредственного осуществления.

Результативность на уровне конечных результатов

132. Пандемия и закрытие школ повлияли на способность страновых отделений собрать все необходимые данные для оценки результативности в этой программной области. Только 39 стран сообщили хотя бы об одном из показателей конечного результата для программ на базе школ, и данные имелись только по 61 проценту всех соответствующих показателей, что является самым низким уровнем среди всех программных областей ВПП. Анализ представленных результатов в тех странах, по которым имеются полные данные, показывает, что вмешательство ВПП привело к измеримым, а в некоторых случаях и значительным улучшениям в доступе детей к образованию. В целом, 92 процента стран, представивших отчеты по показателям конечного результата, продемонстрировали значительный прогресс в достижении целевых значений, в том числе по трем наиболее часто используемым показателям конечного результата в сфере образования — зачислению, удержанию и уровню посещаемости. Необходимо дальнейший анализ, чтобы определить влияние пандемии на эти конечные результаты.
133. В течение 2020 года было проведено пять децентрализованных оценок деятельности ВПП по организации школьного питания в чрезвычайных ситуациях в нестабильных условиях. Было установлено, что во всех странах программы школьного питания позволили повысить уровень продовольственной безопасности и улучшить конечные результаты в сфере образования, такие как показатели зачисления, посещаемости и удержания в школе.

Шанс для каждого школьника — прогресс в реализации стратегии школьного питания ВПП (2020–2030 годы)

Стратегия ВПП по организации школьного питания, утвержденная Группой исполнительного руководства в январе 2020 года, подтверждает видение того, что все школьники должны пользоваться комплексным пакетом услуг в области здравоохранения и питания в школах, включая школьное питание. Цель десятилетней стратегии — расширить программы на базе школ для удовлетворения потребностей 73 миллионов уязвимых школьников в 60 странах, способствуя повышению ответственности национальных правительств за реализацию программ.

В 2020 году региональные планы осуществления стратегии были подготовлены каждым региональным бюро на основе анализа проблем школьного здравоохранения и питания в регионе, текущих мероприятий и партнерств, существующих политических рамок и уроков, извлеченных из оценок. Эти планы усиливают и более четко определяют будущую роль ВПП в непосредственном осуществлении программ, одновременно укрепляя потенциал правительств по осуществлению и управлению собственными программами школьного питания и здравоохранения.

134. В 2020 году ВПП опубликовала доклад «Состояние школьного питания в мире в 2020 году»⁵⁷. По сравнению с 2013 годом, когда был опубликован первый такой доклад, число детей, пользующихся школьным питанием во всем мире, увеличилось почти на 10 процентов, достигнув рекордной отметки в 388 миллионов. В странах, поддерживаемых ВПП, число детей,

⁵⁷ ВПП. 2020 г. Состояние школьного питания в мире в 2020 году. <https://www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2020>.

получающих школьное питание, увеличилось с 69 миллионов в 2013 году до 107 миллионов в 2019 году. Наибольший рост наблюдался в правительственных программах в странах с уровнем дохода ниже среднего, где число детей почти удвоилось, хотя страны с низким уровнем дохода также увеличили свои инвестиции. Хотя число школьников, которым ВПП оказывает прямую помощь, остается относительно стабильным с 2013 года, косвенная помощь, такая как участие в разработке политики, техническая помощь и усилия по укреплению потенциала, способна изменить жизнь до 155 миллионов школьников в 74 странах и помочь странам стать более самодостаточными.

Малоземельные фермеры, средства к существованию, продовольственные системы и управление климатическими рисками⁵⁸

БЕНЕФИЦИАРИ	ПРОДОВОЛЬСТВ ИЕ (МТ)	ПДС	РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ЦЕЛЕВЫМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ	
 7,7 МЛН	125 ТЫС.	157,4 МЛН	9 показателей	 6 Значительный прогресс
 48 ТЫС.	970,0	549 ТЫС.		 1 Умеренный прогресс
 2,5 МЛН	559,0	16,9 МЛН		 2 Слабый прогресс или его отсутствие

*ПОА: продовольствие в обмен на активы/обучение; SAMS: содействие мелким фермерам в выходе на рынок; УКР: управление климатическими рисками

135. Для обеспечения своей текущей и улучшения будущей безопасности средств к существованию малоземельные фермеры, рыночные торговцы и люди, уязвимые к потрясениям и стрессам в целом, зависят от продовольственных систем, устойчивых к природным и антропогенным потрясениям. Используя методы, основанные на широком участии, ВПП помогла уязвимым домохозяйствам и правительствам принимающих стран спланировать и провести ряд мероприятий по созданию активов, средств к существованию, продовольственных систем и управлению климатическими рисками. Эти мероприятия часто объединялись с другими программными мероприятиями и предлагались в качестве комплексного пакета мер по повышению жизнестойкости для расширения возможностей получения средств к существованию в рамках сельскохозяйственной цепочки создания ценности, а также для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сельскохозяйственном секторе.
136. Эта категория программ получила наивысший рейтинг результативности в целом: в 80 процентах измерений было зафиксировано улучшение показателей в 2020 году по сравнению с исходным уровнем⁵⁹. Это произошло в основном благодаря высоким результатам в улучшении доступа сообществ, которым адресована помощь, к экологическим благам и их способности справляться с климатическими потрясениями и рисками. Также улучшилась способность целевых малоземельных производителей — женщин и мужчин — продавать свою продукцию через системы агрегации фермеров, поддерживаемые ВПП. Умеренные результаты наблюдались в процентной доле продовольствия, покупаемого ВПП у систем агрегации малоземельных фермеров, но в показателе послеуборочных потерь малоземельных фермеров и в показателе невыполнения контрактов ВПП по закупкам для малоземельных фермеров (который

⁵⁸ Сравнение с метрическими тоннами и ПДС, распределенными в 2019 году, невозможно из-за пересмотренного руководства по планированию и отчетности для этой программной области, которое будет представлено в 2020 году.

⁵⁹ Дополнительную информацию о девяти показателях, по которым оценивалась результативность работы в данной программной области, см. в приложении II Е.

составил 50 процентов) наблюдались неудовлетворительные результаты. Важно отметить, что этот показатель был принят только четырьмя странами, и сообщено было только два полных измерения, что повлияло на рейтинг результативности.

Создание активов и средства к существованию

137. В 2020 году в рамках деятельности по созданию активов и средств к существованию ВПП предоставила 7,7 миллионам человек, включая 4,0 миллиона женщин и девочек, более 125 000 тонн продовольствия и 156 миллионов долларов США в форме ПДС и товарных ваучеров в 49 странах, помогая им прокормить свои семьи и инвестировать в критически важные активы, такие как дороги, микро-плотины и почвенные и водозадерживающие сооружения.
138. Результатом этой деятельности стали реабилитация и благоустройство почти 159 000 га сельскохозяйственных и несельскохозяйственных угодий, посадка более 1800 га леса, ремонт или сооружение более 11000 км дорог и дорожек, а также строительство или ремонт более 321 000 объектов, таких как социальная или коммунальная инфраструктура, пункты водоснабжения, мосты и водопропускные сооружения.
139. Служба ВПП по мониторингу воздействия на активы из космоса использовала спутниковые снимки в пяти странах для оценки осуществления, обслуживания и развития почти 1300 активов. Анализ показал положительное влияние деятельности ВПП по созданию активов на изменение характера землепользования с непахотных или богарных земель на орошаемые пахотные земли, расширение площади орошаемых пахотных земель и повышение продуктивности сельскохозяйственных культур. Например, исследование показало, что на участке в Зимбабве состояние пахотных земель сохранилось и улучшилось, несмотря на возникновение суровых климатических явлений, включая рекордную засуху в сезоне 2015–2016 годов. С момента своего создания спутниковый мониторинг активов проводился в 18 странах, предоставляя своевременные стандартизированные данные, когда надежная наземная информация часто отсутствует. В 2020 году эта служба превратилась из цифровой бумажной системы отчетности в веб-платформу, которая облегчает доступ растущему числу пользователей, обмен информацией со страновыми отделениями и автоматизацию анализа.
140. В региональном бюро для Западной Африки, несмотря на значительное увеличение числа людей, пострадавших от кризиса — с 2,5 миллиона в 2019 году до 6,5 миллиона в 2020 году, — ВПП укрепила свои усилия по достижению долгосрочных конечных результатов в отношении развития посредством комплексной подготовки программ по обеспечению жизнестойкости. Например, в Мавритании совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) был запущен проект по укреплению мира, направленный на снижение напряженности в связи с использованием природных ресурсов между фермерами и скотоводами вдоль границы с Мали.
141. В течение года ВПП запустила инициативу по комплексному укреплению потенциала в области продовольственной помощи в обмен на активы для сотрудников. В 2020 году 40 национальных сотрудников из региональных бюро для Восточной и Южной Африки прошли онлайн-обучение по руководству по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы; сотрудники остальных региональных бюро пройдут обучение в 2021 году.

Мероприятия по поддержке доступа мелких фермеров к рынкам

142. В 2020 году ВПП осуществляла свои программы поддержки рынка малоземельных сельскохозяйственных производителей в 35 странах с целью улучшения средств к существованию женщин и мужчин — малоземельных фермеров, получающих адресную поддержку,

и стимулирования позитивных системных изменений в целевых цепочках создания ценности. Эти мероприятия способствовали укреплению потенциала частных и институциональных покупателей для закупок у малоземельных фермеров и малоземельных фермеров для участия в рыночных системах, с акцентом на включение мер по обеспечению гендерного равенства для повышения роли и голоса женщин в сельскохозяйственной цепочке создания ценности.

143. В 2020 году ВПП и партнеры поддержали более 3260 систем объединения малоземельных фермеров, таких как фермерские организации, путем предоставления сельскохозяйственного оборудования и проведения тренингов по маркетингу, послеуборочной обработке и установлению связей с дилерами и покупателями. Показатели, измеряющие объем продаж продукции малоземельных фермеров через системы агрегации, поддерживаемые ВПП, продемонстрировали положительные результаты. Процент малоземельных фермеров — целей адресной помощи, осуществляющих продажи через эти системы, составил 105 процентов от целевого значения; также было зафиксировано существенное увеличение стоимости и объема продаж, осуществляемых этими фермерами через системы, поддерживаемые ВПП. В целом, в 30 странах малоземельные фермеры продали излишки продукции в объеме 361 707 тонн на сумму почти 40 миллионов долларов США.
144. Самыми высокими показателями доли фермеров — целей адресных программ, реализующих продукцию через фермерские группы, поддерживаемые ВПП, являются Республика Конго (100 процентов), Мали (85 процентов) и Центральнаяафриканская Республика (81 процент). В этих странах соответственно 65 процентов, 40 процентов и 86 процентов фермеров, получающих поддержку, составляли женщины. В Замбии в 2020 году 45 процентов охваченных фермеров осуществляли продажи через фермерские группы, поддерживаемые ВПП, что составляет 225 процентов по сравнению с целевым значением. Рост участия малоземельных фермеров в коллективных продажах может указывать на то, что мелкие производители меняют свое маркетинговое поведение, потому что у них есть излишки продукции, которые они могут продать и получить выгоду от продажи через системы агрегации, или потому что системы агрегации улучшают потенциал фермеров и воспринимаются как предпочтительный канал сбыта продукции домохозяйств.
145. Что касается предложения, то ВПП и партнеры обучили 108 000 лидеров фермерских организаций и индивидуальных фермеров передовым методам ведения сельского хозяйства, послеуборочной обработки, управления складами и маркетинга. Почти 410 000 фермеров также получили сельскохозяйственное оборудование или поддержку в доступе к финансовым учреждениям или рыночным возможностям. Для удовлетворения собственных программных потребностей в 2020 году ВПП закупила у малоземельных фермеров 110 486 тонн продовольственных товаров на сумму 49 млн долларов США либо напрямую у фермерских организаций, либо опосредованно через трейдеров в 27 странах, что на 16 процентов больше по сравнению с 2019 годом.
146. В 2020 году были запущены две взаимодополняющие инициативы, направленные на повышение жизнестойкости фермеров и сельскохозяйственных учреждений Южного Судана. Европейский союз и ВПП подписали соглашение на сумму 6,6 млн долларов США на четырехлетний проект по оказанию помощи 10 000 уязвимых домохозяйств. Проект, стартующий в октябре 2020 года, будет включать в себя создание активов и мероприятия, облегчающие малоземельным фермерам доступ к сельскохозяйственным ресурсам и рынкам, помогающие сократить потери после сбора урожая и расширяющие их возможности трудоустройства и сбережения. Кроме того, ВПП, Министерство сельского хозяйства и продовольственной безопасности и Сельскохозяйственный банк Южного Судана официально оформили инициативу,

направленную на укрепление потенциала банка в области финансового управления, смягчения рисков, обеспечения соответствия и гарантий, увеличение в четыре раза объема местных закупок продовольствия ВПП в 2020–2021 годах и повышение производственного и маркетингового потенциала малоземельных фермеров.

Управление климатическими рисками

147. Рекордные экстремальные температуры в 2020 году вызвали более сильные, чем обычно, ураганы, наводнения и лесные пожары, что привело к застрахованным убыткам и ущербу на общую сумму 150 млрд долларов США. В ответ на это ВПП помогла странам и сообществам смягчить последствия климатических бедствий и COVID-19 путем реализации комплекса мероприятий по управлению климатическими рисками, включая страхование климатических рисков, действия на основе прогнозов, раннее предупреждение и информирование о рисках, а также услуги в области устойчивого энергоснабжения.
148. К концу 2020 года 28 страновых отделений ВПП внедрили одно или несколько решений по управлению климатическими рисками, которыми воспользовались более 6 миллионов человек. Из них 2,5 млн человек получили более 16,9 млн долларов США в виде ПДС и 559 млн тонн продовольственных товаров благодаря климатическому страхованию или действиям на основе прогнозирования.

Рисунок 7. Мероприятия по управлению климатическими рисками и охват, 2020 год



149. Более 2 миллионов человек были защищены в 14 странах с помощью механизмов суверенного страхования и полисов микро- или мезострахования с финансовым покрытием, превышающим 60 миллионов долларов США. Это отражает растущее участие ВПП в разработке, тестировании и расширении масштабов решений по передаче рисков для домохозяйств, не имеющих продовольственной безопасности, а также предоставление технической помощи по финансированию рисков для правительств. Мониторинг после распределения показывает, что

страховые выплаты в случае засухи сыграли роль буферного капитала, не позволяя домохозяйствам прибегать к негативным стратегиям преодоления трудностей, позволяя им закупать продовольственные продукты и сельскохозяйственные ресурсы на следующий сезон и оплачивать обучение детей в школе.

150. Защищенные страхованием, домохозяйства смогли инвестировать в более рискованные, но более доходные предприятия, а также в семена, удобрения и новые технологии для повышения производительности сельского хозяйства. В 2020 году около 237 000 человек, 75 процентов из которых составляли женщины, создали мелкие сбережения в деревенских ссудо-сберегательных ассоциациях, продвигаемых ВПП. Более широкая финансовая доступность облегчила женщинам доступ к кредитам, что, в свою очередь, способствовало развитию производственной деятельности и более диверсифицированных и менее рискованных источников средств к существованию.
151. Для смягчения совокупного воздействия климатических бедствий и COVID-19 в 2020 году более 417 000 человек в пяти странах получили от ВПП более 3,5 млн долларов США в форме ПДС до надвигающихся климатических потрясений. Благодаря использованию надежной и своевременной прогнозной информации, благодаря упреждающим мерам реагирования на наводнения в Бангладеш было охвачено больше людей при затратах в два раза меньших, чем при оказании гуманитарной помощи в 2019 году.
152. В 2020 году более 1,6 миллиона человек в девяти странах получили доступ к устойчивым энергетическим услугам для потребления продовольствия, производства и связи: жители Малави, Нигера и Руанды получили чистые и эффективные бытовые приборы для приготовления пищи; в Армении, Нигере и Сенегале общины получили доступ к энергетическим продуктам и услугам для продуктивного использования; в Армении, Сомали и Чаде были проведены пилотные испытания систем и приборов солнечной энергии.
153. Более 2,4 миллиона бенефициаров получили сезонные прогнозы и климатическую информацию с учетом их конкретных потребностей; большинство (почти 1,8 миллиона человек) было охвачено через радиопрограммы, а остальные 600 000 — через личные каналы связи, мобильные телефоны и SMS. Цель заключается в том, чтобы обеспечить более эффективное планирование и принятие инвестиционных решений, а также укрепить потенциал домохозяйств по адаптации к последствиям изменения климата.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

154. ВПП оказала поддержку правительствам в укреплении их потенциала по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них путем разработки надежных планов действий в чрезвычайных ситуациях и оказания своевременной продовольственной помощи пострадавшим от потрясений людям с использованием заранее размещенных запасов и непродовольственных товаров, которые поддерживают распределение продовольствия на местах. Мероприятия по обеспечению готовности оказали поддержку 1,1 млн бенефициаров, главным образом в Джибути, Гвинее, Кении и на Кубе с помощью мероприятий по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. На Кубе ВПП адаптировала свои программы к пандемии COVID-19, включив в них распределение продовольственной помощи в натуральной форме и включив меры по смягчению последствий, которые помогли 610 500 человек. ВПП также разработала коммуникационную кампанию с учетом специфики пандемии для сезона ураганов и передала в дар центрам эвакуации 1049 комплектов гигиены для домохозяйств и 1250 термометров.

155. Дополнительные усилия по наращиванию потенциала включали продолжение работы ВПП по укреплению потенциала стран по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. ВПП обучила 4800 сотрудников правительственных и национальных партнеров в Афганистане, Бангладеш, Бурунди, Доминиканской Республике, Сальвадоре, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике и Нигерии.

Поддержка национальных приоритетов

Укрепление потенциала стран

156. В 2020 году в деятельность ВПП по укреплению странового потенциала (УСП) были инвестированы дополнительные общеорганизационные ресурсы, что отражает растущее внимание организации к предоставлению странам возможности укреплять собственные программы и связанные с ними системы по направлениям продовольственной безопасности и питания, социальной защиты, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, школьного питания. Инвестиции включали создание рабочей группы по УСП для усиления координации между программами и функциями, создание подразделения по УСП и увеличение числа специализированных сотрудников.
157. В рамочной основе среднесрочной программы ВПП по реагированию на COVID-19 приоритетное внимание уделяется технической помощи и УСП как ключевой стратегии взаимодействия с правительствами. В Бурунди, Иордании, Колумбии и региональном бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна в пилотной фазе был запущен инвестиционный фонд УСП для содействия мероприятиям по укреплению потенциала в поддержку мер реагирования правительств и национального гражданского общества на пандемию. В Бурунди, например, фонд способствовал локализации помощи, создав возможность Бурундийскому Красному Кресту реализовать свой план реагирования на COVID-19, включая создание ячейки экстренной связи и запуск подхода к финансированию на основе прогнозов.
158. Несмотря на сложные условия реализации в 2020 году, сообщалось о прогрессе в достижении долгосрочных конечных результатов в области институционального потенциала в рамках более чем 100 мероприятий ССП, проведенных в 62 странах. Страновые отделения ввели программные изменения для поддержки и содействия адаптации национальных систем, которые подверглись беспрецедентной нагрузке в период пандемии. В течение года в пересмотренных бюджетах 17 ССП ВПП, связанных с реагированием на COVID-19, были предложены повышенные требования к укреплению институционального потенциала в рамках ССП.
159. Там, где это было возможно, были приняты меры по повышению охраны и безопасности мероприятий по укреплению потенциала, например, путем проведения виртуального технического обучения по усовершенствованию центральной системы управления информацией о бенефициарах для 1500 участников из правительства и национальных партнеров в Бангладеш.

Применение мер по укреплению потенциала для поддержки реагирования на COVID-19 в Перу

Когда пандемия и региональный миграционный кризис в Венесуэле привели к резкому снижению продовольственной безопасности в Перу, страновое отделение переключило свое внимание с УСП на реагирование на чрезвычайные ситуации. В марте 2020 года было создано подразделение по реагированию на чрезвычайные ситуации для дополнения правительственных программ, координации прямого

предоставления ПДС более чем 25 000 человек и осуществления мероприятий по укреплению логистики для распределения продовольственных и непродовольственных товаров. Несмотря на сложные условия, ВПП превысила свои целевые значения по УСП, более чем в три раза увеличив количество обученных участников из числа представителей правительства и национальных партнеров и оказав поддержку почти на 30 процентов большему числу национальных партнеров, чем планировалось изначально. Страновое отделение также укрепило усилия правительства по восстановлению после пандемии, реализовав исследования и проекты, которые позволили получить сведения для принятия решений с целью достижения нулевого уровня голода, сформулировать протоколы для руководства общенациональным возобновлением работы общинных кухонь и оценить варианты того, как сделать национальные меры социальной защиты более чувствительными к потрясениям.

Данные оценок по укреплению потенциала

160. Оценки первого поколения ССП показали, что новая рамочная основа оказалась эффективной платформой для усиления поддержки правительств, при этом все пять оценок ССП в 2020 году отметили высокую степень согласованности с национальной политикой. Усилия по УСП в рамках пяти ССП были неравномерными: заявленные цели, изложенные в стратегических конечных результатах ССП, еще не реализованы, при этом требуются значительные усилия для достижения устойчивого перехода к национальной ответственности за программы, поддерживаемые ВПП. ВПП сыграла ключевую роль в продвижении координации систем анализа продовольственной безопасности в Камеруне, однако перспективы расширения масштабов и устойчивости были ограничены. Планы по укреплению потенциала правительства в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска бедствий в Демократической Республике Конго из-за нехватки ресурсов ограничились обучением правительственного персонала. Страновые отделения Индонезии и Тимора-Лешти сосредоточились на укреплении потенциала на индивидуальном уровне, но при этом были отмечены скорее постепенные, чем трансформационные изменения. Техническая помощь правительству Бангладеш состояла в основном из обучения и ознакомительных поездок, а не более широкого участия в разработке политики в областях, связанных с мандатом ВПП.

Сотрудничество Юг-Юг

161. ВПП быстро адаптировала свои услуги по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству для поддержки правительств принимающих стран в укреплении их усилий по достижению ЦУР 2, несмотря на пандемию. В 2020 году основные мероприятия включали создание фонда Юг-Юг для борьбы с COVID-19, адаптацию методов работы к виртуальной среде и создание общеорганизационной целевой группы для дальнейшего формулирования стратегий, партнерств, методов предоставления услуг и роли ВПП в этой области. Новый фонд позволил страновым отделениям ВПП осуществлять мероприятия по сотрудничеству Юг-Юг с правительствами принимающих стран, направленные на реагирование и смягчение последствий пандемии через национальные системы социальной защиты, предоставление базовых услуг в рамках программ на базе школ и программ питания, а также продовольственные системы. Кроме того, ВПП выпускала ежеквартальный информационный бюллетень и тематический

отчет о своем подходе и фактических данных о посредничестве для укрепления сотрудничества Юг-Юг⁶⁰.

162. Центры передового опыта ВПП недавно получили признание за их критически важную роль в поддержке правительств в реализации комплексных программ здравоохранения и питания на базе школ через механизмы сотрудничества Юг-Юг⁶¹. В 2020 году три центра⁶² продолжали обмениваться соответствующими знаниями и опытом в поддержке правительств принимающих стран в различных программных областях. В 2020 году, например, при поддержке центра передового опыта в Китае и в сотрудничестве с ФАО в Кении, Конго, Перу, Шри-Ланке и Эквадоре были реализованы пять пилотных полевых проектов по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, которые укрепили потенциал 1790 малоземельных фермеров и 250 правительственных чиновников в принимающих странах. Региональный центр передового опыта в Кот-д'Ивуаре способствовал институциональному и техническому сотрудничеству между правительствами, включая правительства Бенина, Конго и Кот-д'Ивуара, в оптимизации цепочки создания ценности маниоки путем обучения членов женских кооперативов и фермеров.
163. Эта деятельность была дополнена пилотным проектом межрегионального сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества с Китаем и китайскими исследовательскими центрами по обучению школьных поваров, пекарей и малоземельных фермеров производству высококачественной муки из маниоки и приготовлению блюд на основе муки из маниоки. Женщинам в Конго были предложены тренинги по безопасности и гигиене продовольствия для приготовления *mbala pinda*, местной питательной закуски из маниоки и арахиса. В 2020 году было произведено 70 000 батончиков, что принесло 48 000 долларов США; ВПП распространила эти закуски среди 3000 детей, участвующих в программах школьного питания, и 3390 членов уязвимых домохозяйств.

Социальная защита

164. Социальная защита занимает центральное место в глобальном портфеле ВПП, о чем свидетельствует ее недавнее участие в инициативе по всеобщей социальной защите USP 2030, направленной на содействие достижению показателя ЦУР 1.3 по расширению охвата социальной защитой. Опираясь на растущее партнерство с международными финансовыми учреждениями, в 2020 году ВПП оказала поддержку 65 правительствам во внедрении новых мер, расширении масштабов или адаптации существующих схем социальной защиты в целях смягчения социально-экономических последствий кризиса COVID-19 для домохозяйств и общин. Поддержка, оказанная в 2020 году, включала технические консультации в таких областях, как оценка потребностей, адресность, проверка, мониторинг, переводы, механизмы обратной связи с сообществами и предоставление услуг по обеспечению гарантий третьей стороной. Этому способствовало расширение партнерских отношений ВПП с международными финансовыми организациями (МФО)⁶³. В течение 2020 года ВПП оказала поддержку

⁶⁰ ВПП. 2020 г. *Усиление прогресса в борьбе с голодом посредством сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества*. Серия «За рамками годового отчета о деятельности за 2019 год».

https://publications.wfp.org/2019/beyond-apr/South_South_Triangular_Cooperation.html#01.

⁶¹ Африканский союз. 2021 г. *Двухгодичный отчет Африканского союза о выращенном в домашних условиях школьном питании (2019–2020)*. Аддис-Абеба. <https://au.int/en/documents/20210301/african-union-biennial-report-home-grown-school-feeding-2019-2020>.

⁶² Принимающей стороной центров являются правительства Бразилии, Китая и Кот-д'Ивуара.

⁶³ В декабре 2020 года для страновых отделений было выпущено руководство, призванное помочь им лучше взаимодействовать с международными финансовыми институтами по вопросам социальной защиты.

37 правительствам в их ответных мерах на основе денежных средств для смягчения социально-экономических последствий COVID-19.

165. Операции ВПП в Армении, Египте, Ливане и Судане имели самые большие новые потребности в финансировании для текущей и запланированной поддержки национальных мер социальной защиты посредством сочетания укрепления потенциала, предоставления услуг и вспомогательных мероприятий.
166. Многие страны ввели и адаптировали меры социальной защиты, направленные на обеспечение базового дохода и смягчение экономических последствий COVID-19. ВПП оказала жизненно важную поддержку, чтобы помочь правительствам расширить масштабы и улучшить существующие меры социальной защиты путем оказания помощи в разработке политики, программ и механизмов предоставления услуг, в том числе посредством соответствующего руководства и наращивания потенциала для страновых отделений и правительств в рамках мер реагирования на пандемию.

Социальная защита, реагирующая на потрясения, в Малави

С 2015 года ВПП оказывает помощь правительству Малави в укреплении потенциала национальной системы реагирования на потрясения, включая ежегодные чрезвычайные меры реагирования в засушливый сезон. В результате во время засушливого сезона 2019/2020 годов впервые доноры социальной защиты финансировали правительство для прямого предоставления помощи в ответ на чрезвычайные ситуации в четырех округах, включая 3 млн долларов США для ПДС. Этот подход повысил потенциал правительства по реализации программ ПДС, побудил доноров социальной защиты увеличить финансирование мер по обеспечению продовольственной безопасности и укрепил систему поставок для более эффективного удовлетворения хронических и острых потребностей.

Глобальные общие услуги и двустороннее предоставление услуг

167. Потенциал ВПП по предоставлению услуг является ключевым в обеспечении гуманитарного реагирования на местах. ВПП предоставляет услуги через руководство тематическими блоками материально-технического обеспечения и экстренной телекоммуникационной связи и совместное руководство тематическим блоком продовольственной безопасности, через управляемую ВПП сеть Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и Склада гуманитарной помощи ООН (СГПООН), а также через двустороннее предоставление услуг Отделом операций производственно-сбытовой цепочки. С самого начала пандемии потенциал ВПП по предоставлению своевременных и гибких услуг для гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, оказался основополагающим для того, чтобы правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры могли охватить бенефициаров и эффективно и действенно реагировать, несмотря на ограничения и риски, связанные с COVID-19.

Рисунок 8. Поддержка глобальных общих услуг при реагировании на COVID-19, 2020 год

168. Когда COVID-19 нарушил глобальные цепочки поставок и международные перевозки были сильно сокращены, ВПП запустила платформу глобальных общих услуг для поддержки мер реагирования гуманитарного и медицинского сообществ на пандемию. Работая в тесном сотрудничестве с ВОЗ, системой Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО), в 2020 году ВПП перевезла более 26 700 медицинских и гуманитарных работников из 415 организаций в 68 пунктов назначения через глобальные общие услуги COVID-19. Кроме того, после того как в мае 2020 года Генеральный секретарь активировал общую систему медицинской эвакуации COVID-19, ВПП и Департамент оперативной поддержки Организации Объединенных Наций совместно возглавили авиационное подразделение группы медицинской эвакуации. В 2020 году группа эвакуации выполнила 110 медицинских эвакуаций, из которых 69 были осуществлены ВПП.
169. Используя существующую сеть СГП ООН, управляемую ВПП, ВПП также создала восемь узлов гуманитарного реагирования с соответствующим воздушным сообщением для облегчения перемещения грузов во время пандемии. Через эту сеть узлов ВПП отправила 135 440 м³ важнейших медицинских и гуманитарных грузов в 171 страну от имени 71 организации, 89 процентов которых было перевезено на безоплатной для пользователя основе в соответствии с Глобальным планом гуманитарного реагирования на COVID-19.
170. ВПП разработала онлайн-приложение «Рынок чрезвычайных услуг» (Emergency Service Marketplace), с помощью которого субъекты гуманитарной деятельности могли запрашивать перевозку грузов для своих гуманитарных мероприятий во время пандемии. Эта платформа легла в основу цепочки поставок ВПП, обеспечив безопасную доставку средств индивидуальной защиты и других жизненно важных медицинских и гуманитарных грузов по всему миру. В 2020 году 48 организаций заказали грузоперевозки через «Рынок чрезвычайных услуг», и в общей сложности 118 800 м³ медицинских и гуманитарных грузов было отправлено в 160 стран.
171. Для обеспечения поддержки глобального реагирования ВПП мобилизовала ключевые партнерства на местах. Тематические блоки, возглавляемые и совместно возглавляемые ВПП, были расширены для облегчения работы партнеров и обеспечения межучрежденческой координации и потенциала управления информацией. По просьбе национальных правительств, стремящихся удовлетворить потребности, вызванные пандемией, были созданы новые тематические блоки.

172. В 2020 году тематический блок экстренной телекоммуникационной связи работал с национальными министерствами здравоохранения и другими партнерами в Центральноафриканской Республике и Ливии над созданием общих телефонов доверия и борьбой с дезинформацией о COVID-19. Этот тематический блок также расширил свои услуги для сообществ, интегрировав учитывающие культурные особенности чат-боты на местных языках, которые обеспечивают круглосуточный доступ к жизненно важной информации о здоровье и безопасности в конкретной стране. Услуги по укреплению странового потенциала были улучшены за счет передачи технологического опыта ВПП правительствам и партнерам.
173. Команды тематического блока продовольственной безопасности быстро адаптировались к различным методам работы, продолжая в течение года координировать жизненно важную помощь для наиболее нуждающихся людей. Партнеры тематического блока работали в 45 странах, имеющих глобальные планы гуманитарного реагирования, по сравнению с 31 страной до пандемии COVID-19, стремясь поддержать и расширить масштабы мер по спасению жизней. Несмотря на оперативные проблемы, партнеры тематического блока в 2020 году совместно охватили более 90 миллионов человек, что на 20 процентов больше, чем в 2019 году. Своевременная и крайне важная адаптация включала изменение форм оказания помощи, предоставление бенефициарам двухмесячного запаса пайков, расширение деятельности в городских районах и использование информационно-коммуникационных технологий для мониторинга и анализа ситуации с продовольственной безопасностью.
174. В 2020 году тематический блок материально-технического обеспечения оперативно адаптировал условия работы, чтобы обеспечить непрерывное оказание поддержки 543 партнерам, которые полагаются на него в вопросах координации и управления информацией. Мероприятия включали облегчение доступа к общим транспортным и складским услугам для 137 партнеров в рамках рекордных 16 операций, предоставление более 2000 обновлений информации о гуманитарной логистике, оказание помощи 20 странам в укреплении их готовности и обучение навыкам более 1100 гуманитарных работников из 135 организаций. В рамках глобального гуманитарного реагирования на пандемию кластер организовал 12 глобальных консультаций с участием 139 гуманитарных организаций и подготовил обновленную информацию о комплексных пунктах ввоза грузов с информацией о границах для поддержки оперативного планирования.

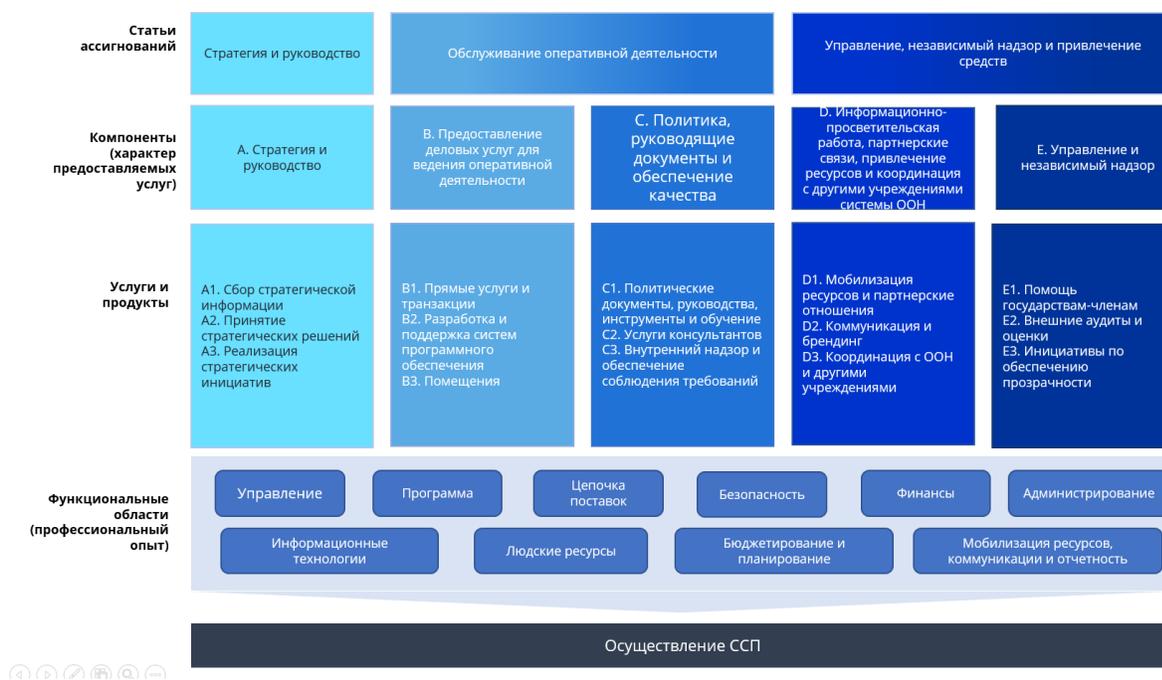
Часть III. Эффективность управления

В части III представлен анализ общей эффективности управления ВПП, оцениваются функциональные подразделения ВПП, услуги, предоставляемые региональными бюро и штаб-квартирой, а также результаты деятельности в приоритетных областях, определенных высшим руководством. Кроме того, в этой части дается оценка деятельности ВПП по общеорганизационным ключевым показателям эффективности и направлениям результатов, а также приводятся основные выводы по итогам внутренних мероприятий по измерению эффективности и результативности.

Ключевые показатели эффективности: эффективность управления

175. Для оценки работы руководства в ВПП используются три ключевых показателя эффективности (КПЭ). КПЭ 1 измеряет прогресс в реализации ССП, КПЭ 2 оценивает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, а КПЭ 3 отражает эффективность управления в десяти функциональных областях. В 2020 году все КПЭ, их составляющие и целевые показатели были подвергнуты тщательному пересмотру. В результате работы ВПП по основным направлениям и функциональным областям (см. рисунок 9), а также благодаря ее способности быстро адаптировать свою деятельность, в 2020 году продовольственными и денежными переводами были охвачены 115,5 млн человек в 84 странах. На рисунке 9 показаны измеренная управленческая деятельность, а также мероприятия, результаты и итоги, которые отслеживаются в ходе реализации программы.

Рисунок 9. Классификация управленческой деятельности и услуг



КПЭ 1 — Общий прогресс в реализации странового стратегического плана

176. Штаб-квартира и региональные бюро оказывают поддержку страновым отделениям при разработке, реализации и мониторинге ССП. ВПП оценивает поддержку операций с помощью

КПЭ 1, который отражает реализацию и достижение промежуточных и конечных результатов. Как промежуточные, так и конечные результаты считаются реализованными, если в утвержденной логической схеме ССП в течение отчетного периода зарегистрированы некоторые расходы (независимо от суммы расходов) и если на данный промежуточный или конечный результат в любой момент отчетного года также выделены некоторые запланированные ресурсы (в соответствии с планом, основанным на потребностях). С точки зрения достижения промежуточные результаты отмечаются как достигнутые или реализуемые, если фактическое значение показателя промежуточного результата составляет не менее 75 процентов от запланированного значения, а конечные результаты отмечаются как достигнутые или реализуемые, если фактическое значение составляет не менее 80 процентов от годового целевого показателя.

177. Результаты 2020 года показывают, что ВПП добилась хорошей эффективности при использовании выделенных ресурсов, несмотря на значительный дефицит финансирования. В 2020 году осуществлялась деятельность по достижению 96 процентов промежуточных результатов и 96 процентов конечных результатов, что означает, что вместо сокращения числа осуществляемых мероприятий страновые отделения уделяли первоочередное внимание сохранению хотя бы частичного охвата большинства запланированных операций, хотя во многих случаях и в меньших масштабах. Однако показатели промежуточных и конечных результатов, измеряющие степень осуществления мероприятий, показали, что эффективность работы не достигла целевых показателей. Были достигнуты или находятся на пути к достижению только 60 процентов показателей промежуточных результатов и 66 процентов показателей конечных результатов. При отслеживании результативности более высокие значения достигаются по показателям конечных результатов по сравнению с показателями промежуточных результатов, поскольку показатели промежуточных результатов являются более долгосрочными показателями, которые с большей вероятностью можно считать достигнутыми в период реализации ССП. Показатели промежуточных результатов охватывают более короткие периоды и с большей вероятностью могут оказаться недостижимыми. Последствия дефицита финансирования и пандемии COVID-19 хорошо видны в промежуточных результатах, в которых показатели чаще подвергаются влиянию краткосрочных потрясений. Более подробную информацию см. в приложении III-A.

КПЭ 2 — Готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

178. Хотя доминирующей историей в 2020 году стал COVID-19, после объявления пандемии текущие и новые чрезвычайные ситуации не прекратились. Напротив, реагирование на чрезвычайные ситуации стало еще более сложным, поскольку перемещение товаров и людей было ограничено. ВПП смогла быстро адаптироваться благодаря своим значительным инвестициям в системы раннего предупреждения и институциональным подходам. Такие системы, как общеорганизационная система оповещения, система предупреждения о погоде и первый совместный с ФАО отчет о раннем оповещении, позволили ВПП предвидеть возникающие кризисы, своевременно мобилизовать общеорганизационные ресурсы и принимать своевременные меры. В 2020 году ВПП эффективно налаживала партнерские отношения с целью достижения успеха благодаря кластерной координации, широкому гуманитарно-военному взаимодействию, резервным партнерствам (например, расширенной группе логистического вмешательства в чрезвычайных ситуациях) и использованию инновационных инструментов.
179. В 2020 году ВПП ежемесячно реагировала в среднем на десять чрезвычайных ситуаций уровня 2 и семь ситуаций уровня 3, что подчеркивает, насколько важна способность организации осуществлять меры по обеспечению готовности. Результаты деятельности в этом направлении

отражаются с помощью КПЭ 2, который состоит из набора компонентных показателей, отражающих изменяющиеся потребности бенефициаров ВПП и соответствующую адаптацию подхода организации к мониторингу. В рамках пересмотра КПЭ в 2020 году пять КПЭ по компонентам чрезвычайных ситуаций были сокращены до трех КПЭ по компонентам в рамках КПЭ 2, с тем чтобы лучше отражать результаты деятельности ВПП в этой области.

180. В отношении 2020 года КПЭ 2 оценивает, было ли проведено достаточное обучение во всех областях реагирования на чрезвычайные ситуации, насколько учебные мероприятия соответствовали целям обучения и в какой степени страны, входящие в общеорганизационную систему оповещения, пользовались предварительным финансированием посредством Счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР), системы запроса немедленного реагирования (IR-R) и Счета для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности (IR-PREP). В 2020 году обучение по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и управлению оперативной информацией и отчетности проводилось в форме вебинаров; целевые показатели по количеству проведенных занятий были достигнуты в 100 процентах областей обучения. Кроме того, согласно сообщению ВПП, в ходе обучения действиям в чрезвычайных ситуациях было достигнуто 93 процента учебных целей, по сравнению с целевым показателем в 85 процентов; при этом авансовым финансированием воспользовались 88 процентов стран, включенных в общеорганизационную систему оповещения, что чуть меньше целевого показателя 90 процентов. Более подробную информацию см. в приложении III-A.

КПЭ 3 — Общее достижение стандартов эффективности управления, по функциональным областям

181. КПЭ 3 представляет собой комплект из 20 ключевых показателей эффективности, которые оценивают работу по десяти функциональным областям ВПП (см. рисунок 9). В каждой функциональной области существует индекс, состоящий из показателей данного компонента, которые отслеживают наиболее важную статистику эффективности в данной функциональной области. Эти показатели призваны отражать то, насколько эффективно отделения ВПП управляют имеющимися ресурсами при реализации приоритетных мероприятий ССП. С течением времени показатели и их цели меняются, поэтому ежегодные сравнения бесполезны. Например, ВПП больше не сообщает о «благоприятном освещении в СМИ», но работает с новым партнером, который предоставляет другие данные, что более подробно описано в приложении III-A. КПЭ 3 дает представление о том, достигла ли ВПП своих целевых показателей в функциональных областях эффективности за данный год.
182. В идеале каждая функциональная область должна оцениваться с точки зрения либо достижения поставленных целей, либо прогресса в их достижении. Когда ВПП последовательно достигает высоких результатов, это означает, что пришло время изменить цели и/или показатели, чтобы стимулировать рост и совершенствование. Именно по этой причине в 2020 году были существенно пересмотрены КПЭ и целевые показатели⁶⁴ для функциональной области программы. Важным итогом является то, что в первый год применения этих пересмотренных показателей данная область программы находится на пути к достижению своих целевых показателей. Поскольку во всех остальных функциональных областях были достигнуты хорошие результаты, их целевые показатели на 2021 год были повышены. Более подробная информация о КПЭ 3 и составляющих его показателях представлена в приложении III-A.

⁶⁴ Цели для показателей, пересмотренных в 2020 году, были установлены до сбора данных.

Услуги региональных бюро и штаб-квартир — эффективность по направлениям (5 направлений)

183. Управленческие услуги, предоставляемые страновыми отделениями, вносят непосредственный вклад в выполнение ССП, а доля услуг региональных бюро и подразделений штаб-квартиры разбита на пять направлений. В следующих подразделах описаны пять направлений и приведены примеры работы по каждому направлению, способствующей эффективной и результативной деятельности.

Результаты по направлению А — Стратегия и руководство

184. Это направление относится к решениям, которые принимает высшее руководство, и к реализации этих решений. Соответствующие решения обладают высоким уровнем воздействия и значительными долгосрочными последствиями, которые определяют будущее подразделения, отдела или организации. Когда в марте 2020 года ВПП классифицировала кризис COVID-19 как общеорганизационную чрезвычайную ситуацию 3-го уровня, она назначила директора по общеорганизационному реагированию и создала группу управления кризисом. Для усиления внимания к потребностям на местах была изменена приоритетность общеорганизационной деятельности и сокращен масштаб некоторых важнейших общеорганизационных инициатив. Определение чрезвычайной ситуации было деактивировано 1 октября 2020 года.
185. Первоначальные планы и предположения относительно имеющихся ресурсов, с которыми ВПП начала год, были быстро скорректированы после того, как было выяснено все потенциальное влияние COVID-19 на осуществление операций. В течение восьми недель были сокращены планы реализации и прогнозы финансирования на местах, определены приоритеты развертывания на местах и усилена поддержка региональных бюро и страновых отделений.
186. В рамках всей ВПП работа и персонал отделов и отделений были приведены в соответствие с кадровой стратегией организации и общеорганизационными приоритетами на 2020 год. Отдел людских ресурсов завершил двухлетний проект по организационному согласованию в 51 стране, приведя штатную структуру страновых отделений в соответствие с потребностями ССП и начав стратегическое кадровое планирование, направленное на выявление основных навыков и создание кадровых структур, соответствующих этим потребностям. Отдел корпоративных финансов первым использовал этот подход при разработке стратегического плана привлечения рабочей силы, который поддерживает финансовую стратегию (2019–2024)⁶⁵. Эта работа включала углубленный обзор эффективности функции в глобальном масштабе и привела к разработке стратегии управления персоналом для финансовой функции. Помимо этого, ВПП осуществила такие усовершенствования в области политики, как окончательная доработка механизмов делегирования полномочий в рамках рабочего процесса реализации Комплексной дорожной карты, а также уделяла повышенное внимание будущему планированию и организационной эффективности

Результаты по направлению В — Бизнес-услуги для ведения оперативной деятельности

187. На 2020 год основной темой этого направления была непрерывность бизнеса в условиях COVID-19. Непрерывность требовала быстрой адаптации практических и политических мер во всех десяти функциональных областях. Новая и адаптированная кадровая политика и службы поддержки бизнеса способствовали развертыванию персонала, причем сотрудники работали в сложных и непривычных условиях, зачастую в условиях сильного стресса, и поддерживали меры по обеспечению удаленной работы. Поскольку ВПП впервые предпринимала меры

⁶⁵ Доступно в интранете ВПП по адресу: <https://newgo.wfp.org/documents/finance-strategy-2019-2024>.

реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 с участием штаб-квартиры, была проведена внутренняя оценка мер реагирования COVID-19. Опрос показал, что сотрудники положительно оценили ту поддержку, которую ВПП оказывала при переходе на удаленную работу. Цифровые платформы быстро изменили способы проведения встреч, работы и поездок сотрудников, а также удовлетворяли потребности сотрудников ВПП, правительств, партнеров ООН, НПО и других организаций на местах.

188. Реагируя на проблемы, связанные с поездками во время пандемии, группа ВПП по организации поездок организовала интерактивную карту, информация на которой постоянно отслеживалась и обновлялась семь дней в неделю. Эта усовершенствованная и полностью цифровая услуга способствовала безопасному, надежному и информированному передвижению сотрудников служб быстрого реагирования и лиц, совершавших международные поездки, в том числе во время медицинской эвакуации. Были усовершенствованы существующие платформы самопомощи и обучения, создан специальный канал обучения по вопросам COVID-19 и расширена онлайн-платформа самообслуживания в области людских ресурсов, с тем чтобы обеспечивать возможность удаленной обработки многих операций.
189. Меры по обеспечению непрерывности бизнеса были приняты быстро, поскольку чрезвычайная ситуация COVID-19 затронула все сферы деятельности ВПП. В дополнение к группе по управлению кризисом ВПП создала целевую группу по глобальным операциям для мониторинга потребностей и ресурсов, а также рабочие группы для обеспечения благополучия персонала. ВПП организовала централизованные закупки и глобальные поставки средств индивидуальной защиты и предметов офисной гигиены для всех отделений, а также предоставляла правительствам техническую поддержку в форме цепочки поставок, инфраструктуры и услуг, включая мобильные складские помещения для использования в качестве мест для проведения скрининга на COVID-19.
190. ВПП осуществила двухлетний переход на цифровые технологии за два месяца, поскольку сотрудники перешли от работы в офисах к удаленной работе. Отдел технологий опубликовал в Интернете защищенные информационно-технологические услуги, обеспечивающие доступ из дома, модернизировал систему поддержки клиентов, сделав ее полностью дистанционной, внедрил решение для цифровой подписи и разработал набор инструментов для удаленной работы в партнерстве с компанией Innovation Accelerator. Сотрудники и члены Исполнительного совета адаптировались к виртуальным совещаниям: в 2020 году было проведено более 590 000 групповых совещаний, в среднем более 13 000 в неделю, начиная с марта, по сравнению с менее чем 800 в неделю в январе и феврале. Для обеспечения непрерывного проведения важных совещаний руководства были оперативно организованы средства удаленной конференц-связи. В 2020 году инфраструктура Отдела технологий поддерживала готовность на уровне 99,98 процента, удаленно удовлетворяя 70 000 запросов об оказании поддержки, несмотря на то, что 90 процентов сотрудников работали из дома.
191. Эти преобразования произошли благодаря тому, что ВПП продолжала уделять основное внимание модернизации и автоматизации ключевых платформ, включая спутниковую связь и поддержку операций по ПДС на уровне стран в рамках глобальной программы по улучшению связи на местах. Проект был запущен до начала пандемии, в феврале 2020 года, в 450 точках (в том числе в 330 со спутниковой связью) в 80 странах. Расширение масштабов этого проекта ВПП в начале пандемии сыграло важную роль в обеспечении быстрого улучшения подключения к Интернету, безопасности и связи, которые приобрели жизненно важное значение.
192. В 2020 году ВПП добилась значительного прогресса в расширении цифровых возможностей и повышении надежности своей платформы управления бенефициарами и денежными

переводами SCOPE. В результате в 2020 году через SCOPE была оказана помощь в форме ПДС на сумму почти 1,3 млрд долларов США более чем 14,7 млн бенефициарам в 44 странах, что увеличило долю всех ПДС ВПП, осуществляемых под управлением SCOPE, с 45% в 2019 году до примерно 60% в 2020 году. Возможность регистрировать данные о бенефициарах в защищенном цифровом формате внесла значительный вклад в повышение эффективности и результативности планирования и определения целевой аудитории ВПП. В течение года число людей, зарегистрированных в SCOPE, увеличилось на 32 процента до 63,8 миллиона, при этом на 27 процентов больше людей было зарегистрировано с наличием отпечатков пальцев, фотографий или и того, и другого, что позволило улучшить проверку бенефициаров. Другие примеры цифровой трансформации включают внедрение общей сервисной «диспетчерской башни», которая обеспечивает сквозную видимость при отслеживании грузов, а также онлайн-рынка аварийных услуг, который служит единым контактным центром для обработки заявок партнеров на услуги по перевозке грузов.

193. Пандемия вызвала беспрецедентную потребность в резком развертывании и реагировании на чрезвычайные ситуации, и с помощью специального счета для резервного потенциала в чрезвычайных ситуациях ВПП направила более 500 сотрудников в 71 страну. Отдел безопасности увеличил свой резервный кадровый потенциал более чем на 25 процентов, обеспечивая готовность персонала к развертыванию и оказывая поддержку операциям уровней 2 и 3.
194. В местах службы была обеспечена защита сотрудников ВПП и их семей, а всем сотрудникам и правомочным иждивенцам была предоставлена возможность воспользоваться вариантом медицинской эвакуации в связи с ситуацией с COVID-19. ВПП увеличила количество персонала, занимающегося вопросами оздоровления, наняв врачей и консультантов в ходе нескольких операций уровня 3. Это обеспечило предоставление необходимой медицинской помощи сотрудникам и членам их семей, когда местные медицинские службы были перегружены или недоступны. Кроме того, ВПП предоставляла авиационные ресурсы и оперативные возможности для поддержки глобальной рамочной программы ООН, которая охватывает медико-эвакуационные мероприятия в связи с COVID-19 для всех типов контрактов и их иждивенцев.

Результаты по направлению С — Политика, руководящие документы и обеспечение качества

195. Это направление включает в себя деятельность, которая не относится непосредственно к какой-то отдельной операции, а обеспечивает основу, руководство и политику для содействия осуществлению стратегий организации. В 2020 году ВПП продолжала инвестировать в укрепление своих кадров, работающих в чрезвычайных ситуациях, применяя новые передовые методы и обеспечивая наличие постоянно пополняемого резерва квалифицированного персонала для немедленного развертывания в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. Например, 3000 сотрудников приняли участие в тренинге по вопросам рисков мошенничества в чрезвычайных ситуациях, 1400 зарегистрировались для участия в онлайн-тренингах по чрезвычайным ситуациям, имитационных занятиях или инициативах по наставничеству, а 1640 зарегистрировались для участия в онлайн-курсах самообучения. Объединяя резкое увеличение потребностей и обучающие мероприятия, ВПП может контролировать свою способность повышать эффективность развертывания в чрезвычайных ситуациях.
196. Старшие руководители внесли свой вклад в пересмотр и упрощение процедуры подтверждения полномочий Исполнительного директора, что позволило сократить длительность операций на 185 действий и сэкономить 25 процентов времени. В результате этой работы был подготовлен управленческий обзор значительных рисков и вопросов контроля, а также заявление о внутреннем контроле, представленное Исполнительному совету. В обзоре приводится

сводная информация о действиях, которые предприняты и будут и далее предприниматься руководством ВПП с целью смягчения рисков, включенных в общеорганизационный реестр рисков, а также для обеспечения наиболее эффективного и действенного использования ресурсов ВПП и сохранности ее активов. Эта работа стимулировала обратную связь по существенным вопросам рисков и контроля и способствовала проведению таких мероприятий, как разработка общеорганизационного реестра рисков, связанных с COVID-19, и минимальных механизмов контроля для управления рисками третьих сторон во время чрезвычайных ситуаций, проведение Исполнительным директором опроса относительно механизмов контроля COVID-19, а также осуществление проекта по обеспечению гарантий управления, в рамках которого была проведена оценка восьми ключевых функций, 29 основных областей и 89 отдельных механизмов контроля.

197. В первой половине 2020 года ВПП помогла страновым отделениям разработать реестры и руководящие указания относительно рисков, связанных с COVID-19, а также создала общеорганизационный реестр рисков, связанных с COVID-19. Результаты проведенного Исполнительным директором исследования механизмов контроля COVID-19 и реестров рисков, связанных с COVID-19, учитывались при осуществлении проекта по обеспечению гарантий управления, осуществление которого было начато в четвертом квартале 2020 года, для обеспечения дальнейших гарантий управления при внедрении механизмов контроля на местах.
198. *Данные оценки гендерной политики.* Несмотря на предпринятые Управлением по гендерным вопросам и региональными советниками по гендерной проблематике активные усилия по поддержке интеграции в ССП перспектив гендерного равенства, оценка гендерной политики (2015–2020 гг.) показала, что ВПП нуждается в надлежащих ресурсах и поддержке своей гендерной архитектуры путем наращивания потенциала сотрудников на всех уровнях, особенно старшего руководства.

Результаты по направлению D — Информационно-пропагандистская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация в рамках Организации Объединенных Наций

199. Деятельность в этом направлении связана с мониторингом взаимодействия ВПП с внешними организациями в целях ведения информационно-пропагандистской работы, координации, привлечения средств, осуществления партнерства и реализации программы. В 2020 году правительства стран-доноров и Европейский Союз обеспечили 89 процентов взносов, а 2 процента поступило от частного сектора. Для увеличения вклада частного сектора в 2020 году ВПП инвестировала средства в одну из важнейших общеорганизационных инициатив и повысила эффективность, прозрачность и надзор за финансами, связанными с расширением и увеличением объема привлечения средств частного сектора. Был разработан инструмент отслеживания КПЭ для измерения и отчетности о результатах деятельности ВПП по сбору средств через индивидуальные пожертвования. Общеорганизационная инициатива, критически важная для стратегии в отношении частного сектора, превысила целевые показатели по сбору средств, собрав в общей сложности 161 миллион долларов США.
200. На начальном этапе борьбы с COVID-19 ВПП, действуя совместно с учреждениями ООН и международными НПО через Межучрежденческий постоянный комитет, выступила инициатором информационно-пропагандистской инициативы, направленной на привлечение внимания общественности и политиков к важнейшей роли общих служб в глобальной борьбе с COVID-19. Продолжалась и другая межведомственная работа, особенно в отношении таких обязательств по «большой сделке», как локализация гуманитарного реагирования. С 2013 года ВПП последовательно выполняет обязательство по передаче не менее 25 процентов ресурсов местным партнерам или через них и поддерживает большой портфель местных партнеров и

общинных организаций, которые реализуют программы ВПП. В рамках своих ССП страновые отделения вовлекают местных партнеров в проводимые ВПП анализ, консультации, планирование и меры реагирования, в том числе в форме встреч заинтересованных сторон с национальными правительствами принимающих стран и в страновых кластерах.

201. В 2020 году ВПП расширила свой вклад в реформу Организации Объединенных Наций посредством различных инициатив. Для поддержки общесистемного комплексного программирования и достижения общих результатов на страновом уровне ВПП помогла разработать руководство по новой структуре сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (UNSDCF) и сопутствующие инструменты, включая общий страновой анализ (OCA), а также в полном объеме внедрила структуру управления и подотчетности. Страновые отделения пересмотрели свои ССП с целью согласования мероприятий, результатов и циклов с UNSDCF и национальными планами развития, а также для повышения своего вклада в достижение коллективных результатов. Стратегические обзоры по теме «Искоренение голода», завершённые в течение года, были связаны с процессами OCA.
202. Занимая до середины 2020 года пост сопредседателя группы по бизнес-инновациям вместе с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, Исполнительный директор руководил действиями по достижению различных общесистемных целей по повышению эффективности. ВПП сохранила свое влияние в новой целевой группе по бизнес-операциям, возглавив работу по созданию общего автопарка и таких цифровых решений, как центр бронирования гуманитарных услуг. К концу года ВПП использовала 46 процентов своих помещений по всему миру совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, что ниже поставленной Генеральным секретарем цели — использовать 50 процентов общих помещений к концу 2021 года.
203. На протяжении 2020 года партнерские отношения с национальными правительствами и международными финансовыми учреждениями обеспечивали ВПП стратегические позиции в сфере развития и мобилизовали новые ресурсы для продвижения соответствующих приоритетов развития. В результате те страны, которые традиционно считались реципиентами, стали новыми донорами. Например, в 2020 году Сомали стала 14-м крупнейшим донором ВПП (с 93 млн долларов США), а Гаити — 18-м (с 60 млн долларов США). В общей сложности ВПП получила 290 млн долларов США в 27 странах в рамках трехсторонних соглашений, по сравнению с 21 млн долларов США, полученным в 2019 году. Трехсторонние формы партнерства поддерживали деятельность во всех шести регионах деятельности ВПП и, как ожидается, будут приобретать все большее значение в поддержке социальной защиты, систем доставки ПДС и предоставления услуг.
204. ВПП сосредоточилась на дальнейшем расширении партнерских отношений в таких основных областях, как изменение климата, перемещение населения, долгосрочные решения, образование, здравоохранение, миграция и социальная защита. Вскоре после того, как в феврале 2020 года ВПП и ВОЗ подписали меморандум о взаимопонимании, сотрудничество было расширено в целях сосредоточения на глобальном реагировании на COVID-19, и при этом по-прежнему вносился вклад в достижение ЦУР, связанных со здравоохранением. Продолжалось партнерство с ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), которые сотрудничали с ВПП при проведении оценки последствий COVID-19 в 11 странах, что позволило разработать планы социально-экономических ответных мер, а ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП опубликовали межведомственное руководство по смягчению последствий COVID-19 для продовольствия и питания школьников. В 2020 году, наряду с ФАО, МФСР и другими учреждениями ООН, ВПП внесла свой вклад в добровольное руководство Комитета по всемирной

продовольственной безопасности по продовольственным системам и питанию, а также сотрудничала с Экономическим сообществом западноафриканских государств, Международным исследовательским институтом по разработке продовольственной политики, Программой ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и шестью университетами в деле создания университетской сети по обеспечению жизнестойкости в Сахеле. Помимо этого, ВПП подготовила соглашения с Сенегалом и Министерским советом Группы 5 Сахеля о совместном реагировании на COVID-19, конфликты и изменение климата. В 2020 году во все ежегодные страновые доклады ВПП был впервые включен раздел о партнерских отношениях, что отражает растущую важность работы с партнерами для достижения результатов.

205. Являясь организацией, финансируемой на добровольной основе, ВПП ценит все виды финансирования, включая то, которое предназначено для конкретных операций. В то же время решающее значение для ВПП имеет получение гибкого нецелевого финансирования, позволяющего быстро и своевременно реагировать на потребности гуманитарного характера, в то время как многолетнее финансирование, предоставляемое все большим числом доноров, имеет решающее значение для долгосрочного планирования деятельности организации по повышению жизнестойкости и устранению первопричин. Приоритетной задачей ВПП является ведение проактивного диалога с донорами по вопросам предсказуемого, гибкого и многолетнего финансирования, направленного на укрепление непрерывности операционной деятельности, в том числе по спасению жизней. Подробная информация о гибком финансировании рассматривается в части IV настоящего отчета.

Результаты по направлению E — Управление и независимый надзор

206. Направление E включает в себя деятельность, связанную с независимым, внутренним надзором и управлением, осуществляемым внешними сторонами, в том числе все виды деятельности, связанные с работой Исполнительного совета, такие как независимые надзорные функции, как оценка и аудит, а также инициативы по обеспечению прозрачности. ВПП продолжала делиться информацией с открытой базой данных Международной инициативы по прозрачности помощи⁶⁶, и в 2020 году организация вновь получила наивысший рейтинг среди более чем 1000 организаций, которым присваивался Индекс прозрачности помощи, набрав 99 процентов⁶⁷. Работая в тесном сотрудничестве с Советом, секретариат Исполнительного совета внедрил в порядке эксперимента виртуальные платформы для проведения неформальных и официальных заседаний Совета в режиме онлайн, обеспечивая членам Совета возможность дистанционно участвовать в виртуальных заседаниях с устным переводом на все языки ООН, преодолевая проблемы социального дистанцирования и добиваясь при этом завершения программы работы Совета и непрерывности его официальной роли в принятии решений и управлении. Цифровые решения позволили провести во время второй очередной сессии Совета в ноябре онлайн-мероприятие высокого уровня, посвященное признанию ВПП лауреатом Нобелевской премии мира за 2020 год, в котором приняли участие Генеральный секретарь, директор-распорядитель Международного валютного фонда, президент Всемирного банка, комиссары Африканского союза и Европейского союза, а также руководители учреждений ООН.
207. ВПП провела тренировочное мероприятие по определению приоритетности вопросов аудита в организации. Состояние выполнения согласованных действий и своевременность ответов на рекомендации Управления генерального инспектора, представленные по итогам

⁶⁶ Опубликовано по адресу: <http://d-portal.org/>.

⁶⁷ Опубликовано по адресу: http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html.

внутренних аудитов, проактивных обзоров добросовестности и отчетов об инспекциях на местах, обобщены в таблице 3, а подробная информация представлена в приложении III-A. Выводы из отчетов о проверке и обзоров предоставляют руководству возможность решать выявленные проблемы, анализировать извлеченные уроки и своевременно и скоординированно выполнять рекомендации. По состоянию на 31 декабря 2020 года оставалось 156 невыполненных рекомендаций по итогам внутреннего аудита, из которых 51 процент были просрочены по отношению к первоначальным срокам выполнения, а 12 процентов — по отношению к пересмотренным срокам. Из 71 рекомендации с высоким риском, включенной в общее число невыполненных, были просрочены 56 процентов. В 2020 году ВПП сократила количество невыполненных рекомендаций аудита с высоким риском с 79 до 71, количество невыполненных рекомендаций — с 208 до 156, а количество просроченных действий — со 114 до 99 по сравнению с 2019 годом.

Таблица 3. Статус реализации согласованных действий, 2019 и 2020 годы

	Высокий риск 2019 г.	Высокий риск 2020 г.	Средний риск 2019 г.	Средний риск 2020 г.	Всего 2019 г.	Всего 2020 г.
Невыполненных на начало года	44	81	134	144	178	225
Вынесенных в период с января по декабрь	85	56	118	68	203	124
Всего	129	137	252	212	381	349
Вынесенных в период с января по декабрь	50	66	123	127	173	193
Невыполненных на конец года	79	71	129	85	208	156
Невыполненных (после первоначально согласованной даты реализации)	38	34	76	46	114	80
Невыполненных (после первоначально согласованной даты реализации)	н/д	6	н/д	13	н/д	19

208. В 2020 году были завершены и представлены на рассмотрение Совета результаты восьми оценок, проводившихся под централизованным управлением: оценка гендерной политики ВПП (2015–2020 годы), стратегическая оценка финансирования работы ВПП, оценки ССП в Бангладеш, Камеруне, Демократической Республике Конго, Индонезии и Тиморе-Лешти, а также обобщение уроков и фактических данных, полученных в ходе оценок политики. Кроме того, в 2020 году была завершена межучрежденческая гуманитарная оценка мер реагирования на циклон Идай и тематическая межучрежденческая гуманитарная оценка по вопросам гендерного равенства. В совокупности результаты этих оценок формируют доказательную базу, из

которой ВПП извлекла многочисленные уроки, более подробно изложенные в приложении VIII.

Выполнение приоритетных задач высшего руководства, показатели категории II

209. Высшее руководство определило семь приоритетных областей, в которых ВПП необходимо добиться прогресса, в дополнение к оценке результатов деятельности в функциональных областях и направлениях, которые устанавливаются ежегодно. В 2020 году ВПП добилась неординарного прогресса по этим приоритетам, главным образом из-за проблем COVID-19, но в некоторых случаях — и из-за изменений в методах, используемых для оценки результатов. Соответствующие показатели подвержены изменениям и корректировке в большей степени, чем другие КПЭ, поэтому они рассматриваются как отдельная категория и отражаются в плане управления.

Таблица 4. Приоритеты высшего руководства ВПП, 2020 г.			
Показатели деятельности системы Организации Объединенных Наций и показатели, связанные с координацией*	Значение за 2019 г.	Целевой показатель за 2020 г.	Значение за 2020 г.
Процент достигнутых целевых показателей по UN-SWAP 2.0	75	88	81
Процентная доля кластерных опросов пользователей, в которых достигнут целевой показатель удовлетворенности	100	100	100
Тематические приоритеты исполнительного руководства	Значение за 2019 г.	Целевой показатель за 2020 г.	Значение за 2020 г.
Процент сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам преследования, сексуальных домогательств, злоупотребления властью и дискриминации, а также предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств	91	95	82
Процентная доля страновых отделений, в которых действуют механизмы обратной связи с населением	66	60	53
Процентная доля денежных переводов ВПП, осуществляемых при помощи цифровых технологий **	72 (62)	80	71 (69)
Доля страновых отделений ВПП, внедряющих системы экологического менеджмента	Нет информации	20	8
Процент финансирования, направленного на достижение стратегических результатов или выше	Нет информации	30	26

* Показатель «процент выполнения обязательств четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики» отражает политическую рекомендацию, представленную в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики на 2016–2019 гг. В декабре 2020 года государства-члены приняли новое руководство по политике системы ООН на четырехлетний период 2020–2023 гг. Поэтому отчетность по данному показателю была приостановлена в 2020 году на время внесения корректировок в соответствии с новыми политическими установками.

** Процент ПДС, осуществлявшихся с помощью цифровых технологий, выше, чем значение, представленное на 2019 год, в связи с небольшими изменениями данных после публикации в прошлом году. Представленные здесь значения 2019 года заменяют значения, указанные в годовом отчете о деятельности за 2019 год. Цифры в скобках — это проценты в случаях, когда из расчета исключается ЭСГО в Турции.

210. Результаты деятельности ВПП по показателям координации системы ООН и тематических блоков были положительными, судя по удовлетворенности, продемонстрированной пользователями всех кластерных услуг, и улучшению результатов по показателям UN-SWAP 2.0 по сравнению с показателями 2019 года⁶⁸. Однако, как указано в таблице 4, было отмечено сокращение числа сотрудников, прошедших обязательное обучение по вопросам преследования, сексуальных домогательств, злоупотребления властью, дискриминации и предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств, а также числа страновых отделений с функционирующим механизмом обратной связи с населением. Такое снижение уровня соответствия объясняется системными проблемами, связанными с приемом на работу новых сотрудников и изменением требования о том, чтобы все сотрудники каждые три года проходили повторный курс по предотвращению мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и надругательств. В частности, когда было введено требование о том, что сотрудники должны проходить обязательные курсы обучения каждые три года, их, к сожалению, проинформировали об истечении срока действия их сертификатов только после того, как он истек, что привело к снижению показателя соблюдения требования. Эта проблема была решена, и ВПП удвоит свои усилия по достижению целевого показателя на 2021 год за счет повышения процента сотрудников, проходящих обязательное обучение.
211. Сокращение числа функционирующих механизмов обратной связи с населением (CFM) отражает усилия ВПП по установлению более высоких стандартов в своих системах и методах получения и использования обратной связи с населением. Начиная с 2021 года, для того чтобы CFM считался «функционирующим», должны быть выполнены не менее трех из пяти перечисленных ниже условий. Во-первых, должны иметься доказательства того, что страновое отделение использовало достоверную информацию, полученную от или касающуюся различных групп затронутых людей (женщины, девочки, мальчики, мужчины, инвалиды, пожилые люди, меньшинства и т.д.), их информационных потребностей, языковых требований и предпочитаемых каналов коммуникации. Кроме того, эти доказательства должны демонстрировать, что эта информация используется при разработке и внедрении CFM. Во-вторых, должны иметься доказательства того, что страновое отделение провело некую работу по защите данных для целей своего CFM. В-третьих, в ССП странового отделения должен быть предусмотрен соответствующий целевой бюджет для обеспечения функционирования CFM. В-четвертых, должны иметься доказательства того, что CFM «замыкает круг» в плане рассмотрения и решения поднятых вопросов, по крайней мере, в 80 процентах полученных отзывов о нем. В-пятых, должны иметься доказательства того, что изменения в программе утверждены с обслуживаемыми сообществами, что должно быть непосредственно связано с полученной обратной связью.
212. Хотя в 2020 году во многих странах наблюдался рост ПДС с помощью цифровых технологий, относительно неизменные значения КПЭ в период с 2019 по 2020 годы в основном обусловлены сокращением на 350 млн долларов США сети экстренного социального обеспечения (ЭСГО) в Турции — с 487 млн долларов США в 2019 году до 136 млн долларов США в 2020 году —

⁶⁸ Общесистемный план действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN-SWAP) — это общесистемный механизм отчетности для измерения, мониторинга и стимулирования прогресса в достижении общего комплекса стандартов для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Отчетность по UN-SWAP является обязательной для всех организаций, отделов и отделений системы Организации Объединенных Наций.

из общего портфеля ПДС в размере 2,1 млрд долларов США в год. Если исключить из расчетов эту операцию, то процент ПДС ВПП, осуществленных с помощью цифровых технологий, увеличивается с 62 процентов в 2019 году до 69 процентов в 2020 году, что является заметным ростом.

213. Последние два показателя в таблице 4 были разработаны для Плана управления (2020–2022 гг.) и не были представлены в 2019 году. Целевые показатели были взяты из базовых данных 2018 года. Более подробную информацию о показателях категории II см. в приложении III-A. ВПП предпринимает последовательные усилия по сокращению негативного воздействия своей деятельности на окружающую среду. Достижение целевого показателя по проценту страновых отделений ВПП, внедряющих системы экологического менеджмента, было сорвано пандемией COVID-19.

Комплексный план действий

214. В январе 2020 года была начата работа над комплексным планом действий по выполнению рекомендаций совместной рабочей группы Совета и руководства, касающихся домогательств, сексуальных преследований, злоупотребления властью и дискриминации, а в апреле 2020 года на сокращенной первой очередной сессии Совета был представлен отчет о конкретных шагах по достижению прогресса в его реализации⁶⁹. Комплексный план действий (КПД) был утвержден Советом в июне 2020 года⁷⁰.
215. Первый отчет о ходе выполнения КПД был представлен Совету на его второй очередной сессии в ноябре 2020 года⁷¹. В отчете описывается положение дел с осуществлением отдельных инициатив, а также восприятие сотрудниками прогресса, достигнутого в шести основных областях КПД. Восприятие сотрудников измерялось с помощью цифрового опроса «проверка пульса», проведенного в сентябре 2020 года в рамках масштабного мероприятия по вовлечению сотрудников в производственную культуру.
216. Комплекс из 16 показателей, измеряющих прогресс в реализации КПД, охватывает шесть основных областей плана и основан на метриках, использовавшихся в прошлых глобальных опросах персонала ВПП (GSS). Общие результаты GSS, доступные на момент написания материала, показывают значительные улучшения во всех шести основных областях по сравнению с 2018 годом. Подведение итогов инициатив и деятельности в рамках КПД в 2020 году подтвердило эти выводы: своих целей достигли 83 процента мероприятий в основной области руководства и 91 процент в основной области дисциплинарного процесса, в то время как задержки в реализации инициатив и мероприятий в основной области пересмотра политики и систем были обусловлены, главным образом, приоритетностью другой работы, направленной на смягчение воздействия пандемии на сотрудников. Хотя в осуществлении КПД был достигнут значительный прогресс, необходимы дальнейшие усилия для ускорения и обеспечения последовательности действий во всех шести основных областях, с тем чтобы добиться долговременных и устойчивых изменений в производственной культуре. Подробную информацию о каждой из шести основных областей см. в приложении III-D.
217. Последний GSS был проведен в марте 2021 года, при этом глобальный уровень участия достиг 84 процента по сравнению с 85 процентами в 2018 году. Оба показателя участия являются самыми высокими за всю историю крупных учреждений ООН, что делает эти данные весьма репрезентативными. Результаты опроса являются лучшими с 2012 года, когда ВПП начала

⁶⁹ WFP/EB.1/2020/9-A/2/Rev.1.

⁷⁰ WFP/EB.A/2020/12-A.

⁷¹ WFP/EB.2/2020/10-A.

систематически измерять вовлеченность сотрудников. По сравнению с 2018 годом произошли улучшения во всех областях, охваченных исследованием. Значительно повысился уровень общей удовлетворенности, и столь же значительные улучшения наблюдались в таких областях, как инновации и изменения, коммуникации, а также работа в команде и сопричастность к жизни коллектива. В общей сложности 76 процентов респондентов отметили очень высокую или высокую степень удовлетворенности, а 92 процента сообщили, что миссия и цели ВПП помогают им чувствовать важность своей работы. Значительный прогресс был отмечен в таких областях, как эффективность работы линейных руководителей, а также рост и развитие. Эти результаты отражают позитивные сдвиги в одном из приоритетов ВПП: движение в сторону улучшения и все более уважительной и инклюзивной рабочей среды, где не допускаются домогательства, сексуальные преследования, злоупотребление властью и дискриминация.

Этика и подотчетность

218. В 2020 году Бюро по вопросам этики зарегистрировало рекордное количество консультаций, которое на 26,5% больше, чем в 2019 году, в рамках ежегодной программы по раскрытию информации о конфликте интересов и финансовой деятельности. Была опубликована обновленная политика защиты информаторов, расширяющая сферу защиты от преследований за сообщение о неправомерных действиях и сотрудничество при проведении должным образом санкционированных аудиторских проверок и расследований.
219. В ходе осуществления мер реагирования на COVID-19 ВПП продолжала выступать за проведение работы по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на межучрежденческом уровне, в том числе совместно с другими расположенными в Риме агентствами, поддержав или запустив ряд проектов и межучрежденческих инициатив, таких как учебный пакет для партнеров под названием «Скажи "нет" сексуальным домогательствам» и оценка потенциала по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для партнеров-исполнителей ООН. ВПП опробовала данный инструмент оценки в отдельных страновых отделениях и внедрила его на портале для работы с партнерами ООН. Модули по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств были включены в существующие и разрабатываемые основные учебные материалы ВПП, а очное обучение на региональном уровне было адаптировано для проведения в режиме онлайн, с тем чтобы сотрудники, направляемые в места повышенного риска и чрезвычайные ситуации, могли выявлять, предотвращать и реагировать на сексуальную эксплуатацию и надругательства на местах.
220. Обучение послов по вопросам этики и консультантов по вопросам уважительного отношения на рабочем месте проводилось в соответствии с подготовкой консультантов по вопросам рисков и соблюдения требований, при этом продолжалось сотрудничество между отделами по вопросам этики расположенных в Риме учреждений, нацеленное на решение проблем расизма и гендерного насилия.

Критически важные общеорганизационные инициативы

221. С 2015 года в ВПП используется стабилизационный счет поддержки программ и административных расходов (PSA) для критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ). Эти инициативы направлены на укрепление внутренних систем и кадрового состава с целью повышения эффективности и результативности услуг, предоставляемых бенефициарам. В предварительных рекомендациях по итогам внешнего аудита КВОИ, который был практически завершен к концу 2020 года, ВПП предлагалось пересмотреть критерии управления и отбора для финансирования будущих проектов КВОИ, представленных Совету. В частности, во всех будущих предложениях по финансированию КВОИ должен четко объясняться разовый характер

КВОИ, подчеркиваться ее сквозной вклад в организационные изменения, при этом они должны быть четко согласованы с ОМР.

Таблица 5. Критически важные общеорганизационные инициативы, 2019–2020 гг.

	Критически важная общеорганизационная инициатива	Первоначальный период выполнения (годы)	Бюджет, утвержденный в плане управления (млн долл. США)		Расходы	
			2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
√	Комплексная дорожная карта (полная)	1	10,0	-	9,8	0,2
Текущие	Персонал 2020 г.	2	11,1	-	1,5	2,4
	Фонд ВПП до 2030 года	2	15,0	-	0,7	4,2
	Наличные деньги и цифровые платформы	2	20,0	-	10,9	8,7
Возобновляемые	Системная интеграция и повышение эффективности с помощью ИТ	1	5,0	11,0	4,7	6,6
	Реформа ООН	2	8,2	8,1	4,6	4,2
Новые	Поддержка программ/партнерства	2	-	2,5		0,9
	Стратегия работы с частным сектором	2	-	13,1		12,6
	Культура/этика поведения на рабочем месте	2	-	5,0		1,6
	Всего		69,3	39,7	38,8*	41,1

* Общая сумма расходов соответствует ведомости V финансовой отчетности ВПП на расширение масштабов КВОИ, утвержденной в 2017 и 2018 годах, но не указанной в таблице — в общей сложности 6,8 млн долл. США в 2019 году. ** Ретроактивное начисление заработной платы — (0,4 млн долл. США) за 2020 год в таблице не отображено.

222. В 2020 году на пять КВОИ было утверждено 39,7 млн долларов США, а общие расходы составили 41,1 млн долларов США (таблица 5). В стадии реализации находятся три проекта, их финансирование и реализация распределены на два года; остаток средств с 2019 года был перенесен на 2020 год. Осуществление двух инициатив продолжалось с 2019 года, с возобновлением финансирования в 2020 году, и были созданы три новые инициативы. Обратите внимание, что средства на инициативы с двухлетним сроком реализации могут распределяться неравномерно. Например, в Плане управления на 2020 год сумма, утвержденная на реализацию КВОИ по программам/партнерству, составила 2,5 млн долл. США, а в 2020 году было выделено 1,2 млн. США.

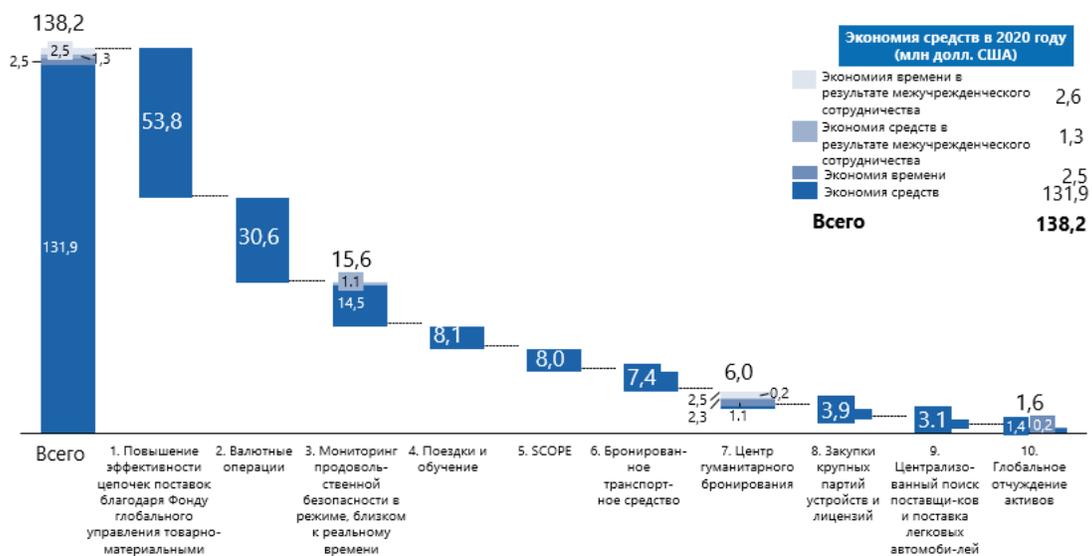
223. В рамках новой КВОИ по стратегии частного сектора финансировались действия в первый год индивидуальных пожертвований — ключевого направления данной стратегии. Первый полный транш инвестиций (13,1 миллиона долларов США) был потрачен на привлечение новых доноров, которые, в свою очередь, пожертвовали 17,8 миллиона долларов США в виде оплаченного дохода от приобретения, что на 8 процентов превысило целевой показатель в 16,5 миллиона долларов США. Учитывая положительные результаты, достигнутые на сегодняшний

день, в 2021 году ожидаются дополнительные инвестиции в партнерства с частным сектором. Подробную отчетность о результатах каждой критически важной общеорганизационной инициативы можно найти в приложении III-B.

Повышение эффективности и соотношение цены и качества

224. Эффективность является одним из ключевых приоритетов Директора-исполнителя и основной ценностью ВПП: каждый сэкономленный доллар означает, что ВПП может предоставить столь необходимую продовольственную помощь большему числу голодающих людей. В данном разделе рассматриваются десять лучших инициатив, которые продемонстрировали повышение эффективности с подтвержденной экономией, реализованной внутри организации и в рамках инициатив с другими учреждениями ООН и гуманитарными организациями. ВПП оценивает повышение эффективности с точки зрения экономии затрат и времени по всей цепочке создания стоимости — от готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки программ до реализации программ и предоставления вспомогательных услуг — в соответствии с целями реформы Организации Объединенных Наций и программой повышения эффективности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Повышение эффективности происходит преимущественно за счет операционной деятельности, хотя использование бюджета PSA также может обеспечивать экономию при осуществлении оперативной деятельности. Например, в 2020 году средства PSA были использованы для содействия экономии в цепочке поставок, обеспечиваемой Фондом глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF), управлением автопарком, валютными операциями, дистанционным мониторингом и центром бронирования гуманитарных услуг, причем каждое из этих направлений позволило повысить эффективность. Подробная информация представлена в приложении III-C.
225. В 2020 году благодаря реализации десяти крупнейших инициатив по повышению эффективности ВПП добилась экономии затрат на сумму более 138 миллионов долларов США и экономии времени, равной 134 единицам в эквиваленте полного рабочего дня. Эти результаты в целом можно отнести на счет стратегических инноваций, перехода на цифровые технологии, а также оптимизации и упрощения операционной деятельности и межведомственного сотрудничества. Экономии принесли и более 30 других инициатив. Ключевые инициативы находятся на стадии расширения, а результаты эффективности их деятельности ожидаются в ближайшие годы. Цифровые платформы и усовершенствованные методы работы — включая межфункциональные усилия по упрощению и автоматизации бизнес-процессов — инновации, а также применение передовых технологий в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реализации программ — все это будет способствовать еще более эффективному и результативному осуществлению операций и управлению ими.

Рисунок 10. Десять основных направлений повышения эффективности ВПП по снижению затрат в 2020 году



* Общая экономия включает экономию затрат и экономию времени (ЭПЗ, эквивалент полной занятости)

226. Хорошим примером инструмента для достижения эффективности и результативности является GCMF — механизм авансового финансирования, с помощью которого ВПП закупает и заранее размещает продовольствие, используя общеорганизационное финансирование в ожидании подтвержденных взносов. Это делается с целью сокращения сроков доставки продовольствия, сокращения времени реагирования на чрезвычайные ситуации, закупки продовольствия при более благоприятных рыночных условиях и поддержки местных и региональных закупок, когда это возможно. В 2020 году закупки через GCMF позволили страновым отделениям стран-реципиентов получать товары в среднем через 28 дней, что на 77 процентов меньше по сравнению со средним показателем в 120 дней, необходимым при обычных процедурах закупок. Экономия времени была особенно важна в условиях гуманитарных кризисов, причем в семи из восьми стран, столкнувшихся с чрезвычайными ситуациями уровня 3, от GCMF зависело выполнение большинства их оперативных требований. Благодаря своевременным закупкам и экономии за счет эффекта масштаба была достигнута экономия в размере 53,8 млн долларов США в расходах на цепочку поставок (продукты питания и внешний транспорт).

Эффективное расходование средств: упреждающие действия и комплексное программирование рисков в отношении Бангладеш

Проект опережающих гуманитарных действий стоимостью 140 миллионов долларов США, возглавляемый Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации ООН, знаменует собой первый случай, когда фонд выделил гуманитарные средства заблаговременно до прогнозируемого кризиса. Этот проект был разработан в партнерстве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца при финансировании со стороны Германии и Республики Корея и сыграл решающую роль в расширении проекта ВПП по финансированию на основе прогнозов в Бангладеш. Данный проект основан на инновационном механизме, в котором надежные прогнозы погоды используются для того, чтобы инициировать выделение средств на гуманитарную помощь до наступления таких кризисов, вызываемых погодными условиями, как наводнение в Бангладеш. ВПП получила 4,5 миллиона долларов США, что позволило ей осуществить мобильные ПДС в адрес в общей сложности 142 000 человек за несколько дней до наводнения в пяти районах.

ВПП разработала и протестировала меры по финансированию на основе прогнозов, охватив около 30 000 человек денежной помощью за четыре дня до наводнения в июле 2020 года. Кроме того, в качестве страховки от потери ежедневной заработной платы в результате ожидаемого климатического кризиса было опробовано страхование климатических рисков для 10 000 человек. Было установлено, что значительная часть домохозяйств, получивших помощь за счет этих средств, непосредственно перед наводнением имели приемлемый уровень потребления продовольствия и не сталкивались с необходимостью прибегать к негативным механизмам преодоления последствий. Тот факт, что 89% целевых бенефициаров потратили ожидаемую помощь на продукты питания, свидетельствует о том, что непосредственные потребности были удовлетворены благодаря этим заблаговременным мерам реагирования.

В условиях, когда COVID-19 повышает уязвимость подверженных стихийным бедствиям сообществ, а также в условиях изменения климата, эти механизмы опережающего финансирования приобретают все большее значение для обеспечения устойчивости сообществ и содействия восстановлению.

Затраты на одного бенефициара



227. Анализ затрат на одного бенефициара основан на стоимости трансферта и затратах на трансферт, определенных в бюджете портфеля страны для обслуживания прямых бенефициаров в каждой программной области. Расходы на одного бенефициара отражают расходы на продовольственные или денежные трансферты, предназначенные для достижения результатов программы. Они рассчитываются на время оказания помощи и как среднесуточное значение. Бенефициары могут получать сочетание различных форм помощи в нескольких программных

областях и с использованием различных методов, таких как наличные деньги, ваучеры или продукты питания, в соответствии с комплексными программными подходами, изложенными в ССП. Интенсивность (объем и продолжительность) помощи в настоящее время пересматривается с учетом влияния растущего числа чрезвычайных ситуаций, сложности охвата бенефициаров в непростых условиях чрезвычайных ситуаций и размера, состава и питательной ценности пайков, с целью обеспечения адекватности помощи по сравнению с ежедневными потребностями целевых групп.

228. Среднесуточные расходы на одного бенефициара рассчитываются путем умножения количества дней питания на количество бенефициаров, которым была оказана помощь, как это зафиксировано в каждом отчете о распределении. Как правило, отчет о распределении охватывает месяц, но охватываемый период может варьироваться в зависимости от цикла распределения. Среднесуточная стоимость ПДС основывается на количестве бенефициаров, которым была оказана помощь в форме ПДС в конкретном месте и месяце, умноженном на количество дней оказания помощи, в течение которых осуществлялось данное распределение. В данный анализ не включены другие затраты на внедрение, затраты на оказание услуг и прямые и косвенные затраты на поддержку.
229. В 2020 году ВПП распределила 11,8 млрд продовольственных пайков и 5,4 млрд эквивалентов продовольственных пайков в форме ПДС. Среднесуточные затраты на одного прямого бенефициара составили 0,35 доллара США (0,32 доллара США на питание и 0,42 доллара США в форме ПДС). Среднегодовые затраты на одного бенефициара, охваченного ВПП в 2020 году, составили 52 доллара США (46 долларов США на продукты питания, 59 долларов США в форме ПДС). Более подробную информацию, включая разбивку расходов по программным областям, можно найти в приложении III-A.

Часть IV. Финансовые ресурсы и финансирование

В данном разделе представлен обзор финансовых ресурсов, расходов и тенденций ВПП в контексте пандемии COVID-19, которая обострила потребности людей в условиях, которые и без того являются нелегкими. В нем освещаются усилия ВПП по реагированию на стратегическую оценку финансирования путем диверсификации донорской базы за счет стратегии привлечения средств частного сектора и внедрения новых механизмов финансирования, таких как долговые свопы, смешанное финансирование и совместное финансирование. Новаторская работа ВПП по авансовому финансированию продолжала демонстрировать свою ценность, поскольку многие операции осуществлялись в условиях кризисов, которые накладывались один на другой.

Обзор финансового положения

Растущие взносы и расходы по отношению к растущим потребностям

230. В 2020 году ВПП получила рекордные взносы в размере 8,4 млрд долларов США⁷² (на 5 процентов больше, чем в 2019 году), что удовлетворило потребности на 61 процент, поскольку размер необходимого финансирования составлял 13,7 млрд долларов США⁷³. Взносы поступили из 104 источников финансирования (правительственные доноры, частный сектор, структуры ООН, международные финансовые учреждения и другие организации) по сравнению с 90 в 2019 году.
231. Расходы⁷⁴ в 2020 году составили 8,1 млрд долларов США, что на 6 процентов больше, чем в 2019 году. Этот рост обусловлен увеличением объема продовольствия, распределявшегося в течение года, до 2,4 млрд долларов США (рост на 3% по сравнению с 2019 годом), а также прочих расходов на общую сумму 3,5 млрд долларов США (рост на 12%), в первую очередь на услуги авиаперевозок по контракту. Объемы НДП были почти на том же уровне, что и в 2019 году: ВПП распределила среди бенефициаров 2,1 млрд долларов США.
232. На рисунке 11 показан рост взносов и расходов с 2016 года⁷⁵. За этот пятилетний период доход от взносов ВПП вырос на 45%. Расходы увеличивались несколько более высокими темпами — в целом на 50%, что отражает рост операционной деятельности, сопровождающийся значительным ростом взносов.

⁷² ВПП признает поступления от взносов в момент их подтверждения в письменной форме и в случаях, когда они предназначены для использования в текущем финансовом году.

⁷³ План на основе потребностей на 31 декабря 2020 года.

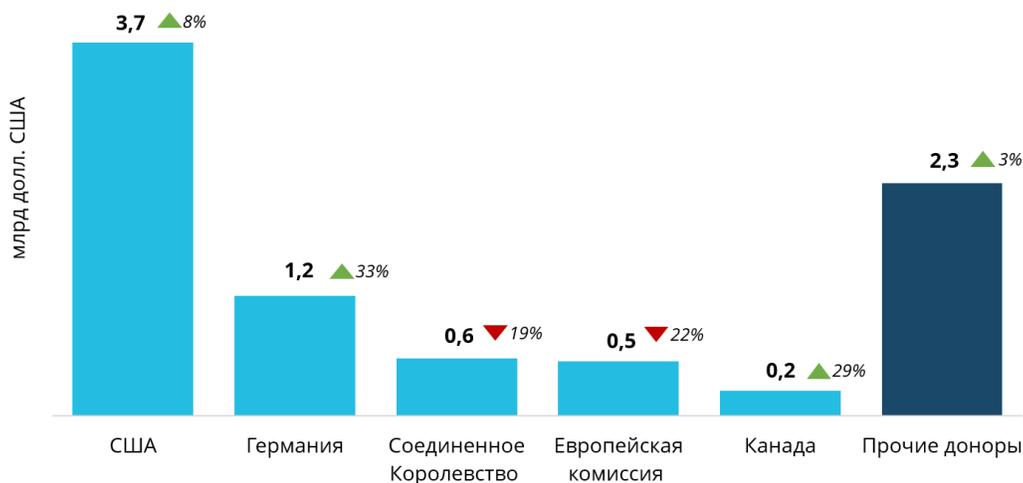
⁷⁴ Категории расходов включают распределение наличных денег и ваучеров, распределение продовольственных товаров, услуги по распределению и сопутствующие услуги, расходы на персонал, услуги по контрактам и другие услуги, а также прочие расходы.

⁷⁵ Бюджет ВПП составляется на основе обязательств, а финансовая отчетность — на основе начислений. Когда речь идет о финансовых показателях, связанных с доходами, используются расходы, классифицируемые на основе их характера. Когда речь идет об эффективности программ, используются расходы, классифицируемые по стратегическим результатам в категориях затрат ВПП.

Рисунок 11. Доходы и расходы по взносам, 2016–2020 гг.

Крупнейшие доноры и вкладчики гибких фондов

233. На рисунке 12 показаны крупнейшие доноры ВПП в 2020 году и изменения в их взносах по сравнению с 2019 годом. В 2020 году суммы взносов были увеличены большинством крупнейших доноров, правительств и межправительственных организаций, включая Соединенные Штаты Америки, Германию, Центральный фонд чрезвычайного реагирования ООН и другие фонды ООН, Канаду, Японию и Швецию. В число других крупных доноров входят Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Европейская комиссия. На долю пяти крупнейших доноров пришлось 74 процента общего объема взносов, или 6,2 миллиарда долларов США, что несколько меньше, чем в 2019 году.
234. Взносы частного сектора (компаний, частных лиц и фондов) продемонстрировали самый значительный рост в 2020 году, поскольку они увеличились на 60 процентов по сравнению с 2019 годом до 161 миллиона долларов США. Это позволило частному сектору стать десятым крупнейшим донором ВПП в 2020 году.
235. Взносы Соединенных Штатов Америки в 2020 году достигли рекордного уровня в 3,7 млрд долларов США, что составляет 43 процента от всех донорских взносов и на 8 процентов больше, чем в 2019 году. Из этой суммы 238 миллионов долларов США были направлены на дополнительное финансирование мер реагирования на COVID-19, а рекордная сумма в размере 119 миллионов долларов США — на программу Макговерна-Доула «Продовольствие для образования» в пяти странах. Сотрудничество между страновыми отделениями и партнерами-донорами Соединенных Штатов Америки обеспечило наиболее эффективное использование взносов.

Рисунок 12. Крупнейшие подтвержденные взносы доноров ВПП, 2020 год

236. В 2020 году ВПП получила 482 млн долларов США в виде гибких фондов от 32 доноров, что на 14% больше по сравнению с 2019 годом. Несмотря на призывы к уменьшению целевого назначения взносов для реагирования на COVID-19, гибкие фонды составили лишь 5,7 процента от общего объема поступлений взносов в 2020 году, что соответствует показателям предыдущих лет. В пятерку крупнейших доноров, предоставивших гибкие фонды в 2020 году, вошли Швеция, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды и Норвегия. Продолжали неуклонно расти объемы и доли гибкого финансирования со стороны частного сектора и частных лиц.
237. Хотя для обеспечения непрерывности операционной деятельности необходим каждый доллар, получаемый ВПП, гибкое финансирование имеет решающее значение для обеспечения оперативного и эффективного реагирования на внезапно возникающие чрезвычайные ситуации и инвестиций в своевременные мероприятия по обеспечению готовности и устойчивости. В течение года, когда ВПП и партнеры реагировали на 17 чрезвычайных ситуаций по всему миру, нецелевое финансирование играло особую роль в поддержании работы ВПП на стыке таких областей, как гуманитарная деятельность, развитие и обеспечение мира. В Зимбабве гибкие фонды содействовали предоставлению основной продовольственной помощи сельским и городским домохозяйствам в ответ на засуху и пандемию COVID-19, а также помогали предотвращать перебои в процессе поддержки, оказываемой беженцам. Кроме того, эти средства позволили ВПП начать цикл оказания своевременной продовольственной помощи в обмен на активы в 2020 году, обеспечив предоставление комбинированной критически важной продовольственной помощи и помощи по укреплению устойчивости к внешним воздействиям. И наоборот, в Йемене распределение средств по конкретным формам деятельности препятствовало своевременному и оптимальному использованию ресурсов, поскольку это влияло на сроки закупок и предпочтения форм деятельности.

Данные о финансировании, полученные в результате оценок

238. В последние годы финансирование деятельности ВПП резко возросло — причем значительная его часть связана с чрезвычайными ситуациями третьего уровня, — однако сохраняется существенный дефицит финансирования. Как отмечается в отчете о стратегической оценке, финансирование ВПП в значительной степени зависит от нескольких правительственных доноров, предоставляющих в основном целевые взносы, значительная часть которых должна быть потрачена в течение одного года или менее. Страновое отделение в Камеруне столкнулось с проблемой разработки многолетнего подхода к финансированию при работе в однолетнем цикле финансирования, а в Индонезии целевое выделение средств донорами увеличилось по сравнению с периодом до начала реализации ВССП, что ограничило гибкость ВПП и ее способность быстро реагировать на потребности. Целевое назначение большинства донорских взносов в Бангладеш привело к недофинансированию некоторых видов деятельности и ограничило возможности этого странового отделения по реализации стратегических изменений, предусмотренных в ССП. В результате неопределенности в распределении ресурсов в Тиморе-Лешти осуществлялось постоянное краткосрочное планирование.
239. За успехом ВПП в привлечении гуманитарных средств была скрыта неопределенность источников финансирования ВПП, при этом пробелы непропорционально влияют на деятельность ВПП в странах, которые не сталкиваются с чрезвычайными ситуациями третьего уровня, а также на ее деятельность по укреплению устойчивости и развитию. Усилиям по укреплению потенциала стран в Камеруне, Индонезии и Тиморе-Лешти помешало отсутствие предсказуемого и долгосрочного финансирования.

Сосредоточение внимания на новых, возникающих и индивидуальных пожертвованиях для диверсификации донорской базы ВПП

240. Чтобы решить проблему постоянного дефицита финансирования долгосрочных программ, ВПП расширила свою донорскую базу с помощью таких инновационных механизмов, как долговые свопы, расширение сотрудничества Юг-Юг и доступ к объединенным фондам. В результате стратегической оценки финансирования⁷⁶ были выработаны своевременные рекомендации, которые помогут ВПП увеличить, защитить и диверсифицировать свою базу финансирования. Усилия, которые предпринимались в 2020 году, были направлены на укрепление партнерства с частным сектором, учреждениями ООН и национальными правительствами при реализации стратегий работы с международными финансовыми институтами, а также на изучение инновационных механизмов финансирования и усиление пропаганды предсказуемого и гибкого финансирования.

Активизация Фонда подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами

Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами (ФСПДП) предоставляет денежные средства для покрытия операционных и вспомогательных расходов, связанных со взносами соответствующих доноров внутри страны, которые не могут покрыть такие расходы. Фонд помогает максимально увеличить ресурсы, доступные для удовлетворения потребностей бенефициаров, за счет мобилизации внутренних ресурсов и имеет множительный эффект: на каждый доллар, выделенный из фонда с 2019 года, ВПП получила почти вдвое больше в виде взносов. ФСПДП ускорил доставку гуманитарной помощи пострадавшим от кризиса людям, повысил национальную

⁷⁶ WFP/EB.A/2020/7-C.

ответственность за программы, осуществляемые при содействии ВПП, и позволил некоторым страновым отделениям расширить сотрудничество с национальными правительствами.

В 2020 году ФСПДП выделил 7,8 млн долларов США для покрытия сопутствующих расходов на взносы в натуральной и денежной форме и для мобилизации технических знаний и опыта 13 правомочных правительств. Например, фонд содействовал предоставлению технической помощи для местного производства обогащенных зерновых смесей в Сальвадоре, поддерживая поиск местных решений для прекращения недоедания. Кроме того, фонд покрыл сопутствующие расходы на взнос правительства Нигерии в натуральной форме, что позволило ВПП оперативно поддержать предпринимаемые этим правительством меры реагирования за счет распределения продовольствия в городских районах, пострадавших от COVID-19.

241. Соглашения с национальными правительствами и такими глобальными платформами, как Глобальная программа сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, а также международными финансовыми институтами привели к увеличению доходов в 2020 году. Объем взносов и соглашений об услугах с национальными правительствами, которые поддерживаются международными финансовыми институтами, увеличился с 20 млн долларов США в 2019 году до более чем 280 млн долларов США в 2020 году. Этот рост отражает согласованные усилия ВПП по приведению программ в соответствие с национальными приоритетами финансирования через центральные министерства.
242. Финансирование частного сектора увеличилось со 101 млн долларов США в 2019 году до 161 млн долларов США в 2020 году, что продемонстрировало значительный потенциал для дальнейшего роста, особенно за счет индивидуальных пожертвований. ВПП в три раза увеличила объем финансирования, привлекаемого в рамках программы цифровых индивидуальных пожертвований, который в 2020 году составил 35 млн долларов США. Например, с помощью приложения ShareTheMeal было привлечено более 23 миллионов долларов США для осуществления операций ВПП по всему миру от более чем 4 миллионов пользователей всего мира. Это увеличение на 134 процента стало результатом усилий ВПП по расширению и диверсификации использования различных платформ социальных сетей и установлению новых партнерских отношений в 2020 году, прежде всего с платформой доставки пищи DeliveryHero, которая интегрировала функцию пожертвований ShareTheMeal ВПП в свое собственное приложение.
243. После первого полного года реализации стратегии партнерства с частным сектором инвестиции ВПП в индивидуальные пожертвования превзошли целевые показатели как по доходам, так и по эффективности. На каждый 1 доллар США, вложенный в течение последующих 12 месяцев, будет получено 2,36 доллара США, что обеспечит ВПП гибкость в финансировании операций, которыми часто пренебрегают, и повысит эффективность ее реагирования на потребности наиболее нуждающихся людей.

Инновационное финансирование — долговые свопы, смешанное финансирование и совместное финансирование

244. В Плане управления ВПП (2020–2022 гг.)⁷⁷ приоритетным является использование инновационного финансирования для диверсификации источников финансирования ВПП и содействия сокращению дефицита финансирования организации. Подход ВПП к инновационному

⁷⁷ WFP/EB.2/2019/5-A/1. Доступно по адресу: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000108558/download/>.

финансированию принес некоторые успехи, особенно в области финансирования на основе прогнозов и авансового финансирования, однако сохраняется необходимость в том, чтобы организация более внимательно оценивала их потенциальную ценность.

245. В ответе руководства ВПП на рекомендации по стратегической оценке финансирования⁷⁸ оно признало, что до сих пор подходы были фрагментарными и что ВПП рискует отстать от своих коллег в таких областях, как инновационное финансирование. В 2020 году был создан межведомственный руководящий комитет для определения приоритетов ВПП в области инновационного финансирования и выявления потенциальных проблем и возможностей. Тремя областями, приоритетными для 2021 года, являются долговые свопы, смешанное финансирование и совместное финансирование.
246. Глобальным приоритетом является облегчение долгового бремени, при этом необходимо использовать возобновление возможностей облегчения долгового бремени и осуществления свопов для оказания помощи в борьбе с чрезвычайной ситуацией в области развития, вызванной COVID-19. ВПП имеет все возможности для того, чтобы содействовать конверсии задолженности, предлагая соответствующие программы продовольственной безопасности и социальной защиты в достаточном масштабе для оказания воздействия. Кроме того, ВПП может обеспечить эффективную подотчетность за использование ресурсов как перед должниками, так и перед кредиторами, которые во многих случаях являются ключевыми донорами ВПП. ВПП может эффективно использовать и поступления от конверсии задолженности в местной валюте. Предыдущие примеры такого вмешательства включают работу с правительствами Египта и Мозамбика по конверсии их задолженности с такими двусторонними кредиторами, как Германия и Российская Федерация, путем направления средств через ВПП в поддержку национальных программ школьного питания.
247. В результате усилий, предпринятых в 2020 году, в марте 2021 года между правительствами Испании и Мавритании было заключено соглашение о переводе долга, которое призвано способствовать реализации национальных приоритетов и panaфриканской инициативы «Великая зеленая стена». В рамках этого соглашения будет финансироваться двухлетний проект, разработанный ВПП и Министерством окружающей среды и устойчивого развития Мавритании и направленный на использование успешной текущей работы в целях содействия устойчивому жизнеобеспечению в Сахеле.
248. Признавая перспективность смешанного и совместного финансирования, в 2020 году ВПП начала проводить технико-экономические обоснования и планирует осуществить в 2021 году нескольких пилотных проектов. ВПП действует в соответствии с принципами смешанного финансирования ОЭСР-КСР, цель которых — привлекать коммерческий капитал для проектов, способствующих устойчивому развитию, обеспечивая при этом финансовую отдачу для инвесторов⁷⁹.
249. Первый пилотный проект ВПП по смешанному финансированию будет включать сотрудничество между Фондом капитального развития ООН, правительством Руанды и партнерами из частного сектора по расширению масштабов деятельности, направленной на поддержку мелких фермеров и рынка в Руанде. В рамках пилотного проекта будет предоставляться техническая помощь по вопросам производства сельскохозяйственных культур, сокращения потерь после сбора урожая и подключения фермеров к коммерческому спросу.

⁷⁸ WFP/EB.A/2020/7-C.

⁷⁹ Основано на определении ОЭСР, доступном по адресу: <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/>.

250. Помимо этого, ВПП изучает преимущества механизмов совместного финансирования, которые предлагают партнерам стимулы для инвестирования в продовольственную безопасность. Первый меморандум о договоренности между ВПП и Исламским банком развития был подписан в начале 2020 года и отражает совместную приверженность работе по выявлению возможностей совместного финансирования и других возможностей сотрудничества. Эти усилия согласуются с другими корпоративными событиями, такими как внедрение политики местных закупок, вклад в подготовку к Саммиту продовольственных систем ООН и расширение партнерских отношений с международными финансовыми институтами.

Влияние пандемии COVID-19 на финансовые потребности

251. В марте 2020 года, вскоре после вспышки пандемии COVID-19, Исполнительный директор обратился с призывом о выделении 1,9 миллиарда долларов США для предварительного размещения трехмесячных запасов продовольствия для приоритетных операций. Благодаря оперативной поддержке доноров эта цель была достигнута к концу июня. В том же месяце ВПП выступила с первым глобальным призывом о выделении 4,9 миллиарда долларов США для поддержки мер реагирования на COVID-19 посредством проведения операций в 84 странах. В рамках этого призыва из 82 донорских источников было получено 4,3 млрд долларов США. В пятерку крупнейших реципиентов операций вошли Йемен (532 млн долларов США), Южный Судан (USD 298 млн долларов США), Ливан (320 млн долларов США), Сомали (256 млн долларов США) и Сирийская Арабская Республика (204 млн долларов США).

252. Призыв предусматривал выделение 316 миллионов долларов США на предоставление важнейших общих услуг для гуманитарного сообщества. Доноры, включая правительства, Европейскую комиссию, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН и организации частного сектора, предоставили 271 млн долларов США, а из гибких фондов было выделено 14 млн долларов США.

253. Благодаря оперативной организации призыва в связи с COVID-19, использованию внутренних механизмов авансового финансирования и успеху в деле получения гибкого финансирования и раннего подтверждения взносов ВПП смогла быстро скорректировать свои ответные меры в условиях быстро меняющихся потребностей и обстоятельств.

Авансовое финансирование и Глобальный механизм управления товарными ресурсами

254. Несмотря на увеличение сроков поставки, которое было вызвано проблемами в цепи поставок, связанными с COVID-19, сроки поставок были соблюдены, а стоимость поставок существенно не увеличилась. Совместное действие механизмов заблаговременного финансирования и планирования цепочки поставок позволило ВПП добиться значительного повышения эффективности операций.

255. В 2020 году в рамках авансового финансирования операций ВПП на сумму 1,4 млрд долларов США прогнозируемые взносы использовались в качестве залога, что позволило страновым отделениям получить доступ к средствам до даты их подтверждения. Еще 188 миллионов долларов США было выделено через Счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) для оказания жизненно важной продовольственной помощи в отсутствие прогнозируемых средств; в четверку стран-реципиентов авансов СНР вошли Йемен, Буркина-Фасо, Мозамбик и Ливан.

256. Для осуществления капитальных проектов с количественно измеримыми экономическими и эффективными выгодами ВПП предоставляет предварительное финансирование через специальный бюджетный механизм. В 2020 году этот механизм был использован для авансирования 27 млн долларов США на проекты, включая SharetheMeal, платформу управления бенефициарами и переводами, SCOPE, в Южном Судане и увеличение численности парка грузовиков в Эфиопии.
257. Как отмечалось в части III, Фонд глобального управления товарно-материальными запасами (GCMF) играет важную роль в обеспечении более эффективного и действенного доступа ВПП к бенефициарам, обеспечивая стабильное снабжение продовольствием с более коротким сроком поставки и более выгодным соотношением цены и качества. В 2020 году через GCMF было доставлено 1,8 млн тонн продовольствия в 49 стран, что составляет 41 процент от общего объема продовольствия, выделенного ВПП в течение года.

Прямые расходы ВПП в 2020 году и рост в рамках стратегического плана

Распределение прямых расходов в 2020 году по странам, стратегическим результатам и направлениям деятельности

258. Без учета косвенных вспомогательных расходов объем общих прямых расходов⁸⁰ в 2020 году составил 7,4 млрд долларов США, что на 3 процента больше, чем в 2019 году. На рисунке 13 показаны десять стран, на долю которых приходится 60 процентов общего объема прямых расходов ВПП в 2020 году, что несколько меньше той доли, которая пришлась на десять ведущих стран-получателей помощи в 2019 году.
259. Самая крупная операция по-прежнему проводилась в Йемене, хотя в нем произошло одно из наиболее значительных сокращений расходов — на 21% по сравнению с 2019 годом. В целом, финансирование плана гуманитарного реагирования в Йемене сократилось, что частично объясняется ухудшением операционной обстановки и последующим подрывом доверия доноров. На Йемен пришлось 15 процентов глобального портфеля ВПП, которые составили свыше 1,1 миллиарда долларов США в виде прямых расходов в 2020 году.
260. Расходы в Бангладеш, Эфиопии, Судане, Сирийской Арабской Республике и Зимбабве значительно увеличились по сравнению с 2019 годом. В Зимбабве они удвоились в 2020 году в результате усугублявшейся засухи. В Сомали последствия COVID-19 задержали реализацию некоторых мероприятий, что привело к сокращению расходов на 11 процентов по сравнению с 2019 годом. В результате ВПП располагала более чем 48 процентами доступного финансирования для оказания своевременной помощи в начале 2021 года.
261. Семь из десяти стран с самыми высокими расходами столкнулись с чрезвычайными ситуациями 3-го или 2-го уровня. Кроме того, Эфиопия, Сомали и Судан, которые не входят в число стран, находящихся в чрезвычайных ситуациях 3-го или 2-го уровня, продолжают испытывать исторически высокие потребности из-за затяжных конфликтов и климатических потрясений.

⁸⁰ Прямые расходы, или прямые операционные расходы исключают косвенные вспомогательные расходы и могут отличаться от фактических расходов, представленных в аудированной годовой финансовой отчетности, поскольку они не включают невыполненные обязательства.

Рисунок 13. Десять ведущих стран-получателей помощи по прямым расходам, 2020 год

262. На рисунке 14 показана разбивка фактических расходов по стратегическим результатам в сравнении с планом реализации. Поскольку косвенные и прямые расходы не относятся к какому-либо одному стратегическому результату, в следующем анализе и в следующем подразде, посвященном приоритетным областям, рассматриваются совокупные расходы на деятельность на общую сумму 7,1 млрд долларов США. В 2020 году эта сумма составила 86 процентов от плана реализации, что соответствует показателю 2019 года.
263. Как и в предыдущие годы, основная часть расходов ВПП приходится на Стратегический результат 1 – «Каждый имеет доступ к продовольствию», который в 2020 году достиг 5,5 миллиарда долларов США, или почти 78 процентов общих расходов. Если сравнивать с планом реализации, то этот дефицит отражает серьезные операционные ограничения в таких странах, как Йемен, Сирийская Арабская Республика и Демократическая Республика Конго, где проведению операций мешают высокий уровень конфликта и препятствия на пути доступа к гуманитарной помощи.
264. На достижение Стратегического результата 8 – «Расширение глобальных партнерских отношений» – было затрачено 140 процентов средств от плана реализации, или 720 миллионов долларов США. Уровень использования средств в рамках Стратегического результата 8 был особенно высоким в таких странах, как Эфиопия, Судан и Йемен. В основном это объясняется тем, что осуществлялись непредвиденные крупномасштабные мероприятия, связанные с предоставлением услуг, особенно в контексте COVID-19, где ВПП оказывает правительствам принимающих стран помощь в удовлетворении потребностей людей, используя средства международных финансовых учреждений, правительств принимающих стран и многочисленных доноров.

Рисунок 14. Прямые расходы в сравнении с планом реализации по стратегическим результатам, 2020 год (млрд долл. США)



* Расходы за 2020 год не включают прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы; примечание: расходы отличаются от фактических данных на сопоставимой основе, отраженных в ведомости V годовой аудированной отчетности, в связи с исключением невыполненных обязательств

265. В таблице 6 представлены расходы по основным направлениям деятельности и показано увеличение доли средств, выделяемых на меры реагирования на кризисные ситуации, что соответствует тенденции предыдущих лет. В течение года на меры реагирования на кризис пришлось 83 процента расходов, или 5,9 млрд долларов США (без учета косвенных и прямых вспомогательных расходов) по сравнению с 78 процентами и 5,1 млрд долларов США в 2019 году. В 2020 году на повышение устойчивости пришлось 13 процентов расходов, а на устранение коренных причин — 3 процента.

Таблица 6. Прямые расходы* по основным направлениям, 2019–2020 годы (без учета прямых и косвенных вспомогательных расходов), млрд долл. США

Анализируемая область	Расходы (% от общей суммы)		% увеличения/уменьшения по сравнению с 2019 г.
	2020 г.	2019 г.	
Кризисное реагирование	5,9 (83%)	5,3 (78%)	↑ 12%
Повышение устойчивости	1,0 (13%)	1,3 (19%)	↓ 26%
Коренные причины	0,2 (3%)	0,2 (4%)	↓ 3%
Всего	7,1 (100%)	6,8 (100%)	↑ 4%

* Прямые расходы 2020 г. не включают прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы. Расходы отличаются от фактических расходов, представленных в ведомости V аудированной годовой финансовой отчетности, поскольку они не включают невыполненные обязательства.

266. Основная ответственность ВПП за реагирование на чрезвычайные ситуации и спасение жизней отражается в ее возросшей активности в области реагирования на кризисы. По сравнению с 2019 годом расходы в области реагирования на кризисы выросли на 12 процентов, а расходы в области повышения устойчивости сократились на 26 процентов, с 1,3 млрд долларов США в 2019 году до 954 млн долларов США. Основные причины оставались относительно стабильными, сократившись по сравнению с 2019 годом на 3% до 230 млн долларов США в 2020 году. Поскольку потребности стран продолжают меняться, страновые отделения будут попеременно переходить с реагирования на краткосрочные последствия пандемии COVID-19 на поддержку правительств и обратно, с тем чтобы сводить к минимуму долгосрочные последствия связанных с ней затяжных социально-экономических потрясений.

Рост прямых расходов по категориям затрат в рамках стратегического плана

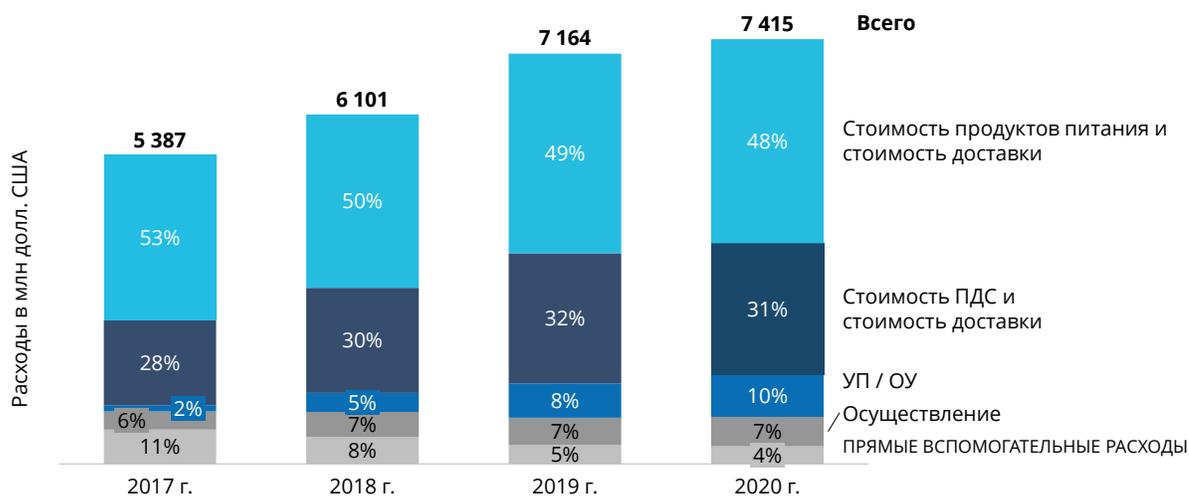
267. Для достижения своей цели по спасению жизней и изменению жизни ВПП использует целый ряд способов передачи помощи. С момента реализации текущего Стратегического плана (2017–2021 гг.) ВПП уделяет основное внимание охвату большего числа людей в течение более длительного времени и с использованием все более диверсифицированных форм передачи помощи с целью искоренения голода в мире.
268. В таблице 7 показывается рост прямых расходов за период действия стратегического плана с разбивкой по категориям затрат. Хотя с 2017 года расходы на все формы трансфертов увеличились, больше всего выросли расходы на ПНС, укрепление потенциала и предоставление услуг. В период с 2017 по 2020 год объем ПНС ежегодно увеличивался в среднем на 14 процентов, что позволило ВПП стать ведущим глобальным агентством по оказанию помощи на основе денежных средств в гуманитарных ситуациях и в условиях развития.

Таблица 7. Прямые расходы* по категориям затрат, 2017–2020 гг.

Категория расходов	Прямые расходы (млн долл. США)				CAGR 2017–2020 гг.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Стоимость продовольствия и трансфертов	2 882	3 028	3 488	3 563	↑ 7%
Стоимость ПДС и трансфертов	1 532	1 860	2 273	2 291	↑ 14%
Укрепление потенциала / предоставление услуг	108	332	599	738	↑ 90%
Осуществление	263	408	468	514	↑ 25
Прямые вспомогательные расходы	602	473	336	310	↓20%
Всего	5 387	6 101	7 164	7 415	↑ 11%

* Прямые расходы не включают косвенные вспомогательные расходы, целевые фонды и специальные счета. CAGR — совокупный годовой темп роста — представляет собой постоянный темп изменения за данный период. Расходы отличаются от фактических расходов, представленных в ведомости V аудированной годовой финансовой отчетности, поскольку они не включают невыполненные обязательства.

269. Расходы ВПП на укрепление потенциала и предоставление услуг для оказания помощи правительствам в деле совершенствования их национальной политики и укрепления потенциала, улучшения систем социальной защиты и обеспечения продовольствия почти удваивались каждый год в период с 2017 по 2020 год, со 108 млн долларов США в 2017 году до 738 млн долларов США в 2020 году. Значительная часть роста в 2020 году пришлась на предоставление услуг, объем которых увеличился на 30 процентов по сравнению с 2019 годом, поскольку ВПП задействовала свою обширную сеть поставок для предоставления услуг по перевозке грузов и пассажиров от имени всех гуманитарных организаций.
270. В результате возросла доля ПДС, укрепления потенциала и предоставления услуг в общем объеме помощи (рисунок 15), особенно после пандемии COVID-19. В 2017 году на ПДС пришлось 27 процентов расходов, а на укрепление потенциала и предоставление услуг — 2 процента; в 2020 году на долю ПДС пришлось почти треть прямых расходов, что несколько меньше, чем в 2019 году, в основном в связи с передачей ВПП программы ПДС в Турции. В 2020 году доля укрепления потенциала и предоставления услуг составила 10 процентов, при этом ожидается, что инвестиции в правительственный потенциал для поддержки людей будут расти, с тем чтобы выполнить долгосрочную задачу по снижению потребности в мерах гуманитарного вмешательства.

Рисунок 15. Прямые расходы ВПП по категориям затрат, 2017–2020 гг.

Примечание: расходы отличаются от фактических данных на сопоставимой основе, включенных в годовую аудированную отчетность, в связи с исключением невыполненных обязательств.

1. УП: укрепление потенциала; ОУ: оказание услуг;

2. ПВР: прямые вспомогательные расходы (не включают косвенные вспомогательные расходы)

271. Хотя с 2017 года доля продовольственных трансфертов в прямых расходах снизилась, стоимость продовольственных трансфертов и расходы на доставку стабильно росли в среднем на 7 процентов в год, с общей суммы 2,9 млрд долларов США в 2017 году до 3,6 млрд долларов США в 2020 году. Улучшилось и качество передаваемых продуктов питания, особенно благодаря более широкому использованию обогащенных основных продуктов питания для решения проблемы дефицита витаминов и минералов, которые представляют собой один из наиболее экономически эффективных способов содействия достижению ЦУР 2 «Искоренение голода».
272. В то время как масштаб программы работы ВПП существенно увеличился, объем прямых расходов на поддержку на уровне стран сокращался в среднем почти на 20 процентов в год, с 602 млн долларов США в 2017 году до 310 млн долларов США в 2020 году. Это сокращение частично объясняется тем, что ВПП улучшила распределение затрат, но также отражает выгоды, достигнутые посредством экономии за счет масштаба. Расходы на реализацию выросли в среднем на 25 процентов в год и составили 514 миллионов долларов США в 2020 году, но остались на неизменном уровне по сравнению с другими категориями расходов. В дальнейшем управление бюджетом будет оставаться важнейшей областью внимания ВПП, поскольку она стремится сохранить свою финансовую базу в условиях растущей неопределенности.

Часть V. Перспективы на будущее

В этой заключительной части годового отчета о деятельности рассматривается то, как ВПП планирует решать проблемы и использовать возможности в 2021 году и в последующие годы таким образом, чтобы помочь людям, сообществам и правительствам устранять голод, а также с учетом сохраняющихся операционных проблем, вызванных COVID-19 и другими потрясениями.

Оперативные последствия COVID-19, экономических, климатических и конфликтных потрясений

273. Продовольственная безопасность и безопасность питания обусловлены сложными взаимосвязями между людьми и их экономикой, вооруженными конфликтами и климатом. Как показали проблемы 2020 года, эти взаимосвязи становятся все более хрупкими. Ожидается, что вызванный COVID-19 грандиозный экономический спад будет продолжаться, и в 2021 году в крайней нищете окажутся еще вплоть до 163 миллионов человек⁸¹. По имеющимся оценкам, в начале 2021 года голод грозил 34 миллионам человек, большинство из которых проживало в 23 странах⁸². Согласно некоторым оценкам, в 79 странах, где имеется оперативное присутствие ВПП, от продовольственного кризиса или более серьезных последствий в результате конфликтов и политической нестабильности, лишений, связанных с пандемиями, и климатических потрясений пострадали 270 миллионов человек⁸³. Исключительная скорость и масштабы ухудшения глобальной продовольственной безопасности угрожают перегрузить гуманитарную систему.
274. Изменение климата способствует росту частоты и масштабов стихийных бедствий, связанных с погодой, и, согласно прогнозам, к 2090 году риск наводнений — одной из основных причин перемещения населения в результате стихийных бедствий — возрастет в пять раз⁸⁴. Помимо этого, существует вероятность того, что глобальное потепление усугубит миграцию и конфликты из-за природных ресурсов, продолжая десятилетний глобальный рост конфликтов и насилия. Согласно оценкам, на середину 2020 года, вынужденное перемещение затронуло 80 миллионов человек во всем мире, при этом внутри стран было перемещено почти 46 миллионов человек⁸⁵; в начале 2021 года страны, в число которых входили Центральноафриканская Республика, Эфиопия, Мьянма, Сомали и Сирийская Арабская Республика, переживали эскалацию насилия.
275. Исключительные потребности и проблемы, связанные с COVID-19, могут сохраниться и после 2021 года. Способность ВПП удовлетворять традиционно высокие потребности затрудняется растущим дефицитом финансирования, который в январе 2021 года составил 42 процента, если учитывать прогнозируемые оперативные потребности в размере 13,5 миллиарда

⁸¹ Всемирный банк. 2021 г. *Обновленные оценки влияния COVID-19 на глобальную бедность: оглядываясь на 2020 год и перспективы на 2021 год*. <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-looking-back-2020-and-outlook-2021>.

⁸² ВПП и ФАО. 2021 г. Очаги голода. Ранние предупреждения ФАО-ВПП об остром отсутствии продовольственной безопасности: прогноз на март — июль 2021 года. <https://www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-march-july-2021-outlook>.

⁸³ ВПП. 2021 г. *Обновленная информация об оперативных потребностях и ожидаемом финансировании на 2021 год*. (WFP/EB.1/2021/5-B/1). <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000121844/download/>.

⁸⁴ Европейский парламент. 2020 г. *Изменение климата и миграция. Правовые и политические проблемы и меры реагирования на экологически обусловленную миграцию*. [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/655591/IPOL_STU\(2020\)655591_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/655591/IPOL_STU(2020)655591_EN.pdf).

⁸⁵ УВКБ ООН. 2020. Среднегодовой доклад о тенденциях 2020 г. Доступно по адресу: <https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/5fc504d44/mid-year-trends-2020.html>

долларов США и ожидаемые взносы в размере 7,8 миллиарда долларов США⁸⁶. Существует риск того, что пандемия COVID-19 может привести к длительному сокращению уровня финансовой поддержки операций ВПП, поскольку правительства продолжают сталкиваться с крупными дефицитами и неотложными внутренними приоритетами. Пандемия высвечивает все более усложняющуюся оперативную обстановку, с которой сталкивается ВПП, и будет и далее влиять на осуществление операций в обозримом будущем.

Стратегическое планирование в контексте реформы Организации Объединенных Наций

276. 2021 год знаменует собой важный переходный период для ВПП, поскольку она разрабатывает новый стратегический план и общеорганизационную матрицу результатов (ОМР) на 2022–2026 годы, продолжает осуществлять реформу ООН и внедряет инновационные методы работы в ответ на пандемию COVID-19, конфликты и климатические риски. На момент подготовки данного материала ведется разработка Стратегического плана ВПП (2022–2026 гг.). Это будет первый стратегический план, сформированный с учетом организационной теории изменений, которая создает основу для измерения результатов и подотчетности. Новая ОМР будет подготовлена на основе информации, полученной в результате проведения «прямой линии», и позволит пересмотреть общеорганизационные показатели ВПП и методы их агрегирования. Кроме того, новый стратегический план и сопутствующая ОМР будут иметь важные последствия для ССП второго поколения, в которых главное внимание будет уделяться мерам реагирования на чрезвычайные ситуации и в то же время будет формулироваться то, какой вклад ВПП вносит в национальные приоритеты по борьбе с голодом и широкий спектр ЦУР в рамках стратегических партнерств.
277. Получение Нобелевской премии мира подчеркнуло важность формулирования параметров вклада ВПП в дело мира. В 2021 году ВПП стала сопредседателем диалога между КСР и ООН по выполнению рекомендации ОЭСР-КСР относительно взаимосвязи гуманитарной деятельности, развития и мира в условиях нестабильности и конфликтов. Ожидается, что данный диалог укрепит партнерские отношения в этих условиях и активизирует коллективные усилия по преодолению нужды, поддержанию мира и достижению ЦУР.
278. В апреле 2021 года руководство ВПП провело круглый стол с Исполнительным советом по вопросам оценки вклада ВПП в дело мира. В нескольких странах проходит пилотное тестирование подхода к измерению мира, применение которого было начато в 2020 году, с целью интеграции соответствующих данных в системы отчетности, управления рисками и мониторинга ВПП. Параллельно будет проведена оценка политики ВПП в области миростроительства в переходных условиях за 2013 год⁸⁷ с целью анализа качества этой политики в текущем глобальном ландшафте, а также проблем реализации.
279. ВПП будет и далее согласовывать анализ, разработку, реализацию и мониторинг своих операций на страновом уровне с коллективными результатами, изложенными в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (UNSDCF). Будут поддерживаться и адаптироваться такие общесистемные механизмы

⁸⁶ WFP/EB.1/2021/5-B/1. Обновленная информация об оперативных потребностях и прогноз финансирования на 2021 год.

⁸⁷ ВПП. 2013 г. Роль ВПП в миростроительстве в условиях переходного периода. (WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1). https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/eb/wfpdoc062766.pdf?_ga=2.157569530.1110231927.1620670137-988507363.1619778430.

отчетности, как UN INFO, с целью улучшения согласованности с другой отчетностью ООН в области ЦУР. Акцент будет делаться на использовании возможностей, предоставляемых реформой ООН и новой Большой сделкой (2021–2023 гг.), получении доступа к новым источникам финансирования ЦУР, содействию локализации, взаимодействию с частным сектором и улучшению координации и подотчетности на уровне стран.

280. В декабре 2020 была принята новая резолюция четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП), которая определит приоритеты развития системы ООН на следующие четыре года. В 2021 году ВПП анализирует влияние нового ЧВОП на проведение операций данной организации на местах и инструменты общеорганизационной подотчетности с целью практической реализации новых мандатов, вытекающих из реформы, в стратегическом плане ВПП (2022–2026 гг.) и других инструментах. ВПП будет и далее поддерживать усилия по определению совместных мероприятий и улучшению измерения результатов совместной разработки программ, а также участвовать в обзорах руководства совместных программ, включая Договор о финансировании.

Укрепление основных функций и реализация общеорганизационных приоритетов в 2021 году

281. В 2021 году ВПП продолжит реализацию шести общеорганизационных приоритетов, основанных на тех, которые были обозначены Исполнительным директором в прошлые годы: лидерство в чрезвычайных ситуациях; финансирование и партнерские отношения с целью устранения голода; переход на цифровые технологии; совершенствование процесса разработки программ — связь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром; раскрытие потенциала ВПП — упрощение и эффективность; а также управление людьми.
282. В 2021 году приоритетной задачей будет оставаться наращивание потенциала ВПП для удовлетворения растущих потребностей в реагировании на чрезвычайные ситуации. Комплексный анализ рисков, а также усовершенствованные системы и инструменты повысят готовность и обеспечат наличие адекватного резервного персонала на глобальном уровне и сильное лидерство при осуществлении заблаговременной деятельности и мер реагирования. Пандемия придала импульс дальнейшему упрощению систем и процедур ВПП по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, укреплению взаимодействия в кластерах телекоммуникаций, продовольственной безопасности и логистики в чрезвычайных ситуациях, а также расширению предоставления общих услуг. В 2021 году будет завершена разработка новой системы реагирования на чрезвычайные ситуации, что укрепит лидерство организации в этой области. ВПП будет и далее использовать свой потенциал в переговорах о доступе, а также свое присутствие на местах для обеспечения устойчивого доступа для себя, своих партнеров по сотрудничеству и более широкого гуманитарного сообщества в качестве основы для эффективного гуманитарного реагирования и вклада в процесс миростроительства.
283. На этом фоне ВПП будет укреплять свои основные вспомогательные функции, такие как управление бюджетом и рисками, внутренний контроль и расследования, а также цепочки поставок. ВПП будет снижать риски, определенные в общеорганизационном реестре рисков, в том числе риски третьих сторон во время чрезвычайных ситуаций, с целью максимально эффективного и результативного использования ресурсов ВПП и защиты ее активов.
284. К середине 2021 года будут введены в действие рекомендации, полученные в ходе восходящего стратегического бюджетирования ВПП, которые включают разработку новых структур управления бюджетом и рамок для решения многих вопросов, связанных с результатами

аудита и оценки, касающихся распределения внутренних ресурсов организации. Эти меры направлены на более эффективное согласование финансирования ВПП с операционными приоритетами, повышение прозрачности в отношении распределения средств и укрепление подотчетности перед бенефициарами и донорами. На основе успеха ВПП в предоставлении услуг в настоящее время проводятся пилотные проекты по созданию глобальных центров совместного обслуживания с другими учреждениями ООН. Например, ФАО рассматривает возможность использования механизмов лизинга транспортных средств ВПП; кроме того, будет изучаться вопрос об использовании совместных центров финансовых услуг.

285. В 2021 году будут реализованы рекомендации по оптимизации распределения и управления PSA и внебюджетным финансированием в целях более полного удовлетворения оперативных потребностей, а изменения будут включены в план управления ВПП на 2022–2024 годы. Будут приоритетными и усилия по диверсификации, экспериментальному осуществлению и расширению инновационных потоков финансирования, а также по мониторингу финансовых рисков и управлению ими, в том числе за счет более широкого использования взносов по долговым свопам и создания новых стратегических финансовых партнерств с международными финансовыми учреждениями. ВПП будет и далее расширять сотрудничество с частным сектором и стремиться к увеличению объема пожертвований от частных лиц до 70 миллионов долларов США к концу 2021 года.
286. В 2021 году будет продолжаться переход на цифровые технологии в бизнес-процессах и процессах обработки данных ВПП, с тем чтобы обеспечивать принятие решений на основе обновленных и всеобъемлющих данных, одновременно добиваясь экономии средств, повышения безопасности данных и улучшения обслуживания партнеров и бенефициаров. Будет расширяться использование цифровой платформы помощи ВПП для распределения денежных средств и натуральных продуктов с целью снижения риска ошибок и дублирования данных о бенефициарах. На основе проводимой в настоящее время работы будут расширяться усилия по улучшению сроков поступления, качества и агрегирования данных о цепочках поставок, программах, мониторинге и оценке, безопасности и реагировании на чрезвычайные ситуации, поступающих с мест и из штаб-квартиры. В 2021 году будет продолжаться предоставление таких онлайн-услуг, как централизованная служба продажи билетов и ведение интерактивной карты поездок по COVID-19, что позволит сотрудникам и партнерам ВПП совершать необходимые гуманитарные поездки, соблюдая при этом международные ограничения на поездки, связанные с COVID-19, положения о карантине и требования к тестированию.
287. В 2021 году ВПП будет осуществлять стратегическое планирование и оперативное управление всеми аспектами своего кадрового состава и управления людьми за счет применения таких важнейших рамочных документов, как новая кадровая политика ВПП, которая будет представлена Исполнительному совету в 2021 году, и комплексный план действий (КПД) по борьбе с домогательствами, сексуальными домогательствами, злоупотреблением властью и дискриминацией. ВПП стремится ускорить прогресс в достижении целей КПД и продолжит реализацию расширенных инициатив, подтверждающих статус данной организации как улучшенного, уважительного и инклюзивного рабочего места для всех ее сотрудников. Результаты глобального опроса персонала, проведенного в начале 2021 года, помогут сформировать новые стратегии и мероприятия.
288. Опираясь на уроки, полученные в 2020 году, ВПП рассматривает возможность поэтапного внедрения новых методов работы для сотрудников по всему миру. Внедрение начнется с пилотного проекта в штаб-квартире в октябре 2021 года, когда будут сняты ограничения на присутствие в офисе. Этот переход от удаленного режима работы к «умному» может повлечь за

собой сокращение числа сотрудников, ежедневно присутствующих в офисе; при возвращении в офис приоритет будут иметь те сотрудники, задачи и роли которых требуют физического присутствия. В 2022 году аналогичные новые методы работы, адаптированные к местным условиям, могут быть распространены на подразделения на местах.

Спасение людей и изменение их жизни при выздоровлении от COVID-19

289. ВПП быстро и успешно отреагировала на пандемию COVID-19 — несмотря на огромные трудности, с которыми столкнулись ее операции, системы и персонал, — обеспечив непрерывность предоставления гуманитарной помощи во всем мире. Начатая в 2020 году оценка позволит определить, как ВПП скорректировала с учетом пандемии свое управление, политику, программы и операции. Опираясь на передовой опыт, полученный в результате мер реагирования, ВПП будет укреплять и расширять свои инвестиции в проведение дистанционного анализа, сбор данных в режиме реального времени и системы раннего предупреждения; логистику и готовность к чрезвычайным ситуациям, в том числе к будущим чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения; а также использование гибких инструментов финансирования.
290. По мере того, как в связи с пандемией правительства расширяли свои системы социальной защиты на основе денежных средств, они все чаще обращались к ВПП за поддержкой в поддержании национальных систем социальной защиты и обеспечении предоставления таких основных услуг, как школьные программы и программы питания. В 2021 году ВПП начала изучать возможности, проблемы и риски, связанные с адаптацией ее модели предоставления услуг к удовлетворению меняющихся запросов, и приступила к проведению межведомственного обзора для определения вариантов и последствий для политики, процессов и систем управления рисками и подотчетности.
291. Высокая вероятность и последствия будущих социальных, экономических, климатических и экологических рисков подчеркивают важность применения целостного, системного подхода к снижению уровня отсутствия продовольственной безопасности и безопасности питания. Приоритет должен отдаваться реализации мер по обеспечению гендерного равенства, защиты и подотчетности, направленных на решение проблемы растущего уровня неравенства, возникшего после пандемии, в том числе посредством дальнейшей работы с целью реализации дорожной карты по интеграции людей с инвалидностью. Кроме того, ВПП будет уделять приоритетное внимание оказанию помощи странам и поддержке программ, направленных на возвращение детей в школу, с тем чтобы ликвидировать вред, причиненный закрытием школ. Программы школьного здравоохранения и питания, особенно школьного питания, помогут восстановить утраченный из-за пандемии потенциал человеческого капитала и будут служить стимулом для того, чтобы дети возвращались в школы и оставались в них.
292. Укрепление глобальных и местных продовольственных систем и обеспечение их устойчивости и справедливости требует повышения устойчивости людей к потрясениям и стрессовым факторам, а также принятия согласованных глобальных усилий. ВПП играет активную роль в проведении Саммита ООН по продовольственным системам в июне 2021 года, оказывая поддержку Специальному посланнику ООН, предоставляя человеческие и финансовые ресурсы для Секретариата саммита и участвуя в процессах и структурах управления, действующих до начала и во время саммита. ВПП является административным учреждением саммита и ведущим учреждением для осуществления действий по направлению 5 в целях повышения устойчивости к уязвимости, потрясениям и стрессам, а ее Исполнительный директор входит в состав консультативного комитета саммита.

293. Забегая вперед, можно сказать, что перспективы на 2021 год и последующий период представляются тревожными, поскольку новые волны COVID-19, продолжающаяся экономическая слабость и затянувшийся конфликт превратили прошлогодние опасения по поводу голода в печальную реальность 2021 года. Однако запуск программ вакцинации против COVID-19 в начале 2021 года и реализация механизма глобального доступа к вакцинам COVID-19 (COVAX), который обеспечивает равный доступ к поставкам вакцин, дают мировому сообществу надежду в долгосрочной перспективе.
294. В центре деятельности ВПП остаются реагирование на чрезвычайные ситуации и спасение жизней и средств к существованию — путем оказания прямой помощи или укрепления потенциала стран, — особенно в условиях, когда гуманитарные потребности становятся все более сложными и долговременными. Одновременно ВПП продолжает менять жизни, повышая жизнестойкость отдельных людей, общин и продовольственных систем, не имеющих продовольственной безопасности. Проблемы 2020 года были беспрецедентными, но, как показывает настоящий годовой отчет о деятельности, ВПП успешно справилась с ними, продемонстрировав свою гибкость и способность к ускорению инноваций и адаптации для того, чтобы обеспечивать рекордное количество людей необходимой продовольственной помощью во время глобальной пандемии.

ПРИЛОЖЕНИЯ

[Приложение I. Основные показатели 2020 года](#)

[Приложение II-A. Результаты в сравнении с программными мероприятиями и целевыми КПЭ](#)

[Приложение II-B. Методология оценки результативности общеорганизационных программ и сквозных результатов](#)

[Приложение II-C. Общеорганизационная результативность по пересмотренной общеорганизационной матрице результатов](#)

[Приложение II-D. Общеорганизационная результативность по пересмотренной общеорганизационной матрице результатов](#)

[Приложение II-E. Общеорганизационная результативность по программным областям](#)

[Приложение III-A. Детальный анализ общеорганизационных ключевых показателей эффективности и предоставления услуг региональными бюро и штаб-квартирой](#)

[Приложение III-B. Отчетность по критически важным общеорганизационным инициативам](#)

[Приложение III-C. Дополнительная отчетность по десяти крупнейшим направлениям повышения эффективности в 2020 году](#)

[Приложение III-D. Комплексный план действий по выполнению рекомендаций совместной рабочей группы совета и руководства по преследованиям, сексуальным домогательствам, злоупотреблению властью и дискриминации](#)

[Приложение IV-A. Общая сумма подтвержденных взносов в 2020 году](#)

[Приложение IV-B. Финансирование со стороны доноров, 2018–2020 годы](#)

[Приложение IV-C. Прямые расходы в разбивке по странам, регионам и приоритетным областям](#)

[Приложение IV-D. Прямые расходы в разбивке по странам, категориям особого статуса и регионам, 2018–2020 годы](#)

[Приложение V. Сотрудники ВПП по состоянию на 31.12.2020](#)

[Приложение VI. Гендерно-возрастной маркер](#)

[Приложение VII. Продовольственные закупки ВПП в 2020 году](#)

[Приложение VIII. Уроки, извлеченные из оценок 2020 года](#)

[Приложение IX. Сотрудничество с НПО и Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца, 2020 год](#)

[Приложение X. UN SWAP](#)

Сокращения

АФБР	Африканский банк развития
BIG	Группа бизнес-инноваций
КПД	комплексный план действий
СВО	общий бэк-офис Организации Объединенных Наций
ПДС	перевод денежных средств
ОСА	общий страновой анализ
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
УПС	укрепление потенциала стран
CFM	механизм обратной связи с населением
COVID-19	коронавирус 2019 года
СРР	Отдел корпоративного планирования и эффективности деятельности
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
КСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
УКОР	Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития
ФСДП	Фонд подбора соответствия между появляющимися донорами и проектами
ERP	общеорганизационное планирование ресурсов
СЭСЗ	сеть экстренной социальной защиты
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПОА	продовольствие в обмен на активы
FIN	Отдел финансов и казначейства
ПФУ	поставщик финансовых услуг
GaM	гендерно-возрастной маркер
ФГУТМЗ	Фонд глобального управления товарно-материальными запасами
ГПГР	Глобальный план гуманитарного реагирования на COVID-19
GSS	глобальный опрос персонала
HRM	Отдел кадров
IANE	межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
ВССП	временный страновой стратегический план
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международное финансовое учреждение
МФКК	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

MOT	Международная организация труда
INK	Отдел управления инновациями и знаниями
MOM	Международная организация по миграции
IPC	Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности
СМНП	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
КДК	Комплексная дорожная карта
IR-PREP	Счет для мероприятий по немедленному реагированию для обеспечения готовности
КВР	косвенные вспомогательные расходы
КПЭ	ключевой показатель эффективности
LEG	Управление по правовым вопросам
МОРАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
MSD	Отдел управленческого обслуживания
НПО	неправительственная организация
NYC	Отделение в Нью-Йорке
PRO	Отдел программ — гуманитарная деятельность и деятельность в области развития
PSA	бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
PSEA	предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств
ЧВОП	четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики
РРУ	расположенное в Риме учреждение
SCO	Отдел управления цепочками поставок
SCOPE	цифровая платформа ВПП для управления информацией о бенефициарах и трансфертах
ЦУР	цель устойчивого развития
СПП	специализированные питательные продукты
SCO	Отдел управления цепочками поставок
SRAC	Комитет по распределению стратегических ресурсов
ТЕС	Отдел технологий
СЕРФ ООН	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
UNDSC	Центр ООН по цифровой трансформации
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития
ГООНУР	Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

2201719R