



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 August 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 20 j) предварительной повестки дня\*

**Борьба с песчаными и пыльными бурями**

## **Борьба с песчаными и пыльными бурями**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [72/225](#) Генеральной Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями и охватывающем период с 2016 по середину 2018 года, содержится подробная информация о событиях, произошедших в рамках системы Организации Объединенных Наций со времени принятия первой резолюции Ассамблеи по этому вопросу (резолюция [70/195](#)).

\* [A/73/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции [72/225](#) о борьбе с песчаными и пыльными бурями Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении этой резолюции и предложила всем соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций и всем другим соответствующим организациям включить в их соответствующие соглашения о сотрудничестве оперативные программы, меры и действия по борьбе с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы решить данную проблему и содействовать активизации, в частности, усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне, осуществлению региональных и субрегиональных проектов, обмену информацией, передовыми методами работы и опытом, а также форсированию технического сотрудничества в затрагиваемых странах и странах, где зарождаются песчаные и пыльные бури, в целях повышения эффективности рационального землепользования, предупреждения основных причин песчаных и пыльных бурь и борьбы с ними и совершенствования разработки систем раннего оповещения в качестве инструментов борьбы с песчаными и пыльными бурями в соответствии с их стратегическими планами. В настоящем докладе, охватывающем период с 2016 по середину 2018 года, содержится подробная информация о событиях, произошедших со времени принятия первой резолюции Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями (резолюция [70/195](#)).

2. Песчаные и пыльные бури представляют собой серьезную проблему на пути к достижению устойчивого развития во всех трех его аспектах: экономическом, социальном и экологическом. Соответственно, борьба с опасностями, создаваемыми песчаными и пыльными бурями, будет способствовать достижению целей и целевых показателей в области устойчивого развития, принятых в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи). Для обеспечения того, чтобы многоаспектные последствия песчаных и пыльных бурь не сводили на нет глобальные усилия, направленные на достижение устойчивого развития, необходимо добиваться понимания рисков бедствий для их предупреждения и смягчения их последствий и разработки и осуществления надлежащих мер по обеспечению готовности к бедствиям и эффективному реагированию на них, как указывается в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы [одобрена в резолюции [69/283](#) Ассамблеи].

3. О глобальном характере проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, свидетельствует тот факт, что в общей сложности 151 страна (77 процентов от числа всех сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке) непосредственно подвержена песчаным и пыльным бурям и что 45 стран (23 процента от числа всех сторон Конвенции) классифицируются как очаги зарождения песчаных и пыльных бурь. Большинство стран, классифицируемых как очаги зарождения песчаных и пыльных бурь (38 из 45), находятся в Африке и Азии<sup>1</sup>.

4. В настоящем докладе, в котором приводятся обновленные данные и информация о глобальных усилиях по борьбе с песчаными и пыльными бурями в соответствии с целями в области устойчивого развития, использованы материалы, предоставленные Программой Организации Объединенных Наций по окружаю-

<sup>1</sup> Nick Middleton and Utchang Kang, "Sand and dust storms: impact mitigation", *Sustainability*, vol. 9(6) (17 June 2017).

щей среде (ЮНЕП), Всемирной метеорологической организацией (ВМО), секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)<sup>2</sup>.

## II. События, произошедшие после принятия резолюции 70/195 Генеральной Ассамблеи

### A. События в межсекторальных областях

5. В различных решениях Организации Объединенных Наций, принятых на межгосударственном уровне, подчеркивается важность проблемы песчаных и пыльных бурь и содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций оказать помощь в целях ее решения. К их числу относятся резолюции Генеральной Ассамблеи 70/195, 71/219 и 72/225, резолюция 2/21 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и резолюция 72/7 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). На Международной конференции по борьбе с песчаными и пыльными бурями, состоявшейся в Тегеране 3–5 июля 2017 года, созыв которой был отмечен в резолюции 72/225 Генеральной Ассамблеи, также обсуждался вопрос о важном значении борьбы с песчаными и пыльными бурями, нашедший отражение в декларации министров и ряде технических рекомендаций по итогам Конференции. Конференция была организована правительством Исламской Республики Иран в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, а также другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

6. В ходе тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, состоявшейся в Ордосе, Китай, 6–16 сентября 2017 года, Конференция приняла решение 31/COP.13, озаглавленное «Основы пропагандистской политики в области борьбы с песчаными и пыльными бурями», в котором она предложила Сторонам применять эти основы пропагандистской политики<sup>3</sup>. В этих основах пропагандистской политики, разработанных в сотрудничестве с ЮНЕП и ВМО, основное внимание уделяется трем взаимосвязанным важнейшим направлениям деятельности в области разработки и осуществления стратегии борьбы с песчаными и пыльными бурями на всех уровнях, а также межсекторальным и комплексным мерам, и предлагаются принципы разработки и осуществления более инициативной стратегии борьбы с песчаными и пыльными бурями, в частности, укрепления потенциала противодействия им и предупреждения их основных причин.

7. В своем решении 31/COP.13 году Сторонам Конвенции также предлагается учитывать проблемы песчаных и пыльных бурь в национальных стратегиях уменьшения опасности бедствий, изучить возможности для интеграции мер по смягчению последствий антропогенных бедствий в работе по добровольному установлению целевых показателей предотвращения деградации земель, содействовать развитию сотрудничества в борьбе с песчаными и пыльными бурями и

<sup>2</sup> Enric Terradellas, “Addressing sand and dust storms in SDG implementation”, International Institute for Sustainable Development, SDG Knowledge Hub, 22 August 2017.

<sup>3</sup> См. ICCD/COP(13)/19 и ICCD/COP(13)/19/Corr.1.

облегчать обмен информацией и знаниями и, при необходимости, их передачу в затрагиваемых районах.

8. На своей тринадцатой сессии Конференция приняла два решения, в которых содержатся положения, касающиеся песчаных и пыльных бурь. В своем решении 8/СОР.13 Конференция просила секретариат Конвенции продолжать укреплять партнерские связи в целях содействия наращиванию потенциала в области оценки рисков, уязвимости и смягчения последствий песчаных и пыльных бурь. В своем решении 9/СОР.13 Конференция просила секретариат задействовать механизмы сотрудничества и активизировать взаимодействие с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и секретариатами Рио-де-Жанейрских конвенций, а также с партнерами по процессу развития и соответствующими международными организациями в целях поддержки деятельности по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

9. В Ордосской декларации содержится настоятельный призыв к применению инициативного подхода в вопросах укрепления сотрудничества и улучшения координации на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях в целях устранения причин песчаных и пыльных бурь и их последствий, в том числе посредством поощрения рационального использования водных и земельных ресурсов для снижения в будущем рисков и смягчения последствий песчаных и пыльных бурь.

10. Доклад о результатах глобальной оценки проблемы песчаных и пыльных бурь, проведенной ЮНЕП в сотрудничестве с ВМО и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, был препровожден Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят первой сессии в сентябре 2016 года (A/71/376). В докладе о результатах оценки содержится всеобъемлющий анализ глобального распространения песчаных и пыльных бурь, основных факторов, обуславливающих их возникновение, их источников и последствий и излагаются предложения в отношении обобщенных и согласованных вариантов технических мер и глобальной политики для решения проблемы песчаных и пыльных бурь. В соответствии с этими рекомендациями предусматривается разработка комплексной рамочной концепции, которая будет служить ориентиром в дальнейшей деятельности по смягчению последствий песчаных и пыльных бурь и которая предусматривает:

- a) принятие мер по сокращению антропогенных выбросов:
  - i) устойчивое землепользование и управление ландшафтами;
  - ii) принятие мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему;
- b) обеспечение физической защиты ценных активов, таких как города, объекты инфраструктуры и системы орошения:
  - i) снижение скорости ветра посредством посадки деревьев вокруг городских районов, строительство инфраструктурных объектов для хранения песка и пылезаборников за пределами этих районов;
  - ii) применение аэродинамических методов предотвращения песчаных и пыльных накоплений, таких как методы профилирования дорог, устранения преград на пути ветра и выравнивания земельных участков;
- c) создание систем мониторинга и прогнозирования песчаных и пыльных бурь и оповещения о них:

- i) осуществление мониторинга песчаных и пыльных бурь с использованием наземных сетей метеорологических станций мониторинга качества воздуха наряду с использованием спутниковых данных;
- ii) создание систем прогнозирования песчаных и пыльных бурь и раннего оповещения о них, включая выявление тенденций и прогнозирование антропогенных источников пылеобразования;
- d) разработка процедур обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них:
  - i) разработка процедур обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям для борьбы с песчаными и пыльными штормовыми явлениями (например, закрытие дорог, железных дорог и аэропортов); услуги скорой помощи; и оказание информационных консультативных услуг государственным коммунальным службам);
  - ii) информирование общественности о рисках песчаных и пыльных бурь (через систему образования, средства массовой информации и социальные и коммуникационные сети) и применение чрезвычайных процедур;
  - iii) учет проблемы песчаных и пыльных бурь в деятельности по уменьшению опасности бедствий и реагированию на чрезвычайные ситуации;
- e) разработка стратегий, правовых рамок и планов действий в поддержку вышеуказанных мер:
  - i) международное природоохранное законодательство (например, Рио-де-Жанейрские конвенции и цель 15.3 Целей в области устойчивого развития — нейтрализация деградации земель) и соответствующие инициативы (например, инициатива в отношении создания системы предупреждения ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки)<sup>4</sup>;
  - ii) региональные рамочные программы, соглашения и планы действий;
  - iii) национальные планы действий;
- f) проведение исследований в целях сокращения числа решающих факторов неопределенности:
  - i) обеспечение более глубокого понимания взаимосвязи между вопросами, касающимися борьбы с пыльными бурями, и вопросами, касающимися глобальных биогеохимических и климатических систем;
  - ii) совершенствование методов мониторинга, прогнозирования и раннего оповещения;
  - iii) оценка последствий и издержек песчаных и пыльных бурь на местном и глобальном уровнях.

11. Еще в одном ключевом докладе, в котором рассматриваются вопросы, касающиеся песчаных и пыльных бурь в Азиатско-Тихоокеанском регионе, представленном на семьдесят четвертой сессии ЭСКАТО в мае 2018 года, отражены взгляды в отношении путей обеспечения более глубокого научно обоснованного понимания директивными органами проблемы песчаных и пыльных бурь и ока-

---

<sup>4</sup> Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

зания поддержки в разработке стратегий адаптации к песчаным и пыльным бурям и смягчения их последствий на региональном и национальном уровнях<sup>5</sup>. В докладе проводится анализ произошедших песчаных и пыльных бурь с использованием снимков, полученных со спутников дистанционного зондирования Земли, и потенциальных причин возникновения таких бурь на основе прогнозируемого изменения климата. В нем также указаны места и районы, в которых существует риск зарождения песчаных и пыльных бурь и наблюдаются определенные проблемы в области информации, сотрудничества и разработки стратегий. В докладе также освещаются вопросы, касающиеся общей уязвимости многих районов Азиатско-Тихоокеанского региона в силу характера таких бурь. Борьба с этим явлением, не признающим границ, обуславливает необходимость обмена информацией, проведения диалога и осуществления сотрудничества между затронутыми странами в целях принятия мер на уровне политики с учетом возникающих рисков и климатических факторов.

12. Применяемый ЭСКАТО подход в вопросах борьбы с песчаными и пыльными бурями основывается на многофакторной оценке рисков и системе оповещения о прогрессирующих бедствиях, включая засухи, опустынивание и деградацию земель. Учитывая трансграничный характер пыльных бурь, ЭСКАТО содействует принятию многими странами скоординированных стратегических мер. Такие стратегии уже оказывают положительное воздействие в Китае и Монголии. В Китае, например, программа восстановления окружающей среды, осуществлявшаяся в период 2001–2013 годов, содействовала снижению риска песчаных и пыльных бурь на 15 процентов на Северо-Китайской равнине.

13. В рамках внедренного в ЭСКАТО регионального механизма сотрудничества для борьбы с песчаными и пыльными бурями, который увязан с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий, на регулярной основе проводятся научные оценки рисков, управление рисками осуществляется через региональную платформу для заинтересованных сторон, инвестиции на цели повышения устойчивости поощряются путем содействия принятию мер по адаптации и смягчению последствий песчаных и пыльных бурь; степень готовности к принятию мер реагирования повышается в результате более глубокого понимания последствий таких бурь. Применяемый ЭСКАТО подход, предусматривающий уделение первоочередного внимания недостаточно обслуживаемым субрегионам ЭСКАТО, включая регион Юго-Западной и Центральной Азии, заключается в содействии развитию такого сотрудничества в трех основных областях:

a) **многофакторная оценка рисков.** Многофакторная оценка рисков и подход в вопросах моделирования будут применяться для выявления причин песчаных и пыльных бурь, таких как деградация земель, неэффективное управление водными ресурсами, засуха, опустынивание и изменение климата, и анализа существующей между ними взаимосвязи. Этот подход будет применяться на экспериментальной основе в странах Южной, Юго-Западной и Центральной Азии;

b) **система аварийного оповещения.** Учитывая тесную взаимосвязь между засухой, опустыниванием и песчаными и пыльными бурями, инструменты и методы, разрабатываемые в рамках регионального механизма сотрудничества в области мониторинга и раннего предупреждения и системы предупреждения ВМО о песчаных и пылевых бурях и их оценки будут применяться

<sup>5</sup> ЭСКАТО и Азиатско-тихоокеанский центр по развитию системы управления информацией о бедствиях, песчаных и пыльных бурях в Азиатско-Тихоокеанском регионе: возможности для регионального сотрудничества и действий (Бангкок, 2018 год).

для разработки системы оповещения для полусухих субрегионов Южной, Юго-Западной и Центральной Азии;

с) **партнерства/сети.** Заинтересованные стороны, участвующие в борьбе с песчаными и пыльными бурями, будут объединяться в целях формирования Азиатско-тихоокеанской сети по вопросам песчаных и пыльных бурь; эта сеть будет оказывать поддержку в аналитической работе, в частности в проведении периодических оценок рисков, будет представлять замечания и предложения в отношении системы оповещения и будет разрабатывать совместные планы действий с участием как стран, в которых зарождаются такие бури, так и затронутых стран.

14. Многолетняя программа укрепления регионального сотрудничества ЭСКАТО в области уменьшения опасности бедствий и повышения устойчивости к ним обеспечивает основу для содействия деятельности по трем основным направлениям, о которых говорилось выше, с целью наблюдения, прогнозирования, адаптации и смягчения риска песчаных и пыльных бурь. ЮНЕП подготовила технические статьи о песчаных и пыльных бурях для различных аудиторий, с тем чтобы привлечь внимание широкой общественности к проблеме песчаных и пыльных бурь и распространить информацию о важности этой проблемы, ее причинах и последствиях и вариантах ее смягчения, в том числе доклад под названием «Границы 2017 года: новые проблемы экологического характера» и третье издание «Всемирного атласа опустынивания». Вопросы, касающиеся песчаных и пыльных бурь, были также включены в утвержденные наброски специального доклада об изменении климата, опустынивании, деградации земель, устойчивом землеустройстве и землепользовании, продовольственной безопасности и выбросах парниковых газов в экосистемах суши Межправительственной группы экспертов по изменению климата, который планируется издать в 2019 году.

15. На некоторых других недавно состоявшихся международных совещаниях большое внимание уделялось вопросам, касающимся песчаных и пыльных бурь. 15 ноября 2016 года ПРООН и ЮНЕП организовали параллельное мероприятие, посвященное песчаным и пыльным бурям, на двадцать второй сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Марракеше, Марокко. ЭСКАТО координировала проведение консультаций экспертов высокого уровня по вопросам регионального сотрудничества в борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшихся 30–31 января 2018 года в Тегеране, а также параллельного мероприятия по проблеме песчаных и пыльных бурь в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, проведенного 8 мая 2018 года в штаб-квартире ФАО в Риме в ходе тридцать четвертой региональной конференции ФАО для Ближнего Востока.

16. Участники Азиатской конференции министров по уменьшению опасности бедствий, проведенной 3–6 июля 2018 года в Улан-Баторе в координации с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, признали трудности, возникающие в результате песчаных и пыльных бурь как серьезных трансграничных стихийных бедствий в Азии, особенно в засушливых и полусухих районах. На этой Конференции ЭСКАТО в партнерстве с правительствами Исламской Республики Иран и Монголии организовала мероприятие, на котором был проведен анализ произошедших в 2018 году стихийных бедствий, связанных с песчаными и пыльными бурями, и были проанализированы ключевые извлеченные уроки. Один из главных извлеченных уроков свидетельствует о важном значении региональных механизмов оповещения и ран-

него предупреждения о различных прогрессирующих бедствиях. Только налаживание более глубоких партнерских связей между странами может содействовать снижению трансграничных рисков и адаптации к бедствиям уязвимых регионов. Например, в мае 2018 года мощная пыльная буря разразилась в восточных районах Исламской Республики Иран, юго-западных районах Афганистана и северо-западных районах Пакистана. В то же время токсичная соляная буря с пустыни Аралкум накрыла северные районы Туркменистан и западные районы Узбекистана. Последовавшие вслед за ней песчаные и пыльные бури, накрывшие густонаселенные западные и северные районы Индии, которые пришли в столкновение с ветрами, являющимися предвестником муссонных ветров, привели к еще более значительному загрязнению воздуха. Несмотря на предпринимаемые отдельными странами усилия по урегулированию сложившейся ситуации, согласно оценкам, пострадали миллионы людей и свыше тысячи человек погибли. В этой связи в плане действий на период 2018–2020 годов, разработанном в рамках Азиатского регионального плана осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, содержится призыв провести оценку всего спектра рисков бедствий путем создания надлежащей базы исходных данных и комплексную оценку профилей рисков, в том числе обеспечить сбор данных о расширяющихся масштабах определенных стихийных бедствий, таких как песчаные и пыльные бури, и многоаспектном воздействии таких стихийных бедствий.

17. В соответствии с резолюцией [72/225](#) Генеральной Ассамблеи интерактивный диалог высокого уровня по вопросу о песчаных и пыльных бурях состоялся в Центральных учреждениях в Нью-Йорке 16 июля 2018 года с участием государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и других заинтересованных сторон для обсуждения проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, и путей их преодоления. Цель диалога состояла в том, чтобы обсудить практические рекомендации по решению проблем, с которыми сталкиваются затрагиваемые страны, включая пути улучшения координации политики на международном уровне в целях решения этих проблем в контексте целей в области устойчивого развития. В ходе диалога подчеркивалась сохраняющаяся необходимость решения проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, по причине связанных с ними экономических, социальных и экологических издержек и необходимость привития чувства коллективной ответственности; в частности, многие участники подчеркивали необходимость активизации сотрудничества.

18. В пункте 4 резолюции [72/225](#) Генеральная Ассамблея предложила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде рассмотреть вопрос о начале осуществления межучрежденческого процесса с участием соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций с учетом их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, а также резолюции [2/21](#) Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и других соответствующих резолюций и решений для подготовки глобальных мер по борьбе с песчаными и пыльными бурями, включая проведение ситуационного анализа и разработку стратегии и плана действий, в результате чего может быть разработан общесистемный подход Организации Объединенных Наций к решению проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, который может быть использован в качестве межучрежденческой рамочной основы для среднесрочного или долгосрочного сотрудничества и разделения труда. По мнению ЮНЕП межучрежденческая сеть может быть создана в целях налаживания более эффективного сотрудничества и улучшения координации программы действий в отношении песчаных и пыльных бурь. Это позво-



лило бы обеспечить применение более согласованного и последовательного подхода к решению проблемы песчаных и пылевых бурь на глобальном, региональном и национальном уровнях.

## **В. Мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение**

19. ВМО задокументировала значительный опыт, накопленный в области мониторинга и прогнозирования песчаных и пылевых бурь после проведения пятнадцатого Всемирного метеорологического конгресса в 2007 году, на котором было одобрено внедрение системы предупреждения ВМО о песчаных и пылевых бурях и их оценки<sup>6</sup>. Более 20 организаций в настоящее время готовят ежедневные глобальные или региональные прогнозы пыльных бурь в различных географических регионах, содействуя тем самым регистрации соответствующих данных в системе и повышению способности стран обеспечивать своевременное, качественное прогнозирование песчаных и пыльных бурь, наблюдение, сбор и обработку информации и данных, необходимых для пользователей, на основе налаживания партнерских связей между исследователями и оперативными органами.

20. Система ВМО, которая является глобальной федерацией партнеров, опирающихся в своей работе на региональные узлы, объединяет исследователей и пользователей из различных секторов, таких как здравоохранение, климат, энергетика, транспорт, управление и сельское хозяйство. В настоящее время существуют три региональных узла: узел для Северной Африки-Ближнего Востока-Европы (с центром в Испании)<sup>7</sup>, Азиатский узел (с центром в Китае)<sup>8</sup> и пан-американский узел (базируется на Барбадосе и функционирует при поддержке Соединенных Штатов Америки)<sup>9</sup>. Существует возможность создания четвертого регионального узла для Западной Азии.

21. Главная задача региональных центров системы предупреждения ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки заключается в, частности, в облегчении доступа пользователей к национальным метеорологическим и гидрологическим службам, выходным данным наблюдения, оценки и прогнозирования, а также в содействии наращиванию потенциала. В мае 2017 года ВМО утвердила создание второго оперативного центра для Азии, базирующегося в Китае, после создания в феврале 2014 года Барселонского центра прогнозирования пылевых бурь, который готовит и распространяет прогнозы для стран Северной Африки, Ближнего Востока и Европы. Центр также организует учебные мероприятия, посвященные песчаным и пыльным бурям; в последнее время такие учебные мероприятия проводились в Стамбуле, Турция (октябрь 2017 года), Каире (февраль 2018 года) и Сан-Кристобаль-де-ла-Лагуна, Испания (май 2018 года). Центр также занимается разработкой системы раннего предупреждения о песчаных и пылевых бурях для Буркина-Фасо.

22. Укрепление сотрудничества между ФАО и ВМО позволит использовать потенциальные возможности применения в сельском хозяйстве системы предупреждения ВМО о песчаных и пыльных бурях и их оценки, и ФАО имеет различные инструменты и механизмы оценки, которые могли бы применяться в рамках действующих систем мониторинга, прогнозирования и раннего предупреждения о песчаных и пыльных бурях. Методология составления карт деградации земель и устойчивого управления земельными ресурсами была разработана в рамках

<sup>6</sup> URL: [www.wmo.int/sdswas](http://www.wmo.int/sdswas).

<sup>7</sup> URL: <http://sds-was.aemet.es>.

<sup>8</sup> URL: [http://eng.nmc.cn/sds\\_was.asian\\_rc](http://eng.nmc.cn/sds_was.asian_rc).

<sup>9</sup> URL: <http://sds-was.cimh.edu.bb/>.

проекта по оценке степени деградации земель в засушливых районах в сотрудничестве с участниками мирового обзора подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов<sup>10</sup>. Эта методология была апробирована в Китае в тех районах, где ветровая эрозия почвы и песчаные и пыльные бури являются основными видами деградации земель. Разработка в ФАО нового показателя “С2” (на основе новой методологии оценки ФАО) прямых сельскохозяйственных потерь в результате бедствий осуществляется под руководством ФАО на международном уровне в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Этот показатель в настоящее время применяется на практике национальными статистическими управлениями и предусмотрен в различных меморандумах о договоренности, заключенных в рамках усилий по достижению целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и цели 1.5.2 Целей в области устойчивого развития; этот показатель можно окончательно доработать и применять в других странах для сбора данных и мониторинга воздействия на сельское хозяйство крупномасштабных бедствий, вызванных песчаными и пыльными бурями.

### **С. Смягчение последствий, уязвимость и устойчивость к бедствиям**

23. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием занимался разработкой и апробированием в сотрудничестве с ЮНЕП и ВМО методики оценки экономических последствий, картирования уязвимости, раннего предупреждения и смягчения последствий воздействия антропогенных источников бедствий для ее применения странами в процессе разработки и осуществления политики в отношении песчаных и пыльных бурь. Методика оценки экономических последствий была апробирована в Кувейте, а методика картирования уязвимости — в Китае.

24. ФАО признает, что пыльные и песчаные бури ставят под угрозу системы обеспечения средств к существованию в пострадавших районах и что они могут привести к увеличению числа сельских жителей, покидающих районы своего проживания. Тем не менее необходимо добиваться более глубокого понимания последствий песчаных и пыльных бурь для сельского хозяйства и источников средств к существованию в сельских районах в целях разработки надлежащих мер по смягчению последствий изменения климата. Инициативы, с которыми выступают некоторые организации, уже являются актуальными с точки зрения уязвимости и устойчивости, а также поощрения климатосберегающих методов ведения сельского хозяйства во многих странах в целях повышения устойчивости сельхозпроизводителей и снижения их уязвимости к изменению климата и обеспечения устойчивости программ ФАО, включая региональную инициативу по повышению устойчивости к бедствиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания для региона Ближнего Востока и Северной Африки, которая содействует созданию потенциала противодействия в ряде стран, затронутых песчаными и пыльными бурями. Индекс оценки и анализа устойчивости является для ФАО инструментом, который может быть адаптирован и использован в контексте проблемы песчаных и пыльных бурь для определения исходных уровней уязвимости и жизнестойкости сельскохозяйственного населения, затронутого песчаными и пыльными бурями, особенно в затянувшихся кризисных ситуациях, в которых к последствиям песчаных и пыльных бурь добавляются другие угрозы.

<sup>10</sup> См. [www.fao.org/land-water/land/land-assessment/assessment-and-monitoring-impacts/en/](http://www.fao.org/land-water/land/land-assessment/assessment-and-monitoring-impacts/en/).

25. ФАО также оказывает поддержку в осуществлении и поощрении агроэкологических подходов в вопросах адаптации к изменению климата в областях устойчивого сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания<sup>11</sup>. После проведения первого международного симпозиума по вопросам применения принципов агроэкологии в области продовольственной безопасности и питания, состоявшегося в 2014 году, ФАО содействовала проведению глобального диалога, в котором приняли участие приблизительно 1350 участников из 162 государств-членов, участвовавших в работе ряда региональных совещаний в 2015 и 2016 годах. На тридцать четвертой региональной конференции ФАО для Ближнего Востока были приняты принципы учета агроэкологических аспектов в рамках трех региональных инициатив для Ближнего Востока: нехватка воды, мелкие семейные фермерские хозяйства и повышение устойчивости к бедствиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания.

26. Воздействие атмосферной пыли приводит к серьезным последствиям для здоровья, и проблемы песчаных и пыльных бурь станут важным аспектом деятельности глобальной коалиции по вопросам охраны здоровья, окружающей среды и изменения климата, сформированной в мае 2018 года ВОЗ, ЮНЕП и ВМО. Новая коалиция стремится обеспечивать более эффективную координацию и сократить ежегодное число (12,6 млн) смертей в результате опасных экологических явлений, особенно загрязнения воздуха.

27. ВОЗ регулярно созывает глобальную платформу по вопросам качества воздуха и здоровья человека — приблизительно 100 участников из международных учреждений, научно-исследовательских институтов и национальных учреждений, — в рамках которой была учреждена рабочая группа по проблеме песчаных и пыльных бурь для обсуждения возникающих проблем и обмена информацией. В рамках проводимой в настоящее время работы по обновлению руководящих принципов ВОЗ в отношении качества воздуха подготовка доклада о последствиях для здоровья человека песчаных и пыльных бурь находится на стадии завершения. ВОЗ в сотрудничестве с экспертами из ВМО разрабатывает стандартные оперативные процедуры для оценки и ликвидации краткосрочных медицинских последствий пыльной пыли. Кроме того, в рамках деятельности по наблюдению за ходом достижения целей в области устойчивого развития ВОЗ в сотрудничестве с ВМО проводит оценку содержания пыли в тонкодисперсных частицах (PM<sub>2.5</sub>).

28. Создание Азиатско-тихоокеанского центра по развитию системы управления информацией о бедствиях, базирующегося в Тегеране, представляет собой важную инициативу ЭСКАТО по оказанию странам помощи в деле обеспечения их устойчивости к бедствиям на основе целенаправленного наращивания потенциала в области управления информацией о бедствиях и обмена накопленными знаниями и опытом. В сотрудничестве с ЮНЕП, ВМО и секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием Центр стремится оказывать поддержку в налаживании партнерских отношений и поддерживать региональную сеть в целях активизации аналитической работы, включая проведение периодических оценок рисков, и высказывать мнение и представлять рекомендации в отношении вышеупомянутой системы оповещения для полусухих субрегионов Южной, Юго-Западной и Центральной Азии. В ходе своей работы Центр мог бы разрабатывать совместные планы действий с участием стран, в которых зарождаются песчаные и пыльные бури, и затрагиваемых стран.

<sup>11</sup> URL: <http://www.fao.org/partnerships/civil-society/events/details-events/en/c/1073831/>.

## **D. Предупреждение причин песчаных и пыльных бурь**

29. Ряд органов системы Организации Объединенных Наций участвовали в недавней работе по предупреждению причин песчаных и пылевых бурь. В июне 2017 года ЮНЕП сотрудничала с Фондом «Элион» в Китае в целях создания инновационного центра «зеленой» экономики «Один пояс-один путь» в пустыне Кубуки в целях содействия налаживанию практического сотрудничества в области борьбы с опустыниванием и экологически чистого развития, используя накопленный Фондом «Элион» 30-летний опыт восстановления подвергшихся деградации земель в целях содействия экономическому росту в этом районе, который когда-то был одним из основных источников пыльных бурь, затрагивающих северные районы Китая, включая Пекин. Одним из ключевых направлений деятельности инновационного центра является разработка международной программы экологизации экономического развития пустынных районов, в которой основное внимание уделяется инновациям и обмену технологиями. Цель заключается в том, чтобы объединить меры по борьбе с песчаными бурями и восстановлению окружающей с мерами по разработке новых источников энергии, развитию экологического сельского хозяйства, экотуризма, производства лекарственных средств природного происхождения и обеспечения финансирования для стимулирования создания экологически чистых предприятий и использования пустынных районов в качестве источника природных ресурсов, с тем чтобы сократить масштабы нищеты и сделать инвестиции частного сектора более эффективными и устойчивыми. В настоящее время осуществляется проект с участием Китая, Монголии и стран Центральной и Западной Азии. Новый проект будет также опираться на предпринимаемые в настоящее время усилия, такие как инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами и оказанию поддержки странам в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, направленная на предотвращение деградации земель. Международное партнерство по регулированию экосистем, институт партнерства ЮНЕП, проводило в 2014 и 2015 годах работу по картированию районов источников песчаных и пыльных бурь в Западной Азии с использованием многочисленных экологических баз данных в рамках проекта, предусматривающего применение накопленного Китаем опыта в деле смягчения последствий песчаных и пыльных бурь.

30. Инициативы ФАО также имеют актуальное значение в некоторых регионах, таких как Ближний Восток и Северная Африка — один из самых засушливых регионов мира, — где плохо управляемые сельскохозяйственные районы могут стать источником песчаных и пыльных бурь, одновременно подвергаясь ветровой эрозии. Важно отметить, что в сельскохозяйственном секторе источники песчаных и пыльных бурь и меры по смягчению их последствий тесно взаимосвязаны, и большинство рассматриваемых ниже мер также приносят большую пользу в плане смягчения последствий песчаных и пыльных бурь.

31. Сельское хозяйство и планирование землепользования и рациональное управление земельными ресурсами могут играть активную роль в устранении причин и последствий песчаных и пыльных бурь. По этой причине ФАО поддерживает усилия стран по стабилизации песчаных дюн и продолжает содействовать смягчению последствий песчаных и пыльных бурь путем поощрения программ агролесоводства, лесовозобновления и искусственного лесовосстановления. Механизм восстановления лесов и ландшафтов, внедренный на экспериментальной основе в ряде стран, содействует усилиям по расширению масштабов деятельности, мониторингу и представлению отчетности о результатах деятельности по восстановлению лесов и ландшафтов в целях повышения жизнеспособности, производительности труда и социально-экономической ценности

восстановления лесов и ландшафтов. Актуальное значение имеет также прикладная программа устойчивого лесопользования, разработанная ФАО как всеобъемлющий технический пакет механизмов накопления знаний, передовой практики и примеров их применения для содействия обеспечению устойчивого лесопользования в различных условиях. В рамках ряда инициатив ФАО, таких как Глобальная рамочная программа по решению проблемы нехватки воды в сельском хозяйстве и Глобальное почвенное партнерство, оказывается поддержка усилиям по борьбе с песчаными и пыльными бурями путем повышения степени осведомленности о них и укрепления регионального и межрегионального сотрудничества в деле управления почвенными и водными ресурсами, управления водосборными бассейнами, устойчивого использования земельных ресурсов и управления засухой и эрозией почвы<sup>12,13</sup>.

32. Инициатива «Великая зеленая стена для Сахары» и Сахельская инициатива, выдвинутая в 2007 году 11 сахело-сахарскими странами под руководством Панафриканского агентства «Великой зеленой стены» и Африканского союза, должны способствовать предупреждению основных причин песчаных и пыльных бурь в этой части Африки<sup>14</sup>. Этот проект, осуществляемый при поддержке ряда международных организаций, включая Группу Всемирного банка, ФАО, Глобальный экологический фонд и секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, способствует реабилитации деградированных земель на отрезке сахельской территории протяженностью 8000 км от Атлантического побережья Сенегала до побережья Джибути. Другие совместные проекты, которые могут способствовать предупреждению основных причин песчаных и пыльных бурь, включают Партнерство по озеленению засушливых земель (проект по налаживанию трехстороннего сотрудничества между Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, ЮНЕП и Республикой Корея в рамках Чханвонской инициативы) и Сеть по проблемам опустынивания, деградации земель и засухи в Северо-Восточной Азии (субрегиональную структуру, занимающуюся осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в Северо-Восточной Азии).

33. Отсутствие базовых данных и знаний по некоторым аспектам проблемы песчаных и пылевых бурь наблюдается и по сей день, как подчеркивается в документе «Глобальная оценка проблемы песчаных и пыльных бурь» (см. пункт 10). Для решения этой проблемы секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием разрабатывает в сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП и ВМО, глобальную базовую карту источников песчаных и пыльных бурь в целях получения исходных данных для разработки и достижения национальных добровольных целевых показателей, связанных с песчаными и пыльными бурями в контексте нейтрального баланса деградации земельных ресурсов. Глобальный механизм и секретариат Конвенции осуществляют программы установления целевых показателей нейтрального баланса деградации земель для оказания странам помощи в разработке добровольных целевых показателей нейтрального баланса деградации земель в затрагиваемых районах. Некоторые страны установили показатели, связанные с песчаными и пыльными бурями, и приняли соответствующие меры, включая меры по закреплению песчаных дюн для достижения установленных показателей.

<sup>12</sup> URL: [www.fao.org/land-water/overview/wasag/en/](http://www.fao.org/land-water/overview/wasag/en/).

<sup>13</sup> URL: [www.fao.org/global-soil-partnership/en/](http://www.fao.org/global-soil-partnership/en/).

<sup>14</sup> Буркина-Фасо, Чад, Джибути, Эритрея, Эфиопия, Мали, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал и Судан.

### III. Выводы

34. Ширится понимание проблем, обусловленных песчаными и пыльными бурями, поскольку эта тема получает все более широкое признание по причине экономических, социальных и экологических издержек. Это важно потому, что песчаные и пыльные бури представляют собой серьезную проблему на пути к достижению целей в области устойчивого развития и соответствующих показателей. Сохраняются пробелы в понимании процессов песчаных и пыльных бурь и их последствий, а также в контексте изменения климата; при этом некоторые важные факторы неопределенности устраняются в рамках осуществляемых и новых инициатив, с которыми выступают некоторые организации системы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны. Тем не менее по-прежнему необходим комплексный подход для выявления источников и динамики песчаных и пыльных бурь на глобальном и региональном уровнях, разработки вариантов развития ситуации с учетом альтернативных видов землепользования и расширения масштабов практики устойчивого управления земельными ресурсами и мер по смягчению последствий песчаных и пыльных бурь. Такой всеобъемлющий подход должен быть также направлен на разработку региональных стратегий и соглашений в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями и ослабления их воздействия на источники средств к существованию, продовольственную безопасность и здоровье людей, живущих в уязвимых районах.

35. Поскольку этой теме уделяется более пристальное внимание, в настоящее время проводится работа по укреплению существующих связей между соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающими в деле решения проблем, обусловленных песчаными и пыльными бурями; разные учреждения выполняют различные обязанности, связанные с урегулированием проблем, обусловленных песчаными и пыльными бурями, которые могут дополнять друг друга в том случае, если осуществляемые инициативы хорошо скоординированы и согласованы. Межучрежденческая сеть по вопросам песчаных и пыльных бурь, предложенная ЮНЕП во исполнение пункта 4 резолюции Генеральной Ассамблеи [72/225](#), может уделять основное внимание согласованию и координации этих усилий. Создание такой межучрежденческой сети придаст дополнительный импульс усилиям, направленным на решение проблемы песчаных и пыльных бурь, и эффективное функционирование сети будет являться важнейшей предпосылкой для применения наиболее эффективных методов борьбы с песчаными и пыльными бурями в рамках усилий по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Трансграничный и междисциплинарный характер многих проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями, придает мощный стимул работе по обеспечению координации действий системы Организации Объединенных Наций. Тот факт, что песчаные и пыльные бури представляют собой трансграничный источник повышенной опасности во многих частях мира, подчеркивает еще более настоятельную необходимость активизации субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества. Правительствам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется укреплять существующие связи, налаживать новые связи и добиваться большей последовательности и согласованности их стратегий и программ, направленных на решение проблем песчаных и пыльных бурь.