



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
1 April 2019
Russian
Original: English and French

**Базовый документ, являющийся частью
докладов государств-участников**

Канада* **

[Дата получения: 28 января 2019 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

** С приложением к настоящему документу можно ознакомиться в архиве секретариата.
С ним можно также ознакомиться на веб-странице по адресу https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fAll-Treaties%2fACR%2fCAN%2f8872&Lang=en.

GE.19-05341 (R) 150519 160519



* 1 9 0 5 3 4 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Информация общего характера.....	3
A. Демографические, экономические, социальные, культурные и политические характеристики	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура.....	22
III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	31
C. Принятие международных норм в области прав человека	31
D. Правовые рамки защиты прав человека	31
E. Общие рамки поощрения прав человека	52
F. Процесс представления докладов	54
IV. Недискриминация и равенство	55

I. Введение

1. Канада с удовольствием представляет свой общий базовый документ. Этот документ был подготовлен на основе согласованных руководящих принципов представления докладов, изданных Управлением Верховного комиссара по правам человека.
2. Настоящий документ, включая статистические данные, основан на самой последней информации по состоянию на август 2018 года. В настоящем документе представлены только фактически имеющиеся данные.
3. Базовый документ следует рассматривать в совокупности с периодическими докладами Канады по семи основным договорам Организации Объединенных Наций (ООН) в области прав человека. В совокупности в этих документах описаны законодательные, судебные, административные и другие меры, направленные на выполнение Канадой своих обязательств по международным договорам в области прав человека.

II. Информация общего характера

4. Канада является федерацией десяти провинций (Онтарио, Квебек, Нью-Брансуик, Новая Шотландия, Манитоба, Британская Колумбия, Остров принца Эдуарда, Альберта, Саскачеван, Ньюфаундленд и Лабрадор) и трех территорий (Северо-Западные территории, Юкон, Нунавут).
5. Канада занимает большую часть северной части Северной Америки и имеет сухопутные границы с Соединенными Штатами на юге и северо-западе. Канада является второй по величине страной в мире по общей площади, простирающейся от Атлантического океана до Тихого океана и на север до Северного Ледовитого океана.
6. Климат Канады варьируется от умеренного на юге до субарктического и арктического на севере. Большая часть населения постоянно проживает приблизительно на 10% территории страны. Большая часть заселенного региона представляет собой относительно узкий пояс, протянувшийся вдоль всего южного края Канады.
7. Канадское общество характеризуется глубоким уважением таких общих ценностей, как свобода, демократия, разнообразие и инклюзивность, уважение прав человека и верховенство права.

A. Демографические, экономические, социальные, культурные и политические характеристики

Демографические характеристики

Численность населения ¹	Численность населения Канады в 2016 году оценивалась в 35 151 728 человек.
Темпы прироста населения ²	С 2011 по 2016 год население Канады выросло на 5%.
Плотность населения ³	В 2016 году плотность населения составляла приблизительно 3,9 человека на км ² .

¹ Статистическое управление Канады. Основные результаты переписи населения, перепись 2016 года. Канада. Каталог № 98-316-X2016001. 27 февраля 2018 года.

² Там же.

³ Профиль переписи, перепись 2016 года, указ. соч.

Язык Официальный язык ⁴	В Канаде два официальных языка – английский и французский. В 2016 году английский язык был первым официальным языком 74,8% канадского населения, в то время как французский язык был первым официальным языком 22,2% канадцев. 3% канадцев владели английским и французским языками или не владели ни одним из них в качестве своего первого официального языка.	
---------------------------------------	--	--

	<i>Население (родной язык)</i>	<i>% населения</i>
Английский	26 007 500	74,8%
Французский	7 705 755	22,2%
Английский и французский	417 485	1,2%
Ни английский, ни французский	636 515	1,8%

Язык – родной язык ⁵	В ходе переписи населения 2016 года было зарегистрировано более 200 родных языков. 76,6% населения сообщили, что их родным языком является английский или французский. Лица, родной язык которых не является ни английским, ни французским, составляли 21% от общей численности населения. 2,4% населения сообщило о нескольких родных языках.	
---------------------------------	--	--

	<i>Население (родной язык)</i>	<i>% населения</i>
Английский	19 460 850	56%
Французский	7 166 705	20,6%
Ни английский, ни французский	7 321 065	21%
Несколько родных языков	818 635	2,4%

Религия ⁶	В 2011 году христиане составляли 67,3% населения, в то время как другие религиозные группы составляли 8,8% населения. 23,9% канадцев сообщили об отсутствии религиозной принадлежности.	
----------------------	---	--

	<i>Население⁷</i>	<i>% населения</i>
Христиане	22 102 745	67,3%
Католики	12 810 705	39%
Объединенная церковь	2 007 610	6,1%
Англиканская церковь	1 631 845	5%

⁴ Там же. Языковая статистика по всему населению, за исключением институциональных резидентов.

⁵ Там же.

⁶ Статистическое управление Канады. Национальный профиль обследования домохозяйств. Национальное обследование домохозяйств 2011 года. Каталог № 99-004-XWE. 11 сентября 2013 года.

⁷ По данным Национального обследования домохозяйств 2011 года, общая численность населения частных домохозяйств в разбивке по вероисповеданию: 32 852 320 человек.

Баптисты	635 840	1,9%
Православные	550 690	1,7%
Другое	4 466 055	13,6%
Мусульмане	1 053 945	3,2%
Индуисты	497 965	1,5%
Сикхи	454 965	1,4%
Буддисты	366 830	1,1%
Иудеи	329 495	1%
Традиционные верования (коренные народы)	64 935	0,2%
Другие религии	130 835	0,4%
Отсутствие религиозной принадлежности	7 850 605	23,9%

Этническая
принадлежность⁸

В 2016 году было сообщено о более чем 250 вариантах этнического происхождения или наследия, а 41,1% канадского населения зарегистрировали более чем одно происхождение. Наибольшее число лиц канадского происхождения: 11,1 млн человек сообщили об этом происхождении отдельно или в сочетании с другими видами происхождения, что составляет примерно одну треть (32,3%) населения Канады.

Английское (6,3 млн человек), шотландское (4,8 млн человек), французское (4,7 млн человек) и ирландское (4,6 млн человек) происхождение по-прежнему были в числе 20 наиболее распространенных вариантов, о которых канадское население сообщило либо в виде одного ответа, либо в сочетании с другими (множественный ответ). Три азиатских происхождения также входят в число 20 наиболее часто регистрируемых: китайское (около 1,8 млн человек), восточно-индийское (около 1,4 млн человек) и филиппинское (837 130 человек).

Самобытность коренных
народов⁹

В 2016 году 1,7 млн человек, или 4,9% от общей численности канадского населения, сообщили об аборигенной самобытности, которая включает представителей «первых наций» (североамериканские индейцы), метисов или инуков (инуиты), и/или тех, кто зарегистрирован или является индейцами по договору (то есть зарегистрирован в соответствии с Законом об индейцах), и/или тех, кто принадлежит к «первым нациям» или группе индейцев.

Термин «коренной» широко использовался правительством Канады в 2015 году. В статье 35 канадского Конституционного закона 1982 года

⁸ Статистическое управление Канады. Перепись вкратце – этническое и культурное происхождение канадцев: портрет богатого наследия. 25 октября 2017 года.

⁹ Статистическое управление Канады. Аборигенные народы в Канаде: основные результаты переписи населения 2016 года. Более подробную информацию см. в пунктах 102–106.

	признаются и подтверждаются аборигенные и договорные права «коренных народов Канады», к которым относятся «индейцы (называемые "первыми нациями"), инуиты и метисы Канады». В базовом документе Канады обычно используется термин «коренной народ», но также используются термины «абориген» и «индейцы» в соответствии с соответствующим защищаемым Конституцией правом, законодательством или административной мерой.	
Возрастной состав ¹⁰	По состоянию на 2016 год средний возраст канадского населения составлял 41 год.	
	<i>Население</i>	<i>% населения</i>
До 15 лет	5 839 565	16,6%
15–24 года	4 268 850	12,1%
25–54 года	14 196 925	40,4%
55–64 года	4 910 750	14%
65 лет и старше	5 935 630	16,9%
Доля иждивенцев ¹¹	В 2017 году коэффициент иждивенчества в Канаде составлял 62,6% (что соответствует доле населения в возрасте от 0 до 19 лет и населения в возрасте 65 лет и старше по отношению к населению в возрасте от 20 до 64 лет).	
Статистика рождаемости ¹²	В 2016 году в Канаде родилось 383 102 ребенка, что на 5 889 человек больше, чем в 2010 году.	
Статистика смертности ¹³	В 2016 году в Канаде умерло 267 213 человек, что на 20 617 человек больше, чем в 2012 году, что является продолжением долгосрочной тенденции к росту, обусловленной ростом и старением населения.	
Ожидаемая продолжительность жизни ¹⁴	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в период 2014–2016 годов составила 82,0 года, что выше среднего показателя за 2007–2009 годы, составлявшего 80,8 года, и 78,3 года за 1995–1997 годы. В 2014–2016 годах ожидаемая продолжительность жизни женщин составляла 84,0 года, мужчин – 79,9 года.	

¹⁰ Профиль переписи, перепись 2016 года, указ. соч.

¹¹ Статистическое управление Канады. Коэффициент иждивенчества (данные переписи населения и административные данные за 2011 год) в разбивке по возрастным группам по состоянию на 1 июля, Канада, провинции, территории, регионы здравоохранения (границы 2017 года) и группы сверстников. Таблица 17-10-0120-01.

¹² Статистическое управление Канады. Живорождения, по возрасту матери. Таблица 13-10-0416-01.

¹³ Статистическое управление Канады. Оценки смертности в разбивке по полу и возрастным группам, годовые. Таблица 17-10-0006-01.

¹⁴ Статистическое управление Канады. Доклад о демографическом положении в Канаде. Ожидаемая продолжительность жизни и другие элементы таблицы продолжительности жизни. Таблица 13-10-0114-01.

Коэффициент фертильности ¹⁵	В 2016 году коэффициент фертильности составлял в среднем 1,54 ребенка на одну женщину по сравнению с 1,63 ребенка на одну женщину в 2010 году.
Средний размер домохозяйства ¹⁶	В 2016 году средний размер домохозяйства составил 2,4 человека.
Домохозяйства с одним родителем ¹⁷	Семьи с одним родителем, 78,3% из которых возглавляются женщинами и 21,7% – мужчинами, в 2016 году составляли 16,4% всех семей.
Сельские/городские районы ¹⁸	В 2016 году 81% населения проживало в городской местности, а 19% – в сельской.

Экономические, социальные и культурные характеристики

Доля потребительских расходов (домохозяйства) на продовольствие, жилье, охрану здоровья и образование

8. В 2016 году доля расходов домохозяйств на продукты питания, жилье (основное жилье), здравоохранение и образование составила 14,1%, 26,2%, 4,1% и 2,7% от средних расходов домохозяйств на товары и услуги¹⁹.

Доля населения, проживающего за чертой бедности

9. После обнародования правительством Канады в августе 2018 года первой Стратегии сокращения масштабов нищеты Канада объявила о своей первой официальной черте бедности, основанной на измерении стоимости потребительской корзины (СПК). Этот показатель основан на стоимости корзины товаров и услуг, необходимых отдельным лицам и семьям для удовлетворения их основных потребностей и достижения скромного уровня жизни в общинах по всей стране. Если говорить более конкретно, официальная черта бедности Канады отражает черту бедности для 50 различных регионов страны, включая 19 конкретных общин. Стоимость корзины товаров и услуг корректируется с учетом прожиточного минимума для этих регионов по всей Канаде. По оценкам, в 2016 году 10,6% населения не имели достаточного дохода, чтобы позволить себе эти товары и услуги, и в силу этого жили в бедности на основе официальной черты бедности Канады²⁰.

10. Канада продолжает использовать комплекс количественных показателей низкого дохода для получения информации о малоимущих слоях населения. Этот комплекс количественных показателей включает в себя СПК, а также показатель отсечения низкого уровня дохода (ПОНУД) и показатель низкого уровня дохода (ПНУД). Тем не менее, новая официальная черта бедности, основанная на СПК,

¹⁵ Статистическое управление Канады. Общий коэффициент рождаемости, возрастные и общие коэффициенты рождаемости (живорождение). Таблица 13-10-0418-01.

¹⁶ Профиль переписи, перепись 2016 года, указ. соч.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Статистическое управление Канады. Таблицы основных показателей численности населения и количества жилых помещений. Перепись населения 2016 года. Каталог № 98-402-X2016001. 8 февраля 2017 года. Эти статистические данные основаны на концепции населенного пункта, который представляет собой территорию с населением как минимум 1 000 человек и не менее 400 человек на км². Термин «населенный пункт» заменяет термин «городская местность». В зависимости от численности населения населенные пункты подразделяются на три группы: небольшие населенные пункты с численностью населения от 1 000 до 29 999 человек; средние населенные пункты с населением от 30 000 до 99 999 человек; и крупные городские населенные пункты с населением 100 000 человек и более.

¹⁹ Статистическое управление Канады. Расходы домохозяйств, в разбивке по типам домохозяйств. Таблица 11-10-0224-01. Статистические данные на уровне всей Канады охватывают только провинции.

²⁰ Обследование доходов населения Канады, 2016 год.

считается официальным показателем бедности в Канаде. ПНУД продолжает оставаться ценным показателем низкого уровня доходов, который показывает нам, как у людей с низким уровнем доходов идут дела по сравнению с другими канадцами. Поскольку многие страны и международные организации сообщают о низком уровне доходов, используя подход, идентичный или схожий с подходом ПНУД, он будет по-прежнему использоваться для международных сопоставлений. Будет также продолжена оценка ПОНУД, и данные о распространенности низкого дохода, основанные на этом показателе, могут быть полезны для сравнения с прошлыми периодами.

Продовольственная безопасность домохозяйств²¹

11. Канадское обследование общественного здравоохранения (КООЗ) 2017 года обеспечило данные о продовольственной безопасности домохозяйств с акцентом на том, могут ли члены того или иного домохозяйства позволить себе купить необходимое им продовольствие²².

12. В 2017 году 7,8% домохозяйств, или почти 1,1 млн домохозяйств, испытывали нехватку продовольствия. Из этого числа в 4,4% случаях нехватка считалась умеренной, а в 3,4% случаев – серьезной²³. В целом мужчины (6,7%) реже, чем женщины (8,4%) проживали в домохозяйствах, испытывающих нехватку продовольствия. В различных возрастных группах распространенность серьезной нехватки продовольствия была аналогичной (от 2,9% до 3,5%), за исключением группы лиц в возрасте 65 лет и старше, в которой уровень был ниже и составлял 1,2%. Уровень умеренной продовольственной безопасности был самым высоким среди лиц в возрасте от 12 до 17 лет (9,9%) и самым низким среди лиц в возрасте 65 лет и старше (1,4%).

13. Хотя одинокие родители с детьми составляли наименьшую группу (5,6% всех домохозяйств), на них приходилось 17,3% всех домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия. Наиболее многочисленной группой, составляющей 32,1% всех домохозяйств, были не связанные между собой лица, которые также составляли наибольшую долю домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия (40,4%). Для всех домохозяйств с детьми уровень отсутствия продовольственной безопасности у детей (6,4%) был ниже, чем у взрослых (11,1%).

14. Хотя большинство канадских домохозяйств считаются обеспеченными продовольствием, правительство Канады признает, что продовольственная безопасность является важнейшей проблемой, которая оказывает существенное влияние на состояние здоровья уязвимых групп населения в Канаде. Учитывая сложность проблемы продовольственной безопасности и ее связь с целым рядом факторов, федеральное, провинциальные и территориальные правительства намерены продолжать сотрудничество со своими различными партнерами в целях содействия решению этой проблемы.

15. Правительство Канады финансирует мероприятия и услуги в рамках общинных программ, включая Канадскую программу дорожного питания (включая компонент «первых наций» и инуитов), программу «Хороший старт для аборигенов» (включая компонент резерваций и городской и северный компоненты), Инициативу по борьбе с диабетом среди аборигенов и программу «Питание в Северной Канаде», которая,

²¹ Статистическое управление Канады. Продовольственная безопасность домохозяйств, 2011–2012 годы; и отсутствие продовольственной безопасности домохозяйств в связи с наличием в домохозяйствах детей и показателями продовольственной безопасности. Таблица 13-10-0462-01.

²² Статистическое управление Канады. Канадское обследование общественного здравоохранения, 2017 год. Табуляция результатов на заказ. Следует отметить, что данные по продовольственной безопасности не включают данные по территориям.

²³ «Умеренная» нехватка продовольствия имеет место, когда присутствуют признаки качественной или количественной недостаточности продуктов питания. «Серьезная» нехватка продовольствия имеет место, когда присутствуют признаки явно недостаточного потребления продуктов питания или нарушений рациона питания.

среди прочего, содействует развитию рациона питания и навыков питания а также улучшению доступа к здоровым традиционным/местным продуктам питания и продуктам питания, приобретаемым в магазинах. Правительство также инвестирует средства в наблюдение и мониторинг продовольственной безопасности в целях содействия разработке политики, программ и услуг.

Коэффициент Джини (касающийся распределения доходов или потребительских расходов домохозяйств)

16. В 2016 году коэффициент Джини после налогообложения для всех лиц, где каждое лицо представлено скорректированным доходом домохозяйства после налогообложения, составил 0,306. Коэффициент Джини по рыночному доходу за 2016 год для всех лиц, где каждый человек представлен скорректированным доходом домохозяйств на рынке, составил 0,432²⁴.

Данные о здоровье населения

Распространенность недостаточного веса детей ²⁵	В 2015 году 2,5% детей в возрасте от 5 до 18 лет имели недостаточный вес.
Уровень смертности среди новорожденных ²⁶	Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений) в 2016 году составил 4,5.
Коэффициент материнской смертности ²⁷	Материнская смертность (на 100 000 живорождений) в 2016 году составила 6,3.
Прерывание беременности по медицинским показаниям ²⁸	В 2016 году было зарегистрировано 97 764 случая прерывания беременности по медицинским показаниям.

²⁴ Статистическое управление Канады. Коэффициенты Джини для скорректированных рыночных, суммарных и посленалоговых доходов. Таблица 13-10-0134-01. Коэффициент Джини измеряет степень неравенства в распределении доходов. Коэффициенты Джини публикуются для рыночных доходов, общего дохода и доходов после налогообложения и используются для сравнения единообразия распределения доходов между различными концепциями доходов, между различными группами населения или для одной группы населения во времени. Значения коэффициента Джини могут варьироваться от 0 до 1. Значение «ноль» означает, что доход делится поровну между всем населением, при этом все единицы получают одинаковую сумму дохода. Напротив, коэффициент Джини, равный 1, означает совершенно неравномерное распределение, при котором одна единица обладает всеми доходами в экономике.

²⁵ Статистическое управление Канады. Индекс массы тела у детей – система классификации Всемирной организации здравоохранения. Таблица 13-10-0322-1.

²⁶ Статистическое управление Канады. Младенческая смертность в разбивке по полу и весу при рождении, Канада, провинции и территории. Таблица 13-10-0368-1.

²⁷ Статистическое управление Канады. Смерть в разбивке по причинам, глава XV: беременность, роды и послеродовой период (с O00 по O99). Таблица 13-10-0152-1. Живорождения, по месту жительства матери. Таблица 13-10-0414-1.

²⁸ Канадский институт медицинской информации. Индуцированные аборт, зарегистрированные в 2015 году (электронная таблица Excel, см. таблицу 1).

Показатели распространения основных инфекционных заболеваний

Уровни инфицирования ВИЧ/СПИДом ²⁹	<p>В 2016 году было зарегистрировано в общей сложности 2 344 новых случая диагностирования ВИЧ, что в совокупности составило 84 409 случаев с 1985 года. Показатель национальной диагностики вырос с 5,8 на 100 000 населения в 2015 году до 6,4 на 100 000 населения в 2016 году.</p> <p>В 2016 году было зарегистрировано в общей сложности 114 случаев заболевания СПИДом, т. е. с 1979 года в общей сложности 24 179 случаев. Эти цифры свидетельствуют об устойчивом снижении числа зарегистрированных случаев диагностирования СПИДа в год в Канаде с 1993 года.</p>
Уровень заболеваемости туберкулезом ³⁰	<p>Количество случаев ТБ увеличилось с 1 642 в 2015 году до 1 737 в 2016 году, что соответствует росту заболеваемости с 4,6 до 4,8 на 100 000 населения. Большинство зарегистрированных случаев по-прежнему приходится на лиц, родившихся за рубежом (70%), и этот показатель остается самым высоким среди коренного населения Канады (23,5 на 100 000 населения) и особенно высоким среди инуитского населения (170,1 на 100 000 населения).</p> <p>За последнее десятилетие произошло небольшое снижение количества случаев заболевания среди детей, а доля случаев повторного лечения снизилась с 8,3% случаев в 2006 году до 5,4% случаев в 2016 году.</p>

Показатели распространения основных неинфекционных заболеваний

<i>Хроническое заболевание</i>	<i>Приблизительное общее число случаев</i>	<i>Процентная доля населения</i>	<i>Год</i>
Рак			
Коэффициент заболеваемости раком (оценочный) ³¹	206 200	515,9 (на 100 000 человек)	2017
Диагностика рака (пожизненный диагноз) ³² , возраст 12 лет и старше	2,1 млн	7,1%	2015

²⁹ Канадское агентство общественного здравоохранения. ВИЧ и СПИД в Канаде – Доклады об эпиднадзоре, 2016 год. КДРЧ: том 43-12, 7 декабря 2017 года: Можем ли мы искоренить ВИЧ?

³⁰ Канадское агентство общественного здравоохранения. Туберкулез в Канаде, 2016 год. КДРЧ: том 44-3/4, 1 марта 2018 года: Можем ли мы искоренить туберкулез?

³¹ Канадское онкологическое общество. Публикация канадской онкологической статистики, 2018 год.

³² Канадское агентство общественного здравоохранения. Канадские показатели хронических заболеваний.

<i>Хроническое заболевание</i>	<i>Приблизительное общее число случаев</i>	<i>Процентная доля населения</i>	<i>Год</i>
Сердечно-сосудистая система			
Гипертония ³³ , возраст от 20 лет и старше	7,0 млн	25%	2012–2013
Ишемическая болезнь сердца ³³ , возраст от 20 лет и старше	2,4 млн	8,5%	2012–2013
Инсульт ³³ , возраст от 20 лет и старше	741 800	2,7%	2012–2013
Диабет			
Диабет ³³ , возраст от 1 года и старше	2,8 млн	8,0%	2012–2013
Психическое здоровье³⁴			
Нарушение настроения, возраст 12 лет и старше	2,6 млн	8,6%	2017
Опорно-двигательная система³⁵			
Артрит, возраст 15 лет и старше	5,7 млн	19,3%	2017
Дыхательная система³⁶			
Астма, возраст от 1 года и старше	3,9 млн	10,9%	2012–2013
Хронические обструктивные заболевания легких	2,0 млн	9,8%	2012–2013

Десять основных причин смерти

<i>Основные причины смерти (2016 год)³⁷</i>	<i>Число смертей в год</i>	<i>Процентная доля</i>
Рак (злокачественные новообразования)	79 084	29,6
Болезни сердца	51 396	19,2
Болезни сосудов головного мозга	13 551	5,1
Несчастный случай (непреднамеренная травма)	12 524	4,7
Хронические заболевания нижних дыхательных путей	12 293	4,6
Сахарный диабет	6 838	2,6
Болезнь Альцгеймера	6 521	2,4
Грипп и пневмония	6 235	2,3
Умышленное членовредительство (самоубийство)	3 978	1,5
Хроническая болезнь печени и цирроз печени	3 385	1,3

Распространенность инвалидности

17. В 2012 году, по оценкам, 3,8 млн взрослых канадцев в возрасте 15 лет и старше сообщили, что их повседневная деятельность ограничена по причине инвалидности, что составляет 13,7% населения. Женщины (14,9%), как правило, чаще, чем мужчины (12,5%) сообщают об инвалидности³⁸.

³³ Канадское агентство общественного здравоохранения. Информационная база общественного здравоохранения. Канадская система наблюдения за хроническими заболеваниями.

³⁴ Статистическое управление Канады. Канадские характеристики здоровья, годовые оценки. Таблица 13-10-0096-1.

³⁵ Там же.

³⁶ Информационная база общественного здравоохранения. Канадская система наблюдения за хроническими заболеваниями.

³⁷ Статистическое управление Канады. Основные причины смерти, все население, по возрастным группам. Таблица 13-10-0394-1.

³⁸ Статистическое управление Канады. Инвалидность в Канаде: первоначальные результаты Канадского обследования по вопросам инвалидности.

<i>Распространенность инвалидности по полу и возрасту (%)</i>	<i>Оба пола</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
15–24 года	4,4	4,5	4,3
25–44 года	6,5	6,0	7,1
45–64 года	16,1	15,2	17,1
65–74 года	26,3	25,0	27,5
Старше 75 лет	42,5	39,8	44,5

<i>Распространенность инвалидности по типу³⁹</i>	<i>Население</i>	<i>Процентная доля</i>
Боль	2 664 200	9,7
Гибкость	2 078 000	7,6
Мобильность	1 971 800	7,2
Психическое и психологическое состояние	1 059 600	3,9
Двигательные способности	953 100	3,5
Нарушения слуха	874 600	3,2
Нарушения зрения	756 300	2,7
Нарушения памяти	628 200	2,3
Обучаемость	622 300	2,3
Развитие	160 500	0,6
Не известно	79 500	0,3

Образование

<i>Число учащихся в рамках регулярных программ для молодежи, государственные начальные и средние школы, с разбивкой по полу (2015–2016 годы)⁴⁰</i>	<i>Оба пола</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
	4 753 194	2 441 316	2 311 878
<i>Число преподавателей с полной и неполной занятостью в государственных начальных и средних школах с разбивкой по статусу работы (2015–2016 годы)⁴¹</i>	<i>Все преподаватели</i>	<i>Полный рабочий день</i>	<i>Неполный рабочий день</i>
	403 281	315 765	87 513

Безработица

<i>Уровень безработицы/участия в трудовой деятельности⁴² – общие сведения</i>	<i>В 2017 году уровень безработицы в Канаде среди лиц в возрасте 15 лет и старше составлял 6,3%, а уровень участия в трудовой деятельности составлял 65,8%.</i>
--	---

³⁹ Статистическое управление Канады. Канадское обследование недееспособности 2012 года: таблица данных.

⁴⁰ Статистическое управление Канады. Таблица 37-10-0007-01. Число учащихся в обычных программах для молодежи, государственные начальные и средние школы, в разбивке по классам и полу.

⁴¹ Статистическое управление Канады. Таблица 37-10-0010-1. Число штатных и внештатных преподавателей в государственных начальных и средних школах, в разбивке по возрастным группам и полу.

⁴² Статистическое управление Канады. Характеристики рабочей силы в разбивке по полу, возрастной группе и по годам. Таблица 14-10-0018-1.

Уровень безработицы/участия в трудовой деятельности ⁴³ – в разбивке по полу	В 2017 году уровень безработицы среди мужчин составлял 6,8% при уровне участия 70,2%. Уровень безработицы среди женщин составлял 5,8% при уровне участия 61,5%.
Уровень безработицы/участия в трудовой деятельности ⁴⁴ – в разбивке по возрасту	В 2017 году уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет составлял 11,6% при уровне участия 63,9%. Уровень безработицы среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет составлял 9,9% при уровне участия 64%, а среди мужчин в возрасте от 15 до 24 лет – 13,3% при уровне участия 63,9%. Уровень безработицы среди канадцев в возрасте 25 лет и старше составлял 5,5% при уровне участия 66,1%. Уровень безработицы среди женщин в возрасте 25 лет и старше составлял 5,2% при уровне участия 61,1%, в то время как уровень безработицы среди мужчин в возрасте 25 лет и старше – 5,7% при уровне участия 71,3%.

Участие рабочей силы по основным секторам экономической деятельности

Занятость по отраслям экономики, тыс. человек (2017 год) ⁴⁵	Возрастная группа: 15 лет и старше		
	Оба пола	Мужчины	Женщины
Всего, все отрасли промышленности	18 416,4	9 635,5	8 780,9
Производство промышленных товаров	3 875,9	3 044,0	831,9
Сельское хозяйство	279,5	194,8	84,7
Лесное хозяйство, рыболовство, добыча полезных ископаемых, разработка карьеров, добыча нефти и газа	329,6	270,7	58,9
Коммунальное хозяйство	132,6	95,1	37,5
Строительство	1 409,3	1 234,6	174,8
Промышленность	1 724,8	1 248,8	476,0
Сектор услуг	14 540,5	6 591,5	7 949,0
Оптовая и розничная торговля	2 809,6	1 462,5	1 347,2
Транспортная деятельность и хранение грузов	943,7	730,7	213,0
Финансы, страхование, операции с недвижимостью, аренда и лизинг	1 171,3	535,4	635,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1 448,8	811,8	637,0
Коммерческие, строительные и другие вспомогательные услуги	756,6	429,3	327,3
Услуги в области образования	1 285,0	405,1	879,9
Здравоохранение и социальные услуги	2 383,2	433,4	1 949,7
Информация, культура и досуг	789,3	432,0	357,3
Услуги проживания и питания	1 210,8	519,7	691,0
Прочие услуги (кроме государственного управления)	781,3	363,4	417,9

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Статистическое управление Канады. Оценки обследования рабочей силы с разбивкой по Североамериканской системе отраслевой классификации по полу и возрастной группе. Таблица 14-10-0023-1.

Занятость по отраслям экономики, тыс. человек (2017 год) ⁴⁵	Возрастная группа: 15 лет и старше		
	Оба пола	Мужчины	Женщины
Государственное управление	961,0	468,2	492,8
Охват профсоюзами ⁴⁶ (2017 год)			26,3%

Экономические и финансовые данные

Доход на душу населения (ВВП на душу населения) ⁴⁷	В 2017 году ВВП на душу населения составил 45 119 долл. США ⁴⁸
Валовой внутренний продукт (ВВП) ⁴⁹	В 2017 году (4-й квартал) номинальный ВВП в рыночных ценах составил 2 181 млрд долл. США
Годовые темпы роста ⁵⁰	Реальный ВВП Канады по рыночным ценам в 2017 году вырос на 3%
Валовой национальный доход (ВНД) ⁵¹	В 2017 году (4-й квартал) номинальный ВВП в рыночных ценах составил 2 153,2 млрд. долл. США
Индекс потребительских цен ⁵²	С июля 2017 года по июль 2018 года потребительские цены выросли на 3,0%
Социальные расходы ⁵³	В 2016–2017 годах совокупные государственные расходы в Канаде составили 746 725 млн долл. США. Расходы на социальную защиту составили 22,5% (167 805 млн долл. США) от общей суммы, общественный порядок и безопасность – 4,7% (34 808 млн долл. США), здравоохранение – 23,3% (173 723 млн долл. США), образование – 15,0% (111 882 млн долл. США), жилье и коммунальные услуги – 1,5% (10 895 млн долл. США) и отдых, культура и религия – 2,3% (17 100 млн долл. США).

⁴⁶ Организация экономического сотрудничества и развития.

⁴⁷ Статистическое управление Канады. Экономические и финансовые данные. Таблицы: 36-10-0104-01, 36-10-0122-01 и 17-10-0009-01.

⁴⁸ Значительное снижение показателя дохода на душу населения в 2017 году по сравнению с 2011 годом может быть объяснено снижением обменного курса доллара США. Пожалуйста, перейдите по следующей ссылке для ознакомления с текущим курсом канадского доллара к доллару США: www.ofx.com/en-ca/forex-news/historical-exchange-rates/yearly-average-rates/.

⁴⁹ Экономические и финансовые данные, указ. соч.

⁵⁰ Там же.

⁵¹ Статистическое управление Канады. Валовой внутренний доход, валовой национальный доход и чистый национальный доход, Канада, ежеквартально (x 1 000 000). Таблица 36-10-0122-1.

⁵² Статистическое управление Канады. Индекс потребительских цен, ежемесячно, без сезонной корректировки. Таблица 18-10-0004-02.

⁵³ Статистическое управление Канады. Потребление основного капитала, включенное в общие расходы, не может быть полностью распределено между статьями затрат. Потребление основного капитала школьными советами, колледжами и университетами направлялось на нужды образования, а институтов здравоохранения и социального обслуживания – на нужды здравоохранения. Объемы потребления основного капитала федеральными, провинциально-территориальными и муниципальными органами власти не распределяются по расходным статьям. В результате расходы на каждую статью могут быть недооценены.

Внутренний государственный долг ⁵⁴	За финансовый год, закончившийся 31 марта 2017 года, федеральный долг (разница между совокупными обязательствами и совокупными активами федерального правительства) составил 631,9 млрд долларов США, или 31,0% ВВП. Канада имеет самый низкий уровень чистого государственного долга среди стран «Большой семерки» (этот показатель включает федеральные, провинциальные и местные органы власти, а также фонды социального обеспечения), который, по данным Международного валютного фонда, составил в среднем 87,5% ВВП в 2017 году.
Доля международной помощи ⁵⁵	В 2017 году официальная помощь в целях развития Канады составляла 0,26% ВВП.

Политические характеристики

Политические партии на национальном уровне

18. Количество зарегистрированных политических партий на последних трех федеральных всеобщих выборах является следующим: 23 в 2015 году; 18 в 2011 году; и 19 в 2008 году⁵⁶.

Распределение мест в парламенте в разбивке по партиям⁵⁷

Название партии	2015	2011	2008
Либеральная партия Канады	184	34	77
Консервативная партия Канады	99	166	143
Новая демократическая партия	44	103	37
Квебекская партия блок	10	4	49
Партия «зеленых» Канады	1	1	0
Независимые	0	0	2
Всего	338	308	308

Доля населения, обладающего избирательным правом и зарегистрированного в качестве избирателей⁵⁸

19. В Канаде каждый гражданин старше 18 лет имеет право голоса. Таким образом, они имеют право голосовать и могут зарегистрироваться в качестве избирателей. В 2015 году 97% избирателей, имеющих право голоса, были зарегистрированы для участия в федеральных выборах.

⁵⁴ Министерство финансов Канады. Бюджет на 2018 год; Финансовый мониторинг МВФ, апрель 2018 года, www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2018/04/06/fiscal-monitor-april-2018.

⁵⁵ Департамент по социальным вопросам.

⁵⁶ Выборы в Канаде. Зарегистрированные политические партии и партии, имеющие право на регистрацию, www.elections.ca/content.aspx?dir=par&document=index&lang=e&ion=pol.

⁵⁷ Парламент Канады. Распределение по партиям в Палате общин. Parlinfo, https://lop.parl.ca/sites/ParlInfo/default/en_CA/Parliament/HouseOfCommons/partyStandings.

⁵⁸ Выборы в Канаде.

Доля населения, имеющего право участвовать в голосовании в ходе последних трех федеральных выборов⁵⁹

Год проведения федеральных выборов	Население (млн чел.)	Число лиц, имеющих право голосовать на выборах	Имеющие право голоса избиратели: доля населения	Явка избирателей в зависимости от числа избирателей, имеющих право голоса
			(в процентах)	(в процентах)
2015	35,8	26,8	74,9%	66,1%
2011	34,5	25,3	73,3%	58,5%
2008	33,2	24,6	74,1%	56,5%

Доля населения, зарегистрированного в качестве избирателей в ходе последних трех федеральных выборов⁵⁹

Год проведения федеральных выборов	Население (млн чел.)	Имеющие право голоса избиратели, зарегистрированные для участия в голосовании (млн чел.)	Имеющие право голоса избиратели: доля населения	Явка избирателей на основе числа зарегистрированных избирателей, имеющих право голоса ⁶⁰
			(в процентах)	(в процентах)
2015	35,8	26	72,6%	68,3%
2011	34,5	24,3	70,4%	61,1%
2008	33,2	23,7	71,4%	58,8%

Жалобы на проведение выборов

20. Выборы в Канаде проводятся независимыми от партий и правительства органами. Существуют различные способы оспаривания избирателями и кандидатами справедливости выборов, включая подачу жалоб в избирательные органы, комиссии и трибуналы по правам человека, полицейские органы и суды. В ходе федеральных всеобщих выборов 2015 года было подано около 70 жалоб в ходе выборов или непосредственно после них⁶¹.

Женщины-кандидаты на федеральных всеобщих выборах⁶²

	2015	2011	2008
Число кандидатов	535	451	445
(всего кандидатов)	(1 792)	(1 587)	(1 601)
% от общего числа кандидатов	29,9%	28,4%	27,8%
Избрано женщин	88	76	69
% избранных женщин-кандидатов	16,44	16,85	15,50

⁵⁹ Выборы в Канаде.

⁶⁰ В ходе федеральных выборов в Канаде официальная явка избирателей рассчитывается как число поданных голосов, деленное на число избирателей, зарегистрированных для участия в голосовании.

⁶¹ Выборы в Канаде. Отчет о 42-х всеобщих выборах 19 октября 2015 года.

⁶² Парламент Канады. История федеральных выборов с 1867 года: женщины-кандидаты на всеобщих выборах – с 1921 года по настоящее время, <https://lop.parl.ca/About/Parliament/FederalRidingsHistory/hfer.asp?Language=E&Search=WomenElection>; Выборы в Канаде. Сорок вторые всеобщие выборы 2015 года: официальные результаты голосования, сводные таблицы; Сорок первые всеобщие выборы 2011 года: официальные результаты голосования (предварительные данные); Сороковые всеобщие выборы 2008 года: официальные результаты голосования (предварительные данные).

Женщины в парламенте⁶³

	2015		2011		2008	
	Палата общин	Сенат ⁶⁴	Палата общин	Сенат ⁶⁵	Палата общин	Сенат ⁶⁶
Число женщин (всего членов)	88(338)	31(83)	76(308)	36(104)	69/308	31(90)
Процентная доля	26	37,4	24,7	34,6	22,4	34,4

Выборы национального и субнационального уровня, проведенные в установленные законом сроки

21. Статья 4 *Канадской конституционной хартии прав и свобод* (Хартия) предусматривает, что ни Палата общин, ни законодательная ассамблея провинции не могут продолжать свою деятельность в течение более пяти лет с даты получения официального об избрании по результатам выборов ее членов. Исключения делаются во время реальной или предполагаемой войны, вторжения или мятежа, если продолжение работы Палаты представителей или законодательного собрания, в зависимости от обстоятельств, не встречает возражений более чем одной трети его членов.

22. Однако с 2007 года канадский *Закон о выборах* предусматривает, что всеобщие выборы на федеральном уровне должны проводиться в третий понедельник октября в четвертый календарный год после дня голосования в ходе предыдущих всеобщих выборов, если только парламент не будет распущен ранее.

23. Каждая провинция и территория несет ответственность за проведение выборов членов своей соответствующей законодательной ассамблеи, на которые распространяется пятилетний максимальный срок, установленный в разделе 4 Хартии. При этом все провинции и территории, за исключением Новой Шотландии и Юкона, приняли законодательство, устанавливающее четкую дату проведения выборов каждые четыре года.

Явка избирателей в национальных и субнациональных выборах по административным единицам (провинции и территории)**Федеральные всеобщие выборы (2015 год)⁶⁷**

Канада или провинция или территория	Явка избирателей в зависимости от числа избирателей, имеющих право голоса (в процентах)		
	Мужчины	Женщины	Всего
Канада	64,1%	68%	66,1%
Ньюфаундленд и Лабрадор	57,4%	62,3%	59,9%
Остров принца Эдуарда	76,5%	83,1%	80%
Новая Шотландия	67,8%	73,2%	70,6%
Нью-Брансуик	69,8%	76,6%	73,3%
Квебек	65%	69,5%	67,3%
Онтарио	63,3%	65,4%	64,4%

⁶³ История федеральных выборных округов с 1867 года, указ. соч.

⁶⁴ Данные за октябрь 2015 года. Библиотека Парламента. Женщины в Парламенте Канады, <https://notesdelacolline.ca/2015/11/04/les-femmes-au-parlement-du-canada-sur-le-chemin-du-progres-2/>.

⁶⁵ Данные от 26 марта 2011 года. Парламент Канады. Парлинфо. Парламентарии, https://lop.parl.ca/sites/ParlInfo/default/fr_CA/Personnes/parlementaires.

⁶⁶ Там же. Данные от 7 сентября 2008 года.

⁶⁷ Выборы в Канаде, оценка явки избирателей в разбивке по возрастным группам и полу на всеобщих выборах 2015 года.

<i>Канада или провинция или территория</i>	<i>Явка избирателей в зависимости от числа избирателей, имеющих право голоса (в процентах)</i>		
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Манитоба	63%	68,4%	65,8%
Саскачеван	64,3%	70,9%	67,6%
Альберта	61,8%	67,2%	64,5%
Британская Колумбия	66%	70,3%	68,2%
Юкон	70%	78,5%	74,2%
Северо-западные территории	58%	64%	60,9%
Нунавут	48,7%	57,8%	53,1%

Явка избирателей на всеобщих выборах в провинциях и территориях

<i>Провинция/территория</i>	<i>Явка избирателей</i>	<i>Год выборов</i>
Ньюфаундленд и Лабрадор ⁶⁸	55,3%	2015
Остров принца Эдуарда ⁶⁹	82,10%	2015
Новая Шотландия ⁷⁰	53,88%	2017
Нью-Брансуик ⁷¹	67,13%	2018
Квебек ⁷²	66,45%	2018
Онтарио ⁷³	58%	2018
Манитоба ⁷⁴	57,43%	2016
Саскачеван ⁷⁵	53,5%	2016
Альберта ⁷⁶	57,02%	2015
Британская Колумбия ⁷⁷	61,5%	2017
Юкон ⁷⁸	76,4%	2016
Северо-Западные территории ⁷⁹	44%	2015
Нунавут ⁸⁰	63,3%	2017

⁶⁸ Выборы в Ньюфаундленде и Лабрадоре. Провинциальный отчет о всеобщих выборах. Ноябрь 2015 года.

⁶⁹ Выборы на Острове принца Эдуарда. Явка избирателей в провинции.

⁷⁰ Выборы в Новой Шотландии. Провинциальные всеобщие выборы 2017 года – официальные результаты.

⁷¹ Выборы в Нью-Брансуике. Результаты по избирательным округам.

⁷² Выборы в Квебеке. 2018 год. Официальные результаты после подсчета голосов.

⁷³ Выборы в Онтарио. Всеобщие выборы 2018 года.

⁷⁴ Выборы в Манитобе. Итоги 41-х всеобщих выборов.

⁷⁵ Выборы в Саскачеване. Данные о явке избирателей на 28-х выборах в Саскачеване, 2016 год.

⁷⁶ Выборы в Альберте. Общее резюме поданных бюллетеней и явки избирателей в 1975–2015 годах.

⁷⁷ Выборы в Британской Колумбии. Явка избирателей в Британской Колумбии.

⁷⁸ Выборы в Юконе. Доклад Главного сотрудника по проведению выборов в Юконе о всеобщих выборах 2016 года.

⁷⁹ Выборы в Северо-Западных территориях. Официальные результаты голосования 2015 года.

⁸⁰ Новости Нунавута. 63,3% избирателей Нунавута проголосовали на выборах 2017 года. 8 ноября 2017 года.

Преступность и отправление правосудия

Число убийств и преступлений с угрозой жизни в расчете на 100 000 человек ⁸¹	Уровень убийств в 2017 году на 100 000 человек составил 1,80. В 2017 году уровень убийств был выше среднего показателя за предыдущее десятилетие (в среднем 1,67 на 100 000 населения). В 2017 году на 100 000 населения приходилось 2,25 покушения на убийство.
Количество насильственных нарушений <i>Уголовного кодекса</i> на 100 000 человек населения ⁸²	Количество насильственных нарушений Уголовного кодекса на 100 000 человек населения в 2017 году составило 1 098,4.
Число зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве ⁸³	В 2017 году в Канаде было зарегистрировано 24 672 преступления сексуального характера (67,21 на 100 000 населения). Количество сексуальных посягательств, вероятно, недооценивается, поскольку о сексуальном насилии не всегда сообщается. Например, в 2014 году в полицию поступило 20 735 заявлений о сексуальных посягательствах, однако в том же году о сексуальных посягательствах сообщили сами примерно 636 000 человек ⁸⁴ .
Завершенные обвинения ⁸⁵	В 2015–2016 годах в провинциальных судах Канады по делам совершеннолетних было предъявлено 1 107 554 обвинения, что на 4% больше, чем в предыдущем году. В 2015–2016 годах в судах высшей инстанции в провинциях/территориях было предъявлено 13 105 обвинений, по которым имелись данные судов высшей инстанции, что на 7,6% больше, чем в предыдущем году. В 2015–2016 годах суды по делам несовершеннолетних в Канаде завершили рассмотрение 120 094 дел, что на 4% меньше, чем в предыдущем году, и на 35% меньше, чем десять лет назад.
Завершенные судебные дела ⁸⁶	В 2015–2016 годах в провинциальных уголовных судах по делам совершеннолетних было завершено 339 175 дел, что на 2,8% меньше, чем в предыдущем году.

⁸¹ Статистическое управление Канады. Статистика преступности, основанная на инцидентах, с разбивкой по типам правонарушений. Таблица 35-10-0177-1.

⁸² Там же.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Шана Конрой и Адам Коттер. Статистическое управление Канады. Юристат. Сообщения о сексуальных посягательствах в Канаде, 2014 год.

⁸⁵ Максвелл, Эшли. Статистическое управление Канады. Юристат. Сроки рассмотрения уголовных дел в судах по уголовным делам для взрослых, Канада, 2015/2016 годы. Обвинение означает официальное обвинение в отношении обвиняемого лица или компании, связанное с федеральным законом, которое было рассмотрено судами и по которому вынесено окончательное решение. Дело – это одно или несколько обвинений против обвиняемого лица или компании, которые были рассмотрены судами одновременно и по которым было вынесено окончательное решение.

⁸⁶ Там же. Статистическое управление Канады. Суды по делам несовершеннолетних, количество дел и обвинений в разбивке по видам решений. Таблица 35-10-0038-1.

<p>Среднее количество нерассмотренных дел на разных уровнях судебной системы различных уровней судебной системы⁸⁵</p>	<p>В 2015–2016 годах в Верховном суде по уголовным делам в отношении совершеннолетних было завершено 3 099 дел, что на 3,7% меньше, чем в предыдущем году.</p> <p>В судах по делам несовершеннолетних было завершено 31 363 дела, что на 6,9% меньше, чем в предыдущем году.</p> <p>В 2015–2016 годах большинство обвинений, предъявленных уголовным судам Канады по делам совершеннолетних, рассматривались провинциальными судами. Медианное время, затраченное на рассмотрение дела в провинциальном суде (с момента первого появления до вынесения окончательного решения), составило 112 дней. За последние десять лет это медианное значение менялось незначительно.</p>
<p>Среднее время содержания под стражей⁸⁷</p>	<p>В 2015–2016 годах для вынесения окончательного решения в судах высшей инстанции потребовалось 419 дней, что на 18 дней дольше, чем в 2014–2015 годах.</p> <p>В 2015–2016 годах рассмотрение дела в суде по делам несовершеннолетних занимало в среднем 99 дней. Это на 4% больше по сравнению с медианной величиной 2014–2015 годов.</p> <p>В обычный день в 2015–2016 годах 14 899 взрослых содержались под стражей в ожидании суда или вынесения приговора.</p> <p>В 2015–2016 годах более половины (51%) взрослых правонарушителей, освобожденных из-под стражи в провинциях и территориях, содержались под стражей в течение одной недели или менее, а более трех четвертей (76%) – в течение одного месяца или менее.</p>
<p>Данные о заключенных в разбивку по правонарушениям и срокам наказания по приговору</p>	<p>В среднем за день в 2015–2016 годах под стражей находилось 40 147 взрослых; 25 405 человек – в провинциальных и территориальных пенитенциарных учреждениях и 14 712 человек – в федеральных пенитенциарных учреждениях. 30% взрослых правонарушителей, освобожденных из провинциальных и территориальных центров содержания под стражей, отбывали наказание в течение одной недели или менее, а около шести из десяти взрослых правонарушителей (59%) провели в заключении один месяц или менее⁸⁸.</p> <p>В 2015–2016 годах 69% федеральных правонарушителей отбывали наказание за насильственные преступления. Примерно половина (50,2%) от общего числа федеральных правонарушителей отбывают наказание сроком</p>

⁸⁷ Рейтано, Джули. Статистическое управление Канады. Юристат. Статистика исправительных учреждений для взрослых в Канаде, 2015/2016 годы.

⁸⁸ Там же.

	менее 5 лет, а 23,3% отбывают наказание в период от двух до трех лет ⁸⁹ .
Число случаев смерти в период содержания под стражей ⁹⁰	В 2015–2016 годах в федеральных пенитенциарных учреждениях имело место 65 смертей. Большинство (42 человека) умерли от естественных причин.
Число лиц, казненных за год по смертному приговору	В Канаде нет смертной казни.
Полицейские на 100 000 человек населения ⁹¹	В 2017 году в Канаде насчитывалось 69 027 сотрудников полиции, что соответствует 188,0 человек на 100 000 населения.
Прокуроры ⁹²	В 2017–2018 годах в Канаде насчитывалось примерно 3 593 королевских прокурора.
Судьи ⁹³	В 2017–2018 годах в Канаде насчитывалось примерно 1 950 судей.
Доля государственных расходов, выделяемых на обеспечение безопасности и на содержание полиции и системы судебных органов ⁹⁴	В 2016–2017 годах совокупные государственные расходы в Канаде составили 746 725 млн долл. США, а расходы на поддержание общественного порядка и безопасности составили 4,7% (34 808 млн долл. США) от общего объема расходов.
Доля обвиняемых и содержащихся под стражей лиц, обратившихся за бесплатной правовой помощью и получивших такую помощь ⁹⁵	В 2014–2015 годах было одобрено 262 998 заявлений о предоставлении правовой помощи по уголовным делам.

⁸⁹ Общественная безопасность Канады. Общая численность правонарушителей, находящихся в ведении Службы исправительных учреждений Канады (СИУ), включает всех активных правонарушителей, которые содержатся в СИУ, правонарушителей, временно отсутствующих в СИУ, временно содержащихся под стражей, правонарушителей, находящихся под активным надзором, и правонарушителей, незаконно находящихся на свободе в течение менее 90 дней. К насильственным относятся убийства первой и второй степени, сексуальные преступления и другие насильственные преступления. Данные о преступлениях по всем провинциям и территориям отсутствуют.

⁹⁰ Службы исправительных учреждений Канады. Ежегодный доклад о смертности в местах лишения свободы за 2015–2016 годы.

⁹¹ Статистическое управление Канады. Данные о численности сотрудников полиции приведены по состоянию на 15 мая 2017 года. В их число входят также сотрудники полиции в штаб-квартире Королевской канадской конной полиции и Учебной академии. Таблица 35-10-0076-1.

⁹² В этот итоговый показатель не входят юристы провинциальных или территориальных органов власти, работающие в сфере защиты детей.

⁹³ В общее число не входят судьи, занятые неполный рабочий день (включая судей, работающих в дневное время, неполный рабочий день или внештатных сотрудников). Общая сумма не включает мировых судей или судей муниципальных судов.

⁹⁴ Статистическое управление Канады. Финансовая статистика правительства Канады. Потребление основного капитала, включенное в общие расходы, не может быть полностью распределено между статьями затрат. В результате расходы на каждую статью могут быть недооценены.

⁹⁵ Статистическое управление Канады. Одобренные заявления о предоставлении юридической помощи, в разбивке по штатным и частным адвокатам и по типу дела. Таблица 35-10-0095-1.

В. Конституционная, политическая и правовая структура

Исторический контекст

24. Коренные народы были первыми жителями современной Канады. За несколько веков до того, как европейцы начали заселять Северную Америку, путешественники нашли процветающие общества «первых наций» и инуитов со своими языками, культурами и системами управления. На историческом Северо-Западе, еще до того, как Канада расширила свою территорию на запад после образования Конфедерации, появилась нация метисов со своей коллективной самобытностью, языком, культурой, образом жизни и самоуправлением.

25. Франция создавала постоянные поселения на территории нынешней Канады, начиная с начала 17 века. После Семилетней войны по Парижскому договору 1763 года Франция уступила Канаду Великобритании. Королевским указом 1763 года, *Законом Квебека* 1774 года и *Конституционным законом* 1791 года в Канаде было установлено управление Британской короной.

26. Британские колонии в Канаде управлялись назначенными британскими чиновниками. Начиная с XIX века, постепенно внедрялась британская модель парламентской демократии и ответственного управления, наряду с передачей власти колониальным законодательным органам.

27. В 1867 году с принятием парламентом Соединенного Королевства британского *Закона о Северной Америке 1867 года* британские североамериканские колонии (Новая Шотландия, Нью-Брансуик и провинция Канада, состоящая на сегодняшний день из Онтарио и Квебека) были объединены в самоуправляемое правительство Канады с конституционным разделением полномочий между законодательными органами провинций и федеральным парламентом. В течение ряда лет к федерации присоединились еще несколько провинций, последними из которых в 1949 году стали Ньюфаундленд и Лабрадор.

28. В 1931 году *Вестминстерским статут* Британский парламент отказался от права принимать законы для Канады, если Канада не даст на это свое согласие, сохранив при этом возможность вносить поправки в Конституцию Канады. В 1982 году Канада получила все полномочия по внесению поправок в свою собственную Конституцию, а также получила полную законодательную независимость от Великобритании. В соответствии с *Законом Канады 1982 года* ни один закон, принятый парламентом Соединенного Королевства после вступления в силу *Конституционного закона 1982 года*, не будет распространяться на Канаду в качестве части ее законодательства.

Конституция

29. Конституция Канады содержит ряд законов и документов, включая два основных закона (*Конституционный закон 1867 года* и *Конституционный закон 1982 года*) и свод неписанных принципов и конвенций. Конституционные поправки, внесенные в Конституционный закон 1982 года, предусматривали защиту прав и свобод личности в *Канадской хартии прав и свобод*. Конституция также предписывает, какие полномочия – законодательные, исполнительные и судебные – могут осуществляться какими органами власти государства и какие законодательные полномочия распределяются между парламентом Канады и законодательными органами провинций. К 30 законам и постановлениям Конституции относятся, например, те, в соответствии с которыми были созданы провинции или изменены границы.

30. В Конституции ничего не говорится о некоторых основных правилах, касающихся взаимоотношений между государственными органами. Это может объясняться тем фактом, что Конституция Канады основывается на тех же принципах, что и конституция Соединенного Королевства, где функции политических институтов регулируются в основном внутренними неписаными правилами, которые называются «конституционными конвенциями». Старейшие конвенции касаются ответственного

управления. Эти конвенции обеспечивают, чтобы правовые рамки Конституции осуществлялись в соответствии с действующими конституционными ценностями или принципами соответствующего периода. Они связаны с функциями министров, отбором министров и премьер-министра, роспуском парламента и королевской санкцией в отношении законодательства, принятого парламентом.

31. И наконец, суды играют важную роль в толковании смысла Конституции в контексте меняющегося времени и новых обстоятельств.

Разделение властей

32. Как и во всех федеративных государствах, разделение законодательной власти является важным аспектом системы управления в Канаде. В целом, Конституция наделяет парламент Канады юрисдикцией в отношении вопросов, которые являются общенациональными по своему характеру, и предоставляет провинциальным законодательным органам юрисдикцию в отношении вопросов местного характера. Территориальные законодательные органы также отвечают за вопросы местного характера. Эта многосторонняя система управления служит механизмом партнерства, в котором все правительства могут сотрудничать друг с другом в целях решения общих проблем в рамках их соответствующих сфер компетенции. Федеральная система Канада, в том числе законы, стратегии и программы различных правительств, является сложным, но скоординированным целым.

33. Парламент обладает полномочиями для сбора поступлений как от прямых, так и от косвенных налогов, а правительство Канады имеет полномочия на распределение финансовых ресурсов таким образом, который оно сочтет уместным. Правительство Канады может, например, предоставлять гранты отдельным лицам в целях поощрения научных исследований и разработок. Оно также создает программы совместного финансирования с участием заинтересованных провинций и территорий в районах, находящихся под их юрисдикцией, в таких областях, как здравоохранение, образование и социальное обеспечение. Наконец, правительство Канады обеспечивает выравнивающие выплаты провинциям для устранения бюджетных диспропорций между провинциями. Выравнивающие выплаты являются безусловными, что означает, что принимающие провинции могут свободно расходовать средства в соответствии со своими собственными приоритетами. Цель программы трансфертов изложена в пункте 2 статьи 36 *Конституционного закона 1982 года*: «Парламент и правительство Канады привержены принципу компенсационных выплат для обеспечения того, чтобы правительства провинций имели достаточные доходы для обеспечения в достаточной степени сопоставимых уровней государственных услуг при в достаточной степени сопоставимых уровнях налогообложения».

34. Парламент обладает юрисдикцией в отношении международной и межпровинциальной торговли. Он также обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенных пошлин, стандартизации продукции, предназначенной для международной или межпровинциальной торговли, экспортных квот и общей политики в области иностранных инвестиций.

35. Парламент также обладает юрисдикцией в отношении национальной обороны и отношений с другими государствами и полномочиями заключать международные договоры.

36. К числу других вопросов, относящихся к компетенции парламента, относятся судоходство и морской транспорт, рыболовство, правила банкротства, индейцы и земли, зарезервированные для индейцев в соответствии с *Конституционным законом 1867 года*, натурализация, гражданство, уголовное право, патенты и авторские права, почтовая служба и страхование занятости. Некоторые вопросы, такие как межпровинциальные перевозки зерна и добыча урана, были объявлены как относящиеся к общим интересам Канады и находящиеся под федеральной юрисдикцией.

37. Любой вопрос, который не подпадает под юрисдикцию провинциальных/территориальных законодательных органов, автоматически передается на рассмотрение парламента. При толковании федеральных и провинциальных

полномочий суды постановили, что некоторые вопросы, которые не были первоначально предусмотрены в *Конституционном законе 1867 года*, такие как воздушный транспорт, относятся к компетенции парламента в силу его общих полномочий принимать законы о мире, порядке и благом управлении Канады в связи со всеми вопросами, не относящимися исключительно к законодательным органам провинций. Суды рассматривают общую федеральную власть как имеющую полномочия издавать законы в чрезвычайных ситуациях, таких как война или стихийное бедствие.

38. В соответствии с Конституцией Канады правительства провинций обладают широкими законодательными полномочиями, включая полномочия в отношении собственности и гражданских прав (главным образом имущественных, договорных или деликтных прав), невозобновляемых природных ресурсов, лесных ресурсов и электроэнергии, планирования землепользования и всех вопросов местного и/или частного характера. Суды интерпретируют провинциальные полномочия, особенно положение о «имущественных и гражданских правах», как охватывающее весьма широкую сферу. В Конституции конкретно трудовые отношения не упоминаются, однако суды передали этот вопрос в ведение провинциальных судов, за исключением некоторых отраслей, находящихся под федеральной юрисдикцией для других целей, таких как судоходство и морской транспорт.

39. Провинциальная юрисдикция также охватывает сферы образования, здравоохранения и социального обслуживания, создание, содержание и управление больницами и государственными тюрьмами и исправительными учреждениями, муниципальные учреждения, отправдение правосудия в некоторых областях, развитие и организацию провинциальных судов как гражданской, так и уголовной юрисдикции.

40. Законодательные органы провинций имеют право взимать в пределах провинции прямые налоги (например, подоходный налог) для получения доходов на нужды провинции. Кроме того, правительства провинций наделены полномочиями взимать прямые и косвенные налоги в отношении природных ресурсов. Они также имеют право выдавать лицензии для получения доходов на провинциальные или муниципальные цели.

41. Конституция наделяет провинциальные законодательные органы и парламент параллельной юрисдикцией в отношении сельского хозяйства и вопросов иммиграции. Федеральное законодательство, как правило, имеет преимущественную силу в случае его несоответствия законодательству провинции. Провинции также делят с правительством Канады юрисдикцию в отношении пенсий по старости.

42. Полномочия провинциальных законодательных органов ограничиваются полномочиями, предоставленными им Конституцией. Это означает, что ни один законодательный орган провинции не может взять на себя полномочия, которые принадлежат исключительно парламенту. Аналогичным образом, парламент не может взять на себя полномочия, которые принадлежат исключительно провинциям. Хотя парламент или законодательная власть провинции не может отказаться от своих законодательных полномочий в той или иной области в пользу правительства другого уровня, парламент может делегировать полномочия исполнительной власти провинции, а законодательная власть провинции также может делегировать полномочия федеральной исполнительной власти.

Политические рамки и тип правительства

43. Политическая система Канады сочетает в себе четыре основные характеристики: конституционная монархия; федеральная система; парламентская система, основанную на британской модели; и представительная демократия.

44. В качестве конституционной монархии главой государства Канада является монарх, королева Канады, которая также является королевой Соединенного Королевства и четырнадцати других королевств и территорий. Корону в Канаде представляет генерал-губернатор, назначаемый Ее Величеством по рекомендации премьер-министра, который осуществляет полномочия от ее имени. Действуя в целом по рекомендации премьер-министра и кабинета министров, генерал-губернатор

созывает, проводит предварительные обсуждения и распускает парламент, назначает министров Короны, соглашается с федеральным законодательством и выполняет некоторые исполнительные, церемониальные и военные обязанности.

45. Будучи федерацией, Канада имеет два конституционно признанных и автономных уровня управления: федеральный и провинциальный. Для всей Канады существует федеральное правительство, а для каждой провинции – правительство провинции. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти каждого уровня определяются Конституцией Канады. Каждый уровень правительства независим от других в своей сфере законодательной власти. В каждом из них есть парламент, избираемый гражданами, исполнительная власть, подотчетная этому парламенту, и независимая судебная власть.

46. Правительства трех территорий осуществляют полномочия, делегированные им федеральным парламентом, а муниципалитеты осуществляют полномочия, делегированные им провинциальными или территориальными органами власти.

47. Кроме того, коренные народы имеют неотъемлемое право на самоуправление. Самоуправление означает, что коренные народы контролируют свои собственные дела через правительства коренных народов. Рамки межправительственных отношений между правительствами коренных народов, федеральным правительством и, в соответствующих случаях, правительствами провинций и территорий часто формулируются посредством современных договоров или соглашений о самоуправлении.

48. В Канаде существует парламентская система, в соответствии с которой граждане Канады избирают своих представителей на обоих уровнях власти: федеральном и провинциальном/территориальном. Политическая партия, получившая наибольшее количество мест, обычно привлекается для формирования правительства. Предлагаемое законодательство не может стать законом без одобрения палат парламента или законодательных органов провинций/территорий и согласия генерал-губернатора или, в зависимости от обстоятельств, губернатора провинции.

49. Исполнительная власть несет ответственность перед представителями граждан за все свои действия и решения. Правительство может потерпеть поражение в палате общин или законодательной ассамблее в результате вотума недоверия, и в этом случае генерал-губернатор или губернатор провинции может назначить другого лидера, который способен сохранить доверие палаты или ассамблеи, или распустить палату или ассамблею, издав указ о проведении выборов. Демократический характер политической системы обеспечивается также разделением судебной и исполнительной ветвей власти.

Организация законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти

Законодательная ветвь власти

50. Парламент является законодательной ветвью федерального правительства. Оно состоит из королевы (представленной генерал-губернатором) и двух законодательных палат – Сената и Палаты общин. Законопроекты обсуждаются и принимаются Сенатом и Палатой общин. Генерал-губернатор должен также дать королевское согласие на законопроект, с тем чтобы он стал законом. Согласно конституционной конвенции на законопроекты, принятые Сенатом и Палатой общин, всегда дается королевское согласие.

51. Состав Палаты общин основывается на принципе представительства населения: народ каждой провинции и территории избирает такое число членов парламента, которое в большей или меньшей степени пропорционально численности населения провинции/территории. Все члены избираются по одномандатным округам на основе наибольшего количества голосов среди кандидатов на выборах в данном округе.

52. Общее число членов и распределение мест между провинциями и территориями пересматривается после каждой десятилетней переписи населения.

53. В настоящее время Палата общин насчитывает 338 членов, по одному представителю от каждого избирательного округа. Онтарио представляют 121 член, Квебек – 78, Британскую Колумбию – 42, Альберту – 34, Саскачеван – 14, Манитобу – 14, Новую Шотландию – 11, Нью-Брансуик – 10, Ньюфаундленд и Лабрадор – 7 и остров Принца Эдуарда – 4. Северо-Западные территории, Нунавут и Юкон имеют по одному члену Палаты общин.

54. Сенат является органом, члены которого назначаются генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра. Сенат состоит из 105 членов: 24 представителя от морских провинций (10 от Новой Шотландии, 10 от Нью-Брансуика и 4 от острова Принц Эдуард), 24 от Квебека, 24 от Онтарио, 24 от западных провинций (по 6 от Манитобы, Саскачевана, Альберты и Британской Колумбии), 6 от Ньюфаундленда и Лабрадора и по 1 от Юкона, Северо-Западных территорий и Нунавута. Сенаторы занимают свои посты до достижения 75-летнего возраста.

55. Палаты Парламента должны заседать не реже одного раза в 12 месяцев. Срок полномочий парламента может состоять из нескольких сессий. Каждое заседание начинается с тронной речи, в которой правительство излагает важнейшие положения своей политики.

56. Член Палаты общин, намеревающийся представить законопроект (законопроект) на утверждение Палаты, просит внести его в первом чтении и издать в печатном виде. Как правило, законопроект проходит этот этап автоматически. На одном из последующих заседаний инициатор законопроекта просит провести второе чтение, что приводит к обсуждению только основных принципов законопроекта. Если голосование по окончании дебатов будет положительным, законопроект обычно направляется в законодательный комитет Палаты представителей для подробного изучения. На этом этапе эксперты и лица или группы, заинтересованные в этом законопроекте, могут быть приглашены выступить перед комитетом. По завершении своей работы комитет отчитывается перед Палатой представителей и представляет ей законопроект с внесенными в него поправками, если таковые будут приняты. На данном этапе любой член комитета имеет право представлять дальнейшие поправки, которые обсуждаются и ставятся на голосование. Затем инициатор законопроекта переходит к третьему чтению и принятию законопроекта. В случае положительного результата голосования законопроект направляется в Сенат, где он проходит те же этапы рассмотрения. После того, как законопроект принимается обеими палатами, он представляется генерал-губернатору для утверждения королевской властью. Федеральное законодательство вступает в силу с момента получения королевского согласия, или позднее, в день, установленный в самом законе или делегированный Парламентом для объявления действующим правительством.

57. В провинциях законодательная власть принадлежит законодательному органу, состоящему из губернатора провинции и законодательного собрания. Верхней палаты в законодательном собрании нет. Законодательное собрание имеет значительное сходство с Палатой общин и действует очень похожим образом. Члены избираются в избирательных округах, которые более или менее пропорционально распределены законодательным органом в соответствии с численностью населения. Избирается кандидат, получивший наибольшее количество голосов. Все законопроекты должны пройти различные этапы процесса принятия законодательным собранием и получить королевское согласие губернатора провинции, прежде чем они станут законом.

Исполнительная ветвь власти

58. На федеральном уровне исполнительную власть осуществляют генерал-губернатор, а на провинциальном и территориальном уровнях – губернатор провинции или территориальный комиссар, которые представляют Корону и действуют по рекомендации соответственно премьер-министра Канады и премьер-министров провинций/территорий.

59. Согласно традиции, генерал-губернатор назначает премьер-министром лидера партии, заручившейся поддержкой большинства членов Палаты общин. Если ни одна

партия не имеет большинства мест, лидеру партии с наибольшим количеством мест в палате обычно предоставляется первый шанс заручиться доверием Палаты. Премьер-министр является членом Палаты общин; в противном случае, по общему согласию, он или она должны быть избраны в Палату как можно скорее.

60. После своего назначения премьер-министр обычно выбирает других членов кабинета из числа членов Палаты общин. Министры также могут быть выбраны из состава Сената. Министр, который назначается в кабинет министров и не является членом парламента, будет стремиться стать членом при первой же возможности, как правило, путем избрания в Палату общин в ходе дополнительных выборов. В состав федерального кабинета министров входят около тридцати министров. Большинство министров имеют «портфель», то есть они отвечают за конкретные правительственные департаменты, такие как казначейство, министерство финансов, министерство здравоохранения, министерство юстиции, министерство национальной обороны, министерство охраны окружающей среды и т. д. Министерства могут также состоять из нескольких «портфелей» и, таким образом, иметь более одного министра.

61. Кабинет министров несет коллективную ответственность перед Палатой общин за свою политику. Это означает, что он может продолжать управлять страной лишь до тех пор, пока пользуется доверием большинства членов Палаты. Следствием этого принципа коллективной ответственности является солидарность кабинета: каждый член кабинета должен поддерживать решения, принимаемые кабинетом, даже если он или она лично их не одобряет, или подает в отставку. Каждый министр с соответствующей компетенцией также подотчетен Палате общин за деятельность своего департамента.

62. Если правительство потерпит поражение в Палате общин на основании вотума недоверия, премьер-министр в большинстве случаев будет просить генерал-губернатора распустить Палату общин и тем самым назначить новые выборы. Однако если ни одна политическая партия не имеет абсолютного большинства мест в палате общин, генерал-губернатор имеет дискреционные полномочия просить лидера партии, которая, как представляется, способна осуществлять управление при поддержке большинства членов палаты, сформировать правительство меньшинства.

63. Исполнительную власть в провинциях и территориях осуществляют губернатор провинции и министры кабинета, которые осуществляют управление при условии, что они пользуются доверием большинства членов законодательного собрания. В кабинете министров провинций или территорий премьер-министр занимает такое же доминирующее положение, что и федеральный премьер-министр. Кабинет несет ответственность за свою политику перед законодательным собранием, и в случае утраты поддержки большинства его членов премьер-министр обращается к губернатору провинции с просьбой распустить собрание и созвать выборы.

64. В Канаде, следуя британской традиции, исполнительная власть подчиняется законодательной и судебной ветвям власти. В соответствии с принципом верховенства права любые действия, предпринимаемые правительством и его административными органами в отношении личности, должны быть санкционированы законом. Верховенство права также означает, что суды определяют законность действий административной ветви власти.

Судебная ветвь власти

65. Основная роль судов в Канаде заключается в справедливом и соответствующем закону разрешении споров, независимо от того, идет ли речь о спорах между отдельными лицами или между отдельными лицами и государством. В ходе этого процесса суды толкуют, применяют и развивают законы. Суды также играют важную роль в толковании и применении Конституции.

66. Судебная система Канады представляет собой судебную ветвь власти.

67. Верховный суд Канады, который был учрежден в 1875 году федеральным парламентом и в настоящее время имеет конституционный статус, является высшим апелляционным судом для всех других канадских судов. Он обладает юрисдикцией в

отношении споров во всех областях права, включая конституционное право, административное право, уголовное право и гражданское право. Поскольку он является высшим судом, его решения могут определять конституционность законодательства или действий правительства, в том числе в связи с правами человека и основными свободами. Его юрисдикция распространяется как на гражданское право провинции Квебек, так и на обычное право других провинций и территорий.

68. Федеральная судебная система включает в себя Федеральный суд, Федеральный апелляционный суд и два специализированных федеральных суда – Налоговый суд Канады и Военный апелляционный суд Канады. Федеральные суды рассматривают некоторые вопросы, указанные в федеральных законах, такие как иммиграционное законодательство и законодательство о беженцах, национальная безопасность, интеллектуальная собственность, налоговое законодательство и морское право. Они могут также заниматься вопросами национальной обороны, безопасности и международных отношений. В зависимости от суда и рассматриваемого вопроса федеральные суды уполномочены рассматривать апелляции и/или пересматривать решения, постановления и другие административные решения большинства федеральных советов, комиссий и трибуналов.

69. За одним исключением, в провинциях и территориях действуют как вышестоящие, так и нижестоящие суды. Нунавут объединил всю судебную юрисдикцию в Нунавутском суде, который является высшим судом. Высшие суды обладают общей внутренней юрисдикцией, а это означает, что они могут рассматривать любые дела, которые не были переданы специально другому суду. Высшие суды являются судами первой инстанции по бракоразводным заявлениям, гражданским искам, превышающим минимальные требования, а также по уголовным делам о правонарушениях, влекущих за собой привлечение к уголовной ответственности. Высшие суды также обладают апелляционной юрисдикцией в отношении решений нижестоящих судов и полномочиями на судебный пересмотр административных решений провинциальных или территориальных государственных органов, таких как советы по трудовым спорам, трибуналы по правам человека и лицензирующие органы.

70. Юрисдикция судов низшей инстанции ограничена теми вопросами, которые разрешены законами провинции или территории. Как вышестоящие, так и нижестоящие суды провинций имеют право выносить решения о конституционности законодательства.

71. В каждой провинции и территории есть высший суд и апелляционный суд. Состав этих судов определяется законодательным органом провинции или территории, но их члены назначаются и оплачиваются правительством Канады. Нижние провинциальные и территориальные суды, включая муниципальные суды, также создаются законодательными органами провинций и территорий, но их члены назначаются и оплачиваются правительствами провинций и территорий.

72. Провинциальные и территориальные суды могут решать вопросы как федерального, так и провинциального/территориального права, за исключением вопросов, специально отнесенных к компетенции федерального суда, и на уровне вышестоящих судов не проводится никакого различия между конституционной, административной, уголовной и гражданской юрисдикцией. Интеграция также находит отражение в том факте, что все дела, независимо от того, возбуждаются ли они на основании федерального или провинциального законодательства, могут быть переданы в один и тот же апелляционный суд высшей инстанции – Верховный суд Канады.

73. Независимость судебной власти и ее отделение от законодательной и исполнительной ветвей власти является краеугольным камнем канадской судебной системы и гарантирует, что судьи при толковании и применении закона действуют независимо от правительства. Суды функционируют независимо от федеральных и провинциальных законодательных органов и правительств. *Конституционный закон 1867 года* закрепил элементы судебной независимости, унаследованные от

Соединенного Королевства. Хартия также толковалась таким образом, чтобы защитить независимость судебных органов.

74. Финансовые гарантии и гарантии несменяемости судей являются важнейшими аспектами независимости судебных органов. Заработная плата судей устанавливается законом и не подлежит произвольному вмешательству со стороны исполнительной власти. В соответствии с Конституцией судьи высших судов имеют гарантию несменяемости до достижения 75-летнего возраста. Возраст выхода на пенсию судей провинциальных и территориальных судов варьируется. Административная независимость является третьим компонентом независимости судебной системы Канады. Она обеспечивает судебный контроль над вопросами, входящими в основную судебную функцию, такими как назначение судей и составление расписания слушаний.

75. Комиссар по федеральным судебным вопросам Канады (КФСК) отвечает за управление процессом назначения судей от имени министра юстиции. Ожидается, что Комиссар будет выполнять эти обязанности таким образом, чтобы обеспечить справедливое и равное отношение ко всем кандидатам на судебные должности. Секретариат по назначениям КФСК управляет 17 консультативными комитетами по всей Канаде, которые отвечают за оценку кандидатов на назначения в федеральные судебные органы. На уровне провинций созданы аналогичные комитеты по назначениям на провинциальном/территориальном уровне.

76. В каждой юрисдикции Канады имеется судебный совет, который несет общую ответственность за поощрение профессиональных стандартов и поведения, расследование жалоб на судей, полученных от общественности, и может рекомендовать отстранить судью от должности в случае необходимости. На федеральном уровне эти рекомендации получает министр юстиции. Процедура отстранения от должности судьи вышестоящего суда в Канаде находится в ведении Сената и Палаты общин, направляющих соответствующие решение для получения согласия генерал-губернатора. В большинстве провинций и территорий назначенные на провинциальном и территориальном уровнях судьи могут быть отстранены от должности соответствующим кабинетом министров или законодательным органом в соответствии с рекомендациями созданного на уровне провинций или территорий судебного совета.

77. Мандат Канадского судебного совета заключается в содействии повышению эффективности, единообразия и подотчетности, а также улучшению качества судебной службы в высших судах Канады. В рамках своего мандата Совет рассматривает жалобы или заявления о ненадлежащем поведении судей, назначенных на федеральном уровне. В его состав входят председатель и помощники председателя всех федеральных судов и провинциальных/территориальных верховных судов. Совет разработал свод этических принципов для судей, призванных помочь судьям в поддержании их независимости, добросовестности и беспристрастности.

Правительства территорий

78. Законодательная, исполнительная и судебная власть в трех территориях Канады – Северо-Западных территориях, Юконе и Нунавуте – закреплена соответственно в *Закоме о Северо-Западных территориях*, *Закоме о Юконе* и *Закоме о Нунавуте*, которые являются федеральными законами. Все более активная передача полномочий от федерального правительства территориальным органам власти постепенно трансформирует их статус в рамках Конфедерации в статус, приближающийся к статусу провинций.

Правительства коренных народов

79. В Канаде некоторые службы и административные функции для общин «первых наций» в резервациях обеспечиваются индейскими племенами, которые действуют в соответствии с Законом об индейцах и связанными с ним нормативными актами. Кроме того, существуют группы коренного населения («первые нации», метисы и инуиты), которые обладают полномочиями по самоуправлению, сформулированными

на основе современного соглашения, заключенного с федеральными и провинциальными или территориальными органами власти. Эти соглашения определяют органы управления коренных народов, которые несут главную ответственность перед своими гражданами, а также создают основу для межправительственных отношений между органами управления коренных народов, федеральными и, в соответствующих случаях, провинциальными и территориальными органами власти. Эти правительства осуществляют контроль и правотворческую деятельность в целом ряде областей, включая управление, социальное и экономическое развитие, образование, здравоохранение и землепользование. Федеральное правительство совместно с соответствующими провинциями или территориями продолжает вести переговоры с заинтересованными группами коренного народа о заключении соглашений о самоуправлении.

Муниципалитеты

80. Около 5000 канадских муниципалитетов (городов, поселков, деревень и столичных регионов) созданы на основании провинциальных или территориальных законов и обладают такими полномочиями, которые законодательные органы считают необходимыми для местного самоуправления. Мэры и муниципальные советники избираются в соответствии с провинциальным или территориальным избирательным законодательством. Муниципалитеты отвечают за различные местные вопросы и услуги, такие как водоснабжение, канализация и вывоз мусора, дороги, тротуары, уличное освещение, строительные нормы и правила, парки и детские площадки.

Неправительственные организации

81. Канада пользуется преимуществами активного, активного и независимого гражданского общества, неправительственные организации (НПО) свободно действуют в Канаде и играют важную роль в деле защиты и поощрения прав человека. Среди прочего, они осуществляют мониторинг деятельности правительства, помогают отдельным лицам получить возмещение в случаях нарушения прав человека и реализуют образовательные программы.

82. Федеральное правительство, правительства провинций и территорий поддерживают и регулируют деятельность НПО различными способами. могут получать финансирование от всех уровней власти и предоставлять услуги от их имени.

83. Некоторые НПО в Канаде действуют как благотворительные организации. Канадское налоговое агентство (КНА), федеральное агентство, регулирующее налоговое законодательство, регистрирует благотворительные организации в Канаде в соответствии с Законом о подоходном налоге. Зарегистрированные благотворительные организации освобождены от уплаты налогов и могут выдавать официальные квитанции о пожертвованиях для уменьшения своих налоговых обязательств.

84. Чтобы зарегистрироваться в качестве благотворительной организации в КНА, заявители должны проживать в Канаде, иметь исключительно благотворительные цели, заниматься деятельностью, которая отвечает их целям, работать без цели получения прибыли для своих членов и только случайно предоставлять личную выгоду любому другому лицу или группе лиц. КНА также осуществляет мониторинг зарегистрированных благотворительных организаций Канады, чтобы убедиться, что они продолжают соблюдать *Закон о подоходном налоге*, который содержит положения и требования к отчетности, касающиеся коммерческой деятельности зарегистрированных благотворительных организаций, их политической деятельности, сбора средств и другой деятельности.

85. В соответствии с *Законом о подоходном налоге* некоммерческими организациями являются ассоциации, клубы или общества, не являющиеся благотворительными организациями. Они должны организовываться и эксплуатироваться исключительно в целях социального обеспечения, улучшения гражданского состояния, получения удовольствия, отдыха или любых других целей,

кроме извлечения прибыли. Хотя некоммерческие организации не облагаются налогом, КНА их не регистрирует и не имеет привилегий на получение.

III. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

C. Принятие международных норм в области прав человека

86. Канада присоединилась к семи договорам Организации Объединенных Наций по правам человека и пяти факультативным протоколам, указанным ниже с перечисленными оговорками и заявлениями о толковании. Подробная информация об этих договорах, включая полный текст оговорок и заявлений, а также дополнительные сведения о принятии Канадой международных норм в области прав человека содержатся в приложении А. В настоящее время все оговорки считаются необходимыми для обеспечения соблюдения Канадой положений соответствующего договора:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), присоединение в 1970 году;
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), присоединение в 1976 году;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП-МПГПП), присоединение в 1976 году;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), присоединение в 1976 году;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ратифицирована в 1981 году;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), ратифицирована в 1987 году;
- Конвенция о правах ребенка (КПР), ратифицирована в 1991 году. Оговорка: статья 12 (2) и статья 37 с); заявление о взаимопонимании: статья 30;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК), ратифицированный в 2000 году;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ФП-КЛДЖ), присоединение в 2002 году;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (КПР-ФП-ТД), ратифицирован в 2005 году;
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (ФП2-МПГПП), присоединение 2005 году;
- Конвенция о правах инвалидов (КПИ), ратифицирована в 2010 году. Оговорка: статья 12 (2), (3) и (4); заявления: статьи 12 и 33 (2);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (ФП-КПИ), присоединение в 2018 году.

D. Правовые рамки защиты прав человека

87. Защита прав человека в Канаде основана на системе представительного и ответственного правительства, конституционных гарантиях, статутном праве, включая специальное законодательство в области прав человека, обычном праве и независимой судебной системе.

88. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти на всех уровнях управления в Канаде разделяют ответственность за защиту прав человека и выполнение международных договорных обязательств в области прав человека. Соответствующее законодательство принимается парламентом и законодательными органами провинций и территорий. Многочисленные департаменты и агентства работают в рамках исполнительной власти над разработкой политики и программ и в своей работе принимают во внимание обязательства Канады в области прав человека.

Ответственное правительство

89. В канадской системе ответственного управления правительство должно чутко реагировать на потребности своих граждан. Кабинет министров как индивидуально, так и коллективно подотчетен Парламенту за все свои решения и за проведение политики, установленной им. В индивидуальном порядке министры несут ответственность за осуществление своих полномочий, в том числе за работу своих департаментов. Правительство черпает свою власть в канадском народе. Отдельные лица и гражданское общество могут обратить внимание на области, в которых права человека и основные свободы нуждаются в дальнейшей защите.

90. Постоянные парламентские комитеты рассматривают предлагаемые законопроекты и, в случае необходимости, тщательно анализируют деятельность департаментов и их расходы, а также эффективность политики и программ департамента. Ряд комитетов имеют постоянные полномочия, которые дают основания для проведения предметных исследований. Постоянный комитет по вопросам правосудия и прав человека уполномочен рассматривать предлагаемые поправки к федеральному законодательству, касающиеся права человека, уголовного права, семейного права и отправления правосудия. Комитет может также проводить исследования по вопросам, относящимся к его мандату. В ходе исследований Комитет проводит открытые заседания, рассматривает показания свидетелей, а также рассматривает письменные материалы и другие официальные документы.

91. Постоянный комитет Сената по правам человека был создан в 2001 году для рассмотрения и мониторинга вопросов прав человека, включая внутренние и международные обязательства Канады в области прав человека, и обеспечения надлежащего применения федерального законодательства и политики и их соответствия положениям Хартии и канадского *Закона о правах человека*.

92. Постоянный совместный комитет по контролю за нормативными актами уполномочен рассматривать вопросы о том, соответствует ли делегированное законодательство или подзаконные акты, в частности, Хартии и *Биллю о правах Канады*, с тем чтобы обратить внимание Палаты общин и Сената на вопросы законности и процедурные аспекты нормативных актов.

Конституционные гарантии и Билль о правах

Канадская хартия прав и свобод

93. Хартия гарантирует следующие права и свободы:

- основные свободы совести и религии, мысли, убеждений, мнений и их выражения (включая свободу печати и других средств массовой информации), мирных собраний и ассоциации (статья 2);
- демократические права (право голоса и право на избрание в Палату общин федерального парламента или провинциальные законодательные собрания; выборы в Палату общин и законодательные органы провинций должны проводиться не реже одного раза в пять лет, а парламент и законодательные органы должны заседать ежегодно (статьи 3–5);

- права на передвижение (право въезда, пребывания в Канаде и выезда из нее (пункт 1 статьи 6), а также на проживание и заработок в любой провинции (пункты 2 и 3 статьи 6);
- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность и право не быть лишенным свободы иначе, как в соответствии с принципами основополагающего правосудия (статья 7);
- различные процессуальные права, включая право на защиту от необоснованного обыска и ареста, право на арест или предъявление обвинения в совершении преступления, право не подвергаться жестокому и необычному обращению или наказанию, право не давать показания против себя и право на переводчика (статьи 8–14);
- право на равенство перед законом и в соответствии с ним, а также право на равные преимущества и защиту закона без дискриминации, в частности без дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности (суды толковали эту статью как включающую другие аналогичные основания) (статья 15); и
- признание французского и английского языков в качестве двух официальных языков Канады (статья 16–22); и право на образование на языках меньшинств (раздел 23).

Толкование

94. Хартия также содержит следующие интерпретирующие положения:

- гарантия закрепленных в Хартии прав и свобод не должна толковаться таким образом, чтобы отменять или умалять любые аборигенные, договорные или другие права или свободы, относящиеся к аборигенным народам Канады (статья 25);
- содержащаяся в Хартии гарантия некоторых прав и свобод не должна толковаться как отрицание существования других прав и свобод, существующих в Канаде (статья 26);
- Хартия должна толковаться в соответствии с принципом сохранения и приумножения многокультурного наследия канадцев (статья 27);
- Хартия гарантирует мужчинам и женщинам равные права и свободы (статья 28); и
- Хартия не отменяет и не умаляет конституционных прав или привилегий, касающихся религиозных школ, отдельных школ или школ для учащихся, не разделяющих или разделяющих религиозные убеждения (статья 29).

95. Кроме того, в обоснование своих решений по делам, связанным с Хартией, Верховный суд Канады разработал правила толкования, которые определили развитие правовой практики применения Хартии. В соответствии с целенаправленным подходом, при определении сферы применения права или свободы суды учитывают цель гарантирования права или свободы. В соответствии с контекстуальным подходом они учитывают конкретный социальный, политический и правовой контекст, в котором возникает вопрос о Хартии, принимая решение о том, применяется ли Хартия в данных обстоятельствах и каким образом она применяется.

Сфера применения

96. Некоторые права, гарантированные Хартией (избирательные права в статье 3, права на передвижение в статье 6 (1) и права на образование на языках меньшинств в статье 23), гарантируются только гражданам Канады. Права на передвижение, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 6, распространяются также и на постоянных жителей. Однако в большинстве случаев права гарантируются «каждому», «каждому

лицу» или «любому лицу», с тем чтобы они относились ко всем лицам на территории Канады.

97. В соответствии со статьей 32 Хартия применяется к федеральным, провинциальным и территориальным законодательным органам и правительствам, обеспечивающим защиту людей от нарушений их прав человека и основных свобод со стороны правительства. Статья 32 толкуется судами как применимая ко всему спектру деятельности правительства, включая административную практику должностных лиц и акты исполнительной ветви власти, а также к постановлениям парламента или законодательных органов. Хартия также применяется к осуществлению делегированных законодательных полномочий (например, муниципалитетами) и к неправительственным субъектам, которые с учетом таких факторов, как степень государственного контроля, могут рассматриваться как участвующие в деятельности правительства.

Ограничения и отступления

98. Некоторые положения Хартии содержат непосредственные прямые или подразумеваемые ограничения. Например, статья 8 защищает каждого от «необоснованного» обыска и ареста, а гарантия свободы выражения мнений, содержащаяся в статье 2 b), была истолкована как не распространяющаяся на выражение мнений, связанных с призывами к насилию. Никто не может быть лишен права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, гарантируемого статьей 7, кроме как в соответствии с основополагающими принципами правосудия.

99. В статье 1 Хартии определены обстоятельства, при которых права и свободы, закрепленные в Хартии, могут быть ограничены. В ней говорится, что они применяются «...только в разумных пределах, установленных законом, которые могут быть наглядно обоснованы в свободном и демократическом обществе». Верховный суд Канады указал, что для того, чтобы ограничение соответствовало требованиям статьи 1, оно должно служить цели, имеющей достаточную важность, и предусматривать использование для ее достижения соразмерных средств. В частности, эти средства должны быть рационально увязаны с поставленной целью, наносить как можно меньше ущерба закрепленному в Хартии праву или свободе и оказывать воздействие, соразмерное поставленной цели. Верховный суд также заявил, что государство обязано защищать ограничение прав, закрепленных в Хартии, для установления соответствия статье 1 после того, как заявитель установил, что одно или несколько прав или свобод, закрепленных в Хартии, были ограничены.

100. Статья 33 Хартии разрешает парламенту или законодательному органу провинции или территории заявить, что какой-либо законодательный акт или его положение действуют независимо от статьи 2 (основные свободы), статей 7–14 (юридические права) или статьи 15 (права равенства) Хартии. Такое заявление автоматически прекращает свое действие по истечении пяти лет, но может быть подтверждено заново. Статья 33 не применяется к демократическим правам Хартии, правам на передвижение, официальному языку и образованию на языках меньшинств, но в остальном поддерживает традицию и принципиальное главенство парламента.

101. Федеральный *Закон о чрезвычайных ситуациях*, который позволяет губернатору в Совете принимать чрезвычайные меры в чрезвычайных ситуациях, не допускает отступлений от прав, закрепленных в Хартии. В преамбуле к *Закону о чрезвычайных ситуациях* говорится, что при принятии таких мер губернатор в Совете руководствуется Хартией и Биллем о правах Канады и должен учитывать положения *Международного пакта о гражданских и политических правах*, «особенно в отношении тех основных прав, которые не должны ограничиваться или урезаться даже в чрезвычайных ситуациях в стране». Кроме того, в статье 4 b) *Закона о чрезвычайных ситуациях* предусматривается, что он не наделяет губернатора в Совете полномочиями издавать приказы или постановления о задержании, тюремном заключении или интернировании канадских граждан или постоянных жителей по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности.

Раздел 4.1 Закона о министерстве юстиции

102. Министр юстиции и генеральный прокурор Канады играют основополагающую роль в обеспечении того, чтобы управление государственными делами на федеральном уровне осуществлялось в соответствии с законом. Одним из аспектов общей обязанности министра является требование, установленное в пункте 1 статьи 4.1 *Закона о министерстве юстиции*, который обязывает министра юстиции рассматривать каждый правительственный законопроект для установления того, не противоречат ли какие-либо из его положений Хартии, и при первой удобной возможности сообщать о любом таком несоответствии Палате общин. Внесение поправок в Закон о министерстве юстиции в декабре 2018 года потребует, чтобы министр юстиции представлял на рассмотрение каждого правительственного законопроекта, внесенного в Палату парламента 13 декабря 2019 года или после этой даты, заявление о его потенциальном воздействии на права и свободы, гарантированные Хартией. Цель этого заявления о Хартии заключается в информировании членов Сената и Палаты общин, а также общественности, об этих потенциальных последствиях.

Билли о правах

103. В 1960 году парламент принял *Канадский билль о правах*. Он применяется к законодательству и политике в рамках федеральной юрисдикции и гарантирует права и свободы, аналогичные правам и свободам, закрепленным в Хартии и *Международном пакте о гражданских и политических правах*. Сюда входят некоторые права, которые прямо не закреплены в Хартии, такие как имущественные права и права процессуальной справедливости. Федеральные законы, нарушающие Билль о правах Канады, недействительны в такой степени, насколько соответствующий закон не предусматривает, что он действует вопреки *Биллю о правах Канады*. Лишь немногие законы были объявлены недействующими по причине их несоответствия канадскому Биллю о правах, в отличие от многих успешных исков, поданных на основании Хартии с момента ее принятия в 1982 году.

104. Билль о правах провинции Альберта был принят в 1972 году для обеспечения того, чтобы права и свободы, защищаемые на федеральном уровне в канадском Билле о правах, пользовались аналогичной защитой в вопросах, относящихся к юрисдикции провинции Альберта. Альбертский Билль о правах гарантирует процессуальные права, равенство и основные свободы (религию, свободу слова, собраний и ассоциации, свободу печати). В 1975 году Квебек принял *Хартию прав и свобод человека*, квазиконституционный закон о защите основных прав и свобод, в пределах своей юрисдикции.

Конституционные и правовые рамки, касающиеся коренных народов

*Коренные народы*⁹⁶

105. В разделе 35 канадского Конституционного закона 1982 года признаются и подтверждаются аборигенные и договорные права «коренных народов Канады», к которым относятся: «первые нации», метисы и инуиты⁹⁷. Коренные народы многообразны и обладают уникальной историей, языками, культурной практикой и духовными верованиями. В 2016 году, по данным переписи населения 2016 года, в Канаде насчитывалось 1 673 785 коренных жителей, что составляет 4,9% от общей численности населения. Этот показатель вырос с 3,8% в 2006 году и 2,8% в 1996 году.

106. «Первые нации» обладают богатым культурным наследием, включающим в себя различные языки, исторические предания и исконные земли. В Канаде насчитывается более 600 «первых наций»/индейских племен. Состав «первых наций» включает тех, кто является членами «первых наций»/индейского племени, и тех, кто

⁹⁶ Статистическое управление Канады. Аборигенные народы в Канаде: основные результаты переписи населения 2016 года.

⁹⁷ Статья 35 Конституционного закона 1982 года.

не является таковыми, а также тех, кто имеет или не имеет статус зарегистрированных или договорных индейцев в соответствии с *Законом об индейцах*.

107. По данным переписи населения 2016 года, в период с 2006 по 2016 год число индейцев «первых наций», имеющих статус зарегистрированных или договорных индейцев в соответствии с *Законом об индейцах*, увеличилось на 30,8%. В 2016 году насчитывалось 744 855 представителей «первых наций» со статусом зарегистрированных или договорных индейцев, что составляет чуть более трех четвертей (76,2%) представителей «первых наций». Численность остальных 23,8%, которые не имели зарегистрированного или договорного статуса индейцев, выросла на 75,1% с 2006 года до 232 375 человек в 2016 году. Из 744 855 представителей «первых наций», имеющих статус зарегистрированных или договорных индейцев, 44,2% в 2016 году проживали в резервациях, в то время как остальная часть населения проживала за их пределами. В период с 2006 по 2016 год наблюдался рост численности представителей «первых наций» как в резервациях (+12,8%), так и за их пределами (+49,1%).

108. Метисы, которые могут проследить связь своих потомков со смешанным наследием «первых наций» и европейским наследием, занимают уникальное культурно-историческое место среди коренных народов, обладая самобытными традициями и культурой. В 2016 году, по данным переписи населения 2016 года, в Канаде насчитывалось 587 545 метисов, что составляет 1,7% от общей численности населения. Население, идентифицирующее себя как метисы, проживает по всей Канаде.

109. Инуиты – исконные народы Североамериканской Арктики. В Канаде инуиты населяют территории, простирающиеся от самой западной части Арктики до восточных берегов Ньюфаундленда и Лабрадора в течение жизни неучтенного множества поколений. Этот район, известный как Инуит Нунагат, включает в себя не только землю, но и к окружающие водные и покрытые льдом пространства, которые инуиты считают неотъемлемой частью своей культуры и образа жизни. По данным переписи 2016 года, в Канаде в 2016 году насчитывалось 65 025 инуитов, что на 29,1% больше, чем в 2006 году, и почти три четверти (72,8%) инуитов проживали в Инуит Нунагате.

Конституционные права

110. В статье 35 канадского *Конституционного закона 1982 года* признаются и подтверждаются аборигенные и договорные права «коренных народов Канады», являющиеся по своему характеру коллективными. Органы власти всех уровней – федеральные, провинциальные, территориальные, муниципальные и коренные – обязаны уважать аборигенные и договорные права и могут быть привлечены к ответственности судами за несоблюдение этих прав. Канадские суды установили, что права аборигенов и договорные права являются групповыми и специфическими для конкретной территории, что означает, что различные группы коренного народа могут иметь разные права.

111. В определенных ограниченных обстоятельствах правительства могут нарушать права аборигенов и договорные права, если это оправдано в соответствии со строгими правовыми критериями и если это защищает честь Короны.

112. Честь Короны является конституционным принципом, который требует, чтобы Корона придерживалась высоких стандартов во всех своих отношениях с коренными народами. Этот принцип порождает различные обязанности в различных обстоятельствах, включая обязанность консультироваться в рамках обычного права. Обязанность проведения консультаций возникает тогда, когда Корона предполагает поведение, которое может отрицательно сказаться на признанных и подтвержденных в статье 35 Конституционного закона 1982 года правах аборигенов или договорных правах.

Права коренных народов

113. Защищаемые Конституцией права аборигенов в целом отражают практику, обычаи или традиции, являющиеся неотъемлемой частью самобытной культуры группы коренного населения, претендующей на это право, и имеют доказанную связь с практикой, обычаями и традициями, существовавшими до контакта с европейским обществом; и также имеют центральное значение для рассматриваемой группы коренного народа (включая охоту, рыболовство, ловлю рыбы и трапперства).

114. Аборигенный титул является одной из категорий прав аборигенов на исключительное занятие и использование земли. Аборигенный титул – это право на саму землю, а не только право на осуществление деятельности на ней.

Договорные права коренных народов

115. Защищаемое договором в соответствии со статьей 35 право является результатом переговоров и соглашения между Коронай (правительством) и группой коренного народа. Договорное право может содержаться в историческом договоре или современном договоре, которые являются торжественными соглашениями между Коронай и коренными общинами.

Исторические договоры

116. В период с 1700 по 1923 год между Коронай и группами коренного населения было заключено около 70 исторических договоров. Эти договоры охватывают приблизительно 50% территории Канады и касаются девяти провинций и трех территорий. Существуют два основных типа исторических договоров: договоры о мире и дружественных отношениях и договоры о передаче земли в собственность. Содержание исторических договоров варьируется и может включать положения, касающиеся создания индийских заповедников, помощи в получении образования, выплаты аннуитета и гарантий прав на охоту, рыбу и трапперство.

Современные договоры

117. Современный период заключения договоров начался в 1970-х годах. С тех пор Канада провела переговоры и завершила разработку 26 современных договоров, которые охватывают примерно 40% территории Канады (северная часть Квебека, Лабрадора, Британской Колумбии и территорий). Хотя содержание современных договоров варьируется, они обычно затрагивают такие вопросы, как компенсация, право собственности на земли, рыболовство и права на добычу дичи, участие в управлении землей и ресурсами, распределение доходов от ресурсов, а также меры по содействию экономическому развитию и сохранению культуры коренных народов. Многие соглашения также содержат положения, касающиеся самоуправления коренных народов.

Дополнительные элементы правовой базы

118. Отношения, построенные на колониальных структурах, способствовали возникновению неприемлемого социально-экономического разрыва между коренными и некоренными народами в Канаде. Хотя повседневные реалии жизни общин коренных народов должны и впредь непосредственно учитываться, должен также существовать путь к систематическим изменениям. Создание двух новых департаментов (департамента по вопросам отношений Короны и коренных народов и департамента по вопросам северных территорий и услуг для коренных народов) в сотрудничестве с коренными народами призвано направлять перспективную и преобразующую работу правительства по установлению новых отношений с коренными народами. Эта работа является частью незавершенного создания Конфедерации и имеет решающее значение для успеха Канады в целом. Эта текущая работа будет также основываться на Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которую Канада безоговорочно поддержала в 2016 году.

119. В 2016 году Верховный суд Канады постановил, что термин «индейцы» для целей осуществления законодательных полномочий Канады в соответствии со статьей 91 (24) включает все аборигенные народы Канады, включая метисов и не имеющих статуса индейцев.

120. Статья 91 (24) является конституционной основой для Закона об индейцах, который остается основным законом, на основании которого осуществляется федеральная юрисдикция в отношении земель резерваций и статуса индейцев, проживающих на землях резерваций. Статус индейцев представляет собой правовой статус лица из числа коренных народов, зарегистрированного в качестве индейцев в соответствии с *Законом об индейцах*. В соответствии с *Законом об индейцах* статус индейцев может обеспечивать целый ряд льгот, прав, программ и услуг, предоставляемых федеральными и провинциальными или территориальными органами власти.

121. В течение последнего десятилетия, признавая колониальную и дискриминационную историю Закона об индейцах и необходимость проведения реформы в этой области, правительство Канады в сотрудничестве с правительствами «первых наций» и организациями коренных народов добивалось необходимых изменений.

122. Одним из примеров является отмена в 2011 году статьи 67 канадского *Закона о правах человека*, которая не позволяла лицам, зачастую женщинам из числа коренных народов и лицам, проживающим или работающим в резервациях индейцев, подавать жалобы на дискриминацию в связи с действиями или решениями, принятыми в соответствии с *Законом об индейцах*. Также в 2011 году Канада приняла *Закон о семейных домах в резервациях и брачных интересах или правах*, цель которого заключается в обеспечении того, чтобы лица, проживающие на землях резерваций, имели те же права и защиту в отношении семейной собственности и интересов, что и другие канадцы. В 2012 году Канада объявила о принятии *Закона о безопасной питьевой воде для «первых наций»*, направленного на содействие охране питьевой воды на землях заповедников.

123. В 2017 году вступил в силу законопроект S-3 о внесении поправок в *Закон об индейцах в ответ на решение Высшего суда Квебека по делу Дешено против Канады (Генерального прокурора)*. Эти законодательные поправки устраняют историческую несправедливость, связанную с половой принадлежностью, в положениях *Закона об индейцах, касающихся регистрации*.

124. Кроме того, федеральный *Закон об управлении земельными ресурсами «первых наций»*, принятый в 1999 году, наделяет соответствующие «первые нации» более широкими полномочиями по принятию законов, касающихся их резервных земель, ресурсов и окружающей среды.

Защита в кодексах прав человека и другом законодательстве

125. Всеобъемлющая антидискриминационная законодательная база существует на всех уровнях государственного управления, на каждом из которых имеется комиссия и/или трибунал по правам человека. Хотя функции этих органов различны, к их числу относятся следующие общие функции:

- определение или урегулирование жалоб на дискриминацию, поданных в соответствии с законодательством, действующим в данной юрисдикции, и
- разработка и осуществление инициатив по просвещению и повышению осведомленности в области прав человека.

126. В нижеследующей таблице перечислены законы, трибуналы и комиссии по правам человека федеральных, провинциальных и территориальных органов власти.

<i>Юрисдикция</i>	<i>Кодексы и законодательство в области прав человека</i>	<i>Трибуналы и комиссии по правам человека</i>
Канада	Закон о правах человека	Комиссии по правам человека Канады Канадский трибунал по правам человека
Британская Колумбия	Кодекс прав человека	Трибунал по правам человека Британской Колумбии
Альберта	Закон по правам человека Альберты Билль о правах Альберты	Комиссия по правам человека Альберты
Саскачеван	Саскачеванский кодекс по правам человека	Комиссия по правам человека Саскачевана
Манитоба	Кодекс прав человека	Комиссия по правам человека Манитобы
Онтарио	Кодекс прав человека	Комиссия по правам человека Онтарио Трибунал по правам человека Онтарио
Квебек	Хартия прав и свобод человека	Комиссия по правам человека и правам молодежи Трибунал по правам человека
Нью-Брансуик	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Нью-Брансуика
Новая Шотландия	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Новой Шотландии
Остров принца Эдуарда	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Острова принца Эдуарда
Ньюфаундленд и Лабрадор	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Ньюфаундленда и Лабрадора
Юкон	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Юкона
Северо-Западные территории	Закон о правах человека	Комиссия по правам человека Северо-Западных территорий
Нунавут	Закон о правах человека	Трибунал по правам человека Нунавута

Кодексы и законодательство в области прав человека

127. Все правительства Канады – федеральные, провинциальные и территориальные – приняли законодательство, запрещающее дискриминацию по различным признакам в вопросах занятости, предоставления товаров, услуг и удобств, обычно доступных для населения, и жилья. Это законодательство отличается в своем применении от права на равенство по статье 15 *Канадской хартии прав и свобод* тем, что оно обеспечивает защиту от дискриминации со стороны частных лиц в частном секторе, а также со стороны правительств.

128. Как правило, кодексы прав человека запрещают дискриминацию по следующим признакам: раса или цвет кожи; религия или вероисповедание; возраст; пол; сексуальная ориентация; половая идентичность или самовыражение; семейное положение; физические или умственные недостатки или инвалидность; национальное или этническое происхождение или место происхождения. Некоторые кодексы содержат другие запрещенные основания для дискриминации, такие как политические убеждения, членство в ассоциациях, помилование, наличие судимости, источник дохода и другие.

129. Верховный суд Канады заявил, что антидискриминационное законодательство должно толковаться канадскими судами и трибуналами таким образом, чтобы способствовать достижению его широкой цели обеспечения равенства возможностей для отдельных лиц.

130. Таким образом, Верховный суд указал, что кодексы прав человека обычно имеют примат над другими законодательными актами. Иными словами, дискриминационная практика может быть оспорена в соответствии с такими кодексами, даже если она явно разрешена другим законодательством. Кроме того, Верховный суд постановил, что законодательство в области прав человека запрещает дискриминацию с неблагоприятными последствиями, а также прямую дискриминацию. Если политика или практика оказывает неблагоприятное воздействие на группы, защищенные кодексами прав человека, то они могут быть признаны дискриминационными, даже если они не связаны с преднамеренной дискриминацией или прямо проводят различия на запрещенных основаниях. Например, в отношении дискриминации, имеющей неблагоприятные последствия, работодатели обязаны принимать разумные меры для удовлетворения потребностей тех, кто находится под защитой закона. Обязанность разумного приспособления требует, чтобы работодатели прилагали подлинные усилия, за исключением тех случаев, когда это может создать чрезмерные трудности, для удовлетворения особых потребностей членов защищаемых групп, даже если это может причинить незначительные неудобства другим работникам.

131. Кодексы прав человека допускают проведение различий на основе запрещенных оснований для дискриминации в сфере занятости, если они основаны на добросовестной и разумной профессиональной квалификации или требованиях, а также при предоставлении услуг, условий и приспособлений, если эти различия имеют добросовестное и разумное обоснование. Например, в вопросах занятости Верховный суд Канады определил добросовестное профессиональное требование как добросовестное и объективное требование, связанное с выполнением соответствующей работы.

132. Ряд свобод защищают также кодексы прав человека на уровне провинций и территорий. Например, *Кодекс прав человека Саскачевана* гарантирует свободу совести, выражения мнений и ассоциации, свободу от произвольного тюремного заключения и право на участие в выборах. *Закон о правах человека территории Юкон* гарантирует свободу религии и совести, выражения мнений, собраний и ассоциации, а также право на пользование и распоряжение собственностью в соответствии с законом. В Квебеке *Хартия прав и свобод человека* гарантирует основные свободы и права, такие как свобода религии, право на жизнь и право на уважение частной жизни. В ней также признается право на равенство в признании и применении свобод и политических, судебных, экономических и социальных прав. В статье 50.1 говорится, что права и свободы, закрепленные в Хартии, гарантируются на равной основе мужчинам и женщинам. В пункте 1 статьи 9 квебекской Хартии говорится, что при осуществлении основных прав и свобод лицо должно надлежащим образом уважать демократические ценности, общественный порядок и общее благосостояние граждан провинции и что в этой связи объем прав и свобод и пределы их осуществления могут быть установлены законом.

Законодательство о свободе информации и неприкосновенности частной жизни

133. Законы о свободе информации и неприкосновенности частной жизни существуют как на провинциальном/территориальном, так и на федеральном уровнях.

Они помогают защитить право человека на неприкосновенность частной жизни (по отношению к организациям как государственного, так и частного сектора) и обеспечивают право доступа к информации, находящейся в ведении или под контролем правительства.

Защита по обычному праву

134. Некоторые средства защиты по обычному праву, такие как процессуальная справедливость и имущественные права, имеют в Канаде долгую историю. Иски в рамках обычного права, такие как иски о клевете, могут также использоваться для получения компенсации за нарушения прав человека другими лицами или правительством.

Внутренняя система прав человека

Международные договоры и внутренняя правовая система

135. Международные договоры, в том числе международные договоры по правам человека, к которым присоединилась Канада, не имеют прямого действия и требуют принятия соответствующего канадского законодательства. Таким образом, договоры не подлежат прямому исполнению в канадских судах. Соответственно, те, кто утверждает о нарушениях, полагаются на различные внутренние средства правовой защиты, доступные в случае нарушения соответствующего внутреннего законодательства, включая внутреннее законодательство в области прав человека.

136. Прежде чем стать участником международного договора по правам человека, органы власти всех уровней в Канаде изучают свои законы, политику и практику, чтобы определить, отвечают ли они договорным обязательствам или же для обеспечения полного и эффективного осуществления договора могут потребоваться новые меры. В тех случаях, когда действующее законодательство и политика отвечают обязательствам по договору, никаких новых мер не требуется. Время от времени в законодательство могут вноситься поправки или приниматься новые законы для обеспечения соблюдения договора. После ратификации эти вопросы в соответствующих случаях учитываются при разработке будущего законодательства.

Федерально-провинциальные/территориальные координационные механизмы

137. Все правительства Канады поддерживают высокий уровень взаимодействия и сходные приоритеты в области поощрения и защиты прав человека. Правительства сотрудничают на одном уровне органов власти и между уровнями в поисках приемлемых для местных условий решений проблем в области прав человека.

138. В 1975 году на конференции на уровне министров федерального правительства и правительств провинций по правам человека был учрежден Постоянный комитет должностных лиц по правам человека (ПКДЛПЧ) с целью организации процесса ратификации и осуществления некоторых договоров. Состоящий из представителей федерального правительства и всех провинциальных и территориальных органов власти, ПКДЛПЧ продолжает свою работу в качестве главного межправительственного органа, ответственного за проведение консультаций и обмен информацией между правительствами Канады по вопросам присоединения к международным договорам по правам человека и их осуществления на национальном уровне.

139. Мандат ПКДЛПЧ состоит в том, чтобы:

- служить механизмом консультаций между правительствами по внутренним или международным вопросам прав человека, связанным с международными договорами, механизмами и мероприятиями в области прав человека;
- поощрять обмен информацией между правительствами по вопросам толкования и осуществления международных документов по правам человека;

- выражать мнения в отношении позиции Канады в связи с разработкой новых международных договоров по правам человека и, при необходимости, в связи с другими международными вопросами прав человека или связанными с ними мероприятиями;
- содействовать представлению Канадой международных докладов о выполнении Канадой международных договоров по правам человека на национальном уровне, включая ее участие в выступлениях в органах ООН по правам человека и обсуждениях в рамках правительств и между правительствами в связи с получаемыми Канадой рекомендациями;
- взаимодействовать с гражданским обществом и организациями коренных народов по вопросам, связанным с международной отчетностью и документами по правам человека;
- предоставлять общественности общую информацию о своей работе в связи с международными договорами по правам человека; и
- поддерживать и обеспечивать выполнение решений старших должностных лиц и министров, отвечающих за права человека, на федеральном уровне и уровне провинций/территорий.

140. Кроме того, существует множество федерально-провинциальных/территориальных комитетов и механизмов, мандаты которых касаются вопросов, влияющих на выполнение Канадой своих договорных обязательств, в том числе в отношении здравоохранения, общественной безопасности, социального развития и прав инвалидов. Например:

- через Федерально-провинциальный/территориальный форум министров, отвечающих за положение женщин, правительства обмениваются информацией о текущих инициативах, будущих приоритетах, передовой практике и проблемах, связанных с гендерным равенством;
- федерально-провинциальный/территориальный Консультативный комитет по делам инвалидов предоставляет основанные на фактических данных политические консультации и варианты решений заместителям министров по вопросам инвалидности и сотрудничает в проведении исследований, анализа и разработке вариантов решения проблем, затрагивающих сообщество инвалидов в Канаде. Кроме того, Федерально-провинциальная/территориальная сеть управлений по вопросам инвалидности и Совет премьер-министров являются неофициальной платформой для обмена информацией, передовой практикой и мнениями заинтересованных сторон между правительствами и назначенными органами, отвечающими за консультирование директивных органов по вопросам политики в отношении инвалидов;
- Комитет по семейному праву в составе должностных лиц федерального/провинциального/территориального уровня регулярно проводит совещания в целях разработки и координации политики в области семейного права и консультирования заместителей министров;
- ряд федеральных/провинциальных/территориальных комитетов, таких как Координационный комитет старших должностных лиц (уголовное правосудие), Рабочая группа по правосудию в отношении аборигенов, Рабочая группа по жертвам преступности и Федерально-провинциально-территориальная постоянная рабочая группа по правовой помощи, также проводят регулярные заседания для обсуждения вопросов уголовного правосудия.

Судебное рассмотрение международных обязательств Канады

141. Международные договоры, ратифицированные Канадой, могут быть использованы при толковании внутреннего законодательства. Эта доктрина имеет особое значение в контексте *Канадской хартии прав и свобод*. При определении объема прав, защищаемых Хартией, важное значение имеют договоры по правам человека.

142. Имея отношение к толкованию положений о защите прав человека в Хартии и внутреннем законодательстве, эти международные договоры рассматриваются судами, когда необходимо определить соответствие законодательства Конституции.

143. Канадские суды также ссылаются на соответствующие положения договоров, к которым присоединилась Канада, для толкования обычного (неконституционного) законодательства, такого как *Закон об иммиграции и защите беженцев* или *Уголовный кодекс*, а также административных мер. Например, суды будут толковать обычное законодательство так, как будто законодательная власть намерена соблюдать договорные обязательства Канады при отсутствии явного намерения поступить иначе.

Средства правовой защиты в случае нарушений прав человека

Варианты средств правовой защиты в случае нарушений прав человека

144. В Канаде существуют различные способы возмещения ущерба за нарушения прав человека в зависимости от характера нарушенного права и формы испрашиваемого средства правовой защиты. К соответствующим органам власти относятся суды, статутные органы, созданные для исполнения конкретного законодательства (известные также как комиссии, советы, комитеты или трибуналы) и омбудсмены.

145. Суды Канады обладают юрисдикцией для определения того, имели ли место нарушения *Канадской хартии прав и свобод*. Нарушения Хартии часто доводятся до сведения судов в ходе уголовного судопроизводства, где они могут привести к отсрочке исполнения обвинения, если таковое будет установлено. Отдельные лица могут также подать гражданский иск о нарушении Хартии. Многие законодательные акты, имеющие отношение к осуществлению прав человека, предусматривают обращение в суды, например законодательство о защите детей, а в Квебеке – *Гражданский кодекс* и *Хартия прав и свобод человека*. Суды также принимают решения по делам на основе общего права и обладают юрисдикцией в отношении детей и других лиц, не способных защитить себя, выступая от имени граждан, что имеет особое значение в контексте *Конвенции о правах ребенка*. Суды также играют определенную роль в пересмотре решений коллегий и трибуналов.

146. Основным средством обеспечения соблюдения кодексов и законодательства в области прав человека (касающихся главным образом дискриминации) являются созданные на их основе комиссии или трибуналы по правам человека. Комиссии по правам человека призваны играть определенную роль в выявлении проблем и озабоченностей в области прав человека. На многие из них возложена различная степень ответственности за надзор за осуществлением прав человека, закрепленных в соответствующих законах о правах человека. Лица, утверждающие о нарушении их прав на равенство, могут подать жалобу в соответствующую комиссию. Эти жалобы расследуются, и может быть предусмотрена согласительная процедура. При необходимости комиссия по расследованию или трибунал по правам человека выносит решение по существу жалобы.

147. Другие законодательные акты, особенно в социальной и экономической областях, могут предусматривать создание статутных органов для рассмотрения жалоб, касающихся применения таких актов. Административные трибуналы и советы рассматривают споры по поводу толкования и применения законов и нормативных актов, таких как право на трудовое страхование или пособия по инвалидности и ходатайства беженцев. В тех случаях, когда административные советы или трибуналы обладают юрисдикцией для решения вопросов права, предполагается, что они обладают юрисдикцией для решения вопроса о конституционности того или иного законодательного положения и предоставления средств правовой защиты по Хартии, а также полномочиями по решению вопросов дискриминации в соответствии с антидискриминационным законодательством. Административные трибуналы являются менее формальными, чем суды, и не являются частью судебной системы. Однако они играют важную роль в разрешении споров в канадском обществе. Решения административных трибуналов могут быть пересмотрены в суде для обеспечения того,

чтобы трибуналы действовали справедливо и в соответствии с законом. Например, на федеральном уровне Совет по делам ветеранов заслушивает жалобы ветеранов на определение права на пенсию, а на провинциальном уровне в Манитобе Апелляционный совет по социальным услугам рассматривает жалобы на право на получение социальной помощи в соответствии с *Законом о помощи Манитобе*.

148. В большинстве провинциальных юрисдикций созданы полицейские комиссии или аналогичные органы для рассмотрения жалоб на действия полиции. Все чаще эти органы действуют независимо от полиции. Независимая гражданская комиссия по рассмотрению жалоб и претензий в отношении КККП занимается рассмотрением жалоб на действия Королевской канадской конной полиции (национальная полиция Канады), а Управление по надзору за пенитенциарными учреждениями рассматривает жалобы заключенных, содержащихся в федеральных пенитенциарных учреждениях.

149. В большинстве провинций и территорий учреждена должность омбудсмена. Хотя обязанности омбудсмена варьируются от юрисдикции к юрисдикции, омбудсмен, как правило, имеет обязанность и полномочия расследовать жалобы на департаменты или учреждения соответствующего правительства. Решения омбудсмена доводятся до сведения правительства в форме рекомендаций и предаются гласности. Независимость является важным атрибутом этого органа, который ежегодно отчитывается перед законодательной властью.

150. Правительство Канады учредило должности аналогичного характера в некоторых районах, находящихся под его юрисдикцией. Отдельные уполномоченные назначены для следующих законов: Закон об официальных языках, Закон о неприкосновенности частной жизни, Закон о доступе к информации и Закон о защите раскрытия информации государственными служащими. В Квебеке Комиссия по сбору информации играет аналогичную роль в применении Закона о доступе к документам, имеющимся в распоряжении государственных органов, и защите личной информации.

Доступные средства правовой защиты

151. В следующем разделе описывается характер имеющихся средств правовой защиты в соответствии с основными источниками правовой защиты прав человека в Канаде: *Канадская хартия прав и свобод*, кодексы прав человека, уголовное и иное законодательство, обычное право и, в Квебеке, *Гражданский кодекс*.

Канадская хартия прав и свобод

152. В статье 52 *Конституционного закона 1982 года* предусматривается, что Конституция Канады является высшим законом Канады и что любой несовместимый с ней закон не имеет силы и действия, если только парламент или законодательная власть провинции не ссылается на конституционное положение, изложенное в статье 33 *Хартии*, в соответствии с этим положением. Таким образом, в случае успешного оспаривания на основании Хартии суды могут объявить закон не имеющим силы и действия. Верховный суд Канады заявил, что при определенных обстоятельствах он может временно приостановить действие заявления о недействительности, с тем чтобы законодательный орган мог внести поправки в закон, или же суд может изменить формулировку этого положения, с тем чтобы привести его в соответствие с Хартией. В зависимости от надлежащего толкования своих статутів административные советы и трибуналы могут также в соответствии со статьей 52 обладать юрисдикцией объявлять тот или иной закон недействительным для целей рассматриваемого дела.

153. Статья 24 Хартии разрешает любому лицу, чьи уставные права были нарушены или которому отказано в них, обращаться в суд компетентной юрисдикции за надлежащим и справедливым средством правовой защиты. Эта статья толкуется либерально и включает средства правовой защиты в случае будущих нарушений Хартии, такие как судебный запрет, а также ряд средств правовой защиты, доступных в суде, где подается иск, например вынесение постановления или декларации, возмещение ущерба (включая компенсацию) и расходов, отмена или приостановление производства или возвращение незаконно изъятых товаров. Что касается вопроса о

том, обладают ли административные советы и трибуналы, а также суды, юрисдикцией предоставлять Хартии средства правовой защиты, то предусмотренное Хартией средство правовой защиты, как правило, будет доступно, если суд обладает юрисдикцией в отношении сторон, предмета спора и вида искомого средства правовой защиты.

Антидискриминационное законодательство

154. Процесс подачи жалобы в соответствии с каким-либо кодексом прав человека является неформальным и доступным – заявитель заполняет простую форму, в подаче которой ему может помочь должностное лицо комиссии по правам человека. С некоторыми вариациями общая процедура обработки жалоб выглядит следующим образом: комиссия по правам человека расследует жалобу и пытается добиться урегулирования между сторонами; если урегулирование не может быть достигнуто, комиссия может отклонить жалобу или передать ее в суд по правам человека или комиссии по расследованию, которая проводит публичные слушания. Комиссии по правам человека рассматривают жалобу в суде или следственной комиссии бесплатно для заявителя. В некоторых провинциях отдельные лица могут обратиться в суд или трибунал по правам человека напрямую, без помощи Комиссии.

155. Если суд или комиссия по расследованию приходит к выводу о том, что то или иное лицо занималось дискриминационной практикой, они могут вынести постановление, которое может быть приведено в исполнение через суд. Лицу, занимающемуся дискриминационной практикой, может быть приказано прекратить такую практику, принять меры по ликвидации последствий дискриминации, такие как трудоустройство жертвы, выплатить компенсацию и/или принять программу позитивных действий. Решения комиссий по расследованию или трибуналов подлежат судебному пересмотру.

Средства правовой защиты жертв преступлений

156. *Уголовный кодекс* предусматривает, что выносящий приговор суд по просьбе прокурора или по собственной инициативе может приказывать правонарушителю возместить ущерб (явно определяемые денежные убытки) жертве преступления, помимо любого другого приговора. Компенсация может быть также результатом альтернативных мер для взрослых и молодежи в соответствии с *Уголовным кодексом* или внесудебной санкции в соответствии с *Законом об уголовном судопроизводстве по делам несовершеннолетних*. Провинции и территории также оказывают услуги жертвам преступлений, в том числе, в некоторых случаях, в виде финансовой компенсации.

157. *Билль о правах жертв в Канаде* был принят в 2015 году. Он предусматривает для жертв преступлений статутные права на федеральном уровне в связи с информацией, участием, защитой и компенсацией, а также устанавливает процедуру рассмотрения жалоб в случае нарушения этих прав. В отношении права на компенсацию жертвы могут обратиться в суд для того, чтобы он рассмотрел вопрос о выплате правонарушителем компенсации убытков жертвы, а любая задолженность по такой компенсации может быть урегулирована в гражданском суде.

Другие средства правовой защиты

158. Как указывалось выше, в других законодательных актах, имеющих отношение к осуществлению международных договоров по правам человека, в том числе в экономической и социальной областях, могут предусматриваться конкретные механизмы подачи жалоб. Кроме того, были созданы некоторые статутные органы, которые предоставляют компенсацию, например, за травмы на рабочем месте. Иногда парламент или законодательные органы провинций и территорий принимают законы для оказания финансовой или иной помощи конкретным лицам или группам лиц, утверждающим, что они подверглись судебной ошибке или другим нарушениям прав человека.

159. Обычное право также предусматривает средства правовой защиты в случае нарушения некоторых прав человека – например, возмещение ущерба (включая компенсацию) может испрашиваться за неправомерное увольнение с работы, диффамацию или нарушение имущественных прав. В случае детей и других лиц, не способных защитить себя, для оказания помощи по таким вопросам, как опека, защита собственности, проблемы со здоровьем и защита от вредных ассоциаций (в условиях отсутствия законодательства, регулирующего эти вопросы), может быть использовано право судов рассматривать дела по своей инициативе.

160. Внесудебное урегулирование споров и реституционное правосудие быстро развивается в Канаде. Во внесудебном урегулировании участвуют как профессиональные адвокаты, так и лица, не являющиеся адвокатами, практикующие в различных тематических областях. Переговоры, посредничество и арбитраж могут использоваться либо независимо, либо в качестве дополнения к судебному разбирательству. Спектр средств правовой защиты широк и разнообразен, включая компенсацию (финансовую или иную), извинения, восстановление на рабочем месте и соглашения о соблюдении требований. Применение этих методов варьируется в зависимости от провинции или территории, а также на федеральном уровне. В Канаде растет спрос на эти альтернативные подходы к урегулированию конфликтов, и правительства все больше полагаются на них при разрешении споров.

161. Реституционное правосудие используется в самых различных ситуациях, когда был нанесен ущерб, в том числе в секторе уголовного правосудия, в школах и сообществах. Процедуры реституционного правосудия включают механизмы посредничества между потерпевшими и правонарушителями, семейные конференции, конференции по ювенальной юстиции и совета по назначению наказаний. В секторе уголовного правосудия реституционное правосудие может использоваться на всех этапах уголовного процесса. Программы реституционного правосудия для рассмотрения уголовных дел в отношении взрослых и молодежи действуют в рамках законов и политики правительства; при этом, как правило, принимаются и обращения со стороны сотрудников полиции, государственных обвинителей и судей. Эти процессы зачастую приводят к компенсациям, извинениям и другим формам возмещения ущерба жертвам и общинам. Как и в случае внесудебного урегулирования споров, процедуры реституционного правосудия варьируются в разных юрисдикциях.

Реабилитация жертв насилия

162. Федеральные, провинциальные, территориальные и муниципальные органы власти осуществляют широкомасштабные инициативы в поддержку жертв насилия, особенно женщин и детей. Такие инициативы включают финансирование социальных и других программ, которые помогают поддерживать жертв насилия, таких как доступное жилье и временные приюты, а также осуществление мер по реформированию системы уголовного правосудия с целью помочь полиции, социальным службам и другим специалистам более эффективно обеспечивать защиту и поддержку жертв.

163. Начиная с 2010–2011 годов, федеральное правительство выделяет финансовые средства на поддержку развития и укрепления центров защиты детей (ЦЗД). ЦЗД объединяют многопрофильные команды для принятия скоординированных и всеобъемлющих мер по удовлетворению потребностей детей, молодежи и их семей в случаях, когда есть подозрения в жестоком обращении. ЦЗД стремятся минимизировать системные травмы и поддерживать долгосрочное благополучие, обеспечивая для молодых жертв и их семей психологически комфортную атмосферу и возможность получать все услуги в одном месте. В 2018 году правительство Канады увеличило финансирование проектов и деятельности ЦЗД, что позволяет укреплять и развивать междисциплинарные группы для удовлетворения конкретных потребностей детей и молодежи, пострадавших в сельских и отдаленных районах, а также в общинах коренных народов.

164. Правительства провинций и территорий осуществляют юрисдикцию над предоставлением медицинских, образовательных и социальных услуг в таких областях, как обеспечение жильем, размещение жертв в приютах и их реабилитация,

а также административное обслуживание гражданского и уголовного правосудия. Это включает в себя деятельность полиции и преследование в связи с уголовными преступлениями (за исключением территорий) и административную поддержку гражданских и уголовных судов. Провинциальные и территориальные системы здравоохранения и социального обеспечения предоставляют услуги, которые могут способствовать восстановлению физического и психического здоровья лиц, чьи права человека были нарушены.

165. На федеральном уровне осуществляется *Канадская стратегия по предотвращению и пресечению гендерного насилия «Пришло время»*, которая представляет собой всеобъемлющую общегосударственную программу, объединяющую усилия многих федеральных департаментов и агентств в целях предотвращения и решения проблемы гендерного насилия. Эта стратегия включает в себя целый ряд мероприятий в рамках трех основных компонентов: профилактика; оказание помощи жертвам и их семьям; и создание чуткой судебной-правовой системы. В цели Стратегии входят следующие:

- активизация усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете;
- поддержка подготовки сотрудников федеральных правоохранительных органов по вопросам учета культурных особенностей и гендерной проблематики;
- поддержка Национального координационного центра по борьбе с эксплуатацией детей в целях расширения возможностей проведения расследований Королевской канадской конной полицией;
- предоставление отпусков для защиты рабочих мест жертв насилия в семье, или родителей ребенка, который является жертвой насилия в семье, работающих в регулируемых на федеральном уровне рабочих местах;
- поддержка центров помощи жертвам сексуального насилия, находящихся в непосредственной близости от баз канадских вооруженных сил, чтобы обеспечить военнослужащим помощь в этой области;
- расширение программы борьбы с гендерным насилием, с тем чтобы все большее число организаций, таких, как центры помощи жертвам изнасилования, могли оказывать поддержку тем группам населения, которые в наибольшей степени подвержены риску насилия.

166. В частном секторе, в некоторых случаях при финансировании со стороны правительства, были созданы центры по реабилитации и реинтеграции жертв пыток. На федеральном уровне помощь оказывается жертвам пыток из других стран, которые иммигрировали в Канаду.

Юридическая помощь

167. Надежная система юридической помощи для лиц, находящихся в экономически неблагоприятном положении, является важным элементом канадской системы правосудия. Службы правовой помощи по уголовным и гражданским делам финансируются правительствами провинций и территорий, которые определяют, какие виды услуг должны предоставляться их органами правовой помощи. В рамках своих конституционных полномочий в области разработки уголовного законодательства и судопроизводства правительство Канады оказывает финансовую помощь провинциям и территориям в целях предоставления услуг по оказанию правовой помощи по уголовным делам. Верховный суд Канады толкует пункт b) статьи 10 Хартии как устанавливающий обязанность информировать задержанного лица о возможности получения юридической помощи и порядке доступа к ней. Что касается гражданской правовой помощи, то в рамках системы Канадского социального трансферта правительство Канады оказывает финансовую поддержку провинциям и территориям для осуществления социальных программ, включая правовую помощь. Правительство Канады оказывает также финансовую поддержку в шести провинциях (Британская Колумбия, Альберта, Манитоба, Онтарио, Квебек и Ньюфаундленд и Лабрадор), которые предоставляют услуги по оказанию правовой помощи для лиц,

участвующих в системе работы с иммигрантами и определения статуса беженцев, в соответствии с положениями *Закона об иммиграции и защите беженцев*.

Правозащитные механизмы для урегулирования положения конкретных уязвимых групп населения

Коренные народы

168. Федеральное, провинциальные и территориальные правительства назначили министров по делам аборигенов, которые ведут работу по улучшению положения коренных народов и содействия примирению в Канаде.

169. Правительство Канада привержено установлению новых отношений с коренными народами на основе признания их прав, уважения, сотрудничества и партнерства.

170. Правительство Канады недавно приняло общегосударственный подход, учитывающий все коренные народы. Был создан Правительственный комитет по примирению с целью изучить инициативы, направленные на укрепление отношений с коренными канадцами. Его деятельность основывается на результатах работы Рабочей группы министров по обзору законов и стратегий, касающихся коренных народов, которая была учреждена для изучения соответствующих федеральных законов, политики и оперативной практики в целях содействия обеспечению выполнения Короной своих конституционных обязанностей в отношении прав коренных народов и договорных прав, соблюдения международных стандартов в области прав человека, включая Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и содействия осуществлению призывов к действиям Комиссии по установлению истины и примирению⁹⁸. Этот пересмотр законов, политики и практики основывается на Принципах, регулирующих взаимоотношения правительства Канады с коренными народами.

171. В августе 2017 года правительство Канады объявило о планируемом роспуске федерального Департамента по делам коренных народов и развитию северных территорий Канады (ДКНСТ) и намерении, в консультации с коренными народами и другими сторонами, создать два новых департамента: департамента по делам коренных народов Канады и департамента по отношениям Короны и коренных народов и развитию северных территорий Канады. Создание этих департаментов проводится в соответствии с рекомендациями Королевской комиссии по делам коренных народов⁹⁹.

172. Первым шагом в этой трансформации было создание в августе 2017 года должности министра по делам коренных народов. Ему было поручено продолжать важную работу по повышению качества услуг, предоставляемых «первым нациям», инуитам и метисам. Бывший министр по делам коренных народов и северных был назначен министром по отношениям Короны и коренных народов и развитию северных территорий Канады и теперь отвечает за руководство работой правительства, ориентированной на формирование новых отношений с коренными народами.

173. В ноябре 2017 года был сделан еще один шаг в деле преобразований: состоялось официальное учреждение Департамента по делам коренных народов Канады (ДКНК). Роль ДКНК состоит в совместной работе с партнерами, с тем чтобы обеспечить

⁹⁸ Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) Канады была создана для того, чтобы документировать историю и последствия школ-интернатов для индейцев. В июне 2015 года КИП опубликовала свои выводы и 94 «призыва к действиям» в отношении примирения между канадцами и коренными народами.

⁹⁹ Королевская комиссия по делам коренных народов была учреждена в 1991 году в качестве комиссии по расследованию, чтобы предложить решения проблем, затрагивающих отношения между коренными народами («первые нации», инуиты и метисы), канадским правительством и канадским обществом в целом. Комиссия подготовила 400-страничный заключительный доклад, который был опубликован в 1996 году.

комплексный подход к оказанию социальной, медицинской помощи и услуг в области инфраструктуры, необходимых для детей из числа коренных народов, отдельных лиц, семей и общин; а также улучшение доступа к высококачественным услугам для «первых наций», инуитов и метисов. Его цель состоит в том, чтобы поддерживать и расширять права и возможности коренных народов в отношении самостоятельного обеспечения необходимых услуг и решать социально-экономические проблемы жизни в общинах. Ожидается, что в скором времени ДКНСТ будет распущен и что будет создан новый Департамент по отношениям Короны и коренных народов и развитию северных территорий Канады (ДККНСТ). Роль ДККНСТ состоит в том, чтобы обновить отношения между нациями, между инуитами и Коронай и правительства Канады с правительствами «первых наций», инуитов и метисов; модернизировать структуры правительства Канады, с тем чтобы дать коренным народам возможность наращивать свой потенциал и осуществлять концепцию их самоопределения; а также руководить работой правительства Канады в северных районах страны.

174. Наконец, в декабре 2016 года правительство Канады создало новые структуры, включая новые постоянные механизмы взаимодействия с лидерами «первых наций», инуитов и метисов в целях выявления совместных приоритетов, совместной разработки политики и мониторинга прогресса.

Женщины

175. Федеральное, провинциальные и территориальные правительства назначили министров, отвечающих за положение женщин, а некоторые из правительств также финансируют консультативные комитеты, которые непосредственно занимаются проблемами женщин. На федеральном уровне Комиссия по положению женщин в Канаде (КПЖК) является государственной организацией, поощряющей равенство женщин и их полноценное участие в экономической, социальной и политической жизни. КПЖК работает над продвижением равенства для женщин, концентрируя свои усилия в трех приоритетных областях: повышение экономической безопасности и процветания женщин; поощрение лидерства женщин и их участия в политической жизни; и ликвидация насилия в отношении женщин.

176. КПЖК играет ведущую роль в применении во всех структурах правительства гендерного анализа (ГА+) аналитического инструмента, используемого для оценки воздействия гендерной политики, программ и инициатив на различные группы женщин, мужчин и иных лиц. Применение гендерного анализа позволяет федеральным должностным лицам повышать эффективность их работы, обеспечивая учет различных точек зрения, с тем чтобы удовлетворялись потребности всех канадцев. Символ «плюс» подчеркивает, что ГА выходит за рамки исключительно половой и гендерной идентичности и рассматривает также и многочисленные пересекающиеся факторы, включая расовую и этническую принадлежность, сексуальную ориентацию, религию, возраст, психическую или физическую инвалидность. Ведомства правительства Канады обязаны продемонстрировать, что гендерные и другие определяющие личность соображения были приняты во внимание при разработке политики, программ и законодательства. ГА и аналогичные механизмы были также взяты на вооружение правительствами Острова принца Эдуарда, Нью-Брансуика, Альберты, Манитобы, Онтарио и Квебека. Например, с 1997 года в соответствии с обязательствами, принятыми на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, правительство Квебека использует методы гендерного анализа, учитывающего сочетание различных факторов.

Дети и молодежь

177. На уровне провинций/территорий работают комиссары по делам детей, защитники или омбудсмены, действующие в качестве независимых механизмов надзора с конкретным мандатом для рассмотрения вопросов, связанных с детьми. Каждое из этих учреждений осуществляет мониторинг законодательства, политики, программ и услуг для детей, находящихся в пределах их юрисдикции, и вырабатывают

рекомендации для соответствующих правительств, законодательных органов и других компетентных органов в связи с конкретными нарушениями прав детей.

178. Канадский совет по делам детей и молодежи является ассоциацией защитников интересов детей из всей Канады, обладающих полномочиями содействовать осуществлению прав детей и молодежи. Выступая в качестве независимых сотрудников законодательных органов в своих соответствующих юрисдикциях, они работают в Совете с целью выявлять области, представляющих взаимный интерес, и выработать пути решения вопросов на национальном уровне. Совет, в частности, поддерживает полное осуществление *Конвенции о правах ребенка*; участвует в коллективной информационно-пропагандистской деятельности в интересах защиты прав детей, в том числе в предоставлении информационно-пропагандистских услуг детям и семьям, переезжающим между провинциями/территориями; сотрудничает с правительствами и другими субъектами в деле оказания услуг детям и молодежи; поощряет разработку эффективных независимых организаций, работающих в интересах детей; и взаимодействует с детскими и молодежными организациями, чтобы способствовать продвижению прав детей.

179. Межведомственная рабочая группа по правам детей (МРГПД) состоит из должностных лиц федеральных департаментов и агентств, которые реализуют программы или стратегии, затрагивающие интересы детей. МРГПД обеспечивает форум для диалога с целью формулирования общегосударственного подхода к правам детей и для обсуждения связей между приоритетами и политикой, затрагивающими интересы детей, а также внутренних и международных обязательств правительства Канады в области прав человека. Группа обсуждает рекомендации, полученные от Комитета ООН по правам ребенка и других договорных органов, с тем чтобы определить надлежащие меры реагирования. МРГПД также ведет работу по повышению уровня осознания и понимания обязательств в соответствии с *Конвенцией о правах ребенка* среди федеральных служащих.

180. В 2016 году был создан Совет молодежи при премьер-министре, группа молодых канадцев, которые предоставляют беспартийные рекомендации премьер-министру и правительству Канады по проблемам, имеющим важное значение для них и всех канадцев. Совет молодежи при премьер-министре является механизмом для поддержания диалога между молодежью и правительством Канады. В настоящее время в его состав входят 26 молодых канадцев из различных общин из всех районов Канады, обладающих различными знаниями и опытом. В ходе личных встреч и телеконференций члены Совета участвуют в дискуссиях с премьер-министром, министрами, членами парламента и высокопоставленными правительственными чиновниками с целью выработки рекомендаций по неотложным проблемам и вопросам. Члены Совета также встречаются с другими молодежными организациями, организациями, работающими в интересах молодежи, и местными представителями и лидерами общин для обсуждения ключевых вопросов, имеющих отношение к их общинам. Федеральный Секретариат по делам молодежи оказывает поддержку работе Совета молодежи при премьер-министре и устанавливает контакты с молодежью, предоставляя ей возможности для участия в ключевых областях политики, и обеспечивает постоянное стратегическое руководство, консультирование по вопросам политики и координацию выполнения обязательств в отношении молодежи в рамках всего правительства Канады.

Инвалиды

181. Во всех федеральных, провинциальных и территориальных органах власти имеется орган (отдел, совет или другое учреждение), отвечающий за положение инвалидов. На федеральном уровне координационным центром по вопросам, касающимся *Конвенции о правах инвалидов* (КПИ), является Управление по вопросам инвалидности (УВИ). В сотрудничестве с федеральными министерствами и ключевыми партнерами оно предоставляет консультации и экспертные услуги в целях содействия разработке согласованной политики и программ по вопросам инвалидности в рамках всего правительства Канады. Роль УВИ также включает поощрение и облегчение участия сообщества инвалидов и повышение

осведомленности и потенциала федеральных государственных служащих по учету проблем инвалидности в их работе.

182. Межведомственные и внутриведомственные комитеты по вопросам инвалидности поддерживают работу УВИ и обеспечивают форумы для обмена информацией и примерами наилучшей практики в области законодательства, политики, программ и инициатив, касающихся инвалидности, в целях содействия координации и сотрудничеству между федеральным правительством по вопросам инвалидности, включая текущее осуществление КПИ.

Этнические и религиозные меньшинства

183. На федеральном, провинциальном и территориальном уровнях существует широкий спектр законов, стратегий, программ и услуг, направленных на удовлетворение потребностей этнических меньшинств, предупреждение расовой дискриминации и поощрение интеграции и разнообразия.

184. Программа мультикультурализма является одним из инструментов, с помощью которого правительство Канады осуществляет *Закон Канады о мультикультурализме*. Программа направлена на построение интегрированного, социально сплоченного общества; повышение оперативности реагирования федеральных учреждений на потребности разнородного населения; и участвовать в дискуссиях по вопросам мультикультурализма, интеграции и разнообразия на международном уровне.

185. В рамках Программы финансируются инициативы, направленные на укрепление межкультурного и межконфессионального взаимопонимания, гражданской памяти и гордости, уважения основных демократических ценностей, социального, культурного и экономического участия в жизни общества. Проводятся также информационно-пропагандистские мероприятия среди населения, направленные на привлечение канадцев к решению проблем мультикультурализма. Деятельность Программы на международном уровне направлена на поддержку участия Канады в международных соглашениях, таких как *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, и в таких учреждениях, как Международный альянс памяти о Холокосте.

Иммигранты и беженцы

186. Провинциальные и территориальные органы власти предлагают новоприбывшим, включая иммигрантов, постоянных жителей, беженцев и просителей убежища, разнообразную поддержку. Инициативы направлены на поддержку профессиональной подготовки, языковой подготовки и сертификации, ориентации, информирования, расселения и интеграции, а также признания иностранных образовательных и профессиональных квалификаций.

187. Канадская Служба по делам иммиграции, беженцев и гражданства (СИБГ) разрабатывает и реализует политику, программы и услуги, способствующие прибытию людей и их интеграции в Канаде; поддерживает гуманитарные традиции Канады, защищая беженцев и людей, нуждающихся в защите; укрепляет ценности и поощряет права и обязанности, связанные с канадским гражданством; и способствует углублению межкультурного взаимопонимания и созданию интегрированного общества с равными возможностями для всех, независимо от расы, этнической и религиозной принадлежности. СИБГ осуществляет свои программы либо напрямую, либо через контракты, гранты или соглашения об участии, либо в партнерстве с другими государственными ведомствами.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, гомосексуалисты и двудуховные люди

188. Для обеспечения того, чтобы правительство Канады продолжало отстаивать права общин лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров, гомосексуалистов, гомосексуалистов и двудуховных людей (ЛГБТК2), при Управлении Тайного совета был создан секретариат. Секретариат оказывает поддержку специальному советнику премьер-министра по вопросам ЛГБТ2 в его

работе по выполнению своего мандата, предусматривающего предоставление консультаций по разработке и координации правительственной политики в отношении ЛГБТ2. Эта работа включает взаимодействие с организациями ЛГБТ2 со всей страны в целях поощрения равенства, защиты прав канадцев из числа ЛГБТ2 и борьбы с дискриминацией в отношении них, как в прошлом, так и в настоящее время.

189. Все федеральные, провинциальные и территориальные правительства либо приняли, либо внесли в свое антидискриминационное законодательство поправки для защиты гендерной идентичности и (в большинстве юрисдикций) гендерного самовыражения. Правительства также вносят изменения в процесс сбора, использования и представления информации о половой и гендерной принадлежности для снижения риска притеснения или дискриминации трансгендеров и полисексуалов. Кроме того, правительство Квебека учредило Управление по борьбе с гомофобией для координации действий правительства в этой области; финансировало создание международной франкоязычной сети ЛГБТИК; и назначило посланника по правам и свободам человека. Мандат Посланника предусматривает, в частности, содействие поощрению и защите прав ЛГБТ-сообщества.

Е. Общие рамки поощрения прав человека

Парламент

190. Парламент играет важную надзорную роль в области прав человека. Существует несколько парламентских комитетов, которые регулярно рассматривают внутренние и международные вопросы прав человека. Эти комитеты могут вызывать свидетелей, включая должностных лиц и представителей неправительственных организаций, а иногда и министров.

Правозащитные учреждения

191. Комиссии по правам человека в Канаде разрабатывают и осуществляют информационные программы для содействия пониманию общественностью соответствующего законодательства в области прав человека и роли и деятельности этих комиссий, а также для содействия общественному признанию принципа равных возможностей, закрепленного в законодательстве.

192. Комиссии по правам человека играют определенную роль в выявлении проблем и озабоченностей в области прав человека. На многие из них возложена различная степень ответственности за надзор за осуществлением прав человека, закрепленных в соответствующих законах о правах человека.

193. Канадское национальное правозащитное учреждение – Канадская комиссия по правам человека – предоставляет на своем веб-сайте информацию и ресурсы, такие как веб-семинары, публикации, руководства и доклады, по широкому кругу вопросов прав человека, включая дискриминацию, обязанность учитывать вопросы прав человека, преследование нарушителей и развитие в области прав человека и обеспечении их защиты в Канаде.

194. Канадская ассоциация статутных учреждений по правам человека (КАСУПЧ) была создана в 1972 году в качестве рамочной организации для федеральных, провинциальных и территориальных комиссий по правам человека. КАСУПЧ предоставляет своим членам возможность обмениваться информацией о законах в области прав человека в Канаде, а также реализует проекты в области информирования общественности, направленные на поощрение и защиту прав человека в Канаде и за рубежом.

Образование и повышение осведомленности

195. Правительства Канады продолжают повышать осведомленность о международных обязательствах Канады в области прав человека как в правительствах, так и среди населения в целом. Правительство Канады разработало программу подготовки федеральных государственных служащих по вопросам международно

признанных прав человека, а также программы подготовки, ориентированные на конкретные департаменты. Эти учебные модули также были распространены среди провинциальных и территориальных органов власти и проводились в их структуре.

196. Все правительства Канады осуществляют государственные образовательные программы в области прав человека посредством оказания финансовой поддержки правозащитным организациям и другим общинным группам и публикации материалов по правам человека для бесплатного распространения среди населения.

197. Правительства также участвуют в пропагандистских кампаниях, таких как информационно-просветительские мероприятия, в целях содействия проведению таких знаменательных событий, как День прав человека, Национальный день ребенка, Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международный женский день. Канадский музей прав человека, открытый в сентябре 2014 года, также играет важную роль в повышении осведомленности о правах человека в Канаде.

198. Образование в области прав человека также включено в школьные программы провинций и территорий. Например, права человека включены в школьную программу Британской Колумбии в качестве самостоятельного факультативного курса, предназначенного для учащихся средних школ и посвященного широкому кругу вопросов социальной справедливости.

Роль гражданского общества

199. Организации гражданского общества (ОГО) также участвуют в деятельности по поощрению прав человека. Формируя критически важную связь между канадскими гражданами и их правительствами, ОГО являются жизненно важным компонентом канадской демократии. Организации гражданского общества выступают от имени канадского населения и представляют различные интересы; повышают осведомленность правительств и понимание ими потребностей канадцев; расширяют возможности граждан для участия в общественной жизни; привлекают правительства к ответственности за выполнение своих обязательств; оказывают помощь отдельным лицам в получении возмещения в случаях нарушения прав человека; и проводят образовательные программы.

200. В дополнение к консультациям, которые проводятся в связи с международными докладами Канады по правам человека, федеральные, провинциальные и территориальные правительства по мере необходимости проводят консультации с гражданским обществом и группами коренного населения по вопросам законодательства, политики и инициатив, связанных с осуществлением международных договоров по правам человека.

Международное сотрудничество и оказание помощи в целях развития

201. Поощрение и защита прав человека являются основополагающими элементами канадской политики международной помощи, в рамках которой гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек ставятся в центр усилий Канады по оказанию международной помощи. Применяя правозащитный и инклюзивный подход к международной помощи, Канада укрепляет усилия по поощрению прав человека в качестве одного из основных элементов своих программ, политики и пропагандистской деятельности по оказанию международной помощи. Например, правительство Канады поддерживает программы, направленные на расширение прав и возможностей отдельных лиц и групп лиц знать и осуществлять свои права по таким вопросам, как сексуальное и репродуктивное здоровье.

202. Программа операций по поддержанию мира и стабильности (ПОПМС) правительства Канады способствует укреплению международного мира, безопасности и стабильности посредством конкретных действий, направленных на предотвращение насильственных конфликтов, посредничество и усилия по примирению, а также на поощрение прав человека, свобод и социальной интеграции. Ряд специализированных программ помощи в области прав человека, разработанных в рамках ПОПМС, имеют глобальный охват, нацелены на маргинализованные группы и поддерживают

ориентированные на права человека организации гражданского общества и правозащитников.

Г. Процесс представления докладов

Подготовка докладов

203. Федеральные, провинциальные и территориальные правительства несут совместную ответственность за осуществление международных договоров по правам человека, участником которых является Канада, в соответствии с их сферами компетенции. В связи с этим доклады Канады по договорам Организации Объединенных Наций подготавливаются правительством Канады в сотрудничестве с правительствами провинций и территорий, с тем чтобы наилучшим образом отразить взаимодополняющую роль, которую играет каждое правительство в выполнении Канадой своих обязательств в области прав человека. Поэтому в докладах Канады содержится информация о мерах, принятых всеми правительствами в целях осуществления этих договоров.

204. В рамках процесса подготовки международных докладов по правам человека правительство Канады проводит консультации с гражданским обществом и группами коренного населения. Мнения широкого круга организаций гражданского общества и групп коренного населения запрашиваются по проектам докладов, которые Канада представляет в органы ООН по правам человека. Канада также проводит консультации до передачи докладов в органы ООН по правам человека.

205. Правительство Канады несет ответственность за представление докладов Канады в ООН. В состав канадских делегаций входят представители федеральных министерств, несущих ответственность за конкретные вопросы, а также представители провинциальных и территориальных органов власти.

Меры по выполнению рекомендаций договорных органов по правам человека

206. Ответственность за вопросы, поднятые в рекомендациях, полученных от договорных органов по правам человека, распределена между юрисдикциями. Рекомендации распространяются среди всех соответствующих федеральных, провинциальных и территориальных департаментов после их получения от ООН. Вопросы, затронутые в рекомендациях, обсуждаются федеральными, провинциальными и территориальными органами власти на их регулярных совещаниях по правам человека. На своих заседаниях ККПЧ обсуждает рекомендации, полученные от договорных органов по правам человека, после чего федеральные, провинциальные и территориальные представители передают эти вопросы для дальнейшего рассмотрения в соответствующих случаях в своих правительствах. Каждое правительство и каждый департамент несут ответственность за принятие мер, которые они считают необходимыми, для выполнения рекомендаций.

207. В партнерстве с правительствами провинций и территорий правительство Канады также проводит консультации с гражданским обществом и группами коренного населения по поводу рекомендаций, когда договорной орган публикует свои заключительные замечания. Собранная информация служит основой для дискуссий в рамках правительств, а также между федеральными, провинциальными и территориальными партнерами.

208. Ряд парламентских комитетов, таких как Постоянный комитет Сената по правам человека, рассматривают вопросы, касающиеся международных обязательств Канады в области прав человека, и рекомендации, полученные от международных органов по правам человека. Правительственным должностным лицам может быть предложено выступить перед этими комитетами.

IV. Недискриминация и равенство

209. Как отмечалось выше, статья 15 Канадской хартии прав и свобод гарантирует право на равенство перед законом и в соответствии с ним, а также право на равные льготы и защиту закона без дискриминации, в частности без дискриминации по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, религии, пола, возраста, психической или физической инвалидности. Суды приняли решение распространить эту защиту на другие категории, включая сексуальную ориентацию, семейное положение, отсутствие гражданства и проживание на территориях аборигенов.

210. В пункте 2 статьи 15 Хартии указывается, что гарантия равенства не исключает никаких законов, программ или видов деятельности, целью которых является улучшение условий жизни обездоленных лиц или групп лиц. Это положение позволяет правительствам принимать специальные меры, способствующие ускорению прогресса на пути к равенству.

211. Как также отмечалось выше, федеральное, провинциальное и территориальное законодательство в области прав человека защищает людей от дискриминации в частном секторе. Эти кодексы прав человека, как правило, позволяют работодателям осуществлять программы, направленные на улучшение положения определенных групп, в том числе с помощью политики, приносящей им пользу.

Меры по борьбе с ненавистью

212. Правительства Канады приняли законодательные меры защиты, а также стратегии по борьбе с расизмом и разжиганием ненависти. Например, в соответствии с *Уголовным кодексом* преступлением является пропаганда или поощрение геноцида, разжигание ненависти в общественных местах, способных привести к нарушению мира, и умышленное разжигание ненависти в отношении «идентифицируемой группы», которая определяется как часть населения, отличающаяся по расе, цвету кожи, религии, национальному или этническому происхождению, возрасту, полу, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, психической или физической инвалидности. Кроме того, мотив ненависти при совершении любого преступления, основанный на неисчерпывающем перечне критериев, является отягчающим обстоятельством при вынесении приговора. Защита от языка ненависти также рассматривается в некоторых кодексах по правам человека.

213. Кроме того, *Уголовный кодекс* разрешает судам выносить постановления об удалении пропаганды ненависти в Интернете, которая становится общедоступной через компьютерную систему, находящуюся в юрисдикции суда. Особый состав преступления общественного вреда в отношении мест отправления религиозных культов, в том числе кладбищ, запрещает такое злодеяние, мотивированное ненавистью по признаку религии, расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, возраста, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, психических или физических недостатков. Это правонарушение включает также другие виды объектов, такие как учебные заведения, общественные центры или места проживания пожилых людей, которые в основном используются «идентифицируемой группой».

Меры для сокращения масштабов экономических, социальных и географических проявлений неравенства

Равноправие в сфере труда

214. *Закон о равенстве в сфере занятости* правительства Канады применяется к регулируемым на федеральном уровне отраслям промышленности, корпорациям Короны и другим федеральным организациям, насчитывающим 100 или более сотрудников, а также к подразделениям федеральной государственной

администрации, таким как вооруженные силы Канады и Королевская канадская конная полиция. Закон направлен на достижение равенства на рабочем месте, с тем чтобы ни один человек не был лишен возможностей трудоустройства или льгот по причинам, не связанным с его способностями. Закон вводит в действие принцип, согласно которому равенство в сфере занятости означает нечто большее, чем одинаковое обращение с людьми, но также требует принятия специальных мер и устранения различий. Работодатели, на которых распространяется действие этого Закона, должны принять определенные меры для исправления неблагоприятных условий при трудоустройстве, с которыми сталкиваются четыре указанные группы (женщины; аборигенные народы; инвалиды; и представителей видимых меньшинств), определенных на основе трех характеристик (уровень участия и безработицы; низкий доход; сегрегация в области занятости).

215. Большинство провинциальных и территориальных органов власти проводят политику или принимают законы и программы, направленные на обеспечение равенства в сфере занятости и применимые к государственной службе. Все правительства имеют законодательство в области прав человека, запрещающее дискриминацию в сфере занятости на запрещенных основаниях в рамках их юрисдикции, как это разъясняется выше в разделе о защите в кодексах прав человека и других законодательных актах.

Здравоохранение

216. В статье 3 канадского *Закона о здравоохранении* излагается главная цель политики Канады в области здравоохранения, которая заключается в «защите, поощрении и восстановлении физического и психического здоровья жителей Канады и содействии разумному доступу к медицинским услугам без финансовых или иных препятствий».

217. Все жители Канады имеют разумный доступ к застрахованным больничным и врачебным услугам на предоплаченной основе и на единых условиях. Ответственность за здравоохранение в Канаде возложена на правительства провинций и территорий. Правительство Канады оказывает помощь в финансировании этих услуг посредством бюджетных трансфертов, главным образом в рамках Канадского трансферта на нужды здравоохранения. Оно также предоставляет или финансирует пособия и/или услуги здравоохранения определенным группам, таким как «первые нации» и инуиты, ветераны, военнослужащие канадских вооруженных сил, заключенные в тюрьму в федеральных учреждениях и просители убежища. Система здравоохранения в Канаде в основном финансируется государством и включает в себя как государственные, так и частные услуги. Система государственного финансирования состоит из 13 взаимосвязанных провинциальных и территориальных планов медицинского страхования, которые основаны на принципах универсальности, доступности, полного охвата, переносимости и государственного управления.

Образование

218. Правительства провинций и территорий отвечают за большинство областей образования, а правительство Канады – за обучение детей, проживающих в резервациях «первых наций» или на землях Короны. Как правило, образование регулируется специальным законодательством и нормативными актами в каждой провинции и территории, которые устанавливают соответствующие права и обязанности.

219. Государственные школы, как правило, находятся в ведении региональных школьных советов, должностные лица которых избираются в соответствии с законодательством провинций или территорий. Подавляющее большинство школ в Канаде являются государственными и, как правило, финансируются за счет налога на недвижимость. Частные школы, которые финансируются частными гражданами, но которые могут получать определенное государственное финансирование, должны осуществлять учебные программы, соответствующие провинциальным или территориальным стандартам.

220. В 2017 году правительство Канады и большинство провинциальных и территориальных органов власти подписали Рамочную программу многостороннего обучения и ухода за детьми младшего возраста. Новые рамки закладывают основу для работы правительств по выработке общего долгосрочного видения, в соответствии с которым все дети могут ощутить на себе обогащающую среду качественного обучения и ухода за детьми в раннем возрасте. Руководящие принципы Рамочной программы заключаются в повышении качества, доступности, приемлемости по цене, гибкости и инклюзивности обучения в раннем детстве и ухода за детьми. Совместно с партнерами из числа коренных народов была разработана отдельная Рамочная программа раннего обучения и ухода за детьми из числа коренных народов, отражающая уникальные культуры и потребности детей «первых наций», инуитов и метисов по всей Канаде.

Жилье

221. В Канаде существует обширная законодательная база, политика и практика, регулирующая деятельность в жилищной сфере. Федеральное правительство, правительства провинций и территорий являются основными партнерами и несут общую ответственность за обеспечение жильем и выполняют взаимодополняющие функции. Муниципальные органы власти также играют определенную роль в обеспечении жильем.

222. *Национальный закон о жилье* обязывает Канадскую ипотечную и жилищную корпорацию (КИЖК) (федеральную корпорацию Короны) содействовать доступности и выбору доступного жилья, наличию конкурентоспособного финансирования строительства жилья и благополучию жилищного сектора.

223. Хотя большинство канадских домохозяйств могут удовлетворять свои жилищные потребности через рынок жилья, домохозяйства, не обслуживаемые этим рынком, получают поддержку в виде общинного жилья, находящегося в ведении провинций, территорий и федерального правительства через КИЖК, а также в рамках других инициатив в области доступного жилья.

224. Правительство Канады через КИЖК разрабатывает и осуществляет жилищные программы, а также заключает соглашения о финансировании с правительствами провинций и территорий, которые разрабатывают и осуществляют программы по удовлетворению местных потребностей в жилье. Жилищные программы включают предоставление субсидируемого арендного жилья и поддержку аренды, поддержку нового строительства и ремонта недорогого жилья, поддержку программ по повышению доступности жилья для инвалидов и пожилых людей, помощь приютам для жертв насилия в семье и доступные варианты владения жильем.

225. Национальная жилищная стратегия (НЖС), осуществление которой началось в 2017 году, представляет собой десятилетний план, направленный на обеспечение того, чтобы канадцы имели доступ к жилью, отвечающему их потребностям и финансовым возможностям. В соответствии с правозащитным подходом к обеспечению жильем Стратегия основывается на принципах инклюзивности, участия, подотчетности и недискриминации и уделяет приоритетное внимание наиболее уязвимым канадцам, включая женщин и детей, спасающихся от бытового насилия, коренные народы, пожилых людей, инвалидов, лиц, занимающихся вопросами психического здоровья и наркомании, ветеранов, расовых общин и молодых взрослых. Через НЖС правительство Канады предпринимает решительные шаги по постепенной реализации права каждого канадца на доступ к достаточному жилищу, закрепленного в *Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах*.

226. Правительство Канады поддерживает жилищные потребности «первых наций», проживающих в резервациях, посредством программ, инструментов и обучения и работает с «первыми нациями», метисами и инуитами над совместной разработкой жилищных стратегий и планов, основанных на учете различий, которые позволят улучшить социально-экономические результаты в долгосрочной перспективе и будут способствовать самоопределению коренных народов.

Экономическое и социальное обеспечение

Профессиональная подготовка и участие в рынке труда

227. Правительство Канады поддерживает инициативы в провинциях и территориях, направленные на повышение квалификации, расширение участия в рабочей силе и повышение эффективности рынка труда на основе различных соглашений, целевых программ и инициатив:

- ежегодно правительство Канады предоставляет правительствам провинций и территорий постоянное финансирование в рамках соглашений о развитии рынка труда (СРРТ) и соглашений о развитии рабочей силы (СРРС), с тем чтобы они могли предложить целый ряд программ профессиональной подготовки и поддержки занятости, призванных помочь канадцам повысить свою квалификацию для поиска и сохранения хорошей работы. В соответствии с этими соглашениями правительства провинций и территорий обладают гибкостью в разработке и осуществлении программ обеспечения занятости, отвечающих потребностям их местных рынков труда;
- в соответствии с СРРТ, пособия по трудоустройству позволяют имеющим на них право лицам, включая нынешних и бывших заявителей на получение страхования по безработице (СБ), а также лицам, которые внесли минимальные взносы в СБ не менее чем за пять из последних десяти лет, приобрести навыки и опыт работы с помощью таких финансируемых СБ мероприятий, как профессиональная подготовка и субсидирование заработной платы. СРРТ также поддерживают предоставление услуг по содействию занятости (УСЗ) для всех канадцев. УСЗ включают такие виды деятельности, как консультирование по вопросам трудоустройства, помощь в поиске работы, оценка потребностей, информация о государственных программах занятости и разработка планов действий по возвращению к трудовой деятельности;
- СРРС консолидируют и заменяют собой соглашения Канадского фонда занятости, Соглашения о рынке труда для инвалидов и Целевую инициативу в интересах пожилых работников. В рамках этих соглашений правительства провинций и территорий могут оказывать помощь в трудоустройстве и обеспечивать профессиональную подготовку, гибко реагируя на различные потребности своих соответствующих клиентов. К ним относятся лица (например, безработные, работающие, самостоятельно занятые, работающие неполный рабочий день, инвалиды и члены недопредставленных групп), стремящиеся расширить свое участие на рынке труда и занятость, а также работодатели.

228. Кроме того, созданный правительством Канады Фонд возможностей для инвалидов оказывает инвалидам поддержку в подготовке, получении и сохранении работы или самостоятельной трудовой деятельности. В целях оказания помощи инвалидам в расширении их участия и независимости на рынке труда в рамках проектов, осуществляемых в соответствии с этой программой, предлагается широкий спектр инструментов, включая услуги по трудоустройству, стажировки, практический опыт работы, доступ к вспомогательным устройствам и комплексные услуги. Они также помогают работодателям нанимать, нанимать и удерживать работников-инвалидов. Фонд возможностей является уникальным, поскольку он предлагает помощь конкретной группе инвалидов, а именно тем, кто ограниченно участвует в рынке труда или не совсем в нем не участвует.

229. Правительство Канады также инвестирует средства в Стратегию обеспечения занятости молодежи в целях предоставления услуг по профессиональной подготовке и трудоустройству, с тем чтобы молодые люди в возрасте от 15 до 30 лет могли приобрести навыки, способности и опыт работы, необходимые для успешного начала своей карьеры.

Защита доходов и социальные пособия

230. Федеральные, провинциальные и территориальные правительства признают важность экономической безопасности и благосостояния всех канадцев и предприняли ряд совместных и независимых инициатив.

231. Страхование занятости (СЗ) способствует формированию квалифицированной, адаптируемой и инклюзивной рабочей силы и эффективного рынка труда путем оказания временной поддержки трудящимся на всей территории Канады в получении дохода на период перехода к трудовой деятельности. Программа СЗ предоставляет временную финансовую помощь рабочим, потерявшим работу не по своей вине, на время поиска новой работы или повышения квалификации, путем предоставления им регулярных пособий и льгот в области рыболовства. Преимущества образовательных учреждений заключаются в многоканальной модели предоставления услуг (онлайн, по телефону или лично), разработанной для удовлетворения потребностей клиентов.

232. «Разделение труда» – это программа адаптации, призванная помочь работодателям и работникам избежать увольнений в связи с временным сокращением нормального уровня деловой активности, который находится вне контроля работодателя. Эта мера обеспечивает материальную поддержку работникам, имеющим право на пособия по трудовому страхованию, которые временно отработали сокращенную рабочую неделю, пока их работодатель восстанавливает свои силы.

233. Специальные пособия также обеспечивают временную материальную помощь работникам, временно не работающим в связи с особыми жизненными обстоятельствами. К ним относятся: временная материальная помощь нетрудоспособным по причине болезни или травмы, пособия по беременности и родам и уходу за ребенком, пособия по уходу за ребенком, выплачиваемые лицам, временно не работающим для ухода или поддержки больного члена семьи, а также пособия родителям тяжелобольных или травмированных детей. Программы компенсаций работникам также защищают работников от финансовых трудностей, связанных с производственными травмами и профессиональными заболеваниями.

234. Льгота по подоходному налогу (ЛПН) – это возвращаемый налоговый кредит, предназначенный для предоставления налоговых льгот работающим лицам с низким уровнем дохода и семьям, которые уже работают, а также для поощрения других канадцев к выходу на рынок труда. В 2019 году она будет заменена Канадским пособием для работников – расширенной и более доступной версией ЛПН.

235. В Квебеке правительственный план действий по содействию экономической интеграции и социальному участию на 2017–2023 годы направлен на улучшение условий жизни малоимущих семей и отдельных лиц, а также на признание ценности труда и содействие самообеспеченности отдельных лиц.

Семьи и дети

236. Программы социальной помощи, реализуемые правительствами провинций и территорий, предусматривают оказание помощи отдельным лицам и семьям в получении дохода, позволяющего им покрыть свои основные расходы на жизнь. Для коренных народов, проживающих в резервациях, правительство Канады выделяет пособия по линии социальной помощи.

237. Семейное пособие по страхованию занятости предоставляет дополнительную помощь семьям с низкими доходами, обращающимся за льготами.

238. Канадский пенсионный план (КПП) обеспечивает участникам и их семьям частично компенсировать заработную плату в случае выхода на пенсию, инвалидности или смерти. КПП действует на всей территории Канады, за исключением Квебека, где аналогичные пособия предоставляются в рамках Квебекского пенсионного плана (КвПП). КПП и КвПП применяются совместно вместе, чтобы обеспечить защиту всех участников.

239. Не облагаемое налогом пособие на ребенка в Канаде – это пособие, размер которого зависит от дохода и которое выплачивается в размере до 6 400 долларов на

ребенка в возрасте до 6 лет и до 5 400 долларов на ребенка в возрасте от 6 до 17 лет в год. Максимальное пособие получают семьи с низким уровнем дохода, зарабатывающие менее 30 000 долларов чистого дохода в год. Детям-инвалидам выплачивается дополнительная сумма в рамках программы федеральных пособий по инвалидности.

240. В Квебеке выплата пособия на ребенка представляет собой возмещаемый налоговый кредит для всех имеющих на это право семей с детьми в возрасте до 18 лет. Дополнение для детей-инвалидов также предоставляется независимо от дохода домохозяйства.

Пожилые люди

241. В дополнение к КПП Программа страхования по старости (ПСС) обеспечивает выплаты всем лицам в возрасте 65 лет и старше, которые удовлетворяют требованиям в отношении постоянного проживания, закрепленным в законодательстве. Выплаты по программе включают базовую пенсию по старости, полагающуюся практически всем лицам старшего возраста, гарантированную прибавку к доходу (ГПД) для пожилых людей с низким уровнем доходов и пособие (ПСБ) для граждан Канады в возрасте от 60 до 64 лет, состоящих в законном или гражданском браке с получателями ГПД или пережившими их иждивенцами. Все пособия, выплачиваемые по программе социального обеспечения по старости, полностью индексируются в соответствии с показателями стоимости жизни.

Инвалиды

242. Канадский пенсионный план по инвалидности предоставляет имеющим на это право участникам частичную компенсацию дохода в том случае, если они не могут сохранить постоянную работу по причине тяжелой и продолжительной инвалидности.

243. Сберегательный план для зарегистрированных инвалидов (СПЗИ) представляет собой долгосрочный накопительный план, который помогает лицам с тяжелой и продолжительной инвалидностью и их семьям откладывать средства на будущее. Правительство Канады вносит в СПЗИ в течение всего срока действия программы бенефициара до 70 000 долларов в виде соответствующих грантов и 20 000 долларов в виде облигаций.

Положение конкретных уязвимых групп

Коренные народы

244. В современном канадском обществе сохраняется неравенство между коренными народами и другими канадцами. Коренные народы Канады статистически чаще оказываются безработными, находятся в заключении, живут в нищете и сталкиваются с повышенным риском для здоровья, включая насилие и самоубийства. Ряд общин коренных народов не имеют надлежащего жилья и живут в соответствии с долгосрочными рекомендациями по питьевой воде. В партнерстве с коренными народами правительство Канады работает над повышением качества жизни коренных народов путем устранения социально-экономического разрыва между коренными народами и некоренными жителями; повышением уровня самоопределения общин коренных народов; и улучшением отношений и примирением между коренными и некоренными народами в Канаде. Предпринятые меры по исправлению положения включают следующее:

- постоянные процессы переговоров с представителями «первых наций», инуитов и народности метисов для разработки политики в отношении общих приоритетов и отслеживания прогресса;
- долгосрочные инвестиции в водоснабжение, школы, жилье, медицинские учреждения, поддержку в области здравоохранения и социальные услуги для семей и детей;

- национальное расследование случаев исчезновений и убийств женщин и девочек из числа коренных народов;
- создание при кабинете министров комитета по примирению для изучения инициатив по укреплению отношений с коренными канадцами и на основе результатов работы Рабочей группы министров по обзору законов и политики, касающихся коренных народов;
- меморандум о взаимопонимании с Ассамблеей первых наций и работа с самоуправляющимися органами самоуправления коренных народов в целях установления новых финансовых отношений для обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования общин «первых наций» и полной реализации потенциала соглашений о самоуправлении;
- совместная разработка с коренными народами законодательства по сохранению, поощрению и возрождению языков коренных народов;
- осуществление решений Комиссии по установлению истины и примирению, которые касаются вопросов, связанных с социально-культурными правами; и
- совместная разработка с коренными народами рамочной основы для признания и осуществления прав коренных народов.

Дети «первых наций»

245. Дети «первых наций» в Канаде сталкиваются с проблемами при оказании услуг из-за ограниченности ресурсов, географического положения и ограничений, присущих существующим программам. Принцип Джордана – это правило, в соответствии с которым федеральное правительственное ведомство в первую очередь должно незамедлительно оплатить запрашиваемую услугу, а затем требовать возмещения расходов от других министерств или правительств. Цель принципа Джордана заключается в том, чтобы избежать возможных задержек в предоставлении услуг по охране детства и здоровья детей «первых наций» в связи с юрисдикционными спорами между Канадой и провинцией или территорией или между федеральными департаментами. Канада привержена полному осуществлению принципа Джордана в соответствии с третьим призывом к действиям Комиссии по установлению истины и примирению.

Лица, относящиеся к видимым меньшинствам¹⁰⁰

246. Некоторые показатели, такие как уровень занятости и заработков, свидетельствуют о худших результатах для видимых меньшинств. По данным переписи 2016 года, уровень безработицы среди видимых меньшинств в возрасте от 25 до 64 лет составил 7,6% по сравнению с 6,1% среди невидимых меньшинств, а средний доход представителей видимых меньшинств трудоспособного возраста (25–64 года) в 2016 году составил 43 427 долларов по сравнению с 58 528 долларов для других лиц¹⁰¹.

247. Правительства Канады выдвинули ряд целевых инициатив, направленных на содействие решению проблем, которые делают видимые меньшинства более экономически уязвимыми:

¹⁰⁰ «Видимое меньшинство» означает принадлежность того или иного лица к группе видимых меньшинств, как она определена в Законе о равенстве в сфере занятости, и если это так, то к той группе видимых меньшинств, к которой это лицо принадлежит. Статистическое управление Канады применяет приводимое в Законе о равноправии в сфере занятости определение «видимых меньшинств» как «лиц, не входящих в число аборигенных народов, не относящихся к белой расе и не имеющих белого цвета кожи». Видимое меньшинство состоит главным образом из следующих групп: выходцы из Южной Азии, китайцы, чернокожие, филиппинцы, латиноамериканцы, арабы, выходцы из стран Юго-Восточной Азии, Западной Азии, Кореи и Японии.

¹⁰¹ Статистическое управление Канады. Таблица 98-400-X2016276 и таблица 98-400-X2016210.

- в 2017 году правительство Онтарио применяло целевой подход на уровне общин для расширения доступа чернокожих детей, молодежи и их семей к культурно ориентированной поддержке и возможностям в целях устранения неравенства, включая поддержку доступа к высшему образованию и развитию навыков;
- правительство Квебека осуществляет ряд целевых программ в области занятости, включая программу наставничества «Квебек плюриэль», помогающую молодым членам культурных общин и группам заметных меньшинств найти работу. Программа интеграции иммигрантов и видимых меньшинств в систему занятости направлена на предоставление новичкам и видимым меньшинствам непосредственного опыта работы в Квебеке, способствуя тем самым их социально-экономической и языковой интеграции и сохранению рабочих мест. Она также направлена на поощрение предприятий к приему на работу иммигрантов и представителей видимых меньшинств.

Женщины

248. В последние несколько десятилетий рост показателя участия Канады в рабочей силе был обусловлен главным образом расширением участия женщин на рынке труда. За последние 40 лет разрыв в показателях участия в рабочей силе между мужчинами и женщинами в возрасте от 15 до 64 лет значительно сократился. В 1976 году гендерный разрыв в показателях участия мужчин и женщин в возрастной группе от 15 до 64 лет составлял 33 процентных пункта. В 2017 году разрыв составил 6,9 процентного пункта. Коэффициент участия женщин (75% в 2017 году) приближается к показателю участия мужчин (81,9%). Повышение уровня образования среди женщин, среди прочего, является одной из ключевых движущих сил расширения участия женщин в рабочей силе и улучшения результатов на рынке труда.

Бездомные

249. Хотя характер бездомности затрудняет измерение ее масштабов, по оценкам, в каждую конкретную ночь примерно 35 000 человек в Канаде в той или иной форме являются бездомными¹⁰². Бездомность затрагивает различные слои населения, включая отдельных лиц и семьи, женщин, спасающихся от насилия, коренные народы, молодежь и пожилых людей.

250. Партнерская стратегия правительства Канады по борьбе с бездомностью (ПСББ) направлена на предотвращение и сокращение бездомности в Канаде. ПСББ представляет собой модель работы на уровне общин, которая предусматривает оказание прямой финансовой поддержки 61 городской общине, а также коренным, сельским и отдаленным общинам по всей Канаде в целях оказания им помощи в удовлетворении их местных потребностей, связанных с бездомностью. Эта прямая финансовая поддержка дает общинам возможность гибко инвестировать в доказавшие свою эффективность подходы, направленные на сокращение бездомности на местном уровне. Финансирование предоставляется согласно местным приоритетам, которые общины определяют в рамках всеобъемлющего процесса общинного планирования с участием заинтересованных сторон, частного и добровольного секторов, а также должностных лиц всех правительственных ведомств.

251. Провинциальные и территориальные органы власти поддерживают ряд программ и услуг для бездомных, включая направленные на финансирование временных приютов, где это необходимо, а также на разработку стратегий и рамок для оказания помощи в выведении людей из состояния бездомности. Федеральные, провинциальные и территориальные департаменты и учреждения расширяют сотрудничество в целях координации усилий по предупреждению и сокращению бездомности.

¹⁰² Gaetz, S., Dej, E., Richter, T., and Redman, M. (2016). *The State of Homelessness in Canada 2016*. Toronto: Canadian Observatory on Homelessness Press.

Инвалиды

252. В 2012 году 13,7% канадцев в возрасте 15 лет и старше сообщили об инвалидности. Согласно сообщениям, уровень инвалидности среди канадских женщин выше, чем среди мужчин, и женщины-инвалиды чаще живут в условиях низких доходов, чем женщины без инвалидности¹⁰³. Женщины-инвалиды также сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и в непропорционально большой степени страдают от насилия и сексуальных посягательств. Из числа инвалидов 14% имеют высшее образование по сравнению с 27% канадцев без инвалидности. В сфере занятости зарегистрировано 47% инвалидов в возрасте 15–64 лет по сравнению с 74% неинвалидов. В целом инвалиды зарабатывают меньше, чем их сверстники без инвалидности¹⁰⁴.

253. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что коренные народы имеют больше шансов стать инвалидами, чем другие канадцы. Например, показатель распространенности инвалидности среди коренного населения (за исключением «первых наций», проживающих в резервациях) составляет 18,6%, что примерно на 5% больше, чем среди остального населения (13,6%). Кроме того, по данным Канадского обследования по вопросам инвалидности (2012 год), распространенность инвалидности среди женщин из числа коренных народов выше, чем среди женщин в целом. В 2012 году 22% женщин из числа коренного народа в возрасте 15 лет и старше (за исключением «первых наций», проживающих в резервациях) сообщили о наличии инвалидности, ограничивающей их повседневную деятельность, по сравнению с 15% остального женского населения Канады¹⁰⁵. Канада направляет средства на улучшение положения детей и семей в резервациях, повышение качества образования детей коренных народов и скорейшее удовлетворение жилищных потребностей в резервациях.

254. В дополнение к защите, обеспечиваемой Конституцией Канады и федеральными, провинциальными и территориальными кодексами по правам человека, правительства также осуществляют другие законы, политику и программы, направленные, например, на обеспечение полной интеграции и равного участия инвалидов во всех аспектах жизни общества и общины:

- Фонд содействия обеспечению доступности оказывает поддержку общинным проектам на всей территории Канады, которые повышают доступность, устраняют барьеры и позволяют канадцам-инвалидам участвовать в жизни своей общины и рынка труда и вносить вклад в его развитие посредством проектов капиталовложений, которые включают строительство, реконструкцию или модернизацию общинных помещений и рабочих мест и предоставление информационно-коммуникационных технологий для работы или общинного использования;
- компонент «Инвалидность» Программы партнерства в области социального развития поддерживает инициативы, направленные на расширение участия инвалидов во всех сферах жизни общества и их интеграцию во все сферы жизни общества;
- в Квебеке принятие *Закона об обеспечении осуществления инвалидами своих прав в целях достижения социальной, образовательной и трудовой интеграции* направлено на содействие интеграции инвалидов в общество наравне с другими гражданами путем принятия различных мер в их интересах, а также в интересах их семей и условий их жизни и путем разработки и организации ресурсов и услуг для них. Закон возлагает соответствующие обязанности на ряд правительственных ведомств, муниципалитетов и различных государственных учреждений;

¹⁰³ Статистическое управление Канады. Низкий доход среди инвалидов в Канаде (75-006-X).

¹⁰⁴ Статистическое управление Канады. Характеристики инвалидов среди канадцев в возрасте 15 лет и старше, 2012 год (89-654-X).

¹⁰⁵ Статистическое управление Канады. Женщины-инвалиды (89-503-X).

- Новая Шотландия приняла в 2017 году *Закон об обеспечении доступности*, который предусматривает создание Директората по вопросам доступности и Консультативного совета для руководства работой по обеспечению полной доступности к 2030 году. Следующие шаги включают в себя программу помощи предприятиям в соблюдении требований законодательства и установлении стандартов доступности.

Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, гомосексуалисты и двудуховные люди

255. Помимо дискриминации, преследований и насилия, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и двудуховные люди (ЛГБТК2), особенно молодежь, также чаще сталкиваются с проблемами психического здоровья, включая эмоциональный стресс, мысли о самоубийстве, попытки самоубийства, а также с проблемой потребления психоактивных веществ и сексуального поведения, что повышает риск заражения ВИЧ. ЛГБТК2 более уязвимы по сравнению с гетеросексуалами и циссексуалами (не трансгендерными лицами) к насилию на протяжении всей их жизни и сталкиваются с дискриминацией во многих областях, включая здравоохранение и социальные услуги.

256. ЛГБТК2, особенно геи и бисексуалы, трансгендеры и молодежь в этих группах, в непропорционально большой степени страдают от инфекций, передаваемых половым путем и через кровь (ИППП), таких как ВИЧ, гепатит С и бактериальные инфекции, передаваемые половым путем. Например, на геев и бисексуалов и других мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, в 2016 году приходилось 44,1% всех зарегистрированных случаев ВИЧ в Канаде. Хотя национальные оценки численности трансгендерных лиц, живущих в Канаде, и уровня их инфицирования ИППП отсутствуют, считается, что эта популяция также несоразмерно затронута. В 2016 году на молодежь (15–19 лет) приходилось 2,0% всех зарегистрированных случаев ВИЧ в Канаде, а на другую молодежь (в возрасте 20–24 лет) приходилось 8,2% всех зарегистрированных случаев ВИЧ в Канаде, из которых 65% приходится на молодых геев и бисексуалов.

257. Правительство Канады поощряет равенство ЛГБТК2, защищает права ЛГБТК2 и борется с дискриминацией в отношении общин ЛГБТК2 как в прошлом, так и в настоящем. Правительство Канады финансирует и осуществляет связанные с ЛГБТК2 проекты в поддержку программ предупреждения насилия, информационно-просветительских кампаний и пропагандистских усилий по борьбе с гомофобией и трансфобией в системах образования и улучшению состояния здоровья общин ЛГБТК2 на всей территории Канады. Кроме того, федеральное правительство финансирует проекты, направленные на профилактику ВИЧ, гепатита С и других инфекций, передаваемых половым путем, в рамках которых приоритетное внимание уделяется сообществам ЛГБТ-К2.

258. Провинциальные и территориальные органы власти также предпринимают шаги по обеспечению равенства для общин ЛГБТ2. Например, правительство Квебека приняло правительственный план действий на 2017–2022 годы по борьбе с гомофобией и трансфобией: за богатство Квебека в условиях разнообразия. Этот план направлен на поощрение уважения прав сексуальных меньшинств и на информирование общественности о тех ситуациях, с которыми им приходится сталкиваться. Особое внимание уделяется наиболее уязвимым группам населения, таким как молодежь, пожилые люди, трансгендеры и представители коренных народов, а также людям, проживающим в регионах с ограниченной ресурсной базой или в условиях недостатка ресурсов.