



第七十三届会议

临时议程* 项目 20(j)

防治沙尘暴

防治沙尘暴

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会关于防治沙尘暴的第 [72/225](#) 号决议提交，它详细介绍了自大会关于这一主题的第一份决议(第 [70/195](#) 号决议)以来联合国系统内的事态发展，所涉期间是 2016 年至 2018 年年中。报告着重介绍了联合国实体、会员国和各个利益攸关方开展的活动和举措，并重点介绍在本报告所述期间在以下三个主要领域取得的成就，包括贯穿各领域的活动：监测、预测和预警；影响减缓、脆弱性和复原力；以及源头减缓。

* [A/73/150](#)。



一. 引言

1. 大会在其关于防治沙尘暴的第 72/225 号决议中请秘书长向大会第七十三届会议提交关于决议执行情况的报告，并邀请联合国系统所有相关机关、机构、基金和方案以及所有其他相关组织将防治沙尘暴的业务方案、措施和行动纳入各自合作框架，以便根据各自战略计划处理这一问题，并除其他外协助加强国家一级的能力建设，执行区域和次区域项目，分享信息、最佳做法和经验，促进在受影响国和源头国开展技术合作，以更好地实施可持续土地管理做法，采取措施预防和控制沙尘暴的主要肇因，并更好地开发预警系统，以此作为防治沙尘暴的工具。本报告详细介绍了自大会关于防治沙尘暴的第一份决议(第 70/195 号决议)以来的事态发展，所涉期间是 2016 年至 2018 年年中。

2. 沙尘暴对于从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展提出了严峻挑战。因此，应对与沙尘暴相关的危害将促进实现作为《2030 年可持续发展议程》一部分的可持续发展目标和具体目标(见大会第 70/1 号决议)。如大会第 69/283 号决议核可的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所述，要确保为实现可持续发展所作全球努力不受到沙尘暴多层面影响的破坏，需要了解灾害风险，以防灾和减灾，并制定和执行适当的备灾和有效抗灾措施。

3. 与沙尘暴相关的问题的全球性质反映在以下事实中：总共有 151 个国家(占《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》所有缔约方的 77%)直接受到沙尘暴的影响，有 45 个国家(占《公约》所有缔约方的 23%)被列为沙尘暴源头地区。大多数被列为沙尘暴源头地区的国家(45 个中有 38 个)在非洲和亚洲。¹

4. 在提供全球努力防治沙尘暴的信息和最新情况方面，根据可持续发展目标的要求，²本报告借鉴了联合国环境规划署(环境署)、世界气象组织(气象组织)、联合国防治荒漠化公约秘书处、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、联合国减少灾害风险办公室和世界卫生组织(世卫组织)提供的资料。

二. 自大会第 70/195 号决议通过以来的事态发展

A. 贯穿各领域的事态发展

5. 联合国各项政府间决定都强调沙尘暴问题的重要性，并呼吁联合国系统提供援助。其中包括大会第 70/195 号、第 71/219 号和第 72/225 号决议、联合国环境大会第 2/21 号决议和亚太经社会第 72/7 号决议。大会第 72/225 号决议注意到 2017 年 7 月 3 日至 5 日在德黑兰举行的防治沙尘暴国际会议，该会议还审议了

¹ Nick Middleton and Utchang Kang, “Sand and dust storms: impact mitigation”, *Sustainability*, vol. 9(6) (17 June 2017).

² Enric Terradellas, “在实现可持续发展目标过程中应对沙尘暴问题”，国际可持续发展研究所，可持续发展知识中心，2017 年 8 月 22 日。

应对沙尘暴问题的重要性，这反映在《部长级宣言》和会议提出的一套技术建议中。这次会议是由伊朗伊斯兰共和国政府与环境署、联合国开发计划署(开发署)和经济和社会事务部以及联合国其他相关实体合作主办的。

6. 2017年9月6日至16日，在中国鄂尔多斯举行的联合国防治荒漠化公约缔约方大会第十三届会议期间，缔约方大会通过了题为“防治沙尘暴的政策宣传框架³”的第31/COP.13号决定，其中请缔约方利用该政策宣传框架。该框架是与环境署和气象组织合作制定的，重点强调在各种规模的防治沙尘暴政策制定和执行方面三个相互关联的主要行动领域，以及贯穿各领域的综合行动，并提出制定和执行更加积极主动的沙尘暴政策的原则，特别是在复原力建设和源头减缓方面。

7. 第31/COP.13号决定也邀请《公约》缔约方将沙尘暴问题纳入国家减少灾害风险政策的主流，探讨将人类活动产生的源头的减缓措施纳入国家土地退化零增长自愿目标设定的选项，促进在沙尘暴问题上的合作，并在受影响地区酌情便利信息交流及知识共享和转让。

8. 缔约方大会在其第十三届会议上通过了另外两项决定，其中包含关于沙尘暴问题的规定。在第8/COP.13号决定中，缔约方大会请公约秘书处继续促进建立伙伴关系，以便利风险和脆弱性评估以及沙尘暴影响减缓方面的能力建设。在第9/COP.13号决定中，缔约方大会请秘书处依靠并加强与联合国相关实体和里约三公约秘书处以及与发展伙伴和有关国际组织的协作，支助应对沙尘暴问题的各项活动。

9. 《鄂尔多斯宣言》敦促采取积极主动的办法，在全球、区域和次区域各级加强合作与协调，以应对沙尘暴的根源和影响，包括通过推动可持续用水和土地管理，以减轻今后的风险和影响。

10. 环境署与气象组织和联合国防治荒漠化公约秘书处合作完成的《全球沙尘暴评估》于2016年9月由秘书长转递给大会第七十一届会议(A/71/376)。该评估全面概述了沙尘暴在全球的分布情况，以及驱动因素、源头和影响，并阐述了应对沙尘暴的综合和协调的技术和政策选项。这些建议包括一项综合政策框架，以指导减缓沙尘暴的进一步行动，其中包括以下内容：

- (a) 采取措施减少人为排放：
 - (一) 可持续土地和景观管理；
 - (二) 减缓和适应气候变化；
- (b) 宝贵资产的实物保护，如城镇、基础设施和灌溉计划：
 - (一) 通过在城市地区和基础设施周边种植树木降低风速，促使沙尘在这些地区外部沉降并抑制灰尘；

³ 见 ICCD/COP(13)/19 和 ICCD/COP(13)/19/Corr.1。

- (二) 利用空气动力学方法防止沙尘堆积,例如拉直道路、清除影响风速和土地定型的障碍;
- (c) 沙尘暴监测、预测和预警系统:
 - (一) 利用气象和空气质量监测站地面网络,并结合使用卫星数据,监测沙尘暴;
 - (二) 沙尘暴预报和预警系统,包括绘制人类活动产生的灰尘源头的趋势和未来预测地图;
- (d) 防备和应急程序:
 - (一) 应对沙尘暴事件的防备和应急程序(例如,关闭机场、铁路和公路;医院应急服务;以及咨询公共服务机构的通讯服务);
 - (二) 公众对沙尘暴风险的认识(通过教育、媒体、社交网络和电信)以及紧急程序;
 - (三) 将沙尘暴纳入减少灾害风险和应急措施的主流;
- (e) 支助上述行动的政策、法律框架和行动计划:
 - (一) 国际环境法(例如,里约三公约⁴和可持续发展目标中关于土地退化零增长的具体目标 15.3)和举措(例如,气象组织沙尘暴警报公告和评估系统);
 - (二) 区域框架、协定和行动计划;
 - (三) 国家行动计划;
- (f) 旨在减少关键不确定因素的研究:
 - (一) 增加对灰尘与全球生物地球化学系统和气候系统之间的相互作用的了解;
 - (二) 改进监测、预测和预警系统的方式;
 - (三) 评估沙尘暴在地方至全球规模的影响和成本。

11. 另一份关于亚洲及太平洋区域沙尘暴问题的重要报告⁵于 2018 年 5 月在亚太经社会第七十四届会议上发布,该报告就如何加强政策制定者对沙尘暴的科学理解提出看法,因此,为政策制定者在区域和国家两级制定适应和减缓政策提供了支助。该报告利用地球观测卫星图像对沙尘暴事件进行了分析,并基于未来气候预测对潜在的驱动因素进行了分析。它还指明了风险热点,指明在信息、合作和政策能力方面存在差距的领域。报告还着重指出亚太区域许多地区的共同脆弱性

⁴ 《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》。

⁵ 亚太经社会和亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心,《亚洲及太平洋的沙尘暴:区域合作和行动机会》(曼谷,2018年)。

是由于沙尘暴的性质造成的。要打破这种不分国界的现象，需要受影响国之间进行信息共享、对话与合作，以得出对风险知情和对气候敏感的政策干预措施。

12. 亚太经社会采取的应对沙尘暴的办法基于应对缓慢发生的灾害，包括干旱、荒漠化和土地退化等多灾害风险评估和警报系统。认识到沙尘暴的跨界性质，亚太经社会正在促进多国协调的政策行动。这种政策已经在中国和蒙古产生积极影响。例如，在中国，2001-2013 年生态恢复方案使华北平原的沙尘暴风险降低了 15%。

13. 通过亚太经社会采用的防治沙尘暴区域合作机制(该机制与《仙台减少灾害风险框架》保持一致)，定期对风险进行科学评估，通过面向利益攸关方的区域平台为风险治理提供便利，通过促进适应和缓解措施鼓励对复原力的投资，以及通过更好地了解影响加强应对准备。亚太经社会的办法主要侧重于亚太经社会服务不足的次区域，包括东南亚和中亚，目的是围绕以下三个主要部分促进这种合作：

(a) **多灾害风险评估。**多灾害风险评估和建模办法将用来确定沙尘暴的驱动因素，例如土地退化、用水管理不当、干旱、荒漠化和气候变化及它们之间的相互作用。这种办法将在南亚、东南亚和中亚进行试点；

(b) **警报系统。**鉴于干旱、荒漠化和沙尘暴之间的关联性密切，正在亚太经社会干旱监测和预警区域合作机制以及气象组织沙尘暴警报公告和评估系统下开发的工具和技术将用于为南亚、东南亚和中亚半干旱次区域制定警报系统；

(c) **伙伴关系/网络。**参与防治沙尘暴的利益攸关方将聚集起来，形成一个亚太沙尘暴网络；该网络将支持分析工作，例如定期风险评估，对警报系统提供反馈，以及制定涉及源头国家和受影响国家的联合行动计划。

14. 亚太经社会的长期方案旨在加强减少灾害风险和复原力的区域合作，为便利围绕上述三个主要部分采取行动奠定了基础，以便观测、预测、适应和减缓沙尘暴风险。环境署为各种受众编写了关于沙尘暴的技术性文章，以吸引更多公众关注沙尘暴问题，并通报了该问题的重要性、根源和影响及减缓选项，包括一份题为《2017 年前沿报告：环境领域新出现的问题》的报告和第三版《世界荒漠化图册》。政府间气候变化专门委员会已经将沙尘暴列入关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和地球生态系统中温室气体通量问题的特别报告的核定报告大纲中，并定于 2019 年发表。

15. 最近举行的其他几次国际会议也非常重视沙尘暴。2016 年 11 月 15 日，在摩洛哥马拉喀什举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议上，开发署和环境署主持了一场关于沙尘暴问题的会边活动。2018 年 1 月 30 日和 31 日，亚太经社会在德黑兰协调开展了一场关于在亚洲及太平洋区域开展防治沙尘暴区域合作的高级别专家磋商会；2018 年 5 月 8 日，在粮农组织总部罗马举行第三十四届粮农组织近东区域会议期间，举办了一场关于沙尘暴给近东和北非区域带来的挑战的会边活动。

16. 2018年7月3日至6日，在乌兰巴托举行的由联合国减少灾害风险办公室协调的亚洲减少灾害风险部长级会议上，与会者将沙尘暴带来的挑战视为亚洲主要的跨界危害，特别是在干旱和半干旱区域。在这次会议上，亚太经社会与伊朗伊斯兰共和国政府和蒙古政府合作组织了一次活动，分析了2018年发生的沙尘事件，并确定了一些重要经验教训。其中的一个重要经验教训是区域多灾害警报机制和预警系统对于缓慢发生的灾害的重要性。只有各国加深合作，才能够减轻跨界风险，并使脆弱区域适应。例如，2018年5月，一场强大的沙尘暴席卷了伊朗伊斯兰共和国东部、阿富汗西南部和巴基斯坦西北部地区。与此同时，一场来自阿拉尔库姆沙漠的毒盐风暴袭击了土库曼斯坦北部和乌兹别克斯坦西部地区。沙尘暴随即发生，席卷了人口稠密的印度西部和北部地区，与雨季前的风同敝相济，使得原本严重的空气污染更加恶化。尽管各国为应对这种局势作出了个别努力，但据估计，有成百上千万人受到影响，一千多人丧生。在这方面，《亚洲区域〈2015-2030年仙台减少灾害风险框架〉执行计划》2018-2020年行动计划呼吁评估灾害风险所有方面，通过建立适当的基线资料和综合性风险概况，包括收集某些日益严重的危害的数据，例如沙尘暴，以及此类事件在不同层面的影响。

17. 根据大会第72/225号决议，2018年7月16日，关于沙尘暴的高级别互动对话在纽约联合国总部举行，会员国、联合国实体、区域委员会和其他利益攸关方齐聚一堂，讨论与沙尘暴有关的挑战以及处理这些问题的方式。这样做的目的是，讨论应对受影响国家所面临挑战的注重行动的建议，包括在全球一级改善政策协调的方法，以便在可持续发展目标背景下应对这些挑战。在对话期间，与会者强调继续应对沙尘暴带来的挑战的必要性，因为它带来了相关的经济、社会和环境成本，以及需要集体责任感，许多参与方还特别强调需要加强合作。

18. 大会在第72/225号决议第4段邀请环境署执行主任考虑发起由联合国系统有关实体在其各自的任务规定和现有资源范围内参与的机构间进程，同时考虑联合国环境大会第2/21号决议和其他有关决议和决定，拟订防治沙尘暴的全球对策，包括情况分析、战略和行动计划，进而可以制订一个联合国全系统的沙尘暴防治办法，并可用作中长期合作和分工的机构间框架；环境署建议，可以建立机构间网络，旨在加强在沙尘暴问题议程上的合作与协调。这将确保在全球、区域和国家各级采取更加协调一致的办法来应对沙尘暴问题。

B. 监测、预测和预警

19. 2007年，第十五届世界气象大会核可启动了气象组织沙尘暴警报公告和评估系统，⁶自此以后，气象组织在沙尘暴监测和预测方面积累了丰富的经验。目前有20多个组织在不同地理区域提供每日全球或区域灰尘预测，从而为系统记录的数据作出了贡献，进而通过研究和业务界建立国际伙伴关系，加强各国向用户提供及时、高质量沙尘暴预测、观测、信息和知识的能力。

20. 气象组织系统是一个围绕各区域中心组织的全球伙伴联盟，整合了来自卫生、气候、能源、运输、航空和农业等部门的研究和用户群体。目前，共有三个区域

⁶ 见 www.wmo.int/sdswas。

中心：北非-中东-欧洲中心(中心设在西班牙)⁷、亚洲中心(中心设在中国)⁸和泛美中心(设在巴巴多斯，由美利坚合众国提供支助)⁹。有可能在西亚建立第四个区域中心。

21. 气象组织沙尘暴警报通报和评估系统各区域中心的主要目标是，便利用户特别是国家气象和水文部门获得观测、评估和预测产品，以及协助加强能力建设。2014年2月，巴塞罗那灰尘预测中心成立，为北非、中东和欧洲生成并发布预测，继该中心之后，2017年5月，气象组织在亚洲批准了第二个业务中心，设在中国。该中心还举办关于沙尘暴问题的培训活动，最近在土耳其伊斯坦布尔(2017年10月)、开罗(2018年2月)和西班牙滨湖圣克里斯托瓦尔(2018年5月)等地也举办过培训。该中心还为布基纳法索开发了一个沙尘暴预警系统。

22. 加强粮农组织和气象组织之间的合作，将有助于利用气象组织沙尘暴警报公告和评估系统潜在的农业应用，而且，粮农组织已推出各种评价工具和机制，能够提升现有的沙尘暴监测、预测和预警系统。它与世界水土保持方法和技术概览组织合作，制定了测绘土地退化和可持续土地管理的方法，¹⁰作为旱地土地退化评估项目的一部分。这种方法已在中国的一些地区测试，在这些地区，风蚀和沙尘暴为主要的土地退化类型。粮农组织的新指标“C2”(基于粮农组织的一项新的评估方法)，即灾害造成的直接农业损失，是粮农组织与联合国减少灾害风险办公室密切合作在全球一级牵头的一项努力。该指标目前正被纳入各国统计局的做法中，并成为各个协定备忘录的主题，作为努力实现《仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标中具体目标1.5.2的一部分；其他国家可对这一过程进行微调并加以利用，以收集数据和监测大规模沙尘暴事件对农业的影响。

C. 影响减缓、脆弱性和复原力

23. 联合国防治荒漠化公约秘书处与环境署和气象组织合作，一直在拟定和测试经济影响评估、风险评估、绘制脆弱性地图、预警和人类活动产生的源头减缓的方法框架，供各国在拟定和执行关于沙尘暴的政策时使用。在科威特测试了评估经济影响方法，在中国测试了绘制脆弱性地图方法。

24. 粮农组织确认沙尘暴会危及受影响地区的生计系统，它们可能导致农村人口外流加剧。然而，想要为制定适当减缓措施提供参考依据，就需要更好地理解沙尘暴对农业和农村生计的影响。本组织采取的一些举措与脆弱性和复原力相关，包括在许多国家促进气候智能型农业以增强农民的复原力，并减少其对气候变化的脆弱性，以及粮农组织的复原力方案，包括为近东和北非区域粮食安全和营养建设复原力的区域倡议，这为受沙尘暴影响国家的复原力建设提供了支助。借助复原力指数衡量和分析，粮农组织有一个工具经过调整可用于沙尘暴方面，以建

⁷ 见 <http://sds-was.aemet.es>。

⁸ 见 http://eng.nmc.cn/sds_was.asian_rc。

⁹ 见 <http://sds-was.cimh.edu.bb/>。

¹⁰ 见 www.fao.org/land-water/land/land-assessment/assessment-and-monitoring-impacts/en/。

立受沙尘暴影响的农业人口的脆弱性和复原力基线，特别是在旷日持久的危机局势中，沙尘暴影响可能与其他威胁相重叠。

25. 粮农组织还支助执行和推广农业生态办法，以在可持续农业发展、粮食安全和营养领域适应气候变化。¹¹在 2014 年举办的第一届生态农业促进粮食安全和营养国际专题讨论会之后，粮农组织促成了一场包括来自 162 个会员国的约 1 350 名多利益攸关方参与的全球对话，他们在 2015 年和 2016 年参加了一系列区域会议。在第三十四届粮农组织近东区域会议上，三项近东区域倡议，即：缺水、小规模家庭耕作和为粮食安全和营养建设复原力，通过将生态农业纳入主流。

26. 大气中的灰尘对人体健康产生了若干严重影响，沙尘暴问题将成为 2018 年 5 月世卫组织、环境署和气象组织联合发起的健康、环境和气候变化全球联盟的一项重要内容。这个新联盟旨在改善协调，并减少每年因环境风险、特别是空气污染造成的 1 260 万人的死亡。

27. 世卫组织定期召集空气质量和健康全球平台——共有大约 100 名来自国际机构、科研机构和国家机构的参与者，在该平台下成立了沙尘暴问题工作组，以讨论新出现的问题并共享信息。作为世卫组织空气质量指南最新版本的一部分，关于沙尘暴对健康的影响的报告正在最后定稿。世卫组织同气象组织的专家合作，正在制定标准作业程序，以评估和解决沙漠灰沙对健康的短期影响。此外，作为其可持续发展目标监测活动的一部分，世卫组织与气象组织一起参与评估细颗粒物(PM_{2.5})中的灰尘比例。

28. 设在德黑兰的亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心是亚太经社会的主要区域举措之一，它通过为灾害信息管理和知识共享提供有针对性的能力建设，向各国提供支助以加强其复原力。该中心与环境署、气象组织和联合国防治荒漠化公约秘书处合作，旨在支助各伙伴关系和区域网络，以加强分析工作，包括进行定期风险评估，并为南亚、西亚和中亚的半干旱次区域提供上述警报系统的反馈。在开展工作的过程中，该中心可以制定有源头国家和受影响国家参与的联合行动计划。

D. 源头减缓

29. 已经有一些联合国机构参与到现在从源头上减缓沙尘暴问题的工作中。2017 年 6 月，环境署与中国亿利公益基金会合作，在库布其沙漠成立“一带一路”沙漠绿色经济创新中心，促进荒漠化治理和绿色发展方面的切实合作，依靠亿利基金会在恢复退化土地工作方面 30 年的经验，支持该地区的经济增长。这个地区曾是影响中国华北地区，包括北京的主要沙尘暴源头。该创新中心的主要重心是，搭建一个绿色沙漠经济国际平台，重点关注创新和技术交流。其目的是将沙尘暴防治和生态恢复与发展新能源、生态农业、生态旅游、天然保健品和绿色融资结合起来，激励私营企业并将沙漠作为一种自然资源，以减少贫穷和冲突，并使私营部门的投资更加高效且更加可持续。一项涉及中国、蒙古及中亚和西亚国家的

¹¹ 见 <http://www.fao.org/partnerships/civil-society/events/details-events/en/c/1073831/>。

区域间项目正在启动。这一新项目还将利用中亚土地管理倡议等进行中的努力和向《联合国防治荒漠化公约》缔约国提供的支持，实现土地退化零增长。国际生态系统管理伙伴关系——环境署的一个伙伴机构——于2014年和2015年开展了一项工作，利用多环境数据集绘制西亚沙尘暴源头地区地图，作为纳入利用中国在减缓沙尘暴方面的共享经验的项目的一部分。

30. 粮农组织的各项举措在一些区域也具有相关性，如近东和北非——世界上最干旱的区域之一，这些地方的农业区如果管理不善，可能会成为沙尘暴源头，同时还会遭受到风蚀的影响。必须注意的是，在农业部门，源头和影响减缓措施不容易分离开来，而且下文讨论的多数措施也有相当大的影响减缓益处。

31. 农业和土地利用规划及管理可在积极应对沙尘暴的根源和影响并将其联系起来方面发挥关键作用。为此，粮农组织支持各国努力稳固沙丘，并通过改善农用林业、防护林带和植树造林及重新造林方案，进一步促进沙尘暴源头减缓措施。由粮农组织在一些国家试点运行的森林和景观恢复机制有助于推广、监测和报告森林和景观恢复工作，以提高已恢复森林和景观的复原力、生产力和社会经济价值。与此相关的还有粮农组织开发的可持续森林管理工具箱，它作为知识工具、最佳做法和应用实例的一揽子综合性技术方法，促进在各种背景下实施可持续森林管理。粮农组织的一些倡议，如全球农业用水短缺问题框架¹²和全球土壤伙伴关系，¹³通过提高认识和加强土壤和水资源管理、流域管理、土地可持续使用以及干旱和水土流失管理的区域和区域间合作，支助防治沙尘暴的工作。

32. 2007年，撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议由11个萨赫勒-撒哈拉国家¹⁴在绿色长城泛非机构和非洲联盟领导下启动，应当有助于非洲这个地区的沙尘暴源头得到减缓。该项目得到几个国际组织的支助，包括世界银行集团、粮农组织、全球环境基金和联合国防治荒漠化公约秘书处，旨在促进萨赫勒地区从塞内加尔大西洋沿岸到吉布提海岸绵延8 000公里范围内退化土地的恢复。其他可促进沙尘暴源头减缓的合作项目还包括绿化旱地伙伴关系——联合国防治荒漠化公约、环境署和大韩民国在昌原倡议下进行的三方合作，和东北亚荒漠化、土地退化和干旱网络——联合国防治荒漠化公约在东北亚的一个次区域执行实体。

33. 正如《全球沙尘暴评估》(见第10段)所强调的，缺乏基本数据和对沙尘暴问题某些方面的理解仍然是很明显的。针对这一问题，联合国防治荒漠化公约秘书处与包括环境署和气象组织在内的联合国系统其他实体合作，一直在绘制一幅全球沙尘暴源头底图，为在土地退化零增长背景下制定和实施与沙尘暴相关的国家自愿目标提供基线资料。该全球机制和公约秘书处执行了土地退化零增长目标设定方案，以协助各国在受影响地区制定土地退化零增长的自愿目标。一些国家确

¹² 见 www.fao.org/land-water/overview/wasag/en/。

¹³ 见 www.fao.org/global-soil-partnership/en/。

¹⁴ 布基纳法索、乍得、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和苏丹。

定了与沙尘暴相关的指标，并采取包括沙丘固定技术在内的措施，以实现各自的目标。

三. 结论

34. 随着该议题得到更广泛的承认，越来越多的人对沙尘暴问题有了认识，因为它涉及到经济、社会和环境成本。这一点很重要，因为沙尘暴对可持续发展目标和相关具体目标的实现构成了严重挑战。对沙尘暴的过程和影响以及气候变化背景的了解仍然存在着差距，但是联合国系统的一些实体和其他利益攸关方通过进行中的举措和新举措来应对一些关键的不确定因素。然而，仍需要一种综合性办法在全球和区域内确定沙尘暴的源头和动态，并根据替代性土地使用和推广可持续土地管理做法以及减缓措施，制定假设方案。这种综合性办法还应以制定防治沙尘暴区域战略和协定为目标，并减少对生活在脆弱地区的人民的生计、粮食安全和健康的影响。

35. 随着这一议题受到更多关注，联合国系统相关实体在合作解决沙尘暴问题上的现有联系正在得到加强；不同实体在沙尘暴问题上负有不同的责任，如果各项举措得到很好的协调和商定，这些责任可以相互补充。这些努力的统一和协调，可成为环境规划署根据大会第 72/225 号决议第 4 段提出的沙尘暴问题机构间网络的重点。设立这一机构间网络将为积聚起沙尘暴问题背后的势头注入更多能量，作为努力实现《2030 年可持续发展议程》的一部分，该网络的有效运行将成为落实防治沙尘暴最有效方式的基本前提。许多沙尘暴问题具有跨国界和多学科性质，这是对联合国系统采取协调行动的强有力刺激。沙尘暴是世界上大多数地区的一个主要跨国界危害，这一事实也提升了加强次区域、区域和区域间合作的必要性。鼓励各国政府和其他利益攸关方加强现有的联系、建立新的联系，并在解决沙尘暴问题的政策和方案中推动提高政策的一致性和协同