

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о современных формах рабства, включая его причины  
и последствия****Записка секретариата***Резюме*

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилы Бхоолы, представленный в соответствии с резолюцией 33/1 Совета по правам человека.

В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает, как проблема рабства и подневольного состояния сказывается на находящихся в маргинальном положении женщинах-мигрантах, занятых в глобальной экономике домашнего труда.

Специальный докладчик обращает внимание на обязательства государств защищать трудящихся-мигрантов; она останавливается на том, как женщины-мигранты, работающие домашней прислугой, затрагиваются подневольным положением, в частности, по причине проводимой государством экономической политики, а также на нарушениях прав человека, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, работающие домашней прислугой, а затем переходит к обсуждению возможностей и сохраняющихся препятствий для доступа к правосудию. В своем докладе Специальный докладчик также упоминает роль частных агентств по трудоустройству и позитивных мер, принимаемых государствами-членами в целях защиты от подневольного труда в домашнем хозяйстве.

Для предотвращения нарушений прав человека, в том числе подневольного труда в домашнем секторе, необходимо проводить такую политику, которая позволяет бороться с дискриминацией и помогает находить баланс между законными интересами работодателей и трудящихся. Устойчивая экономика домашнего труда должна обеспечивать доступ к правосудию, эффективное правоприменение и правовую защиту в случае эксплуатации и злоупотреблений, а также борьбу с предрассудками в отношении мигрантов в рамках информационно-просветительской деятельности.



В своих рекомендациях Специальный докладчик предлагает государствам способы эффективно предупреждать и пресекать случаи подневольного домашнего труда, гарантируя женщинам-мигрантам защиту и доступ к достойной работе.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Вступительное слово и деятельность Специального докладчика .....	3
А. Участие в консультациях и конференциях .....	3
В. Страновые и последующие поездки .....	4
II. Юридические концепции: рабство, подневольное состояние и принудительный труд .....	4
III. Обязательства государств по международному праву прав человека и трудовому законодательству защищать трудящихся-мигрантов, находящихся в подневольном состоянии в качестве домашней прислуги.....	6
IV. Женщины-мигранты, работающие домашней прислужкой, экономическая политика и причины подневольного состояния .....	7
V. Нарушения прав человека и доступ к правосудию .....	11
VI. Роль частных агентств по трудоустройству .....	15
VII. Позитивные меры по защите от подневольного домашнего труда .....	17
VIII. Выводы и рекомендации .....	19
А. Выводы .....	19
В. Рекомендации государствам .....	21
С. Рекомендации другим заинтересованным сторонам .....	23

## I. Вступительное слово и деятельность Специального докладчика

### A. Участие в консультациях и конференциях

1. В отчетный период Специальный докладчик приняла участие в целом ряде международных конференций и мероприятий, посвященных предупреждению и искоренению современных форм рабства.
2. В октябре 2017 года Специальный докладчик приняла участие в работе Совета по международным отношениям над видеороликом, посвященным современным формам рабства, который стал частью информационного справочника по проблеме современного рабства, опубликованного в январе 2018 года<sup>1</sup>.
3. В декабре 2017 года Специальный докладчик выступила с видеообращением на семинаре, посвященном разработке законодательства по борьбе с современным рабством и торговлей людьми, который был организован отделением Парламентской ассоциации Содружества, представляющим Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В том же месяце она выступила по видеосвязи с основным докладом на семинаре, организованном правительством Мавритании в этой стране в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Цель семинара состояла в том, чтобы оценить прогресс в осуществлении «дорожной карты» по искоренению современных форм рабства после посещения этой страны Специальным докладчиком в период с 25 по 28 апреля 2017 года.
4. В апреле 2018 года Специальный докладчик провела совещание «за круглым столом» по гендерным аспектам современных форм рабства, в котором приняли участие представители гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций. В том же месяце Специальный докладчик приняла участие в обсуждении в формате дискуссионной группы задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития, которое было организовано Правозащитной инициативой Содружества в преддверии совещания глав правительств стран Содружества.
5. В июне 2018 года Специальный докладчик приняла участие в обсуждении в формате дискуссионной группы темы глобальных перспектив современного рабства, проведенном в Нью-Йорке Международным союзом адвокатов. Она также приняла участие в совещании высокого уровня по инновационным подходам к решению задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития и в конференции по вопросам оценки прогресса в выполнении задачи 8.7, организованной «Альянсом 8.7». Специальный докладчик также присутствовала при презентации в 2018 году Глобального индекса рабства.
6. В октябре 2018 года Специальный докладчик представит Генеральной Ассамблее в ходе ее семьдесят третьей сессии тематический доклад о гендерных аспектах современных форм рабства.
7. На веб-сайте мандатария был размещен публичный призыв представлять материалы для настоящего доклада, а среди всех постоянных представительств в Женеве, специализированных учреждений, межправительственных организаций и гражданского общества был распространен вопросник. От государств, межправительственных организаций и гражданского общества были получены некоторые материалы, которые были учтены при подготовке доклада. Специальный докладчик выражает признательность всем, кто предоставил информацию и материалы.
8. В настоящем докладе основное внимание уделяется непосредственно проблемам трудящихся-мигрантов, работающих домашней прислугой, и он дополняет доклад о проявлениях и причинах подневольного труда в домашнем хозяйстве,

<sup>1</sup> См. [www.cfr.org/interactives/modern-slavery/#!/section6/item-38](http://www.cfr.org/interactives/modern-slavery/#!/section6/item-38).

выпущенный предыдущим Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства (A/HRC/15/20).

## **В. Страновые и последующие поездки**

9. С 17 по 24 декабря 2017 года Специальный докладчик совершила официальную поездку в Парагвай (A/HRC/39/52/Add.1). В период с 4 по 8 августа 2017 года Специальный докладчик посетила с официальным визитом Нигер, с тем чтобы проконтролировать ход выполнения рекомендаций, сформулированных в ее докладе за 2015 год после посещения страны в 2014 году (A/HRC/30/35/Add.1).

10. Правительства Италии и Того положительно откликнулись на просьбу Специального докладчика принять ее с официальным визитом во второй половине 2018 года. Она выражает признательность правительствам обеих стран за их поддержку и призывает другие государства-члены положительно откликнуться на ее просьбы о посещениях.

## **II. Юридические концепции: рабство, подневольное состояние и принудительный труд**

11. В настоящее время около половины от общей численности международных мигрантов составляют женщины. Обычно они пересекают международные границы в поисках лучшей жизни для себя и своих семей. Многие из этих женщин страдают в странах своего происхождения от нищеты, маргинализации, гендерного насилия и дискриминации. В странах назначения они часто сталкиваются с тем, что единственным вариантом для них является трудоустройство в сферах преимущественно женского труда, например в домашнем секторе. В качестве домашней прислуги некоторые женщины сталкиваются с серьезными нарушениями прав человека, в том числе с подневольным состоянием и схожей с рабством практикой. В настоящем докладе рассматривается, как проблема рабства и подневольного состояния сказывается на находящихся в маргинальном положении женщинах-мигрантах, занятых в глобальной экономике домашнего труда.

12. Несмотря на запрет на основании универсально применимой нормы международного обычного права, исполнения которой государства могут требовать друг от друга<sup>2</sup> и которая не допускает отступлений даже в чрезвычайных ситуациях<sup>3</sup>, рабство продолжает существовать как одно из самых вопиющих нарушений прав человека в глобальной экономике. Определение рабства, сформулированное в Конвенции о рабстве 1926 года с дополнениями, предусмотренными в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности», остается в силе и сегодня. Однако на смену юридическому праву собственности пришли самые разные формы принуждения и контроля, которые, как указано в настоящем докладе, приобретают особую силу, когда речь идет о трудящихся-мигрантах, работающих домашней прислугой, которые находятся в другой стране и являются мигрантами с неурегулированным статусом.

13. Осуществление «любого или всех правомочий, связанных с правом собственности» таким образом отличает «рабство» от подневольного состояния<sup>4</sup>. Однако на практике это различие не всегда является достаточно четким и в значительной мере зависит от степени контроля и власти над конкретным лицом. В своих решениях Европейский суд по правам человека изложил ряд признаков,

<sup>2</sup> *Barcelona Traction, Light and Power Company, Ltd (Belgium v. Spain), Judgment of 5 February 1970, I.C.J. reports 1970*, p. 3.

<sup>3</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 4 2).

<sup>4</sup> В Дополнительной конвенции об упразднении рабства признается, что институты и обычаи, которые перечислены в пункте 1, также могут представлять собой рабство.

применимых к домашней прислуге, в частности из числа трудящихся-мигрантов, которые связаны с уязвимостью лица, ограничениями на личную свободу, попранием человеческого достоинства, чрезмерной продолжительностью рабочего дня, отсутствием оплаты или вознаграждения или несоразмерной оплатой и восприятием ситуации как неизменной<sup>5</sup>.

14. Подневольное состояние зачастую имеет место в условиях экономической эксплуатации, когда «жертва настолько зависит от виновного лица, что она не может выйти из состояния эксплуатации» (см. A/HRC/15/20, пункт 47). Зависимость может быть вызвана экономическими факторами, отсутствием свободы передвижения и физическим и психологическим насилием (там же, пункты 48–51). Подневольное состояние зачастую является результатом долговой кабалы, особенно в тех случаях, когда агенты взимают чрезмерную плату за трудоустройство и когда наем трудящихся-мигрантов не регулируется национальным законодательством. Долговая кабала определяется в качестве «положения или состояния, возникающего вследствие заклада должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен»<sup>6</sup>.

15. Рабство в своей традиционной форме рабского труда занимает крайнее место в череде различных форм эксплуатации человека человеком. Звеньями этой цепочки являются также подневольное состояние в качестве домашней прислуги и иное подневольное состояние, принудительный труд и другие виды практики, сходной с рабством. Принудительный труд означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно»<sup>7</sup>. На другом конце спектра находится достойный труд, гарантирующий уважение всех основополагающих принципов и прав в сфере труда<sup>8</sup>. Доступ к достойному труду является противоядием от рабства и всех форм трудовой эксплуатации и нарушений прав человека на рабочем месте. Он лежит в основе задачи 8.7 Целей в области устойчивого развития, в которой закреплена универсальная приверженность делу искоренения принудительного труда и устранения современного рабства и торговли людьми.

16. Рабство, подневольное состояние и принудительный труд зачастую являются результатом торговли людьми, которая в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, конкретно связана с этими формами эксплуатации. Однако в настоящем докладе основное внимание уделяется добровольной миграции для работы домашней прислужкой.

<sup>5</sup> См., например, *Siliadin v. France*, judgment of 26 October 2005 (application No. 73316/01). См. также Helen Duffy, «Litigating modern day slavery in regional courts», *Journal of International Criminal Justice*, vol. 14, No. 2 (May 2016).

<sup>6</sup> Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, статья 1 а).

<sup>7</sup> См. Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде 1930 года (№ 29), статья 2.

<sup>8</sup> «Promoting jobs and enterprise, guaranteeing rights at work, extending social protection and promoting social dialogue are the four pillars of the ILO Decent Work Agenda with gender as a cross-cutting theme», foreword to ILO, «Decent work and the 2030 Agenda for Sustainable Development». См. также Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 год), которая обязывает государства – члены МОТ уважать и поощрять цель ликвидации детского и принудительного труда, свободу от дискриминации в сфере труда и право на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров независимо от того, ратифицировали ли они соответствующие конвенции МОТ или нет.

### **III. Обязательства государств по международному праву прав человека и трудовому законодательству защищать трудящихся-мигрантов, находящихся в подневольном состоянии в качестве домашней прислуги**

17. В статье 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах наряду с другими правами признается право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается; право на справедливые и благоприятные условия труда; право создавать профессиональные союзы и вступать в профсоюз по своему выбору; и право на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Это право распространяется на всех, в том числе на трудящихся-мигрантов<sup>9</sup>. Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает перечень прав, включая равенство перед законом без какой-либо дискриминации и свободу ассоциации (статьи 26 и 22 соответственно), которые без какой-либо дискриминации применяются также к трудящимся-мигрантам.

18. Кроме того, государства несут конкретные обязательства по защите прав человека трудящихся-мигрантов в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В статье 2 Конвенции трудящийся-мигрант определяется как лицо «занимающееся оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является». Согласно статье 5, трудящиеся-мигранты считаются «не имеющими постоянный статус», если они не получили разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую деятельность в стране назначения. Статья 11 защищает трудящихся-мигрантов от рабства или подневольного состояния или от принудительного или обязательного труда.

19. В основных конвенциях МОТ<sup>10</sup>, а также в Конвенции МОТ о миграции в целях трудоустройства 1949 года (№ 97) и Конвенции о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143) также поднимаются вопросы защиты трудовых прав трудящихся-мигрантов. Конвенция МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189) и сопровождающая ее Рекомендация № 201 содержат нормы и стандарты эффективного поощрения и защиты прав домашних работников, включая домашних работников-мигрантов.

20. Конвенция о домашних работниках определяет домашний труд как «труд в домашнем хозяйстве или для домашнего хозяйства или домашних хозяйств». Таким образом, домашняя работа определяется по месту, где она выполняется, а не по работодателю или функциям. Уборка, приготовление пищи, стирка, покупка продовольственных товаров, уход за детьми, пожилыми людьми и/или больными, садоводство, вождение автомобиля и охрана дома могут охватываться определением, содержащимся в Конвенции<sup>11</sup>. Статья 5 Конвенции предусматривает, что «каждое государство-член принимает меры для обеспечения того, чтобы домашние работники пользовались эффективной защитой от всех форм злоупотреблений, домогательств и насилия». Государства обязаны обеспечить, чтобы до отъезда домашние работники-мигранты имели письменные контракты, которые были бы понятны им и имели исковую силу в стране, где они будут работать (статья 8 1)). Государствам-участникам рекомендуется осуществлять сотрудничество в целях обеспечения эффективного

<sup>9</sup> См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, пункт 30.

<sup>10</sup> К основным конвенциям МОТ относятся: Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87); Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года (№ 98); Конвенция о принудительном труде 1930 года (№ 29); Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105); Конвенция о минимальном возрасте 1973 года (№ 138); Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182); Конвенция о равном вознаграждении 1951 года (№ 100); и Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111).

<sup>11</sup> См. ILO, «Formalizing domestic work» (2016).

применения Конвенции к домашним работникам-мигрантам (статья 8 3)), а также регулировать наем домашних работников частными агентствами по трудоустройству и заключать двусторонние, региональные и многосторонние соглашения в целях предотвращения случаев злоупотреблений и мошеннической практики в области набора, трудоустройства и занятости домашних работников-мигрантов (статья 15). В статье 15.1 е) говорится, что комиссионные сборы, взимаемые частными агентствами по трудоустройству, не должны вычитаться из вознаграждения домашних работников.

21. Аналогичным образом, права домашних работников-мигрантов, в том числе с неурегулированным статусом, защищает ряд региональных механизмов и инструментов.

22. Кроме того, все государства – члены Организации Объединенных Наций приняли на себя обязательства по достижению Целей в области устойчивого развития, которые содержат взаимосвязанные задачи, направленные на устранение коренных причин современных форм рабства. Задача 8.7 обязывает государства «принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, и к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах», а задача 8.8 требует от них «защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости».

23. Позитивный вклад мигрантов в обеспечение инклюзивного роста и устойчивого развития признается в Целях в области устойчивого развития, и государства взяли на себя обязательства сотрудничать на международном уровне в деле обеспечения безопасной, упорядоченной и законной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами независимо от их миграционного статуса, с беженцами и перемещенными лицами. Государствам необходимо обеспечить, чтобы эти меры защиты распространялись на всех трудящихся-мигрантов независимо от их миграционного статуса.

#### **IV. Женщины-мигранты, работающие домашней прислугой, экономическая политика и причины подневольного состояния**

24. Оплачиваемая домашняя работа является весьма феминизированным сектором, и последние оценки указывают на то, что в домашних хозяйствах во всем мире трудятся 70 млн домашних работников, из которых 49,2 млн составляют женщины (70%) и 11,5 млн – женщины-мигранты. Женщины, работающие в качестве домашней прислуги, численно превосходят мужчин практически во всех регионах. Женщинами являются практически все домашние работники в Северной и Южной Америке (92,1%), в Европе и Центральной Азии (88,7%) и в Африке (80,3%)<sup>12</sup>.

25. Неуклонный рост общего числа работников, в основном женщин-мигрантов, ищущих работу в домашнем секторе, объясняется тремя основными факторами: интеграцией женщин в глобальный рынок труда, вследствие чего возникает нехватка рук для выполнения бытовых функций и функций по уходу; демографическими изменениями, которые проявляются в старении населения и снижении роли традиционной расширенной семьи; и усилением зависимости от домашних работников в связи с недостатком государственных услуг по уходу<sup>13</sup>.

26. Рост численности домашней прислуги происходит в рамках неолиберальной экономической модели, когда глобальные рынки усиливают социальную иерархию,

<sup>12</sup> См. ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018).

<sup>13</sup> См. ILO, «Formalizing domestic work».

порождая структурную и долговременную эксплуатацию человека человеком<sup>14</sup>. Такие макроэкономические условия являются одной из ключевых причин рабства и подневольного состояния женщин, проявляющегося, в частности, в принудительном труде, долговой кабале, вредных условиях труда и других нарушениях прав трудящихся<sup>15</sup>. Приватизация государственных услуг, программы структурной перестройки и сокращение расходов на программы социального обеспечения привели к миграции населения из сельских районов в города в пределах страны или за рубеж<sup>16</sup>.

27. Государства-должники, стремясь успокоить глобальные финансовые институты, требующие от них проведения программ структурной перестройки и принятия мер жесткой экономии, активно поощряют эмиграцию женщин в целях увеличения денежных переводов, не предоставляя им надлежащих гарантий соблюдения прав человека и трудовых норм<sup>17</sup>. Некоторые страны поощряют миграцию граждан для работы домашней прислугой в рамках целенаправленной стратегии сокращения масштабов нищеты, снижения уровня безработицы и получения доступа к твердой валюте<sup>18</sup>.

28. Поскольку домашняя работа является недооцененной, неофициальной и невидимой, она выполняется в плохих условиях и становится причиной уязвимости, более высокой по сравнению с другими формами неформальной занятости<sup>19</sup>. Она считается «неквалифицированной» работой, несмотря на тот факт, что многие трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, являются образованными и высококвалифицированными специалистами.

29. Многие оказавшиеся в маргинальном положении женщины рассматривают труд домашней прислуги как способ избежать насилия, в том числе бытового и принудительного брака. К числу других распространенных причин миграции относятся феминизация нищеты, конфликты и экономические и социальные преобразования; также дискриминация по признаку гендерного статуса, кастовой и классовой принадлежности, возраста, профессии, языка, расы, религии и по другим признакам; ограниченный доступ к собственности на землю; неравенство внутри стран и между ними; изменение климата и общее отсутствие у женщин возможности определять свою собственную жизнь. Это не должно умалять роль женщин, которые предпочитают мигрировать или которые видят «обретение свободы» в возможности стать независимым кормильцем и улучшить жизнь своих детей.

30. Существуют примеры стран, которые вводят ограничения на миграцию женщин для работы в качестве домашней прислуги в целях предупреждения торговли людьми и их эксплуатации. На практике это непреднамеренно подталкивает женщин к использованию незаконных каналов миграции, что повышает для них риск сексуального и гендерного насилия, эксплуатации и жестокого обращения (см. A/HRC/38/41/Add.1, пункты 77–78)<sup>20</sup>.

31. По оценкам, международными мигрантами являются 11,5 млн домашних работников, составляющих 17,2% всех домашних работников и 7,7% от общей численности мигрантов во всем мире<sup>21</sup>. Эти цифры свидетельствуют о том, что во

<sup>14</sup> См. Geneviève Le Baron and others, *Confronting Root Causes: Forced Labour in Global Supply Chains* (openDemocracy and Sheffield Political Economy Research Institute, January 2018).

<sup>15</sup> См. Asia Pacific Forum on Women, Law and Development, «Briefing paper on the gender dimension of contemporary forms of slavery, its causes and consequences» (April 2018).

<sup>16</sup> См. Global Alliance Against Traffic in Women, «Enabling access to justice. A CSO perspective on the challenges of realising the rights of South Asian migrants in the Middle East».

<sup>17</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Центром за глобальную руководящую роль женщин. Все представленные материалы имеются по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/DomesticServitudeSubmissions.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/DomesticServitudeSubmissions.aspx).

<sup>18</sup> Там же.

<sup>19</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

<sup>20</sup> См. также материалы, представленные для настоящего доклада Международной организацией по борьбе с рабством.

<sup>21</sup> *ILO Global Estimates on Migrant Workers, Results and Methodology. Special Focus on Migrant Domestic Workers* (Geneva, 2015).



многих районах планеты домашние функции выполняют трудящиеся-мигранты, многие из которых оставляют свои домашние обязанности и обязанности по уходу другим<sup>22</sup>. Большинство работающих домашней прислугой мигрантов являются выходцами из стран Юга, работающими в странах с высоким уровнем дохода. На арабские государства, Северную Америку и Северную, Южную и Западную Европу приходится около 52% от общей численности домашних работников в мире, причем большинство из них являются мигрантами<sup>23</sup>. В арабских государствах на мигрантов приходится 82,7% всей домашней прислуги, и в этом регионе связь между женской миграцией и домашним трудом является особенно тесной<sup>24</sup>. В Гонконге насчитывается приблизительно 370 000 работающих домашней прислугой мигрантов (98,8% из них являются женщинами)<sup>25</sup>, а в Латинской Америке и Карибском бассейне на мигрантов приходится 17,2% всей домашней прислуги<sup>26</sup>.

32. Вследствие различных социальных и экономических условий женщины-мигранты оказываются в уязвимом положении, особенно в том случае, если они принадлежат к коренным народам, затрагиваемым кастам или группам населения, живущим в нищете на протяжении нескольких поколений<sup>27</sup>. Дискриминация, имеющая под собой разные причины, повышает шансы и без того уязвимых людей оказаться в подневольном положении в качестве домашней прислуги и ограничивает их возможности выбраться из этой ловушки как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Находящиеся в маргинальном положении женщины зачастую сталкиваются с давно укоренившимися формами дискриминации, которые по традиции превращают их в домашнюю прислугу и мигрантов. Женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются дискриминации по признаку пола, гендерного статуса, расы, этнической принадлежности, национального происхождения и социального положения, что ставит их в неблагоприятное положение сразу с нескольких точек зрения. Кроме того, дискриминационная миграционная политика ограничивает доступ женщин к каналам безопасной и упорядоченной миграции, что, в свою очередь, ограничивает их возможности трудоустройства в странах транзита и принимающих странах. В результате многие женщины-мигранты вынуждены трудоустраиваться в неформальном секторе, в частности домработницами и сиделками<sup>28</sup>. Они часто не имеют трудовых договоров, что затрудняет для них защиту и отстаивание своих прав<sup>29</sup>. Например, в Мексике трудовых договоров не имеют девять из десяти домработниц<sup>30</sup>.

33. Неформальная занятость увековечивает традиционные гендерные представления о «женской работе» и зачастую не гарантирует достаточной или вообще какой-либо социальной защиты и трудовых прав. Это связано с тем, что работа по дому, согласно трудовому законодательству, не считается занятостью, домашнее хозяйство, соответственно, местом работы, а частные лица-наниматели – работодателями (см. A/HRC/15/20, пункт 75). По оценкам МОТ, 75% всей домашней прислуги занята в неформальном секторе, и лишь 10% защищается общим трудовым законодательством наравне с другими работниками; 29,9% полностью исключены из сферы действия национального трудового законодательства<sup>31</sup>. Исключение домашнего труда из сферы действия норм, защищающих трудящихся, является одним из

<sup>22</sup> ILO, *Domestic Workers Across the World: Global and Regional Statistics and the Extent of Legal Protection* (Geneva, 2013).

<sup>23</sup> ILO *Global Estimates on Migrant Workers*.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Government of Hong Kong, China, action plan to tackle trafficking in persons and enhance protection of foreign domestic helpers (March 2018).

<sup>26</sup> ILO *Global Estimates on Migrant Workers*.

<sup>27</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада организациями ПИКУМ, ГАПТЖ и «Ла Страда Интернэшнл».

<sup>28</sup> Там же.

<sup>29</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Центром по борьбе с дискриминацией «Мемориал».

<sup>30</sup> См. материалы, представленные Мексикой.

<sup>31</sup> ILO, *Domestic workers across the world*.

проявлений дискриминационного отношения к женскому труду, повышающего для домашней прислуги риск оказаться в подневольном положении<sup>32</sup>.

34. В странах – членах Европейского союза, например, защита трудовых прав домашних работников, и в частности не имеющих документов, является весьма ограниченной как в законодательстве, так и на практике<sup>33</sup>. Таким образом, на домашних работников из числа мигрантов зачастую не распространяются обычные трудовые нормы, регулирующие, например, максимальную или нормальную продолжительность рабочего времени в других секторах<sup>34</sup>. В этой связи жертвы рискуют подвергнуться уголовному преследованию за нарушение иммиграционного или уголовного законодательства непосредственно вследствие эксплуатации: они могут быть наказаны за отсутствие документов, если их работодатель или агент по трудоустройству оставит у себя их паспорт, и даже подвергнуться телесному наказанию за нарушение иммиграционного законодательства<sup>35</sup>. Риск уголовного преследования жертв торговли людьми или подневольного положения усугубляется бытующими среди сотрудников правоохранительных органов поведенческими стереотипами, в основе которых лежат их властные полномочия, гендерный статус, расовая принадлежность и социальное положение<sup>36</sup>.

35. Контролирующим условия труда инспекторам редко позволяют проверять частные жилища без санкции суда, а это означает, что никто не осуществляет надзор за условиями труда и жизни домашней прислуги. Для всех домашних работников, но особенно для домашних работников-мигрантов с неурегулированным статусом, это чревато серьезными последствиями, например в плане доступности услуг здравоохранения, социальной защиты и трудовых прав, в том числе права на отдых, нормированный рабочий день или отпуск по беременности и родам<sup>37</sup>. Кроме того, трудящиеся-мигранты с неурегулированным статусом часто ничего не знают о действующем законодательстве, своих правах и обязанностях работодателя, и тем более об услугах поддержки и защиты и даже о рисках, с которыми они могут столкнуться в процессе миграции и по прибытии в страну назначения<sup>38</sup>. Даже если законодательство благосклонно к таким работникам, они зачастую не информируются об их правах, сроках действия заключенных с ними контрактов, заработной плате, еженедельных выходных и дневной продолжительности рабочего времени, с тем чтобы избежать возможных злоупотреблений.

36. В некоторых странах, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, таких как Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия, где в качестве домашней прислуги работает около 2 млн мигрантов, и в других арабских государствах, например в Ливане, трудящиеся-мигранты особенно уязвимы перед эксплуатацией в силу существования системы трудового поручительства «кафала» (A/HRC/36/43). В рамках этой системы трудящийся-мигрант с точки зрения своего иммиграционного статуса юридически привязан к работодателю или спонсору на протяжении всего контракта. Работодатели часто ужесточают контроль за работниками, изымая их паспорта и проездные документы, несмотря на то что в некоторых странах назначения эта практика запрещена законом. Требование проживать в доме работодателя повышает зависимость от работодателя, стирает грань между рабочим временем и отдыхом и осложняет частную жизнь<sup>39</sup>. Существование правила, требующего проживать в доме работодателя, осложняет и ограничивает

<sup>32</sup> Там же.

<sup>33</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада организациями ПИКУМ, ГАПТЖ и «Ла Страда Интернэшнл».

<sup>34</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Гонконгским центром по вопросам правосудия.

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> ИО, «Lessons learned by the work in freedom programme» (New Delhi, 2017).

<sup>37</sup> См. Комитет по трудящимся-мигрантам, замечание общего порядка № 1 (2011) о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, пункт 43.

<sup>38</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Отделением МОТ в Эфиопии.

<sup>39</sup> Migrant Forum Asia, policy brief No. 2, «Reform of the kafala (sponsorship) system», имеется на [www.ilo.org/dyn/migpractice/docs/132/PB2.pdf](http://www.ilo.org/dyn/migpractice/docs/132/PB2.pdf).

возможность обеспечения соблюдения правовых норм и мониторинг условий труда мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, поскольку все нарушения происходят за закрытыми дверями.

37. Домашние работники в семьях дипломатов сталкиваются с аналогичной практикой, поскольку выданный им вид на жительство, как правило, привязывает их к работодателям, что с учетом зависимости и уязвимости домашней прислуги создает серьезную брешь в механизмах защиты<sup>40</sup>. Доступ к правосудию для домашней прислуги, работающей в семьях дипломатов, сильно затруднен по причине наличия иммунитета у работодателя<sup>41</sup>. Вместе с тем в последние годы усилия по предупреждению подневольного положения домашней прислуги в семьях дипломатов, возглавляемые Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), привели к нормативным изменениям по меньшей мере в 16 государствах – членах ОБСЕ. За период с 2000 года в Соединенных Штатах Америки федеральные власти возбудили в отношении дипломатов и международных служащих 11 уголовных дел по обвинению в незаконном ввозе в страну домашней прислуги, жестоком обращении с ней и ее эксплуатации<sup>42</sup>.

38. Домашние работники-мигранты с неурегулированным статусом остаются «невидимыми» для национальных властей и часто сталкиваются с языковыми барьерами, отсутствием информации об своих правах, а также доступа к социальной защите или социальной помощи в принимающей стране. Опасаясь депортации, работающие в качестве домашней прислуги мигранты, как правило, проживают в условиях анонимности, что может стать причиной их изоляции, которая создает предпосылки для принудительного труда и подневольного положения<sup>43</sup>.

39. Собранные доказательства свидетельствуют о том, что, если мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, имеют контракты, которые не привязывают их к работодателям, и если они вольны менять работу, сталкиваясь со злоупотреблениями, то они имеют хорошую возможность не стать жертвой подневольного положения и злоупотреблений. В то же время такие меры являются эффективными лишь в том случае, если мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, не обязаны покидать страну после прекращения периода первоначального найма и если их виза может быть продлена на достаточной длительный срок, с тем чтобы они могли найти альтернативного работодателя<sup>44</sup>.

## V. Нарушения прав человека и доступ к правосудию

40. Гендерное насилие, с которым сталкивается домашняя прислуга, часто игнорируется или рассматривается в качестве личной проблемы, а не нарушения прав, за которое несет ответственность работодатель<sup>45</sup>. Для домашних работников-мигрантов, не имеющих документов или урегулированного статуса, эти риски и факторы уязвимости являются еще более серьезными, не в последнюю очередь потому, что в случае обращения в органы власти государства за защитой от злоупотреблений со стороны работодателя им нередко может грозить депортация<sup>46</sup>.

41. Не все мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, сталкиваются с такими условиями труда и жизни, которые можно назвать подневольным положением. В силу неформального характера труда домашней прислуги отсутствуют достаточные сведения о женщинах-домработницах из числа мигрантов, оказавшихся в кабальных

<sup>40</sup> Пан Ин и ЛЕФО-ИБФ.

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Правовым центром по проблемам торговли людьми.

<sup>43</sup> Там же.

<sup>44</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада организациями «Калайяан» и Международной организацией против рабства.

<sup>45</sup> Там же.

<sup>46</sup> См. Комитет по трудящимся-мигрантам, замечание общего порядка № 1 (2011) о трудящихся-мигрантах, работающих в качестве домашней прислуги, пункт 7.

условиях. Тем не менее условия труда домашней прислуги являются наихудшими в сфере ухода за людьми, и она особенно подвержена эксплуатации. Условия труда домашней прислуги определяются сочетанием трудовой, миграционной и социальной политики или ее отсутствием<sup>47</sup>. В зависимости от имеющихся и доступных альтернатив домохозяйства могут соблазниться самыми дешевыми и простыми вариантами получения помощи по уходу на рынке труда, которые нередко заключаются в найме домашних работников<sup>48</sup>.

42. Подстегиваемые бедностью, домашние работники, в том числе из числа мигрантов, зачастую вынуждены соглашаться на такие условия труда и жизни, которые попирают их основные права человека. В результате, многие мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, сталкиваются с множественными злоупотреблениями, такими как физическая и социальная изоляция; ограничение свободы передвижения; психологическое, физическое и сексуальное насилие; запугивания и угрозы; изъятие удостоверяющих личность документов работодателем; невыплата заработной платы; ненормальные условия труда и проживания и чрезмерная продолжительность рабочего дня. При наличии одного или нескольких подобных злоупотреблений МОТ считает, что человек работает под принуждением<sup>49</sup>. Если эти признаки принудительного труда дополняются отсутствием выбора и строгим контролем личной свободы, к которому прибегают многие работодатели, домашние работники могут оказаться в подневольном положении и даже в рабстве.

43. В докладе о современном рабстве 2017 года говорится, что в 24% случаев жертвами эксплуатации в форме принудительного труда является домашняя прислуга и что существуют многочисленные средства принуждения, включая насилие, с которыми ей приходится сталкиваться<sup>50</sup>. В исследовании МОТ, которое готовится к выходу, отмечается, что 72% репатриантов и эфиопских мигрантов, работающих домашней прислугой в арабских государствах, приходилось сталкиваться с принуждением к труду<sup>51</sup>.

44. Вопрос о том, приходится ли трудящимся-мигрантам, работающим домашней прислугой, заниматься принудительным трудом, во многом зависит от их долгового бремени, которое возникает у них за услуги трудоустройства. Работники с чрезмерной задолженностью занимаются принудительным трудом в шесть раз чаще тех, кто не имеет высокой задолженности, поскольку они не видят иного выбора, кроме как продолжать работу даже в неприемлемых условиях<sup>52</sup>. Трудящиеся зачастую вынуждены выплачивать долги в течение нескольких месяцев, а иногда и лет, в то время как плата за трудоустройство часто удерживается напрямую из их заработной платы. Эта система создает сильную зависимость от работодателя и, таким образом, повышает риск злоупотреблений и эксплуатации.

45. Тяжелые условия труда и жизни существуют во всех географических регионах, и, работая в частных домах, трудящиеся-мигранты ставят свое право на неприкосновенность частной жизни и на безопасность под угрозу<sup>53</sup>. Домашние работники-мигранты часто становятся жертвами физического и психологического насилия, сталкиваясь в том числе с отсутствием личного пространства, например, своей спальни, необходимостью работать свыше 15 часов в день, отсутствием установленного времени для отдыха и необходимостью постоянно быть наготове. Изъятие документов, удостоверяющих личность, запрет или необоснованное ограничение использования мобильных телефонов и запрет покидать дом, в том числе

<sup>47</sup> ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018).

<sup>48</sup> Там же.

<sup>49</sup> «ILO indicators of forced labour. Special action programme to combat forced labour» (Geneva, 2012).

<sup>50</sup> ILO, International Organization for Migration and Walk Free, «Global estimates of modern slavery: forced labour and forced marriage» (2017).

<sup>51</sup> ILO, «Improved labour migration governance to protect migrant workers and combat irregular migration in Ethiopia» (2018).

<sup>52</sup> Justice Centre Hong Kong, «Coming clean – an overview» (2016).

<sup>53</sup> ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*.

в периоды отдыха, также являются распространенной практикой<sup>54</sup>. В одном случае домашний работник не имел возможности поговорить со своей семьей почти семь лет<sup>55</sup>. Такие кабальные условия плохо сказываются на здоровье домашних работников, поскольку им не хватает времени ни на себя, ни на свою семью.

46. Многие трудящиеся-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, являются объектом сексуальных домогательств и гендерного насилия, которые часто игнорируются или считаются личным делом, а не нарушением прав, за которое работодатель несет ответственность<sup>56</sup>. Некоторые случаи злоупотреблений со стороны работодателей могут быть приравнены к пыткам, и в последнее время сообщалось о нескольких случаях гибели домашних работников. Дискриминационные и даже расистское обращение с домашней прислугой не является редкостью.

47. Некоторые домашние работники живут в постоянном страхе подвергнуться изнасилованию<sup>57</sup>. В ряде стран домашние работники, которые жалуются на сексуальные посягательства, могут столкнуться с обвинениями в супружеской измене и прелюбодеянии, которые являются наказуемыми по закону. В других странах трудовые отношения с забеременевшими домработницами прерываются, и они становятся незаконными мигрантами, сталкиваясь с серьезными проблемами в плане доступа к медицинскому обслуживанию<sup>58</sup>.

48. К другим видам злоупотреблений, которым подвергаются мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, относятся лишение пищи и воды; низкая оплаты труда или отказ в оплате; постоянное слежение; работа с опасными химическими веществами без надлежащей защиты; и отсутствие доступа к медицинским услугам, что зачастую связано с запретом покидать дом, высокой стоимостью медицинского обслуживания или отсутствием у трудящихся-мигрантов, работающих домашней прислугой, документов, подтверждающих их законное право работать в стране и, таким образом, пользоваться услугами<sup>59</sup>. Из-за незнания языка домработники-мигранты часто изолированы от внешнего мира. Иногда домашняя прислуга вынуждена спать на кухне, на балконе в туалете или в кладовке<sup>60</sup>.

49. В некоторых странах домашние работники должны каждые полгода проходить обязательное медицинское обследование на беременность, сифилис, ВИЧ и туберкулез. Мигранты, которым был поставлен один из этих диагнозов, подлежат репатриации<sup>61</sup>. Такая практика является дискриминационной, инвазивной и нарушает право трудящихся-мигрантов на неприкосновенность личной жизни и достоинство.

50. Еще одно нарушение прав человека, от которого часто страдают домашние работники, заключается в отказе им в праве на свободу ассоциации. В результате домашние работники имеют ограниченное право голоса и представительство в секторе, что является одной из причин неблагоприятных условий их труда. Характер работы, требующий находиться в частном доме, часто не имея свободы передвижения, означает, что домашние работники-мигранты сталкиваются с трудностями в организации профессиональных союзов и вступлении в них<sup>62</sup>. В таких странах, как,

<sup>54</sup> Материалы, представленные организациями «Калайяан» и Международной организацией против рабства.

<sup>55</sup> Там же.

<sup>56</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Центром за глобальную руководящую роль женщин.

<sup>57</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Правовым центром по проблемам торговли людьми.

<sup>58</sup> См. Vina Fernandez, «Health inequities faced by Ethiopian migrant domestic workers in Lebanon», *Health and Place*, vol. 50 (March 2018).

<sup>59</sup> Материалы, представленные Международной организацией против рабства.

<sup>60</sup> Там же.

<sup>61</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Гуманитарной организацией по экономике миграции.

<sup>62</sup> ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*.

например, Ливан, ходатайство об официальном признании профсоюза домашних работников было отклонено правительством<sup>63</sup>.

51. В подавляющем большинстве стран предусматривается максимальное ограничение продолжительности рабочего дня и трудящимся гарантируется еженедельный отдых и ежегодный отпуск. Вместе с тем эти нормы часто не распространяются на лиц, работающих в качестве домашней прислуги. Даже в тех случаях, когда законы о труде в принципе распространяются на домашнюю прислугу, в них установлены исключения в отношении продолжительности ее рабочего дня, поскольку по-прежнему считается, что труд домашней прислуги в домашнем хозяйстве не подлежит регулированию, основываясь на частной договоренности<sup>64</sup>. Аналогичным образом, 42,6% всех домашних работников, как выяснилось, не имеют минимальной гарантированной заработной платы, а более трети всех женщин, работающих в качестве домашней прислуги, не имеют права на отпуск по беременности и родам или на соответствующие льготы. Эта проблема особенно серьезно стоит на Ближнем Востоке и в Юго-Восточной и Южной Азии.

52. В глобальном масштабе отсутствие социального обеспечения и медицинского страхования, учитывающего гендерную специфику, еще более усиливает уязвимость трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и их зависимость от работодателей<sup>65</sup>. В этих условиях не имеющим документов мигрантам, работающим домашней прислужкой, бывает очень сложно безопасно для себя разорвать пути насилия и эксплуатации.

53. В последние годы договорные органы выражали серьезную озабоченность по поводу принудительного и подневольного труда женщин и детей, работающих домашней прислужкой, во всех географических регионах<sup>66</sup>. Например, они обращали внимание на практику, которую можно назвать подневольным домашним трудом, или на отсутствие достаточного законодательства для предупреждения эксплуатации и злоупотреблений в бытовом секторе.

54. Принудительный труд является абсолютным нарушением основных прав человека и считается преступлением в большинстве национальных правовых систем. Тем не менее жертвы принудительного труда, подневольного положения и других видов практики, схожей с рабством, сталкиваются с серьезными препятствиями, подавая жалобы и пытаясь дать им ход, и тем самым сталкиваются с серьезными трудностями в получении доступа к правосудию в случае нарушения их прав. Это может объясняться запретом покидать дом, изъятием их паспортов или страхом оказаться бездомными, быть обнаруженными с неурегулированным миграционным статусом, подвергнуться аресту, заключению под стражу или депортации.

55. Некоторые трудящиеся-мигранты не сообщают о злоупотреблениях, поскольку они не знают, как это сделать, не доверяют государственным органам или в соответствии с национальными законами, как, например, в Ливане, не имеют доступа к системе правосудия<sup>67</sup>. В других случаях они сообщают о преступлениях, связанных с принудительным трудом или подневольным положением, или с насилием и злоупотреблениями, однако власти и судебные органы не воспринимают их жалобы всерьез. Еще одним препятствием является отсутствие безопасных каналов для подачи жалоб. Во многих странах жалоба не может быть подана без участия иммиграционных властей, и в результате жертва, вместо того чтобы получить доступ к услугам и механизмам защиты, вынуждена объясняться с властями. Если жертвы подневольного труда и других нарушений прав человека имели бы возможность подавать жалобы независимо от их миграционного статуса и если полномочия министерств труда и

<sup>63</sup> Материалы, представленные Международной организацией против рабства.

<sup>64</sup> ILO, *Domestic workers across the world*.

<sup>65</sup> Там же.

<sup>66</sup> См., например, CAT/C/LBN/CO/1; CMW/C/BGD/CO/1; CMW/C/SEN/CO/2-3; CRC/C/CAF/CO/2; CRC/C/PAK/CO/5; CEDAW/C/BDI/CO/5-6; CEDAW/C/PHL/CO/7-8; CCPR/C/KAZ/CO/2; и CCPR/C/CHL/CO/6.

<sup>67</sup> Статья 7 ливанского закона о труде выводит домашнюю прислугу из сферы его действия (см. материалы, представленные Отделением МОТ в Эфиопии).

иммиграции не пересекались бы, то это помогло бы расширить доступ к правосудию и защите от кабалы, эксплуатации и злоупотреблений.

56. В конечном счете, значительная асимметрия возможностей домашних работников и их работодателей мешает доступу к правосудию и усугубляет трудности, с которыми работники могут столкнуться, доказывая факт принуждения и злоупотреблений. Доказательства, касающиеся условий труда домашней прислуги, можно найти только на рабочем месте, в доме работодателя, притом что в зависимости от юрисдикции бремя доказывания лежит на домашних работниках и они редко могут рассчитывать на бесплатную правовую помощь<sup>68</sup>. Кроме того, отсутствие официальных механизмов подотчетности в бытовом секторе сильно затрудняет для жертв доступ к правосудию и адекватным средствам правовой защиты<sup>69</sup>. В таких странах, как Франция, многие мигранты, работающие домашней прислугой, эксплуатируются своими согражданами, что усиливает опасения за родственников в случае подачи жалобы на злоупотребления<sup>70</sup>.

57. Существующие структурные препятствия, осложняющие доступ к правосудию для жертв подневольного положения, формируют атмосферу безнаказанности среди преступников<sup>71</sup>. Очень немногие жертвы подневольного положения добиваются компенсации, а поскольку пострадавшие от эксплуатации и злоупотреблений не всегда признаются жертвами, они не стремятся получить доступ к правосудию. Другие терпят кабальные условия из-за необходимости отправлять денежные переводы своим семьям.

## VI. Роль частных агентств по трудоустройству

58. Частные агентства по трудоустройству представляют собой важную глобальную индустрию в составе таких, среди многих прочих, частных субъектов, как агенты по найму и работающие на них вербовщики, центры предотъездной подготовки, транспортные компании и туристические агентства, медицинские скрининговые центры, страховые компании и визовые консультанты. Эти разнообразные, неоднородные предприятия получают доход от вербовки трудящихся-мигрантов в одной стране и их трудоустройства в другой<sup>72</sup>.

59. Отсутствие контроля за агентствами по трудоустройству со стороны органов регулирования усиливает для трудящихся-мигрантов, готовых работать домашней прислугой, риск стать жертвами торговли людьми, кабального и принудительного труда и подневольного положения<sup>73</sup>. Незарегистрированные агенты и работающие на них вербовщики не подпадают под действие соответствующего законодательства, что затрудняет привлечение их к ответственности. В некоторых случаях агенты по найму являются близкими родственниками и знакомыми потенциальных мигрантов, которые относятся к ним с доверием и закрывают глаза на опасность стать жертвами торговли в целях трудовой эксплуатации<sup>74</sup>. В некоторых случаях зависимость от работодателя или вербовщика может рассматриваться как позитивный аспект, а также как фактор стабильности и защиты<sup>75</sup>.

60. Сложная и нерегулируемая ситуация с частными агентствами по трудоустройству создает благоприятные условия для злоупотреблений и нарушений

<sup>68</sup> Материалы, представленные Отделением МОТ в Эфиопии.

<sup>69</sup> Там же.

<sup>70</sup> Комитет против современных форм рабства, материалы, представленные для настоящего доклада.

<sup>71</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада организациями ПИКУМ, ГАПТЖ и «Ла Страда Интернэшнл».

<sup>72</sup> ILO, «For a fee: the business of recruiting Bangladeshi women for domestic work in Jordan and Lebanon» (Geneva, 2015).

<sup>73</sup> Материалы, представленные Международной организацией против рабства.

<sup>74</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Сетью по борьбе с торговлей людьми Джаркханда.

<sup>75</sup> Там же.

прав человека. Эксплуататорская практика агентов, неофициально действующих в различных географических регионах, хорошо известна. Их методы включают предоставление ложной информации о предлагаемой занятости<sup>76</sup> и условиях, которых можно ожидать в принимающей стране; взимание незаконных сборов за трудоустройство, которые зачастую загоняют мигрантов в долговую кабалу; требование сдать документы, удостоверяющие личность, в целях контроля за работником; а также угрозы и запугивания и удержание заработной платы<sup>77</sup>. Нередко работодатель выплачивает заработную плату агентству по трудоустройству, однако работник ее не получает. Работодатель полностью контролирует домашнего работника в течение срока действия договора с агентством по трудоустройству, и для удержания работников и контроля над ними часто используются меры принуждения, словесное и физическое насилие<sup>78</sup>. Работающие домашней прислужкой мигранты, которые желают вернуться домой, часто зависят от завербовавших их агентов, которые могут не гореть желанием помогать им в возвращении, принуждая их оставаться и продолжать работать в стране пребывания<sup>79</sup>.

61. В некоторых странах были приняты законы, устанавливающие максимальный размер гонорара, который могут взимать агентства по трудоустройству. Однако на практике многие агентства взимают плату сверх того предела, который установлен законом с учетом существующего уровня месячной заработной платы. Эта практика создает для работников дополнительную угрозу долговой кабалы и эксплуатации.

62. В некоторых странах были приняты меры для предотвращения злоупотреблений со стороны частных агентств по трудоустройству. В Ливане утвержденный в 2013 году кодекс поведения содержит для агентств по трудоустройству руководящие положения, требующие от них поощрять и защищать права домашних работников-мигрантов в стране<sup>80</sup>. Кодекс запрещает вербовщикам взимать плату за трудоустройство трудящихся-мигрантов, однако на практике эта плата взимается в стране их происхождения или косвенно, в виде вычетов из заработной платы работодателем<sup>81</sup>. В этом смысле эффект от применения кодекса оказался ограниченным, и налицо потребность в дополнительных мерах, например в принятии и осуществлении жесткого законодательства, регламентирующего работу агентств по трудоустройству.

63. Регистрация агентств по трудоустройству является еще одним важным шагом в деле предотвращения злоупотреблений, усиливая их юридическую ответственность<sup>82</sup>. Эфиопское законодательство, например, четко определяет и регулирует роль частного сектора в оказании услуг трудоустройства за рубежом, с тем чтобы избежать сомнительных процессов вербовки рабочей силы<sup>83</sup>. Реквизиция проездных документов агентствами и взимание платы с работников в Эфиопии также запрещены<sup>84</sup>. Стремясь сделать процесс найма более прозрачным и справедливым, Совет сотрудничества стран Залива принял в 2018 году решение стандартизировать регулирующие положения в отношении переуступки занятости, трудовых договоров и минимального размера оплаты труда домашней прислужки<sup>85</sup>.

64. В целях решения проблем, связанных с деятельностью частных агентств по трудоустройству, неофициально работающих на рынке труда посредников и других субъектов, чья деятельность не охватывается законодательством и нормами

<sup>76</sup> Там же.

<sup>77</sup> Beate Andrees, Alix Nasri and Peter Swiniarski, *Regulating Labour Recruitment to Prevent Human Trafficking and to Foster Fair Migration: Models, Challenges and Opportunities* (ILO, Geneva 2015).

<sup>78</sup> Материалы, представленные Сетью по борьбе с торговлей людьми Джаркханда.

<sup>79</sup> Там же.

<sup>80</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/LebanonCodeOfConduct.aspx](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/LebanonCodeOfConduct.aspx).

<sup>81</sup> Материалы, представленные Международной организацией против рабства.

<sup>82</sup> ИО, «Regulating international labour recruitment in the domestic work sector: a review of key issues, challenges and opportunities» (Geneva, 2016).

<sup>83</sup> Материалы, представленные Отделением МОТ в Эфиопии.

<sup>84</sup> См. Overseas Employment Proclamation No. 923/2016.

<sup>85</sup> См. *The National*, «GCC working on unified domestic worker policy», 15 April 2018.



регулирования, МОТ выступила в 2015 году с глобальной «Инициативой справедливого найма», которая направлена на предотвращение торговли людьми; защиту прав трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, от злоупотреблений и мошеннической практики в процессе вербовки и трудоустройства; сокращения издержек трудовой миграции; и увеличение ее вклада в процесс развития. Эта многосторонняя инициатива осуществляется в сотрудничестве с правительствами, организациями работодателей и трудящихся, частным сектором и другими ключевыми партнерами<sup>86</sup>.

## VII. Позитивные меры по защите от подневольного домашнего труда

65. На региональном и национальном уровнях многочисленные законодательные и практические инициативы позволили улучшить условия для домашних работников-мигрантов. Конкретные шаги были также предприняты для того, чтобы снизить угрозу подневольного положения. Например, действуя в сотрудничестве с международными организациями, ОБСЕ и бельгийские профсоюзы способствовали улучшению условий труда в домашних хозяйствах дипломатов. Это привело к значительным изменениям: например, некоторые европейские страны в настоящее время проводят собеседования с работниками по прибытии. Некоторые страны сотрудничают с организациями гражданского общества и используют ежегодные обновления разрешений на работу как возможность предоставить домашним работникам необходимую информацию и выявить случаи эксплуатации и торговли людьми<sup>87</sup>. В Германии домашние работники один раз в год лично приходят в федеральное министерство иностранных дел для собеседования по случаю продления разрешения на работу, в ходе которого они должны представить выписки с банковских счетов, подтверждающих получение надлежащей заработной платы от работодателя. В Австрии организуются ежегодные информационные семинары, на которые приглашаются все домашние работники, зарегистрированные как работающие на дипломатов. Участие в этих семинарах является добровольным. Аналогичным образом, меры по защите домашней прислуги, работающей в домах дипломатов, были приняты и в Соединенных Штатах, где для этой цели были разработаны обязательные трудовые договоры, в которых зафиксированы ставки оплаты труда, время отдыха и запрет вычетов за проживание, проезд, медицинское обслуживание или питание<sup>88</sup>.

66. В Колумбии домашние работники защищены трудовым законодательством и должны иметь договор, определяющий условия их труда. Тем не менее работодатели по-прежнему плохо знают стандарты и законодательство, применимое к домашней прислуге, а надзорные механизмы, необходимые для контроля эффективности исполнения обязательных трудовых контрактов, в стране отсутствуют. В таких странах, как Соединенное Королевство и Доминиканская Республика, сотрудники соответствующих государственных органов проходят подготовку, в ходе которой их учат выявлять жертв современных форм рабства. В Соединенном Королевстве выявление и поддержка потенциальных жертв современных форм рабства, включая торговлю людьми, осуществляются в рамках национального координационного механизма<sup>89</sup>. Однако при отсутствии регулярных трудовых инспекций в частных домах серьезные трудности с выявлением жертв сохраняются.

67. Несмотря на сохранение серьезных препятствий для доступа к правосудию, в ряде стран суды выносили решения в пользу домашних работников, ставших жертвами эксплуатации и жестокого обращения, иногда даже со смертельным

<sup>86</sup> По вопросу «Инициативы справедливого найма» МОТ см. [www.ilo.org/global/topics/fair-recruitment/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/fair-recruitment/lang--en/index.htm).

<sup>87</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада организациями ПИКУМ, ГАПТЖ и «Ла Страда Интернэшнл».

<sup>88</sup> Там же.

<sup>89</sup> Соединенное Королевство и Доминиканская Республика, материалы, представленные для настоящего доклада.

исходом. В январе 2018 года во Франции супружеская пара была приговорена к трем годам тюремного заключения за торговлю людьми после того, как она вывезла из Дубая во Францию домработницу, вынужденную работать в условиях принуждения. Супруги должны были уплатить штраф и компенсацию жертве<sup>90</sup>. Аналогичным образом, в мае 2018 года домашний работник-мигрант, уволенный без объяснения причины, выиграл в Канаде иск и получил выходное пособие при содействии некоммерческой организации, оказавшей ему правовую поддержку. В то же время, учитывая серьезность ситуации, некоторые приговоры представляются несоразмерно мягкими. В одной из стран супруги, морившие домашнего работника голодом, были приговорены в 2017 году к 10 месяцам тюремного заключения. В другой стране уголовный суд вынес решение против работодателя, подвергавшего жестокому обращению и эксплуатации ребенка-мигранта, работавшего у него домашней прислугой. Наряду с другими штрафными санкциями работодатель был приговорен в 2010 году к шести месяцам тюремного заключения.

68. В Уругвае первое в истории посещение трудовой инспекцией частного дома в 2012 году позволило выявить нарушения трудовых прав двух домашних работников-мигрантов, которым работодатели по решению административного суда должны были выплатить компенсацию<sup>91</sup>. В Соединенном Королевстве с 2017 года и по сей день были расследованы три случая предполагаемого подневольного положения домашней прислуги, по которым пока не возбуждено дел. В 2016 году в стране, тем не менее, были внесены некоторые изменения в иммиграционные правила, в результате которых мигранты, работающие домашней прислугой, в том числе в домах дипломатов, теперь среди прочего при наличии действующей шестимесячной визы имеют право менять работодателя<sup>92</sup>. Директива о правах жертв Европейского союза также распространяется на мигрантов из числа домашней прислуги, ставших жертвами трудовой эксплуатации, квалифицируемой как уголовное преступление, в том числе торговли людьми. Она конкретно распространяется на не имеющих документов мигрантов и устанавливает минимальные правовые стандарты, хотя ее применение в отношении имеющих документов жертв преступлений остается ограниченным.

69. На Ближнем Востоке Катар в 2017 году отказался от системы «кафала», и в стране была установлена максимальная десятичасовая продолжительность рабочего дня, введен еженедельный выходной день и приняты другие меры для защиты домашних работников от эксплуатации. Тем не менее домашняя прислуга по-прежнему имеет меньше гарантий, чем другие трудящиеся<sup>93</sup>. В Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах недавно были приняты новые правила, которые направлены на улучшение условий труда домашней прислуги<sup>94</sup>. Саудовская Аравия и Филиппины подписали в 2013 году двустороннее соглашение, которое содержит конкретные положения о совместном регулировании деятельности частных агентств по трудоустройству. Оно стало первым подобным соглашением, заключенным между азиатской страной происхождения и ближневосточной страной назначения<sup>95</sup>. В 2017 году Объединенные Арабские Эмираты создали в прокуратуре специальный отдел для рассмотрения дел, связанных с нарушением прав филиппинских мигрантов, работающих домашней прислугой<sup>96</sup>. Однако несмотря на позитивные законодательные изменения в некоторых странах Ближнего Востока, их практическая имплементация и надзор за применением остаются серьезными проблемами<sup>97</sup>.

70. Создание организаций трудящихся, защищающих интересы мигрантов, работающих домашней прислугой, а также их доступ к механизмам социального

<sup>90</sup> Материалы, представленные Комитетом против современных форм рабства.

<sup>91</sup> Материалы, представленные для настоящего доклада Уругваем.

<sup>92</sup> Материалы, представленные Соединенным Королевством.

<sup>93</sup> См. Human Rights Watch, «Qatar: fix gaps in domestic worker law» (26 June 2018).

<sup>94</sup> См. Rothna Begum, «Gulf States' slow march toward domestic workers' rights», Human Rights Watch (June 2017).

<sup>95</sup> ILO, «Regulating international labour recruitment in the domestic work sector».

<sup>96</sup> См. *The National*, «GCC working on unified domestic worker policy».

<sup>97</sup> ILO Regional Office for Arab States, «Domestic workers and employers in the Arab States: promising practices and innovative models for a productive working relationship» (2017).

диалога, например к коллективным переговорам, имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы их голоса были услышаны, и для предупреждения подневольного труда и форм эксплуатации, схожих с рабством<sup>98</sup>. Конвенция о домашних работниках обязывает членов МОТ защищать права домашних работников, а их работодателей – создавать организации, федерации и конфедерации и вступать в них. Однако Конвенцию ратифицировали лишь несколько стран, и реальность такова, что мигранты, работающие домашней прислугой, сталкиваются в процессе самоорганизации с практическими и юридическими препятствиями, в том числе с изоляцией, недостатком времени и свободы передвижения, угрозами преследований, языковыми барьерами и отсутствием мест, где они могли бы открыто собираться. Кроме того, многие профсоюзы не принимают в свои ряды трудящихся-мигрантов, особенно мигрантов, не имеющих документов, и в некоторых странах мигрантам не разрешается создавать профсоюзы или вступать в них<sup>99</sup>. Например, страны – члены Совета сотрудничества стран Залива отказывают домашним работникам в праве создавать профессиональные союзы для отстаивания своих прав<sup>100</sup>.

71. Другие инициативы, такие как программа «Работа в условиях свободы», осуществляемая под руководством МОТ в Южной Азии и на Ближнем Востоке, направленные на поощрение и защиту прав домашних работников-мигрантов, нацелены на организацию безопасных каналов миграции, создание условий для получения образования, справедливое трудоустройство и обеспечение достойной работой женщин в странах происхождения и назначения. Другие программы увязывают подготовку до отъезда с последующей работой на уровне общины в странах назначения, с тем чтобы информировать домашних работников-мигрантов об их правах и содействовать установлению контактов между ними<sup>101</sup>. Например, в Германии одна неправительственная организация использовала рекламные плакаты, которые выглядели как реклама из стран происхождения, таких как Китай, Филиппины и Таиланд, на соответствующих языках, информируя домашних работников-мигрантов о том, где они могут получить конфиденциальную консультацию в случае злоупотреблений<sup>102</sup>.

## VIII. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

72. Положение с правами человека домашних работников, включая трудящихся-мигрантов, работающих домашней прислугой и находящихся в подневольном положении, в значительной степени остается в тени, поскольку речь идет о частной сфере. Вместе с тем оно напрямую связано с ростом глобализации, макроэкономической политикой, усиливающей неравенство и нищету, изменением климата и демографическими изменениями, которые подталкивают женщин к миграции. То, как осуществляется уход и работа по дому, имеет важнейшее значение для достойной работы в будущем. Применение правозащитного подхода позволит заменить подневольную работу домашней прислуги достойной работой и социальной справедливостью при отсутствии насилия и преследований на рабочем месте.

73. Домашние работники могут выйти из тени и способствовать созданию достойных условий труда благодаря своему представительству в организациях трудящихся и участию в коллективных переговорах, что даст им возможность поменять эксплуататорские условия труда. Эффективное ведение коллективных переговоров в бытовом секторе на национальном уровне должно подкрепляться

<sup>98</sup> ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*.

<sup>99</sup> Global Alliance Against Traffic in Women, «Beyond borders: exploring the links between trafficking and labour» (2010).

<sup>100</sup> Human Rights Watch, «Middle East failing to protect domestic workers» (28 October 2013).

<sup>101</sup> Материалы, представленные Международной организацией против рабства.

<sup>102</sup> Материалы, представленные организациями ПИКУМ, ГАПТЖ и «Ла Страда Интернэшнл».

трехсторонним социальным диалогом с участием партнеров в странах происхождения, транзита и назначения. Активное участие в этом процессе частных агентств по трудоустройству также имеет важнейшее значение для решения текущих проблем, с которыми сталкиваются домашние работники-мигранты за пределами национальных границ.

74. Право на свободу от подневольного положения нарушается в тех случаях, когда государство не принимает адекватных мер для защиты людей от действий частных лиц, ставящих их в подневольное положение. Ответственность за это лежит как на направляющих, так и на принимающих государствах.

75. Одной из основных проблем в нынешнем контексте остается выявление трудящихся-мигрантов, работающих домашней прислугой и находящихся в подневольном положении. Глобальный рост антимиграционных настроений во многих странах в последние годы сопровождался ужесточением миграционной политики многими правительствами и чрезмерным вниманием к иммиграционному статусу жертв. В результате мигранты с неурегулированным статусом, в частности, чаще рассматриваются как нарушители иммиграционного законодательства, а не как жертвы подневольного труда в качестве домашней прислуги, имеющие право на защиту, помощь и компенсацию.

76. В некоторых странах существует прогрессивная законодательная и политическая база, однако правоприменительная практика остается слабой из-за отсутствия институционального потенциала, рассредоточенности рабочей силы в частных домах и бытующих в обществе представлений о том, что работа по дому не является «настоящей работой». Дискриминационное отношение особенно сильно в тех случаях, когда мигранты, работающие домашней прислугой, принадлежат к маргинальным общинам, например к кастовым группам и коренным народам, а их работодатели – к высшим кастам и влиятельным кругам. В этой связи государства должны активизировать свои усилия по выявлению реальных и потенциальных жертв подневольного состояния, понимая, что мигранты, находящиеся в уязвимом положении, постоянно подвергаются высокому риску стать жертвами торговли людьми и современных форм рабства.

77. Еще одна проблема связана с представлениями о том, что международное право прав человека и международное трудовое право не распространяются на домашних работников, а также с тем, что ратификация и применение существующих международных документов и механизмов, способствующих предупреждению подневольного положения, таких как Конвенция о домашних работниках, остаются ограниченными.

78. Проблема торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в целом уделяется больше внимания, чем эксплуатации в форме принудительного труда, в том числе в бытовой сфере. Ориентированный на интересы жертвы подход должен применяться ко всем жертвам современных форм рабства, с тем чтобы обеспечить равное обращение независимо от того, в каких сферах это явление особенно распространено.

79. Жертвы подневольного труда в качестве домашней прислуги по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к правосудию по причине их зависимости от работодателя; минимальной подотчетности работодателей из-за отсутствия международных стандартов в этой области; широко распространенной практики изъятия паспортов работодателем; ненадлежащего применения законов в отношении агентств по трудоустройству; значительного дисбаланса сил между работодателями и домашними работниками, что усугубляет уязвимость и злоупотребления; отсутствия информированности о существующих механизмах подачи жалоб или нежелания их использовать работниками; и отсутствия концептуальной ясности в вопросах принудительного труда, что в сочетании с часто встречающимся психологическим давлением влияет на выявление случаев принудительного труда, а также на доверие к суду и качество судопроизводства.

80. При разработке мер политики в целях обеспечения того, чтобы мигранты, работающие домашней прислугой, не попадали в рабство или подневольное состояние, государствам следует иметь в виду, что не все женщины-домработницы уязвимы в равной степени. Вот почему к проблеме подневольного труда в домашнем хозяйстве требуется комплексный подход, признающий, что разные женщины сталкиваются с ней в разных формах.

81. Эффективное достижение Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 8, касающейся содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работы для всех, напрямую связано с предупреждением подневольного труда домашних работников. Поэтому повестка дня, связанная с Целями в области устойчивого развития, предоставляет уникальную возможность преодолеть неравенство на национальном, региональном и глобальном уровнях и обеспечить достойные экономические возможности всем, в том числе домашним работникам-мигрантам.

## **В. Рекомендации государствам**

82. В целях эффективного предотвращения и пресечения подневольного труда в качестве домашней прислуги, защиты женщин-мигрантов и предоставления им доступа к достойной работе Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) создавать надежные, доступные и недискриминационные возможности занятости для женщин в качестве устойчивой альтернативы нищете и в целях предотвращения их эксплуатации;

b) осуществлять нормы международного права прав человека и международного трудового права в целях обеспечения защиты основных прав человека мигрантов, работающих домашней прислугой;

c) ратифицировать и осуществлять Конвенцию 2011 года МОТ о домашних работниках (№ 189) и Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года, а также осуществлять основные конвенции, включая Конвенцию о принудительном труде и Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

d) поддержать принятие документа МОТ, с тем чтобы положить конец насилию и преследованиям, которым как женщины, так и мужчины подвергаются в трудовой жизни, в том числе в сфере оплачиваемой работы по уходу;

e) принять и обеспечить применение уголовного законодательства, запрещающего рабство, подневольное состояние и принудительный труд;

f) принять и применять законы в сфере трудовых отношений и социальной защиты, которые распространялись бы на всех домашних работников, в том числе на домашних работников-мигрантов;

g) гарантировать женщинам-мигрантам равный доступ к услугам, таким как услуги здравоохранения, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и социальной защите. Обеспечить им также доступ к информационным материалам на соответствующих языках;

h) гарантировать права на собрание и на свободу ассоциации трудящимся, в том числе домашним работникам-мигрантам;

i) разрешить ведение коллективных переговоров в бытовом секторе, поощряя трехсторонний социальный диалог с участием партнеров в странах происхождения, транзита и назначения.

j) не допускать изоляции домашних работников, гарантируя им свободу передвижения и доступ к коммуникации;

к) отказаться от системы поручительства и запретить работодателям изымать паспорта или другие удостоверяющие личность документы, установить независимый иммиграционный статус и предоставить домашним работникам-мигрантам льготный период для поиска новой работы в случае прекращения отношений с прежним работодателем;

л) создать доступные, безопасные и эффективные механизмы подачи и рассмотрения жалоб для жертв подневольного труда в домашних хозяйствах, с тем чтобы они активнее сообщали об имевших место нарушениях;

м) добросовестно расследовать все сообщения о подневольном труде в домашних хозяйствах, а также гарантировать жертвам эффективный доступ к средствам правовой защиты без какой-либо дискриминации;

н) активизировать усилия по выявлению лиц, виновных в закабалении домашней прислуги, и привлекать их к суду, в том числе благодаря разработке и осуществлению мер, предусматривающих регулярное проведение активных трудовых инспекций, правоприменительную деятельность и наказания при должном учете особенностей работы по дому;

о) сделать учет гендерной проблематики одним из стратегических приоритетов трудовых инспекций;

р) принять меры для содействия реабилитации и реинтеграции жертв подневольного труда, в том числе путем оказания им необходимой поддержки, включая доступ к медицинской помощи, консультационным услугам, профессиональной подготовке и юридической помощи;

q) содействия принятию осознанных решений и изменению отношения работодателей к правам человека домашних работников, включая мигрантов, посредством проведения просветительских и информационных кампаний на языках, понятных трудящимся-мигрантам;

г) взаимодействовать с «Альянсом 8.7» – глобальной многосторонней платформой, содействующей выполнению задачи 8.7, поставленной в рамках Целей в области устойчивого развития;

с) обеспечить, чтобы национальная миграционная политика не шла вразрез с международными обязательствами соблюдать, защищать и осуществлять права человека всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства, независимо от миграционного статуса некоторых из них. На этой основе разработать учитывающую гендерные аспекты миграционную политику, программы и услуги, а также организовать безопасные каналы для упорядоченной и легальной миграции, в том числе для женщин и девочек, в качестве средства предотвращения подневольного домашнего труда и других современных форм рабства. Женщины должны активно участвовать в принятии решений, касающихся их безопасности и защиты;

т) обеспечить женщинам-мигрантам нормальный доступ к рынку труда в принимающей стране;

у) обеспечить своевременную идентификацию женщин и девочек, уязвимых перед трудовой эксплуатацией, и направлять их по прибытии в страны транзита и назначения в службы, восприимчивые к гендерным проблемам;

в) в странах назначения обеспечить четкое разграничение функций между трудовой инспекцией, иммиграционным контролем и правоохранительными органами. Обеспечить, чтобы трудовая инспекция действовала активно, была наделена достаточными ресурсами и имела право на проведение инспекций в частных домохозяйствах;

w) регулировать и контролировать деятельность частных агентств по трудоустройству и их вербовщиков, прямо запрещая мошеннические и эксплуататорские методы найма. Рассмотреть возможность заключения

двусторонних, региональных или многосторонних соглашений в целях предотвращения злоупотреблений при вербовке, найме и трудоустройстве;

х) в сотрудничестве с организациями гражданского общества, профсоюзами и соблюдающими нормы профессиональной этики агентами по найму разработать принципиальные подходы, которые благоприятствовали и способствовали бы использованию этических методов вербовки.

### **С. Рекомендации другим заинтересованным сторонам**

83. Национальным правозащитным учреждениям следует принимать более активное участие в поощрении и защите прав домашних работников и трудящихся-мигрантов.

84. Организациям гражданского общества следует контролировать разработку и осуществление соответствующего законодательства для защиты прав домашних работников, включая мигрантов.

85. Организации гражданского общества могут содействовать возвращению трудящихся-мигрантов посредством проведения информационно-просветительских кампаний в целях предоставления потенциальным мигрантам соответствующей информации, которая может помочь им в принятии обоснованных решений.

86. Организации гражданского общества, ведущие борьбу с рабством на общинном уровне, и движения за права женщин должны работать сообща, с тем чтобы влиять на проводимую политику и эффективно поощрять и защищать права домашних работников-мигрантов.

87. Организациям, ведущим борьбу с рабством, следует активизировать усилия по назначению женщин на руководящие должности, с тем чтобы эффективно представлять интересы женщин, пострадавших от рабства, в том числе от подневольного состояния.